

UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID.  
FACULTAD DE CIENCIAS POLITICAS Y SOCIOLOGIA.  
DEPARTAMENTO DE DERECHO INTERNACIONAL PÚBLICO Y  
RELACIONES INTERNACIONALES.

TESIS DOCTORAL

**LAS ONG COMO ACTORES DE LAS RELACIONES  
INTERNACIONALES**

AUTOR

ENRIQUETA SERRANO CABALLERO

DIRECTOR

DR.D.JOSÉ ANTONIO GARCIA VILAR.

Madrid. 1999.

# **LAS ONG COMO ACTORES DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES.**

# **LAS ONG COMO ACTORES DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES.**

**ENRIQUETA SERRANO CABALLERO.**

Tesis Doctoral dirigida por Dr. Don José Antonio  
García Vilar. Profesor Titular del Departamento de  
Derecho Internacional Público y Relaciones  
Internacionales de la Facultad de Ciencias Políticas y  
Sociología. Universidad Complutense.

Madrid. 1999.

**Entre las leyes que rigen a las sociedades humanas hay una que parece más exacta y clara que las demás. Para que los seres humanos sigan siendo civilizados o se civilicen, el arte de la asociación debe crecer y perfeccionarse a medida que se vaya alcanzando la igualdad de condiciones.**

**De Tocqueville, en Democracy in America.**



## **Agradecimientos.**

La tesis doctoral que ahora presento pretende concluir los estudios de doctorado "América Latina, España y la CEE: Integración, Cooperación y Desarrollo" dependiente del Departamento de Derecho Internacional Público y Relaciones Internacionales de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociología de la Universidad Complutense de Madrid, a cuyo personal expreso mi reconocimiento por su labor académica y apoyo para la realización de estos estudios.

En primer lugar quisiera expresar mi agradecimiento a todos aquellos que, de un modo u otro han hecho posible que esta investigación salga a la luz. Como la relación de nombres sería muy amplia y siempre se corre el riesgo de dejar a alguien fuera, citaré a los que más directamente se han visto implicados en su gestación y elaboración.

Mi agradecimiento particular al Director de esta tesis Dr. José Antonio García Vilar verdadero maestro, quien con sus recomendaciones y paciencia guió el desarrollo de esta investigación.

Especial atención a todo el personal de la Comisión Española de la UNESCO que con su generosidad y paciencia compartieron conmigo su tiempo y sus conocimientos.

Debo expresar mi sincero agradecimiento a mi hermano, Juan que me apoyo económicamente a lo largo de todo el desarrollo de los estudios del doctorado hasta la conclusión de la investigación.

Por último, a mi familia y en especial a mis padres Juan y Enriqueta y hermanos Montserrat y Juan. Su comprensión, y su inapreciable ayuda han hecho posible que esta investigación - en lo que tenga de bueno- sea también suya.

Enriqueta Serrano Caballero.

## INDICE GENERAL

SIGLAS .....	xvi
INTRODUCCIÓN .....	1

### TOMO I

#### **PRIMERA PARTE**

Las Organizaciones Internacionales No Gubernamentales.....	14
--	----

#### **CAPÍTULO I.**

Génesis y Evolución Histórica de las Organizaciones Internacionales No Gubernamentales.....	15
---	----

1. La importancia del estudio de las organizaciones internacionales no gubernamentales en las Relaciones Internacionales.....	18
2. Enfoques históricos para abordar el origen de las organizaciones internacionales no gubernamentales.....	21
3. El origen de las organizaciones internacionales no gubernamentales.....	23
3.1. Desde el Congreso de Viena hasta la Conferencia de San Francisco.....	27
3.2. Causas que influyeron en el desarrollo de las organizaciones internacionales privadas.....	30
3.2.1. Factores condicionantes del desarrollo de las organizaciones internacionales privadas.....	36
a) Las ONG creadas contra el Gobierno para hacer prevalecer los intereses particulares contra el orden jurídico establecido por el gobierno.....	38
b) Las ONG creadas para hacer cumplir misiones que el gobierno no quiere cumplir directamente.....	43
c) Las ONG creadas para hacer cumplir tareas que los gobiernos no pueden, porque no tienen la posibilidad de tomar la iniciativa.....	45
3.2.2. El crecimiento de las organizaciones internacionales no gubernamentales.....	55

4. Relaciones entre las Organizaciones Internacionales no Gubernamentales: Conferencias y Exposiciones .....	76
5. La Sociedad de Naciones y las Organizaciones Internacionales no Gubernamentales.....	79
6. La participación de las Organizaciones Internacionales no Gubernamentales en la creación de las Naciones Unidas .....	84

## CAPÍTULO II.

Concepto, Clasificación y Estructura de las Organizaciones Internacionales no Gubernamentales. ....	89
--	----

1.¿Qué son las Organizaciones no Gubernamentales?.....	92
1.1.Concepto de las Organizaciones Internacionales no Gubernamentales...	101
1.2.Definición de las Organizaciones Internacionales no Gubernamentales desde la perspectiva de las Relaciones Internacionales.....	103
1.3.Denominadores comunes en la definición de las Organizaciones Internacionales no Gubernamentales.....	118
1.4.Características de las Organizaciones Internacionales no Gubernamentales.....	126
2.Las Diferentes Categorías de Organizaciones Internacionales.....	130
3.Clasificación de las Organizaciones Internacionales no Gubernamentales.....	141
3.1.Intentó de esbozo de clasificación de las Organizaciones no Gubernamentales.....	159
4. La Estructura de las ONG a nivel internacional .....	177
5.Régimen jurídico de las ONG: Estatuto interno y estatuto internacional.....	181
5.1. Posición de las Organizaciones Internacionales no Gubernamentales en el Derecho Interno y en el Derecho Internacional.....	183
5.2.Sistemas actuales de las Legislaciones nacionales .....	188

5.3.Búsqueda de un Estatuto jurídico.....	205
5.4.Contradicción entre el estatuto nacional y su vocación internacional.....	215
5.5.Contradicciones de un estatuto internacional que puede ser a la vez promotor y reducido.....	217

### CAPÍTULO III.

Las Organizaciones no Gubernamentales actores de las Relaciones Internacionales: Mecanismos de colaboración entre las ONG y las OIG.....	220
1. Formulación transnacionalista de las relaciones internacionales.....	222
1.1.El paradigma del sistema global.....	226
1.2. Las relaciones transnacionales y la perdida del control de los Gobiernos.....	233
1.3.Los valores de las relaciones transnacionales.....	234
1.4.Las organizaciones internacionales no gubernamentales: actores autónomos de las relaciones internacionales.....	236
1.5. El poder trasnacional de las organizaciones Internacionales no gubernamentales.....	237
1.5.1. La diversidad del fenómeno de las ONG.....	241
2.Principales actividades de las ONG.....	247
2.1. Campos de Acción y Formas de Trabajo de las ONG.....	248
2.2.Programas y proyectos .....	250
2.3.La ayuda humanitaria y la ayuda alimentaria.....	251
2.4.Sensibilización y concienciación de la sociedad: Educación para el Desarrollo.....	253
2.5. Actividades de investigación y estudio.....	257

2.6. Envío de voluntarios al Tercer Mundo.....	258
2.7. Participación y control público.....	259
3. Los Roles de las Organizaciones no Gubernamentales como respuesta a las necesidades de la sociedad civil.....	259
4. Las relaciones de las ONG y los Gobiernos.....	262
4.1. La relación de las ONG con los gobiernos del Sur.....	266
5. Hacia una mejor coordinación entre las ONG.....	268
5.1. Del trabajo aislado a las uniones, coaliciones, federaciones.....	268
5.1.1. Uniones formales de ONG.....	269
5.1.2. Federaciones transnacionales de ONG.....	278
5.1.3. Redes de ONG.....	280
6. Relaciones entre las organizaciones intergubernamentales y las organizaciones no gubernamentales.....	292
6.1. Coordinación de las ONG internacionales con las Organizaciones Intergubernamentales.....	294
6.2. El Comité para la Promoción de la Acción Cooperativa.....	299
7. Las relaciones financieras entre las ONG y los organismos de financiamiento.....	301
7.1. El Gobierno como proveedor de fondos.....	302
7.2. La Comunidad Europea como proveedora de fondos a las ONG.....	305
7.2.1. Sistemas de Cofinanciación posibles de las ONG .....	312
7.3. Las Naciones Unidas como proveedor de fondos a las ONG.....	320
7.4. El Banco Mundial como proveedor de Fondos a las ONG.....	322
8. La formulación de políticas por las ONG. ....	326
8.1. Las ONG en los procesos institucionales de adopción de decisiones	327

8.2.La representación de las ONG en la celebración de consultas.....	329
--	-----

## SEGUNDA PARTE

<b>Relaciones de las Organizaciones No Gubernamentales con el Sistema de las Naciones Unidas.....</b>	<b>331</b>
---	------------

## CAPÍTULO IV.

<b>Relaciones de Colaboración y Cooperación de las Organizaciones no Gubernamentales con las Naciones Unidas.....</b>	<b>334</b>
1.Sistema de las Naciones Unidas.....	338
1.1. Estructura del Sistema de las Naciones Unidas.....	339
1.2.Órganos principales de las Naciones Unidas.....	340
1.3. La Asamblea General.....	341
1.4.El Consejo Económico y Social.....	342
2.Relaciones de las Organizaciones no Gubernamentales con el Consejo Económico y Social.....	350
2.1. Disposiciones relativas al estatuto consultivo .....	352
2.2.El objetivo de la institución y los principios aplicados en establecimiento de relaciones con fines de consulta.....	356
2.2.1. Las diferentes categorías del Estatuto consultivo.....	364
2.2.2.La práctica del estatuto consultivo según la resolución 288 B (X)	371
2.2.3. La práctica del estatuto consultivo según la resolución 1296 (XLIV).....	375

2.3. Cambios producidos en la concesión del estatuto consultivo.....	379
2.3.1. La suspensión o retirada del estatuto consultivo.....	381
2.4. Controversias respecto a las relaciones con España.....	383
2.5. Sección de la Secretaría del Consejo Económico y Social encargada de las Organizaciones no Gubernamentales.....	385
3. El Comité del Consejo Encargado de las Organizaciones no Gubernamentales.....	386
3.1. Funciones del Comité del Consejo Encargado de las Organizaciones no Gubernamentales.....	387
3.2. Conferencias convocadas por las organizaciones no gubernamentales dotadas del estatuto consultivo .....	391
4. Relaciones de las Organizaciones No Gubernamentales con la Secretaría de las Naciones Unidas.. .....	394
4.1. Relaciones de las Organizaciones No Gubernamentales con el Departamento de Información Pública. ....	396
4.1.1. Criterios que deben reunir una Organización No Gubernamental para asociarse con el Departamento de Información Pública.....	398
4.2. Conferencias de las ONG en el campo de la Información .....	399
4.2.1. Primera Conferencia de las Organizaciones No Gubernamentales sobre la información de las Naciones Unidas.....	400
4.3. Funciones de la Sección del Departamento de Información Pública de las Organizaciones No gubernamentales.....	401
4.4. El apoyo proporcionado por la Secretaría de las Naciones Unidas a las Organizaciones No Gubernamentales.....	402
4.5. El Servicio de Enlace de las Organizaciones no Gubernamentales .....	404

## CAPITULO V.

<b>Relaciones de Colaboración y Cooperación de las Organizaciones no Gubernamentales con las Naciones Unidas (II).....</b>	<b>409</b>
1.Las transformaciones de la sociedad después de la guerra fría .....	410
2.Revisión de la resolución 1296 (XLIV) de 1968.....	414
2.1. Grupo de Trabajo de composición abierta.....	416
2.2. El nuevo estatuto consultivo.....	421
2.3. Los diferentes tipos de estatuto consultivo.....	426
2.3.1.Privilegios y Obligaciones de las ONG reconocidas como entidades consultivas por la resolución 1996/31. ....	427
2.4. La práctica del estatuto consultivo según la resolución1996/31.....	428
3. La participación de las ONG en los Programas de Naciones Unidas .....	436
3.1.El Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente y las ONG.....	436
3.1.1.Centro de Enlace para el Medio Ambiente.....	438
3.1.2. La nueva Comisión de Desarrollo Sostenible.....	440
3.2. El Programa Mundial de Alimentos .....	448
3.3. La participación de las ONG en las actividades de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados.....	452
4. La participación de las ONG en las Conferencias Mundiales de Naciones Unidas.....	458
4.1.El Foro alternativo de las ONG .....	467



## CAPÍTULO VI.

Relaciones con la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación.....	475
1. La FAO y las ONG.....	475
2. Definición de la cooperación de la FAO con las ONG.....	479
2.1. Los protagonistas de la Cooperación.....	481
2.2. Criterios para la selección de las organizaciones no gubernamentales .....	485
3. Modalidades de la cooperación de la FAO y las ONG: la concesión de un estatuto.....	486
3.1. La concesión del estatuto consultivo .....	487
3.2. Derechos y obligaciones de las ONG .....	491
4. La realidad de la cooperación entre la FAO y las ONG: la contribución de las ONG.....	493
4.1. La participación de las ONG en los trabajos de las instancias de la FAO.....	494
4.2. La contribución de las ONG.....	498
5. Relaciones financieras entre la FAO y las ONG.....	508

## CAPÍTULO VII.

Relaciones de las ONG con la Organización Internacional del Trabajo.....	511
1. La OIT y las ONG.....	512
1.1. La Cooperación de la OIT con las ONG.....	518
2. Selección de las ONG colaboradoras de la OIT.....	519
2.1. Modalidades de Cooperación entre la OIT y las ONG: la concesión del estatuto consultivo.....	520
2.1.1. La participación de las ONG en las reuniones de la OIT.....	526

a)La participación de las ONG en la Conferencia Internacional del Trabajo.....	527
b) La participación de las ONG en el Consejo de Administración ....	528
c) La participación de las ONG en las Comisiones de industria y en las Conferencias técnicas tripartitas.....	528
d)La participación de las ONG en las Comisiones de Expertos.....	531
2.2. La participación de las ONG en otras reuniones de la OIT.....	531
2.2.1. La participación de las ONG en las Conferencias Regionales.....	531
3. Derechos y obligaciones de las ONG que colaboran con la OIT.....	532
4. La Contribución de las ONG a la labor de la OIT.....	533
5. Relaciones financieras entre la OIT y las ONG.....	543

## TOMO II

### CAPÍTULO VIII.

Relaciones con la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura.....	545
1. La UNESCO y las ONG.....	546
2. Los principios y los métodos de las relaciones entre la UNESCO y las Organizaciones Internacionales no Gubernamentales.....	553
3. Relaciones que mantienen la UNESCO y las organizaciones internacionales no gubernamentales.....	558
3.1. Marco Normativo por el que se regulan las relaciones de cooperación de la UNESCO con las Organizaciones Internacionales No Gubernamentales.....	558
3.2. Condiciones que han de reunir las ONG con las cuales mantiene la UNESCO relaciones oficiales .....	558

3.3. Diferentes Categorías de Cooperación .....	562
4. Evolución de las ONG que mantienen relaciones oficiales con la UNESCO.....	569
5. Participación de las ONG en las reuniones de la Conferencia General y el Consejo Ejecutivo.....	571
5.1. El Comité Permanente de las Organizaciones no Gubernamentales del Consejo Ejecutivo.....	574
5.2. Mecanismos de acción y relación de las ONG con la UNESCO....	576
5.3. Consultas Regionales en las que participan las ONG.....	584
5.4. Consultas Regionales y participación de las ONG.....	591
5.5. Relaciones de Cooperación de las Comisiones Nacionales de la UNESCO con las ONG.....	593
5.5.1.Las Comisiones Nacionales como Órganos de Enlace.....	597
6. Relaciones Financieras.....	597
6.1. Subvenciones.....	597
6.2. Contratos.....	601
6.3. Programa de Participación.....	604
6.4. Becas.....	606

## CAPÍTULO IX.

Relaciones de Colaboración y Cooperación de la UNESCO con las Organizaciones no Gubernamentales y con la Fundaciones	612
1. Nuevas perspectivas de cooperación.....	612
1.1.Nuevo marco normativo para las relaciones de cooperación de la UNESCO con las Organizaciones Internacionales no Gubernamentales.....	618

2. Nuevas Relaciones de Cooperación de la UNESCO con las ONG.....	621
2.1. Relaciones Individuales.....	621
2.1.1. Relaciones Formales.....	622
2.1.1.1. Clasificación de los diferentes tipos de relaciones formales	623
a) Relaciones de Consulta.....	624
b) Relaciones de Asociación .....	626
2.2. Derechos y obligaciones derivados de las relaciones formales.....	628
2.2. 1. Obligaciones en las relaciones de consulta .....	628
2.2.2. Obligaciones en las relaciones de asociación .....	629
2.2.3. Derechos en las relaciones de consulta .....	630
2.2.4. Derechos en las relaciones de asociación .....	630
3. Relaciones Operativas.....	631
3.1. Derechos y Obligaciones de las Organizaciones Internacionales No Gubernamentales que mantienen relaciones Operativas.....	632
4. Estructuras de Acción Colectivas de la UNESCO con las ONG.....	634
4.1. Conferencias de las Organizaciones no Gubernamentales.....	634
4.2. Conferencias Regionales.....	636
4.3. Consultas colectivas temáticas.....	637
5. Reclasificación de las organizaciones internacionales no gubernamentales que mantienen relaciones con la UNESCO.....	637
6. Modalidades de Cooperación Financieras .....	642
6.1. Modalidades financieras y materiales de cooperación.....	643
7. Examen periódico de las relaciones de la UNESCO con la ONG.....	649
<b>II. Cooperación con las Fundaciones que cumplen actividades en las esferas de competencia de la UNESCO.....</b>	<b>650</b>

1. Las Relaciones entre la UNESCO y las Fundaciones.....	650
2. Base Jurídica de la Cooperación entre la UNESCO y las Fundaciones y otras instituciones similares.....	654
3. Procedimientos para restablecer relaciones oficiales con la UNESCO.....	657
4. Derechos y obligaciones de las instituciones que mantienen relaciones oficiales con la UNESCO.....	658
5. Examen periódico de las relaciones oficiales que mantiene la UNESCO con la Fundaciones e instituciones similares.....	659
CONCLUSIONES.....	660
BIBLIOGRAFÍA SELECCIONADA.....	675
ANEXOS.....	727
Anexo 1. Documentos Oficiales .....	728
Anexo 2.Listado de Organizaciones No Gubernamentales que tienen Estatuto Consultivo ante Naciones Unidas.....	755
Anexo 3.Listado de Organizaciones No Gubernamentales que tienen Estatuto Consultivo ante la FAO.....	802
Anexo 4.Listado de Organizaciones No Gubernamentales que tienen Estatuto Consultivo ante la OIT.....	811
Anexo 5.Listado de Organizaciones No Gubernamentales que tienen Estatuto Consultivo ante la UNESCO.....	818
Anexo 6. Listado de las Fundaciones con Estatuto Consultivo ante la UNESCO.....	822
Anexo 7. Evolución del Estatuto consultivo.....	825
INDICE DE TABLAS Y ESQUEMAS.....	829

## SIGLAS



## SIGLAS

ACDI	Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional
ACI	Alianza Cooperativa Internacional
ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados.
ACP	Países de Africa ,Caribe y Pacífico
AECI	Agencia Española de Cooperación Internacional
AI	Asociación Internacional
AIF	Asociación Internacional de Fomento
AIPS	Asociación Internacional para el Progreso Social
AIU	Asociación Internacional de Universidades.
ALOP	Asociación Latinoamericana de Organizaciones de Promoción
ANGOC	Coalición de ONG Asiáticas en pro de la Reforma Agraria y el Desarrollo Rural
APRODE	Asociación de Organizaciones de Desarrollo
BIMJ	Boletín de Información del Ministerio de Justicia e Interior
BIRF	Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento del Banco Mundial
BM	Banco Mundial
BPE	Oficina de Estudios , Promoción y Evaluación
BRX	Oficina de Relaciones Exteriores
CARE	Cooperative for American Relief Everywhere
CdE	Consejo de Europa
CDS	Comisión de Desarrollo Sostenible
CE	Constitución Española
CE	Comunidad Europea
CEA	Comisión Económica y Social para África.
CEE	Comisión Económica para Europa.
CEMA	Centro de Enlace para el Medio Ambiente
CEPAL	Comisión Económica para América Latina
CEPALO	Comisión Económica y Social para Asia Occidental
CESAP	Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico.
CEU	Unidad Central de Evaluación de Programa
CFE	Centro de Fundaciones Europeas
CIA	Consejo Internacional de Archivos.
CICR	Comité Internacional de la Cruz Roja
CICS	Consejo Internacional de Ciencias Sociales
CIF	Corporación Financiera Internacional
CII	Comunicación Información e Informática
CIID	Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo
CIM	Consejo Internacional de Mujeres
CIM	Consejo Internacional de la Música
CIM	Consejo Internacional de Museos
CIO	Congreso de Organizaciones Industriales
CIOSL	Confederación Internacional de Sindicatos Libres
CIPSH	Consejo Internacional de Filosofía y Ciencias Humanas
CISC	Confederación Internacional de Sindicatos Cristianos
CISC	Confederación Internacional de Sindicatos Católicos.
CIUC	Consejo Internacional de Uniones Científicas
CLT	Cultura
CLT	Sector de Cultura
CMINU	Comité Mixto de Información de las Naciones Unidas.
CMS	Conferencia Mundial de Sindicatos

## SIGLAS

CNUMAD	Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y Desarrollo
CODA	Coordinadora de ONG de Defensa del Medio Ambiente
COI	Comité Olímpico Internacional
COI	Comisión Oceanográfica Intergubernamental
CON	Comités Olímpicos Nacionales
CONGO	Conferencia de ONG con estatuto consultivo ante el ECOSOC.
COPAC	Comité para la Promoción de la Acción Cooperativa
CRI	Cruz Roja Internacional
CSA	Comité de Seguridad Alimentaria
DCI	Dependencia Común de Inspección.
DG	Dirección General
DHA	Departamento de Asentamientos Humanitarios
DIP	Departamento de Información Pública.
DIT	Oficina de Documentación , Servicios Informáticos y Telecomunicaciones
ECHO	Oficina de Ayuda Humanitaria de la Comunidad Europea
ECOSOC	Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas
ED	Sector Educación
EM	Empresas Multinacionales
EXECOM	Comité Ejecutivo de las Organizaciones no Gubernamentales con el DPI
FAO	Organización de Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura.
FED	Fondo Europeo de Desarrollo
FEPASA	Federación Pan-Africana de Agricultores
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FIPA	Federación Internacional de Productores Agrícolas.
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
FMANU	Federación Mundial de Asociaciones pro- Naciones Unidas
FMI	Fondo Monetario Internacional
FMS	Federación Mundial de Sindicatos
FONGS	Federación de ONG de Senegal
FSM	Federación Sindical Mundial
FTA	Federación de Trabajadores Americanos
FUNDASAL	Fundación Salvadoreña de Desarrollo y Vivienda
GAAT	Acuerdo General sobre Aranceles y Comercio
GTZ	Sociedad Alemana de Cooperación Técnica
ICOM	Consejo Internacional de Museos
ICOMOS	Consejo Internacional de Monumentos y Sitios
IDE	Instituto de Desarrollo Económico
IDFW	Federación Mundial de Mujeres Demócratas
IDI	Instituto de Derecho Internacional
IIED	Instituto Internacional para el Medio Ambiente
IIT	Instituto Internacional de Teatro
INSTRAW	International Research and Training Institute for the Advancement of Woman.
IREC	Innovación y Redes para el Desarrollo
IUCN	Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza
JICA	Agencia de Cooperación Internacional de Japón
JOCI	Juventud Obrera Cristiana Internacional
MECUS	Millones de Ecus
NGLS	Servicio de Enlace de las Organizaciones No Gubernamentales
NOVID	Nederlandse Organisatie Voor Internationale Ontwikklingsmenwerking.



## SIGLAS

OB	Organizaciones de Base
OCDE	Organización de Cooperación y Desarrollo Económico
OIE	Oficina Internacional de Educación
OIE	Organización Internacional de Empresarios
OIG	Organización Internacional Gubernamental
OING	Organizaciones Internacionales No Gubernamentales
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OLP	Organización de Liberación de Palestina
OMM	Organización Meteorológica Mundial
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	Organizaciones No Gubernamentales
ONGD	Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo
ONGDH	Organizaciones No Gubernamentales de Derechos Humanos
ONU	Organización de las Naciones Unidas
ORNG	Organizaciones Regionales No Gubernamentales
OSPANU	Oficina de Servicios para Proyectos de las Naciones Unidas
OSPNU	Oficina de Servicios para Proyectos de las Naciones Unidas
OXFAM	Comité Oxford para la Ayuda contra el Hambre.
OXFAM	Oxford Committee Against Hunger
PACT	Private Agencies Collaborating Together, inc
PDE	Programa de Donaciones Especiales
PECOS	Países del Este y Centro de Europa
PEN	Federación Internacional de PEN Clubes.
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
PPD	Programa de Pequeñas Donaciones
PRIA	Society for Participatory Research in Asia
PVD	Países en Vías de Desarrollo
REDI	Revista Española de Derecho Internacional
RICS	Revista Internacional de Ciencias Sociales
SACDEL	Sistema de Apoyo para la Capacitación y el Desarrollo
SC	Ciencias Naturales
SdN	Sociedad de Naciones
SEATO	Southeast Asia Treaty Organization.
SHS	Ciencias Sociales
SWAPO	Southeast Africa People's Organizations.
UE	Unión Europea
UIA	Unión de Asociaciones Internacionales
UIA	Unión Internacional de Arquitectos
UIA	Asociación Internacional de Urbanistas
UICN	Alianza Mundial para la Naturaleza
UILA	Unión Internacional de Autoridades y Poderes Locales
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UPO	Oficina de la Editorial de la UNESCO
USAID	Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos
VOICE	Voluntary Organisations in Cooperation in Emergencies
WFDY	Federación Mundial de Jóvenes Demócratas

## SIGLAS

YMCAS      Alianza Mundial de Asociaciones Cristianas de Jóvenes

## INTRODUCCIÓN



Nos enfrentamos, en esta breve introducción que ha de servir de preludio y a la vez de aclaración de nuestro trabajo, con la compleja tarea de tratar de condensar en el menor número de páginas y con la máxima nitidez posible, tanto su objeto: las inquietudes que nos impulsaron a llevarlo a cabo, como la marcha y el desarrollo del mismo. Es evidente que cuando un estudioso cualquiera escoge un tema concreto como centro de su esfuerzo y, con mayor o menor fortuna, se empeña en trabajarlo y extraer ciertas conclusiones, ha de partir inevitablemente de unas ciertas hipótesis que justifiquen de algún modo la razón y la validez del empeño, al igual que ha de contar con una metodología concisa que evite que se pierda en el camino; pero del mismo modo tampoco se puede dejar a un lado la indudable importancia que poseen las motivaciones más puramente subjetivas en esta primera elección. Desde hace ya tiempo el tema de las organizaciones no gubernamentales ejercía una gran atracción, sobre mi, especialmente por ser un tema olvidado, por así decirlo, dentro de la tradición de las Relaciones Internacionales. Y decimos olvidado, porque, curiosamente, ha sido objeto de los más escandalosos olvidos y de los más feroces ataques, lo que da lugar a la aparición de una abundantísima literatura sobre el tema, en medio de la cual es realmente difícil hallar obras que estudien el fenómeno desde una perspectiva equilibrada e imparcial. Fue, pues, como venimos diciendo, esta constatación de la existencia de un feroz rechazo por parte de numerosas figuras del panorama los internacionalistas, lo que nos llevó, en su primer momento, a interesarnos por el problema de estos actores de las Relaciones Internacionales en sus líneas más generales.

La presente investigación obedece a la preocupación por el estudio científico de las Organizaciones Internacionales No Gubernamentales dentro de la Sociedad Internacional desde la perspectiva de la disciplina de las Relaciones Internacionales. Somos conscientes de que las Organizaciones no Gubernamentales desempeñan una gran labor dentro de la Sociedad Internacional. Este estudio surge como respuesta ante la carencia de estudios

teóricos realizados sobre las organizaciones no gubernamentales (ONG) como actores de las Relaciones Internacionales. Los estudiosos de esta disciplina han dado un tratamiento preferencial a los actores y a las relaciones interestatales: los Estados y las Organizaciones Intergubernamentales (OIG); mientras que han dejado de lado el estudio de los actores transnacionales, tan importantes y necesarios en las relaciones internacionales de una sociedad internacional con cambios y transformaciones profundas. De la reflexión sobre esta realidad y valorando la conveniencia de cubrir esa laguna surgió el compromiso y el reto de realizar esta investigación.

La realidad internacional, tal y como es, impone la necesidad de incorporar nuevas categorías teóricas, sobre el alcance y significado del mundo de las organizaciones no gubernamentales y sus vínculos con otros agentes de la vida internacional. Las interrelaciones de las ONG con otros actores de la Sociedad Internacional son amplias, ricas y complejas, pero necesitan de un profundo examen para conocerlas y comprenderlas en profundidad. Tarea que, como se ha señalado anteriormente, aún se encuentra por realizar en nuestra disciplina. A pesar de que los estudios sobre actividades de las organizaciones no gubernamentales han sido y son numerosos, aún estos actores de las Relaciones Internacionales carecen de un marco teórico bien delimitado.

Esta investigación puede ser una modesta aportación científica ante la carencia de bibliografía y /o monografías científicas sobre la naturaleza de las ONG, su modo de acción, sus medios de conexión para la acción y el desarrollo de los programas y proyectos sobre el terreno. Estos actores son buscados por los Estados y otras organizaciones intergubernamentales para sustituir la acción gubernamental y poder canalizar más efectivamente la ayuda de cooperación, desarrollo, asistencia humanitaria, medio ambiente, protección de los derechos humanos, entre otros... Son actores de gran vitalidad, especializados en unos determinados campos para hacer más rápida y efectiva su labor.

Lo que intentamos es crearles un marco teórico, ¿qué son estas organizaciones no gubernamentales?, ¿cómo actúan?: su naturaleza jurídica e institucional, los fines que

persiguen, objetivos que promueven, las tendencias ideológicas que representan (políticas, religiosas, entre otras...), los medios e instrumentos de financiación, los diferentes tipos de relaciones y alianzas que mantienen con las Organizaciones Intergubernamentales, con los Estados y con Organismos supranacionales.

El **objeto** de esta investigación es intentar conocer y comprender la trama de relaciones provenientes de las organizaciones no gubernamentales que tienen lugar en la Sociedad Internacional. Las organizaciones no gubernamentales son canalizadoras de muchos esfuerzos, son fuente de esperanza y de solidaridad para la Humanidad, enfrentada siempre a nuevos y graves problemas.

Una vez acotado el campo de estudio procede determinar los **objetivos** de la misma:

- a) Poner de relieve la operatividad de las organizaciones no gubernamentales dentro de la Sociedad Internacional. Aquí no nos cuestionamos, si las ONG llegarán algún día a sustituir los esfuerzos gubernamentales en ayudar a las capas menos favorecidas de la sociedad. Lo que pretendemos es dotar a estas organizaciones no gubernamentales (asociaciones y/o fundaciones sin fines de lucro, federaciones de ONG, redes de ONG entre otras) de su verdadero valor dentro de la Sociedad Internacional.
- b) Analizar y dar una imagen de la noción y la razón de ser de las ONG, así como examinar la personalidad jurídica y funcionamiento de las ONG, y ver en qué medida ellas constituyen un nuevo actor de las Relaciones Internacionales, para después examinar y evaluar el rol de las ONG.
- c) Analizar la actuación y ver los diferentes sectores y familias de ONG que participan en las relaciones internacionales, tanto a nivel económico, social, humanitario etc...
- d) Examinar las interrelaciones de estas ONG- asociaciones y /o fundaciones con otros actores de las Relaciones Internacionales: OIG, Estados, y ONG etc...

- e) Determinar en qué medida las ONG ejercen una influencia sobre las Naciones Unidas y los organismos especializados y hasta qué punto estas organizaciones están influenciadas por las Naciones Unidas y organismos especializados.

Determinadas las hipótesis y los objetivos de la investigación procede establecer cómo se va a desarrollar, es decir, cual será la **metodología** a utilizar, para lograr la finalidad pretendida.

La misma naturaleza de la investigación puede dificultar la unidad metodológica, ya que la interpretación de las organizaciones no gubernamentales (asociaciones y /o fundaciones) debe hacerse desde una pluralidad de planos, en los que hay que tener en cuenta al mismo tiempo los hechos, las normas, los valores y la reflexión doctrinal. Estas organizaciones privadas independientes contribuyen activamente como agentes de desarrollo y de cambio en lo cultural, lo social, económico, e incluso político. Están situadas entre el poder público y la iniciativa privada, dando a conocer, más fácilmente al ciudadano los adelantos científicos - tecnológicos y culturales que ellas promueven. Y, a la inversa, contribuyen a denunciar y combatir los problemas que padece la Humanidad: el hambre, la desnutrición, las plagas, el analfabetismo, las deficiencias sanitarias, la desertización, el racismo, violación de los derechos humanos, la protección del medio ambiente, entre otros.

Como ya hemos señalado anteriormente la naturaleza misma de la investigación nos va hacer utilizar una metodología diversa y variada, en razón del objeto mismo de la investigación que esta lejos de ser simple. Es evidente que la encrucijada actual del mundo, en todas sus variables (cultural, jurídica, política, social, económica...) obliga a adoptar un **enfoque multidisciplinar**. Son varias las ciencias sociales que en el desarrollo de nuestra investigación, en mayor o menor medida, solicitan su presencia y testimonio.

Nosotros por un lado tenemos que utilizar la metodología de las **ciencias jurídicas** con el objetivo de analizar las numerosas disposiciones normativas concernientes a las organizaciones internacionales (tanto gubernamentales como no gubernamentales). El

método clásico, dogmático y la lógica formal; este método respondería perfectamente a las necesidades de este análisis.

Pero por otra parte, este análisis sería insuficiente si lo que queremos obtener es una imagen de estas organizaciones y el rol que desempeñan en las relaciones internacionales. Por eso debemos utilizar los métodos de la **ciencia política** y de la **sociología**, para poder determinar: las causas sociales que dieron lugar a la creación de estas organizaciones que son objeto de esta investigación; la influencia de dichas causas sobre la evolución histórica de las ONG; y, sobre todo, las acciones desarrolladas por éstas sobre la sociedad en general, y particularmente sobre las relaciones internacionales.

También debemos tener en cuenta el método **histórico-comparativo**, ya que vamos abordar la génesis y evolución de las organizaciones no gubernamentales, es decir, vamos hacer un breve recorrido de las diferentes fases por las que han pasado las ONG desde que emergieron en el siglo XIX hasta la Segunda Guerra Mundial. Así mismo analizaremos las causas que hacen que emerjan estas organizaciones en la Sociedad Internacional.

Aunque ha sido frecuente menospreciar la importancia de la historia en orden al estudio de las relaciones internacionales, alegándose que el método histórico es radicalmente diferente al propio de nuestra ciencia<sup>1</sup>. Sin embargo LUARD, apunta que hay que tener en cuenta el **método histórico** en las relaciones internacionales. LUARD dice que:

" cualesquiera que sean las técnicas que se usen para su análisis, la historia será siempre la primera y básica materia prima de estudio de las relaciones internacionales. No hay, después de todo, otra cosa a estudiar. Todas las relaciones internacionales de las cuales tenemos conocimiento son parte de la historia, al menos de la historia del último año. Cualquier hipótesis, teoría o concepto conveniente sólo puede basarse en el conocimiento derivado de la historia"<sup>2</sup>

<sup>1</sup> DEL ARENAL, C: *Introducción a las Relaciones Internacionales*. Tecnos. Madrid. 1990 . p 458.

<sup>2</sup> LUARD, E: *Types of International Society*. Londres. 1976.p 28.



La **historia** nos permite aprehender lo singular de los actores internacionales no gubernamentales. Estos actúan influidos por tradiciones, memorias, percepciones y prácticas que muchas veces están ocultas en sus orígenes (órdenes religiosas, ligas y asociaciones de comerciantes, sociedades de pensamiento) en el pasado, afectando de forma vital su visión internacional y su comportamiento. El conocimiento del pasado nos *facilita entender mejor el presente*.

Sería imposible abordar el estudio del origen y la naturaleza de las ONG, si no es a través del **método histórico**; ya que la historia nos proporciona una ampliación del horizonte, sin el cual nuestra investigación carecería de la perspectiva necesaria para comprender la diversidad del fenómeno de las ONG. El **método histórico** nos permite ver la variedad de situaciones, los contextos, los cambios entre el pasado y el presente y nos hace ver cómo la sociedad internacional, sus instituciones, sus actores, sus políticas y sus problemas, han llegado a ser lo que son.

Así mismo el **enfoque socio-histórico** supone, la toma en consideración de dos perspectivas de análisis: la sociológica y la histórica; cuya conjunción se nos revela muy fructífera en el estudio de cómo emergen las ONG en la Sociedad Internacional. Desde la perspectiva de la teoría sociológica, se analiza la naturaleza de las organizaciones no gubernamentales internacionales y las conexiones entre la reestructuración de la sociedad internacional a partir de la primera y segunda guerras mundiales y la reconstitución del sector asociativo .

También utilizaremos el **método analítico descriptivo** para analizar y valorar los comportamientos, alianzas, conexiones, interrelaciones y vinculaciones de las organizaciones no gubernamentales con otros actores de la vida internacional para la consecución de sus propios fines.

Así mismo también tenemos en cuenta el **método sistémico** al analizar las relaciones de las ONG con las organizaciones intergubernamentales. El enfoque teórico sistémico comparte con otros tipos de análisis el concepto de que su objeto de estudio es un

sistema inserto en un ambiente y expuesto a lo que ocurra en él. La orientación conceptual que se propone parte, como premisa fundamental, de que las organizaciones no gubernamentales son actores de las Relaciones Internacionales, ya que engendran y participan en relaciones que son internacionalmente significativas, como agentes de cooperación, como canalizadoras de recursos, como protectoras de los derechos humanos etc....

Estas organizaciones no gubernamentales son actores internacionales considerados como unidades de decisión y actúan y participan eficaz y significativamente en aquellas relaciones definidas previamente como fundamentales para el Sistema Internacional. Constituyen un sistema abierto, que se presenta como un sistema reactivo y responsivo. Desempeñan un papel dentro de un contexto social previamente definido.

La teoría de sistemas, que VON BERTALANFFY detalló con claridad, configura a la sociedad como una suma compleja y flexible de relaciones operativas y reducidas. Los actores internacionales son aquellos grupos que gozan de una capacidad efectiva para generar y/o participar en las relaciones internacionales con otros grupos que pertenecen a la misma sociedad internacional.<sup>3</sup>

En definitiva, mediante un tratamiento metodológico multidisciplinar se ha pretendido una aproximación a la estructura institucional de organizaciones internacionales no gubernamentales dentro de las Relaciones Internacionales, así como los mecanismos de actuación y coordinación de estos actores no gubernamentales con las organizaciones intergubernamentales. La investigación, realizada no agota el conocimiento de las ONG, del que quedan muchas lagunas por cubrir, sobre todo en el terreno de su dimensión económica, pero supone una aproximación que creemos útil para los expertos en el tema y para conocer un espacio internacional en pleno desarrollo.

---

<sup>3</sup> CALDUCH CERVERA, R: *Relaciones Internacionales*. Ciencias Sociales, Madrid. 1991. pp 88-91.

Para la elaboración y tratamiento de la información hemos optado por emplear técnicas de análisis del ámbito de la teoría de las relaciones internacionales y la sociología de las organizaciones.

Para alcanzar los objetivos expuestos y a efectos de presentación de esta investigación hemos establecido dos partes y nueve capítulos cuyo desglose más pormenorizado presentamos a continuación. En la primera parte se aborda el origen de las ONG internacionales, se establece el concepto, la personalidad jurídica, las características y actuación de las ONG en la Sociedad Internacional

En el Capítulo I se analizan los factores que contribuyeron al nacimiento de las ONG internacionales- a pesar de su diversidad de alcance de su campo -, así como la evolución y el crecimiento de las ONG desde el Congreso de Viena hasta la Conferencia de San Francisco.

En el Capítulo II se estudia el concepto, la naturaleza jurídica e institucional - la personalidad jurídica- y los diferentes niveles de reconocimiento de estos actores no gubernamentales ante los diferentes actores gubernamentales de las relaciones internacionales. En este capítulo pretendemos dar una visión general del concepto, que aclare algunas características específicas sobre el origen, fines que persiguen, objetivos que promueven, entre otros. También abordamos la clasificación de las ONG según diferentes variables (según su composición, según los objetivos que persiguen, según el origen institucional, modalidades de acción. etc ).Así mismo abordamos algunas de las actuales legislaciones respecto a las ONG.

Termina esta primera parte con el Capítulo III, en el que analizamos las funciones de los diferentes tipos de organizaciones no gubernamentales. Además abordamos las relaciones con los principales actores de las relaciones internacionales. Analizamos algunas de las características específicas de la naturaleza de las relaciones transnacionales (ONG-Estados , ONG-ONG, y ONG-OIG). No intentamos hacer un análisis exhaustivo, sino destacar algunas particularidades como presupuesto para la comprensión de este tipo

de actor internacional ( relaciones de colaboración , relaciones de cooperación , y por último ver las relaciones financieras).

Una vez abordado el origen de las ONG e intentado depurar conceptualmente a las Organizaciones No Gubernamentales (ONG), reflexionando sobre los problemas que se encuentran para definir las y analizada su naturaleza institucional -las diferentes tipologías de ONG, los diferentes roles- y la heterogeneidad del movimiento de las ONG internacionales. Ahora nos encontramos en disposición de abordar los diferentes tipos de relaciones de colaboración y/o cooperación de las ONG con las organizaciones intergubernamentales. Esta segunda parte es fundamental para comprender la importancia de las organizaciones internacionales no gubernamentales en el sistema internacional. Se abordan las relaciones entre las ONG y las Naciones Unidas, la FAO, la OIT y la UNESCO, objetivo fundamental para poder analizar y resaltar la importancia de las ONG en las Relaciones Internacionales al que se dedica la segunda parte de esta investigación a través de seis capítulos.

En el Capítulo IV se abordan las relaciones entre las ONG y las Naciones Unidas. Intentamos reducir la complejidad de las relaciones de cooperación y/o colaboración entre estos actores no gubernamentales y las Naciones Unidas. Para abordar este tipo de relaciones empezamos esclareciendo la evolución histórica de estas relaciones. Abordamos las relaciones de las ONG con los principales órganos de las Naciones Unidas (con el Consejo Económico y Social (ECOSOC), con la Secretaría General, y con el Departamento de Información Pública). Dos periodos son claves en la consolidación de este tipo de relaciones. El primero, que va desde los orígenes de este tipo de colaboración entre las ONG y el ECOSOC hasta 1950 y el segundo periodo va desde 1950 hasta 1968. Así mismo analizamos las resoluciones 288 B (X) y 1296 (XLIV) en las que se reconoce este tipo de relaciones, a través de la concesión del estatuto consultivo. La concesión del estatuto consultivo conlleva una serie de privilegios y obligaciones para las ONG. Además analizamos los mecanismos de coordinación establecidos entre las ONG y las Naciones Unidas para que estas relaciones sean fructíferas para ambas partes.

En el Capítulo V abordamos también las relaciones entre las ONG y Naciones Unidas. Hemos tenido que abordar este tema en dos capítulos debido a la modificación que han sufrido " los arreglos para celebrar consultas con las organizaciones no gubernamentales " (junio de 1996). En este capítulo abordamos las modificaciones de la resolución 1296 (XLIV) y la entrada en vigor de la resolución 1996/31. Analizamos el nuevo estatuto consultivo y la democratización de las Naciones Unidas, con una mayor participación de las ONG en los diferentes organismos y programas de las Naciones Unidas (*Programa Mundial de Alimentos (PMA)*, *Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR)*) y la participación de las ONG en las Conferencias Mundiales de las Naciones Unidas.

En el Capítulo VI se abordan las relaciones entre las ONG y la FAO. Al igual que en los capítulos anteriores intentamos abordar el origen de este tipo de relaciones. Analizamos la naturaleza jurídica de estas relaciones, el reconocimiento del estatuto jurídico: los privilegios y obligaciones resultado de este reconocimiento. Asimismo se analizan la participación de las ONG en los trabajos de las instancias de la FAO.

En el Capítulo VII se abordan las relaciones entre las ONG y las OIT. Las relaciones entre las ONG y las OIT han sido muy importantes tanto desde el punto de vista constitucional como desde el punto histórico, ya que en la OIT están representados las organizaciones de trabajadores, las organizaciones de empresarios y los gobiernos. Se analiza la base jurídica de estas relaciones, el reconocimiento del estatuto jurídico: los privilegios y obligaciones resultado de este reconocimiento. Se abordan los diferentes tipos de relaciones de colaboración y/o cooperación entre la OIT y las ONG. La mayoría de las organizaciones no gubernamentales con las que colabora el OIT son cooperativas y sindicatos, por eso para analizar la contribución de las ONG en la labor de la OIT hemos analizado a la Alianza Internacional de Cooperativas y algunos de los sindicatos más significativos.

En los Capítulo VIII y IX abordamos las relaciones entre las ONG y la UNESCO. Hemos utilizado dos capítulos para abordar este tema ya que al igual que con Naciones

Unidas se ha producido una modificación de los arreglos consultivos para establecer relaciones entre las ONG y la UNESCO. Debido a esto en el Capítulo VIII abordaremos la evolución histórica de las relaciones de las ONG con la UNESCO. Muchas de las ONG con las que mantienen relaciones fueron creadas bajo los auspicios de la UNESCO, para cubrir los sectores de actividad a los que la UNESCO no podía llegar. También analizaremos la base jurídica de estas relaciones, el reconocimiento del estatuto consultivo: los derechos y obligaciones resultado de este reconocimiento. Las relaciones que mantienen pueden ser de: cooperación, colaboración, información, ejecución de programas y proyectos y financieras. Asimismo abordaremos los mecanismos de coordinación a nivel nacional, regional e internacional establecidos entre las ONG y la UNESCO para que estas relaciones sean fructíferas para ambas partes.

En el Capítulo IX se aborda la modificación de las relaciones de las ONG con la UNESCO. Además abordamos el análisis de las relaciones de la UNESCO con las fundaciones. La UNESCO es la única organización especializada de Naciones Unidas que tiene regularizadas las relaciones con las fundaciones y otras instituciones similares.

Sólo después de ese recorrido por los nueve capítulos, se presentan las conclusiones finales de esta investigación, que sintetizan las aportaciones de esta investigación al estudio de las organizaciones no gubernamentales como actores de las Relaciones Internacionales.

# **TOMO I**

## PRIMERA PARTE

Las Organizaciones Internacionales No Gubernamentales .



## **CAPÍTULO I**

---

### **Génesis y Evolución Histórica de las Organizaciones Internacionales No Gubernamentales.**

## CAPÍTULO I

### **Génesis y Evolución Histórica de las Organizaciones Internacionales No Gubernamentales.**

En el presente capítulo se pretende determinar el origen y la evolución histórica de las organizaciones internacionales no gubernamentales, ya que no existe un consenso entre los internacionalistas sobre la fecha de aparición de estas organizaciones. Ante esta carencia, en la disciplina de las Relaciones Internacionales, resulta imposible determinar con precisión *cuáles fueron los factores que hicieron que apareciesen estas organizaciones*; ya que, dependiendo de la fecha que se elija de aparición de las organizaciones internacionales no gubernamentales, los factores varían.

POTTER<sup>4</sup> señala que la causa de esta carencia en las relaciones internacionales reside en que las primeras asociaciones internacionales eran tan insignificantes que nadie las tenía en cuenta; por lo que no existen documentos que atestigüen este acontecimiento histórico. Así, resulta del todo imposible determinar su fecha de aparición.<sup>5</sup> Por ello, hasta que estas organizaciones toman importancia y conquistan un espacio e influyen claramente en la sociedad internacional, sus orígenes y su razón de ser no quedan claramente perfilados. Lo que sí es cierto, es que estas organizaciones internacionales tienen actualmente asegurado su espacio dentro de las relaciones internacionales. Dichas asociaciones insignificantes entonces y poco numerosas en un principio, con el tiempo no

---

<sup>4</sup> POTTER, Pittman B: *An Introduction to the Study of International Organizations*; 5 ed. Appleton-Century-Crofts, Inc.; New York .1948; p.36.

<sup>5</sup> El registro de las Organizaciones Internacionales y de las Organizaciones Internacionales No Gubernamentales está a cargo, por disposición de la ONU, de la Unión de Asociaciones Internacionales de

han cesado de ganar espacio en el plano internacional y se han convertido, por su valor y por su rol creciente, en uno de los elementos influyentes de las relaciones internacionales, y en un actor relativamente importante. Hasta el punto que podemos decir que el siglo XX es el siglo del asociacionismo.

Paralelamente a esta expansión de asociaciones y relacionada con ellas mismas, se aprecia el proceso de gestación de un poder nuevo: la opinión pública internacional. La vida internacional se ha transformado.

Algunos autores vinculan, habitualmente, el origen de las organizaciones internacionales no gubernamentales (ONG) a los movimientos y organizaciones de origen religioso. También algunos de ellos proponen ejemplos concretos para identificar el origen de las ONG internacionales. Así, la *Union des Associations Internationales*<sup>6</sup> propone el año 1693, como la fecha de aparición de la primera organización internacional no gubernamental de carácter religioso, con el surgimiento de la "The Rosicrucian Order"<sup>7</sup>. Sin embargo, KEGLEY y WITTKOPH proponen el año 1649, como fecha de aparición de esta misma orden<sup>8</sup>. El *Anuario de Organizaciones Internacionales (Yearbook of*

Bruselas. El registro histórico de la Unión comprende las Organizaciones Internacionales fundadas después del Congreso de Viena en 1815.

<sup>6</sup> UNION DES ASSOCIATIONS INTERNATIONALES. prólogo de SPEECKAER, G-P: *Les 1.978 Organisations Internationales Fondées depuis le Congrès de Vienne*. Unions des Associations Internationales. Bruxelles 1957.

<sup>7</sup> The Rosicrucian Order, fundada al parecer en Egipto hacia el 1500 antes de J. C, conocida históricamente desde el s. XVII en Francia, Alemania y América (1694), interpreta doctrinal y teosóficamente la religión cristiana, organizada en forma de masonería; posee su centro en San José (California, Estados Unidos); donde se encuentra su Orden matriz, Rosicrucian Order, que lleva a cabo la popularización de un "sistema de filosofía metafísica y física" a través de la Rose-Croix University, sus propios museos de egiptología y ciencias exactas y bibliotecas, entre otras en Europa, Lectorium Rosicrucianum en Haarlem (Países Bajos); también por la conferencia internacional en San José, celebrada todos los años, así como mediante sus 300 logias en 53 países. Desde 1946 esta registrada en la ONU. Véase: OSMANÇZYK, E: *Enciclopedia Mundial de Relaciones Internacionales y Naciones Unidas*. Fondo de Cultura Económica. Madrid. 1976.p 800; OSMANÇZYK, E: *Enciclopedia of the United Nations and International Agreements*. Second Edition. Taylor and Francis. London .1996. p 772 *Yearbook of International Organizations*, 13 ed. Bruselles. 1971. p 657. Bajo el epígrafe Rosicrucian Order, es una antigua orden mística no cristiana.

<sup>8</sup> KEGLEY, CH.W y WITTKOPF, E.R: *World Politics. Trend and Transformation*. St Martin's Press. New York. 1995. p 150. Propone la fecha de 1649, como la fecha de aparición de la Orden Rosacruz.

*International Organizations*), por su parte, ya señala la existencia de una ONG internacional - cuantificada en el grupo de las órdenes religiosas- en el año 312<sup>9</sup>.

Según LISSNER<sup>10</sup> la primera organización internacional no gubernamental es la sociedad canadiense, "**Hermanas de la Congregación de Notre-Dame**" (Les Soeurs de la Congregation de Notre-Dame), fundada en Montreal en 1653; mientras que STOSIC<sup>11</sup> señala a la **Bristish and Foreing Anti-Slavery Society**, fundada en 1823, como la primera organización internacional no gubernamental. FELD y JORDAN<sup>12</sup> identifican al igual que el *Handbook of International Organizations de la Sociedad de Naciones* a la "**Alianza Evangélica Universal**" (World's Evangelical Alliance), fundada en 1846, como la primera organización internacional no gubernamental, y WHITE<sup>13</sup> señala que la primera organización internacional no gubernamental es la "**Alianza Mundial de Asociaciones Cristianas de Jóvenes**" (World Alliance of YMCAs, -World's Alliance of Young Men's Christian Association)-, fundada en 1855.

Cabe pensar que esta falta de consenso es debido, probablemente, al hecho de que el término ONG se aplica a realidades diversas, lo que plantea evidentes problemas a la hora de identificar el origen de las ONG internacionales, y la definición de las mismas. Las ONG han cambiado a menudo de nombre en el transcurso de su corta historia. No es hasta después de la Segunda Guerra Mundial, cuando a estas organizaciones se les reconoce por organizaciones internacionales no gubernamentales (ONG); este vocablo nuevo sustituye a las asociaciones internacionales privadas como se las conoce en el mundo anglosajón "organizaciones internacionales privadas". Estas organizaciones han

<sup>9</sup> Véanse en *Yearbook of International Organizations* 1994/1995. Brusseles. 1995, vol. 2. p 1721.

<sup>10</sup> LISSNER, J: *The Politics of Altruism- A Study of the Political Behaviour of Voluntary Development Agencies*, Lutheran World Federation, Geneva, 1977. p 58.

<sup>11</sup> STOSIC, BORKO, D: *Les organisations non gouvernementales et les Nations Unies*. Droz, Genève. 1964. P 25.

<sup>12</sup> FELD WERNER, J y JORDAN, R, S: *International Organizations- A Comparative Approach*, 2 nd, Praeger. 1988, p 26.

<sup>13</sup> WHITE CROMWELL, L: *International Non-Governmental Organizations*. Rutges University Press, New Brunswick . 1968. p 4.

obtenido su consagración universal con la inserción en la Carta de Naciones Unidas, bajo el nombre de ONG, pero se desarrolla este tema posteriormente . ( Véase Esquema . 1.)

En el presente capítulo haremos una incursión en los diferentes enfoques históricos encontrados sobre el tema que nos ocupa; después intentaremos analizar las diferentes corrientes utilizadas para abordar el origen y desarrollo histórico de las organizaciones internacionales no gubernamentales, desde el *Congreso de Viena hasta la Conferencia de San Francisco*.

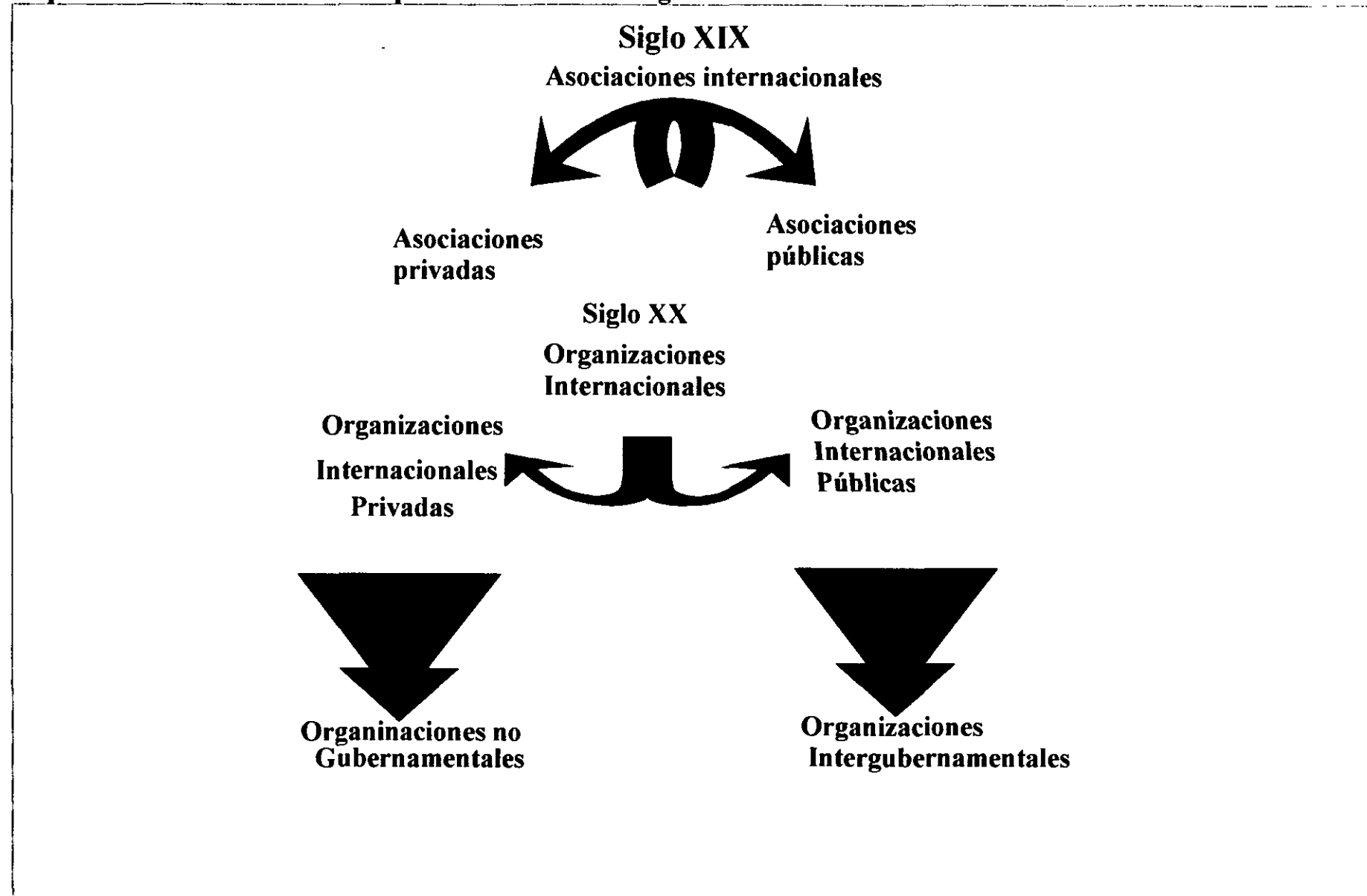
## **1. La importancia del estudio de las organizaciones internacionales no gubernamentales en las relaciones internacionales.**

Las relaciones internacionales, a lo largo de estos tres últimos siglos, se han estudiado de forma poco científica, debido a que el sistema estatal nacional constituía el objetivo esencial<sup>14</sup>. Lo que sí es un hecho, es que las organizaciones internacionales no gubernamentales, toman gran importancia a finales del siglo XIX, y más concretamente, a principios del siglo XX. Esta importancia aumenta paralelamente la formación y crecimiento de las organizaciones internacionales, que comienzan a representar un papel considerable en las relaciones internacionales, a las que dan un carácter nuevo. Es este cambio cualitativo, producido en las relaciones internacionales, el que explica que se haya comenzado, a mediados del siglo XX, a estudiar de manera sistemática el fenómeno de las organizaciones internacionales no gubernamentales, acudiendo al empleo de instrumentos científicos<sup>15</sup>.

<sup>14</sup> POTTER, P: *Op. cit.*, p2.

<sup>15</sup> Algunos libros sobre las ONG internacionales son: WHITE CROMWELL, L: *The Structure of Private International Organizations*. Philadelphia, Ferguson 1933; MILANI, A. FOUND: *Les Organisations non gouvernementales des Nations Unies*. 1952. LADOR-LEDERER, J-J: *International Non-Governmental Organizations and Economic Entities*. Sythoff. Leyden. 1963; STOSIC, BORKO, D: *Les organisations non-gouvernementales et les Nations Unies*. Droz, Genève. 1964; WHITE CROMWELL, L: *International Non-Governmental Organizations: Their purposes, methods and accomplishments*, Greenwood Press, Publishers. New York . 1968. BUISSERET, A: *Associations sans but lucratif*. Librairie Universitaire. Leuven. 1967. WILLETTS, P: *Pressure Groups in the Global System: The Transnational Relations of Issue-Oriented Non-governmental Organizations*, London. 1982. GARCIA VILAR, J.A: *Las organizaciones no gubernamentales ante la reunión de Madrid de la Conferencia sobre Seguridad y Cooperación en Europa*. Universidad Pontificia. Salamanca. 1983; BETTATI, M y DUPUY, M.P: *Les ONG et le Droit International*, Economica, Paris. 1986. VERHAGEN, K : *L 'Autodéveloppement: Un déficit proposé aux ONG*. L'Harmattan. Paris. 1991. BEIGBEDER, Y: *Le Rôle International des Organisations Non Gouvernementales*. Bruylant. Bruxelles. 1992; LECHERVY, G: *Action humanitaire et solidarité internationale: les ONG*. Hartier. Paris. 1993. WILLETTS, P: *The Conscience of the World". The Influence of non-governmental Organisations in the UN System"*. The Brookings Institution. Washington. 1996.

**Esquema 1. Términos utilizados para referirse a las Organizaciones No Gubernamentales.**



Hasta ese momento, no había ningún estudio sobre el papel y la labor de las organizaciones internacionales no gubernamentales, a excepción de los estudios y las entrevistas publicadas por WHITE en la revista "Associations Internationales" de Bruselas. En ella, WHITE expone esta penuria en el dominio de las ONG, internacionales y señala:

" Quizás no haya ningún actor en la relaciones internacionales que haya recibido menor atención e incluso por los estudiosos de las organizaciones internacionales, que el papel desarrollado por las organizaciones internacionales no gubernamentales... el estudio de sus funciones ha sido prácticamente ignorado en los libros de texto, en los cursos universitarios, y en la formación de aquellos que representan a los gobiernos en las negociaciones internacionales. "<sup>16</sup>

WHITE afirma asimismo que, en el estudio de las relaciones internacionales, la atención estaba centrada en el estudio de las relaciones entre los Estados, y se hacía caso omiso del sector de las organizaciones internacionales no gubernamentales. No obstante, las organizaciones internacionales privadas tienen mayor importancia, incluso más de lo que aparentemente se percibe, lo que justifica que se les conceda la atención que merecen, y se las estudie seriamente <sup>17</sup>, por el hecho mismo de su importancia, y por su evolución en el plano internacional. Así, sigue diciendo WHITE:

"... los fenómenos del sector privado adquirieron en el plano internacional gran importancia a pesar de los obstáculos encontrados"<sup>18</sup>.

Debemos mencionar la obra pionera de STOSIC BORKO<sup>19</sup> sobre las ONG y también los trabajos realizados por J. MEYNAUD,<sup>20</sup> S. EHRLICH<sup>21</sup> y P. WILLETTS<sup>22</sup> consagrados a los grupos de presión, y que tratan diferentes aspectos del vasto fenómeno de las ONG.

<sup>16</sup> WHITE CROMWELL, L: *Op. cit.*, p vii

<sup>17</sup> WHITE CROMWELL, L: *The Structure of Private International Organizations*, *Op. cit.* p 11.

<sup>18</sup> LANGROD, G: *Relations entre les Etats (membres des organisations intergouvernementales) et les organismes privés (non gouvernementaux) Agissant sur le plan international*. Annales Universitatis Saraviensis. Saebrücken 1962. p158.

<sup>19</sup> STOSIC, BORKO, D: *Les organisations non-gouvernementales et les Nations Unies*. Droz, Genève. 1964;

<sup>20</sup> MEYNAUD, J: *Les groupes de pression en France*, Armand Colin, Paris. 1958; MEYNAUD, J: *Les groupes de pression*. PUF. Paris. 1960. MEYNAUD, J: *Les groupes de pression internationaux*. Études de Science Politique. Lausanne. 1961.

<sup>21</sup> EHRLICH, S: *Le Pouvoir et les Groupes de Pression. Étude de la Structure Politique du capitalisme*. Mouton & Sorbonne. Paris. 1971.

<sup>22</sup> WILLETTS, P: *Pressure Groups in The Global System: The Transnational Relations of Issue-Orientated Non - Governmental Organisations*. Frances Printer ( Publishers), London. 1982.

Por ello, el estudio de las relaciones internacionales quedaría sesgado si omitiésemos la intervención y presión de los intereses particulares en los procesos y tomas de decisión en el plano internacional.

## **2. Enfoques históricos para abordar el origen de las organizaciones internacionales no gubernamentales.**

En contra de lo que pudiera parecer, la existencia de estas organizaciones con *carácter no lucrativo*, distintas e independientes de las autoridades gubernamentales, no es una creación de la sociedad moderna; sino que este fenómeno tiene orígenes ilustres y muy antiguos.

La concepción histórica de las ONG presupone que la estructura estatal está plenamente definida, puesto que en ningún caso se pueden confundir con el Estado, ni siquiera parcialmente. También es importante que las ONG estén dotadas de estructuras determinadas - sin lo cual perdería el estatuto de organización para parecerse sólo a simples asociaciones- y un orden internacional que les da su principal característica. Pero, sólo pretendemos ocuparnos de las organizaciones internacionales no gubernamentales, obviando las organizaciones no gubernamentales nacionales.

Según Cl. BONTEMS,<sup>23</sup> existen dos formas de enfocar históricamente la aparición de las organizaciones internacionales no gubernamentales:

a) Abordando el estudio de las organizaciones internacionales no gubernamentales desde una perspectiva jurídica de la definición de las actuales ONG. Según esta concepción, BONTEMS, define a las ONG como: “ *aquellas agrupaciones internacionales de particulares, constituidas con el fin de realizar un objetivo, sin fines lucrativos*”, y que son reconocidas en calidad de ONG internacionales por las organizaciones internacionales (OIG) y por las instituciones internacionales. Después de esto, la aproximación histórica se reduce a describir el origen de estas asociaciones.

---

<sup>23</sup> BONTEMS, Cl: “*Quelques réflexions sur les organisations internationales non gouvernementales à travers une perspective historique*” en BETTATI, M y DUPUY M.P: *Les ONG et le Droit International*. Economica. Paris. 1986. pp 23-39.



Según esta perspectiva histórica, las organizaciones internacionales no gubernamentales no aparecen hasta el siglo XIX y se perfilan en la segunda mitad del siglo XX<sup>24</sup>. Cabe destacar que diversos autores, como POTTER, LADOR-LEDERER, LYONS, STOSIC, WILLETTS, han adoptado esta concepción histórica propuesta por BONTEMS, en sus investigaciones sobre este tema<sup>25</sup>.

b) Rechazando toda definición contemporánea, así como toda definición "a priori", y centrándonos únicamente en interrogarnos sobre la finalidad de este tipo de instituciones. Escudriñamos el pasado con el fin de intentar descubrir, llegado el caso, organismos que, bajo formas diferentes, hubieran podido cumplir misiones idénticas, teniendo en cuenta la evolución de las estructuras, el desarrollo o la regresión del poder político; así como la percepción cultural y económica del espacio internacional, en el tiempo<sup>26</sup>.

Según esta perspectiva, debemos considerar como *asociación internacional*, que no tiene un fin lucrativo, a toda asociación de particulares, constituida como tal, para la defensa y promoción de valores de diversa índole, independiente de los gobiernos contemporáneos, y que tenga o cuente con miembros de diferentes países. No obstante, podemos afirmar a partir de ahora que cualquiera que sea la perspectiva que adoptemos, las ONG internacionales preceden históricamente a las OIG.

BEIGBEDER adopta la segunda perspectiva que propone BONTEMS, para abordar históricamente el estudio de las organizaciones internacionales no gubernamentales; señalando la existencia de dos corrientes en el origen de estas organizaciones, en los países occidentales: a) *La caridad cristiana*; b) *El liberalismo político*;<sup>27</sup>

CONDAMINES, al igual que BONTEMS, diferencia dos formas de abordar históricamente a las ONG. En la primera presupone que la estructura estatal está

<sup>24</sup> Ibidem.

<sup>25</sup> POTTER, P: *Op. cit.* en nota 5; LADOR-LEDERER, J-J: *Op. cit.* en nota 12. LYONS, Francis .S.L.L: *Internationalism in Europe: 1815-1914.*, Sijthoff. Leiden. 1963; STOSIC, BORKO, D: *Les Organisations Non Gouvernementales et les Nations Unies.* Droz, Genève. 1964; WILLETTS, P: "The conscience of the world" *The influence of non-governmental organisations in the UN system*. The Brookings Institution. Washington. 1996.

<sup>26</sup> BONTEMS, Cl: *Op. cit.* p 23.

<sup>27</sup> BEIGBEDER, Y: *Le Rôle International des Organisations Non Gouvernementales.* Bruylant. Bruxelles. 1992. pp 11-13.

plenamente definida, y parte de la definición de las ONG actuales. Según esta concepción, las ONG internacionales aparecen en el siglo XX, en la década de los sesenta, en el sentido jurídico del término<sup>28</sup>.

La segunda concepción, que expone CONDAMINES, es similar a la que proponen BONTEMS y BEIGBEDER<sup>29</sup>, quienes optan por rechazar toda definición contemporánea. Estos autores intentan perfilar la historia de estas organizaciones escudriñando el pasado, con el fin de identificar las instituciones que hubieran podido desarrollar misiones idénticas. A este respecto, CONDOMAINES señala la existencia de tres corrientes en el origen de estas organizaciones<sup>30</sup>:

- a) *la corriente cristiana y principalmente el movimiento misionero;*
- b) *la corriente marxista y sobre todo el movimiento obrero;*
- c) *la corriente nacida del Siglo de las Luces, es decir, el movimiento republicano o laico.*

Intentaremos basarnos en la primera concepción propuesta por BONTEMS, con la intención de abordar el estudio del origen y la razón de ser de las organizaciones internacionales no gubernamentales en la sociedad internacional.

### **3. El Origen de las Organizaciones Internacionales No Gubernamentales.**

Durante siglos se ha desarrollado un rico tejido de formas de interacción social: las familiares y comunitarias, las de trueque y mercado que han gobernado las relaciones económicas, y las orientadas al gobierno y a la administración, pero también las asociaciones y sociedades de ayuda mutua e intercambio, es decir *las organizaciones voluntarias de intervención, sin ánimo de lucro y pertenecientes al ámbito privado*, o lo que es lo mismo, el fenómeno asociativo voluntario que entendido como interacción social institucionalizada con siglos de tradición, se diferencia de los otros tres citados por su

<sup>28</sup> CONDAMINES, Ch: *L'Aide Humanitaire entre la Politique et les Affaires*. L'Harmattan. Paris 1989. pp 15-29.

<sup>29</sup> BEIGBEDER, Y: *Op. cit.*, pp 11-13.

<sup>30</sup> CONDAMINES, Ch: *Op. cit.*, pp 15-29.

carácter libre (no hay por ejemplo, filiación sanguínea), por su carácter no mercantil ni lucrativo (frente a instituciones como la empresa) y por su clara distinción de las interacciones que han derivado en poderes o administraciones públicas, merced a su carácter jurídico privado.

Este tipo de asociaciones se encuentra ya bien documentada en los colegios romanos, las gildas germánicas<sup>31</sup> o en los monasterios y cofradías cristianas.<sup>32</sup> Posteriormente aparecieron otro tipo de organizaciones, bien ligadas a las conquistas coloniales (misiones médicas); bien de inspiración privada, como las **organizaciones asistenciales** voluntarias británicas ( las *charities*), nacidas a causa del impacto entre las clases populares de la revolución industrial. La **revolución industrial** había traído consigo la evolución de muchas familias agrícolas, de economía y vida autónomas, hacia familias urbanas, unidades de consumo dependientes de un salario. Las primitivas funciones familiares de educación, economía, previsión, e incluso de descanso y diversión, se fueron transfiriendo

<sup>31</sup> Las Gildas fueron cofradías ó hermandades de la Edad Media para la mutua ayuda y protección de los miembros que las formaban. Las gildas (también se puede encontrar guildas) aparecieron en el siglo VIII como asociaciones caritativas de tipo religioso. Tuvieron su principal desarrollo en el Norte de Europa. En toda Gilda había un maestro y varios oficiales; cada uno de los miembros de ella prestaba juramento y pagaba un derecho de entrada y una cuota anual. En los festivales y en todas las reuniones de carácter ceremonial los miembros usaban uniforme. Cada gilda poseía una capilla en la que celebraban la misa y en la que se reunían los socios el día del santo patrono. Distinguían tres tipos: social o de paz; la mercantil y la de comercio. La primera, llamada también *frith gild* ó *peace gild*, era esencialmente religioso social, revela una característica transitoria de la vida ciudadana en el Norte de Europa, a partir del siglo VI, y su objeto fue suplir las deficiencias de la Ley y de la Constitución, así como apoyar la defensa nacional con la cooperación local. Los Estatutos más antiguos en Europa para esta clase de asociaciones son los de Cambridge, Abbotsbury y Exeter, pertenecientes a la primera mitad del siglo XI, y entre las gildas religioso sociales más famosas hay que citar la de Corpus Christi. La gilda de mercaderes fue la forma predominante de la organización del comercio inglés en los siglos XII y XV, y está muy íntimamente enlazada con el desarrollo del municipio. Era una asociación integrada por mercaderes de una población que tenían el privilegio exclusivo de traficar ella. Ellos eran los que reglamentaban el monopolio comercial de la población, que les estaba confirmado en el estatuto real o *gilda mercatoria*, la cual comprendía el derecho de la ocupación, preveía compra de todas las mercancías que llegaban a la población. El libre tráfico mercantil se concedía periódicamente en las ferias. Las gildas más claramente definidas e históricamente más notables por la influencia ejercida en el régimen social de la Edad Media, fueron las *tradegilds* (gildas de comercio). Eran asociaciones formadas por individuos pertenecientes a una misma industria ó comercio y con domicilio en una misma población, destinadas a proteger sus intereses comunes, aunque basándose en principios muy diferentes de los que forman hoy el fundamento de la moderna organización industrial. Eran los *zunft* en el Sur de Alemania, los *métiers* de Francia, los *arti* en Italia y los gremios en España, algo muy parecido a los *collegia opificum* de la antigua Roma. Las gildas comprendían tres clases, a saber: maestros con aprendices a su cargo; jornaleros y aprendices. Las gildas no tienen conexión con los modernos sindicatos, pues discrepan de éstas no sólo en los principios, sino también en los objetivos. Véase: Enciclopedia Universal Ilustrada Europeo América. Espasa Calpe, Madrid, Tomo XXVI, 1995, pp50-51

<sup>32</sup> Las cofradías surgen como libre asociación de individuos, independientemente del vínculo profesional (podían ser por razones de vecindad o estrictamente religiosas las que les unían), la modalidad más difundida a partir del siglo XII será la cofradía gremial o profesional. BENITO RUIZ, L.: " Aspectos jurídicos - institucionales de las organizaciones voluntarias de objeto social "; en CASADO PÉREZ, D: *Entidades Sociovoluntarias en Europa*. Hacer. Barcelona. 1997. pp27-70

a la comunidad. Tras la Segunda Guerra Mundial, y en particular en la década de los cincuenta, el fenómeno proliferó de forma considerable, tanto en número y alcance como en lo relativo a finalidades y sectores de actuación.

Si queremos ilustrar el origen y comprender el alcance del fenómeno "organizaciones internacionales no gubernamentales" en las relaciones internacionales, es indispensable que nos situemos en su **perspectiva histórica**. Para ello, intentaremos citar algunos ejemplos, ya que una exposición sistemática sería aquí excesiva, puesto que pueden detectarse bajo todos los ámbitos y en todas las épocas como ya hemos dicho anteriormente. Así nos encontramos con dos tendencias para abordar este vasto **fenómeno asociativo**:

1) La primera tiene su **origen en la Edad Media**<sup>33</sup> y se prolonga hasta las actuales ONG internacionales; pudiéndose distinguir tres periodos:

a) El primero llega hasta **el siglo XIX**, a lo largo del cual el fenómeno ONG internacionales está vinculado a la vida religiosa (las actividades de los órdenes de los Franciscanos, Jesuitas, y Dominicos entre otros, la creación de monasterios "filiales"<sup>34</sup>, las peregrinaciones, las órdenes hospitalarias, la creación de orfanatos en el siglo XVII, las instituciones para ciegos antes de la **Revolución Francesa**<sup>35</sup>, las ligas hanseáticas, etc).

b) El segundo tiene su **origen en el siglo XIX**, donde el **espíritu liberal** del individualismo, dominante en el mundo anglosajón, y la caridad cristiana llevan a los individuos a organizarse sin contar con los poderes públicos. Los individuos se organizan para poder hacer frente a las injusticias sociales generadas por la **Revolución Industrial**, sobre todo en el ámbito nacional (**Cáritas** creada en Alemania en 1897, o el **Ejército de Salvación**, creado en Londres en 1865).

<sup>33</sup> BEIGBEDER, Y: *Op. cit.*, p 4. "En la Edad Media las obras de caridad y las instituciones educativas de la iglesia y de los órdenes religiosos adquirieron dimensión internacional". Véase también: BARBÉ IZTUEL, E: *Relaciones Internacionales* Tecnos, Madrid, 1996. p 173.

<sup>34</sup> El término lo debemos a TRUYOL y SERRA, A: *La Sociedad Internacional*, Alianza Universidad, Madrid, 1994. p133.

<sup>35</sup> LE NET, M.; y WERQUIN, J: "Le volontariat"; en *Documentation Française*, Nº 4780; 1985, 12. Citado en BEIGBEDER, Y; *Op. cit.*, p 11.

c) El tercer periodo empieza a  **finales del siglo XIX** y se prolonga hasta nuestros días. En él han surgido múltiples organizaciones de alcance internacional, con agendas de trabajo cada vez más diversificadas: primero fueron los desastres de la guerra y después se han ido sumando las condiciones de vida del Tercer Mundo, la defensa de los derechos humanos, la ayuda humanitaria, la ayuda sanitaria y la cooperación para el desarrollo, entre otras.

2) La segunda tendencia **se inicia en el siglo XIX** y llega hasta 1914. En este proceso se perciben claramente tres etapas :

a) La primera etapa tiene su expresión en los Congresos científicos nacionales, con invitación a extranjeros, iniciada en Alemania en 1823 y practicada muy poco después por Francia, Inglaterra y Bélgica. Como antecedente de esta primera etapa hay que señalar el **Congreso Internacional de Medicina**, (celebrado del 10 de marzo de 1681 al 8 de junio de 1682, en Roma). Por su forma y contenido, era uno de los primeros encuentros internacionales modernos, en el que participaron 46 médicos de diferentes países<sup>36</sup>. El Dr René Sand<sup>37</sup> dice que se celebraron de tres a cuatro sesiones por mes, esto explica la larga duración del Congreso.

b) La segunda etapa caracterizada por la creación de grandes organizaciones internacionales como por ejemplo la **Asociación Geodésica Internacional**, en 1864; la **Oficina Internacional de Pesas y Medidas**, en 1872; y la **Unión Postal**, en 1880.

c) La tercera etapa, estuvo caracterizada por el predominio de las **asociaciones libres**, con o sin concurso de los Estados, singularmente después de 1895<sup>38</sup>.

<sup>36</sup> SPEECKAERT, G-P: *Le premier siècle de la Coopération Internationale 1815-1914. Unions des Associations Internationales*. Bruxelles. 1980. p 139; UNION DES ASSOCIATIONS INTERNATIONALES: *Le Congrès international de 1681 à 1899*. Union des Associations Internationales, Bruxelles. 1960. Documents n° 8, p 11.

<sup>37</sup> SPEECKAERT G-P: *Op. cit.*, p 39

<sup>38</sup> Informe del Instituto de Economía Americana: " Las asociaciones internacionales y la Sociedad de Naciones ". Barcelona. 1929. p3.

Aunque estas dos tendencias tienen puntos en común, también existen en ellas nítidas diferencias. Vamos a exponer las tres etapas, ya que las causas, que hacen que estas organizaciones aparezcan en la sociedad internacional, difieren entre sí. Pero no debemos olvidar que las diferencias se encuentran en su primera parte, periodo que va desde la fecha de aparición de estas organizaciones hasta el *Congreso de Viena*; momento éste en el que parece que las tres etapas toman el mismo camino. Es decir, es a mediados del siglo XIX, y más concretamente a principios del siglo XX, cuando estas organizaciones surgen en la sociedad internacional.

### **3.1. Desde el Congreso de Viena hasta la Conferencia de San Francisco.**

Si bien los Estados aparecen como una constante de la historia de las relaciones internacionales, desde **finales de la Edad Media**, en la sociedad contemporánea, una de las características más importantes es el nacimiento y el desarrollo de las organizaciones internacionales: organizaciones intergubernamentales (OIG) y organizaciones internacionales no gubernamentales (ONG o OING). Si queremos ilustrar el origen y comprender el alcance del fenómeno "organizaciones internacionales no gubernamentales" en las relaciones internacionales, es indispensable que nos situemos en su perspectiva histórica. Para ello, intentaremos citar algunos ejemplos, ya que una exposición sistemática, sería aquí excesiva.

A partir del siglo XVI y durante siglos, las relaciones internacionales se han desarrollado, incluso en el marco reducido y privilegiado de Europa, con ausencia de todo órgano colectivo y permanente. En condiciones normales, las misiones diplomáticas, la negociación de Tratados o las expediciones militares eran suficientes para asegurar entre dos Estados o dos grupos de Estados la solución de las cuestiones pendientes. En las grandes circunstancias los príncipes convocaban Congresos<sup>39</sup> (como el de Westfalia) en el curso de los cuales se esforzaban por estabilizar, durante un largo periodo, el trazado de fronteras y el equilibrio de fuerzas. Pero era necesario esperar a una crisis, es decir, una

---

<sup>39</sup> El término congreso, se utiliza para designar todo tipo de reuniones asambleas y consultas internacionales y entre organizaciones; en el siglo XIX se acostumbraba a llamar Congreso a las reuniones políticas y conferencia a las científicas.

guerra, para ver surgir otra Asamblea de príncipes, o de sus representantes, que siempre resultaba ser tan efímera como las precedentes.

En esa época, las relaciones que existían entre los Estados, se observaban principalmente en el plano político, y los fenómenos de enfrentamientos eran más numerosos que los fenómenos de solidaridad<sup>40</sup>.

Antes del siglo XIX y después, las relaciones interestatales se concebían y trataban principalmente sobre temas políticos ignorándose en ellas las necesidades culturales y científicas. La imposibilidad que tenían los sectores culturales y científicos de canalizar, en las relaciones internacionales, sus necesidades de intercambiar las experiencias adquiridas, de iniciarse en las adquisiciones culturales de otros pueblos, y de aprovecharse de estos conocimientos para poderlos aplicar para su propio desarrollo, fue el desencadenante del surgimiento de las primeras asociaciones internacionales. De ahí que fuese la iniciativa privada la creadora del movimiento asociativo internacional.

Durante el siglo XIX y principios del siglo XX aparece un nuevo actor en las relaciones internacionales. Es entonces cuando surgen una serie de organizaciones- tanto nacionales como internacionales- que no tienen ningún carácter oficial ya que son asociaciones libremente creadas gracias a la iniciativa de personas privadas. Al principio del siglo XIX, las **organizaciones internacionales no gubernamentales**, comenzaron a ejercer el monopolio de la cooperación internacional, aunque estuvieron muy lejos de tener la intensidad que han alcanzado en la actualidad.

En el Congreso de Viena (1814-1815) se dieron las condiciones para la creación de organismos interestatales de tipo moderno. Anteriormente, las iniciativas más importantes, en el plano internacional, venían siempre de las asociaciones internacionales (AI) y continuaron ejerciendo tal iniciativa sobre todo en la lucha contra la esclavitud y la trata de negros (Acta General de Berlín 1855, Acta General de Bruselas, 1890); en la creación de las organizaciones intergubernamentales, en el intercambio de experiencias y de resultados de las investigaciones científicas, entre otros. Sin embargo, no se debe omitir el papel asumido por las **organizaciones de carácter privado** en la creación de nuevos Estados en el siglo XIX, como por ejemplo la unificación de Italia y de Alemania e

---

<sup>40</sup> COLLIARD, CL-A: *Instituciones de Relaciones Internacionales*. Fondo de Cultura Económica. Madrid 1978. p 603.

incluso la creación del Estado de Israel en el siglo XX<sup>41</sup>. Asimismo la **Asociación Internacional para la Protección Legal de los Trabajadores** suscitó una de las primeras convenciones en el sector laboral y representó un gran papel en la creación de la Organización Internacional del Trabajo (OIT)<sup>42</sup>.

Si se considera el vasto abanico de objetivos que persiguen las ONG, se comprenderá fácilmente que, durante la historia de las organizaciones internacionales no gubernamentales, su papel en las relaciones internacionales ha sido a menudo considerable e incluso decisivo. Así, gracias a los esfuerzos que llevaron a cabo las ONG, se solucionó el problema de la *abolición de la esclavitud*. También el papel representado por las *ONG femeninas* fue fundamental en la *conquista del sufragio femenino*. Asimismo, la *lucha contra la discriminación y los prejuicios raciales* no obtuvo su pleno sentido hasta que las ONG se involucraron en ella. La enseñanza obligatoria es en gran parte obra de las ONG.

Sin lugar a dudas numerosos organismos intergubernamentales deben su nacimiento a la acción de las ONG internacionales, mientras que en otros momentos su iniciativa ha sido la que ha incitado la acción oficial a crear OIG. Por ejemplo, la *Oficina Internacional de Educación*<sup>43</sup>, la *Oficina Internacional del Trabajo*, la *Organización Mundial de Turismo*<sup>44</sup> y el *Instituto Internacional del Frio* son el resultado del desarrollo de ONG internacionales, mientras que la *Unión Internacional para la Protección de Obras Literarias y Artísticas* y la *Unión Internacional de Protección de la Propiedad Industrial* y el *Instituto Internacional de Agricultura*, son el resultado de las demandas de diferentes grupos privados<sup>45</sup>. A este respecto, afirma WHITE:

“... las acciones oficiales, que conducen a la estabilización de las organizaciones internacionales no gubernamentales, no han sido muy importantes, mientras que la actividad de las organizaciones internacionales no gubernamentales ha sido

<sup>41</sup> WHITE CROMWELL, L : *International Non- Governmental Organisations*, Op, cit; p14.

<sup>42</sup> SCHAPER, B, W: Albert Thomas, trente ans de réformisme social, Assen, MCMLIX, p 203.

<sup>43</sup> El Instituto Internacional de Ciencias Educativas creado en 1925 con carácter privado se convirtió en 1929 en la Oficina Internacional de Educación, de rango interestatal. Véase: WHITE, CROMWELL, L: *International Non-governmental Organizations*. Op, cit, p 246.

<sup>44</sup> La *Organización Mundial de Turismo* (OMT) es una organización de carácter intergubernamental, procedente de la transformación de la Unión Internacional de Organismos Oficiales de Turismo (UITOOT). La UITOOT creada en 1946 como asociación de derecho privado y regida por el derecho suizo, se transformó en organización intergubernamental en 1975. Véase sobre este tema CASTAÑEDA, J: “Une nouvelle méthode pour la création d’organisme internationaux: Le cas récent de L’UITOOT”. *Annuaire Français de Droit International*. 1970. pp 625-632.

<sup>45</sup> UNION DES ASSOCIATIONS INTERNATIONALES, prólogo de SPEECKAER, G-P: Op, cit, pp, XI, XII.



decisivamente importante para el establecimiento de las organizaciones intergubernamentales.<sup>46</sup>

A partir de estos numerosos ejemplos SPEECKAERT<sup>47</sup> llega a la conclusión de que:

"... Se puede incluso decir que, hasta esta fecha, en el origen de todas las instituciones intergubernamentales y de un buen número de convenciones internacionales se encuentra el trabajo y la voz de una organización no gubernamental..."

GERBERT, por su parte, señala las relaciones establecidas entre los individuos y la comunidad internacional:

"...El papel dinámico y creador de las organizaciones no gubernamentales, que ha precedido a menudo a los Estados en la vía de la cooperación y que les ha incitado a crear organizaciones intergubernamentales, ... contribuirá sin duda a esbozar esta evolución hacia una atenuación del estatismo en la organización internacional, hacia una mejora de los lazos entre los individuos y la comunidad internacional."<sup>48</sup>

La importancia del papel de una u otra ONG internacionales se mide exclusivamente en la actividad que ella despliega en el plano internacional. Sin embargo, consideramos que no cabe olvidar la actividad de las secciones nacionales de las ONG, ya que de éstas depende la afirmación de la ONG en los límites de un país determinado y también esta afirmación contribuye a reforzar su prestigio en el país en cuestión y repercute igualmente por una parte en el papel e importancia internacional de las ONG.

### **3.2. Causas del desarrollo de las organizaciones internacionales no gubernamentales.**

No existe una única causa que provoque la aparición de las organizaciones internacionales no gubernamentales en la escena internacional. Esto es debido a que las organizaciones internacionales no gubernamentales (ONG) representan un complejo y

<sup>46</sup> WHITE CROMWELL, L: *International Non-Governmental Organizations*, Op, cit, p 248.

<sup>47</sup> SPEECKAERT, G-P: *L' évolution de la Structure Internationale*, Op,cit, p. 572.

<sup>48</sup> GERBERT, P: *Les Organisations Internationales*. Presses Universitaires de France. Paris. 1958 p56.

escurridizo fenómeno asociativo, tanto por su naturaleza como por sus finalidades, de rara plasticidad institucional, funcional y territorial.

Dependiendo de la fecha de aparición, de la naturaleza y la finalidad de estas organizaciones, variarán los factores que hacen que aparezcan estas organizaciones en la escena internacional. Podemos abordar desde fenómenos duraderos, y altamente organizados, como las **iglesias o las federaciones sindicales**, por poner algunos ejemplos, hasta la aparición de un estado de opinión en torno a un acontecimiento (guerras, desastres naturales, entre otros) que influya en el comportamiento de los Estados y de las organizaciones internacionales (OIG).

Para definir las causas que influyeron en el desarrollo de las organizaciones internacionales no gubernamentales en la sociedad internacional, debemos plantearnos algunos interrogantes, cuya respuesta no se ha encontrado todavía:

- a) *¿Cuáles son las causas que influyen en el desarrollo de estas organizaciones internacionales privadas ?*
- b) *¿Por qué las organizaciones internacionales no aparecen antes del siglo XIX?*
- c) *¿Por qué estas organizaciones no aparecen después?.*

Otra de las maneras de descubrir los orígenes de las ONG es preguntarse por lo que pasó durante los primeros años, tema que ha sido omitido por la mayoría de los especialistas ( STOSIC, BORKO<sup>49</sup>, LADOR- LEDERER<sup>50</sup>; entre otros) . STOSIC sitúa el origen de las ONG fuera del periodo de 1682-1815. Esto nos hace pensar que la aparición de las ONG tienen orígenes revolucionarios y que tomarían una dimensión global a partir del siglo XIX y XX.

Al principio de la era cristiana las **instituciones religiosas** enseñaban que el dar limosna era una parte esencial e intrínseca de los deberes del cristianismo, pero no hubo un control general de la caridad en el sentido de que todos los pobres y desvalidos fueron atendidos por igual, sino que más bien el donante socorría directamente al necesitado

<sup>49</sup> STOSIC, BORKO, D: *Les organisations non-gouvernementales et les Nations Unies*. Droz, Genève. 1964.

<sup>50</sup> LADOR-LEDERER, J-J: *International Non-Governmental Organizations and Economic Entities*. Sythoff. Leyden. 1963

según su conciencia y la magnitud de la presión social a que se veía expuesto. Esto significaba que el donante normalmente tenía una visión directa e inmediata de los problemas del receptor y así hacía de la caridad un asunto personal.

Los grandes cambios que se operaron en la concepción y organización de la caridad se debieron, en primer lugar, a la decadencia de la **sociedad medieval** en Europa y a la desorganización subsiguiente, que liberaron fuerzas que minaron progresivamente la compacta estructura del sistema feudal. La supresión de los monasterios, el crecimiento constante de la población desde 1400 en adelante, el comienzo de un vasto movimiento migratorio del campo a la ciudad, la peste y las guerras agravaron el problema de la pobreza y la indigencia.

Las ciudades cada vez más populosas ofrecieron la posibilidad de que emergiera una preocupación colectiva por la pobreza, pues la miseria se había extendido tanto que era tan patente que no era posible hacer caso omiso de ella. Muy pronto se consideró la pobreza un problema social inquietante y persistente y ello hizo que el remediarla fuera tanto un deber social como religioso. Pero pronto se advirtió que también la Iglesia, que en otros tiempos había tenido prácticamente el monopolio de la caridad, no podía seguir haciendo frente a esta situación; para llenar ese vacío empezaron a surgir instituciones benéficas de carácter secular y privado. La sociedad reacciona ante la ausencia de un poder fuerte y estable creando sus propias estructuras de auto-defensa. Quizá sea ésta una de las aportaciones más singulares del feudalismo al desarrollo social: la creación de un sistema social, propio de la mentalidad europea, en el que la sociedad, a través de sus grupos organizados, atiende las necesidades colectivas e interviene en la gestión de los asuntos de interés comunitario<sup>51</sup>. Este movimiento de constitución de organizaciones seculares y privadas se nutrió de la creciente riqueza de las clases medias industriales.

Así pues, las circunstancias históricas que debilitaron y minaron el poder de los antiguos señores feudales y de la **Iglesia medieval**, redistribuyeron la riqueza y el poder y

---

<sup>51</sup> BENITO RUIZ, L: "Aspectos jurídicos - institucionales de las organizaciones voluntarias de objeto social"; en CASADO PÉREZ, D: *Entidades Sociovoluntarias en Europa*. Hacer. Barcelona. 1997.pp27-70

generaron una nueva sociedad industrial; originaron también una redistribución de la responsabilidad en la esfera de la caridad y la asistencia, ya que las convulsiones y los desajustes causados por cambios tan trascendentales crearon una situación cuyas dimensiones rebasaban las posibilidades de las Iglesias.

Este nuevo enfoque fue definiéndose gradualmente y obteniendo la sanción del derecho. No obstante las leyes adoptadas para hacer frente a este nuevo fenómeno social fueron necesariamente muy a la zaga de unas necesidades que crecían con demasiada rapidez, pues nadie podía predecir la amplitud de los cambios fundamentales que estaban acaeciendo *ni prever la **Revolución Industrial** que se avecinaba y que produciría nuevos tipos de pobreza e indigencia, cuyo remedio excedía la capacidad de la familia o de las organizaciones de carácter voluntario.* Parte de esas necesidades se cubrieron con grandes sumas que las familias adineradas daban para aliviar la miseria de los afectados por los desajustes sociales y económicos. Estas donaciones se asemejan a las subvenciones otorgadas por las fundaciones norteamericanas de hoy, pero se diferencian de éstas en que con ello sólo pretendían dar socorro, asistir a las capas más desfavorecidas por los cambios sociales, pues en aquella época todavía no se pensaba en medidas preventivas, ni se tenía gran interés por el futuro de los indigentes.

En el siglo XVIII, al mismo tiempo que se **desarrollaba la industria**, aumentaba la campaña contra las viejas corporaciones o gremios, a los cuales se consideraban como estorbos para la evolución de la nación. En Inglaterra el desarrollo de la gran industria a finales del siglo XVIII y la primera Ley sobre las fábricas (Factory Act de 1801) **estimularon a los obreros a asociarse**. Las informaciones industriales hechas en 1817 a 1824 llegaron a la conclusión de que las sociedades dejarían de ser peligrosas cuando dejaran de ser secretas. En 1824 fueron derogadas las Leyes sobre las coaliciones y se concedió a los obreros el **implícito de crear asociaciones**. La Ley de 1871, completada por las de 1875, 1876, 1906, y 1913, les dió el reconocimiento legal y la autorización de colocar sus fondos bajo la protección de las leyes. La **producción industrial** sustituyó a la agraria y la tierra cedió su lugar a la máquina como fuente principal de la riqueza. La civilización aldeano-campesina, fundada en las

relaciones de producción agrícola, se transformó gradualmente en urbana, montada sobre los engranajes del maquinismo industrial. La fábrica congregó en las ciudades a grandes masas proletarias uncidas al yugo esclavizante a de largas jornadas de labor y exiguos salarios los avances tecnológicos y la producción en serie crearon, por la vía del aumento de la productividad, enormes excedentes que se acumularon en pocas manos. Se agudizó la cuestión social.

Debemos distinguir dos grandes protagonistas llamados a intervenir sobre el fenómeno del pauperismo: por una parte la intervención interesó a las fuerzas sociales protagonistas de la economía, y por otras, al mismo Estado en cuanto representante de las clases dominantes y representante teórico de todos los ciudadanos. La nobleza tuvo también libertad para fundar instituciones y cuando lo hacía, solía poner la condición delimitar la intervención de otras autoridades en el ámbito de su fundación. Fue precisamente esa dicotomía de sujetos de la acción social la que dió lugar a la habitual diferenciación entre **beneficencia privada y beneficencia pública**<sup>52</sup>.

La burguesía emergente que asciende al poder social necesita apartar de la posición preeminente en el control de los recursos asistenciales al protagonista anterior, y para ello acude al Estado, al que induce dar prioridad a la beneficencia pública. Pero una vez consolidada su posición, tiende a buscar soluciones intermedias, de armonía y colaboración entre la asistencia pública y la particular. De ese modo, cuando los privilegios del Antiguo Régimen (Iglesia y nobleza) se identificaban con los intereses de la monarquía absoluta, la tensión entre la acción social particular y la pública era casi inexistente, pero cuando a éstos trató de sucederles la burguesía emergente, se sirvió del Estado ilustrado primero y del Estado liberal después, para apartarlos del dominio de los recursos asistenciales<sup>53</sup>.

---

<sup>52</sup> RODRÍGUEZ, CABRERO, G. y MONSERRAT, CODORNÍU, J: *Las Entidades Voluntarias en España. Institucionalización, Estructura Económica y Desarrollo Asociativo*. Ministerio de Asuntos Sociales. Madrid. 1996. p 43.

<sup>53</sup> Idem, p44.

Los valores de **solidaridad** y de **fraternidad** eran una respuesta ética al problema la pobreza, tanto a la de los que por razones físicas, psíquicas, de edad o de enfermedad no podían trabajar, como a la de los que trabajando no lograban el mínimo para vivir. En Gran Bretaña ese debate se mezcló con una tradición de intervención de los poderes públicos en relación con los pobres.

La cristalización definitiva del **valor solidaridad** y su influencia en la configuración de fines y funciones de la sociedad civil y del Estado se produce a partir del siglo XIX. El proceso de generalización de los derechos fundamentales, como lucha por el **reconocimiento del sufragio universal** y del **derecho de asociación** supondrá incorporación progresiva de la clase trabajadora a las instituciones políticas del Estado parlamentario representativo y la posibilidad de acción en libertad de todo el potencial de colaboración solidaria y de apoyo mutuo que supone el **movimiento obrero**. Será difícil delimitar las influencias, pero una cierta corriente cristiana, una socialización de sectores liberales, junto con la liberalización de sectores socialistas, el llamado socialismo reformista, democrático o liberal de origen ético o utópico y una idea anarquista de la realidad, será a nuestro juicio determinantes para la creación de las *organizaciones internacionales no gubernamentales*<sup>54</sup>.

El tipo de **caridad** ha variado de un país a otro y de un periodo histórico a otro, pero lo que es cierto es que este tipo de actitud ha sido siempre reflejo de una sociedad de clases porque se ha basado en la división entre donantes ricos y beneficiarios pobres. Por otra parte, los ricos no han dado solamente porque tuvieran más, sino porque al atenuar la miseria, se han asegurado sus propias posiciones contra los que pudieran desplazarlas, evitando en algunos casos las revoluciones y en otros casos respaldando estas revoluciones. La contraposición entre **asistencia pública** y **privada** se manifiesta tan sólo en momentos de transición y cambios de fuerzas dominantes.

---

<sup>54</sup> PECES BARBA, G: "Humanitarismo y Solidaridad como valores de una Sociedad Avanzada" en DE LORENZO GARCÍA, R; CABRA DE LUNA, M.A; GIMENEZ-REYNA RODRÍGUEZ, E: *Las Entidades no Lucrativas de Carácter Social y Humanitario*. La Ley. Madrid 1991. pp15-62.

Las organizaciones no gubernamentales aparecen en las sociedades de tipo liberal y pluralista, es decir esencialmente en los países occidentales, a mediados del siglo XIX.

### 3.2.1. Factores condicionantes del desarrollo de las organizaciones internacionales privadas.

No es nuestra intención hacer un estudio sistemático de todos los factores que pueden detectarse en el origen de las organizaciones internacionales no gubernamentales, como ya hemos dicho anteriormente, sino sencillamente marcar algunas pautas ilustradas con ejemplos, de los diferentes factores que influyen en el desarrollo de estas organizaciones internacionales no gubernamentales. BONTEMS escribe:

“ nos podemos preguntar si la noción misma de ONG no es producto de una cultura y de una ideología bien determinadas. En otros términos ¿la concepción del espacio gubernamental (que engendra el espacio estatal) y partiendo de ahí, del espacio internacional no condicionan la existencia del fenómeno ONG?”<sup>55</sup>

Si por ejemplo tomamos el mundo árabe del Islam, y más específicamente las nociones de “Ummah”<sup>56</sup> y de “Dar el Islam”<sup>57</sup>, constatamos que un musulmán está en su casa, en el momento en que reside en tierra de Islam, cualquiera que sea el marco estatal en el que evolucione. Entonces, ¿puede haber un sitio para las ONG en la tierra islámica? En el momento en que la **estructura gubernamental**, según la visión del Islam, está subordinada respecto a la comunidad, es difícil concebir un espacio internacional entre los Estados Islámicos.<sup>58</sup> No obstante, nadie pensará negar que hay ONG en los países islámicos. Pero ¿se trata de un proceso salido de la cultura islámica o de un contagio del llamado mundo occidental?

Podríamos abordar la misma reflexión pero en sentido inverso, analizando los Estados que se remiten a la **ideología marxista**. El dominio de lo estatal, como postulado

<sup>55</sup> BONTEMS, Cl: *Op. cit*, p 24.

<sup>56</sup> UMMAH, Comunidad, termino árabe intraducible, que no existe en la cultura occidental.

<sup>57</sup> DAR el ISLAM puede traducirse como tierra del Islam.

<sup>58</sup> BONTEMS, Cl: *Op. cit* p 24. Para ver la situación de las ONG en el mundo árabe véase: EDDINE HAMMOUN, DJAMMEL: *Las ONG y la Sociedad Civil en el Mundo Árabe*. El Taller.1996; ALDEEB ABU-SAHLEH S. A: “Les ONG de défense des droits et l’homme en quête de l’égitimé en droit arabe”. en *Trasnational Associations*. 1998 (1):pp 12-27

de tal envergadura que la noción de agrupación de particulares, diferente de las estructuras estatales, pierde todo el sentido que pueda tener en el mundo occidental, puesto que toda agrupación deberá insertarse previamente en la estructura estatal y participar, por consiguiente, de la naturaleza del Estado. La aparición de organizaciones privadas en los países comunistas son el resultado de un proceso de contagio.

Estas observaciones nos llevan a afirmar que el fenómeno ONG - tanto nacionales como internacionales - tiene sus orígenes en el mundo occidental y son los Estados europeos los que lo han consagrado en el plano internacional. Los otros Estados que no participaban de la misma cultura, ni de la misma ideología, no tuvieron otra alternativa que la de aceptar o la de rechazar el fenómeno de las ONG. Existe, así un fenómeno espontáneo de la sociedad civil, al cual se le unen otras organizaciones, creadas por contagio. Sin pretender ser eurocentristas hay que mirar la historia del mundo occidental para entender el origen y la razón de ser de las ONG.

BEIGBEDER mantiene un razonamiento similar al de BONTEMS:

" Las ONG pueden ser creadas y pueden ejercer actividades independientes de las autoridades políticas y de los poderes públicos solamente en las sociedades de tipo liberal y pluralista, es decir en los países occidentales, a partir del siglo XIX. La existencia de ONG autónomas se fundamenta sobre un conjunto de presupuestos: el respeto a su independencia frente a Estados y el respeto por el Estado de los derechos del hombre fundamentales, tales como la libertad de asociación, de reunión, de pensamiento de conciencia, y de religión. Implica el derecho de los individuos y de las asociaciones de posiciones públicas diferentes a las de las autoridades o incluso opuestas a éstas, y por siguiente el respeto por parte de las autoridades de la organización y de la contratación dentro de los límites legales en los dominios políticos, económicos, sociales y culturales"<sup>59</sup>

Se tiene conocimiento de la existencia de las obras de caridad y labor educativa, realizadas por la **Iglesia Católica** y por otras **órdenes religiosas** que tenían dimensión internacional, ya en la Edad Media, de sociedades de pensamiento, ligas o asociaciones de comerciantes<sup>60</sup>, parece conocer un desarrollo particularmente rápido en el mundo actual.

La mayoría de las ONG de los países desarrollados surgieron a finales de la Primera Guerra Mundial, pero se fortalecieron realmente después de la Segunda Guerra Mundial.

<sup>59</sup> BEIGBEDER, Y: *Le Rôle International des Organisations*, Op, cit, pp 11-13.

<sup>60</sup> MERLE, M: *Sociología de las Relaciones Internacionales*. Alianza Universidad, Madrid, 1991.,p 413.



Estas organizaciones se crearon con el objetivo de prestar ayuda de emergencia alimentaria, y de coayudar a la rehabilitación de los Estados europeos devastados por el conflicto armado.

De todas formas hay que mirar hacia la historia del mundo occidental para intentar aprehender la historia de las ONG internacionales. Si las definimos, desde una perspectiva histórica, las ONG internacionales serían: *aquella agrupación organizada de personas cuya estructura o acción sobrepasan al ámbito gubernamental tal y como se presenta en el momento en que la organización se crea* Podemos decir que las ONG nacionales y ONG internacionales se crean para cubrir las necesidades de la sociedad que los Estados no están dispuestos a cubrir. Según BONTEMS estas organizaciones cumplen una triple misión<sup>61</sup> :

- 1) Hacer prevalecer los intereses particulares contra el orden jurídico establecido por el gobierno.
- 2) Cumplir misiones que el gobierno no quiere cumplir directamente.
- 3) Cumplir tareas que los gobiernos no pueden, porque no tienen la posibilidad de tomar la iniciativa.

Dependiendo de que las ONG adopten una u otra misión desarrollada por ellas, variará la naturaleza y la finalidad de estas organizaciones. Seguidamente, pasaremos a analizar cada una de las misiones que hemos propuesto anteriormente, y que influyen en el desarrollo y crecimiento de las ONG, tanto nacionales como internacionales. Si bien sólo nos ocuparemos de las ONG internacionales.

**a) Las ONG creadas contra el Gobierno para hacer prevalecer los intereses particulares contra el orden jurídico establecido por el gobierno.**

Son las primeras organizaciones que aparecen. Reagrupan a los defensores de intereses particulares que no encuentran en sus Estados respectivos un eco favorable a sus aspiraciones. Se trata de crear un nuevo orden y/o de perpetuar el viejo. Estas organizaciones aparecen ya en la Edad Media y llegan hasta las actuales ONG

internacionales. Las ONG internacionales más significativas y representativas son: las ordenes religiosas de la Edad Media que defiende una concepción teológica de la sociedad; las ciudades "Hanseáticas" de defensa de intereses económicos de una clase de la sociedad<sup>62</sup>, internacionales obreras y la defensa de la concepción social de la sociedad.

Desde esta perspectiva las ONG se oponen a los gobiernos. Son entonces la traducción de un conflicto ideológico y material entre particulares y el poder político.

**i) Las ordenes religiosas.** Las ordenes religiosas regulares se crearon como reacción a la sociedad civil laica. Algunas de estas órdenes - como la de los Dominicos o los de San Colomán, la Orden de San Juan - adquieren una dimensión supra estatal. Se desarrollan en el ámbito de la cristiandad y sobrepasan los reinos, los Imperios, esto les da una dimensión internacional.

Sin entrar en un análisis detallado, el conflicto con la autoridad gubernamental (la monarquía) estalla cuando ésta última intenta controlar directa o indirectamente la actividad de los monasterios a través de la jerarquía secular. Dos ordenes ilustres toman este camino en el siglo XI: la Orden de Cluny y la de los Cistercienses. Ambas ordenes se presentaban como organizaciones fuertemente estructuradas con casas secundarias articuladas en torno a la casa fundacional. Las dos ordenes brillan a través de toda la cristiandad. La dos ordenes sienten atravesar la tutela de los diferentes poderes estatales y locales. La tutela parece que frena su misión. Estas ordenes se beneficiaban del sistema de inmunidades que reinaban en esos años; pero ninguna de las dos ordenes religiosas aspiran a tener un gobierno propio que tuviera una vocación secular. Algunas de las características que deben tener toda ONG las tienen estas ordenes religiosas: una estructura, una vocación internacional, una acción no gubernamental.

---

<sup>61</sup> BONTEMS, Cl: *Op. cit*, p25.

<sup>62</sup> El sistema que rige a la vez las estructuras estatales, feudales y los intercambios entre los particulares, no tendía a favorecer la actividad comercial. El fenómeno hanseático aparece como una reacción contra el orden jurídico feudal. Tienden a crear espacios geográficos privilegiados, de ciudad en ciudad, permitiendo a la clase de los comerciantes desarrollar su actividad.

El hecho fundamental reside en el paso dado; estas características aparecen y se desarrollan porque en el origen las ordenes religiosas se erigen en nombre de una concepción bien precisa de la sociedad contra el orden gubernamental. Este proceso se repetirá a menudo en la historia, y en la época contemporánea se renueva con el conjunto de sectas religiosas, de las cuales algunas se benefician del estatuto de ONG.

ii) **La Liga Hanseática.** La reapertura de los circuitos comerciales en el siglo XII se acompaña de un auge de las ciudades de comerciantes europeas, así como también la creación de ciudades nuevas. En este contexto aparece el fenómeno de los hanses de las grandes ciudades. Una de las principales es la Hanse teutónica. Procede de la penetración de los comerciantes alemanes a lo largo de las riveras y las orillas del Báltico. Así se establece un primer eje comercial entre Lübeck y Letonia. En 1160, los comerciantes de las ciudades situadas a lo largo de esta ruta crean una asociación encargada de gestionar un establecimiento situado en la isla de Gotland (Visby) y otro en Novgorod.

En el siglo XIII los principales comerciantes de Lübeck concluyen un acuerdo con los comerciantes de Hamburgo. A mediados de este mismo siglo, los comerciantes de Breme y los de Colonia se adhieren a esta asociación que establece relaciones privilegiadas con Brujas y Londres. Ante estos hechos asistimos a la creación de una verdadera organización que agrupa afiliados que vienen de diferentes entidades estatales. Cada afiliado obtiene en cada una de las sedes locales, ventajas idénticas y reciprocas.

El sistema que rige a la vez las estructuras estatales, feudales y los intercambios entre los particulares, no tiende a favorecer la actividad comercial. El fenómeno hanseático aparece como una reacción contra el orden jurídico feudal. Tiende a crear espacios geográficos privilegiados, de ciudad en ciudad, permitiendo a la

clase comerciante desarrollar su actividad. Podríamos decir que los Hanses están más cerca de ser una institución gubernamental que una organización no gubernamental, pero esta puntualización es inexacta, desde un doble punto de vista, ya que:

En primer lugar, en el origen del movimiento, no encontramos nada más que iniciativas privadas cuya característica es la de erigirse contra el poder establecido. Posteriormente los miembros de las asociaciones detentarán el poder político local, eso será el signo del éxito de su empresa. En segundo lugar, el número de empresas comunes- establecimientos comerciales- no son obra de las ciudades sino únicamente de los mercaderes que vivían en las ciudades, de esta forma, en varias etapas del movimiento comunal, nos encontramos la marca de las ONG.

iii) **Las asociaciones laborales o Sindicales.** A principios del siglo XVIII nacieron en Inglaterra, considerada cuna del sindicalismo moderno, organizaciones de trabajadores especializados, que a finales del siglo XVIII comenzaron a engrosar sus filas con obreros de las fábricas. Los **sindicatos** se crearon como reacción a abusos del capitalismo industrial del siglo XIX, especialmente en Inglaterra, y se extendieron en Europa. Durante el siglo XIX, y como consecuencia de la **Revolución Industrial**, se fue fraguando un **movimiento obrero** en cuyo seno se desarrollaron diversas organizaciones de carácter nacional inspiradas por *las ideologías marxista y católica*. El **movimiento obrero** en el siglo XIX tuvo dos vías: una, el **sindicato clásico**, y la otra, el **movimiento obrero político**. El siglo XIX está lleno de intentos de institucionalizar la solidaridad entre las clases de trabajadores, se trate de la " **Liga de los Justos** ", de la " **Asociación Democrática** " o de la **Asociación Internacional**. El principal intento fue la **Asociación Internacional de Trabajadores (AIT)** creada en Londres en 1864, que es el origen de la **Internacional Socialista**. No obstante, será con la creación de la AIT, cuando por primera vez se instaure una organización internacional con funciones simultáneamente **políticas y sindicales**. En su origen, sólo era una entidad franco-

británica, con participación de miembros de otras nacionalidades<sup>63</sup>. Según la frase repetida con frecuencia:

“ es un niño que vino al mundo en Francia y se crió en Inglaterra ”.

Creada con ocasión del mitin de San Martín el 28 de septiembre de 1864, reviste desde su origen el aspecto de una verdadera ONG sobre todo en lo que respecta a su estructura. La organización debía estar compuesta por el conjunto de asociaciones nacionales, que existían en los diferentes estados europeos y estar dirigida por un Consejo general designado por el Congreso internacional anual.

El conflicto entre esta ONG y el orden estatal es evidente, mucho más evidente que en los otros dos ejemplos citados. El preámbulo de los estatutos de la AIT, decía que la finalidad de la asociación era la emancipación de los trabajadores y trabajadoras, lo que deja entender una lucha por obtener la modificación del derecho social en vigor en los Estados europeos. A pesar de su corta existencia la AIT contribuyó al éxito de varias huelgas desatadas en el continente europeo. Los **sindicatos obreros**, organizados para proporcionar a los trabajadores un poder de negociación frente al patrono, suministraron a los obreros de las industrias un modo de identificarse con una lucha y un organismo en el que podían asumir responsabilidades y aprender a funcionar como grupo social.

Las **tendencias sindicales** surgen tanto por motivos **religiosos como radicales**. Un claro ejemplo del enfrentamiento entre tendencias está en los **sindicatos comunistas**, separados de los **no comunistas**; el otro lo ofrecen los **sindicatos cristianos**. A través de estas tres corrientes podemos constatar que en diversas épocas de la historia, uno de los medios utilizados por una fracción de la población europea, para hacer prevalecer los intereses ideológicos o materiales, es recurrir a una **forma no gubernamental de organización internacional**. Pero las ONG no cumplen este único rol.

---

<sup>63</sup> TRUYOL y SERRA A: *La Sociedad Internacional*. Alianza Universidad. Madrid. 1994. p148

- iv) **Las asociaciones profesionales.** Se crearon para la defensa de intereses de profesionales liberales, en especial en el siglo XIX, y pueden considerarse descendientes de los gremios medievales. Están especializadas en actividades liberales, con características propias entre la pura actividad laboral y la acción mercantil. Por los intereses que defienden y personas que en ellos actúan y ocupan cargos directivos ejercen amplia influencia en la vida social, aunque recientemente la han reducido al defender intereses y privilegios excesivamente económicos. Su principal objeto es proteger intereses generales e individuales de cada profesión liberal. La función general de las **asociaciones profesionales** era establecer, promover y frecuentemente fiscalizar la profesión. Las **asociaciones profesionales** se distinguen de los **sindicatos de clase** en que éstos giran no sólo alrededor del ejercicio de la misma profesión, sino de la pertenencia a igual clase y su finalidad fundamental es la defensa de los intereses de clase. Los Colegios Médicos y los de Abogados son los más representativos y antiguos, con antecedentes en la Edad Media y especial importancia desde el siglo XIX<sup>64</sup>.

**b) Las ONG creadas para hacer cumplir misiones que el gobierno no quiere cumplir directamente.**

Uno de los primeros ejemplos de **acción internacional** que ilustra el hecho de que las ONG cumplen misiones que los gobiernos eluden, es la *abolición de la esclavitud*. La preocupación, cada vez mayor por ese tema, fue creciendo durante el siglo XVIII en Gran Bretaña, Unión de Estados Americanos y otros Estados así como en el movimiento de los cuáqueros, y afectó gradualmente a un conjunto más amplio de la opinión pública, llegando finalmente a influir en los gobiernos.

---

<sup>64</sup>HERNANDO DE LARRAMENDI, I: *Crisis de Sociedad. Reflexiones para el siglo XXI*. Actas. Madrid. 1995. p59

En 1787 se constituyó una sociedad *contra la esclavitud*, "la Sociedad Anti-Esclavitud", en Gran Bretaña, y la "Sociedad de los Amigos Negros", (Société des Amis Noirs) en Francia, al año siguiente<sup>65</sup>. La sociedad británica participó activamente en sus campañas contra el comercio de esclavos y William Wilberforce llevó su campaña en este sentido al Parlamento. Debido a ello, el comercio de esclavos fue abolido en Gran Bretaña y en todos los territorios británicos en 1807. Asimismo, otros países emprendieron acciones similares en los treinta años siguientes. Sin embargo, la acción nacional por sí sola no era suficiente; y se consideró que esas medidas necesitaban un respaldo internacional e incluso que sería necesario que fueran aplicadas internacionalmente. Así, el Congreso de Viena expresó buenas intenciones, si bien un tanto vagas, sobre la abolición del comercio de esclavos; y en 1841, los principales gobiernos de Europa, en el Tratado de Londres, aceptaron concederse poderes mutuos de detención para sus buques respectivos, en el caso de que se descubriera que cualquiera de ellos se dedicaba al tráfico de esclavos. Finalmente, en 1890 el Tratado de Bruselas incluyó una obligación multilateral entre los firmantes para abolir por completo el comercio de esclavos, y más importante aún estableció un sistema de supervisión internacional para asegurarse de que se respetarían esas obligaciones.<sup>66</sup>

Se produjo un suceso bastante similar en el caso de la esclavitud propiamente dicha. Una vez abolido el comercio de esclavos, se ejercieron presiones internacionales para acabar con la institución en su conjunto. Buxton, Clarkson y otros lograron su abolición en los territorios británicos en 1833; pero también en este caso el interés desbordó las fronteras nacionales: se exigió que se tomaran disposiciones tanto en otros países como en la Gran Bretaña. En 1840, William Clarkson convocó la Convención Antiesclavista Mundial - acción promovida por la **British and Foreign Anti-Slavery Society**<sup>67</sup>, fundada en 1823- con delegados de todo el mundo, incluyendo a la Unión de

<sup>65</sup> CONDAMINES, Ch: *Op. cit.*, p 17. NCHAMA EYA C.M: "The Role of the non-governmental organizations in the promotion and protection of human rights" en *Transnational Associations*, 1992 (4) pp 186-200 La Sociedad de los Amigos Negros se fundó en 1788. En 1789 estaba compuesta por 94 miembros franceses y un miembro extranjero. El Marqués de Concorcet era su Presidente, la Secretaría estaba ocupada por M. Gramagnac y la Tesorería por M. Dusossey de Breban. El Comité Ejecutivo estaba formado por 16 miembros. La Sociedad apoyó el levantamiento de los esclavos de San Domingue (Haití) en 1791. La esclavitud fue abolida por primera vez en Francia en 1791. Bonaparte también abolió la esclavitud en 1802, y finalmente se abolió la esclavitud en todas las colonias francesas el 1 de mayo de 1848.

<sup>66</sup> LUARD, E: *Organizaciones Internacionales. El Marco Naciente de la Interdependencia*. El Manual Moderno. México. 1979, pp 172-173.

<sup>67</sup> LAWSON, E: *Encyclopedia of Human Rights*. Taylor & Francis. United States of America. 1996. p 81. Según la *Encyclopedia of Human Rights*, la *British and Foreign Anti-Slavery Society* fue fundada en 1833., esta fecha no coincide con la fecha que señalada por STOSIC, BORKO, D: *Op cit.*; p 25; Tampoco coincide

Estados Americanos. En respuesta a esas presiones internacionales crecientes, cada vez más Estados abolieron la esclavitud, incluyendo la Unión de Estados Americanos en 1865. Finalmente, durante la década de 1880, se firmaron una serie de convenios internacionales, por los que las restantes potencias europeas aceptaban abolir la esclavitud en sus territorios de África.

**c) Las ONG creadas para hacer cumplir tareas que los gobiernos no pueden , porque no tienen la posibilidad de tomar la iniciativa.**

Acabamos de analizar como las ONG pueden oponerse a los Estados y /o sustituir la acción de los Estados cuando no quieren cumplir con ciertas funciones. Nos queda preguntarnos sobre la tercera de las funciones de las ONG: la intervención en los ámbitos en los cuales el Estado no dispone de los instrumentos necesarios para una acción eficaz y operativa.

A menudo se trata para las ONG de perfilar un nuevo orden internacional. El ejemplo más conocido y más significativo a este respecto, es el de Cruz Roja. La creación del **Comité Internacional de la Cruz Roja** está en la batalla de Solferino, ciudad al norte de Italia, donde se enfrentaron- el 24 de junio de 1854- los ejércitos de Austria y Francia. La guerra es siempre cruel, pero en aquellos tiempos las batallas eran todavía más sangrientas. Los soldados asesinaban a los prisioneros para robarles sus pertenencias. Los heridos tenían que cuidarse ellos mismos porque los dejaban abandonados en el campo de batalla, hasta que morían. Había muy pocos médicos y enfermeras para cuidarlos, y no disponían de ningún hospital de campaña. El abandono de los heridos y la falta de socorro sanitario produjo cerca de cuarenta mil víctimas.

---

con la fecha de creación que propone OSMANČZYK, E.I: en la *Enciclopedia Mundial de Relaciones Internacionales y Naciones Unidas*. Fondo de Cultura Económica.Madrid.1976.p 822; OSMANČZYK, E, I: *Encyclopedia of the United Nations and International Agreements*. Op, cit, p 657. A este respecto CONDAMINES, Ch: Op, cit, p 16; señala al igual que STOSIC, BORKO y OSMANČZYK que es 1823 cuando se creó "British and Foreing Anti-Slavery Society". UNION DES ASSOCIATIONS INTERNATIONALES: Op, cit, p 1. Señala en la lista cronológica que 1823 es la fecha de fundación de British and Foreing Anti-Slavery Society. LYONS , F.S.L: Op, cit, p 13. Señala que 1823 es la fecha de fundación de la Anti-Slavery Society, que posteriormente desapareció, y que la British and Foreing Anti-Slavery Society se fundó en 1839. Debido a que no existe un consenso entre los estudiosos del tema hemos decidido por la fecha de 1823, ya que hemos encontrado varios autores que afirman este hecho.



Los soldados supervivientes tenían que volver hasta su país de origen por sus propios medios, sin ningún tipo de ayuda, y si alguien se atrevía a ayudarles seguramente moriría asesinado. Los muertos quedaban abandonados, nadie los enterraba y, además, nadie informaba a sus familiares de la suerte que habían corrido. Tras el combate, los mandos militares, y hasta sus propios camaradas, se desentendían de todo, sin ocuparse de si los que quedaban en el campo de batalla estaban vivos o muertos, si les habían hecho prisioneros o si estaban heridos. Así era como se habían desarrollado las batallas durante miles de años.<sup>68</sup>

Henry Dunant, ciudadano suizo que se encontraba en la región para tratar un asunto de tierras en Argelia con Napoleón III, fue testigo de la masacre y, ante la falta de asistencia médica a los soldados, decidió actuar y coordinar los esfuerzos de los habitantes de los pueblos próximos con vistas a socorrer sin discriminación a las tropas de ambas partes. En 1862 Henri Dunant publicaría un libro titulado *Un Recuerdo de Solferino*<sup>69</sup>, en el que planteaba la necesidad de actuar para disminuir el sufrimiento causado por las guerras, mediante la creación de comités nacionales de asistencia a los heridos. A su regreso a Ginebra, en 1863, se reunió con un grupo de amigos y filantrópicos, el famoso *Comité de los Cinco*, y comunicó a todos los Jefes de Estado del mundo la creación de una sociedad internacional de socorro a los militares heridos en el campo de batalla.

Se celebró la primera reunión del **Comité Internacional de Ayuda a los Militares Heridos** (1863), y en el mes de octubre del mismo año, se celebró un congreso internacional en el que participaron desde su apertura dieciséis Estados y cuatro organizaciones privadas. El congreso internacional celebrado en 1863 condujo a la formación de comités nacionales. En sólo diez años, se crearon veintidós comités nacionales : **Sociedades Nacionales de la Cruz Roja**. La consecuencia directa de este congreso internacional fue la fundación del **Movimiento de la Cruz Roja**. Hasta este momento la organización se había desarrollado de una manera bastante típica. Una persona había identificado una necesidad y, apoyada por un grupo pequeño de personas, había cobrado cuerpo una organización para dar respuesta a esa necesidad. Este grupo inspiró el establecimiento de organizaciones similares en otros países. Esta organización fue capaz de persuadir al gobierno suizo para que convocase una conferencia

<sup>68</sup> POLLARD, M: *Cruz Roja y Media Luna Roja*. Luis Vives. Zaragoza. 1994. pp 9-10

<sup>69</sup> Idem, p12.

diplomática en 1864, de la que salió el primer Convenio de Ginebra (1864), para el mejoramiento de la condición de los soldados heridos o enfermos en el campo de batalla<sup>70</sup>.

Cabe señalar, que esta organización intervino en el ámbito donde era difícil a los Estados beligerantes actuar. No solamente por razones de desconfianza hacia el adversario, sino también por razones de oportunismo militar: cómo hacer admitir que en una causa "sagrada" se puede acordar un reposo bilateral, para recuperar a los heridos y a los muertos.

Otra ONG internacional, que hizo prevalecer en tiempos antiguos la idea de tregua, es la **Iglesia Católica**. Pero en el siglo XIX, la actitud hacia ésta se había vuelto demasiado crítica, para admitir la intervención de una autoridad religiosa que no gozaba de una aceptación unánime. Necesitaban un nuevo mediador y, esta vez, todos los elementos del conflicto deseaban que el mediador fuese la **Cruz Roja**. La ONG internacional apareció como la mejor de las soluciones.

El *Movimiento Internacional de la Cruz Roja* cambió de nombre en 1875, adoptando el de **Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR)**. En el periodo que va desde su origen hasta la Primera Guerra Mundial, el CICR tuvo la ocasión de adquirir mucha experiencia y autoridad moral, y ampliar su campo de actuación en las guerras franco-alemana de 1870, ruso-turca de 1877, serbio-búlgara de 1885, y en la de los Balcanes de 1912. Por otro lado, en 1907 se firmó la Convención de la Haya, relativa al trato de prisioneros de guerra y a la protección de poblaciones civiles, especialmente en territorios ocupados<sup>71</sup>.

La Primera Guerra Mundial permitió al CICR dotarse de los medios importantes, que no disponía hasta entonces, y, al mismo tiempo, pudo irse adaptando a las circunstancias y amplió sus áreas de trabajo y su autoridad, más allá de la asistencia médica, sobre todo con la creación de la **Agencia Internacional de Prisiones de Guerra** (1870-1871; 1914-1918; 1939-1945). Este organismo contaba con un servicio central de búsqueda y de información, encargado de contabilizar y localizar a los

<sup>70</sup> COMITÉ INTERNACIONAL DE LA CRUZ ROJA (CICR): "Cien años al servicio de la humanidad: informe presentado al Congreso del Centenario de la Cruz Roja Internacional" Ginebra, 1963.

<sup>71</sup> MENDILUCE, J.M: *Con rabia y esperanzas. Retos y límites de la acción humanitaria*. Planeta. Madrid. 1997. p31.

prisioneros. La creación de esta agencia permitió a la **Cruz Roja** realizar una labor de información inestimable, dirigida hacia las familias, así como de apoyo a los prisioneros con envío de paquetes por correo.

Al finalizar la Primera Guerra Mundial, las sociedades nacionales de la Cruz Roja se unieron en una liga, a pesar del rechazo inicial del CICR, que aceptó finalmente la creación de un organismo común, denominado la Cruz Roja Internacional, en el que se hallaban integrados la Liga y el CICR. En lo que se refiere a la organización cabe señalar que la entidad es independiente de los demás, y ejerce sus propias competencias. Así, el CICR se ocupará de los conflictos armados, la promoción del *derecho internacional humanitario* y la defensa de los principios fundamentales de la **Cruz Roja**. Por su parte la Liga, al tener carácter internacional y estar compuesta por las diferentes sociedades nacionales, ejerce sus competencias en las catástrofes naturales, la lucha contra las enfermedades y la pobreza, el desarrollo y el fortalecimiento de las sociedades nacionales en tiempo de paz.

Estas son las tres grandes categorías de ONG que hemos sacado de la historia. A pesar de los grandes cambios que ha sufrido el mundo en este último siglo no parece que estas organizaciones hayan sufrido muchos cambios. Actualmente nos encontramos la misma tipología de ONG, con una nueva categoría de ONG fundadas por las organizaciones intergubernamentales.

Tras haber expuesto las posibles causas que ocasionaron el surgimiento de las ONG en el plano internacional, intentaremos a continuación identificar en qué momento aparecen las ONG internacionales, es decir, *por qué las organizaciones internacionales no aparecen antes del siglo XIX y por qué estas organizaciones no surgen una vez desaparecido el siglo*.

Para intentar entenderlo, es necesario considerar que la vinculación entre la **responsabilidad económica** y la **posición social** elevada continuó siendo estrecha en los siglos XVIII y XIX, como ya lo había sido durante el siglo XVII. Por otra parte, los **servicios benéficos** más importantes de Occidente han sido, tradicionalmente, prerrogativas de las clases sociales más altas. Sirva de ejemplo la conocida expresión *“Lady Bountiful”* que indica el papel que las damas de las clases superiores representaban en las actividades filantrópicas.

A finales del siglo XVIII, gran parte de la sociedad inglesa llegó a ser consciente de las condiciones sociales en las que vivían y creyeron que la solución a sus problemas estaba en la formación de sociedades y comités de acción<sup>72</sup>. Así, la creación de asociaciones, comités, y sociedades fue un aviso (un aspecto particular de la sociedad inglesa) del siglo XVIII.

Las numerosas y valiosas aportaciones en el ámbito de los locos, vagabundos, expósitos, enfermos o prostitutas, prueban la correlación entre la coyuntura económica y el empobrecimiento de los hombres y mujeres, por lo que la pobreza y la marginación social, como la asistencia o beneficencia, constituyen un proceso que se gesta y desarrolla en el epicentro del sistema económico y social, no en sus márgenes, estrechamente vinculado a la configuración del **Estado liberal**. Sin embargo, los representantes de la burguesía urbana decimonónica (en Gran Bretaña, Francia y España) **practicaron más la clasificación de los pobres** concretos que la de la pobreza en general, lo cual era consecuente con su valoración **individualista y armónica** del fenómeno, es cierto, pero también procedía de las concepciones del siglo XVIII, y para quienes el protegido no debía ser el pobre en sí, sino la sociedad<sup>73</sup>.

La aparición de estas asociaciones y comités fue consecuencia de la emergencia de una sociedad comprometida (de la nobleza y de la alta burguesía) unido a la movilidad de las personas (al movimiento migratorio), a la aparición de nuevos medios de transporte, sobre todo los barcos de vapor y los ferrocarriles, y a la mejora en el sistema de caminos. En la mayoría de los Estados europeos continentales, las asociaciones de ciudadanos comenzaron a formarse en la primera mitad del siglo XIX, pero en muchos casos los Estados no contaban con sistemas legales para la formación de este tipo de asociaciones. Sin embargo y a pesar de las dificultades encontradas, el siglo XIX vio el crecimiento de las clases medias y el consiguiente aumento de un gran número de gente (sociedad educada y formada) con tiempo y recursos para formar parte de estas asociaciones<sup>74</sup>.

<sup>72</sup> GLADSTONE, F: *Charity, Law and Social Justice*. Bedford Square Press. London. 1982, p 42.

<sup>73</sup> RODRÍGUEZ CABRERO, G; MONTSERRAT CODORNÍU, J: *Las Entidades Voluntarias en España. Institucionalización, Estructura Económica y Desarrollo Asociativo*. Ministerio de Asuntos Sociales. Madrid, 1997. p 39

<sup>74</sup> GIROUARD, M: *Life in the English Country House*. Yale University Press. London. 1978. pp189-191

Los aristócratas ingleses disponían de tiempo libre y empezaron a tomar conciencia de la necesidad de justificar su posición, dada la creciente pujanza política de las clases inferiores. Habían heredado también del pasado la idea de que la "*noblesse oblige*", un sentido de responsabilidad para con las personas de categoría social y económica inferior. Estos factores les llevaron a desarrollar esta **labor voluntaria**, si bien las instituciones que fundaron estuvieron en un principio tan dispersas que o no cubrían todas las necesidades o caían en la duplicación. Las clases altas no han dado solamente porque tuvieran más, sino porque, al atenuar la miseria, se han asegurado sus propias posiciones contra los que pudieran desplazarlos, evitando en algunos casos las revoluciones y en otros muchos casos provocándolas. Al mismo tiempo, los donativos han sido un medio de realzar su prestigio a los ojos de los demás.

La idea de que las clases altas tienen obligaciones para con las inferiores continua vigentes en el siglo XX, que trajo consigo una nueva serie de problemas y exigió la expansión de las actividades filantrópicas. Muchas de las actuales sociedades culturales y científicas tienen sus orígenes en este período.<sup>75</sup>

A principios del siglo XIX, las organizaciones internacionales no gubernamentales tuvieron el monopolio de la cooperación internacional, que estuvo muy lejos de tener la intensidad que tiene actualmente. POTTER explica, en estos términos, la necesidad de una cooperación internacional extensa porque:

"habiendo renunciado los Estados a seguir el ritmo del desarrollo de la civilización sobre el plano mundial, los intereses privados se ven obligados a lanzarse de manera independiente en el plano internacional..."<sup>76</sup>

Es por tanto la **iniciativa privada** la que se esfuerza en satisfacer las necesidades de la instauración y la extensión de las relaciones internacionales, en los campos más diversos, conscientes, de que esto no podría ser satisfecho por medio de las relaciones interestatales, debido al insuficiente desarrollo de éstas y por el hecho de su sentido casi exclusivamente político de esta época.

<sup>75</sup> WILLETTS, P: "*The conscience of the world" The influence of non-governmental organizations in the UN system*". The Brookings Institution. Washington. 1996. p 17.

<sup>76</sup> POTTER, P: *Op. cit.*, pp 39-40.

Como puede verse, la **iniciativa privada** supo estar alerta pero no fue la única, ya que los diplomáticos, otros funcionarios gubernamentales y personalidades sin mandato oficial también fueron sensibles a las necesidades de los nuevos tiempos y suscitaron la creación de organizaciones no gubernamentales, en el campo científico, económico, cultural, filantrópico y laboral, entre otros.

POTTER señala que son las relaciones y los contactos entre individuos de diferentes países las que ocasionaron los intercambios de mercancías, de servicios y de ideas<sup>77</sup>. Además considera que son las adquisiciones culturales las que desbordan los cuadros tradicionales de los distintos Estados y las que crean una base extensa e importante, totalmente distinta a las que existían anteriormente, en el pasado de las relaciones internacionales. El desarrollo de estas actividades conduce a una nueva forma de organización internacional, que tiene características privadas, no oficiales, y cuyo resultado es la aparición de las asociaciones internacionales privadas (a partir de 1950 conocidas por ONG) de diferentes categorías, y la existencia en el mundo entero de organizaciones no gubernamentales, sean internacionales o nacionales.<sup>78</sup> Así fue la iniciativa privada, quien comienza a crear organizaciones internacionales privadas en los sectores más diversos, en los campos: económicos, científicos y sociales, en la agricultura, arte, bibliografía y documentación, comercio y finanzas, comunicaciones, cultura, educación, deportes, derecho humanitario, ideológicos, leyes, profesionales, religión y salud de hecho en cada sector de la vida humana.

La **Iglesia Católica** es, seguramente, una de las más antiguas organizaciones internacionales no gubernamentales; también la más importante por la cantidad de adherentes.<sup>79</sup> La Reforma Protestante, dividió la Iglesia en dos partes. Una fiel y unida a Roma reconocía su carácter transnacional y la otra fragmentada en toda una serie de iglesias nacionales independientes y enteramente separadas las unas de las otras. Este acontecimiento influye decisivamente en el desarrollo del movimiento no gubernamental, sobre todo en el Norte de Europa. Como consecuencia, los Estados separados de Roma, privados del único elemento que aseguraba una cierta coordinación entre ellos, sintieron la necesidad de estrechar las relaciones internacionales en ciertos sectores, como la cultura, la ciencia, la educación, el comercio, el derecho, la industria, y la salud, entre otros.

---

<sup>77</sup> *Ibidem*.

<sup>78</sup> POTTER, P: *Op. cit*, p 35.

<sup>79</sup> REUTER, P: *Op. cit*, p 212.

En 1833 aparece una de las más noble y ancestrales organizaciones de asistencia; la **Asociación Religiosa Parisiense de San Vicente de Paúl**<sup>80</sup> (1833-1905), fundada en Francia. Esta asociación traza, con precocidad, el camino a seguir para el desarrollo de una vía importante de la cooperación internacional.

Las primeras organizaciones internacionales no gubernamentales conocidas fueron creadas en el siglo XIX en los países protestantes, en las Iglesias nacionales, tales como: a) La **Alianza Evangélica Mundial** (World Evangelical Alliance), fundada en Londres en 1846; y reorganizada en 1952 como **Confederación Evangélica Mundial** (*World Evangelical Fellowship*); tenía como objetivo reunir a los miembros de las Iglesias protestantes, a pesar de las barreras confesionales, con un interés puramente de ayuda mutua y defensa espiritual; b) la **Orden Neoyorquina Internacional de los Buenos Templarios**, fundada en Útica, Nueva York en 1851-1907. c) la **Alianza Mundial de Asociaciones Cristianas de Jóvenes** (YMCA, según las iniciales inglesas<sup>81</sup>), creada en 1855; d) la **Asociación Cristiana Femenina Mundial** (YWCA)<sup>82</sup> que surge en 1894. Las dos últimas organizaciones son por cierto distintas de las Iglesias. Trabajando con un espíritu resueltamente ecuménico, estas organizaciones han desempeñado un importante papel en la unidad del movimiento. Citamos finalmente la **Federación Mundial de Cristiana de Estudiantes**; y la **Alianza de Asociaciones Femeninas**, fundadas respectivamente en 1895 y 1898.

En el siglo XIX la ciencia, la industria y el comercio son los que con vigoroso dinamismo, impulsaron principalmente órganos reguladores con tendencia a la unidad, tales como eran el **Instituto Internacional de Educación**, la **Asociación Internacional de Trabajadores**, la **Cámara de Comercio Internacional**, entre otros.

<sup>80</sup> Esta organización estuvo profundamente arraigada a la tradición la de la caridad privada cristiana.

<sup>81</sup> A esta organización se la conoce con las siglas YMCA, que corresponde a las inglesas de World Alliance of Young Men's Christian Associations. WHITE CROMWELL, L: *International Non-Governmental Organisations*; Op. cit p 4. La Alianza Mundial YMCA cuenta con asociaciones miembros en Alemania, Bélgica, Francia, Inglaterra, Noruega, Suecia, y los Estados Unidos, entre otros.

<sup>82</sup> Sobre la YMCA, véase SHEDD, Clarence, P, et al: *History of the World's Alliance of Young Men's Christian Associations*, Londres. 1955. Para una breve exposición; LIMBERT, Paul, A: "The Origin and Development of the World Alliance of Y.M.C.A" en *Associations Internationales*, juin, 1956, pp370-384. Rapport à la XX<sup>e</sup> Conférence universelle. Sobre la Y.W.C.A.; RICE Anna V, A: *History of the World's Women's Christian Association*, New York, 1947.

El siglo actual señala su entrada con una lucha formidable, tras la cual el movimiento internacionalista ha creado sus órganos populares, robustecida considerablemente la confianza en torno de todo cuanto constituye una amplia colaboración de los Estados, agrupación espontánea de los particulares y acercamiento de colectividades nacionales oficiales o privadas.

Fue necesario esperar al final de la Primera Guerra Mundial, para volver a encontrarnos con un nuevo impulso en la creación de las organizaciones internacionales no gubernamentales. El final del conflicto mundial manifestó, de nuevo, la necesidad de agruparse internacionalmente. La sociedad civil se puso a buscar nuevas formas de organización, que fueran susceptibles de diferenciar las distintas tendencias en las relaciones internacionales, en los sectores de: actividades profesionales y sindicales, bibliografía, documentación y prensa, ciencias sociales y humanas, relaciones exteriores, política, comercio e industria, y cultura, entre otros, así como en otras esferas de la vida humana, y a organizarse y a luchar para la realización de fines concretos<sup>83</sup>.

En esos años, la organización internacional se veía como la formula ideal, que permitiría canalizar las aspiraciones y plasmar las ideas en la realidad; mientras que antes de la Primera Guerra Mundial las ONG internacionales se contentaban con manifestar su carácter internacional, elaborando proyectos que se discutían sin llegar jamás a realizarse. Después de 1919, estas organizaciones tendieron a realizar y llevar a cabo los objetivos propuestos.

Durante la guerra (1914-1918), aparecieron asimismo asociaciones no oficiales de carácter pacifista en un cierto número de países beligerantes y neutrales para promover la formación de una *Sociedad de Naciones*. Cuando el Pacto quedó ultimado e incorporado en el Tratado de Versalles, su utilidad parecía haber finalizado. Pero en el ambiente de distensión y reacción que caracterizó las últimas etapas de la Conferencia de Paz, los viejos defensores de la idea de una Sociedad encontraron que aún tenían un papel importante que desempeñar. Se dieron cuenta que sin el apoyo popular la Sociedad sería incapaz de cumplir sus propósitos. Ya no era necesario trabajar por su creación, pero sí para su éxito.

---

<sup>83</sup> UNION DES ASSOCIATIONS INTERNATIONALES: *Op. cit.*, p ix.



El tiempo les ha dado la razón al pensar que la Sociedad de Naciones necesitaba mayor apoyo popular del que poseía. La dificultad de su tarea estribaba en su carácter vago y general. Algunas asociaciones tenían un campo de acción claramente definido. La Liga para Mantener la Paz (en Estados Unidos) hizo lo que pudo para conseguir la ratificación del Tratado de Paz, y al fracasar en este intento, en la aceptación por separado del Pacto. La **Asociación pro-Sociedad de las Naciones** (en Suiza) estuvo en la vanguardia de la feroz campaña que precedió al referéndum de mayo de 1920. La Liga für Völkerbund (en Alemania) levantó una débil voz para persuadir a sus compatriotas de que iba en interés de Alemania hacerse miembro de la Sociedad. Pero en la mayoría de los países no se representaba tan claro el objetivo<sup>84</sup>.

Como es imposible despertar el interés popular en principios de conducta política puramente abstractos, era natural que cada asociación tendiera a seleccionar el aspecto particular del Pacto que atrajera el temperamento o sirviera a las necesidades de su pueblo. Las diversas asociaciones hicieron cuanto pudieron por asegurar que los procedimientos de la Sociedad justificaran las peticiones que habían hecho en su nombre. De esta manera se convirtieron en instrumentos de presión, no sólo sobre sus propios gobiernos, sino también sobre los órganos de la Sociedad. En algunos casos estas asociaciones perdieron su carácter y su propósito original hasta llegar a ser meras agencias de sus gobiernos.

Sin embargo, éstas fueron raras excepciones, que no desvirtuaban el hecho importante de que en los países occidentales de Europa, en los principales Estados neutrales, en la Commonwealth británica, así como en los Estados Unidos, gran número de hombres y mujeres dedicaban gran parte de su tiempo y dinero y de sus energías a sostener las **Asociaciones pro-Sociedad de Naciones** de sus respectivos países. Estos fueron los verdaderos herederos del movimiento pacifista del siglo XIX.

Las **asociaciones nacionales** de los aliados occidentales se habían mantenido en contacto durante la guerra, principalmente a través de los esfuerzos de la **Liga Americana para Mantener la Paz**. Sin embargo los países neutrales europeos apenas se habían atrevido a tener correspondencia entre sí, por temor de ofender a alguna potencia beligerante. Pero, después de aceptar el Pacto, los países neutrales y los aliados se decidieron rápidamente a formar la federación internacional a la que pudieran afiliarse las asociaciones nacionales. Como consecuencia en 1921, una pequeña oficina permanente

---

<sup>84</sup> WALTERS, F. P. *Historia de la Sociedad de Naciones*. Tecnos. Madrid. 1971. p 206.

fue establecida en Bruselas, con *Theodore Ruysen*, que durante muchos años había sido figura eminente en el movimiento pacifista francés, como secretario<sup>85</sup>. En aquellos momentos, alrededor de veinte **asociaciones nacionales** pertenecían a la Unión; tres años más tarde, el número se elevaba a treinta y cinco. El objetivo de las asociaciones era el de influir sobre la opinión pública y la acción oficial de sus propios países. Era, por tanto, dentro de sus propias fronteras donde radicaba su verdadera esfera de acción, pero incluso en este sector es imposible estimar el valor de su contribución al desarrollo de la Sociedad de Naciones. Todas las asociaciones prestaron algún servicio y algunas de ellas hicieron una importante labor, al conseguir que los asuntos de la Sociedad y los asuntos externos en general se convirtieran en un tema de interés y discusión pública.

El **movimiento asociativo** continuó un desarrollo progresivo hasta el inicio de la Segunda Guerra Mundial, momento en el que se vuelve a interrumpir este - como ya había ocurrido en la Primera Guerra Mundial- durante el conflicto mundial. Como hemos observado la iniciativa privada hizo aparecer este nuevo actor, una nueva forma de reunirse y de cooperar en las relaciones internacionales. Este nuevo actor aparece en la escena internacional; son las **asociaciones internacionales de carácter privado**<sup>86</sup>.

### 3.2.2. El crecimiento de las organizaciones internacionales no gubernamentales.

Las organizaciones internacionales no gubernamentales no son un fenómeno reciente -se cita el año 1617, como el año de aparición de la primera ONG internacional<sup>87</sup> - ya que estas aparecen a mediados del siglo XIX y se perfilan durante la segunda mitad del siglo XX<sup>88</sup>, para diferenciarlas de las organizaciones internacionales (OIG), que aparecen, en su mayor parte, en Europa.

<sup>85</sup> Ibidem.

<sup>86</sup> Antes de la Primera Guerra Mundial, lo que hoy denominamos "organizaciones internacionales no gubernamentales" eran denominadas "asociaciones internacionales". Pero es un hecho que el término era también utilizado por las asociaciones de Estados, los que se describían frecuentemente bajo el nombre de uniones, comisiones o instituto.

<sup>87</sup> D.G- H.J: "Développement de la structure internationale", en Bulletin NGO-ONG, 1952, N° 6-7, p 250. Citado en STOSIC, BORKO, D: *Op. cit*, p 21.

<sup>88</sup> BONTEMS, Cl: *Op. cit*, p 23. La existencia de este tipo de organizaciones sin fines lucrativos, distintas e independientes de las autoridades gubernamentales, no es creación de la Sociedad Moderna. Se tiene conocimiento de la existencia de las obras de caridad y la labor de educación realizada por la Iglesia Católica y por las diferentes ordenes religiosas -Dominicos, Franciscanos, la orden de Saint Colomban, Cluniacenses,

De hecho se puede constatar que es en el siglo XIX cuando las asociaciones internacionales inician un desarrollo continuado, con varias manifestaciones de solidaridad, en los diversos sectores económicos (comercio de esclavos, tráfico de mujeres y niños, organización de trabajadores) culturales, salud e higiene, sociales, y científicos. Es en esta época cuando estas asociaciones entraron por derecho propio en la vida internacional y comenzaron a desarrollarse sobre bases, que difieren poco de las actuales.

Las innovaciones, producidas por el rápido auge de la industrialización y la introducción de nuevos medios de transporte y comunicaciones, estimularon la creación de *organizaciones privadas con fines especializados*, a los que se designaba con el apelativo de " **organizaciones privadas internacionales** ". Antes del siglo XIX la creación de las ONG era esporádica.

En el estudio, *"Les 1.978 Organisations Internationales Fondées depuis le Congrès de Vienne"*, publicado por la **Unión de Asociaciones Internacionales**, se señala que sólo dos organizaciones internacionales no gubernamentales fueron creadas antes del siglo XIX. Estas organizaciones eran: "**The Rosicrucian Order**" (creada en 1693) y la "**General Conference of the New Church**" -Swedengorgians- creada en 1783.

REUTER señala que, posteriormente a 1815, las relaciones internacionales tomaron una inmensa expansión gracias a la afluencia de nuevas riquezas, los progresos técnicos, y a la influencia humana en las enormes fuentes de energía.

"...organizaciones internacionales... una multitud de sociedades internacionales particulares han aparecido en un punto de desarrollo que se van a constituer en grupos..."<sup>89</sup>

---

Cistercienses- que tenían ya en la Edad Media una dimensión internacional. La apertura de los circuitos comerciales en el siglo XII se acompaña de un auge de las ciudades comerciantes europeas, así como la fundación de ciudades nuevas. En este contexto se manifiesta el fenómeno de los Hanses, asociaciones de mercaderes de las grandes ciudades. En el siglo XII aparece el fenómeno hanseático como una reacción contra el orden jurídico feudal. Tiende a crear espacios geográficos privilegiados, de ciudad en ciudad, permitiendo a la clase comerciante desarrollar su actividad; LE NET, M; y WERQUIN, J: "Le Volontariat", en *La Documentation Française*, nº 470, 1985-5, p 12 citado en BEIGBEDER, Y: *Le Rôle International des Organisations*, pp 11-12; CONDAMINES, Ch: *L'Aide Humanitaire entre la Politique et les Affaires*. L'Harmattan. París 1989, pp 15-16; WILLETTS, P: *"The Conscience of the World". The influence of Non-Governmental Organisations in the U.N. System*. Op, cit, p28

<sup>89</sup> REUTER, P: Op, cit, p 54.

Este mismo autor<sup>90</sup> declaraba que la aparición del movimiento de las organizaciones internacionales privadas, es causa de la expansión capitalista que caracteriza precisamente el periodo de 1815 hasta la Segunda Guerra Mundial.

Una posición análoga es la adoptada por POTTER<sup>91</sup>, quien estima que no existe ninguna causa filosófica o idealista en el origen de las organizaciones internacionales privadas. No hay ninguna idea abstracta o humanitaria en la creación de las organizaciones internacionales; ya que la creación de grupos de empleados, banqueros, industriales y su idea de crear asociaciones internacionales se concebían como asuntos de intereses propios. Estas organizaciones de capitalistas y de empleados tenían como objetivo suscitar las organizaciones de los trabajadores, es decir, la creación de sindicatos.

Al tratar las condiciones en las que las primeras organizaciones internacionales han sido creadas, su carácter general y los campos de actividad para los cuales estas organizaciones fueron creadas, WHITE señala que:

" No será hasta la mitad del siglo XIX cuando, promovido por las fuerzas desencadenadas por la revolución industrial, el moderno movimiento internacional de estas organizaciones empezó a tomar más fuerza. Las primeras organizaciones internacionales no gubernamentales aparecen en el campo humanitario y en el campo de la religión. Porque fueron la respuesta a las necesidades ampliamente sentidas y no fueron controvertidas por naturaleza en un principio, estas OING crecieron más rápidamente que otro tipo de organizaciones, y siguen siendo hoy las más numerosas..."<sup>92</sup>

A partir de 1850 el número de **organizaciones internacionales privadas** varía de año en año en función de factores muy diversos. A partir de 1864 se inicia en la historia de las organizaciones internacionales un periodo de creación de un número cada vez mayor de organizaciones tanto intergubernamentales como no gubernamentales.

Desde que en 1864 la **Asociación Geodésica Internacional** se constituyó la primera asociación de carácter privado, el número y la actividad de las instituciones a las

---

<sup>90</sup> *Ibidem.*

<sup>91</sup> POTTER, P: *Op. cit.*, p 37

<sup>92</sup> WHITE, CROMWELL, L: *International Non-Governmental Organizations. Op. cit.*, p 4.

que nos referimos fue constantemente en aumento, hasta que sobrevino la brusca interrupción provocada por la Primera Guerra Mundial. Esta paralizó en su mayor parte el movimiento general de cooperación, pero no pudo destruir los enormes progresos de los que las asociaciones internacionales fueron coautoras, tales como el establecimiento y perfeccionamiento del correo universal, de la telegrafía y de la radiotelegráfica, de la extensión del sistema métrico decimal y de las unidades eléctricas, de la coordinación de los servicios estadísticos y de transportes, de la racionalización y triplicación de las normas industriales, de la propiedad industrial e intelectual, de la higiene, de la beneficencia, de la mutualidad, del seguro, del derecho internacional aplicado a las relaciones jurídicas de personas y bienes, de la justicia arbitral entre naciones, del intercambio de documentación universalizada y de los servicios de información unificadora.

En el cuadro 1 puede observarse que durante el periodo de 1865-1869 se intensifica sensiblemente la constitución de organizaciones intergubernamentales. En 1865 aparecen tres nuevas organizaciones, es decir, en un año aparecieron, tantas como durante los cincuenta años anteriores. A partir de ese momento (1865-1869), se produjo un desarrollo continuo y sistemático hasta 1914 en la creación de este nuevo tipo de organizaciones internacionales. Podemos constatar que el verdadero movimiento masivo de constitución de las organizaciones internacionales no gubernamentales se inicia en el periodo de 1875-1879.

Las guerras constituyeron un factor que influyó - también de manera sensible- en el ritmo de desarrollo de las ONG internacionales. Se aprecia, durante el periodo de la guerra, como se produce una reducción considerable del número de ONG y una ralentización de la actividad desarrollada por las existentes. Pero desde que la guerra finalizó, las ONG inician un nuevo proceso de crecimiento, véase el cuadro 1 para ver el crecimiento de las ONG internacionales y los cuadros 2. y 2.1 para ver el crecimiento por sectores de actividad.

Cuadro.1. Evolución del número de Organizaciones Internacionales no Gubernamentales creadas desde 1815-1914.

AÑOS	Organizaciones Internacionales no Gubernamentales	Organizaciones Internacionales no Gubernamentales	Organizaciones Internacionales	Organizaciones Internacionales
	Creadas	En actividad	Creadas	En actividad
1815-1849	4	5	1	1
1850-1854	1	1	0	0
1855-1859	4	1	2	0
1860-1864	6	3	1	0
1865-1869	9	4	5	3
1870-1874	8	6	3	1
1875-1879	17	9	2	2
1880-1884	11	6	3	2
1885-1889	29	16	2	1
1890-1894	35	19	3	3
1895-1899	38	20	2	1
1900-1904	61	22	5	2
1905-1919	131	42	4	1
1910-1914	112	38	4	3
1915-1919	51	31	8	3
1920-1924	132	102	11	6
1925-1929	163	101	12	9
1930-1934	128	83	5	5
1935-1939	97	61	6	5
1940-1944	46	28	13	10
1945-1949	306	264	53	42
1950-1954	319	308	33	32
<b>Total</b>	<b>1709</b>	<b>1170</b>	<b>178</b>	<b>132</b>

Fuente: Elaboración a partir de Francis Stewart Lelan Lyons, *Internationalism in Europe*; 1815-1914. Leiden: A.W. Sijthoff 1963, p 14. UNIONS DES ASSOCIATIONS INTERNATIONALES, prólogo de SPEECKAER, G-P, *Les 1.978 Organisations Internationales Fondées depuis le Congrès de Vienne*. Union des Associations Internationales - 1957 p viii <sup>93</sup>.

<sup>93</sup> No existe consenso en la fecha de aparición de las primeras organizaciones internacionales no gubernamentales. Lyons toma la fecha de 1815 como la fecha de aparición de las primeras organizaciones internacionales no gubernamentales. La UNION DES ASSOCIATIONS INTERNATIONALES, toma la

Asistimos a un fuerte crecimiento del número de ONG internacionales, después de la guerra de 1870-1871. Durante este período aparecen las primeras ONG internacionales en el **campo del derecho**. Así, el estudio del derecho no se aborda hasta 1873, con la constitución del **Instituto de Derecho Internacional**- que favorece los progresos del derecho internacional- el 11 de septiembre de 1873 en Bélgica<sup>94</sup>. En este mismo año, aparece, en Londres, la **Asociación para la Reforma y la Codificación del Derecho de Gentes** que se presentó bajo el nombre de **Asociación de Derecho Internacional** ( en 1897)<sup>95</sup>. Esta asociación estaba dedicada al estudio y al progreso del derecho internacional público y privado. La tercera ONG internacional creada en este sector, fue la **Sociedad de Legislación Comparada**, creada en 1869, (reconocida de utilidad pública en 1873). La **Sociedad de Legislación Comparada**, proponía estudiar las leyes de diferentes países y buscar los medios prácticos para mejorar las diferentes ramas de las distintas legislaciones. La **Sociedad de Legislación Comparada** es una organización, de carácter nacional, que tiene estatuto consultivo ante Naciones Unidas. El Derecho marítimo fue abordado tardíamente, con la creación en 1879 del **Comité Internacional Marítimo**, y en 1905 se creó de la *Conferencia Internacional de Derecho Marítimo* en el plano intergubernamental<sup>96</sup>.

El primer organismo que se preocupó por los problemas del desarrollo de los pueblos tropicales, fue el **Instituto Colonial Internacional**, creado en 1894. Este instituto fue transformado, en 1948, en el **Instituto Internacional de Civilizaciones Diferentes**. Los abogados se agrupaban, a nivel internacional, en asociaciones ya en 1905; pero sería necesario esperar hasta 1910, para que apareciese la **Comisión Internacional Permanente de Congresos Internacionales de Ciencias Administrativas**, que sería reconstruido en 1930, bajo el nombre de, **Instituto Internacional de Ciencias Administrativas**.

La cuestión de los **derechos de autor** hizo que apareciesen varios estudios internacionales sobre el tema. La **Asociación Literaria de Artistas Internacionales**, no se creó hasta 1878, bajo la presidencia de Víctor Hugo. Sus trabajos fueron el origen de la

---

fecha de 1693, como fecha de aparición de las primeras organizaciones internacionales no gubernamentales. Debido a esto nosotros nos hemos decantado por fijar la aparición de las organizaciones internacionales no gubernamentales a partir del Congreso de Viena. La diferencia es mínima ya que solo varía en una organización.

<sup>94</sup>SPEECKAERT G-P: *Le premier siècle de la coopération internationale 1815-1914*. Union des Associations Internationales. Bruxelles. 1980. p22

<sup>95</sup> SPEECKAERT G-P: *Op.cit*, p 26

<sup>96</sup> UNION DES ASSOCIATIONS INTERNATIONALES, prólogo de SPEECKAERT, G-P.; *Op. cit*, pp xvi. xvii

Convención de Berna de 1886. Estos trabajos contribuyeron a suscitar la constitución, en 1886, de la Oficina Intergubernamental de la **Unión Internacional para la Protección de las Obras Literarias y Artísticas**, que irían en 1892 a reunirse en la **Oficina Internacional de la Unión por la Protección de la Propiedad Industrial**, creada en 1883.

El **problema penitenciario** es abordado en 1872, el de la policía en 1883, el derecho penal en 1889.

El segundo lugar en orden de importancia, es el **sector de la medicina y la higiene**, con un total de 189 organizaciones. En 1892 se creó el **Comité Permanente de Congresos Internacionales de Ginecología y de Obstetricia**. Este sería el primer esfuerzo, por parte de las ONG, queriendo establecer un lugar y una continuidad a una serie de congresos. Las primeras organizaciones cubren algunos sectores más importantes de la medicina: oftalmología, farmacia, higiene, ginecología, entre otros.

Antes de 1900 sólo había dos ONG en el **sector de la salud**, pero, a partir de 1900, las organizaciones internacionales no gubernamentales se multiplicaron, en una cadena acelerada. Durante 1900 y 1914 se crearon aproximadamente 38 ONG; la razón del incremento era que antes de 1900 la **ciencia médica** y el interés por la salud no estaban muy desarrollados. A partir de 1914 la medicina como ciencia se especializa cada vez más y cada especialidad se erige en una disciplina más o menos autónoma.<sup>97</sup> Antes de 1914, las cuestiones de higiene tenían un claro predominio sobre las científicas. La medicina siguió, en el periodo entre guerras, el gran movimiento de desarrollo científico y las nuevas disciplinas crean un órgano de colaboración permanente; se veían así aparecer las primeras tentativas de organizaciones profesionales en este sector. A partir de 1930, tanto en la **medicina** como la **higiene** aparecen múltiples especialidades clasificadas según enfermedades: el asma, el cólera, la lepra, entre otras. La Segunda Guerra Mundial marca una simple interrupción en el sector, al igual que en los otros sectores, que no había dejado de crecer en los últimos años que precedían al segundo conflicto mundial.

---

<sup>97</sup> WHITE CROMWELL, L: *International Non-Governmental, Op. cit*, p 5.



En el **sector del comercio e industria** nos encontramos con 156 organizaciones. El vehículo de la cooperación internacional es el comercio, que se ha organizado lentamente sobre estructuras permanentes. Si nos centramos en las organizaciones que provienen propiamente de la industria nos encontramos solo 45 organizaciones de las 156 organizaciones que hay en total. Estas 45 organizaciones fueron creadas por el comercio, entre 1693 y 1954. En lo que concierne al **sector de la industria** nos tenemos que remontar al siglo XIX en el que varios autores han situado su nacimiento.

En el **sector del comercio** debemos de esperar a principios de este siglo para subrayar la creación de varias ONG que están dentro de este sector y a 1905 para ver las primeras estructuras en ciertos sectores de la industria. Así nos encontramos con importantes ONG como la **Cámara Internacional de Comercio** fundada en 1919 y la **Cámara Naviera Internacional** fundada en 1921. A partir de 1925 se produce un incremento de ONG ya que aumentan las preocupaciones por los problemas profesionales. De 1930 a 1940 las organizaciones continúan su desarrollo en el sector de la industria, pero ninguna ONG se creó en el sector del comercio.

Como hemos comprobado en los otros sectores a partir de la Segunda Guerra Mundial se produce el incremento de las ONG en los **sectores de la industria y el comercio**. Entre 1945 y 1954, setenta y dos ONG mientras que en el siglo anterior sólo se habían creado ochenta y dos ONG. La mayoría de las ONG que sobrevivieron a la Segunda Guerra Mundial tuvieron que reorganizarse; podemos decir que la estructura internacional de las ONG en los sectores de la industria y el comercio se da después de la guerra<sup>98</sup>.

Otro de los sectores que debemos destacar es el **sector del trabajo**. Nos encontramos con 106 organizaciones de trabajadores. Salvo error la primera *organización internacional sindical* es la **Federación Internacional de Trabajadores del Tabaco**, fundada en 1876. Esta organización desempeña durante décadas un papel precursor en la asociación internacional de los trabajadores, puesto que no es hasta 1890 cuando otras organizaciones de trabajadores comienzan a crearse a un ritmo muy rápido.

---

<sup>98</sup> UNION DES ASSOCIATIONS INTERNATIONALES, prólogo de SPEECKAER, G-P.; *Op. cit.*, pp xviii-xix.

Paralelamente los hombres, preocupados por las condiciones de trabajo, fundaron en 1889 el **Comité Permanente Internacional de Accidentes de Trabajo y de Seguros Sociales**, y la **Asociación Internacional para la Protección Legal de los Trabajadores**. Una de las primeras asociaciones que se crearon fue en 1866, la **Asociación Internacional de Trabajadores**.

La creación de las **Internacionales** a mediados del siglo XIX como instrumento de *solidaridad obrera*, constituye el precedente de las organizaciones sindicales internacionales. Estas primeras entidades fueron dando más relevancia a la intervención en el campo político y revolucionario, que al sindicalismo propiamente dicho. Ya en el siglo XX y para compensar la politización de las *Internacionales*, sindicatos socialistas de doce países europeos fundan en 1913, en Amsterdam la **Federación Sindical Internacional** y en 1919, la **Conferencia Internacional de Sindicatos Cristianos**. En 1921 se creó la **Confederación Internacional de Sindicatos Cristianos (CISC)**, no exclusivamente católica, pues ejercen en ella definitiva influencia sectores protestantes y aún algunos no confesionales.

Después de la Segunda Guerra Mundial, se intentó rehacer la unidad sindical durante el Congreso de París de 1945, donde se creó la **Federación Sindical Mundial**. La mayoría de las centrales se adhirieron al proyecto, incluida la CIO norteamericana. El panorama sindical internacional ha cambiado, como consecuencia del reajuste operado en vísperas de la finalización de la Segunda Guerra Mundial (febrero de 1945) en Londres donde se acordó la fusión de las *Internacionales* existentes, a las que se unió la **Confederación de Trabajadores de América Latina**.

Tampoco debemos pasar por alto el **sector de las ideologías**, ya que en este sector están la mayoría de las **organizaciones políticas**. Más que los partidos políticos, han sido las **ideologías** las que han determinado la idea de organizarse en el plano internacional. Los socialistas organizaron en 1848 el Comité Ejecutivo de la **Conferencia Socialista Internacional** que, en 1851, se transformó en la **Internacional Socialista**<sup>99</sup> (1864). Se hallan separados de los comunistas y cuentan con la **Internacional de Juventudes Socialistas** y la **Internacional Socialista de Mujeres** (1907). La **Internacional Socialista** subsistió hasta la Primera Guerra Mundial (1914), agrupando en su seno una

<sup>99</sup> La Internacional Socialista es la más antigua y más grande asociación política internacional. La internacional Socialista, en su forma actual, fue fundada en 1951 durante el Congreso celebrado en Frankfurt, aunque sus orígenes se remontan a 1864, en que se formó la Primera Internacional.

multiplicidad de partidos socialistas o socialdemocráticas, fecha en la que entró en crisis como consecuencia de su fracaso para lograr una estrategia común entre todas sus asociaciones nacionales, tanto frente al conflicto bélico mundial como respecto a las vías (parlamentarias o revolucionarias) para acceder al poder en los diversos estados europeos<sup>100</sup>.

Al terminar la Primera Guerra Mundial, triunfante, ya la revolución bolchevique en Rusia, Lenin fomentó la formación de la **Tercera Internacional**, para lo cual convocó en 1919 a 39 partidos marxistas de varios países a una conferencia en Moscú que tuvo por finalidad formar una nueva organización obrera internacional capaz de defender con decisión los principios básicos del marxismo con el respaldo de la clase obrera y de sus partidos políticos. Así nació la **Tercera Internacional** o **Internacional Comunista** de estructura rígida formada exclusivamente por partidos alineados a Moscú, como un centro de mando del **movimiento obrero internacional**.

La organización funcionó por algo más de 20 años. Tuvo muchos problemas con sus miembros por la intransigencia estalinista. Se enredó en la maraña del burocratismo. La Segunda Guerra Mundial dividió verticalmente a los proletarios del mundo y superpuso los sentimientos patrióticos y el interés de defender el territorio nacional por encima de la lucha de clases, tal como ocurrió con el movimiento obrero en la primera conflagración mundial. Al final la internacional se disolvió el 15 de mayo de 1943.

En el sector de las organizaciones políticas nos encontramos con la **asociación de los partidos de inspiración católica**, pertenecientes a diversos países se la denominó la **Internacional Blanca**. La Internacional Blanca se creó en Europa en 1925. La Internacional Blanca estuvo integrada por partidos conservadores de Francia, Bélgica, Alemania, Austria, Italia, España, y algún otro país. Operó desde 1925 hasta 1936, lapso durante el cual celebró varios congresos de muy limitada importancia. Se le acusa de no haber tomado una posición definida frente al fascismo. Fue precisamente su indefinición, causada por las abiertas simpatías de algunos de sus

---

<sup>100</sup> CALDUCH CERVERA, R: *Relaciones Internacionales*. Ciencias Sociales. D.L. Madrid.1991. p 281.

miembros hacia los regímenes de Mussolini y Hitler, la que le llevo a la quiebra total. El elemento final de esta banca rota fue la *Guerra Civil española*, frente a la cual se produjo la escisión definitiva entre los partidos católicos que apoyaban a Franco y los que tenían sus reservas morales y políticas respecto al caudillo español.

Con todo, después de la Segunda Guerra Mundial, los partidos demócrata-cristianos europeos reconstituyeron la Internacional de signo católico, que ha ejercido cierta influencia en la política continental. Sin embargo, hay una gran heterogeneidad en los planteamientos doctrinales de la democracia cristiana, a pesar de su homologación internacional y de la creación de organizaciones internacionales que agrupan a sus partidos y coordinan sus actividades.

En los **sectores de prensa, documentación y generalidades** nos encontramos con un gran número de organizaciones. Aquí tenemos un grupo de organizaciones demasiado mezclado. Creemos que merece especial atención el sector de la documentación y bibliografía en el ámbito internacional. Su importancia se explica por el hecho de que se produce un incremento en la producción de libros y periódicos. En el periodo que va de 1858 a 1898 se duplica la producción de libros y en el sector de la prensa se cuadruplica el número de periódicos en el periodo que va de 1866 a 1898.

La iniciativa de los fundadores de la **Unión de Asociaciones Internacionales** Henri La Fontaine y Paul Otlet se reunieron en 1895 y se celebró la primera **Conferencia Bibliográfica Internacional**. De esta conferencia surge el **Instituto Internacional de Bibliografía** hoy **Federación Internacional de Documentación**. En este mismo año se creó el **Consejo Bibliográfico** destinado a la bibliografía de ciencias naturales. Bajo los auspicios del **Instituto** y la **Oficina Internacional de Bibliografía** se crearon en 1895 varias asociaciones internacionales de documentación y bibliografía consagradas a una materia determinada. Estas ONG tuvieron una existencia efímera y el movimiento se interrumpió en 1914.

La **prensa especializada** creó sus propias organizaciones podemos citar como

ejemplo la creación de la **Asociación Internacional de Prensa Médica** en 1906. La prensa periódica se organiza en 1910<sup>101</sup>.

La primera organización en el **sector del deporte** se remonta a 1875 (la Unión Internacional de Cursos de Yacht). El movimiento olímpico hay que buscarlo en la convergencia de varios factores: la investigación arqueológica en la antigua Olimpia, impulsada por los alemanes, la tradición del deporte amateur favorecido por algunos miembros de la aristocracia británica, el espíritu regeneracionista de una parte de la sociedad francesa dispuesta a superar la derrota de 1870 y sobre todo, la visión de Pierre de Frèdy, barón de COUBERTIN<sup>102</sup>. Pero el movimiento olímpico no aparece hasta 1892, en el momento que el barón de Coubertin anuncia - que con ocasión del décimo octavo aniversario de la **Unión de Atletismo de París**- su intención de rehabilitar los Juegos Olímpicos<sup>103</sup>. Los objetivos de la restauración olímpica expresados por el barón de COUBERTIN iban más allá de la práctica deportiva: el primero era la voluntad de hacer de la práctica deportiva y de las competiciones olímpicas un medio para el acercamiento de las personas de clases diferentes y de pueblos de países, razas y religiones diferentes. El otro objetivo era más concreto: al recuperar la tradición de los Juegos Olímpicos de la Antigüedad, las competiciones olímpicas deberían contribuir al fin de las guerras gracias a la "tregua sagrada" que se respetaría durante la celebración de las pruebas de la restaurada olimpiada. Según el barón de COUBERTIN, el éxito del ideal olímpico exigía la independencia de los poderes políticos y de ahí la necesidad de contar con miembros de clases influyentes. Al mismo tiempo, esta independencia requería la colaboración con los estados<sup>104</sup>. El congreso para el restablecimiento de los Juegos Olímpicos, se celebró en la Sorbona en 1894 y en el congreso se establecieron las reglas del olimpismo. El Comité Olímpico Internacional se creó en 1894 en Lausana<sup>105</sup>. El **Comité Olímpico Internacional** (COI) es el órgano rector del movimiento olímpico, en consecuencia, de los Juegos Olímpicos. Los demás componentes del movimiento son las **Federaciones**

<sup>101</sup> UNION DES ASSOCIATIONS INTERNATIONALES, prólogo de SPEECKAER, G-P.; *Op. cit.*, p xxiii.

<sup>102</sup> MANDELL, R: *Historia Cultural del Deporte*. Bellaterra, Barcelona, 1986, p 84.

<sup>103</sup> UNION DES ASSOCIATIONS INTERNATIONALES, prólogo de SPEECKAER, G-P.; *Op. cit.*, p xxv

<sup>104</sup> SUREDA, J: "El Comité Olímpico Internacional: ¿Un Nombre para la Eternidad?" en *Papers Revista de Sociologia*. 1993 (41), pp 143-158.

<sup>105</sup> WHITE CROMWELL, L: *International Non-Governmental*, *Op. cit.*, p199.

**Internacionales** de los diferentes deportes que compiten en los Juegos, y los **Comités Olímpicos Nacionales (CON)**. La **Oficina Permanente de Federaciones Internacionales de Deportistas** se creó en 1921. En los tres años siguientes se crearon catorce nuevas organizaciones. Las **Federaciones Internacionales** están encargadas de la organización técnica de las competiciones y el establecimiento de reglas por las cuales estos se rigen.

Bajo el ítem de **asistencia en educación y movimientos de jóvenes y feministas** nos encontramos con organizaciones muy variadas en total engloba a 211 organizaciones. Al igual que en los otros sectores se produce un incremento de las organizaciones educativas, juveniles, y de mujeres después de la Segunda Guerra Mundial. Asimismo nos encontramos con gran diversidad de **organizaciones juveniles**<sup>106</sup> la mayoría proliferaron en número y multiplicaron sus afiliados durante el siglo XX. Estas organizaciones tuvieron sus raíces en varios acontecimientos de una naturaleza dispar del siglo XIX: los **movimientos juveniles de orientación política** representados por la "**Joven Europa**" de Mazzinni y los correspondientes movimientos revolucionarios liberales de Alemania, Polonia y otras partes; la espontánea organización de la juventud en rebeldía contra la autoridad del adulto; los esfuerzos de organizaciones políticas, religiosas, obreras y de otras clases para atraerse a los jóvenes. De origen y finalidad muy diferentes, pero de análogas funciones para los miembros fueron la multitud de organizaciones juveniles que reflejaron los esfuerzos de la sociedad adulta por satisfacer las necesidades de la juventud urbana. Desde unos comienzos en el movimiento de las escuelas dominicales, destinadas a sacar de las calles a los niños de las fábricas en Manchester y darles educación, las Iglesias ofrecieron actividades organizadas para los más pequeños. Las **organizaciones juveniles de inspiración religiosa** que eran un complemento de las directamente afiliadas a las iglesias. La **Asociación Cristiana de Jóvenes** y su equivalente para la juventud femenina, creadas en Londres en 1844 y 1855 respectivamente, alcanzaron amplitud mundial. Aunque las Iglesias fueron las primeras en este campo, las

---

<sup>106</sup> Los miembros de las organizaciones juveniles formales procedían principalmente de las clases medias y profesionales y de las filas más estables de la población obrera.

organizaciones no religiosas iniciadas por personas dedicadas a la acción social o cívica llegaron a ser mucho más importantes. Hacia 1860 la acción social comenzó la **organización de clubs** de muchachos, especialmente en Estados Unidos. El **movimiento Settlement House** se extendió rápidamente en la última década del siglo XIX y la primera década del siglo XX. Asimismo a comienzos del siglo XX se formaron varias organizaciones que individualmente se ajustaban a un mismo modelo. Fundadas en Inglaterra en 1908 y 1910, **Boy Scouts** y las **Girls Scouts**. Junto a los movimientos primordialmente políticos y también al margen de las **organizaciones educativas** y formativas fundadas y gobernadas por adultos, surgieron organizaciones juveniles autónomas en una serie de países europeos, especialmente entre los alemanes, checos, escandinavos y holandeses.

Bajo el ítem de **filosofía, moral y paz** nos encontramos con organizaciones muy variadas en total engloba a 101 organizaciones. Al igual que en los otros sectores se produce un incremento de estas organizaciones después de los dos conflictos mundiales. No vamos a entrar en detalles, sólo subrayamos la importancia del movimiento a favor de la paz. Este movimiento inicia su desarrollo en el primer **Congreso Internacional de los Amigos de la Paz Universal**, convocado en Bruselas del 20 al 22 de septiembre de 1848 por la iniciativa de las sociedades inglesas y americanas por la paz. En este Congreso se bosquejan las bases del pacifismo internacional<sup>107</sup>.

En el **sector de las artes** nos encontramos con sólo 83 organizaciones. En 1925 el movimiento internacional de las artes inicia su desarrollo. En este sector sólo se incluyen a las organizaciones que pertenecen al séptimo arte.<sup>108</sup>

Las **organizaciones religiosas** forman el grupo más antiguo. Las ordenes religiosas católicas son muy numerosas y antiquísimas y no están reflejadas en los cuadros 2.y 2.1.

<sup>107</sup> UNION DES ASSOCIATIONS INTERNATIONALES, prólogo de SPEECKAER, G-P.; *Op, cit*, p xxii

<sup>108</sup> *Ibidem*, p xxiv

Cuadro.2. Creación de organizaciones internacionales no gubernamentales desde 1693 hasta 1956, en diferentes sectores de actividad.

Años	Filología	Ciencias	Medicina e Higiene	Ingeniería	Agricultura, economía doméstica	Transporte	Arte	Deporte	Literatura	Geografía e Historia
1693-1849	---	1	---	---	---	1	---	---	---	---
1850-1854	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---
1855-1859	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---
1860-1864	---	1	---	---	---	---	---	---	---	---
1865-1869	---	1	2	1	1	1	1	---	---	---
1870-1874	---	2	1	---	---	1	---	---	---	1
1875-1879	---	5	1	---	---	---	---	2	---	---
1880-1884	---	2	1	2	---	---	---	1	---	1
1885-1889	2	5	1	1	1	2	---	---	---	---
1890-1894	---	1	2	3	1	---	1	3	---	---
1895-1899	---	6	1	---	2	1	---	2	---	---
1900-1904	3	5	10	---	3	2	3	4	---	---
1905-1909	17	7	16	3	7	1	3	6	---	2
1910-1914	6	18	13	5	10	1	2	8	---	---
1915-1919	3	14	1	1	1	2	---	---	---	---
1920-1924	2	9	14	5	8	9	1	14	2	1
1925-1929	2	5	20	10	9	10	14	6	2	3
1930-1934	4	5	19	4	11	2	8	8	2	2
1935-1939	1	5	10	5	3	4	14	3	1	---
1940-1944	1	5	6	2	2	3	---	2	1	---
1945-1949	5	16	30	17	27	15	24	9	1	3
1950-1954	2	19	41	20	21	20	12	5	1	3
TOTAL	48	132	189	79	107	75	83	73	10	16
1955-1956	---	4	6	---	---	1	2	---	---	---

Fuente: UNIONS DES ASSOCIATIONS INTERNATIONALES: *Les Organisations Internationales fondées depuis le Congrès de Vienne, Op.cit.*, p xii



Cuadro2.1.Creación de organizaciones internacionales no gubernamentales desde 1693 hasta 1956, en diferentes sectores de actividad.

Años	Documentación	Filosofía moral y paz	Religión	Ciencias Sociales	Economía Economía política	Trabajo Trabajadores	Derecho Administrativo	Asistencia en educación y movimientos de jóvenes y feministas	Comercio e industria
1693-1849	----	----	1	2	----	----	----	1	----
1850-1854	----	1	1	----	----	----	----	1	----
1855-1859	----	1	1	----	----	----	3	----	----
1860-1864	----	----	1	2	1	----	1	1	----
1865-1869	----	1	1	----	1	----	3	----	----
1870-1874	----	----	1	----	----	----	4	1	----
1875-1879	1	3	2	1	----	2	1	2	1
1880-1884	----	1	3	----	----	----	2	1	----
1885-1889	3	1	4	1	1	----	4	5	1
1890-1894	1	2	4	1	1	9	4	2	2
1895-1899	6	4	1	----	1	4	3	7	2
1900-1904	2	3	2	1	3	13	6	2	5
1905-1909	13	9	2	----	7	12	11	9	11
1910-1914	6	10	3	1	2	4	9	12	7
1915-1919	1	6	2	----	5	1	8	11	5
1920-1920	1	8	9	----	17	14	11	16	3
1925-1929	10	8	4	3	11	3	17	18	18
1930-1934	4	6	2	----	14	----	10	21	12
1935-1939	3	4	7	2	7	2	6	5	12
1940-1944	4	1	1	3	9	----	9	6	5
1945-1949	16	22	12	8	53	22	33	55	28
1950-1954	26	10	11	6	39	20	31	35	44
TOTAL	97	101	75	31	172	106	176	211	156
1955-1956	3	----	----	3	8	----	5	7	2

Fuente: UNIONS DES ASSOCIATIONS INTERNATIONALES: *Op.cit.*pxii.

estima, a este respecto, que cincuenta y una organizaciones fueron creadas en el periodo de 1915-1919, aunque es probable que la mayoría de estas organizaciones se formarán después del final las hostilidades. El fin del conflicto mundial fue un periodo intenso, durante el que surgió un gran número de organizaciones internacionales no gubernamentales, como puede apreciarse en el cuadro 3.

Cuadro 3. Evolución del número de organizaciones internacionales no gubernamentales de 1918 a 1926

AÑOS	Organizaciones Internacionales No Gubernamentales creadas
1918	5
1919	33
1920	25
1921	35
1922	18
1923	21
1924	19
1925	30
1926	39

Fuente de elaboración propia a partir de D.G.-H.J. *Op. cit.*, pp 248-249. UNIONS DES ASSOCIATIONS INTERNATIONALES, *Op. cit.*, pp 50-55

Se crearon treinta y una OIG, comprendida la propia Sociedad de Naciones, de 1919 a 1929; mientras que trescientas ONG internacionales fueron creadas durante el mismo periodo (lo que supuso una media de 25 organizaciones internacionales no gubernamentales por año)<sup>114</sup>. Otras organizaciones internacionales no gubernamentales, de *carácter esencialmente pacifista* fueron creadas durante el periodo de la guerra (1914-1918). Asimismo, se puede observar la evolución del número de organizaciones creadas desde 1918 a 1926 en el cuadro 1 y en el cuadro 3.

Se constata el mismo proceso durante la Segunda Guerra Mundial. Hay una serie de organizaciones que crecen durante esta época. En el periodo de 1940-1944 se crearon cuarenta y seis ONG internacionales (13 en 1940, 12 en 1941, 4 en 1942, 3 en 1943, 10 en 1944) y 13 organizaciones intergubernamentales. Así en el periodo de 1950-1954, al finalizar la guerra, fueron fundadas 319 organizaciones internacionales no

---

UNIONS DES ASSOCIATIONS INTERNATIONALES, prólogo de SPEECKAER, G-P: *Les 1.978 Organisations Internationales Fondées depuis le Congrès de Vienne*. Union des Associations Internationales. Bruxelles, 1957.

<sup>113</sup> LYONS Francis .S.L: *Internationalism in Europe; 1815-1914*. Sijthoff. Leiden, 1963, p 14.

<sup>114</sup> UNIONS DES ASSOCIATIONS INTERNATIONALES: *Op cit.* p ix

gubernamentales y 33 organizaciones intergubernamentales, con el impulso que se generó en el período de la guerra.

La expansión de las organizaciones internacionales no gubernamentales (ONG) prosiguió, hasta el inicio de la Segunda Guerra Mundial, momento en el que fue interrumpida; pero la actividad no cesó enteramente. En 1942 aparecieron doce nuevas organizaciones internacionales no gubernamentales y en 1944 surgieron quince más<sup>115</sup>.

La situación durante la Segunda Guerra Mundial fue aún más desfavorable para las ONG internacionales que lo fue el período de la Primera Guerra Mundial, al estar involucrados un mayor número de países, es decir, fue un conflicto verdaderamente universal. La mayor parte de Europa, donde existía la mayoría de las ONG internacionales más importantes y más influyentes, se encontraba bajo la ocupación alemana o de sus aliados. Como consecuencia de ello, las comunicaciones eran muy difíciles por no decir casi imposibles, no había posibilidad de mantener contacto entre ellas y sus delegaciones y sus asociados. Muchas de ellas tenían sus sedes dentro del territorio ocupado por los alemanes o de los aliados, se hicieron pasivas e incluso finalizaron toda su actividad. Todo ello imposibilitó la celebración de congresos internacionales durante la guerra. Sólo organizaciones como la **Cruz Roja Internacional** pudieron continuar con su actividad.

La Gran Depresión de 1929, seguida estrechamente por la ocupación japonesa de Manchuria en 1931, el fracaso de la Conferencia de Desarme en 1932 y la entrada de Hitler en Austria en 1938 ocasionaron la creación de algunas organizaciones; pero estos acontecimientos también tuvieron una incidencia negativa al igual que la ejercida por la guerra de Etiopía en 1935, y la Guerra Civil de España en 1936, el conflicto en el Lejano Oriente en 1937. El nacionalismo emergió en toda Europa y el internacionalismo pasó a segundo plano. Las barreras arancelarias aumentaron y millones de personas y organizaciones se desilusionaron ya que vieron como todas las ilusiones que habían puesto en la Sociedad de Naciones (SdN) habían fracasado. El fracaso de esta organización internacional fue aceptado universalmente.

La aparición del fascismo, según WHITE, influyó positiva y negativamente en el desarrollo de las organizaciones internacionales no gubernamentales. El surgimiento del fascismo en Alemania llevó a que los grupos nacionales de importantes ONG internacionales se retirasen de estas. Esta acción debilitó a algunas ONG internacionales como por ejemplo a la **Federación Internacional de Sindicatos** ya que

---

<sup>115</sup> Bulletin NGO-ONG, 1952. Nº 6-7, p 250. Citado en STOSIC, BORKO, D: *Op cit*, p 23.

los sindicatos alemanes y otras organizaciones se retiraron de esta ONG internacional en 1933. En agosto de 1937 los **Clubs Rotarios** (Rotary Clubs), vinculados a **Rotario Internacional** fundado en 1905, fueron prohibidos en la Alemania Nazi y se les pidió a los oficiales y funcionarios del Reich y a los militares a que se retirasen de esta organización.<sup>116</sup> La participación de los alemanes en la actividad de algunas de estas organizaciones fue, de todas formas, más importante de lo que se podía esperar. Los alemanes querían utilizar a las ONG internacionales para su propaganda. En Italia se puso fin al movimiento sindical libre, es decir, los **sindicatos italianos** fueron separados de las organizaciones internacionales no gubernamentales. El fascismo buscó servirse de las ONG internacionales, pero, frente al peligro fascista, surgió la movilización de los afiliados de las ONG internacionales contra la lucha fascista, de manera que el número de afiliados en estas organizaciones, que subsistieron con este fin, creció considerablemente.

Un gran número de **organizaciones de ayuda humanitaria**, tales como el **International Rescue Committee** (IRC) con base en los Estados Unidos, surgieron en respuesta al caos y la desmembración de Europa tras la Segunda Guerra Mundial y el Holocausto. El crecimiento de las organizaciones internacionales no gubernamentales, después de la Segunda Guerra Mundial, supone un incremento ascendente. Es la consecuencia o el resultado del carácter nuevo del que se revisten las organizaciones internacionales no gubernamentales después de las grandes catástrofes de la humanidad. El cuadro 4 nos da una idea del crecimiento y del volumen de estas ONG después de la Segunda Guerra Mundial, comparado con los años anteriores a la guerra.

El carácter específico de las relaciones internacionales, consecuencia de la Segunda Guerra Mundial, y sobre todo la fundación de las Naciones Unidas hizo que las organizaciones internacionales conociesen, a partir de ese momento, un desarrollo de gran intensidad sin precedentes en la historia. Sin embargo, el movimiento asociativo continuó desarrollándose a un ritmo un poco más lento, producto del período de la postguerra: quince OIG; noventa y tres ONG internacionales fueron creadas en los años

---

<sup>116</sup> TOLISCHUS, D. O. in the New York Times (august 25), 1937. Citado en WHITE, CROMWELL, L: *Organizations Internationales*, Op, cit, 6".

*"This was taken to mean the end not only of the Rotary Clubs in Germany... but also German participation in all international organizations of which the German sections are not directly under National Socialist control or management".*

1956/1957; así como veinticuatro OIG y noventa y siete ONG internacionales en 1958/1959.<sup>117</sup>

Cuadro 4. Organizaciones Internacionales no Gubernamentales creadas desde 1938-1951.

AÑO	ONG
1938	15
1939	6
1940	13
1941	12
1942	4
1943	3
1944	10
1945	24
1946	65
1947	66
1948	67
1949	64
1950	58
1951	47

Fuente de elaboración propia a partir de UNION DES ASSOCIATIONS INTERNATIONALES, *Op. cit.*, pp 55-90. Véase, D.G. -H.J, *Op cit.*, p 249. Citado en STOSIC, D. BORKO: *Op. cit.*, p 27.

En el análisis de las estadísticas del desarrollo de las organizaciones internacionales no gubernamentales, destaca de manera notable la relación que existe entre las exposiciones internacionales y la creación de las organizaciones internacionales no gubernamentales. La influencia de las exposiciones internacionales sobre los congresos internacionales es un hecho innegable, del cual nos ocuparemos posteriormente.

A finales de 1954 había 1.709 organizaciones internacionales no gubernamentales y 178 organizaciones intergubernamentales, de lo que se deduce que había nueve veces y media más organizaciones internacionales no gubernamentales. Otros estudios, realizados por la *Union des Associations Internationales*<sup>118</sup> demuestran que esta proporción varía debido al número de organizaciones intergubernamentales creadas antes de 1900, ya que éstas representaban el 12% de la cifra total de las organizaciones internacionales creadas durante este período. Representaban el 5% para el período de 1901 a 1918; el 8% para el período de 1919 a 1944, el 13% para el período de 1945 a 1951, y el 10% para el período de 1952 a 1954.

<sup>117</sup> TEW, E. S: "The Organizational World" , en *Associations internationales*, 1960, n° 12, p 732.

<sup>118</sup> D.G- H.J; "Développement de la structure internationale", Bulletin NGO-ONG. juin- juillet 1952, pp 247-253. Citado en UNIONS DES ASSOCIATIONS INTERNATIONALES; *Op. cit.* p IX.

Las cifras de 1.170 organizaciones internacionales no gubernamentales, en actividad frente a las 1709 creadas y de las 132 organizaciones internacionales gubernamentales en actividad para las 178 creadas, muestran que el 28% de las organizaciones internacionales no gubernamentales, creadas desde el principio del movimiento internacional hasta finales de 1954, han cesado sus actividades, el 26% de las organizaciones internacionales gubernamentales han desaparecido. La columna de organizaciones internacionales no gubernamentales, en actividad, revela que, de las primeras organizaciones internacionales creadas en el período de 1860-1900, el 45% de estas organizaciones ha desaparecido. La proporción de desaparición es claramente más elevada- cerca de dos tercios- de las organizaciones creadas entre 1900-1914, mientras que el porcentaje de desaparición se reduce a un 35% para las organizaciones creadas entre 1915 y 1940; el porcentaje se reduce a un 8% para las organizaciones creadas entre 1945 y 1954. Contrariamente a lo que pueda parecer, la desaparición las ONG internacionales no es más elevada que en las organizaciones internacionales.

#### **4. Relaciones entre las Organizaciones Internacionales no Gubernamentales: Conferencias y Exposiciones internacionales.**

Los encuentros internacionales, consagrados a los problemas científicos, profesionales y religiosos, entre otros, revestían la forma de congresos y conferencias y prosiguieron a lo largo del siglo XIX. El Congreso de Ciencias Físicas y Naturales es el primer congreso internacional, del cual se tiene información más detallada, se celebró en 1815 en Ginebra. La iniciativa venía del químico ginebrino H.A. Gose<sup>119</sup>.

La celebración de congresos científicos nació en Alemania, tuvo su inicio en la idea del alemán Alexander Humbold, que reunió, en Berlín y bajo su presidencia, el 18 de septiembre de 1821 al primer congreso de naturalistas y filósofos alemanes. Esta idea pasó de Alemania a Inglaterra (1831), Francia (1833), Bélgica (1847) y se implantó finalmente en Estados Unidos (1848)<sup>120</sup>.

A partir de 1681 a 1899 se celebraron 1,414 congresos. Después de los congresos de 1681 y de 1815 anteriormente mencionados, se celebraron: el congreso céltico en 1838 en Abergavenny, una reunión de naturalistas escandinavos en 1839 en Gotenborg y otra en 1840 en Copenhague, pero el verdadero primer congreso

<sup>119</sup> SPEECKAERT, G-P: *Le premier siècle de la Coopération Internationale 1815-1914*. Op. cit p139.

<sup>120</sup> *Ibidem*.

internacional organizado en el mundo, fue la Convención Antiesclavista Mundial celebrada en Londres, en 1840<sup>121</sup>.

El primer Congreso Internacional de Ciencias Médicas fue el Congreso Internacional de Oftalmología, celebrado en Bruselas del 13 al 16 de septiembre de 1857, bajo la presidencia de Dr. Fallot, presidente de la Academia de Medicina Belga. Este Congreso contó con 250 afiliados, 159 asistentes y 28 delegados oficiales gubernamentales<sup>122</sup>.

Las exposiciones internacionales traen consigo el aumento de congresos internacionales y, a su vez, favorecen la aparición de nuevas ONG internacionales. El cuadro de los congresos internacionales, que figura a continuación, permite constatar la interdependencia existente entre las exposiciones, los congresos, y las organizaciones internacionales no gubernamentales.

Las cifras del cuadro 5 corresponden al periodo que va de 1865 hasta principios de la Primera Guerra Mundial. A finales del siglo XIX, el número de organizaciones internacionales y de conferencias internacionales aumentó considerablemente.

Esto dio lugar al surgimiento de una competición entre las ciudades con el fin de patrocinar dichas Conferencias. En 1889 y 1900, por ejemplo, el gobierno francés ofrecía subvenciones a las ONG internacionales, para retener las conferencias en París<sup>123</sup>. Bruselas también les dio la bienvenida a las organizaciones internacionales. Se estima que, desde el Congreso de Viena hasta 1914, se desarrollaron en Bruselas un tercio aproximadamente de las conferencias internacionales<sup>124</sup>. Este hecho puede atribuirse, en parte, al deseo de establecer una nueva identidad al nuevo Estado belga. En 1867, 1878, 1889 y 1900 se desarrollaron las Exposiciones Universales de París, y en 1910 la Exposición Universal de Bruselas. Estas ciudades albergaron, respectivamente 13 de 20, 32 de 47, 87 de 97, 127 de 175 y 76 de 187, reuniones internacionales desarrolladas durante estos años<sup>125</sup>.

<sup>121</sup> *Ibidem*

<sup>122</sup> SPEECKAERT, G-P: *Op. cit*, p 147.

<sup>123</sup> WILLETTTS, P: "The conscience of the world" *.Op. cit*, p19.

<sup>124</sup> SPEECKAERT, G.P: "A glance at sixty years of activity (1910-1970) of Unión of International Associations", en *Unions of International Associations, 1910-1970: Past, Present, Future. Brussels. Unions of International Associations Document 17, 1970, p20.* CONINCK de,G.; "150 Années de Congres Internationaux en Belgique (1830-1980)" en *Transnational Associations 1980 (6-7)* pp 315-318.

<sup>125</sup> UNION DES ASOCIACIONES INTERNACIONALES, *Op. cit*, pxi

Cuadro 5 . Evolución de las exposiciones internacionales y congresos internacionales

Años	Lugar de las reuniones y exposiciones	Congresos celebrados en los lugares de las exposiciones	Número de Congresos	ONG nuevas
1865			8	5
1866			4	2
1867	Paris	13	20	4
1868			4	1
1869			9	1
1870			1	-
1871			5	1
1872			14	4
1873			11	4
1874			14	2
1875			9	7
1876	Filadelfia	6	20	4
1877			15	3
1878	Paris	32	47	3
1879			13	2
1880			25	2
1881			27	4
1882			15	1
1883			23	5
1884			13	2
1885			21	6
1886			21	7
1887			16	3
1888			26	2
1889	Paris	87	97	14
1890			26	7
1891			32	6
1892			36	9
1893			68	6
1894			46	9
1895			44	10
1896			53	6
1897			63	11
1898			53	6
1899			48	6
1900	Paris	127	175	19
1901			49	11
1902			78	9
1903			64	11
1904	San Petersburgo	13	106	17
1905	Lieja	52	141	38
1906			122	15
1907			133	28
1908			130	36
1909			84	19
1910	Bruselas	76	187	43
1911			152	31
1912			165	19
1913			180	21
1914			125	4

Fuente: SPEECKAERT, G.P, Un siècle d'expositions universelles. Leur influence sur les congrès internationaux, in Bulletin NGO-ONG, 1951, N°10, p 270. UNION DES ASSOCIATIONS INTERNATIONALES. *Op. cit.*, pp3-45.



Asimismo las cifras- del cuadro 5- presentan estrechas analogías con la situación de entre las dos guerras, también con la época posterior a la Segunda Guerra Mundial, por lo menos en lo que concierne el número de congresos desarrollados durante las exposiciones internacionales.

Hemos abordado únicamente la situación anterior a 1914, por el carácter específico que reviste el desarrollo de las ONG internacionales después de la Primera Guerra Mundial. La creación de la Sociedad de Naciones y la creación de las Naciones Unidas dieron ambas un carácter nuevo. Estas organizaciones internacionales introdujeron, en la evolución histórica de las organizaciones internacionales no gubernamentales, un factor nuevo, que les dio mayor estabilidad y un mayor crecimiento a este tipo de organizaciones.

## **5. La Sociedad de Naciones y las Organizaciones Internacionales no Gubernamentales.**

Tras la eclosión de las organizaciones internacionales en la segunda mitad del siglo XIX, pronto se procedió a distinguir entre organizaciones públicas y organizaciones privadas, términos éstos aún en uso en la doctrina anglosajona. Se esperaba que la Sociedad de Naciones supusiera una inflexión con la evolución de las organizaciones internacionales no gubernamentales. El reconocimiento formal de las organizaciones internacionales no gubernamentales por la Sociedad de Naciones se limitó a unos casos específicos<sup>126</sup>.

El artículo 25 del Pacto de la Sociedad de Naciones dice:

Art 25. los Miembros de la Sociedad se comprometen a fomentar y favorecer el establecimiento y la cooperación de organizaciones voluntarias nacionales de la Cruz Roja debidamente autorizadas que tengan por objeto el mejoramiento de la salubridad, la defensa preventiva contra las enfermedades y el alivio de los sufrimientos del mundo.<sup>127</sup>

Cuando la Sociedad de Naciones inició su trabajo, tuvo la intención de hacer una interpretación amplia del artículo 24 del Pacto de la SdN, con el fin de fundamentar las

<sup>126</sup> MERLE, M: *La Vida Internacional*, Tecnos, Madrid. 1965. p 255. Respecto al reconocimiento de la Sociedad de Naciones de las organizaciones internacionales no gubernamentales, Marcel MERLE dice que la Sociedad de Naciones no había reservado ningún lugar a estas organizaciones, que, sin embargo, antes de toda iniciativa estatal habían creado y mantenido la tradición del internacionalismo.

<sup>127</sup> Texto del Pacto en Manual de la Sociedad de Naciones. Ginebra. 1935. p 252..

múltiples y variadas relaciones que, en la práctica, la Sociedad mantuvo con diversas Organizaciones no oficiales.

Art 24.

1. Todas las oficinas internacionales anteriormente establecidas por tratados colectivos quedarán colocadas, contando con el asentamiento de las partes, bajo la autoridad de la Sociedad. De igual manera se procederá respecto de cualesquiera otras oficinas o comisiones que ulteriormente se creen para la resolución de asuntos de interés internacional.
2. Para todas las cuestiones de interés internacional reguladas por convenios generales, pero no sometidas a la intervención de comisiones u oficinas internacionales, la Secretaría de la Sociedad si las partes lo piden y el consejo consiente en ello, deberá reunir y distribuir toda clase de datos útiles y prestar toda la ayuda que sea necesaria o conveniente.
3. El Consejo podrá acordar que entren a formar parte de los gastos de la secretaria los de alquiler de oficina o comisión bajo la autoridad de la Sociedad.

Se inauguraba así el nuevo sistema orbital de las relaciones inter-institucionales entre la organización general -interestatal- que era el eje al que aparecían conectados distintos organismos oficiales o privados.

La distinción conservó todo su valor dentro de la Sociedad de Naciones (artículo 24 del Pacto Constitutivo), que se refería sólo a las Oficinas internacionales establecidas por tratados colectivos. Se le había dado una interpretación extensa con el fin de fundamentar las múltiples y variadas relaciones que la Sociedad de Naciones había mantenido con diversas organizaciones no oficiales (no gubernamentales)<sup>128</sup>.

Sin embargo, esto no se produjo exactamente a parte del crecimiento, ya que no existía una base legal en la que se especificasen las relaciones entre la Sociedad de Naciones y las organizaciones internacionales no gubernamentales. Se esperaba una interpretación extensiva del artículo 24 del Pacto de la Sociedad de Naciones, pero no se produjo esa interpretación que dependía de la buena voluntad manifestada en uno u otro momento.

De manera informal, puede decirse que la presencia de las ONG era un hecho establecido. Podemos citar el ejemplo de la reunión anual de la Confederación Internacional de la Liga de Sociedades de las Naciones, para presentar al Presidente de la Asamblea de la SdN las resoluciones que se habían aprobado en la Conferencia. Las resoluciones adoptadas se publicaban en el Diario de la Asamblea.

<sup>128</sup> Texto del Pacto en Manual de la Sociedad de Naciones. Ginebra. 1935. pp 250-251.

Pero las **relaciones formales** no se llegaron a desarrollar en el artículo 24, en el sentido de concederles facilidades concretas a los representantes de las ONG debidamente acreditados en la Sociedad de Naciones; por ejemplo para permitirles asistir a las reuniones de los órganos de la Sociedad de Naciones. Tampoco se les otorgaba la documentación necesaria para asistir a estas reuniones.

No cabe ignorar que antes de la formación de la Sociedad de Naciones, muchas de las asociaciones internacionales tenían poder sobre los Comités de la Liga de Sociedades. Estas asociaciones tenían los mismos derechos y privilegios que los Estados miembros, pero esto se fue perdiendo poco a poco, hasta que llegó a resultar extraño el hecho de que estas asociaciones participasen con los mismos derechos y privilegios que los gobiernos de la SdN <sup>129</sup>. El Comité de Asuntos Sociales fue reorganizado en 1936 y llegó a ser completamente gubernamental. A pesar de que muchas de las organizaciones internacionales privadas, fueron invitadas para asesorar sobre algún tema *ad hoc*, fue eliminada la capacidad que tenían las ONG de participar en las discusiones del Comité <sup>130</sup>.

En general, las relaciones entre la SdN y las ONG internacionales cambiaron radicalmente. En un primer momento, la Sociedad de Naciones no estaba interesada en las opiniones de las ONG internacionales, pero sí estaba dispuesta a facilitar información sobre ellas. La Sociedad de Naciones publicó el Boletín de información sobre la *Organización Internacional de Trabajo* (OIT), desde 1922 hasta 1938. También la SdN publicó el *Anuario de Organizaciones Internacionales -Handbook of International Organizations-* y además otorgó a las ONG internacionales acceder de forma limitada a su biblioteca. <sup>131</sup>

Es de interés señalar, que la Secretaría de la Sociedad de Naciones, con la ayuda de Henry La Fointane y Paul Otlet, directores de la Unión de Asociaciones Internacionales (*Union des Associations Internationales*) de Bruselas, publicó una lista de uniones, asociaciones, instituciones, comisiones, y oficinas, de carácter internacional, lo que supuso una contribución importante al desarrollo de las organizaciones internacionales no gubernamentales. Esta lista en cuestión fue publicada en noviembre de 1919. Posteriormente, se pasó a la elaboración de un Directorio de las organizaciones internacionales, cuya primera edición aparece en marzo de 1921 <sup>132</sup>, una segunda en 1923, y otras en 1926, 1929, 1939 y 1938.

<sup>129</sup> WILLETTS, P. *Op. cit* p 23.

<sup>130</sup> WHITE, CROMWELL, L: *Op. cit*, p 254.

<sup>131</sup> *Ibidem*, p 251.

<sup>132</sup> SOCIÉTÉ DES NATIONS. *Repertoire des Organisations Internationales*. Geneve. 1921.

En 1921, la Sociedad de Naciones estableció la Organización de la Salud, la cual incluía entre sus funciones:

f) Colaborar con la Sociedad Internacional de la Cruz Roja, y otras sociedades similares bajo la supervisión del artículo 25 del Pacto de SdN.

g) Aconsejar a las organizaciones voluntarias internacionales en materia de salud.

El Comité de Salud, estaba compuesto por una selección equilibrada - geográficamente- de especialistas de salud pública, además de por un representante de la Oficina Internacional del Trabajo (OIT) y otro de la Liga de Sociedades de la Cruz Roja. El representante de la Liga de Sociedades de la Cruz Roja, el Dr, Santoliquiano, en su tercera Conferencia, declaró lo siguiente: *debería haber un intercambio mutuo de documentos y propuestas; y la Liga debería extender su posición de ofrecer ayuda a la Sección de Salud de la Sociedad de Naciones*. De hecho, la Liga contribuyó financieramente al trabajo realizado por la Organización de la Salud<sup>133</sup>.

Similarmente, en otros campos, la SdN comenzó su trabajo colaborando estrechamente con las asociaciones internacionales no oficiales. La Cámara de Comercio Internacional representaba los intereses comerciales y económicos a través de todo el mundo. En 1927 se estableció el Comité Económico Consultivo de la Sociedad de Naciones. En la conferencia del Comité Económico Consultivo de SdN participaron entre veintisiete y treinta dos funcionarios, unas veces con derecho a voto y otras no, y en 1928 fueron una parte del Acta Final de la Conferencia de la Sociedad sobre restricciones en las importaciones y exportaciones<sup>134</sup>.

Otro campo social en el que la SdN se interesaba activamente fue el de la trata de blancas: la contratación de mujeres para la prostitución, con frecuencia en países extranjeros.

La Agencia Internacional para la Supresión del Tráfico de Mujeres y Niños fue representada, en la Sociedad de Naciones, por un Comité Asesor Permanente para la Supresión del Tráfico de Mujeres y Niños. La cooperación entre ambas organizaciones había sido indispensable para la firma del acuerdo internacional de 1904, y continuó su actividad en los puertos y en las estaciones de ferrocarril, manteniendo abierta la cooperación con las autoridades locales. Como resultado de esta cooperación se firmó,

<sup>133</sup> Public Record Office file FO371/8321; item 137, Citado en WILLETTS, P; *Op, cit* p23.

<sup>134</sup> WHITE CROMWELL, L; *Op, cit*, p31.

en 1910, un convenio sobre la trata de blancas. El *Comité Asesor Permanente para la Supresión del Tráfico de Mujeres y Niños* se dividió posteriormente en dos, uno para las mujeres y otro para los niños<sup>135</sup>.

La Sociedad de Naciones estableció en su artículo 23 (c):

c) Confiarán a la Sociedad la inspección general de la ejecución de los acuerdos relativos a la trata de mujeres y de niños y al tráfico del opio y demás drogas perjudiciales.<sup>136</sup>

Los comités no sólo tenían representantes de los gobiernos, sino también de movimientos privados de reforma de la Organización de la Salud de la SdN y de la OIT. El *Comité sobre el Tráfico de Mujeres* ayudó a descubrir dicho tráfico de Europa a América Latina y otras zonas.

La Federación Internacional de Ayuda a las Mujeres Jóvenes, asesoraba al Comité Consultivo Permanente para la Protección de los Niños y Jóvenes, así se asentaba una nueva forma de trabajar.<sup>137</sup>

Otra organización intergubernamental, que trabajaba más estrechamente con el sector no gubernamental, era la OIT, constituida en 1919. Esta organización tiene una estructura tripartita. A su Conferencia anual asisten cuatro delegados (dos por parte del gobierno, uno por parte de los trabajadores, y otro por parte de los empresarios). Se fomentó desde la OIT la formación de la Federación Internacional de Sindicatos (FIS), que constituyó una parte activa de la OIT. La OIT, sin el apoyo de la FIS, no habría sido capaz de realizar sus objetivos.<sup>138</sup>

El *Instituto Internacional de Cooperación Intelectual*, establecido en París en 1923, ha trabajado desde sus inicios estrechamente con las ONG internacionales. La secretaria del Instituto proveyó servicios para el Comité de Asociaciones Internacionales, y para el Comité Internacional de Asociaciones de Estudiantes- modelo este que seguirá la UNESCO<sup>139</sup>.

La existencia misma de la Sociedad de Naciones era un gran apoyo moral para las ONG internacionales, que comenzaron a crecer entonces, a consolidar sus

<sup>135</sup> LUARD, E: *Organismos Internacionales. El Marco Naciente de la Interdependencia. Manual Moderno*, S.A, México. 1979.p 175

<sup>136</sup> Véase el Pacto de la Sociedad de Naciones.

<sup>137</sup> WHITE CROMWELL, L: *Op, cit* , p184.

<sup>138</sup> *Ibidem*, p 81.

<sup>139</sup> Véase, capítulo referente a las relaciones de cooperación entre la UNESCO y las ONG.

organizaciones y a tomar importancia en las relaciones internacionales. Esta situación mejoró algo a partir de la *Conferencia de Desarme de 1932*<sup>140</sup>.

Como se ha señalado, las relaciones entre los organismos de la Sociedad de Naciones y las asociaciones internacionales eran de carácter no formal, es decir, no tenían ninguna base legal, aumentando o disminuyendo de intensidad estas relaciones según las necesidades de la Sociedad de Naciones y las consultas técnicas, que las ONG podían desarrollar con la Sociedad de Naciones. Varias asociaciones estaban representadas, por sus expertos y técnicos, en el seno de los diferentes organismos creados por Sociedad de Naciones. Se analizarán estas relaciones de cooperación, de forma más detallada, en la segunda parte de este trabajo, donde se tratara de abordar las relaciones entre las organizaciones internacionales no gubernamentales y las organizaciones intergubernamentales.<sup>141</sup>

## **6. La participación de las Organizaciones Internacionales No Gubernamentales en la creación de las Naciones Unidas.**

La Segunda Guerra Mundial puso de relieve la importancia de la consulta y el diálogo para identificar las potenciales causas de fricción y evitar futuros conflictos. Durante la Segunda Guerra Mundial (1939-1945), las organizaciones internacionales no gubernamentales no participaron en las tempranas discusiones sobre la Carta del Atlántico (1941), en la Declaración de las Naciones Unidas en 1942, ni en la Conferencia de Dumbarton Oaks (1944). A pesar de no participar en la Conferencia las organizaciones no gubernamentales nacionales (ONG nacionales)- sobre todo las organizaciones religiosas- mantuvieron sus actividades, por eso debemos reconocer el trabajo realizado por estas organizaciones. Podemos citar la labor realizada por el Arzobispo de Canterbury y el Moderador de la Iglesia de Escocia y el Moderador del Consejo Federal de las Iglesias Libres, que emitieron una declaración en marzo de 1944, en la que discutían el futuro de Europa e hicieron que se incluyesen algunas sugerencias prácticas para tomar una acción común para restaurar y revitalizar a las asociaciones e instituciones locales, nacionales e internacionales que estaban incluidas especialmente en la tradición cultural y social de Europa<sup>142</sup>.

<sup>140</sup> PICKARD, Bertram: "Pre-UN Contacts between International Non-governmental Organizations and Inter-Governmental Organizations", en *Associations Internationales*, 1955, N° 9, p 575.

<sup>141</sup> Véase segunda parte de este trabajo.

<sup>142</sup> *British Survey*, vol. V.n° 14. 1994

Otras organizaciones que debemos mencionar, por su papel realizado durante esta época, son el **movimiento sindical** y la **Unión de la Liga de las Naciones** y la **Comisión de Organizaciones para el estudio de la Paz**, que presionaban para mantener un sistema internacional mejor.

La propuesta de Dumbarton Oaks para crear una nueva organización intergubernamental que fuese menos ambiciosa que lo había sido el Pacto de la Sociedad de Naciones. La Liga se había comprometido a emprender actividades considerando que la propuesta de Dumbarton Oaks era la creación de una organización que coordinase, de alguna manera, las actividades llevadas a cabo por otras organizaciones. Las organizaciones no fueron definidas claramente, pero por su implicación estas tenían que ser organizaciones intergubernamentales, siguiendo el modelo de la Oficina Internacional del Trabajo.

La propuesta de Dumbarton Oaks de los principales aliados (Reino Unido, Estados Unidos, Unión Soviética y China) se basaba en los trabajos preparatorios del Departamento de Estado de Estados Unidos. Así se hicieron las bases para la discusión de la Conferencia de las Naciones Unidas celebrada en San Francisco en 1945. En la Conferencia de San Francisco asistieron representantes de cincuenta gobiernos. Muchos de estos gobiernos que participaron en la conferencia tenían la ventaja de que las discusiones públicas no causarían problemas en sus países. Además muchas de las ONG tenían relación con varios temas de la vida humana, tales como: la discriminación de las mujeres, discriminación religiosa, desigualdad racial, situación de la mujer, entre otros; pero las ONG no estaban allí para influir y presionar sobre sus gobiernos. No debemos olvidar que las asociaciones americanas eran las únicas que podían asistir a las reuniones que se estaban celebrando. La distancia era uno de los problemas con el que se encontraban las ONG, pero este no era el único. Un grupo de ONG del Reino Unido no pudieron asistir a las reuniones ya que fueron torpedeadas en el Atlántico y tuvieron que volver al Reino Unido<sup>143</sup>. Las ONG americanas contaban con más ventajas que el resto de ONG. El gobierno americano invitó a cuarenta y dos ONG a que enviasen representantes como consultores de la delegación de Estados Unidos; además asistieron como observadoras ciento sesenta ONG americanas a la *Conferencia de San Francisco*.

Todo esto preocupó al gobierno del Reino Unido, ya que estas personas sabrían lo que estaba pasando en los comités y subcomités, y no dudarían en utilizar esa información en su propio beneficio. Es más, el grupo incluyó a dos organizaciones, a la

---

<sup>143</sup> British Survey, vol VI, nº 16, August 1945, p 3

**Conferencia Judía de América y al Comité Judío Americano**, que podían causar un cierto malestar sobre el problema de Palestina. Los consultores instaron a que "hubiera algún orden que sirviera de canal para establecer organizaciones nacionales e internacionales, con carácter no gubernamental que podría llamar la atención de la Organización".<sup>144</sup>

Bajo la dirección de James T. Shotwell que participó en la fundación de la **Organización Internacional del Trabajo (OIT)** en 1919, un grupo de representantes americanos de diversos sectores - tales como la agricultura, el comercio y la educación- crearon una ONG que se llamaba así misma **ABLE**<sup>145</sup>. Esta propuso cuatro cambios al proyecto de la Carta constitucional de la ONU. Pensaban que el Consejo Económico y Social debería: mantener conferencias regulares con las ONG para que éstas presentasen sus sugerencias y recomendaciones; coordinar las actividades de las organizaciones especializadas; agregar a sus actividades la educación; establecer comisiones para la educación y los derechos humanos<sup>146</sup>. Además de estas sugerencias se introdujeron otros cambios.

**La Conferencia Mundial de Sindicatos (CMS)**, celebrada en febrero de 1945 en Londres, reunió a varias *confederaciones de sindicatos*. En esta reunión participaron la **Confederación de Sindicatos de Gran Bretaña**, Francia, Estados Unidos, la Unión Soviética, y América Latina, que dio lugar a la constitución de una nueva organización de sindicatos " **Federación Sindical Mundial** " (FSM<sup>147</sup>). Durante la primera semana de la Conferencia de San Francisco, los representantes de la FSM enviaron un memorándum en el que solicitaban la admisión para participar en la Conferencia de San Francisco. Ellos querían que su nueva organización participara en la creación del Consejo de Seguridad y del ECOSOC. Inicialmente el Comité preparatorio de la Conferencia invitó a la CMS a enviar a sus representantes, pero Estados Unidos y la oposición británica hicieron que la invitación se rescindiese. A pesar de las dificultades que encontraron la CMS continuó presionando para poder participar en la Conferencia con el apoyo de la Unión Soviética " mientras que la **Federación de Trabajadores Americanos (FTA)** sugería que el Consejo Económico y Social debía estar formado

<sup>144</sup> PICKARD Bernard: "Arrangements to be made for international non-governmental organisations in the UN system"; London, 1945. Citado en SEARY, Bill: "The Early History" en WILLETS P: *The Conscience of the World'Op*, cit, p 26

<sup>145</sup> CHIANG PEI-HENG: *Non-governmental organizations at the United Nations. Identity, Role, and Function*. Praeger, New York, 1981. p 40

<sup>146</sup> *Ibidem*, p 41.

<sup>147</sup> La Federación Sindical Mundial es la mayor organización de sindicatos, instituida el 3 de octubre de 1945 en París por el I Congreso Mundial de Sindicatos, en el que formaron parte todas las, entonces, principales sindicales, con excepción de la Federación de Trabajadores Americana. En 1949 el ala reformista se separó formando la Confederación Internacional de Sindicatos Libres.



por los representantes de los trabajadores de los diversos sectores de la agricultura y del comercio<sup>148</sup>.

Otras ONG también querían participar en la Conferencia para asegurarse que los sindicatos no serían las únicas organizaciones con derecho a participar. Asimismo varias de las comisiones gubernamentales de los países más pequeños estaban buscando la manera de fortalecer el papel de la Asamblea General (AG) y del Consejo Económico y Social (ECOSOC), para poder ampliar el margen de responsabilidad de las Naciones Unidas.

Bajo la presión ejercida, por las ONG americanas, la CMS y los países más pequeños, los países aliados aceptaron hacer algunos cambios en la propuesta de Dumbarton Okas. En la Carta, a las provisiones de educación se le agregaron las de salud y las de derechos humanos. En la práctica, los sectores de educación y salud no eran importantes para las Naciones Unidas, ya que la mayoría de estos campos sería emprendido por instituciones especializadas separadas (UNESCO,OMS). El Consejo Económico y Social (ECOSOC) preparó la Comisión de derechos humanos especificando que era de gran importancia para la creación de un órgano principal, como lo habían sido anteriormente, el desarrollo de las convenciones sobre derechos humanos, para que supervisara los procesos.

En la versión final de la Carta constitucional de la ONU no se hacía ninguna mención al papel que podrían desarrollar las ONG en los asuntos de la Asamblea General y del Consejo de Seguridad. La delegación de Estados Unidos se opuso desde el principio a que las ONG participasen en el ECOSOC. Pero al diseñar el Comité contrajo el compromiso de que mantendría la consulta con participación y sin derecho a voto de las ONG. El gobierno americano cedió y aceptó la idea con la intención de presionar a los consultores de las ONG.

Hasta este momento se había sobrentendido que sólo las ONG internacionales tendrían un papel en el sistema de las Naciones Unidas. Sin embargo, en ese momento, en los Estados Unidos el movimiento sindical se dividió en dos cuerpos diferentes, el **Congreso de Organizaciones Industriales (CIO)** y la **Federación de Trabajadores Americanos (FTA)**. La propuesta de que sólo las ONG internacionales podrían estar representadas cubría al CIO como miembro de CMS, pero no a la **Federación de Trabajadores Americanos**, que no pertenecía a ninguna federación internacional. Con el fin de que se incluyese la CIO y FTA y para evitar la posibilidad de que se formase

<sup>148</sup> CHIANG PEI-HENG: *Op. cit.*, pp39-51. SEARY, B: "The Early History" en WILLETTS, P: *The conscience of the world*. *Op. cit.*, p 26. .

una camarilla americana contra la ONU, la delegación americana propuso en el bosquejo del artículo 71 de la Carta de las Naciones Unidas que incluyese, que las organizaciones nacionales también pudieran ser incluidas. La redacción del artículo 71 fue aceptada y llegando a ser parte de la Carta de Naciones Unidas:

"El Consejo Económico y Social podrá hacer arreglos adecuados para celebrar consultas con organizaciones no gubernamentales que se ocupen en asuntos de la competencia del Consejo. Podrán hacerse dichos arreglos con organizaciones internacionales y si a ello hubiese lugar, con organizaciones nacionales, previa consulta con el respectivo Miembros de las Naciones Unidas."

En ese momento se vio como una previsión bastante limitada, pero este tema lo abordaremos ampliamente en un capítulo posterior.

## **CAPÍTULO II**

**Concepto, Clasificación y Régimen Jurídico de las Organizaciones  
Internacionales No Gubernamentales.**

## CAPÍTULO II

### Concepto, Clasificación y Régimen Jurídico de las Organizaciones Internacionales No Gubernamentales.

En este capítulo se pretende reducir la complejidad de las organizaciones no gubernamentales y abordar el análisis del estatuto jurídico<sup>149</sup> y los diferentes niveles de reconocimiento de las organizaciones no gubernamentales (asociaciones y fundaciones<sup>150</sup>) ante los diferentes actores de las Relaciones Internacionales. Pretendemos dar una visión general del concepto, que aclare algunas características específicas sobre el origen, naturaleza jurídica e institucional, fines que persiguen, objetivos que promueven, tendencias ideológicas que representan (políticas, religiosas, entre otras...). Por tanto, no pretendemos realizar una síntesis que englobe toda la materia, sino destacar algunas particularidades que nos sirvan de base para la comprensión de la adecuada reglamentación jurídica, unos oportunos mecanismos de aplicación y su incidencia en las relaciones internacionales.

Es difícil introducirse en el estudio de las organizaciones no gubernamentales (ONG) actores de las relaciones internacionales, sin hacer previamente una referencia a la razón de ser de las mismas. El estudio de este fenómeno es especialmente delicado, ya que, si es bastante fácil identificar a los Estados en cuanto actores de las relaciones internacionales y a las organizaciones intergubernamentales (OIG), es mucho más complicado localizar e identificar el origen y reconstruir el trazado de las acciones e intervenciones que constituyen la *red de las relaciones transnacionales*.

---

<sup>149</sup> Desde la perspectiva del *status jurídico*, se ha tendido a tratar junto con las asociaciones a las fundaciones de fin o interés internacional. En la reunión de Bahth (1950) del Instituto de Derecho Internacional, se sugirió, por parte de M. HUBER y E. BOREL, introducir en el proyecto sobre el estatuto de las asociaciones internacionales, una cláusula de asimilación a las asociaciones de las fundaciones con fines similares a los de estas. Véase: *Annuaire de Droit international*, 43-I. 1950: 562, 605, 614.

<sup>150</sup> Sobre asociaciones y fundaciones véase: CAMPUZANO, DIAZ, B: "Las fundaciones extranjeras en la nueva ley sobre fundaciones"; en BIMJ; 5 de junio de 1995, pp 3205-3225; DE LORENZO GARCÍA, R, *El nuevo Derecho de fundaciones*. Marcial Pons. Madrid. 1993; GARCÍA DE ENTERRIA, E: "Constitución, fundaciones y sociedad civil"; en *Las fundaciones en la sociedad civil*, Curso dirigido y coordinado por Rafael DE LORENZO GARCÍA y Miguel Angel CABRA DE LUNA, Civitas. Madrid. 1992; CAFFARENA LAPORTA, J: *El régimen jurídico de las fundaciones: estudio para su reforma*. Ministerio de Asuntos Sociales. Madrid. 1991; FERNÁNDEZ FARRERES, G: *Asociaciones y constitución*. Civitas. Madrid. 1987; SANCHÉZ DE FRUTOS, R.G: "La asociación. Su régimen jurídico en el Derecho español", en RCDI, 1965, pp 883-900.

Las organizaciones internacionales no gubernamentales no son un fenómeno reciente, ya que éstas aparecen en el siglo XIX y se perfilan durante la segunda mitad del siglo XX. Se puede decir que es en la década de los ochenta cuando los gobiernos, las organizaciones intergubernamentales y la opinión pública descubren no su existencia, sino su utilidad. En esas fechas, se descubre asimismo el impacto positivo y negativo del potencial de las ONG dentro de la sociedad internacional.

La sociedad internacional, a pesar de ser básicamente intergubernamental, está compuesta por una pluralidad de entes, unos destinatarios de derechos y deberes internacionales (los Estados y las organizaciones intergubernamentales), y otros, como las organizaciones internacionales no gubernamentales que, sin tener personalidad jurídica internacional, actúan en la esfera internacional.

Así, la sociedad internacional, predominantemente interestatal, presencia la creación de una **Comunidad Internacional no gubernamental**<sup>151</sup>, que tiene la intención de cooperar y de esforzarse de manera colectiva en la solución de los problemas de interés común; lo que propicia una cierta institucionalización de la misma. Los Estados se dotan, asimismo, de estructuras de cooperación: Organizaciones Intergubernamentales (OIG), y, paralelamente a ellas, surge un fenómeno de cooperación entre fuerzas privadas no gubernamentales por encima de las fronteras estatales. Lo que ha favorecido la aparición de una densa trama de relaciones transnacionales que obedece a la existencia de unos intereses, solidaridades y contactos, que trasciende los límites del Estado nación, y que no va a estar controlada por los órganos centrales, encargados de la política exterior de los gobiernos, ni gestionadas por las OIG<sup>152</sup>.

La participación de las ONG, en la cooperación internacional, es cada día más importante. De los primitivos pequeños grupos de voluntarios dedicados a labores de asistencia humanitaria, las ONG se han convertido en verdaderas organizaciones internacionales de apoyo y fomento a acciones conducentes a cambios económicos y sociales en regiones y sectores deprimidos del mundo. De reducidos presupuestos, nutridos

---

<sup>151</sup> Utilizamos el término "Comunidad Internacional no gubernamental" para abarcar a la multitud de organizaciones privadas sin fines de lucro, de asociaciones voluntarias, fundaciones y de grupos informales que trabajan en mayor o menor escala para la cooperación y que expresan la fe en el trabajo en grupo y la voluntad de actuar unidos en aras de la eficacia. Estas organizaciones no gubernamentales (asociaciones internacionales), que han cristalizado en estas tres últimas décadas en el escenario internacional, agrupan una multitud de iniciativas heterogéneas y difícilmente calificables; están situadas en el ámbito intermedio entre las instituciones públicas y el mercado.

<sup>152</sup> SOBRINO HEREDIA, J.M.: "La determinación de la Personalidad de la Personalidad Jurídica de las Organizaciones no Gubernamentales: Contribución del Consejo de Europa". REDI, vol. XLII, 1990. pp101-124.

inicialmente por aportes privados, se han transformado en grandes agencias de financiación internacionales que canalizan recursos tanto privados como públicos.

La **sociedad internacional** es consciente de que sin la existencia de las organizaciones no gubernamentales, y su participación en la canalización de ayudas, se perdería una buena parte de las iniciativas públicas y privadas. Aquellas son la expresión de una sociedad que no se resiste a dejar toda la iniciativa a la acción de los Estados, por otra parte indispensable, aunque insuficiente, en la lucha contra la injusticia y sus secuelas en el mundo actual. Junto a las acciones de las organizaciones intergubernamentales, actúan corrientes, flujos y movimientos que se escapan del control de los Estados, y que trascienden el marco de lo gubernamental, configurando, por oposición a la sociedad cerrada de los Estados, una sociedad abierta y activa de hombres<sup>153</sup>.

La iniciativa privada es prueba de la espontaneidad que se manifiesta en el plano internacional, gracias a la solidaridad internacional y al margen de toda iniciativa gubernamental y/o intergubernamental aparecen estas organizaciones no gubernamentales. Pero también existen excepciones ya que no todas las ONG han sido constituidas por la iniciativa privada, sino que varias ONG han sido constituidas gracias a la iniciativa de alguna que otra OIG o Estado. La proliferación de las ONG se ha beneficiado de la creación de numerosas organizaciones intergubernamentales que se crearon después de la Segunda Guerra Mundial, para mantener la Paz en el Mundo.

## 1. ¿Qué son las Organizaciones No Gubernamentales?.

No hay un nombre estándar para referirse a los grupos que intentan influir en la política mundial. Una variedad de términos se han usado a lo largo de la historia del siglo XIX y XX, para describir a los grupos organizados voluntariamente por personas; así algunos autores como P.WILLETTS<sup>154</sup>, J. MEYNAUD<sup>155</sup> y S.EHRLICH<sup>156</sup> utilizan el

<sup>153</sup> Sobre el itinerario de lo *internacional a lo transnacional*, puede consultarse la obra colectiva publicada a iniciativa de la Union des Associations Internationales. "La nouvelle Société ouverte". Bruxelles. 1973. KEOHANE O. R and NYE, J.-S. (eds): *Transnational Relations and World Politics*. Harvard University Press. Cambridge Mass, 1971; KEOHANE, O. R and NYE J.-S: *Power and Interdependence. World Politics in Transition*, Little Brown, Boston. 1977. SUY, E: "De l'International au Transnational" en *Associations Transnationales* 1980 (8-9), pp 350-351. CHEVALLIER, J.M: "Vie Associative et Transnationalité" en *Associations Transnationales*, 1980 (12), pp 496-507.

<sup>154</sup> WILLETTS, P: *Pressure Groups in The Global System: The Transnational Relations of Issue - Orientated Non - Governmental Organisations*. Frances Printer (Publishers), London. 1982.

<sup>155</sup> MEYNAUD, J: *Les groupes de pression internationaux*. Études de Science Politique. Lausanne. 1961.

<sup>156</sup> EHRLICH, S: *Le Pouvoir et les Groupes de Pression Étude de la Structure Politique*. Mouton & Sorbonne. Paris. 1971.

término “ **grupos de presión** ”. Mientras que otros como FINER<sup>157</sup> prefieren hablar de “ **grupos de interés** ”, para referirse a lo que hoy denominamos ONG.

Si hacemos un poco de historia, podemos señalar que la denominación de organización no gubernamental (ONG) aparece utilizada por primera vez a finales de la década de los años cuarenta, en documentos de las Naciones Unidas, (como se puede ver en el apartado 2). Esta denominación fue establecida por la ONU para diferenciar a estas organizaciones de las organizaciones intergubernamentales. Como ya se ha señalado, el término ONG se refiere a un universo amplio de instituciones, cuyo único elemento en común es simplemente su no-pertenencia a ámbitos gubernamentales. Antes de la Primera Guerra Mundial, a estas organizaciones se las conocía por el nombre propio de cada organización, y no existía un nombre genérico que englobase a todas ellas <sup>158</sup>, y, antes de la Segunda Guerra Mundial, se las conocía como “ organizaciones internacionales privadas ”. Por no depender de las administraciones estatales, en ciertos casos se las conceptualiza como instituciones “ **privadas** ”. En otros casos, prefieren definir a las ONG como “ **grupos de presión** ” o como “ **privadas** ”; como “ **instituciones del tercer sector** ”, o como “ **organizaciones autónomas** ”, o, simplemente, diferenciándolas con la denominación de “ **privadas de interés social** ”; pero todas ellas se caracterizan por ser independientes, deberse a una causa, y estar constituidas por grupos de individuos que persiguen intereses comunes: *los individuos como recurso* <sup>159</sup>. El término ONG es pues confuso y, en ocasiones, un verdadero cajón de sastre, cuyo contenido apenas está ordenado o clasificado y no tiene un significado normalizado ni definitorio, debido a que no está perfectamente delimitada su naturaleza ni su campo de actuación<sup>160</sup>.

En la última década ha cristalizado un nuevo **escenario social** que agrupa una multitud de iniciativas heterogéneas y difícilmente calificables; se sitúan en un ámbito intermedio entre las **instituciones públicas** y el **mercado**. Cooperativas sociales, asociaciones ciudadanas, organizaciones de voluntarios, comunidades parroquiales, centros de empleo protegido, empresas de inserción... son algunas manifestaciones de este nuevo

<sup>157</sup> FINER, E.S: *The Anonymous Empire. A study of the lobby in Great Britain*. London. 1958. Citado en EHRlich, S: Op, cit, p12.

<sup>158</sup> WHITE CROMWELL, L: *International Non- Governmental Organizations: Their purposes, methods and accomplishments*, New York. 1968. p 3.

<sup>159</sup> NÚÑEZ-CÓRTEZ CONTRERAS, P, DEL LLANO SEÑARES, J: *Estrategias y Gestión en las Organizaciones No Gubernamentales (ONG)*. Asociación para el desarrollo comunitario. Madrid, 1995, p13.

<sup>160</sup> HOLLOWAY, R: “NGOs: Losing the moral high ground”, en *Transnational Associations*. 1998 (5). pp 233-248.

paisaje social. Aunque es imposible acotarlo con fronteras definidas, comparten un aire de familia que en el debate más reciente se ha identificado como **Tercer Sector**<sup>161</sup>.

En este sentido, la estructura institucional de las sociedades industrializadas de economía de mercado se caracterizan por la existencia de tres grandes sectores: **el Sector Público, el Sector Privado Mercantil, y el Sector Privado No lucrativo o Tercer Sector**<sup>162</sup>.

**El Sector Público** esta formado por las Administraciones Públicas, los organismos autónomos y las empresas públicas, su característica común es que el control último corresponde a representantes elegidos por la sociedad, o en general, a individuos o grupos legitimados por el poder político.

**El Sector Privado Mercantil** comprende las entidades que desarrollan actividades con ánimo de lucro y son controladas en última instancia por propietarios privados.

La sociedad se caracteriza cada vez más por la existencia de fenómenos asociativos que son ajenos a la lógica del mercado y a la lógica del Estado, por lo que caen fuera de la esfera mercantil y de la esfera política, en la medida que no se rigen ni por **el beneficio ni por la autoridad**. Este conjunto de iniciativas constituye una realidad que ni es administrativa ni es mercantil. Junto a estos dos sectores relativamente bien delimitados coexiste un "**Tercer Sector**" mucho más complejo y heterogéneo cuyas entidades suelen definirse por exclusión, es decir, por su no pertenencia a ninguno de los dos sectores: **no son públicas**, pero tampoco persiguen **finés lucrativos**. La multitud de términos utilizados para denominarlas reflejan su enorme heterogeneidad y la dificultad de englobarlas en una

<sup>161</sup>El término "Tercer Sector" fue utilizado por primera vez por Etzioni en "The Third Sector and Domestic Missions" en 1973, para agrupar a las organizaciones e instituciones privadas no lucrativas, intentando poner de manifiesto que son una alternativa real a la empresa y al Estado en la provision de bienes y servicios. "Sobre el Tercer Sector véase: ÁLVAREZ DE MON, S.; MARTÍN CAVANNA, J.; MARTÍNEZ SÁNCHEZ, J.L.: *El Tercer Sector: Retos y propuestas para el próximo milenio*. Madrid. Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales. 1998. CABRA DE LUNA, Miguel Angel: *El Tercer Sector y las Fundaciones de España hacia el nuevo milenio*. Madrid. Escuela Libre Editorial. 1998. CABRA DE LUNA, M. A y DE LORENZO GARCÍA, R.: "La constelación de las Entidades no lucrativas: El Tercer Sector", en RODRIGUEZ- PIÑERO Y BRAVO FERRER, M y otros: *El Sector no Lucrativo en España*. Escuela Libre Editorial. Madrid. 1993. pp27-51. LOZA AGUIRRE, J.: "Definición del Sector Social y Actividades que realiza.", en DE LORENZO GARCÍA, R.; CABRA DE LUNA, M.A: GIMENEZ-REYNA RODRÍGUEZ, E.: *Las Entidades no Lucrativas de Carácter Social y Humanitario*. Madrid. La Ley. 1991. pp 63-89. ASCOLI, V.: "Estado de Bienestar y Acción Voluntaria", en *Revista Española de Investigaciones Sociológicas*, 38. nº 119. 1987. pp119-162. MONTSERRAT CODORNÍU, J.: "Hacia un enfoque multidisciplinar del sector no lucrativo" en *Documentación Social* .nº 103. 1996. pp37-52. GARCIA ROCA, J.: "El Tercer Sector", en *Documentación Social* .nº 103. 1996. pp11-35. AAVV.: "El Tercer Sector", en *Documentación Social* .nº 103. 1996 (abril-Junio). Monográfico.

<sup>162</sup> WEISBROD, B, A.: "Toward a theory of the voluntary non profit sector in a Three-Sector Economy", en PHELPS, E.S.: *Altruism, Morality and Economic Theory*. Russell Sage Foundations. New York. 1975. Pp 171-195.



única definición. Se tiende a decir que **Tercer Sector** es todo lo que no es: Mercado o Estado. Es decir, se encuadra a una organización o a una entidad dentro de este Sector por exclusión. Así para indicar su diferencia con el Mercado se habla de *entidades no lucrativas* (Non Profit), y para diferenciarlo del Estado (Government) sus organizaciones reciben el nombre de no gubernamentales<sup>163</sup>. Si en el sector estatal domina **la coerción** y en el económico **el lucro**, en el "tercer sector" domina "el voluntarismo"<sup>164</sup>

Estas realidades, que cristalizan en un nuevo sector, poseen tal consistencia que pueden identificarse frente a otros sectores. El concepto de "sector" vendría a significar un ámbito social, dotado de consistencia física y de existencia propia e independiente, que tiene relevancia por sí mismo. Este **tercer sector** está constituido por organizaciones formales, independientes, no lucrativas, autónomas y voluntarias. En consecuencia, el **tercer sector** sería el conjunto de las actividades productoras de bienes y servicios, sin fines de lucro, que comportan elementos expresivos e implicación personal. Siguiendo a ASCOLI<sup>165</sup> podemos decir que el Tercer Sector no es nada más que una mera convención cuyo único valor sería el de poder agrupar en una misma área todo lo no gubernamental y sin fin de lucro.

El interés principal de este apartado reside en tratar los problemas de la definición y analizar el valor mismo del término "organizaciones no gubernamentales", como término que clasifica entidades muy diferentes, debido a su composición, origen y naturaleza jurídica. Sin embargo, este término es el que se ha impuesto con mayor frecuencia. Para referirse a las organizaciones internacionales no gubernamentales nos hemos encontrado con términos tales como: *academias, asociaciones, alianzas, confederaciones, conferencias, comisiones, consejos, comités, instituciones, federaciones, fundaciones, movimientos, organizaciones, redes, sociedades, uniones, entre otros; que proyectan sus actividades sin ánimo de lucro por encima de las fronteras de uno o más Estados*. El término utilizado no es lo más importante; lo significativo es la función que desempeñan estas organizaciones. Debido a que se trata de una cuestión semántica, nosotros debemos decir que se le atribuye poca importancia a la cuestión, terminológica y que los investigadores suelen emplear los diversos términos admitidos, en el uso y práctica, para referirse a un mismo concepto sustantivo: las ONG.

<sup>163</sup> CABRA DE LUNA, M. A y DE LORENZO GARCÍA, R: "La constelación de las Entidades no lucrativas : El Tercer Sector", en RODRÍGUEZ- PIÑERO Y BRAVO FERRER , M y otros: *El Sector no Lucrativo en España*. Escuela Libre Editorial. Madrid. 1993. pp27-51. GARCÍA ROCA, J: "El Tercer Sector", en *Documentación Social* .nº 103. 1996 (abril-Junio).pp11-35

<sup>164</sup> WUTHNOW, R: *Acts of compassion*. Princeton Univerity Press, Princenton. 1991. p.8. Citado en GARCÍA ROCA, J: *Solidaridad y voluntariado*. Sal Terrae. Bilbao. 1994.p163.

<sup>165</sup> ASCOLI, V: *Op.cit.*

Como se puede apreciar la denominación de las organizaciones no gubernamentales puede cambiar. Como se ha podido observar las ONG independientemente de la denominación con que aparezcan (asociaciones, organizaciones, fundaciones, cooperativas, sindicatos, uniones profesionales, o movimientos, entre otros) son agentes colectivos que intervienen en el proceso de transformación social: promoviendo cambios u oponiéndose a ellos. Son organizaciones netamente estructuradas e identificables con el fin explícito de agrupar a unos miembros con miras a la defensa y/ o la promoción de ciertos objetivos precisos, de connotación social generalmente. Muchas de las ONG internacionales actuales tuvieron su origen en **movimientos sociales confesionales o laicos**, que después con los años se han ido burocratizando e institucionalizando.

Siguiendo a ROCHER<sup>166</sup> un movimiento social es "una organización netamente estructurada e identificable, que tiene por objetivo explícito agrupar a unos miembros con miras a la defensa o a la promoción de ciertos objetivos precisos, de connotación social general". Una definición más precisa de **movimiento social** es la propuesta por RASCHKE<sup>167</sup>:

"...movimiento social es un agente colectivo movilizador, que persigue el objetivo de provocar, impedir o anular un cambio social fundamental, obrando para ello con cierta continuidad, un alto nivel de integración simbólica y un nivel bajo de especificación de roles, y valiéndose de formas de acción y organización variables."

Lo que más caracteriza a un movimiento social y a una ONG es el hecho de ser esencialmente reivindicativos: intentan dar a conocer y hacer triunfar unas ideas, unos intereses, unos valores, etc.,. En torno a esta acción reivindicativa se estructura la organización de cada movimiento social. La organización está al servicio de los fines y de la utilización de los medios. Pero, cualesquiera que sean los objetivos perseguidos y los medios elegidos, el movimiento social se caracteriza siempre por su proselitismo.

El concepto de agente colectivo no conlleva de modo alguno que sean movimientos o grupos unitarios. Tienden a caracterizarse por un elevado grado de pluralismo y diferenciación interna, por una multiplicidad de corrientes, tendencias y

<sup>166</sup> ROCHER, G: *Introducción a la Sociología General*. Herder, Barcelona; 1987, p 532.

<sup>167</sup> RASCHKE, J: *Soziale Bewegungen-Ein historisch-systematischer Grundrissziehung*. Campus Verlag, Francfort, 1985, p 77. Citado en: RIECHMANN, J; FERNÁNDEZ BUEY, F: *Redes que dan Libertad. Introducción a los nuevos movimientos sociales*. Paidós Ibérica, Barcelona, 1994, p, 48.

formas de acción. Los movimientos sociales tienen un comienzo y un final. La constitutiva inestabilidad de los movimientos sociales hace que su continuidad sea problemática, oscilando entre el peligro de disolución y la institucionalización. La creación de organizaciones, por ejemplo, partidos políticos o asociaciones para representar intereses, no equivale sin más a la institucionalización; ésta se alcanza sólo cuando toda la actividad se agota en comportamiento organizativo pautado<sup>168</sup>. Los objetivos perseguidos por los **movimientos sociales** pueden variar hasta lo infinito. Dentro de un movimiento social pueden coexistir grupos con intereses, expectativas y concepciones del mundo notablemente diferentes: "nos referimos a las distintas ramas del movimiento obrero (socialdemócratas, anarquistas, comunista, cristiano), a los movimientos nacionalistas y regionalistas, a los distintos movimientos fascistas y al nacionalsocialismo alemán, al movimiento juvenil y naturalista alemán a comienzos de este siglo, al feminismo sufragista de finales del siglo pasado y comienzos del siglo XX, a los movimientos en pro del desarme nuclear articulados a mediados de los años cincuenta en Gran Bretaña y la República Federal de Alemania, a los movimientos populares de ayuda mutua en América Latina o la India (ayuda a la cooperación y al desarrollo, ayuda humanitaria, protección de los derechos humanos etc...), a los movimientos vecinales europeos y la Community Action estadounidense de los setenta, y naturalmente también a los llamados nuevos movimientos sociales, como son los movimientos estudiantiles, el movimiento pacifista, protección del medio ambiente, etc...". Como hemos podido apreciar su composición puede ser bastante heterogénea. La organización no define al movimiento, sino que éste es siempre más que las diversas organizaciones que engloba.<sup>169</sup> Algunos de los **movimientos sociales** se caracterizan por su capacidad y grado de organización, en otros la organización es mucho más débil.

Las ONG son movilizadoras y lo son mucho más que otras formas de acción político-social. La base del poder de estas ONG reside en la falta de institucionalización que tienen estas organizaciones y en apoyo activo que reciben de los miembros de la sociedad civil. Un **movimiento social** es forzosamente activo y salta a la palestra pública. Procuran ganarse adeptos, llamar la atención de la gente o de un cierto público y de las élites. Para poder sobrevivir estos actores, agentes de la sociedad civil deben mantenerse en constante movimiento. La norma es que las ONG

---

<sup>168</sup> Idem, p 50.

<sup>169</sup> Idem, p 48.

ocupen una posición mediadora entre los **movimientos sociales** y las Instituciones con las que se relacionan, o a la inversa, entre las instituciones que las inspiran y la sociedad en la que quieren influir. Estos actores intervienen provocando, impidiendo o anulando que se produzcan grandes cambios sociales. Lo que se proponen es transformar o impedir que se transformen las estructuras sociales más relevantes.

Algunas de las definiciones de uso corriente sobre las organizaciones no gubernamentales son estrechas y sectarias. Pasan por alto un aspecto notable de las ONG: su enorme variedad y diversidad de capacidades de la gran familia de las ONG. Las ONG del Tercer Mundo (también llamadas ONG del Sur) no son una copia exacta de las ONG del Primer Mundo (aveces denominadas ONG del Norte<sup>170</sup>).

Diversos autores han intentado diferenciar del conjunto de estas organizaciones a aquellas dedicadas a promover y realizar proyectos de desarrollo que favorezcan a los sectores de menores recursos. Sin embargo, las definiciones y sus contenidos cambian de país a país- por ejemplo, existen claras diferencias entre lo que en España se define como ONG y lo que se entiende como tal en Estados Unidos, o en Francia, ya que el concepto engloba un conjunto de realidades organizativas heterogéneas, en cuanto a dimensión, ideología, estructura y sector de actividades. Es por ello difícil establecer un concepto universalmente válido que defina a todas las organizaciones no gubernamentales del Norte y del Sur, ya que nos encontramos con realidades muy diversas y a veces contradictorias.

El grupo más numeroso de estas organizaciones, lo constituyen las de carácter confesional - católicas, protestantes-, pero, en la última década, se ha extendido el fenómeno de las organizaciones no gubernamentales de carácter laico, dedicadas a diferentes actividades, como son: la cooperación al desarrollo; la asistencia social a marginados; la promoción y defensa de las libertades y derechos humanos; la ayuda de emergencia ante las catástrofes y desastres naturales o sociales; la ayuda humanitaria, la educación popular; la educación para la paz; la educación para el desarrollo y la organización social en las bases, entre otras. Como fenómeno en sí, tiene mucho que ver con la ampliación, en el Norte, de una nueva conciencia, manifestada en los nuevos movimientos sociales: mujeres, solidaridad con el Tercer Mundo, derechos humanos, paz,

---

<sup>170</sup>CERNEA, M. M.: *Organizaciones no gubernamentales y desarrollo local*. Documentos para discusión del Banco Mundial. Banco Mundial. Washington. D.C.EE. 1988, p 9.

ecología, infancia...; también tienen que ver con la emisión de políticas presupuestarias favoreciendo la cofinanciación de programas sociales con la sociedad civil<sup>171</sup>.

La variedad, a que nos hemos referido, proviene de la implantación, de la dimensión, de la estructura de la organización y el fin, de los objetivos de los múltiples grupos clasificados bajo este vocablo ONG.<sup>172</sup> En términos generales las "organizaciones no gubernamentales" se han definido como toda "organización voluntaria de ciudadanos sin ánimo de lucro para realizar una acción internacional"<sup>173</sup>. Pero no parece posible atribuir, con carácter general, las mismas características a todas las organizaciones clasificadas como no gubernamentales; aunque literalmente englobaría a casi todas las organizaciones que no dependan ni hayan sido creadas por un gobierno; el uso del término excluye a otras entidades igualmente ajenas a lo gubernamental, como es el sector empresarial.

Las ONG (nacionales e internacionales) como ya se ha señalado son de índole privada, y agrupan a particulares; a veces a personas públicas, pero nunca a Estados. Es importante señalar que las organizaciones no gubernamentales no tienen ni persiguen fines lucrativos, aunque están dotadas de medios materiales a menudo muy importantes, tienen asimismo personalidad jurídica, aunque no exista un estatuto internacional a este respecto, y su régimen jurídico depende del tipo o entidad de la que se trate. La definición oficial de estas organizaciones y la concepción de cada una, su naturaleza jurídica y las actividades que realizan varían de un país a otro.<sup>174</sup> De hecho, se han utilizado muchos otros nombres y se siguen utilizando; he aquí algunos de ellos: "Organizaciones Sin Fines de Lucro" (OLFS)<sup>175</sup>; "Organizaciones Voluntarias Privadas (OVP)"<sup>176</sup> - en particular en los Estados

<sup>171</sup> IEPALA: "Las ONGD: cooperación no gubernamental versus cooperación oficial" ICE, N° 702, Febrero 1992, pp 107-119.

<sup>172</sup> Se puede hablar aquí de asociaciones internacionales públicas o privadas, allí de organizaciones transnacionales, en otra parte de asociaciones internacionales transnacionales o también de organizaciones internacionales no gubernamentales.

<sup>173</sup> RIECHEY-VANCE, M: "The Art of Association: NGO's and Civil Society in Colombia" IAF, Country Focus Series:2 Rosslyn, 1991.

<sup>174</sup> GAMARA CHOPO, Y: *Fundaciones y Asociaciones no lucrativas en el Marco de la Comunidad Europea*. Real Instituto de Estudios Europeos. 1992. p31. En el Reino Unido estas entidades están regidas por la Charity Law. La creación de una Charity esta sometida a las formalidades exigidas tanto para las asociaciones como para las sociedades comerciales. La Charity es la institución anglosajona que a pesar de sus características propias, más se asemeja a las organizaciones que operan en Europa Occidental: las fundaciones y las asociaciones sin fines de lucro. RODRÍGUEZ CABRERO, G; CODORNÍU, J, M: *Las entidades voluntarias en España. Institucionalización, estructura económica y desarrollo asociativo*. Ministerio de Asuntos Sociales. Madrid 1996. pp199-202. Nos encontramos con diferentes entidades que responden a este vocablo como son las asociaciones, las fundaciones, corporaciones, entre otras. Estas entidades están reguladas por ordenamientos internos diferentes. En España existe un ordenamiento jurídico para las asociaciones y otro diferente para las fundaciones; es necesaria la autorización administrativa previa para la creación de estas entidades sin fines lucrativos.

<sup>175</sup> En Bélgica también se les denomina organizaciones sin fines lucrativos (A.S.B.L.) al igual que en ciertas antiguas colonias como el Zaire y Ruanda Véase: CONDAMINES, Ch: *L'Aide Humanitaire entre la Politique et les Affaires*. L'Harmattan. Paris 1989.p 11, LECHERVY, Ch et RYFMAN, P: *Action Humanitaire et Solidarité Internationale: Les ONG*. Hatier. Paris. 1993.p 11. SMITH, H.D;

Unidos de América-, " **Asociaciones Privadas de Solidaridad Internacional** " (expresión elegida por una de las redes africanas de las " organizaciones no gubernamentales " **el Foro Africano de Organizaciones de Voluntarios para el Desarrollo**<sup>177</sup>) en Africa subsahariana, " **Asociaciones de Solidaridad Internacional (ASI)**<sup>178</sup>", entre otros<sup>179</sup>. En nuestro estudio utilizaremos el término ONG por su amplia aceptación internacional a pesar de las diferencias ya expuestas.

No debemos olvidar que uno de los problemas que afectan al estudio de las asociaciones voluntarias es el del condicionamiento cultural de dónde están situadas. Los valores religiosos y éticos desempeñan también su papel. El Cristianismo, el Judaismo, el Islam, el Hinduismo y el Parsiismo han contribuido al crecimiento de las asociaciones voluntarias. Incluso en los Estados Unidos, que muchos consideran un país relativamente secularizado, más de la mitad de todos los fondos que se entregan en donación van a parar a causas e instituciones religiosas. El resultado ha sido que la diversidad religiosa ha ayudado a que se produzca un variado surtido de organizaciones católicas, protestantes y musulmanas en lugares tan distintos como los Países Bajos, Egipto, y Singapur. La religión desempeña un importante papel para fomentar la generosidad individual, promover la elaboración institucional, preservar las normas del grupo y oponerse al papel del Estado o complementarlo.

Puede fácilmente deducirse de todo lo anteriormente expuesto que nos encontramos ante un fenómeno enormemente heterogéneo, formado por una serie de entidades que a primera vista parecen tener más rasgos diferenciales que comunes. El modo en que se configuran las organizaciones no gubernamentales en cada país expresa, de alguna manera, el modelo social dominante. Son dos realidades afines e inseparables, y esa indivisibilidad explica las desigualdades existentes en su desarrollo.

---

BALDWIN, R. B; WHITE, D. E.: " El Sector no lucrativo "; en TRACY Daniel, Connors (ed): " *The Nonprofit Organizations Handbook*. McGraw-Hill Book Company. 1998. Traducido al catalán *Manual de les Organitzacions no lucratives*. Edicions Pleniluni. Barcelona. 1998. pp3-20.

<sup>176</sup> REILLY, A. Ch: " *Joint Ventures in Urban Policy: NGO-Municipal Collaboration in Democratizing Latin America* ". Arlington, Virginia, EEUU. Fundación Interamericana. 1994. p2. LECHERVY, Ch et RYFMAN, P: *Op. cit.*, p11. CERNEA, M. M: *Op. cit.* p 9.

<sup>177</sup> Doc. NU: " Revisión general de los arreglos establecidos para la celebración de consultas con las organizaciones no gubernamentales ". Informe del Secretario General; en *Doc. del Consejo Económico y Social* (Documento. E/AC.70/1994/5.), 26 de mayo de 1994, Naciones Unidas. Nueva York. 1994. p 5

<sup>178</sup> BAIGES S, DUSTER D, MIRA E, VILADOMAT, R: *Las ONG de Desarrollo en España*. Flor del Viento, Barcelona, 1996. p11.

<sup>179</sup> Doc. ECOSOC: " Cooperación con las organizaciones no gubernamentales: actividades operacionales para el desarrollo del sistema de las Naciones Unidas con organizaciones no gubernamentales y gobiernos a nivel popular y a nivel nacional ", en Documento de la Asamblea de Naciones Unidas, en su cuadragésimo noveno periodo de sesiones A(49/122/Add.1), en Informe del Consejo Económico y Social E/1994/44/Add.1, 1994; del 13 de abril de 1994. Citado también por Informe preparado por MEZZALAMA, F, SCHUM, S ( JUI/REP/93/1). Ginebra. Nueva York. 1993. Naciones Unidas. p 13.

Esta diferente situación depende, por tanto de la historia, del sistema político y de los valores culturales de cada sociedad.

### **1.1. Concepto de las Organizaciones Internacionales No Gubernamentales.**

El objeto propuesto para nuestro estudio es ciertamente uno de los más apasionantes que se pueden concebir, en el plano de la especulación intelectual. Como ya se ha señalado, es muy difícil dar una definición precisa sobre las organizaciones internacionales no gubernamentales; más conocidas por las siglas ONG o OING. No se ha dado, hasta ahora, una definición de las ONG internacionales, que haya sido universalmente admitida; que sirva de punto de partida y de apoyo para poder abordar otros problemas relacionados con las ONG internacionales. Por ello, no es sencillo dar a las ONG internacionales una definición que pueda ser universalmente aplicable<sup>180</sup>; teniendo en cuenta su diversidad, su morfología, su finalidad y su estructura propia.

De hecho, las expresiones negativas son raramente satisfactorias en el plano conceptual, pues éstas se definen por oposición a otros actores de la sociedad internacional<sup>181</sup>. La noción de organización no gubernamental no escapa a esa rareza y los múltiples criterios, puestos en funcionamiento para identificarlas, muestran los obstáculos que han encontrado todos los estudios realizados sobre este fenómeno que moviliza la atención de los gobiernos, de las administraciones internacionales y de los investigadores desde hace muchos años. El término ONG no es apropiado ya que, como hemos señalado anteriormente, la definición es estrecha y negativa: dice lo que no son las ONG y no refleja su verdadera naturaleza. Pero no por ello ha dejado de adquirir una amplia aceptación internacional, sobre todo en las reuniones internacionales, ante los gobiernos y las instituciones internacionales o las organizaciones internacionales. Así se utiliza comúnmente, a pesar de que muchas organizaciones internacionales no gubernamentales se sientan incomodas con esa expresión, debido a que entraña una descripción negativa de una categoría institucional; y lo que es más importante: fácilmente podrían interpretarse con significado *antigubernamental*, en lugar de *no gubernamental*.

---

<sup>180</sup>SPEECKAERT, G. P: "Definition, classification, et rôle des organisations internationales", en *Associations Internationales*. 1967 (6). JUDGE, Antony J N: "Conceptual Distorsion from Negative Descriptors: The possibility that "nongovernmental" may be comprehended as "antigovernmental" in some languages". *International Associations* 26. 1974 (3). pp 150-155.

<sup>181</sup>*Ibidem*.

LANGROD<sup>182</sup> se opone a utilizar la expresión organización internacional, ya que la estima como incorrecta, debido a que esta expresión no incluye a las asociaciones mixtas (compuestas por miembros públicos y privados). Asimismo subraya que la expresión "organización no gubernamental" hace creer que las organizaciones de otros sectores son gubernamentales, mientras que estas organizaciones son internacionales, *stricto sensu*, al menos en teoría. El mismo epíteto de "intergubernamentales", induciría a error según LANGROD.

Respecto a este tema conviene resaltar, que la sigla ONG (organizaciones no gubernamentales) según WHITE no es totalmente lógica. WHITE<sup>183</sup> distingue claramente entre las organizaciones internacionales no gubernamentales (utiliza la sigla OING) de las organizaciones no gubernamentales nacionales (utiliza la sigla ONNG), con el fin de evitar confusiones. Con los años, la sigla ONG ha adquirido el derecho para designar a la vez a las OING y a las ONNG y, sobre todo, para calificar exclusivamente a las "organizaciones internacionales no gubernamentales". LANGROD,<sup>184</sup> utiliza las siguientes siglas: INGO - organizaciones internacionales "privadas" (no gubernamentales NGO), sin fines lucrativos, NNGO- organizaciones nacionales privadas (asociaciones no gubernamentales), sin fines de lucro (fracción nacional) de una OING; ICINGO- organismo internacional privado (no gubernamental) de carácter industrial, comercial o económico, en general (fines lucrativos). El *Annuaire des Organisations Internationales* así como la revista *Associations Transnationales*, editada por la *Union des Associations Internationales* (UIA) de Bruselas, utilizan la sigla ONG para referirse a las organizaciones internacionales no gubernamentales". La sigla ONG ha sido adoptada como ya hemos dicho anteriormente por las Naciones Unidas y por todas las organizaciones especializadas de Naciones Unidas, que no hacen diferencias entre las dos posibles siglas. Para diferenciarlas lo que hacen es colocar el adjetivo internacional o nacional al lado de la sigla. Las organizaciones internacionales no gubernamentales constituyen fenómenos muy complejos, necesitados del análisis de varias perspectivas científicas: la de las relaciones internacionales y su historia, la de la ciencia política, la del derecho internacional, y otras disciplinas específicas sobre cuyo contenido versa el campo de acción propio de cada organización internacional no

<sup>182</sup> LANGROD, G: L'évaluation du rôle des organisations internationales non gouvernementales, en *Associations Internationales*, 1955, n°8. p 508.

<sup>183</sup> WHITE, CROMWELL, L: *International Non-Governmental Organizations*, Op, cit, p 325.

<sup>184</sup> LANGROD, G: Problemas particulares de las relaciones entre los Estados (miembros de organizaciones intergubernamentales) y los organismos privados (no gubernamentales) que funcionan en el plano internacional, en *Relaciones entre las administraciones nacionales y las organizaciones internacionales*. UNESCO y la Academia Interamericana de Derecho Comparado e Internacional, La Habana, Cuba, 1950, pp 51-100.



gubernamental. En nuestro análisis predominará el enfoque jurídico y sociológico, aunque esto no supone que descartamos un tratamiento mínimamente interdisciplinario.

Por este motivo, vamos hacer uso de dos enfoques distintos, con objeto de llegar al concepto de organización internacional no gubernamental. En el capítulo I, hemos utilizado el enfoque histórico- sociológico, con el fin de señalar, cuáles fueron las causas que motivaron la aparición, de las organizaciones internacionales no gubernamentales en la Sociedad Internacional<sup>185</sup>. En este segundo capítulo, utilizaremos el enfoque de las relaciones internacionales y el *ius internationale*, con el fin de dar una definición de las organizaciones internacionales no gubernamentales, que suministre un poco de coherencia lógica al entramado del objeto de nuestro estudio.

No debemos olvidar que estamos, ante perspectivas de análisis, en realidad los dos enfoques se complementan y por ello no pueden ser debidamente valoradas, si no es en una concepción global y de conjunto.

## **1.2. Definición de las Organizaciones Internacionales no Gubernamentales desde la perspectiva de las Relaciones Internacionales.**

A continuación se va a enumerar una serie de definiciones, para finalmente recordar cuáles son los criterios que nos permiten hablar, hoy en día, de 5. 766 ONG<sup>186</sup>. Una de las primeras tentativas, la encontramos formulada por OTLET, que intentaba definir a las asociaciones internacionales, apoyándose en los elementos constitutivos de las asociaciones internacionales<sup>187</sup>. Según OTLET una asociación internacional, debería reunir las siguientes condiciones:

1. Ser internacional; sus miembros efectivos deben pertenecer a diferentes naciones, con igualdad de derechos.
2. Deben estar abiertas a cuantos elementos similares de diversas naciones que deseen formar parte de ellos, siempre que se conformen

<sup>185</sup> Véase, Capítulo 1, de esta investigación: " Génesis y Evolución de las Organizaciones Internacionales No Gubernamentales".

<sup>186</sup> UNION OF INTERNATIONAL ASSOCIATIONS, Yearbook of International Organizations; 1997/1998. Vol. 2. Brussels. 1998.

<sup>187</sup> OTLET, P: "L'organisation internationale et les associations internationales", en *Annuaire de la vie internationale*, 2ª série vol. I, Bruxelles, 1908-1909, pp 37-39. Véase: El informe sobre " L'organisation internationale et les associations internationales". Office Central des Institutions Internationales, Bruxelles, (pp 9-10) que se había presentado al Congrès des Associations Internationales, celebrado en 1910, en Bruselas, y durante el cual se creó la Union des Associations Internationales.

con las condiciones contractuales de sus convenios o estatutos constitucionales.

3. Deben tener un objetivo, general "omninacional", "mundial".
4. No deben tener fines lucrativos.
5. Poseer una institución permanente, de carácter ejecutivo que funcione de modo continuo: oficina, consejo, unión, comité, instituto, secretaria, etc.

La definición formulada por OTLET fue adoptada por el Segundo Congreso de Asociaciones Internacionales, celebrado en Mons, en 1913. Ella sirve de base para la discusión del problema del *status jurídico* de las asociaciones internacionales, problema que se había tratado en el Congreso precedente, celebrado en Bruselas en 1910, y que sería abordado en los Congresos posteriores. Esta es una de las definiciones más completas que hemos encontrado, en la que se destaca *el carácter internacional de sus miembros, y el carácter privado y no lucrativo de la organización y objetivos de interés general, omninacional, mundial*, a pesar de ser una de las primeras.

Durante la sesión de Bruselas, en 1923, el Instituto de Derecho Internacional (IDI), se esforzó en definir a las asociaciones internacionales, partiendo del problema anteriormente mencionado "el *status jurídico de las asociaciones internacionales*". POLITIS, en el "Informe preliminar del IDI"<sup>188</sup>, enumeraba cuatro elementos, para definir a las asociaciones internacionales. Afirmaba que para que una asociación sea internacional necesitaba:

1. Que fuese constituida, por la iniciativa privada.
2. Que fuese internacional por su composición.
3. Que fuese internacional por sus objetivos.
4. Que entre sus objetivos no se persiga ningún espíritu de lucro.

El proyecto de la Convención relativa a la condición jurídica de las asociaciones internacionales<sup>189</sup>, adoptada por el IDI, después de la discusión del informe de POLITIS, daba la siguiente definición sobre *las asociaciones internacionales*:

"... son consideradas como asociaciones internacionales en el sentido de la presente convención a las asociaciones de carácter privado que son accesibles, en las condiciones establecidas por su estatutos, a los sujetos y a los colectivos de varios países que persigan un fin no lucrativo, y un objetivo de interés internacional..."

<sup>188</sup> *Annuaire de l'Institut de Droit International*, vol.XXX, p 139.

<sup>189</sup> *Idem*, p 385.

Una nueva era se abre en la historia de las asociaciones internacionales con la Carta de la Naciones Unidas. Entonces era importante el papel que las asociaciones internacionales comenzaban a desempeñar en las relaciones internacionales, lo que hizo que se las conságrese en el artículo 71 de la Carta de Naciones Unidas, usando por primera vez la expresión "organización no gubernamental". El *reconocimiento oficial* del término "organizaciones no gubernamentales" en el ámbito internacional proviene de la Carta de Naciones Unidas. Al facultar al Consejo Económico y Social para entablar relaciones con las ONG, abrió la vía para entablar relaciones con otras organizaciones. En el capítulo X, el artículo 71, faculta al Consejo Económico y Social, para entablar relaciones con las ONG:

Art.71." El Consejo Económico y Social **podrá hacer arreglos adecuados para celebrar consultas con organizaciones no gubernamentales** que se ocupen en asuntos de la competencia del Consejo. Podrán hacerse dichos arreglos con organizaciones internacionales y, si a ello hubiere lugar, con organizaciones nacionales, previa consulta con el respectivo Miembro de las Naciones Unidas <sup>190</sup>.

Esta definición de Naciones Unidas tenía en sus inicios una acepción jurídica. Esta queda plasmada en la resolución 288 B (X) de 27 de febrero de 1950:

" toda organización internacional cuya **constitución no sea consecuencia de un tratado intergubernamental...** será considerada como una **organización no gubernamental internacional**." <sup>191</sup>

En este caso se destaca sólo el **carácter privado** de la organización. Las organizaciones internacionales no gubernamentales nacen del acuerdo de voluntades de personas físicas o jurídicas pertenecientes a varios países, y concertadas en vista de unos fines sociales en un contexto de cooperación transnacional. De ello se deduce, que los miembros o la actividad de la organización no es lo que determina su caracterización, sino la forma de su establecimiento, y que los gobiernos pueden establecer indistintamente organizaciones de uno u otro tipo. De la resolución 288 B (X) se deduce la intención de no prescindir del **criterio de la naturaleza de los miembros** y la acción institucional. En la resolución 1296 (XLIV) del Consejo Económico y Social, se introduce, con carácter complementario, una referencia a la naturaleza de los sujetos participantes al disponer que las organizaciones internacionales no gubernamentales no son creadas por acuerdos entre Gobiernos, pero pueden existir:

"... organizaciones que acepten miembros designados por las autoridades gubernamentales, siempre que la existencia de tales miembros no coarte la

<sup>190</sup> La negrita es nuestra

<sup>191</sup> Doc. ECOSOC: Resolución 288B (X); en Documents officiels: cinquième année, dixième session, 7 février- 6 mars 1950, Lake Success, New York, p 25, y UN Doc. E/INF/23, Avril 3º, 1948, p 16. La negrita es nuestra.

libertad de acción ni la libre expresión de la opinión de esas organizaciones<sup>192</sup>

Se trataba de preservar a dichas organizaciones de la influencia de los Estados a través de ayuda financiera o material tal y como se estipula en la resolución 1225 (XLII) del ECOSOC. En realidad, lo más importante, parece ser, que es el hecho de que estén representadas en un número importante de países de diferentes regiones del mundo. Pero esto limitó la utilización del término a otros organismos de *carácter internacional*, cuando la realidad es que la mayoría de las ONG dedicadas a la cooperación para el desarrollo son de carácter nacional, regional e incluso local. Lo que hace a estas ONG internacionales es la acción internacional que realizan.

La resolución 288B (X) del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas, distingue directamente dos tipos de organizaciones internacionales:

- a) aquellas organizaciones internacionales creadas por vía de un acuerdo intergubernamental y
- b) aquellas organizaciones que no hayan sido creadas por vía de un acuerdo intergubernamental.<sup>193</sup>

Asimismo, no nos parece acertada la observación hecha por CAHIER<sup>194</sup>, según la cual la tendencia a llamar a las organizaciones internacionales, por el nombre de organizaciones intergubernamentales, tendría por consecuencias eliminar a las organizaciones no gubernamentales de la categoría de las organizaciones internacionales.

PASTOR RIDRUEJO excluye también a las organizaciones no gubernamentales de la definición de la organización internacional y dice así,

"Excluimos en todo caso de la definición de organización internacional a las asociaciones de fuerzas sociales distintas de los Estados que actúan sin ánimo de lucro en el plano internacional. A este último tipo de uniones se les da el nombre ... de organizaciones no gubernamentales"<sup>195</sup>

<sup>192</sup> Doc. ECOSOC: Resolución 1296 (XLIV) del Consejo Económico y Social del 23 de mayo de 1968.

<sup>193</sup> *Ibidem*.

<sup>194</sup> CAHIER, P: *Étude des accords de siège conclus entre les organisations internationales et les Etats où elles résident*, these, Institut Universitaire De Hautes Études Internationales, Genève. 1959, p 6.

<sup>195</sup> PASTOR RIDRUEJO, J-A: *Curso de Derecho Internacional Público y Organizaciones Internacionales*. Tecnos. Madrid. 1992. p 688.

Creemos que ésta tendencia, tenía por objetivo diferenciar claramente los dos tipos de organizaciones internacionales, como lo hacen la resolución 288 B (X) del ECOSOC, y otros autores que ya hemos mencionado anteriormente. Pero la resolución del Consejo Económico y Social 288 B (X), no ha resuelto el problema de la distinción de las organizaciones internacionales en *gubernamentales* y *no gubernamentales*. La experiencia de la UNESCO nos proporciona numerosos ejemplos de ONG, creadas por ella misma, para servir de consultoras, en los sectores en los que la UNESCO estaba interesada y en los que no tenía ninguna experiencia, ni ninguna ONG que fuese susceptible de ser utilizada. Muchas de estas ONG fueron creadas en las Conferencias de la UNESCO. Estas organizaciones no participaban como los representantes de los Estados miembros. Debido a este hecho, deberíamos preguntarnos, si estas organizaciones no han sido creadas por "vía de un acuerdo intergubernamental"<sup>196</sup>

La mayoría de los autores estiman que a estas organizaciones no se las puede considerar como ONG, en el sentido estricto del término.<sup>197</sup> A este respecto, MEYNAUD estima que;

" estas organizaciones son el resultado por lo tanto de situaciones curiosas, en particular la atribución de la calidad de organismo no gubernamental o de organismos constituidos enteramente por servicios oficiales so pretexto que su fundación no sea el resultado de un acuerdo intergubernamental."<sup>198</sup>

Sería necesario citar, como medio de apoyo, uno de los ejemplos más característicos como es la **Organización Internacional de Policía Criminal (INTERPOL)**, que agrupa a los organismos de policía criminal de aproximadamente ciento sesenta y seis países, y funciona únicamente gracias a las subvenciones de los Estados<sup>199</sup>. Asimismo se puede señalar que la INTERPOL, disfruta del estatuto consultivo ante Naciones Unidas y dos organizaciones especializadas<sup>200</sup>. También nos encontramos con varias organizaciones de esta índole establecidas entre entidades locales de diferentes países, como son: la **Unión Internacional de Gobiernos Locales (UILA)**; la **Federación Mundial de Ciudades Unidas (FMVJ)**, la **Organización Interamericana de Cooperación Intermunicipal (OICI)**, entre otras. Una de las organizaciones que merece una mención especial es la

<sup>196</sup> RODGERS, R. S: "A General Theories of International Organizations", en *Associations Internationales*. 1961, n2, p 90.

<sup>197</sup> SPEECKAER G-P: *L' avenir des organizations internationales non gouvernementales*, Op, cit, pp 38-39.

<sup>198</sup> MEYNAUD, J: *Les groupes de pression internationaux*, Op, cit, p 182.

<sup>199</sup> UNION OF INTERNATIONAL ASSOCIATIONS: Yearbook of International Organizations 1996/1997. Vol. 1. Bruxelles. 1997. INTERPOL mantiene contacto permanente con la Organización Mundial de la Salud (OMS) y con la Comisión del Control de Drogas y de Narcóticos de Naciones Unidas.

<sup>200</sup> *International Criminal Police Organizations*, se fundó en 1923 en Viena, con objeto de organizar y coordinar la asistencia mutua de policías criminales del mundo.

**Unión Interparlamentaria**, integrada, no por los representantes de los Parlamentos nacionales, sino por grupos nacionales de parlamentarios o ex-parlamentarios; es decir, por grupos constituidos en los distintos cuerpos legislativos.

La inclusión de las organizaciones internacionales no gubernamentales, en la Carta de las Naciones Unidas, indujo al **Instituto de Derecho Internacional** a que se ocupase de nuevo del tema, de las ONG. Así, durante la sesión de Bath<sup>201</sup> en 1950, el **Instituto de Derecho Internacional (IDI)**, después de leer y discutir el informe presentado por POLITIS, daba la siguiente definición de las asociaciones internacionales;

" Las asociaciones internacionales... son agrupaciones de personas y/o de colectivos, libremente creados por iniciativas privadas, que ejercen, sin ánimo de lucro, una actividad internacional de interés general, fuera de toda preocupación de orden exclusivamente nacional".

Así pues, a la **iniciativa privada** se suma el **carácter no lucrativo** de la organización y su **alcance internacional**. La definición dada anteriormente no incluye el hecho de que sus miembros pertenezcan a diferentes países, para crear una o otra asociación internacional. Al adoptar esta posición, el IDI no se inspiró en ninguna razón de principio, ya que, al adoptar ésta, solamente se había fijado en organizaciones tales como el **Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR)**, compuesto por miembros que son exclusivamente suizos. El IDI quiso dar la posibilidad de obtener el estatuto consultivo.

Encontramos igualmente una definición sobre las organizaciones no gubernamentales en un Proyecto sobre un convenio destinado a facilitar las actividades de organizaciones no gubernamentales, que la **Unión de Asociaciones Internacionales**, transmitió al Director General de la UNESCO, el 29 de mayo de 1959. Según el Proyecto las ONG debían reunir las condiciones siguientes:

- a) ser un grupo de personas o de asociaciones y estar compuesta por representantes de al menos seis países;
- b) tener un fin internacional y no comercial ;
- c) ejercer efectivamente actividades en el plano internacional ;
- d) tener órganos directivos de composición internacional y una secretaría permanente;
- e) tener un financiamiento que no este asegurado por un único país.

<sup>201</sup> *Annuaire de l'Institut de Droit International*, vol. XXX, p 385.

- f) beneficiarse del reconocimiento de su actividad en los Estados afiliados o de los arreglos consultivos ante una institución internacional;
- g) ejercer actividades en una o varias esferas específicas de competencia y en armonía con la Carta de Naciones Unidas y de la Declaración Universal de Derechos Humanos,
- h) en caso de contestación, haber sido reconocida como organización internacional no gubernamental por la Comisión desarrollada en el Artículo IX..<sup>-202</sup>

Asimismo, es de gran interés considerar el criterio utilizado por WHITE para analizar a las **organizaciones privadas**, en su obra "*The Structure of Private International Organizations*". En este estudio -similar al publicado por OTLET- publicado en 1933 enunciaba, las condiciones necesarias para formar "una organización internacional privada"<sup>203</sup>.

1. Debe estar compuesta casi enteramente por personas o grupos privados (se admite a los funcionarios públicos, tratándolos en su capacidad formal, es decir, son tratados, como personas privadas). Así de esta manera, una organización no debía ser excluida si algunos o solamente uno de sus miembros eran gobiernos o representantes legales de los gobiernos.
2. Debe tener nacionales o grupos nacionales de al menos dos países.
3. No debe estar organizada ni controlada bajo la base nacional, ni controlada por ninguna autoridad pública o gubernamental: la organización debe estar controlada por sus propios miembros.
4. Debe tener una sede permanente, es decir, una oficina central, un comité permanente, o al menos algunos documentos tales como los estatutos. Además debe darse la comunicación entre sus miembros.
5. Debe perseguir objetivos no lucrativos.

NORMANDIN, tras considerar las definiciones dadas sobre las asociaciones internacionales por OTLET, y por el **Instituto de Derecho Internacional**, estima que el punto débil de ambas definiciones es que las dos vinculan el origen y el nacimiento de las asociaciones internacionales a la **iniciativa privada**. A este respecto NORMANDIN decía:

"...nada impide a los Estados, ni a los propietarios de los sectores privados más importantes, constituir,- ya sea entre ellos, o ya sea con el concurso de propietarios privados unas asociaciones para la defensa de intereses comunes...."<sup>-204</sup>

Durante la sesión de Bruselas del IDI, la mayoría de sus miembros, y particularmente BASDEVANT, HURST, KAUFMAN, DE LAPRADELLE, POLITIS,

<sup>202</sup> Associations Internationales, 1959, n° 7, p 497.

<sup>203</sup> WHITE CROMWELL, L : *The Structure...*; *Op, cit*, p 14.

<sup>204</sup> NORMANDIN, A; *Op, cit*, p 18.

POULLET y STRISOWER, evocaron el problema de la *iniciativa privada*, considerada como la condición necesaria de la asociación internacional.

LANGROD se preguntaba, si la **iniciativa privada** era "verdaderamente decisiva". LANGROD estima que " *la iniciativa pública (nacional o internacional o semi - pública) puede ser el origen de una ONG, ya sea exclusivamente, o conjuntamente con la iniciativa privada*".<sup>205</sup>

Respecto al problema de la definición de las ONG, la **Unión de Asociaciones Internacionales (UIA)** en el informe de la Asamblea General extraordinaria - celebrada del 9 al 19 de junio de 1955, en París - LANGROD subrayó que primero se deben establecer los caracteres constitutivos de estas asociaciones internacionales<sup>206</sup>. Tomó como base para la discusión la definición adoptada por el IDI en Bath (1950), señalando que no se trataba de dar una definición únicamente jurídica y que se debía considerar igualmente el fenómeno sociológico de las ONG:

"...se trataba entonces de encontrar un concepto nuevo, acentuando la aceptación, de buen grado, de un orden colectivo preestablecido, pero naturalmente limitado..."<sup>207</sup>

LANGROD incluye entre los elementos constitutivos de estas asociaciones, *el objetivo internacional, la composición internacional, la ausencia de un fin lucrativo, la institucionalización y la permanencia*<sup>208</sup>. LANGROD estima asimismo que se deben eliminar definitivamente estas dificultades.

HABICHT<sup>209</sup> por su parte, adopta, en su exposición ante la Asamblea de la **Union de Asociaciones Internacionales (UIA)**, los elementos constitutivos propuestos por LANGROD, acompañados, cada uno, de explicaciones complementarias. Mientras que J. MEYNAUD cita en un orden ligeramente modificado: 1) *naturaleza privada de la organización*; 2) *composición internacional*; 3) *ausencia de fines lucrativos*; 4) *posesión de una estructura corporativa*; 5) *existencia de medios administrativos*<sup>210</sup>, mencionados por varios autores que no les atribuyen el mismo valor y han vuelto a definir formalmente ciertos elementos.

<sup>205</sup> LANGROD, G: *L' évaluation du rôle des organisations intrnationales non gouvernementales*, Op, cit, p 509.

<sup>206</sup> Idem, pp507-513.

<sup>207</sup> Idem, p 510.

<sup>208</sup> Ibidem.

<sup>209</sup> HABICHT, M: " Les criteres de reconnaissance des organisations internationales non gouvernemntales", en *Associations Internationales*, 1955, (8), p 502.

<sup>210</sup> MEYNAUD, J: *Les groupes de pression internationaux*; Op,cit; pp 183-185.



La cuestión de la **composición internacional**, la señaló SPEECKAERT, en 1955 cuando decía: “*Redactando el Anuario de Organizaciones Internacionales, hemos constatado a menudo que las organizaciones internacionales reivindican el carácter internacional, en ese momento las asociaciones internacionales no tenían ni una composición ni un objetivo internacional. Es en este sentido un error y lamento que en los trabajos de la sesión de Bath, en 1950, el IDI, haya creído que debía en su definición de las asociaciones internacionales, excluir la exigencia de la diversidad de miembros nacionales*”.

La definición del **Consejo de Europa** es mucho más precisa. El Convenio de Europa se centra en el *reconocimiento de la personalidad jurídica de las organizaciones no gubernamentales* y define a las ONG en el artículo 1 de la Convención Europea sobre el reconocimiento,

“...asociaciones, fundaciones y otras instituciones privadas [ denominadas ONG] que cumplan las siguientes condiciones:

- a) tener un fin no lucrativo de utilidad internacional,
- b) haber sido creada de conformidad con el derecho interno de un Estado.
- c) ejercer una actividad efectivamente en al menos dos Estados, y
- d) tener su sede estatutaria sobre el territorio de una de sus partes y su sede real sobre el territorio de esta parte o de otra parte .<sup>211</sup>

**SOBRINO** en la misma línea que el Consejo de Europa define a las ONG como:

“... aquellas asociaciones, fundaciones e instituciones privadas, fruto de la iniciativa privada o mixta con exclusión de todo acuerdo intergubernamental, constituidas de manera duradera, espontánea y libre por personas privadas o públicas, físicas o jurídicas de diferentes nacionalidades que expresando una solidaridad transnacional, persiguen sin espíritu de lucro un objetivo internacional y han sido creadas de conformidad con el derecho interno de un Estado”<sup>212</sup>.

<sup>211</sup> “La Convention européenne sur la reconnaissance de la personnalité juridique des organisations internationales non gouvernementales du 24 avril 1986”, en *Associations Transnationales*. 1995 (3), pp190-194.

<sup>212</sup> **SOBRINO HEREDIA, J.M:** *Op. cit.* pp 101-123. Las fundaciones no son usualmente reconocidas como ONG internacionales, aunque algunas de ellas puedan igualarse a las ONG internacionales en el desarrollo de sus actividades. A pesar de que muchas de ellas distribuyen sus fondos internacionalmente, a muy pocas fundaciones se les ha reconocido el estatuto consultivo u otro tipo de reconocimiento por las organizaciones intergubernamentales, aunque muchas de estas fundaciones han sido y son fuente de fondos para la realización de los programas y reuniones de tales instituciones. Las relaciones que mantienen las organizaciones internacionales (OIG) con las fundaciones son oficiosas. La UNESCO es la única organización del sistema de Naciones Unidas, que tiene regulada “*las relaciones con las fundaciones y otras instituciones similares*”, aunque intenta cuidadosamente distinguirlas de las ONG; ya que este podría crear problemas en relación a la comprensión en otras partes del sistema de las Naciones Unidas.

Ha sido la misma utilización del término la que ha ido delimitando y ampliando el concepto de organización no gubernamental, haciendo que se perdiera el enfoque jurídico y el carácter internacional, puesto que las ONG suelen estar condicionadas a las decisiones y políticas de los Estados y de las OIG, para pasar a adoptar un enfoque sociológico y político; así, MERLE, al igual que los autores citados anteriormente, intenta definir a las organizaciones no gubernamentales. MERLE las define de la siguiente forma:

"... todo grupo, asociación o movimiento constituido de forma duradera por particulares pertenecientes a diferentes países con la finalidad de alcanzar objetivos no lucrativos".<sup>213</sup>

De esta manera, MERLE plantea un requisito más: la **composición multinacional** de las ONG. En otros términos, la internacionalidad de la ONG viene dada por la multinacionalidad de sus miembros. El mismo enfoque, que hace MERLE, se aprecia en la definición que hace la OCDE sobre las organizaciones no gubernamentales, en el que ya no está incluido el **carácter internacional** de estas organizaciones:

"Es una organización fundada y gobernada por un grupo de ciudadanos privados con un declarado propósito filantrópico y sostenida por contribuciones individuales privadas".<sup>214</sup>

Siguiendo el mismo enfoque sociológico, SMITH considera como organización internacional no gubernamental a toda clase de grupo voluntario formalmente organizado, de carácter no gubernamental y no lucrativo.<sup>215</sup>

Una vez aceptado el enfoque sociológico, es necesario realizar, en el ámbito de este estudio, algunas matizaciones con respecto a los propósitos filantrópicos de las ONG. No limitar el campo de objetivos dilataría de forma sustancial al número de ONG. De hecho, la permisividad de la legislación actual en unos países y el vacío legal existente en otros permiten que el término ONG actúe, a modo de paraguas, recogiendo la diversidad de organizaciones y/ o asociaciones sin fines de lucro. Los fines que persiguen estas organizaciones son muy variados. La variedad de objetivos sin fines lucrativos hace que en el ámbito de este estudio sea necesario delimitar aún más las características que deben presentar las ONG.

<sup>213</sup> MERLE, M: *Sociología de las Relaciones Internacionales*. Op, cit, p 413.

<sup>214</sup> OCDE: *Voluntary aid for development. The role of Non -Governmental Organisations*. París, 1988. p 14.

<sup>215</sup> SMITH, D, H: "What Are Non-governemntal Organizations, Voluntary Associations, and Voluntary Groups?", en *Associations Internationales*. 1972 (12).p 615.

El Banco Mundial (BM) definió a las ONG en un intento de delimitar los objetivos que persiguen estas organizaciones:

" Organizaciones privadas que persiguen actividades para aliviar el sufrimiento, promoviendo los intereses de los pobres, proteger el medio ambiente o generar el desarrollo de la comunidad."<sup>216</sup>

Poco después, el Banco Mundial, ampliaba la definición sobre las ONG, incluyendo un objetivo más entre sus fines,

"Organizaciones privadas que persiguen actividades para aliviar el sufrimiento, promover los intereses de los pobres, proteger el medio ambiente, brindar servicios sociales básicos o realizar actividades de desarrollo de la comunidad"<sup>217</sup>.

Como puede comprobarse en todas las definiciones que hemos encontrado sobre las ONG internacionales, se encuentra la idea de que las ONG internacionales deben su constitución a la iniciativa privada, que estas organizaciones deben estar compuestas por miembros - personas o grupos de personas- que no tengan nada en común con los poderes del Estado, y que sólo las personas privadas pueden participar con la exclusión de representantes de los poderes públicos y de órganos del Estado en su sector de actividad, al igual que en los trabajos de sus organismos de dirección. La mayoría de las organizaciones internacionales no gubernamentales cuentan, además de miembros individuales, con otros miembros que representan a las organizaciones de Estados o que son parte del Estado<sup>218</sup>.

Una de las últimas definiciones sobre las ONG la encontramos en un análisis realizado por la Comisión Económica y Social de las Naciones Unidas para Asia y el Pacífico (CESPAP), señala que *las ONG tienden a ser organizaciones privadas y con fines no lucrativos, con una estructura relativamente reducida y flexible. Generalmente tienen por fin prestar un servicio o un fin religioso, caritativo o benéfico y están financiadas en gran parte mediante contribuciones voluntarias*. Sin embargo, la CESPAP advierte también que diferentes situaciones dan lugar a menudo a diferentes tipos de ONG con funciones

<sup>216</sup>CERNEA M, M: *Organizaciones no gubernamentales y desarrollo local*, Documento para discusión, n° 40, Washington, Banco Mundial. 1989. p 27.

<sup>217</sup> WILLIAMS, A: "Participación más activa de las ONG's en el proceso de desarrollo". Finanzas y desarrollo, Banco Mundial, diciembre. 1990. pp 31-33.

<sup>218</sup> Podemos citar aquí algunos de los ejemplos más representativos de este tipo de organizaciones : El Instituto de Ciencias Administrativas; la Organización Internacional de Policía Criminal (INTERPOL), Instituto de Transporte Aéreo.

sumamente diferenciadas que, con frecuencia hacen imposible formular una definición, dada su diversidad por razón de su origen, estructuras, finalidades y funciones<sup>219</sup>.

Una de las definiciones más recientes sobre las ONG internacionales, la encontramos en las "Normas referentes a las relaciones de la UNESCO con las organizaciones internacionales no gubernamentales, adoptadas en la vigésima octava reunión de la Conferencia General de la UNESCO y que entraron en vigor en 1996. Dicen así: *"...toda organización internacional no creada en virtud de un acuerdo intergubernamental, cuyos objetivos y funcionamiento sean de carácter no gubernamental y no lucrativo y que responden a los siguientes condiciones:*

- a) Ejercer actividades en una o varias esferas específicas de competencia de la UNESCO, y tener los medios y la voluntad de contribuir eficazmente a la realización de los objetivos de ésta...;
- b) Ejercer efectivamente actividades en el plano internacional cuyos fines sean la cooperación, la tolerancia y la solidaridad, el bien de la humanidad y el respeto de las identidades culturales;
- c) Tener miembros ordinarios activos (grupos y /o personas) en el plano internacional, para poder ser, en lo posible, significativamente representativa de las diferentes regiones culturales del mundo a las que tiene por misión prestar servicios;
- d) Constituir, a través de sus miembros, una comunidad unida por la voluntad de perseguir los objetivos para los que la organización ha sido creada;
- e) Tener una personalidad jurídica reconocida;
- f) Tener una sede fija y contar con estatutos aprobados democráticamente en los que se estipule, en particular, que una conferencia, un congreso o cualquier otra instancia representativa será la que defina la política general de la organización, asimismo que la organización deberá tener: un órgano rector permanente, representativo y renovado periódicamente, representantes debidamente elegidos por su instancia principal y recursos básicos que procedan principalmente de las contribuciones de sus miembros, a fin de que pueda funcionar y comunicarse periódicamente con los miembros que tenga en los distintos países;<sup>220</sup>

Tras el estudio, podemos constatar que la acumulación de las definiciones anteriormente enunciadas nos ofrece una serie de características, a partir de las cuales se puede elaborar una definición propia. En efecto, la lectura de esas definiciones nos plantea una duda: si consideramos, la definición de MERLE, vemos que señala, que la organización

<sup>219</sup>Doc.UN: "Enhancement of co-operation between governments and non-governmental organizations for human resources development; "Comision Economica y Social de las Naciones Unidas para Asia y el Pacífico/ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, (ST/ESCAP/1036), Naciones Unidas, Nueva York, 1991, p7.

<sup>220</sup>Doc. UNESCO: MANUAL DE LA CONFERENCIA GENERAL; *Normas referentes a las relaciones de la UNESCO con las organizaciones no gubernamentales*. UNESCO. París. 1996. p 133.; Véase: Actes de la Conférence Générale, 28° reunion.Paris.1995,(Résolutions, 28C/Résoluciones), UNESCO.Paris. 1995. p101.

internacional no gubernamental ha de estar constituida por particulares (personas físicas o jurídicas) pertenecientes a diferentes países. Lo que nos permite distinguir entre las ONG nacionales y las ONG internacionales.

En el caso de las ONG podemos encontrarnos con estructuras diferentes: federaciones de asociaciones nacionales (Federación Mundial de Asociación de Naciones Unidas), organizaciones que reclutan a individuos y que forman secciones nacionales (Amnistía Internacional). El elemento de la composición internacional no está recogido en todas las definiciones, lo que lleva a que las cifras de ONG existentes puedan variar según lo amplia o lo restrictiva que sea la definición.

En este trabajo se ha aportado la cifra de 5.766 ONG internacionales, recopiladas en 1998,<sup>221</sup> en el *Anuario de Organizaciones Internacionales*. Esta cifra es restrictiva, desde el momento en que recoge a aquellas ONG internacionales, llamadas convencionales, que reúnen las siguientes características: objetivos convencionales que afecten como mínimo a tres países; los miembros a título individual o colectivo, con pleno derecho de voto, han de proceder de tres países, como mínimo; una estructura permanente con sede y órganos de gobierno democráticamente elegidos; la financiación ha de proceder, como mínimo, de tres países; gozar de autonomía plena aun en el caso de que estén vinculadas a otras organizaciones y, finalmente, han de desarrollar una actividad regular<sup>222</sup>. El *Anuario de Organizaciones Internacionales*, es una obra de referencia básica a la que acuden todos los analistas del fenómeno, y nos ofrece, como ya hemos mencionado, la cifra de 5.766 ONG (convencionales) para el año 1998. Algunos autores y organizaciones intergubernamentales, sin embargo, ofrecen cifras diferentes, esto es debido a que estos han partido de definiciones más amplias de las ONG internacionales. A partir de criterios menos restrictivos, el *Anuario de Organizaciones Internacionales*, propone la cifra de 16.586 ONG internacionales, resultante de sumar a las ONG convencionales una segunda categoría, denominada "*otros cuerpos internacionales*", en la que se incorporan, entre otras, las ONG nacionales de orientación internacional<sup>223</sup>.

El espíritu restrictivo es el que anima a PONS RAFOLS a elaborar una serie de elementos característicos y definitorios de lo que debe entenderse por una ONG

<sup>221</sup> Véase: "Les Différents types d'organisations internationales d'après la 35e édition (1998-1999) du Yearbook of International Organizations", en *Transnational Associations*. 1998 (5). p 259.

<sup>222</sup> Véase Yearbook of International Organizations, 1996-1997, vol.2. p 1718.

<sup>223</sup> "Les Différents types d'organisations internationales", en *Transnational Associations*. 1998 (5) p 259. Estadísticas establecidas por la UIA a partir de la edición de 1998-1999, del *Yearbook of International Organizations* en su volumen 1. Aún se puede hacer referencia a un tercer tipo de ONG, catalogadas como tipos especiales, que acogerían entre otras a las ordenes religiosas o a las organizaciones supuestamente desaparecidas.

internacional. Los mismos recogen los elementos que han ido aportando las definiciones recogidas en este apartado. Los elementos referidos, de una ONG son:

- a) su estructura debe ser internacional;
- b) no debe tener su origen en un acuerdo intergubernamental
- c) no debe haber una representación gubernamental, al menos en grado tal que pueda condicionar su actividad;
- d) deben perseguir un interés internacional
- e) deben estar constituidas de conformidad con el derecho interno de un Estado".<sup>224</sup>

Una vez establecidos todos estos elementos, se debe señalar que, ya en el terreno práctico, las situaciones suelen ser confusas y los límites muy imprecisos como podemos ver más adelante.

De ahí que BARBÉ insista en el carácter impreciso de las ONG, a las que define de la siguiente manera:

"asociaciones o grupos, constituidos de modo permanente por particulares (individuos o colectivos) de diversos países (mínimo tres), que tienen objetivos no lucrativos de alcance internacional"<sup>225</sup>

Cabe no pasar por alto, la existencia del problema de las **organizaciones mixtas** (o híbridas), ese gran número de organizaciones internacionales no gubernamentales que agrupan a los representantes gubernamentales oficiales, junto a miembros individuales. Es este un hecho de gran importancia que no debemos olvidar y que debemos tener en cuenta si queremos dar una definición sobre las ONG.

Por ello, habría que destacar, en la doctrina<sup>226</sup>, las voces discordantes que se refieren a la composición de las ONG. WHITE por ejemplo consideraba que una ONG debe estar compuesta casi enteramente por personas o grupos privados, pero, además, pensaba que una organización no debería ser excluida si "algunos de sus miembros eran gobiernos o representantes de gobiernos".<sup>227</sup> Comparten este criterio G. CORTESE y R. PAPINI, para quienes, frente a las organizaciones cuyos miembros son los Estados, las organizaciones no gubernamentales se distinguen por ser organizaciones internacionales que, no teniendo por finalidad directa el reparto de un beneficio entre sus miembros,

<sup>224</sup> PONS RAFOLS, F, X: "El Comité Olímpico Internacional y los Juegos Olímpicos: Algunas cuestiones de relevancia jurídico- institucional", p 289 citado en BARBÉ, IZTUEL, E: *Relaciones Internacionales*. Tecnos. Madrid. 1996 p177.

<sup>225</sup> BARBÉ IZTUEL, E: *Relaciones Internacionales*. Madrid. Tecnos, 1995. p 177.

<sup>226</sup> Paul Otlet, Mme Paul Bastid, G. P Speeckaert, M. Merle y Borko D. Stosic, Georges Langrod

<sup>227</sup> WHITE CROMWELL, L: *The Structure of Private International Organizations*, Op, cit, p 14.

cuentan, como tales, generalmente a asociaciones privadas o directamente personas individuales<sup>228</sup>.

Respecto a la **iniciativa privada** - de las asociaciones internacionales- , WHITE iba un poco más lejos al señalar que, la mayoría de las ONG, estaban constituidas por grupos nacionales, en las cuales sus miembros son ciudadanos privados, y añadía: " Sin embargo nosotros encontramos que el término " organización no gubernamental " se aplica también a ciertos grupos que tienen un carácter realmente oficial, incluso si su existencia no depende de alguna forma de convención intergubernamental. Existe, en efecto, diversas graduaciones entre las organizaciones privadas y las organizaciones intergubernamentales que requieren ser examinadas<sup>229</sup> ."

Por otra parte, en lo que concierne al **carácter no lucrativo** de la actividad de las ONG, sería necesario introducir un matiz; R. PAPINI- en concordancia con la resolución 1296 (XLIV) ya citada, del Consejo Económico y Social que no parece excluir a las ONG de " carácter lucrativo " - piensa que se podría considerar como ONG a las asociaciones que persiguen un beneficio, siempre que se trate de una organización de un sector profesional, industrial, o comercial e, incluso, de la búsqueda de un beneficio indirecto general para sus miembros, pero no la distribución de beneficios<sup>230</sup> .

Aparte del **carácter no gubernamental**, la Organización de Naciones Unidas (ONU) precisó la necesidad de que estas organizaciones tuviesen carácter internacional, para dar alguna voz a instituciones internacionales independientes de los gobiernos para escuchar su consejo, siguiendo el espíritu de la primera fase de la Carta de Naciones Unidas.<sup>231</sup> Las Naciones Unidas son las que dan un nombre a aquellas iniciativas emprendidas por diferentes sectores de la sociedad civil, como parte de una dinámica social más amplia y rica que la que emana de instancias, y a instancias, de los propios gobiernos.

<sup>228</sup> CORTESE, G y PAPINI, R: "Le ONG e le relazioni con le OIG" en *Revue de Droit International, de Sciences Diplomatiques et Politiques*. 1974 (1):pp 30-31.

<sup>229</sup> WHITE CROMWELL, L: *International Non-Governmental Organizations*. Op, cit, pp 7-8.

<sup>230</sup> PAPINI, R: *Les relations entre l'UNESCO et les organisations non gouvernementales. Unions des Associations Internationales*. 1967.p23. Doc.ECOSOC: "Revisión general de los arreglos establecidos para la celebración de consultas con las organizaciones no gubernamentales". Informe del Secretario General. ( E/AC.70/1994/5) del 26 de mayo de 1944. Naciones Unidas. Nueva York. p45. En el sistema de Naciones Unidas la exclusión de entidades con fines de lucro aclara un criterio de definición de organización no gubernamental que se omitió en el texto de la resolución 1296 (XLIV) del Consejo Económico y Social, a saber, que las organizaciones no gubernamentales son instituciones sin fines lucrativos. Una nota discordante del carácter no lucrativos de las ONG son las federaciones gremiales y los consejos empresariales que reúnen las condiciones para ser reconocidas como entidades consultivas, y así ha sucedido en la práctica.

<sup>231</sup> MAGADOUX, A; ROCA, D: *Las ONG y la cooperación para el desarrollo*. Cruz Roja Española. Madrid. 1989. p 17.

El **papel efectivamente internacional** de las organizaciones no gubernamentales se ajusta a los elementos constitutivos de las organizaciones no gubernamentales nacionales. Cabe recordar que ha sido la utilización del término por extensión la que ha ido delimitando y ampliando el concepto de organización no gubernamental, haciendo que se perdiera el enfoque jurídico y el carácter internacional, ya que éstas organizaciones suelen estar doblegadas a las decisiones y a las políticas de los Organismos Intergubernamentales (OIG) para pasar a adoptar un enfoque sociológico y político. Esto significa el reconocimiento, de hecho, de los organismos de carácter no gubernamental, es decir, aquellos creados como resultado de la iniciativa privada. Su origen las diferencia al mismo tiempo de las organizaciones intergubernamentales creadas por los gobiernos y/o Estados, a quienes en principio las ONG no deben ni su creación ni su formación.

Con una finalidad puramente operativa, pasamos a definir a las organizaciones internacionales no gubernamentales de la siguiente manera: *“ toda agrupación o asociación de individuos o colectivos privados pertenecientes a diferentes países, constituida de forma espontánea y permanente de acuerdo con el Derecho interno de un Estado, con la finalidad de realizar objetivos no lucrativos de interés común mediante actividades transnacionales de interés público.*

### **1.3. Denominadores comunes en la definición de las Organizaciones Internacionales No Gubernamentales.**

A partir de las definiciones analizadas hasta este momento han ido surgiendo algunas cuestiones problemáticas. En el terreno teórico hemos comprobado la dificultad de definir el fenómeno de las organizaciones internacionales no gubernamentales. Por dos razones. En primer lugar, el concepto ONG adoptado por varios autores se aplica tanto a “grupos de interés” como a la Organización Internacional de Patronos, o a “organizaciones políticas” como la Internacional Socialista, o a “organizaciones sindicales” como la **Federación Sindical Internacional**, como a organizaciones con fines humanitarios, como **Médicos sin Fronteras**. En segundo lugar, la composición nacional o multinacional de una organización se convierte en un elemento diferenciador a efectos estadísticos, tal y como se ha podido ver en este apartado.

Todas estas consideraciones ilustran el hecho ineluctable de que los organismos del sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones que cooperan con las ONG



internacionales no pueden limitarse simplemente a aplicar la definición de ONG internacionales formulada por otros. Cada organización debe considerar y especificar detenidamente los tipos y categoría de ONG internacionales que pueden ser importantes asociados para el logro de sus objetivos operacionales, como base firme de sus políticas orgánicas, directrices y procesos de trabajo.

A partir de las diferentes definiciones enunciadas en el apartado 1.2 de este capítulo, pueden señalarse cinco denominadores comunes propios de las ONG internacionales:

- a) el carácter no gubernamental;
- b) la existencia de un aparato de órganos permanentes;
- c) el carácter internacional;
- d) el carácter no lucrativo;
- e) carácter voluntario;

Estos denominadores permiten diferenciarlas de otras formas de organización internacional. No existen fronteras estrictas entre las diferentes áreas de trabajo o interés y algunas ONG tiene una orientación en la que se combinan varias de ellas. Encontramos dificultades para definir las, dada su diversidad<sup>232</sup> como: "asociaciones, organizaciones y/o fundaciones, organizaciones de la sociedad civil". Sus actividades las pueden ejercer a escala de una comunidad inmediata, de un pueblo, de una ciudad en concreto, o de una región, de un país o en armonía con otros países, con otras ONG, etc...a nivel global. Sus formas de actuación son también igualmente diferentes. Como podemos apreciar nos debemos centrar en algunos criterios para su posible identificación. Pero, a pesar de estas diferencias, es posible encontrar una definición de organizaciones no gubernamentales, sobre el plano nacional e internacional, porque las ONG en su conjunto, tanto las del Norte como las del Sur, responden a algunos denominadores comunes, entre los que destacan claramente los siguientes:

- a) **Carácter no gubernamental:** En el contexto genérico de las asociaciones internacionales, y operada la reducción conceptual ya apuntada sobre la base de una perspectiva institucional (elemento de organización), se impone una delimitación jurídica de las ONG respecto de las intergubernamentales, desde el

---

<sup>232</sup> HOLLOWAY, R: "NGOS: Losing the moral high ground corruption and misrepresentation" en *Transnational Associations*. 1998 (5). pp 233-248.

doble punto de vista de la composición (naturaleza de los miembros) y del origen o fuente (acto constitutivo) del sistema institucional. Poniendo en relación ambos criterios, cabe concluir que, de una parte, una Organización creada por convenio entre Gobiernos es, en principio **intergubernamental**, aunque cuente como miembros a personas físicas o jurídicas participantes a título particular o privado; y viceversa, una **organización mixta** (integrada por entes públicos y privados) no nacida de un acuerdo entre Gobiernos será no gubernamental y las Organizaciones creadas por miembros privados será una organizaciones no gubernamental.<sup>233</sup>

Las ONG son autónomas e independientes del ámbito de los gobiernos (aunque pueden realizar actividades conjuntas e incluso recibir de ellos parte de sus recursos), no surgen a instancias de los gobiernos. El concepto de no gubernamental aplicado a las organizaciones privadas de ayuda humanitaria, tiene su origen en el debate ideológico entre los principales actores del desarrollo económico- Gobierno y entidades intermedias. Creemos que es suficiente que la organización no este controlada ni organizada por una autoridad pública, y que, al contrario, ella sea administrada por sus miembros, los cuales elegirán sus órganos de dirección que serán internacionales, por su composición, y dispondrán de una secretaría y de una administración permanente<sup>234</sup>.

- b) **Constituidas de forma duradera:** es decir, la existencia de un aparato de órganos permanentes. Las ONG muestran una estructura de órganos permanentes, soporte indispensable para garantizar la estabilidad y duración temporal de las relaciones de cooperación con los Estados y con las OIG. La **estructura orgánica permanente** es, por tanto, un elemento necesario de toda ONG internacional y que permite diferenciarla de aquellas otras formas de asociación o interacción cooperativa. Asimismo, estas organizaciones están constituidas de forma duradera por particulares, pertenecientes a diferentes países, si se trata de las ONG internacionales, y/ o pertenecientes a un mismo país si nos referimos a ONG nacionales; con la finalidad de alcanzar *objetivos no lucrativos*

<sup>233</sup> Véase el apartado 2 de este capítulo.

<sup>234</sup> Sobre este tema véanse: LANGROD, G: Relations entre les Etats et les organismes privés agissant sur le plan international, *Op, cit*, pp 145-146; LANGROD, G: La dualité des secteurs : public et privé sur le plan international et sa portée à l' époque contemporaine, *Op, cit*, pp 146-147. SUR, S: *Relations Internationales*. Montchrestien. Paris. 1995.p412

- c) El **carácter internacional**: debe tratarse desde una doble posición: a) que persigan un objetivo de interés internacional -carácter internacional de sus objetivos-; b) el carácter internacional de sus miembros (composición). El carácter internacional de la organización aparece determinado por sus miembros (secciones nacionales, organizaciones nacionales o miembros individuales), pertenecientes a diferentes países para que la universalidad de la asociación este asegurada en una medida suficiente .

Creemos que es conveniente introducir el *criterio material* en el estudio de las ONG que deduce la internacionalidad de la Organización de sus objetivos, ámbito funcional y estructura, al margen del estatuto jurídico. Internacional sería, según esto, toda ONG que, integrada por personas físicas o jurídicas pertenecientes a distintos países, apunta a una acción conjunta de alcance internacional y asume y desarrolla, a tal efecto, funciones en el plano internacional.

Como puede comprobarse, la composición de las organizaciones no esta recogido en todas las definiciones que hemos abordado anteriormente. La definición dada por el IDI durante la sesión de Batch (1950), excluía la exigencia de que los miembros que constituyan la organización pertenezcan a diferentes países, y esto marca un retroceso con respecto a los ya citados informes realizados por IDI, en 1923<sup>235</sup>. Aunque la mayoría de los autores y de OIG que han incorporado el carácter internacional a su definición, difieren en cuanto al número de países que deben constituir la organización, WHITE estima, a este respecto, que las ONG internacionales debían estar constituidas, como mínimo, por miembros de dos países diferentes<sup>236</sup>. Asimismo, el Consejo de Europa considera por su parte que deben; al menos, participar tres países diferentes en su composición. Las Naciones Unidas proponen unas directrices para interpretar los criterios enunciados en el párrafo 4 de la resolución 1296 (XLIV) del ECOSOC<sup>237</sup>. En la primera proponen que se considere que una organización es internacional, "si sus actividades se llevan a cabo al menos en dos países en distintas regiones del mundo". Pero también expresó la inquietud ante la posibilidad de que esta directriz surta el efecto de,

<sup>235</sup> Annuaire de l'Institut de Droit International. Vol XXX. P139.

<sup>236</sup> WHITE CROMWELL, L: *The Structure of Private International, Op, cit*, p 14.

<sup>237</sup> Doc. ECOSOC: Resolución 1296 (XLIV). Véase Doc. E/C.2/1993/6. Citado en Doc E/AC.70/1994/5 . p 45.

- a) Conferir el derecho a ser considerada "internacional" a una organización no gubernamental con un número mínimo de miembros, o incluso alentar a organizaciones nacionales a duplicarse en algún país de otra región con el fin de cumplir este requisito y
- b) Dejar a organizaciones no gubernamentales regionales con miembros en un número considerable de países de la región -varias de ellas reconocidas por el Consejo- sin ser reconocidas como pertenecientes a una categoría institucional.

En la primera se propone que se considere que una organización es internacional " si sus actividades se llevan a cabo al menos en dos países en distantes regiones del mundo". Se ha expresado la inquietud ante la posibilidad de que esta directriz surta el efecto de: a) conferir el derecho a ser considerada "internacional" a una ONG con un número mínimo de miembros, o incluso alentar a ONG nacionales a duplicarse en algún país de otra región con el fin de cumplir este requisito y b) dejar a ONG regionales con miembros en un número considerable de países de la región (varias de ellas reconocidas por el ECOSOC) sin ser reconocidas como pertenecientes a una categoría institucional. Al examinar las directrices que propone para interpretar la expresión "de reconocida reputación internacional" aplicada a una organización no gubernamental internacional, el grupo de trabajo quizás quiera tener en cuenta consideraciones de fondo, tales como: una evaluación de la calidad y regularidad de los aportes al campo o los campos de actividad de la organización, y los aportes a la labor de las Naciones Unidas en esos mismos campos<sup>238</sup>.

Pero a pesar de todo lo expuesto no se ha llegado a unificar criterios ni por las ONG ni por la doctrina. Ya que como se puede ver muchas ONG nacionales en la última década han participado en las Conferencias de Naciones Unidas. Este hecho ha ocasionado gran preocupación respecto de uno de los dos elementos de la definición de ONG nacional, a saber: su programa de trabajo es de alcance "internacional". Esto parecería aplicarse principalmente, aunque no de manera exclusiva, a las ONG de los países desarrollados que ejecutan programas "de ultramar" en países en desarrollo, con lo que se introducen criterios basados en el acceso a los recursos<sup>239</sup>.

- d) **Persiguen fines no lucrativos:** El carácter no lucrativo de la organización, desde la óptica del Derecho privado internacional, contribuye a deslindar los respectivos regímenes jurídicos de las asociaciones y fundaciones internacionales,

<sup>238</sup> Ibidem .

<sup>239</sup> De ello se hablará en un capítulo posterior.

por una parte, y de las sociedades mercantiles de carácter o alcance internacional, por otra. Los recursos de las ONG se destinan a financiar los proyectos o acciones que emprenden. Sus acciones no buscan un beneficio empresarial, ni personal, ni grupal.<sup>240</sup> Pero esta distinción sólo concierne a las fuerzas organizadas, aunque junto a éstas hay que reservar un pequeño espacio a las fuerzas "espontáneas" y no organizadas.

El criterio de **no perseguir fines lucrativos** parece ser un principio válido a los efectos propuestos, con la salvedad de que, por una parte, puede haber ONG internacionales, que de modo indirecto, se relacionan con el lucro en asociaciones que velan por los intereses económicos de sectores industriales o comerciales (así, la Confederación de Industria de la Madera) o que tienden a la consecución de un provecho de sus miembros (asociaciones de promoción de ciertos productos)<sup>241</sup>, o, en fin que responden a un fin económico como diversas asociaciones sindicales y patronales o la Cámara de Comercio Internacional y la Asociación Internacional de Cooperativas; y por otra parte, no toda entidad social internacional de fin económico es estrictamente una ONG internacional.

Las ONG internacionales definen su misión más allá del beneficio de sus integrantes y con un importante componente de servir a la sociedad. Estas organizaciones no pueden repartir el excedente monetario entre sus integrantes, y no pueden obtener ingresos por los servicios que prestan. En todo caso, se admite que los servicios se comercialicen, a precio de coste, pero en ningún caso se admite que puedan buscar el beneficio por medio de los ingresos que se obtengan de fijar un precio competitivo por las operaciones realizadas<sup>242</sup>.

- e) Son **organizaciones voluntarias**, tanto sus recursos humanos como los materiales proceden mayoritariamente de contribuciones voluntarias. Desde el inicio de los tiempos siempre ha habido personas que han decidido libremente ayudarse unas a otras en los momentos de necesidad. Desde reconstruir hogares destruidos por fenómenos heterogéneos (huracanes, terremotos, entre otros...), hasta dar de comer a los pobres, hambrientos o enfermos; los habitantes de todas las partes del mundo han respondido siempre a las peticiones de ayuda de sus congéneres. El voluntariado parece construir así una especie de cualidad innata, que se encuentra dentro del espíritu humano.

<sup>240</sup> ORTEGA CARPIO M<sup>a</sup>, L: *Las ONGD y la Crisis del desarrollo. Un análisis de la cooperación con Centroamérica*. Iepala, Madrid. 1994. p 42.

<sup>241</sup> CORTESE, G y PAPINI, R: "Le ONG e le relatione con le OIG", en *Revue de Droit International, de Sciences Diplomatiques et Politiques*, año 52, 1974- I. p 30.

<sup>242</sup> MARTINEZ SÁNCHEZ, J-L: *La Imagen de las ONG de desarrollo*. Iepala. Madrid. 1998. p 34

En el caso de los sindicatos, las asociaciones profesionales, y las cooperativas la pertenencia es obligatoria o cuasi obligatoria, en el sentido de que es una condición previa para el trabajo o la práctica profesional.

No obstante es preciso considerar que estas organizaciones son distintas de los organismos reconocidos como interlocutores de los gobiernos, como son, por ejemplo, los internacionales de los partidos políticos, internacionales sindicales y las organizaciones internacionales de profesionales, entre otros. A pesar de que muchas ONG están vinculadas a partidos políticos y organizaciones políticas y sindicales, ellas son diferentes de los partidos políticos. Existen hoy en el mundo, "*Internacionales*" de diverso origen ideológico, y también abundantes recursos financieros que son canalizadas por medio de las fundaciones de los países industrializados vinculadas a dichas Internacionales (partidos liberales, democráticos y socialistas), siendo esta la forma como aquellas buscan su "reproducción política ampliada" en los países en vías de desarrollo, mediante una forma "civilizada" de intervención en ellos. Como resultado en los países en vías de desarrollo existirán siempre las respectivas contrapartes dispuestas a hacerse cargo de dichas tareas y de dichos recursos. Incluso aún más, hay ciertos contextos nacionales en los cuales determinadas organizaciones políticas han procedido a la creación de ONG que les posibiliten el acceso a recursos para financiar su quehacer político partidario, o en que requieren hacer uso de éstas para realizar su trabajo de expansión política<sup>243</sup>.

Frente a las acciones llevadas a cabo por los organismos oficiales, las realizadas por las ONG se caracterizan por una mayor agilidad en la gestión, al no estar sujetas a trabas burocráticas, y por tener un menor coste en su funcionamiento, ya que la mayoría de ellas cuentan con una amplia base de voluntariado, que les permite una mayor flexibilidad y eficacia en sus acciones.

Así, podríamos definir a las ONG internacionales como las *asociaciones de origen privado y fin no lucrativo, que desarrollan actividades transnacionales*. Estas asociaciones privadas en los países industriales se dedican a aliviar sufrimientos, promover los intereses de los pobres, proteger el medio ambiente, proveer servicios sociales fundamentales o fomentar el desarrollo comunitario. Incluyen aquellos grupos que tienen objetivos eminentemente humanitarios o cooperativos, en países industrializados, que apoyan el desarrollo internacional, grupos indígenas organizados regionalmente o en nacionalidades, grupos con miembros activos en pueblos o aldeas. Se preocupan por la asistencia a los sectores más necesitados y desfavorecidos de la sociedad internacional.

<sup>243</sup> ELIZALDE A: "Las ONG y la Cooperación Internacional" en *Documentación Social. Revista de Estudios Sociales y de Sociología Aplicada* .nº89 Octubre-Diciembre de 1992. pp197-218.

Las ONG incluyen asociaciones religiosas y de beneficencia y cooperativas que movilizan fondos privados para el desarrollo, proporcionan alimentos y servicios de planificación familiar y fomentan la organización comunitaria. También abarcan cooperativas independientes, asociaciones comunitarias, sociedades de usuarios de agua, grupos femeninos y asociaciones pastorales. Asimismo, son organizaciones no gubernamentales los grupos cívicos que procuran que se tome conciencia de los problemas sociales y ambientales e influyen en las políticas pertinentes.<sup>244</sup>

Las ONG vienen actuando como agentes de la sociedad, como una proyección de la solidaridad hacia el exterior (mediante la ejecución de proyectos de cooperación o ayuda mutua, protección del medio ambiente, derechos humanos etc.). La solidaridad debe alcanzar a toda la humanidad, a todo ser humano, y guiarnos desde el sentimiento hacia la razón y de ahí a la acción. La solidaridad de las ONG internacionales es un elemento imprescindible para la supervivencia en el mundo actual, cada vez más castigado por desigualdades. Pero no hay que olvidar que estas organizaciones también desarrollan una importante actividad hacia el interior de sus propios países a través de los programas de sensibilización y educación para la cooperación, para el desarrollo etc... Las ONG internacionales han puesto de relieve la necesidad de provocar en la sociedad una actitud que implique compartir responsabilidades. La solidaridad encuentra un espacio en la vida cotidiana, en las actitudes, en los valores, en los hábitos de consumo, en los estilos de vida, en el comportamiento de las personas respecto al medio ambiente, en las guerras, en las catástrofes naturales, en las enfermedades... etc. Las personas son el elemento más importante en el movimiento de las ONG internacionales, ya que esas personas desconocidas, que forman los pueblos y las naciones son las que a través de su solidaridad están edificando el tipo de sociedad que quieren. Estas personas voluntarias están construyendo una cultura de la solidaridad, que traspasa las fronteras nacionales de sus países.

Constituyen un amplísimo abanico que cubre todos los ámbitos de inquietud por las condiciones de vida humana y desde varios puntos ideológicos, filosóficos, abarcando fronteras locales, comárcales, nacionales, regionales, etc... dependiendo del problema que abordan y de los objetivos que se establecen. Todas las acciones están encaminadas a lograr la acción solidaria directa con los individuos objeto de acción, pueblos, comunidades etc. La labor de las ONG internacionales está centrada en dos puntos diferentes y completamente complementarios: la cooperación propiamente dicha y la sensibilización de la sociedad. La mayoría de estas organizaciones conjuga las dos labores.

<sup>244</sup> BANCO MUNDIAL: "El Banco Mundial y las Organizaciones No Gubernamentales", Banco Mundial de Reconstrucción y Fomento /Banco Mundial, Washington, 1991, pp 7-9.

#### 1.4. Características de las Organizaciones Internacionales No Gubernamentales.

A lo largo de los años, han surgido ciertas observaciones y expectativas en lo que respecta a las características<sup>245</sup> que diferencian a las ONG internacionales de otras organizaciones que se ocupan del desarrollo, de la ayuda humanitaria, de los derechos humanos, de la infancia, entre otros. Debido a la enorme variedad que existe de ONG internacionales, conviene enfocar con cautela estas ideas. Como punto de partida y teniendo presente la diversidad de las mismas, cabe ofrecer algunas características generales de las ONG internacionales.

Las ONG internacionales, en tanto que organizaciones de derecho privado, no están sujetas directamente a las políticas gubernamentales, ni a los proyectos políticos, militares o comerciales de los Estados. Las ONG internacionales **son independientes y libres** de adoptar, o no, las políticas y las directivas de los gobiernos o de las OIG. Pero esta libertad puede quedar limitada voluntariamente en el momento de trabajar en cooperación con otras organizaciones no gubernamentales e incluso con los Estados y las OIG. Por ejemplo, cuando una ONG internacional acepta un contrato remunerado de subcontratación por parte de un gobierno o una OIG con la obligación de respetar las normas de estas instancias, así como, generalmente, las reservas obligatorias. Por ello, las ONG internacionales, al depender de recursos financieros y humanos voluntarios, están relativamente libres de la ayuda vinculada y de los enfoques rígidos.

Algunas ONG no quieren participar en reuniones de planificación y coordinación con otras ONG desdénando toda estandarización de métodos, además de oponerse a la transparencia de sus cuentas o a la realización de auditorias. Algunas de estas organizaciones se mueven más por un afán de protagonismo que por la solidaridad ciudadana<sup>246</sup>.

<sup>245</sup>Sobre este tema véase: Doc. ECOSOC: Informe de la Dependencia Común de Inspección, "Cooperación con las organizaciones no gubernamentales: actividades operacionales para el desarrollo del sistema de las Naciones Unidas con organizaciones no gubernamentales y gobiernos a nivel popular y a nivel nacional" 13 de abril de 1994. (JIU/REP/93/1) Nueva York. Naciones Unidas. 1994; DE FELIPE, A; RODRIGUEZ DE RIVAS, L: *Guía de la Solidaridad*, Temas de hoy. Madrid. 1995. p 88.; "Forum du développement", juillet-août 1991. BEIGBEDER, Y.; *Op. cit.*, pp19-24. BEIGBEDER, Y: *The Role and Status of International Humanitarian Volunteers and Organizations*. Marthinus Nijhoff Publishers. Doedrecht. 1991.

<sup>246</sup> GAMARRA CHOPO, Y: *La cooperación internacional en su dimensión cultural y el progreso del derecho internacional*. Ministerio de Asuntos Exteriores. Madrid. 1998. p271.



a) **Las ONG contribuyen principalmente a desarrollar la transnacionalización científica, ideológica, cultural.** En las reuniones internacionales de la sociedad científica internacional, con ocasión de los congresos o de las investigaciones comunes, los especialistas de múltiples disciplinas intercambian ideas y experiencias. Las internacionales políticas aseguran la difusión de las diferentes ideologías en el seno de los diversos Estados. Además actúan para la promoción y la divulgación de una moral internacional sobre los derechos humanos, el derecho humanitario, el desarme o el medio ambiente<sup>247</sup>.

b) **El personal y los voluntarios empleados por las ONG están generalmente motivados por sentimientos altruistas y de solidaridad,** más bien que por el espíritu de lucro o la ambición. Su recompensa reside en la satisfacción moral de asistencia directa y de utilidad hacia los otros, próximos o lejanos. Las ONG internacionales se caracterizan por su actividad desinteresada y altruista, no se mueven por intereses políticos ni económicos. Tienen una gran entrega y dedicación, a la vez que están alcanzando unos mayores niveles de profesionalización.

Pero la buena voluntad y la disponibilidad condicionada del voluntariado al no tener una remuneración fija, ni seguridad social, ni ventajas sociales, se vuelven en contra de una ONG al no ofrecer una garantía de continuidad. Pero, a su vez, ese elemento de participación voluntaria permite reducir los problemas burocráticos que padecen las ONG, siendo un elemento que imprime mayor dinamismo a estos organismos.

Asimismo no debemos olvidar que los miembros de las ONG reciben una remuneración por las actividades que desempeñan. Pueden incluir, tareas *ad honorem* de algunos de ellos ( en las que renuncian voluntariamente a recibir un pago por sus servicios), pero cuentan siempre con personal asalariado, sujeto a contratos y condiciones de trabajo que corresponden a objetivos y actividades estipulados<sup>248</sup>.

c) Las ONG engendran y participan en relaciones que son internacionalmente significativas, como **agentes de cooperación**, como **canalizadoras de recursos**, como protectoras de los derechos humanos etc. Existen estas organizaciones tanto en los países desarrollados como en los países del Tercer Mundo. Las ONG internacionales son la

<sup>247</sup> SUR, S: *Op, cit*, p 412.

<sup>248</sup> PADRÓN, M: *Los Centros de Promoción y la Cooperación Internacional al Desarrollo en América Latina. El caso peruano.* Programa Europa-América Latina: Las Relaciones Políticas y de Cooperación

expresión de una sociedad civil que, en forma plural, toma conciencia y actúa ante las estructuras dominantes, cuyos modelos generales de solución a los problemas básicos ya no convencen y llegan incluso a ser contraproducentes.

Podríamos decir que las ONG nacionales y las ONG internacionales son la respuesta a la crisis del Estado mesocrático y a la violenta irrupción del autoritarismo y del neoliberalismo en el escenario político y a la mundialización del mercado<sup>249</sup>. Son los instrumentos más adecuados para afrontar los graves problemas de desigualdad y miseria que hay en la sociedad civil.

c) La mayoría de las ONG son organizaciones de **reducido tamaño y carácter no estructurado, no están sujetas a las trabas burocráticas, ni a la jerarquía de la administraciones nacionales o internacionales**. Sus estructuras internas son más flexibles, y pueden responder mejor directa y rápidamente a las situaciones de urgencia. Frente a las acciones llevadas a cabo por organismos oficiales, se caracterizan por una mayor agilidad en la gestión, al no estar sujetas a trabas burocráticas, y un menor coste de funcionamiento, debido a que muchas de ellas cuentan con una amplia base de voluntariado. Todo ello les permite una mayor flexibilidad y eficacia en sus acciones.

d) Las ONG internacionales son conocidas por su **espíritu de innovación** y de iniciativa, su actitud para movilizar grupos y comunidades enteras, estimular actividades de auto asistencia, por su eficacia en realizar los proyectos a pequeña escala. Además están dispuestas a utilizar **nuevos enfoques, técnicas y experiencias** de desarrollo que, eventualmente, puedan resultar sumamente importantes en el contexto del desarrollo en el sentido más amplio.

e) Asimismo, las ONG internacionales han demostrado su **capacidad de movilizar a la opinión pública** en los países donantes sobre problemas humanitarios, violación de derechos humanos, y acerca del desarrollo; y aptitud para proveerse de fondos privados por medio de colectas y campañas de sensibilización que realizan. Las ONG internacionales desempeñan una labor muy importante promocionando y defendiendo las causas públicas, por ejemplo la promoción de los derechos humanos, los movimientos feministas, ecologistas, pacifistas. Estas organizaciones ejercen gran influencia en la opinión pública,

---

Desarrollo.Seminario, Bs. As, noviembre 1986. En PADRÓN,M (ed): *Las Organizaciones no Gubernamentales de desarrollo en el Perú*. PREAL.DESCO 1988.p 28.

presionan sobre los gobiernos y proponen reformas. La actividad y la militancia se ejercen primero hacia la opinión pública interna, pero tiende igualmente a formar la opinión pública internacional compartiendo los mismos valores y aspiran a conseguir los mismos objetivos. Esta opinión puede ser identificada a partir de una temática común.

f) Otras ONG internacionales **ofrecen servicios y dinamismo** en el ámbito popular en las comunidades pobres y en zonas remotas a las que otras organizaciones de desarrollo y los gobiernos con capacidad de ayuda sólo llegan con dificultad o no llegan en absoluto. Los especialistas y los voluntarios de las ONG internacionales tienen la experiencia directa del trabajo sobre el terreno. Asimismo tienen un mayor conocimiento de los problemas que afectan a los grupos y sectores con los que trabajan, lo que les permite detectar de una forma más adecuada las necesidades de las poblaciones que atienden. Según el Banco Mundial, " una buena ONG internacional de desarrollo puede, mejor que la mayoría de otros organismos, comprender y expresar las necesidades de la población, y poner en práctica las acciones para hacer frente a estas necesidades. Las ONG son los **intermediarios** entre los beneficiarios y el mundo exterior: implantan un nuevo saber hacer, ya que motivan a las poblaciones de una manera compatible con sus creencias <sup>250</sup> y sus tradiciones culturales. "

g) Las ONG internacionales **contribuyen a identificar las necesidades de la comunidad** y a movilizar una amplia y activa participación y apoyo a las estrategias, programas y proyectos de las poblaciones pobres, rurales y urbanas. Estas organizaciones tienen gran capacidad de respuesta a ciertos aspectos sociales, culturales, ayuda humanitaria y otros aspectos del desarrollo que los especialistas del desarrollo técnico quizás ignoran.

h) Las ONG internacionales **refuerzan los valores** tales como el voluntariado, la solidaridad, la iniciativa personal, la participación activa, el pluralismo, la protección de los derechos de las minorías. Ellas **sirven de enlaces y de intermediarias** entre los individuos y los servicios públicos, anónimos y lejanos, y algunas veces hostiles.

Por último, señalar, dentro de las características de las ONG, el contacto más directo con la realidad, lo que le permite aplicar proyectos limitados en sus objetivos y en su

<sup>249</sup> ELIZALDE, Antonio: " Las ONG y la Cooperación Internacional", Documentación Social .Revista de Estudios Sociales y de Sociología Aplicada, Octubre -Diciembre 1992, pp197-218.

<sup>250</sup> OCDE: *Répertoire des ONG de développement dans les pays membres de L 'OCDE*, Paris,1990, p34.

extensión, con lo que los resultados son más correctos y precisos, dichos proyectos pueden formar parte de otros más amplios y ambiciosos. Estas son algunas de las características que redundan en la eficacia de las ONG internacionales.

## 2. Las Diferentes Categorías de Organizaciones Internacionales.

Para poder establecer una clasificación de las organizaciones internacionales no gubernamentales, estimamos necesario dar una imagen de las organizaciones internacionales (OIG), antes de hacer la diferenciación entre las ONG internacionales y las otras organizaciones intergubernamentales (OIG).

Actualmente, en las relaciones internacionales, se distingue fácilmente dos tipos de organizaciones internacionales<sup>251</sup>. El reconocimiento de la categoría "organizaciones internacionales" se da generalmente a las organizaciones creadas por vía de un acuerdo entre los Estados. A partir de la Segunda Guerra Mundial se ha producido un importante incremento de las Organizaciones internacionales que ha sobrepasado las previsiones según la evolución misma de las relaciones internacionales. Aparecen en la escena mundial dos actores nuevos desempeñando un papel decisivo en el desarrollo de las relaciones internacionales. Estos nuevos actores- las empresas multinacionales y las organizaciones internacionales no gubernamentales- han encontrado su manifestación en las organizaciones internacionales, surgidas por la *iniciativa privada*<sup>252</sup>.

Los tratadistas de la sociedad internacional, que se han ocupado del problema de las organizaciones internacionales esforzándose en dar una imagen lo más precisa de la situación de este sector de las relaciones internacionales, toman en consideración este tipo de organización internacional y acuerdan situar a estas organizaciones de iniciativa privada

<sup>251</sup> Véase sobre las Organizaciones Internacionales: ABI-SAAB, G (Dir): *Le concept d'Organisations internationales*. UNESCO. Paris. 1980. GALTUN, J: "Un continent invisible: les acteurs non territoriaux. Vers une typologie des organisations internationales", en ABI-SAAB, G (Dir): *Op. cit.*, pp 68-77. VILLARY, M: "Définition et Classification des organisations internationales: approche juridique" en ABI-SAAB, G (Dir): *Op. cit.*, pp 51- 67, GRASA, R: "Las Organizaciones Internacionales y los Nuevos Desafíos", en *Papers Revista de Sociologia* 1993 (41). pp55-84. DUPUY, René-Pierre: *Manuel sur les Organisations Internationales=A Handbook on International Organizations*. Académie de Droit International de la Haye.1988.pp .WILLETTS, P: *The Conscience of the World: The Influence of Non-Governmental Organizations in the UN System*. Brookings Institution . Washingthong. D. C. 1996. P 8.

<sup>252</sup> JUDGE J, N: "International Institutions: Diversity, borderline cases, funtional substitutes alternatives". En TAYLOR, P and GROOM, A, J, R: *International Organizations. A conceptual Approach*. Frances Printer. Ltd. London. 1977. pp28-84.

al lado de las organizaciones creadas por medio de acuerdos entre los Estados, que ya se conocían.

REUTER señala dos categorías fundamentales de organizaciones internacionales de carácter general: *las organizaciones privadas y las organizaciones intergubernamentales*<sup>253</sup>.

La diferencia esencial entre las ONG internacionales y las organizaciones internacionales reside en que, mientras que las ONG internacionales cuentan como miembros a personas privadas y/ o ONG nacionales (es raro encontrar entre sus miembros a organismos estatales o gubernamentales), los miembros de las organizaciones intergubernamentales son los Estados y exclusivamente los Estados.

AKZIN distingue, al igual que REUTER, dos categorías de organizaciones internacionales: las intergubernamentales y las organizaciones no gubernamentales, según sus "miembros formales". El énfasis lo ponía tanto en el carácter gubernamental como en el no gubernamental<sup>254</sup>.

La diferenciación de las organizaciones internacionales en gubernamentales y no gubernamentales, así como la definición del carácter de una organización están ligadas esencialmente a problemas de importancia política y jurídica, tales como los privilegios e inmunidades, y el estatuto jurídico<sup>255</sup>.

Tratando la diferenciación de las organizaciones internacionales según su composición, NORMADIN<sup>256</sup> distingue dos características: a) la pública; b) la privada. La primera categoría comprende a las organizaciones que están compuestas por Estados, normalmente. Respecto a las organizaciones de la segunda categoría de carácter privado, estas organizaciones están compuestas por miembros individuales y de colectivos o, únicamente, por colectivos.

<sup>253</sup> REUTER, P: *Op. cit*, p 54 y sig.

<sup>254</sup> AKZIN, B: *New States and International Organizations. A report prepared on behalf of The International Political Science Association*. UNESCO. International Political Science Associations. París.1955. p 27. DUPUY, René-Pierre: *Manuel sur les Organisations Internationales*. *Op.cit*, pp

<sup>255</sup> RODGERS, R. S: " A General Theorie of International Organizations." en *Associations Internationales*, 1961 (2). p 90.

<sup>256</sup> NORMANDIN, A: *Du status juridique des associations internationales*, Librairie Générale de Droit et de Jurisprudence, Paris.1926, pp26-27.

CAHIER<sup>257</sup>, señala que una de las primeras características de las organizaciones internacionales es que éstas deben estar compuestas por Estados,

“... existe al lado de las organizaciones internacionales, resultado de un acuerdo interestatal, asociaciones provenientes de la iniciativa privada... son las llamadas organizaciones internacionales no gubernamentales”<sup>258</sup>

Es difícil establecer una distinción entre las ONG internacionales y las OIG, RODGERS señala que la diferencia está en que las organizaciones intergubernamentales disfrutan de una inmunidad cuasi diplomática, mientras que las ONG internacionales no tienen derecho a ninguna ventaja en este campo. Además, llama la atención sobre el hecho de que estas organizaciones intergubernamentales dependen del derecho internacional público y las ONG internacionales del derecho internacional privado.

No obstante, este último criterio no debe ser entendido como una regla general, ya que nos encontramos con tres excepciones. Se trata, de la **Iglesia Católica, de la Soberana Orden de Malta, y del Comité Internacional de la Cruz Roja**<sup>259</sup>. A este respecto GUGGENHEIM<sup>260</sup> estima que la CICR es una persona moral del derecho interno inmediatamente sometido al derecho internacional, precisando que,

“...se trata de competencias de derecho internacional acordes a las personas morales del derecho nacional.”

En este mismo sentido VERDROSS estima, por su parte, que es “un sujeto particular del derecho nacional...”<sup>261</sup>

La obra asistencial de la **Cruz Roja**<sup>262</sup>, fundada en 1863, se extiende hoy en todo el mundo. Consta de secciones nacionales y los siguientes órganos centrales: el **Comité Internacional, la Liga de Sociedades de la Cruz Roja y la Conferencia Internacional de la Cruz Roja**, que se reúne cada cuatro años. Estos órganos no existen en virtud de tratados internacionales, sino del derecho de cada país como ya hemos dicho antes. Pero el

<sup>257</sup>CAHIER, P: *Étude des accords de siège conclus entre les organisations internationales et les Etats où elles résident*, thèse, Institut Universitaire de Hautes Études Internationales, Genève, 1959, p 6.

<sup>258</sup>Idem, p 187.

<sup>259</sup>FERNÁNDEZ-FLORES y DE FUNES, J-L: *Derecho Internacional Público*. Erdesa. Madrid.1996. pp773-790.

<sup>260</sup>GUGGENHEIM, P: *Traite de Droit International Public*, 2 vol. Tom I, Librairie de l'Université, George&Cie; S.A. Genève. 1953, pp 283-289.

<sup>261</sup>VERDROSS, A: “The Concept of International Law”. *Annuaire de l'Institut de Droit International*. T 43. 1949.

artículo 10 de la segunda Convención de Ginebra de 1906, y de la tercera, de 1929, reconocen las "sociedades de socorros voluntarios" debidamente reconocidas y autorizadas por sus gobiernos, las cuales, según el art. 24.3, de dicha Convención, pueden hacer uso de la insignia de la Cruz Roja en toda su "actividad humanitaria". También se refiere a estas sociedades el art. 25 del Pacto de la SdN<sup>263</sup>, imponiendo a sus miembros del deber de promoverlas. Los artículos 77.3, 79, y 88 del Convenio relativo a prisioneros de guerra, de 27 de julio de 1929, por su parte, reconocieron al **Comité Internacional de la Cruz Roja** en todo lo que atañe a su labor humanitaria.

El Convenio de Ginebra de 12 de agosto de 1949 para la protección de las víctimas de guerra confiere también al **Comité Internacional de la Cruz Roja** un estatuto jurídico - internacional, al confiarle en determinadas circunstancias las tareas de las potencias protectoras.

Tiene, por último, especial relevancia el hecho de que en las **Conferencias Internacionales de la Cruz Roja** estén representados no solo las sociedades nacionales, el **Comité Internacional y la Liga**, sino también los Estados adheridos a la Convención de Ginebra, reconociendo así que la **Cruz Roja Internacional** cumple un cometido de la comunidad de los Estados y es, por ende un sujeto de derecho internacional de índole peculiar, que puede relacionarse directamente con de los Estados en el marco de su actividad<sup>264</sup>.

La **Iglesia Católica** es la más importante de las fuerzas **religiosas internacionales**, por el número de fieles, por la organización y el carácter de la autoridad del Vaticano, por la centralización observada a partir del siglo XIX, la extensión del poder de los nuncios sobre los obispos del país donde están acreditados y la transferencia a Roma de las casas centrales de las grandes órdenes religiosas, que constituyen por sí mismas verdaderas organizaciones internacionales<sup>265</sup>.

<sup>262</sup> Véase el apartado 3.2.1. del capítulo 1 de esta investigación. BEIGBEDER, Y: *The Role and Status of International Humanitarian Volunteers and Organizations. The Right and Duty to Humanitarian Assistance*. Martinus Nijhoff Publishers. Doedrecht. 1991. pp 64-100

<sup>263</sup> Véase el apartado 5 del capítulo I de esta investigación.

<sup>264</sup> VERDROSS, A: *Op, cit*, p 198.

<sup>265</sup> MEYNAUD, J: *Op, cit*, pp-76-85

REUTER -COMBACAU considera a la **Iglesia Católica** como la única ONG que tiene reconocida la *personalidad jurídica internacional*;<sup>266</sup> lo que no modifica su condición de actor transnacional. Así mismo REUTER afirmará que " la Iglesia Católica es una organización internacional no gubernamental, reconocida como persona internacional por numerosos Estados".<sup>267</sup>

Siguiendo a GARCIA VILAR <sup>268</sup> la **Iglesia Católica** en sus relaciones con la comunidad internacional es un actor multiforme, por lo que adopta diversas modalidades de actuación y por sus agentes distintos, convirtiéndose éstos en actores independientes de relaciones internacionales respecto al actor principal, al menos en ocasiones. Como actores señalaremos: a) Santa Sede; b) Iglesias nacionales o conferencias episcopales, c) Organizaciones católicas no gubernamentales.

Bajo la denominación de Santa Sede o Sede Apostólica se comprende no sólo al Romano Pontífice, sino también a las demás instituciones de la Curia Romana, mediante la cual el Romano Pontífice suele tramitar los asuntos de la Iglesia Universal y que realiza su función en nombre propio y por autoridad del mismo, para el bien y servicio de las Iglesias (cánones 360 y 361). En este sentido, la Santa Sede es el " gobierno " de la **Iglesia Católica** y el Papa la cabeza de la Santa Sede, y todos los actos jurídicos internacionales realizados por la Santa Sede lo son en nombre explícito de la **Iglesia Católica**.

La **Iglesia** actúa en la vida internacional a través de sus miembros, los cristianos, individualmente considerados o asociados en **organizaciones internacionales católicas** bajo la forma de ONG, muchas de las cuales tienen reconocido estatuto consultivo ante las OIG y agrupan a millones de afiliados con diferentes objetivos<sup>269</sup>. Debemos señalar que la **Iglesia Católica**, precisamente por la existencia de diferentes actores, se siente presente o implicada de diversa forma en la sociedad internacional según actúe por medio de la jerarquía o de organizaciones seculares.

La **Iglesia Católica**, como tal, tiene subjetividad y personalidad jurídico-internacional, ejercida por su "Gobierno", la Santa Sede, que es la que mantiene las

<sup>266</sup>REUTER, P et COMBACAU, J: *Institutions et Relations Internationales*. PUF. Paris. 1980. P 104.

<sup>267</sup>REUTER, P: *Op, cit*, p212.

<sup>268</sup>GARCÍA VILAR, J-A: *Las Organizaciones no gubernamentales ante la Reunión en Madrid de la CSCE*. Universidad Pontificia. Salamanca. 1983. La parte quinta está dedicada a "la Iglesia y la sociedad internacional". pp223-274.

<sup>269</sup>Idem, p 259.



relaciones diplomáticas y la celebración de concordatos, tal como lo venía haciendo en el periodo anterior al Tratado de Letrán. En la **Iglesia Católica**, en sentido amplio, nos encontramos con dos sujetos internacionales diferentes: la de la propia **Iglesia Católica**, sujeto no estatal, y la de la **Ciudad del Vaticano**, sujeto estatal peculiar, ambas con un mismo Gobierno, la Santa Sede, y un mismo Jefe, el Papa. Y que esto es así se ve avalado por el reconocimiento de los terceros Estados, no sólo de la personalidad internacional de la Iglesia como sujeto no estatal, sino también del reconocimiento de la Ciudad del Vaticana como sujeto estatal específico.

No queremos dejar la oportunidad de hacer referencia a la **milenaria Orden de los Caballeros de San Juan**, esta es quizás el primer ejemplo de organización internacional y que no pudo ubicarse en las categorías señaladas, por ser soberana. Como ya hemos apuntado anteriormente. La situación de la **Orden de Malta** en el marco del derecho internacional, es producto de su evolución histórica, que sigue desempeñando ciertas funciones en el mundo actual. La historia de la **Orden de Malta** atraviesa una serie de etapas que la conducen al momento actual<sup>270</sup>, en que se usa la denominación de "Soberana Orden de Malta"<sup>271</sup>.

La **Orden de los Caballeros de Malta**, que nació como una fundación *piae causae*, de asistencia hospitalaria en Jerusalén. La Orden sigue siendo, después de un milenio de existencia, hospitalaria: por eso son llamados también, los Caballeros de San

<sup>270</sup> BEIGBEDER, Y: *The Role and Status of International Humanitarian Volunteers and Organizations. The Right and Duty to Humanitarian Assistance*. Martinus Nijhoff Publishers. Dordrecht.1991. pp212-214. FERNÁNDEZ-FLORES Y DE FUNES, J-L: *Op. cit.*, pp 787-790. VERDROSS, A: *Derecho Internacional Público*. Aguilar. Madrid. 1976. p 197. Brevemente, se puede resumir en las siguientes fases: 1) En el año 1048 se creó en Jerusalén un hospital, dedicado a San Juan Bautista, para atender a los peregrinos enfermos, creándose cincuenta años después (1099), tras la toma de la ciudad, una Congregación de Hermanos de este hospital, a la cual el Papa Pascual II impuso, treinta años más tarde, la obligación de defender a los cristianos por las armas, naciendo así la Orden de San Juan de Jerusalén que, conquistada esta ciudad por Saladino, en 1191, se trasladó a San Juan de Acre, donde tuvo su asiento por un siglo; 2) En el año 1291 se trasladaron a Limasol ( Chipre) y en 1310 conquistaron la isla de Rodas hasta 1522, en que son expulsados por Solimán II; 3) En 1530, el Emperador Carlos V les cede en propiedad la isla de Malta, de donde toma nuevo nombre la Orden ( juntamente con la de Gozo y la Ciudad de Trípoli ) y desde la que hospitalizaron constantemente a los sultanes, manteniéndose en ella hasta 1798, en que Napoleón conquista la isla, con lo que terminó la base territorial y el poder temporal de la Orden, pues aunque en el Tratado de Amiens de 1802 se estipuló que la isla, que había sido entretanto ocupada por los ingleses, volviéndose a poder de la Orden, éstos no cumplieron el Tratado y permanecieron en ella hasta 1964. La Orden de Malta tuvo una complicada organización; 4) A partir de 1798, la Orden trasladó su sede a Messina, Catania, Ferrara, Viterbo y, finalmente, a Roma en 1834 ( en su doble de Vía Condotti y el Aventino ).

<sup>271</sup> La "S" de SOM, durante la estancia de la Orden en Malta, significó "Sacra", denominándose, "Sacra Militar Orden de Malta" SMOM). Hoy se sostiene que indica "Soberana"

Juan de Jerusalén, del Hospital de San Juan<sup>272</sup>. La **Orden de Malta**, tiene su sede en Roma no ejerce dominio alguno. Pero ha seguido siendo soberana, ya que posee un ordenamiento jurídico propio (con legislación, administración y jurisdicción), independiente de los demás sujetos del Derecho Internacional. De ahí que haya sido reconocida como sujeto de Derecho Internacional y que tenga representantes acreditados ante la Santa Sede, Austria, España, Francia, Portugal, Alemania y algunos Estados latinoamericanos<sup>273</sup>. Estos representantes forman parte del Cuerpo Diplomático. España, San Marino y Haití están, a su vez, representados ante el Gran Maestre, en Roma. Goza de un derecho delegación activo y pasivo. Está así mismo representada ante organizaciones internacionales no gubernamentales benéficas tales como, la **Cruz Roja**<sup>274</sup>.

La **Orden Soberana de Malta**, por carecer de atributos tales como territorio, población, ejército y otras formas físicas de poder, constituye un hermoso ejemplo de supremacía del Derecho sobre hechos materiales. Y, por sus finalidades humanitarias, un triunfo sobre la política que sí es propia de los intereses particulares de los Estados, no lo es de una institución con finalidades generales de bien común y con proyección universal.

De los argumentos brevemente apuntados cabe llegar a la conclusión de que sí bien no estamos ante ningún tipo de Estado ni de soberanía, en el sentido propio del término, sí podemos atribuirle a la **Orden de Malta** una cierta subjetividad internacional, como en parte hace la doctrina italiana. En resumen, la Orden de Malta es un sujeto internacional *sui generis o* peculiar, sin parangón posible con otro cualquiera<sup>275</sup>. La posición internacional de la **Orden Soberana de Malta** fue confirmada por el Tribunal de Casación de Roma el 13 de marzo de 1935<sup>276</sup>.

La **Iglesia Católica**, la **Soberana Orden de Malta**, y el **Comité Internacional de la Cruz Roja** son sujetos no estatales, de formación espontánea, es decir, no creados artificial y conscientemente como las OIG, de origen histórico, otros por situaciones de emergencia, en muchos casos transitorias, lo que implica que nacen de un proceso paulatino del pasado y, además, irrepetibles en el sentido de su singularidad. **La Iglesia Católica**, **la Cruz Roja** y **la Soberana Orden de Malta** a diferencia de lo que ocurre con los Estados

<sup>272</sup> BEIGBEDER, Y: *The Role and Status of International Humanitarian Volunteers and Organizations*. Op. cit. pp 212-214.

<sup>273</sup> VERDROSS, A: Op. cit, p 197.

<sup>274</sup> Ibidem.

<sup>275</sup> Ver COCCA, A, A: "Ius melitense. Elementos jurídicos internacionales de la Orden de Malta", en *REDI*, XXII (2). 1969.

no persiguen intereses particulares. Estas organizaciones son sujetos del derecho internacional, ya que sus cometidos son exclusivamente religiosos, sociales y humanitarios.<sup>277</sup>

Comparando las ONG internacionales con las organizaciones gubernamentales e intergubernamentales, el Grupo de Trabajo de la Quinta Conferencia General de Organizaciones consultivas no gubernamentales, estima que las diferencias entre unas y otras organizaciones pueden reducirse esencialmente en tres puntos:

- 1) Las ONG están en contacto directo con los gobiernos y con los pueblos a través de sus secciones nacionales.
- 2) Las ONG pueden hablar frecuentemente y hacen prevalecer un objetivo crítico que sería imposible políticamente realizar por una institución gubernamental.
- 3) Las ONG cuentan por su naturaleza misma de libertad de acción, de experiencias y de desempeñan un papel pionero<sup>278</sup>.

MERLE<sup>279</sup> adopta el punto de vista de la Conferencia de Organizaciones no Gubernamentales y señala la importancia que tienen las secciones nacionales de las organizaciones internacionales no gubernamentales. Es decir, las secciones nacionales, disponen de mayor libertad de acción y actúan con mayor libertad ante los Estados que las organizaciones y/o grupos internacionales, los cuales pueden utilizar el argumento electoral, que no es posible utilizar en el orden internacional.

El Anuario de Organizaciones Internacionales distingue dos categorías de organizaciones internacionales: a) *las organizaciones intergubernamentales*; b) *las organizaciones no gubernamentales*. La primera categoría cuenta con 254 OIG, es decir el 4,21% del total de las organizaciones internacionales, mientras que la segunda categoría cuenta con 5.766 ONG internacionales, es decir el 95,79% del total de las organizaciones internacionales en 1998<sup>280</sup>.

---

<sup>276</sup> VERDROSS, A: *Op. cit.*, p 198.

<sup>277</sup> *Idem*, p 653.

<sup>278</sup> *Associations Internationales*, 1953, p 381.

<sup>279</sup> MERLE, M: *Les groupes de pression et la vie internationale*. Informe presentado en el Congreso de Roma de la Asociación Internacional de Ciencias Políticas, 1958. p 7.

<sup>280</sup> "Les Différents types d'organisations internationales", en *Transnational Associations*. 1998(5): p 259. Estadísticas establecidas por la UAI a partir de la edición 1998-1999 del *Yearbook of International Organizations* en su volumen 1

Además de las organizaciones intergubernamentales y de las no gubernamentales, debemos señalar la existencia de una categoría intermedia, nos referimos a las organizaciones mixtas - semi-oficiales- o híbridas, a las que una decisión del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas (ECOSOC) intento poner fin *de jure*<sup>281</sup>.

La UNESCO, en cambio, desde sus inicios, reconoció esta categoría de organizaciones,- en las *"Normas provisionales para el establecimiento de relaciones entre la UNESCO y las organizaciones no gubernamentales"* a las que denomina organizaciones semi-gubernamentales<sup>282</sup>. Ésta categoría intermedia - organizaciones mixtas o híbridas- está compuesta por miembros públicos y miembros privados.

En el cuadro 6. enumeramos ocho categorías de organizaciones internacionales que van, desde las organizaciones intergubernamentales puras a las organizaciones internacionales no gubernamentales, pasando por tres categorías -organizaciones híbridas-intermedias. En la primera categoría nos encontramos con dos tipos de organizaciones internacionales puras, en las que sus únicos miembros son los Estados. En la segunda categoría, como se comprueba, están situadas las **organizaciones mixtas**<sup>283</sup>, que están constituidas por gobiernos y ONG internacionales (en este tipo de organizaciones internacionales nos encontramos con verdaderas OIG y ONG internacionales). En la tercera categoría apreciamos a las organizaciones internacionales puramente no gubernamentales, en las que sus únicos miembros son ONG internacional y grupos privados de diferentes países.

Una de las **organizaciones mixtas** más importantes es la **Cruz Roja Internacional** (CRI). Éste es quizá el mejor ejemplo que demuestra que los gobiernos y las OING

<sup>281</sup> Doc. ECOSOC: Resolución 288 B (X) del Consejo Económico y Social, del 27 de febrero de 1950. Documentos Oficiales del Consejo Económico y Social. Quinto año, décima sesión 7 de Febrero- 6 de Marzo, 1950. (Doc E/1661 del 19 de abril) Suplemento, nº 1, Naciones Unidas. Lake Success, 1950, pp 24-33.

<sup>282</sup>- Directives provisoires pour l'établissement de relations entre l'UNESCO et les organisations internationales non-gouvernementales", en Conference Generale . Premier Session, tenue en la Maison de L 'UNESCO . Paris du 20 novembre au 10 Decembre 1946-1947 ( Doc UNESCO /C/30) UNESCO . Paris. 1947. p 252.

<sup>283</sup> WHITE CROMWELL, L: *International Non- Governmental Organizations. Op, cit*, p 8. PÉREZ GONZÁLEZ, M: " Las organizaciones no gubernamentales en el ámbito de la organización Internacional" REDI,29 1976 (2/3).pp 299-325. Pérez González hace referencia a las organizaciones mixtas. En estas organizaciones, participan, junto a los grupos privados o incluso individuos a título personal, entidades oficiales o de personas pertenecientes a éstas, asumen variadas modalidades, habiéndose llegado a distinguir entre *privately controlled* y *officially controlled mixed Organizations*, según sea, en una ponderación de participaciones, privada o pública la naturaleza del control. WERNER, J. F. and JORDAN. S.R: *International Organizations. A Comparative Approach*. Second Editions. Praeger. NuevaYork. 1988. p 25.

disfrutaran de los mismos derechos. La CRI esta gobernada por la **Conferencia Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja**, órgano deliberante supremo que se reúne cada cuatro años: las resoluciones se aprueban por mayoría simple, los Estados y las Sociedades Nacionales tienen derecho a un voto cada uno de ellos<sup>284</sup>. Participan en esta reunión los representantes de los 170 Estados partes en los Convenios de Ginebra y de las **Sociedades Nacionales** reconocidas, así como también los representantes del CICR y la **Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja**.

El **Comité Internacional de la Cruz Roja** es una institución suiza independiente, órgano fundador de la **Cruz Roja**, guardián y promotor de los Convenios de Ginebra de 1864, 1949 y 1977. En su calidad de intermediario neutral interviene en los conflictos armados proporcionando protección y asistencia a las víctimas militares tratando de proteger a los prisioneros y de proporcionar ayuda humanitaria en las guerras. Asimismo, la **Federación Internacional de Sociedades y la Cruz Roja y de la Media Luna Roja** es la unión de todas las *Cruces Rojas y las Medias Lunas Rojas* de todo el Mundo, a las que representa internacionalmente. Todos los gobiernos del mundo, en principio (aunque no siempre en la práctica) apoyan los objetivos de la **Cruz Roja Internacional** y apoyan la integración de las ONG internacionales (esto ocurre con las Sociedades Nacionales).

Asimismo, en otras áreas políticas, el equilibrio entre los gobiernos y las ONG no está claro, e incluso es diferente; por ello surge la necesidad de elaborar el cuadro 6, en el que se pueden apreciar las ocho categorías diferentes de organizaciones internacionales.

Nos encontramos con varias áreas de la política ambiental y económica donde las ONG internacionales y las compañías privadas asumen y toman las principales responsabilidades. En algunos países, las administraciones públicas o los mismos gobiernos en el poder, y las industrias también se involucran. Así, algunas de las organizaciones importantes que normalmente son conocidas como ONG internacionales, son de hecho organizaciones mixtas. Algunos de los ejemplos más significativos de este tipo de organizaciones internacionales son la **Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN)**; el **Consejo Internacional de Uniones Científicas (CIUS)**, **Organización Internacional de Transporte Aéreo**, entre otras.

---

<sup>284</sup> Rules of Procedure of the International Conference of the Red Cross, Article 17. The ICR and the international Federation also each have one vote.

Se observa que el número de **organizaciones mixtas** (o híbridas) es inferior al número de organizaciones internacionales puras, tanto gubernamentales como no gubernamentales. Sin embargo, estas organizaciones internacionales mixtas desempeñan un gran papel en el plano político -a pesar de su reducido número -, demostrando inequívocamente que las relaciones internacionales de gobiernos no pueden estar separadas de las relaciones internacionales de las ONG internacionales.

Cuadro.6 .Clasificación de Organizaciones Internacionales.

<b>Organizaciones Intergubernamentales</b>	<b>Organizaciones Intergubernamentales</b>
- Organizaciones cuyos únicos miembros son los gobiernos y no mantienen relaciones, ni vínculos con las ONG.	- Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN)
-Organizaciones cuyos únicos miembros son los gobiernos, pero si mantienen relaciones y vínculos con las ONG.	- Naciones Unidas (NNUU)
<b>Organizaciones Mbtas</b>	<b>Organizaciones Mbtas</b>
-Organizaciones cuyos miembros son los gobiernos y las ONG ( condición predominante de los gobiernos).	-Organización Internacional del Trabajo. (OIT)
-Organizaciones cuyos miembros son los gobiernos y las ONG ( los gobiernos y las ONG tienen igualdad de condiciones).	-Cruz Roja Internacional.(CRI).
-Organizaciones cuyos miembros son los gobiernos y las ONG ( condición predominante de las ONG) .	-Unión Interparlamentaria.
<b>Organizaciones Internacionales No Gubernamentales</b>	<b>Organizaciones Internacionales No Gubernamentales</b>
-Organizaciones cuyos miembros son las ONG (Grupos y Uniones de trabajadores).	- Federación Mundial de Sindicatos.
-Organizaciones cuyos únicos miembros son las ONG, respaldadas y acogidas por gobiernos.	- Federación Internacional de Planificación Familiar.
-Organizaciones cuyos únicos miembros son las ONG, los gobiernos no siempre les dan su acogida y respaldo..	-Amnistia Internacional.

Fuente: WILLETTS, P: *"The Conscience of the World": The Influence of Non-Governmental Organizations in the UN System.* Brookings Institution . Washingthong. D. C. 1996. p8 .

En las organizaciones mixtas, los gobiernos y las ONG internacionales reconocen respectivamente el papel desempeñado por cada una de las partes, y el derecho a tomar medidas conjuntamente. Ninguna de las partes de este tipo de organización tienen una condición superior, pues ambas disfrutan de las mismas condiciones y de los mismos derechos.

La sexta categoría no se adapta fácilmente dentro del plan de clasificación propuesto. Este tipo de organizaciones internacionales está compuesto únicamente de empleados gubernamentales o funcionarios públicos, o con individuos como **miembros (la Asociación Internacional de Jefes de Policía)** o grupos nacionales (**la Unión Internacional de Federaciones Policiacas**).

Estas organizaciones podrían verse como organizaciones intergubernamentales. Sin embargo, cuando estas organizaciones operan en estos grupos, los empleados y los funcionarios están defendiendo y promoviendo sus propios intereses y valores en lugar de defender y promocionar la política gubernamental. En este sentido estas organizaciones son comparables a los cuerpos profesionales privados, como por ejemplo; la **Unión Internacional de Arquitectos**. A estas organizaciones se las ve como una categoría especial de ONG internacionales a las que los gobiernos esperan tener un fácil acceso.<sup>285</sup>

### **3. Clasificaciones de las Organizaciones Internacionales no Gubernamentales.**

Clasificar a las organizaciones internacionales no gubernamentales es cometido de gran importancia científica porque, a la postre, supone un desarrollo y profundización de su definición. Ahora bien, la complejidad del fenómeno de las organizaciones internacionales no gubernamentales (que hemos visto en el capítulo I de esta investigación) provoca una

---

<sup>285</sup> Se ha intentado en varias ocasiones clasificar a las ONG internacionales basándose en el tipo de sus miembros o según el tipo de actividades que ellas persiguen y realizan. Vean por ejemplo WILLETTS, P (ed) : *Pressure Groups. In the Global System. The Transnational Relations of Issues- Orientated Non-Governmental Organisations*. Pinter London. 1982. pp 2-8. CLARK, J: *Democratizing Development: The Role of Voluntary Organizations*. Earthscan Publications, London .1991. pp40-41. Estas clasificaciones empíricas tienen un valor limitado. Las categorías de ONG internacionales se solapan, ya que estas ONG cambian sus actividades de año en año y nos encontramos con casos especiales de ONG internacionales que desafían toda clasificación. Pero nos encontramos con un argumento alternativo con una diversidad de variables que deben usarse para describir a las ONG internacionales . Véase; WILLETTS, P: "Transnational Actors and Changing World Order". *International Peace Research Institute Meigaku, Occasional Paper*. n°17. YOKOHAMA. pp15-16.

cierta dificultad en la tarea. La clasificación de las organizaciones internacionales no gubernamentales es otro de los puntos que ha sido tratado por diferentes autores<sup>286</sup> y organizaciones intergubernamentales. Dada la diversidad y el elevado número de ONG internacionales que han proliferado desde el final de la guerra fría, su estudio y comprensión nos obliga a determinar unos criterios de clasificación basados en algunos de los principales de estas organizaciones. El mundo de las organizaciones internacionales no gubernamentales es extremadamente fragmentado y heterogéneo. Existen numerosas categorías de organizaciones y, éstas, a su vez, no constituyen compartimentos estancos y excluyentes, ya que están sujetas a la evolución incesante que conoce este fenómeno asociativo. De ahí la dificultad pero, al mismo tiempo, la necesidad de elaborar una clasificación de las mismas. El objetivo primordial de estas clasificaciones es esencialmente operativo: ordenar y repartir la gran variedad de ONG, a través de distintos criterios, en unas categorías donde se agrupen aquellas organizaciones cuyos rasgos predominantes coincidan en un momento histórico dado.

**La Unión de Asociaciones Internacionales (UIA)**, especializada en el estudio de las ONG, se ha visto obligada a considerar siete indicadores diferentes en su *Anuario de las Organizaciones Internacionales*, con la intención de clasificar aquellas asociaciones que deseaba considerar. Los indicadores identificados por UIA son los siguientes: *objetivos que persiguen; estructura; funcionarios; financiación; autonomía, actividades realizadas*. La combinación de esos indicadores con los criterios establecidos por la doctrina (las dos

<sup>286</sup>Existen muchas clasificaciones sobre las ONG. Algunas de las clasificaciones más importantes son: WHITE, CROMWELL, L: *International Non- Governmental Organizations*, Op, cit, p 3. WHITE, CROMWELL, L: *The Structure of Private International Organizations*, Op, cit, pp31-33. MEYNAUD, J: *Les groupes de pression internationaux*, Op, cit, p 185-186. JUDGE J, A- N: "International Institutions: Diversity, borderline cases, functional substitutes alternatives". En TAYLOR, P and GROOM, A, J-R: Op, cit, pp28-84. ELKIN, F: "The INGO Category", en *Transnational Associations*. 1978 (12). pp553-555. MOROZOV Grigori, L: "Notions et classifications des organisations internationales"; en *Associations Internationales*. 1967 (6): 407-414. ASCOLI, V: "Estado de Bienestar y Acción Voluntaria" en *Revista Española de Investigaciones Sociológicas*, 38, 119, 1987, pp119-162. ARCHER, C: *International Organizations*. Routledge and Kegan. Londres 1992. BOMBAROLO, Felix; PÉREZ COSCIO L; STEAIN A: *El Rol de las Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo en América Latina y el Caribe*. Argentina. Ficong. 1992. pp27-33. CASSONI, G: "Les critères de classification des organisations non gouvernementales", en *Associations Internationales*. 1970 (6-7). pp331-345. KORTEN, C.D: "Micro-Policy Reform- The Role of Private Voluntary Development Agencies", en *Community Mangement- Asian Experience and Perspectives*. Kumarian Press. 1986. pp 313-315. LISSNER, J: *The Politics of Altruism- A study of Political Behaviour of Voluntary Development Agencies*, Lutheran World Federation, Geneva, 1977. pp 31-32. PÉREZ GONZÁLEZ, M: "Las organizaciones no gubernamentales en el ámbito de la organización Internacional". REDI, 29 1976 (2/3). pp 299-325. HANSMAN, H.B: "The Role of Non Profit Enterprises". *Yale Law Journal*, 4. 1980. WEISS G. T, and GORDENKER, L (ed): *NGOs, The UN, and Global Governance*. Lynne Rienner, London. 1996. pp43-44. HORTON SMITH, D; BALDWIN, R, B; WHITE, D, E: "El Sector no Lucrativo" en TRACY, Daniel Commors (ed): Op, cit, pp3-21. BRODHEAD, T and O'MALLEY, J: "NGOs and Third World Development: Opportunities and Constraints". Doc. WHO. GPA/GMC (2) /89.5, Add.1. Dec 1989



resoluciones del **Instituto de Derecho Internacional (IDI)** de 1923 y 1950 y el derecho positivo principalmente las actas de las organizaciones internacionales relativas a las ONG), permite determinar tres indicios acumulativos que caracterizan a las ONG y permiten distinguirlas de otras organizaciones transnacionales. Los tres indicios acumulativos son :

- a) El carácter internacional de su composición y de sus objetivos.
- b) El carácter privado de su constitución
- c) El carácter benévolo de sus actividades.

Somos conscientes, pues, de la naturaleza **mixta** (híbrida) de algunas de las organizaciones y de las transformaciones que a lo largo de su vida pueden conocer y que las llevan a transitar por diversas categorías. La tarea de subdividir y clasificar a las ONG internacionales, según diferentes variables, resulta de interés a partir de la necesidad de profundizar sobre sus características distintivas (composición, naturaleza jurídica, tipos de tareas que desarrollan, de beneficiarios, campos de acción, fines que persiguen, entre otros,) y, a partir de ello, particularizar las diferentes problemáticas presentadas por estas instituciones.

Ahora bien, la complejidad del fenómeno de las organizaciones internacionales no gubernamentales- que como hemos visto no surgen según un plan racional preestablecido, sino espontáneamente, en función de las circunstancias y posibilidades- plantea ciertas dificultades en la tarea.

Los criterios que utiliza la doctrina, a la hora de clasificar las organizaciones internacionales no gubernamentales, son muy variados y no siempre parejos, como se verá posteriormente. Teniendo en cuenta las opiniones más relevantes y fundadas, las ONG pueden clasificarse tentativamente según: a) su composición, b) sus fines- criterio funcional-, c) el acto constitutivo de la organización- naturaleza jurídica, d) según su origen institucional, e) sus modalidades de acción.

#### **a) Clasificación según su composición:**

La composición es uno de los criterios propuestos por la doctrina para clasificar a las Organizaciones Internacionales no Gubernamentales siguiendo los trabajos de WHITE consagrados al estudio de las organizaciones no gubernamentales, es el de tratar la composición de estas organizaciones. Lo decisivo es la naturaleza (origen geográfico) de

los miembros individuales o colectivos- de los miembros que componen la asociación. WHITE dice que las organizaciones no gubernamentales deben estar compuestas por grupos no oficiales de diferentes países, con el fin de promover concurrentemente intereses comunes mediante una acción internacional<sup>287</sup> Según la forma en que estas organizaciones son constituidas, se podría clasificar en cuatro categorías, permitiéndonos distinguir todas las posibles formas de constitución,

1. Organizaciones internacionales ( inter-nacionales).
2. Organizaciones super-internacionales..
3. Organizaciones cosmopolitas,
4. Organizaciones compuestas. <sup>288</sup>

En la primera categoría nos encontramos con organizaciones compuestas únicamente por asociaciones nacionales, como la **Liga de Sociedades de la Cruz Roja o Rotary Internacional (RI)**. La segunda categoría comprende a las organizaciones compuestas exclusivamente por asociaciones internacionales, como la **Unión de Asociaciones Internacionales (UIA)**. La tercera categoría comprende las organizaciones cosmopolitas, como el **Comité Olímpico y el Instituto de Derecho Internacional (IDI)**, que tienen por característica agrupar miembros individuales pertenecientes a diferentes países. Finalmente, en la última categoría propuesta por WHITE se encuentran las organizaciones cuya composición es el resultado de la combinación de diferentes posibilidades citadas en la enumeración de las categorías anteriores; en esta categoría se encuentra la **Cruz Roja Internacional (CRI)** y el **Comité Marítimo Mundial (CMI)**.

La forma en que está compuesta una organización internacional no gubernamental es un criterio diferenciador que permite distinguir entre las organizaciones que tienen una *vocación universal* puesto que están abiertas a la participación potencial de miembros o colectivos de todos los países del mundo (OING), y las organizaciones que tienen *un carácter regional* o restringido, al estar la participación en las mismas reservado a un número limitado de países que reúnan determinadas condiciones preestablecidas de naturaleza geográfica (ORNG: organizaciones regionales no gubernamentales).

<sup>287</sup> WHITE, CROMWELL, L: *International Non- Governmental Organizations* , Op, cit, p 3.

<sup>288</sup> WHITE, CROMWELL, L : *The Structure of Private International Organizations*, Op, cit, pp31-33.

Partiendo del criterio de su composición- naturaleza de los miembros individuales o colectivos -, podemos constatar que la mayoría de los autores<sup>289</sup> distinguen esencialmente tres grupos fundamentales: a) *las ONG, compuestas únicamente por miembros individuales;* b) *las ONG compuestas únicamente por miembros colectivos;* c) *las ONG compuestas por miembros individuales y por miembros colectivos.*

**1) Las ONG internacionales compuestas únicamente por miembros individuales.** Es de hecho la primera forma conocida de asociación internacional. Personas individuales, inspiradas por una comunidad de ideas, de aspiraciones y de intereses, han encontrado la mejor forma de realizar sus ideales en la asociación internacional. Sus esfuerzos individuales, perdidos en un océano de aspiraciones divergentes, se han convertido en una fuerza concreta. Estas asociaciones, compuestas solamente por miembros individuales, se unen en una asociación internacional que se convierte en la garantía para la realización de sus ideales, aspiraciones y objetivos comunes. Actualmente, la mayor parte de las ONG están compuestas por miembros individuales; lo que se observa especialmente en el plano de las ONG nacionales.

**2) Las ONG internacionales compuestas únicamente por miembros colectivos.** Esta categoría de asociaciones agrupa a asociaciones organizadas sobre sus bases nacionales, que se unen en el plano internacional para formar uniones, federaciones y otras formulas de cooperación y de orientación de tendencias comunes, destinadas a conseguir mejores resultados en la consecución de objetivos idénticos. Podemos citar varios ejemplos, entre otros: la **Unión Interparlamentaria**, la **Federación Mundial de Asociaciones pro Naciones Unidas**, la **Internacional Socialista**, el **Congreso Mundial Judío**, la **Oficina Internacional del Cine**.

**3) Las ONG internacionales compuestas por miembros individuales y por miembros colectivos.** Con el fin de poder conseguir sus objetivos, las asociaciones internacionales, compuestas por miembros individuales, han juzgado oportuno admitir en su seno a grupos nacionales bien organizados y que persiguen

<sup>289</sup> NORMANDIN, A; *Op. cit.*, p 36. SPEECKAERT; G-P: *L'avenir des organisations internationales*, *Op. cit.*, p 33. Jean MEYNAUD reproduce modificando ligeramente la división en tres categorías de organizaciones: "a) associations dont les membres sont des collectivités d' assiette nationale, 2) les

los mismos fines. Este fue el origen de esta categoría de ONG. Un problema específico distingue a estas organizaciones: las relaciones entre los miembros individuales y los miembros colectivos.

PÉREZ GONZÁLEZ clasifica a las ONG según su **composición** (sujetos participantes) o el origen (acto jurídico instituyente), o bien ambos<sup>290</sup>. SOCCINI considera como único criterio válido para diferenciar a las ONG de las OIG la composición de las mismas: individuos o grupos de individuos, o Estados<sup>291</sup>.

Consideramos que lo importante es poder identificar, por medio del criterio propuesto, la naturaleza jurídica de la organización considerada y la posición que ella ocupa en relación con el orden determinado. Ahora bien, esto es excluido cuando se limita a la afirmación de que existen organizaciones compuestas de individuos, de otras asociaciones nacionales y de otras también asociaciones internacionales. Así, cuando se clasifica, a la **Cruz Roja Internacional** como "organización compuesta", no se resuelve con ello la cuestión de su pertenencia a un orden determinado, interno o internacional. Por otra parte, el criterio de la composición se revela inadecuado, ya que existen asociaciones que no se encuentran en ninguna de las categorías descritas. El **Comité Internacional de la Cruz Roja (CIRC)**<sup>292</sup>, por ejemplo, aunque agrupa individuos, no puede ser considerada como organización "cosmopolita", ya que sus miembros deben tener la nacionalidad suiza. Concluyendo la tesis propuesta no puede ser adoptada por los motivos que ya hemos expuesto; y es importante encontrar otras soluciones más convincentes al problema que nos ocupa.

Podemos avanzar que uno de los criterios más adecuados para clasificar a las ONG internacionales, sería el **criterio funcional**, dado que es importante poder identificar el marco jurídico, y las fuerzas reales que presiden las actividades de la organización estudiada. Se tiende también a distinguir dos categorías de organizaciones internacionales

associations dont les membres sont des particuliers, y 3) les associations dont les membres sont des collectivités internationales. MEYNAUD, J: *Les groupes de pression internationaux*, *Op.cit.* p 185-186.

<sup>290</sup>PÉREZ GONZÁLEZ, M: "Las organizaciones no gubernamentales en el ámbito de la organización Internacional" REDI, 29 1976 (2/3).pp 299-325.

<sup>291</sup>SOCCINI LEYENDECKER, R.: "Les Fédérations sportives internationales dans le domaine des organisations non-gouvernementales". *Annuaire de L'AAAA*. Vol. 42/43 La Haya (1972-1973). pp 41-42. Citado en PÉREZ GONZÁLEZ, M: "En torno al Status de las Asociaciones Internacionales en Derecho Internacional Privado y en Derecho de Gentes" REDI. 1977. pp 312- 343

<sup>292</sup>Véase: El artículo 6 de los estatutos del Comité Internacional de la Cruz Roja, estipula en efecto que: "Le CIRC se recrute par coopération parmi les citoyens suisses, le nombre de ses membres ne peut dépasser 25", en *Manuel de la Croix-Rouge Internationale*. Genève, 1953, p341.

no gubernamentales (OING): de una parte, aquellas que tienen por objeto defender los intereses de sus miembros y, de otra parte, aquellas que tratan de promover la realización de un objetivo puramente general.

Esta teoría generalmente ha sido abandonada después de los dos conflictos mundiales. Creemos que este hecho ha querido subrayar que era necesario recurrir a un criterio que, indicando la nacionalidad de la organización, abstracción hecha de la composición variable de estas organizaciones, presentaría la garantía de una mayor estabilidad.

#### **b) Clasificación según el criterio funcional:**

Este criterio distingue las ONG atendiendo a las funciones o finalidades que tratan de alcanzar y para qué se constituyeron. Podemos diferenciar entre las organizaciones de funcionalidad general y las organizaciones de funcionalidad específica.

Las primeras desempeñan unas funciones diversificadas que afectan al conjunto de cuestiones y actividades relacionadas con la cooperación y asistencia a los sectores marginales de la sociedad internacional. Por lo que ningún campo de acontecimientos internacionales les queda vedado. Asimismo, las ONG con una funcionalidad específica se caracterizan porque sus competencias y objetivos se orientan al tratamiento de problemas y relaciones concretas entre estas organizaciones y las OIG, o bien a la prestación de un limitado número de servicios internacionales. Los grupos sociales a los que se dirigen son muy variados y corremos el riesgo de no incluir a todos, destacaremos los siguientes:

- Ancianos.
- Indígenas.
- Infancia desvalida.
- Inmigrantes y personas desplazadas.
- Jóvenes.
- Minusválidos, y enfermos.
- Movimientos campesinos.
- Mujeres.
- Pobladores de barrios marginados.
- Sindicatos.

- Universitarios.

Por otra parte, la mayoría de estas organizaciones está dedicada a atender los problemas surgidos en personas o grupos de los sectores más pobres de las sociedades de los países en desarrollo. Tales como: el analfabetismo, desplazamiento de la sociedad provenientes de los conflictos armados, desnutrición infantil, desocupación, protección de los derechos humanos, entre otros<sup>293</sup>. Ejemplo de estas ONG son la **Cruz Roja Internacional**, **Médicos Sin Fronteras**, etcétera. Si bien la aparición de estas organizaciones estaba relacionada con la "acción dirigida" directamente a la resolución de las necesidades básicas de los más necesitados, con el tiempo se han incorporado ONG que realizan tareas más integrales de "investigación- acción" y también, en menor medida, las que se dedican sólo a la investigación, a la capacitación o a la asesoría a los grupos populares. La mayoría de las ONG internacionales, están especializadas en alguno o algunos de los siguientes sectores:

- Investigación,
- Educación para el desarrollo,
- Sensibilización de la opinión pública
- Ayuda humanitaria,
- Ayuda alimentaria,
- Salud,
- Educación y capacitación,
- Hábitat,
- Agricultura,
- Desarrollo rural integrado,
- Desarrollo comunitario,
- Desarme,
- Microempresas y pequeñas y medianas empresas
- Derechos humanos y democráticos,
- Medio ambiente,
- Género,
- Infancia,

---

<sup>293</sup>WEISS G. T. and GORDENKER, L (ed) : *NGOs, The UN, and Global Governance*. Lynne Rienner, London. 1996.

Dentro de cada campo, a su vez, pueden llegar a especializarse en temas particulares. Por ejemplo, dentro del hábitat: vivienda o infraestructura, dentro de salud: alimentación o salud infantil.

Asimismo LISSNER<sup>294</sup> propone la clasificación de las ONG en ocho categorías según las funciones que estas realizan:

- a) Asociaciones.
- b) Asociaciones u organizaciones relacionadas con la Iglesia.
- c) Asociaciones de voluntarios seculares.
- d) Instituciones educativas.
- e) Organizaciones para el bienestar de los estudiantes.
- f) Organizaciones para el bienestar de los Judíos.
- g) Organizaciones y fundaciones de trabajadores y empresarios.
- h) Organizaciones "paraguas"<sup>295</sup>.

BRODHEAD y O'MALLEY<sup>296</sup> identifican tres categorías generales desde el criterio funcional:

- a) Servicios.
- b) Innovación.
- c) Protección (o defensa).

La primera categoría que proponen está ligada a las **actividades tradicionales** realizadas por las ONG nacionales, por ejemplo; en el campo de la salud, desarrollando y experimentando con nuevas formas- de bajos costos -, de asistencia en primeros auxilios, funcionamiento de los hospitales y clínicas, asistencia médica a refugiados, implementando y desarrollando programas de inmunización de los sistemas de aguas rurales y otros proyectos de higienización.

<sup>294</sup> LISSNER, J : *The Politics of Altruism- A study of Political Behaviour of Voluntary Development Agencies*, Lutheran World Federation, Geneva, 1977. pp 31-32.

<sup>295</sup> LISSNER se refiere con- umbrella organizations- esta expresión a las redes de ONG.

<sup>296</sup> BRODHEAD, T and O'MALLEY, J: "NGOs and Third World Development: Opportunities and Constraints". Doc .WHO. GPA/GMC (2) /89.5, Add.1.Dec 1989.

La categoría de **ONG de innovación**, se refiere a las ONG que desarrollan nuevas respuestas para responder a las necesidades de las sociedades menos favorecidas (países en desarrollo).

El papel desempeñado por las **ONG de defensa**, en las campañas de las reformas agrarias, actividades de educación en salud, promoción y defensa de los derechos humanos, entre otros. Podemos de la misma forma distinguir entre los diferentes tipos de ONG a partir de los **métodos de trabajo**. Basándonos en los objetivos generales de sus actividades. SPEECKAERT<sup>297</sup> clasifica a las ONG en seis categorías según los fines que persiguen :

- 1) ideológicos,
- 2) científicos,
- 3) mejoras sociales, económicas, técnicas,
- 4) organización,
- 5) intereses profesionales,
- 6) mantener relaciones entre los pueblos.

**c) Clasificación según el acto constitutivo de la organización:**

Se debe distinguir entre las OIG, creadas por un acuerdo internacional y las ONG internacionales, creadas por un acuerdo de voluntades de personas físicas o jurídicas, públicas o privadas, pertenecientes al menos a dos países. Este tipo de clasificación nos ofrece la ventaja de distinguir las diferentes categorías de organizaciones internacionales según un *criterio exclusivamente jurídico*<sup>298</sup> y de hecho que no interfieran negativamente en otros criterios (véase punto 5, de este capítulo). Asimismo, nos encontramos con organizaciones que han sido creadas por las propias OIG o por gobiernos, por lo tanto la naturaleza de su acta constitutiva no difiere.

**d) Clasificación según el origen institucional:**

Como se puede ver en el capítulo I, las ONG internacionales tienen diferentes orígenes institucionales. Así, nos podemos encontrar con ONG que tienen su origen en: a)

<sup>297</sup> SPEECKAERT G- P: *L'avenir des organisations internationales non gouvernementales*, Op. cit, p 31.

<sup>298</sup> Respecto a los diferentes tipos de clasificación hechas por las Naciones Unidas y sus agencias especializadas (FAO,OIT, UNESCO) , véase la segunda parte de esta investigación.



la Iglesia Católica, b) grupos empresariales, c) grupos universitarios y/o profesionales, d) partidos políticos, e) sectores populares, f) sindicatos, y más recientemente por el mismo Estado. Este diferente origen suele tener incidencia en el desarrollo de las ONG internacionales, en su filosofía de trabajo y en su metodología, entre otras.

La clasificación de las ONG según **el sector de acción y el carácter de sus programas y proyectos** es también muy interesante. Esta clasificación la propone SPEECKAERT y comprende dos subcategorías de organizaciones dependiendo de la actividad que estas realicen,

- a) en sentido descendente,
- b) en sentido ascendente,

Las organizaciones, clasificadas según *el criterio del sector de la acción descendente*, incluyen a las organizaciones que tienen un programa claramente definido y que aspiran a ponerlo en práctica, en diferentes países, sirviéndose o apoyándose en organizaciones nacionales o en miembros individuales para conseguir este fin.

Las organizaciones, clasificadas según *el criterio del sector de la acción ascendente*, incluyen a las organizaciones que, con el fin de poder poner en pie instrumentos poderosos para la realización de las aspiraciones de particulares o de ciertos colectivos se asocian para formar una organización internacional<sup>299</sup>.

Estas denominaciones han sido utilizadas por las organizaciones internacionales, debido a la gran variedad existente en este campo. No solamente las ONG internacional, sino también las organizaciones internacionales gubernamentales, emplean los nombres más diversos, lo que nos ha llevado a una gran confusión, ya que nos encontramos con organizaciones absolutamente idénticas usando diferentes denominaciones, dando la impresión de que se trata de organizaciones con características muy diferentes.

Diversas condiciones influyen en la denominación de las organizaciones internacionales, es decir, el nombre de la organización se ha visto frecuentemente influida por el lugar y el momento en el que aparecen estas organizaciones, así como por los

---

<sup>299</sup> SPEECKAERT, G- P: *Op. cit.*, p 34.

objetivos que persiguen. Otras veces los nombres se han adoptados arbitrariamente, sobre el modelo de organización existente. Sin embargo no sería acertado creer que denominaciones idénticas designan a un mismo carácter de la organización. Existen rasgos comunes a todas las organizaciones con igual denominación, pero nos encontramos con organizaciones con denominaciones diferentes y que están, sin embargo, muy próximas las unas de las otras en los puntos de vista de organización, trabajos, objetivos que persiguen etc., mucho más próximas que otras organizaciones que tienen la misma denominaciones.

Por otra parte, la adopción, por las ONG igualmente de un criterio determinando la naturaleza de los intereses de sus miembros, como el hecho del criterio funcional, no escapan en nuestra opinión a los criterios expuestos anteriormente por WHITE: "se tiende generalmente a señalar que se confunde aquí lo que puede ser el objeto de una búsqueda sociológica- o si se prefiere- política y lo que, de otra parte, puede ser el objeto de una búsqueda jurídica. Se puede admitir que la forma jurídica y la estructura social de estas organizaciones no se corresponden y que es necesario distinguir entre las categorías sociales y las categorías jurídicas<sup>300</sup>, pero ello no autoriza a los juristas a interpretar la realidad normativa por medio de los métodos sociológicos, y no puede incitar a adoptar nuevas formas jurídicas, que se adopten mejor a la realidad social ". Por último, es importante señalar que la distinción propuesta por las ONG en los dos grupos propuestos anteriormente debe ser considerado como un hecho, en el que existen asociaciones tales como la **Asociación Médica Mundial**, la cual en sus estatutos precisó que ella perseguía tanto un objetivo práctico como un objetivo ideal.

#### e) Otras clasificaciones de ONG :

1.- El contraste entre la práctica real y los objetivos declarados ha permitido a KORTEN<sup>301</sup> distinguir cuatro tipos de ONG:

- a) Las **organizaciones voluntarias** son las que persiguen una misión social en función de un objetivo explícito.,

<sup>300</sup> GURZWILLER, "Die sogenannten Internationalean juristischen Personen", dans *Mitteilunge der Deutschen Gesellschaft für Völkerrecht*, n° 12, 1933, p14.

<sup>301</sup> KORTEN, C.D: "Micro-Policy Reform- The Role of Private Voluntary Development Agencies", en *Comunity Mangement- Asian Experience and Perspectives*. Kumarian Press. 1986.pp 313-315.

- b) Las **agencias o organizaciones de servicios**, es decir consultoras u organismos no lucrativos, pero que funcionan según la lógica del mercado y son contratados por organismos públicos, nacionales e internacionales, para cumplir con finalidades públicas.
- c) **Organizaciones comunitarias o populares**, que representan los intereses de sus miembros, tienen liderazgo definido y son en buena medida autosuficientes (el tipo de organizaciones más habituales en los países del Sur),
- d) Las **organizaciones no gubernamentales "oficiosamente gubernamentales"** es decir organizaciones que han sido creadas por gobiernos y aunque formalmente sean independientes, sirven como instrumento de sus políticas.

Naturalmente, en sentido estricto sólo las organizaciones voluntarias -y excepcionalmente en algunos casos las organizaciones comunitarias o populares - pueden considerarse ONG. Asimismo KORTEN ha identificado tres "generaciones" de ONG. La primera generación nació bajo la influencia de la Iglesia, y se concentró inicialmente en la respuesta a las necesidades de las víctimas de la guerra en Europa coincidiendo con la aplicación del Plan Marshall. Se hablaba entonces de Organizaciones Privadas Voluntarias, expresión que se utiliza hoy en los Estados Unidos. Tenían, por tanto, un marcado **carácter asistencial**, incluso paternalista, siendo el beneficiario un simple receptor pasivo de la solidaridad. Su función era cubrir las lagunas que los Estados dejaban en la administración de actividades básicas, como la salud o la educación. Estas organizaciones se encargaban de distribuir la ayuda alimentaria. Son normalmente ONG que realizan acciones puntuales, en proyectos de pequeña escala y con un pequeño impacto. Algunas de las ONG internacionales de la primera generación son **Catholic Relief Services, CARE, Save the Children, OXFAM** etc.

La "segunda generación" llegó coincidiendo con la ola de independencias que supuso la descolonización de finales de los años 50 e inicios de los 60. Significó el paso del **modelo asistencial al de autosuficiencia**. Ya no se trataba simplemente de proveer una asistencia de emergencia sino que el nuevo objetivo fue implicar a los propios afectados en la solución de sus problemas a través del impulso de proyectos de desarrollo en sus comunidades. Ya no son entidades que sustituyen al Estado allí donde este no llega sino que adoptan una posición intermedia, de apoyo e incluso de confrontación.

La "tercera generación" aparece a finales de los años 70 principios de los 80, y se las puede denominar como las ONG del *desarrollo sostenible* o de *cambio estructural*. Los beneficiarios son, ya, protagonistas activos de su propio desarrollo. La tercera generación es fruto de la cooperación realizada por la segunda generación; supone avanzar sobre el terreno de lo ya construido por proyectos que han generado autosuficiencia. Estas ONG, por lo tanto, simultanean la actuación en el Sur, en estrecho contacto con las contrapartes del Tercer Mundo, con una labor de educación para el desarrollo consistente en la concienciación política que busca una solución más global del problema de la pobreza y los desequilibrios mundiales. Esta generación promueve el desarrollo de las relaciones equilibradas entre los distintos actores, y también hacia el exterior<sup>302</sup>.

Las líneas divisorias entre unas generaciones y otras no están totalmente definidas. Hay ONG que pueden pertenecer a dos de ellas. O cambiar a lo largo de su trayectoria de tal modo que nazcan como ONG de una categoría y luego se encuadren en otro.

2.- El **Consejo Internacional de Agencias Voluntarias** junto con la OCDE proponen la clasificación de las ONG según sus objetivos, miembros y sector de actividad.

- 1) **Organizaciones relacionadas con organismos o instituciones religiosas, que prestan ayuda de tipo material en acciones de desarrollo.** Los objetivos se llevan a cabo por personas no necesariamente religiosas e incluso no tienen de forma explícita incorporar la función evangelizadora.
- 2) **Organizaciones seculares, sin ninguna vinculación con organizaciones religiosas, y por consiguiente su apoyo es de tipo material no obedeciendo a motivos o credos religiosos.** En este sector pueden incluirse una gran variedad de las organizaciones de tipo profesional, como la **Cruz Roja**, **Ingenieros Sin Fronteras**, entre otros.
- 3) **Organizaciones religiosas** que tienen como fin primordial la propagación de la fé o credo, mediante diversos tipos de ayuda material o espiritual. Por

---

<sup>302</sup> *Ibidem*.

ejemplo las ordenes religiosas que trabajan en los países en vías de desarrollo.

- 4) **Organizaciones relacionadas con el trabajo** (por ejemplo los movimientos cooperativos, sindicatos, organizaciones profesionales). Estas organizaciones establecen programas de actividades para el apoyo de organizaciones equivalentes en los PVD
- 5) **Fundaciones privadas**, generalmente ligadas a grandes empresas e intereses privados, y que en ciertos casos tienen una gran disponibilidad de fondos. Tales como la **Fundación Ford y la Rockefeller**, en Estados Unidos.
- 6) **Organizaciones de tipo formativo y educacional** que tratan de mejorar la situación profesional y cultural de los individuos en las áreas subdesarrolladas. Tales como el **Instituto Internacional de Prensa**, el **Instituto Internacional de Estadística**, entre otros.
- 7) **Organizaciones estudiantiles**, que de alguna manera vienen a ser el equivalente a las sindicales en el área juvenil, aunque las acciones son más de apoyo al desarrollo material que profesional.
- 8) **Organizaciones de simple apoyo** para coordinar, asesorar, reestructurar, etc., a otras ONG, pero sin intervenir directamente en actividades "sobre el terreno"<sup>303</sup>.

3.-WILLETTS<sup>304</sup>, al igual que los otros autores; propone su propia clasificación de las ONG, aunque, como ya apuntamos anteriormente, prefiere denominarlas grupos de presión. WILLETTS<sup>305</sup> hace la distinción entre **grupos seccionales**: que pretenden proteger los intereses de una sección particular de la sociedad; y **grupos promocionales**: que pretenden promover y defender los intereses de diversos sectores de la sociedad. Esta

<sup>303</sup> OCDE- CIVA. "Directory"1967. Paris. p 9.

<sup>304</sup> WILLETTS, P.: "Pressure Groups as Transnational Actors" en WILLETTS,P (ed): *Pressure Groups in the Global System: The Transnational Relations of Issues- Orientated Non- Governmental Organizations*. Frances Pinter London. 1982".pp1-27.

distinción también afecta al número de miembros que componen cada uno de estos grupos. Así los grupos seccionales están formados por un número pequeño de miembros especializados, mientras que los grupos promocionales los identifica con los movimientos de masas generales. La clasificación que propone es la siguiente:

a) **Grupos seccionales:** Dentro de los grupos seccionales nos encontramos con tres tipos de organización que son :

- i) Las organizaciones económicas.<sup>306</sup>
- ii) Las organizaciones profesionales.<sup>307</sup>
- iii) Los clubes, asociaciones recreativas, asociaciones deportivas, entre otras.

b) **Grupos promocionales.** Dentro de los grupos promocionales nos encontramos con cinco tipos de organización que son<sup>308</sup> :

- i) Las organizaciones de bienestar social : las charities, fundaciones, organizaciones filantrópicas, entre otras.
- ii) Las organizaciones religiosas.
- iii) Las organizaciones comunitarias, organizaciones de vecinos.
- iv) Las organizaciones de mujeres nacionales como internacionales.
- v) Las organizaciones internacionales de los partidos políticos.

4.- HANSMAN<sup>309</sup> basa su propuesta de clasificación en los sistemas de financiación y de gestión de estas organizaciones. Respecto a la financiación distingue entre entidades que se financian a través de la renta de sus servicios sin existir ánimo de lucro, y las que se

<sup>305</sup> Idem, p1.

<sup>306</sup> Idem, p 2. Estos grupos particulares incluyen a los sindicatos, cooperativas, instituciones financieras y empresas. Estos grupos u organizaciones se han especializado. Estas organizaciones debido al número restringido que las componen pueden negociar directamente con los otros interlocutores (gobierno) y logran con éxito sus metas particularmente en las materias de política económica. Estos grupos tienen una estructura jerárquica bastante compleja

<sup>307</sup> Ibidem, pp 2-3. Las organizaciones profesionales intentan hacer prevalecer sus intereses frente al resto de la sociedad, frente al resto de los colectivos o frente a los poderes públicos. Nos encontramos con un gran número de organizaciones profesionales de: médicos, enfermeras, abogados, profesores, asistentes sociales, periodistas, casi todas las disciplinas científicas y técnicas tienen sus propias organizaciones profesionales

<sup>308</sup> Idem, pp 3-8.

<sup>309</sup> HANSMAN, H.B: "The Role of Non Profit Enterprises". *Yale Law Journal*, 4. 1980.

financian en función de donativos y/ o subvenciones de origen privado o público. Este criterio tropieza con la realidad de que muchas de estas organizaciones tienen una financiación mixta.

5.-ASCOLI<sup>310</sup> agrupa a las ONG en once grupos tras una revisión de la literatura , combinado criterios de ámbitos de actividades -organizaciones relacionadas con la sanidad, el trabajo, la cultura, los servicios sociales y la caridad-, con criterios de organización- fundaciones- , con criterios de dependencia- organizaciones religiosas y organizaciones políticas- , y añadiendo a todas ellas los movimientos de masa organizados.

6.- Se ha elaborado una clasificación internacional de entidades no lucrativas, basándose en los trabajos previos de la "Clasificación de estándares internacionales industriales de las Naciones Unidas", en las "Estadísticas europeas de clasificación de actividades económico industriales" ( Eurostat-1985) , así como en la "Taxonomía nacional de actividades exentas" ( Centro de Estadística de Entidades no Lucrativas de Estados Unidos<sup>311</sup>), estableciéndose las siguientes categorías:

- a) De cultura y ocio.
- b) De educación e investigación.
- c) De salud.
- d) De servicios sociales.
- e) De medio ambiente.
- f) De desarrollo socioeconómico y vivienda.
- g) De protección y promoción de los derechos civiles, de servicios relacionados con la justicia , y los derechos reconocidos por la ley (consumidores y de organizaciones políticas (partidos políticos).
- h) De filantropía y de promoción del voluntariado (entre las que destacan las fundaciones).
- i) De actividades internacionales, incluida la cooperación al desarrollo.
- j) De actividades religiosas.
- k) De actividades económicas, profesionales y sindicales.

<sup>310</sup> ASCOLI, V: "Estado de Bienestar y Acción Voluntaria", en *Revista Española de Investigaciones Sociológicas*, 38, 119, 1987, pp119-162.

<sup>311</sup> SALOMON, L y ANHEIER, H.K: *A comparative study of the non profit sector: purpose, methodology, definition and clasification*. Tombridge; Kent: Researching the voluntary sector, Charities Aid Foundation. 1993, pp190-191. Citado en CABRA DE LUNA, Miguel Angel: *El Tercer Sector y las Fundaciones de España hacia el nuevo milenio*. Madrid. Escuela Libre Editorial. 1998. p 36

1) Sin clasificación (donde se integran las no contempladas anteriormente).

7- Finalmente mencionamos, la distribución de las organizaciones no gubernamentales que ha sido adoptada, desde hace varios años, primero en el Anuario de las Organizaciones Internacionales. Las ONG están repartidas en categorías diferentes según los siguientes objetivos<sup>312</sup>:

- 1) Bibliografías, Documentación, Prensa,
- 2) Religión, y Desarrollo moral,
- 3) Ciencias Sociales y Ciencias Humanas,
- 4) Relaciones Internacionales,
- 5) Política,
- 6) Derecho administrativo,
- 7) Ayuda mutua, humanitaria, social
- 8) Profesión, empresarios, sindicatos,
- 9) Economía, Finanzas,
- 10) Comercio, Industria,
- 11) Agricultura,
- 12) Comunicaciones, Turismo,
- 13) Técnica,
- 14) Ciencias,
- 15) Salud, Higiene,
- 16) Educación, Juventud,
- 17) Arte, Literatura, Radio, Cine, Televisión,
- 18) Deporte, Tiempo libre (Ocio);
- 19) Medio Ambiente,
- 20) Género,

Es muy importante preguntarnos si bajo estos objetivos particulares, que sin duda son capaces de suscitar a través de las fronteras las solidaridades particulares y limitadas, existen entre las ONG objetivos generales comunes: la conciencia común de pertenecer a la sociedad internacional, la voluntad de mejorar la comprensión entre los pueblos, de participar en la construcción de la paz y de organizar la vida internacional con los Estados

<sup>312</sup> Annuaire des Organisations Internationales. *Op. cit.*, p 8. KNOTT, J- E: *Freedom of Associations: A study of the role of international Non- Governmental Organizations in the Development Process of Emerging Countries*. Union of International Association. Bruselas. 1972. p 20.



y las OIG, de una forma pluralista y democrática. A veces cuando predomina el interés particular sobre el interés general, las ONG son tratadas en el plano internacional más como grupos de presión, que como agentes de comprensión internacional.

### 3.1. Intento de esbozo de clasificación.

Como hemos podido observar muchos autores e instituciones han propuesto valiosas clasificaciones de las ONG vinculadas al desarrollo económico, social, sostenible. La mayoría de las ONG en cuanto que actores suelen tener **vocación internacional** e incluso **transnacional**, la mayoría de las ONG han de considerarse organizaciones con afiliados en más de tres países. No obstante, muchas ONG tienen filiales o entidades federadas en muchos países, aunque generalmente escasean **las redes y órganos de coordinación**<sup>313</sup>. A medida que aumento el número de las ONG en el transcurso de los años, también se incrementó la diversidad de las categorías y subcategorías de organización. Si bien todas las categorías aumentaron en tamaño, es innegable que a) las **organizaciones nacionales** (especialmente en los países en desarrollo) y b) las **organizaciones representativas** (en todas las regiones) han acusado la mayor expansión. Los esquemas tradicionales de afiliación de las organizaciones han sufrido modificaciones, particularmente, notables debido a la relativa disminución de los tipos formales de afiliación de local a nacional y de nacional a internacional. Las **redes**<sup>314</sup> se han convertido en la forma preferida de asociación, especialmente en las organizaciones centradas en los temas que se han planteado con más contundencia durante los últimos dos decenios: el medio ambiente, la condición de la mujer, y los derechos humanos.

Hacer una clasificación de las ONG según sus diversos tipos, como si se tratara de subespecies de un mismo tronco, puede ser un ejercicio arduo, pues a la diversidad señalada hay que añadir perfiles bien diferentes e incluso contrapuestos, estrategias divergentes y posiciones encontradas. De tal modo acabaríamos concluyendo que ni son todas las que están, ni están todas las que son. Creo que las ONG internacionales tienen que clasificarse no sólo en términos de **su status jurídico** (asociación, instituto, fundación, mutua, cooperativa, colegio de profesionales, etc.), de su **composición** o de **sus funciones** sino también de conformidad con **su alcance geográfico** (ONG a nivel popular, ONG nacionales, ONG regionales, ONG interregionales, ONG internacionales); con su

<sup>313</sup> Véase capítulo III de esta investigación.

**especialización temática o de sectores:** desarrollo (ONG del Norte: basadas en los países desarrollados; y las ONG del Sur: basadas en los países en desarrollo), educación, medio ambiente, género, derechos humanos, socorro, investigación, entre otros; con la **agrupación que integra** (organizaciones asociadas, organizaciones no asociadas, federaciones, redes oficiales u oficiosas, asociaciones, coordinadoras, colegios profesionales, sindicatos, universidades, entre otros); con la **concepción ideológica:** a) **confesionales**, en que el elemento definitorio fundacional son principios éticos de procedencia religiosa, en general católicos; b) **políticas o sindicales**, es decir, organizaciones que nacen a partir o en función del ideario y/ o la organización de un partido político o sindicato, c) de **servicios profesionales**, una categoría que agrupa organizaciones de orígenes heterogéneos pero que bien tiene una especialización o bien se dedican mayoritariamente a la investigación, formación y educación); y con **fuentes de financiación** (pueden clasificarse según el origen en oficiales (ámbito nacional o subnacional, internacional, (OIG)) **privadas** (empresas, bancos, ONG, fundaciones).

Las ONG internacionales, por su variedad, su estructura, finalidades y ser un fenómeno en estado de evolución, presenta grandes complejidades. Por la misma razón, la clasificación de las ONG (cualesquiera que sean los criterios a los que se recurra, numéricos, funcionales, competencias, estructuras...) no dará categorías estancas y excluyentes, sino imbricadas y yuxtapuestas, pues será normal que una misma organización responda a más de un tipo. Ello no empece, sin embargo, al valor de la clasificación para la mejor comprensión y sistematización del plural estatuto de las organizaciones no gubernamentales y la influencia de las mismas en múltiples aspectos de su funcionamiento, ya sean los concernientes a la administración de sus miembros como a la estructura, competencias, entre otros. Con la finalidad de cuadrar el fenómeno dentro de unas categorías generales intentaremos esbozar unos criterios clasificatorios. El objetivo primordial es ordenar en lo posible los conceptos generales de las ONG. Los criterios clasificatorios pueden ser varios como se ha podido ver en el apartado anterior, ya que no existe consenso generalizado respecto de los criterios taxonómicos, de los muchos posibles (tamaño, afiliación, ámbito y localización geográfica, funciones, propósitos, entre otros.). Optaremos por los cinco siguientes (combinando criterios de ARCHER<sup>315</sup>, CASSONI<sup>316</sup>, MERLE<sup>317</sup>, TAYLOR<sup>318</sup> y WHITE<sup>319</sup>) que admiten, a su vez, nuevas subdivisiones:

<sup>314</sup> Véase el apartado 5.1.3. "Redes de ONG" del capítulo III de esta investigación.

<sup>315</sup> ARCHER, C: *International Organizations*. Routledge and Kegan. Londres 1992.

<sup>316</sup> CASSONI, G: "Les criteres de classification des organisations non gouvernementales", en *Associations Internationales*. 1970 (6-7). pp 331-345.

<sup>317</sup> MERLE, M: *Sociología de las Relaciones Internacionales*. Alianza Universidad. Madrid. 1995.

A) El primer criterio de clasificación que proponemos es la **naturaleza jurídica de los miembros**, la distinción por excelencia es la que diferencia entre organizaciones formadas por miembros **exclusivamente privados** (es decir creadas por acuerdos de **naturaleza no gubernamental**. Nos encontramos con diferentes tipos, pero habitualmente están formadas por representantes de agrupaciones pertenecientes a dos o más países. Organizaciones de este tipo son: Amnistía Internacional, la Asociación Esperantista Mundial, Greenpeace, entre otras.

Asimismo atendiendo a naturaleza jurídica de sus miembros nos encontramos con las organizaciones de **composición mixta** (es decir aquellas organizaciones que aceptan entre sus miembros a organizaciones intergubernamentales o gobiernos). Organizaciones de este tipo son : el Consejo Internacional de Uniones Científicas, Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza y de sus Recursos, entre otras. Así nos encontramos con dos tipos de ONG a las que podríamos denominar **ONG puras y ONG mixtas**<sup>320</sup>.

B) El segundo criterio que proponemos es el de **los fines que persiguen las ONG**. Teniendo en cuenta el número actual de las ONG (varios miles) y su gran heterogeneidad, la gama de objetivos y actuaciones posibles, que van de lo más general a lo más específico. Las ONG, como hemos visto, van dirigidas al cumplimiento de determinados fines. La mayoría de las veces los encontramos fijados en los estatutos de la organización; pero otras veces, la práctica de la propia ONG hace que se vayan ampliando por un lado y concretando por otro. Existen dos tipos de ONG: aquellas que se proponen **fines generales** y las que se proponen **fines específicos**.

i) **Las ONG de fines generales:** Estas organizaciones abarcan potencialmente todos los ámbitos en que se producen relaciones entre las personas, sea sobre una base universal o regional. A estas organizaciones ningún sector de la sociedad internacional les queda vedado.

<sup>318</sup>TAYLOR, Ph: *Non- state Actors in International Politics. From Transregional to Substate Organizations*. Westview, Boulder. 1984.

<sup>319</sup>WHITE, CROMWELL, L : *The Structure of Private International Organizations*, Op, cit, pp31-33

<sup>320</sup> Véase el Capítulo II de esta investigación.

ii) **Las ONG de fines específicos:** Estas organizaciones ven en cambio estatutariamente constreñidas sus funciones a un determinado sector de actividad. La clasificación es aún más difícil, ya que los objetivos aparecen entrelazados. Este es el caso de ciertas organizaciones, pero a pesar de esta dificultad, vamos a dar una clasificación atendiendo a las finalidades primordiales. Cabe distinguir los siguientes grupos:

- **Organizaciones económicas:** Sus objetivos son económicos y financieros y tienden al desarrollo de las relaciones comerciales. El principal objetivo de este tipo de organizaciones es promover el comercio y la inversión internacionales, abrir mercados para bienes y servicios, la libre circulación de capital y el empresariado y la libre empresa. Algunas tienen fines todavía más particularizados, pero que entran dentro del campo de los objetivos económicos. Organizaciones de este tipo son la Cámara de Comercio Internacional, la Asamblea Mundial de Empresas Pequeñas y Medianas. etc.
- **Organizaciones económicas populares.** Son organizaciones de subsistencia donde los integrantes enfrentan problemas de satisfacción de necesidades básicas centradas en lo económico. Estas organizaciones suelen ser **cooperativas** (agrícolas, artesanales, etc.), asociaciones ganaderos, que suelen unirse en el ámbito regional o internacional para conseguir sus objetivos. La organización más significativa es la Alianza Cooperativa Internacional.
- **Organizaciones de defensa:** A este tipo de organizaciones pertenecen aquellas que se proponen fines de defensa y ayuda mutua en casos de agresión. Las ONG de **derechos humanos** son las más significativas. Organizaciones de este tipo son: Amnistía Internacional, Federación Internacional de los Derechos Humanos;

Liga de los Derechos Humanos, Liga Internacional por los Derechos y la Liberación de los Pueblos, entre otros.

- **Organizaciones de desarrollo:** Este tipo de organizaciones pretenden promover y llevar a cabo acciones de cooperación para el desarrollo a favor de los del Tercer Mundo. Ayudar al Tercer mundo constituye el objetivo de numerosas organizaciones no gubernamentales, muchas de las cuales no tienen un ámbito internacional. Algunas de las ONG de este tipo han alcanzado gran notoriedad internacional: i) **CARE** (Cooperative Association for Relief Everywhere), organización norteamericana de beneficencia y ayuda al desarrollo. ii) **OXFAM** (Oxford Committee for famine relief), organización británica, fundada para proporcionar auxilio y ayuda al desarrollo a las comunidades pobres o afectadas por catástrofes naturales en cualquier parte del mundo.
- **Organizaciones científicas y culturales:** Estas organizaciones se establecen con fines de defensa y promoción de actuaciones de mejora o de utilidad general, sin protección directa o indirecta de intereses. Son altruistas pero ajenas a la protección concreta de individuos o grupos. Organizaciones de este tipo son: el Consejo Internacional de Ciencias Sociales, el Instituto Internacional del Teatro, Consejo Internacional de la Música, entre otras.
- **Organizaciones humanitarias:** Estas organizaciones pretenden la protección del individuo o de las colectividades en diversos aspectos. Pretenden socorrer a las víctimas de guerra y catástrofes en el marco de un estricto respeto por los principios de humanitarismo (proteger la vida y la salud, así como asegurar el respeto por el ser humano; promover la comprensión mutua, la amistad, la cooperación y paz duradera entre los pueblos). Organizaciones de este tipo son: el Comité Internacional de la Cruz Roja, el Ejército de Salvación, Caritas Internationalis (Condeferación Internacional de Organismos

Católicos de Acción Caritativa y Social), Médicos Sin Fronteras, Médicos del Mundo, entre otras. Dentro de las organizaciones humanitarias debemos destacar a las organizaciones cuya acción directa va orientada a ayudar y asistir a los exiliados y refugiados: Consejo Internacional de Agencias Benéficas.

- **Organizaciones pacifistas:** Estas organizaciones pretenden favorecer la comunicación entre organizaciones nacionales e internacionales en defensa de la paz. Asimismo pretenden conseguir la prohibición de las armas nucleares, poner fin a la carrera de armamentos y lograr el desarme generalizado simultáneo y controlado. Organizaciones de este tipo son: Oficina Internacional para la Paz, Consejo Mundial de la Paz, Liga Internacional de Mujeres Pro Paz y Libertad, entre otras.
- **Organizaciones políticas:** Estas organizaciones pretenden la unión mundial de partidos políticos. Proporcionan a sus miembros un foro para la acción política, la discusión política, el diálogo y el intercambio de ideas; para poder coordinar el trabajo en política exterior de sus partidos miembros y promueven la libertad, la tolerancia, la democracia, la comprensión internacional. Organizaciones de este tipo son: Internacional Liberal (unión de partidos liberales), Internacional Socialista (unión de partidos socialistas, socialdemócratas y laboristas y otras organizaciones conexas), la Unión Mundial Demócrata Cristiana, entre otras.
- **Organizaciones profesionales:** Estas organizaciones pretenden la defensa de intereses de profesionales liberales. Las organizaciones profesionales pueden clasificarse a su vez en diversos tipos atendiendo a varias circunstancias; en primer lugar, según la naturaleza de la actividad profesional, las hay agrícolas, de la industria, del comercio, de la navegación, de la industria, del comercio, de la navegación, de las distintas profesiones libre y, en general, de cualquier ocupación de tipo manual o intelectual. Por

razón de la amplitud de sus fines, pueden ser generales, que abarquen todos los de la profesión y particulares o limitadas a un objetivo más reducido y concreto. Organizaciones de este tipo son: la Asociación Internacional de Abogados, la Asociación Médica Mundial, la Federación Internacional de Trabajadores Sociales, Unión Internacional de Arquitectos, entre otras.

- **Organizaciones para la protección de la naturaleza:** Estas organizaciones pretenden la protección de la naturaleza. Organizaciones de este tipo son: la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza y de sus Recursos, y Fondo Mundial para la Naturaleza, etc.
- **Organizaciones de mujeres:** Estas organizaciones pretenden conseguir la igualdad de derechos entre las mujeres y los hombres, precisando cada vez con mayor rigor las acciones necesarias para alcanzarla. Al principio lo prioritario es conseguir la igualdad ante la ley, para después alcanzar la igualdad real que las mujeres disfruten de los mismos derechos y oportunidades que los hombres en todos los campos, que compartan con ellos el poder y las responsabilidades en la vida pública y privada. Organizaciones de este tipo son: el Comité Internacional de Mujeres, la Asociación Femenina del Pacífico y Sudeste de Asia; Internacional Socialista de Mujeres, Federación Democrática Internacional de Mujeres, la Organización Internacional de Mujeres Sionistas, entre otras.
- **Organizaciones religiosas:** Todas las Iglesias y órdenes religiosas pueden en la práctica ser consideradas organizaciones no gubernamentales, ya que, en definitiva, se trata de agrupaciones internacionales de particulares, constituidas con el objetivo de alcanzar fines no lucrativos. Estas organizaciones pretenden la propagación de la fé, mediante diversos tipos de ayuda material o espiritual. Organizaciones de este tipo son: la Alianza Israelita Universal, Congreso Judío Mundial, el Consejo Ecuménico de las

Iglesias, Comisión de las Iglesias en Asuntos Internacionales del Consejo Mundial de Iglesias, Federación Luterana Mundial, Liga Islámica Mundial, Opus Dei, PAX Christi Internacional, entre otras.

Bajo el nombre de **organizaciones internacionales católicas** se designa a un variado tipo de asociaciones supranacionales que se caracterizan por su finalidad apostólica confesional, que realizan, en cuanto institución específica, a niveles internacionales. El *Consilium de laicis*, ejerciendo las facultades que le otorga el *motu proprio* de Pablo VI, *Catholica Christi Ecclesiam*, promulgó, el 3 de diciembre de 1971, unas normas a las que deben ajustarse a las instituciones que deseen ser reconocidas como **organizaciones internacionales católicas**. En ellas se exige la inscripción en la Secretaría del Estado del Vaticano.

Aunque tales organizaciones son mayoritariamente asociaciones de apostolado secolar, sin embargo, no todas son exclusivamente laicas, ya que una parte se definen por el objetivo apostólico de la obra, prescindiendo de las características de sus miembros. Así por ejemplo, la Unión Católica Internacional de Periodistas ; reúne socios sacerdotes y laicos y en su historia es frecuente que la secretaria general esté desempeñada por un sacerdote- periodista. Las **Organizaciones internacionales Católicas** no se identifica con los movimientos apostólicos de base general, que parten de una organización de carácter local, diocesano y nacional, para culminar en una coordinación como ocurre, por ejemplo la Juventud Obrera Católica.

- **Organizaciones sindicales:** Son organizaciones permanentes de trabajadores asalariados para la representación y defensa de sus intereses generales frente a los empresarios y sus organizaciones y, eventualmente, frente a los de cualquier otro sujeto privado o público. Dentro de las **organizaciones sindicales** nos encontramos dos tipos: una el **sindicato clásico**, y la otra, organizaciones sindicales



vinculadas al movimiento obrero político. Las **organizaciones internacionales sindicales** surgieron como federaciones internacionales de federaciones y uniones nacionales de trabajadores de un mismo oficio o profesión. Hoy son internacionales de ramas industriales, a pesar de mantener su antigua denominación de **organizaciones profesionales**. Algunas de estas organizaciones son: Federación Internacional de Trabajadores de las Industrias Metalúrgicas, Unión Internacional de Trabajadores de la Alimentación y Afines, Federación Internacional de Trabajadores de Plantaciones Agrícolas y Similares, la Federación Internacional de Trabajadores de la Química, Energía y en General, la Federación Internacional del Transporte, etc. Las **organizaciones internacionales sindicales** vinculadas al movimiento obrero pretenden la protección de la dignidad del trabajo, la protección física y moral de los trabajadores. Organizaciones de este tipo son: la Federación Sindical Mundial (FSM), la Confederación Internacional de Organizaciones Sindicales Libres (CIOSL), la Confederación Mundial del Trabajo (CMT).

- B) El tercer **criterio** que proponemos para clasificar a las ONG es **según sus objetivos: con fines lucrativos o sin fines lucrativos**. La primera división lógica se da entre aquellas organizaciones que tienen como objetivo principal incrementar sus ganancias económicas o excedentes para el propio beneficio de sus socios (por ejemplo, organismos "tradicionales" como las empresas privadas de bienes y /o servicios, o "alternativos" como las cooperativas, cámaras de comercio, mutuas etc. ) y por el otro lado, aquellos organismos cuya formación no es motivada prioritariamente, por la búsqueda de un aumento del capital económico individual o grupal, sino más bien por la voluntad de sus miembros de agruparse con algún otro objetivo : a) **defensa y promoción de sus intereses** (sindicatos, asociaciones de empresarios, asociaciones de profesionales, cooperativas etc.) b) **estudio** (centros de investigación, institutos, bibliotecas, universidades, etc.). Su fin primordial no es obtener ganancias económicas sino promover el desarrollo de los sectores más necesitados de la sociedad. Esto no excluye que los miembros de las ONG puedan tener como meta de su trabajo

su propio desarrollo y sustentabilidad económica y laboral. Sin embargo, el principal objetivo de estas organizaciones, es la promoción del desarrollo de los sectores más pobres de la sociedad. A su vez, dentro de este grupo de ONG se pueden distinguir:

i) **Según el destino de su trabajo:** Las ONG pueden atender problemáticas particulares de determinados grupos sociales. Existen organizaciones destinadas a brindar servicios o a ocuparse de problemas propios de personas o grupos de clase media y / o alta (uniones industriales, asociaciones de banqueros, asociaciones de profesionales, universitarios; entre otros). Por otra parte están las ONG dedicadas a atender predominantemente problemas surgidos en personas o grupos de sectores pobres de la sociedad; problemas como desnutrición, analfabetismo, violación de los derechos humanos, poblaciones desplazadas, refugiados, inmigrantes, desarrollo, etc.

ii) **Según las áreas de actuación:** Desde la perspectiva de las áreas de actuación de las ONG, se dividirán conforme a este criterio en asistenciales, educativas, sanitarias, culturales e ideológicas, deportivas, económicas y profesionales, de servicios sociales, de vivienda, de trabajo y protección social, políticas y religiosas, de disminuidos físicos y psíquicos, femeninas, de desarrollo, produciéndose, no obstante, solapamientos al actuar muchas asociaciones en más de un área.

iii) **Según los destinatarios de sus acciones:** Desde la perspectiva de los destinatarios del fin social, las asociaciones pueden actuar en **beneficio propio** o en **beneficio de otro grupo social**: dentro del primer grupo de ONG están las formadas por "socios" que se reúnen para **realizar prioritariamente alguna actividad en su propio beneficio** (clubes deportivos, asociaciones de profesionales, cooperativas, asociaciones de mujeres, asociaciones de minusvalidos, asociaciones étnicas, entre otras). Por el otro lado están las ONG cuyo objetivo principal **no es autobeneficiarse, sino desarrollar** alguna actividad con el propósito de beneficiar con ella a otras personas o instituciones. Los grupos a los que dirigen sus actividades son muy variados y a riesgo de no incluir a todos, destacaremos los siguientes:

- Mujeres.
- Jóvenes.
- Infancia.
- Inmigrantes y personas desplazadas.
- Refugiados.
- Agricultores y ganaderos.
- Comunidades Indígenas.
- Movimientos campesinos.
- Minusvalidos y enfermos.
- Minorías étnicas.
- Asociaciones políticas.
- Parlamentarios .
- Sindicatos .
- Universitarios .
- Otros.

Algunos ejemplos de las ONG más significativas que trabajan con estos sectores de la sociedad son: Alianza Cooperativa Internacional, Liga Pro Derechos Humanos, la Cruz Roja, Médicos Mundi, la Federación Sindical Mundial, Unión Interparlamentaria, Veterinarios Sin Fronteras, CARE, OXFAM, Salve the Children, etc.). Dentro de este, apartado se puede hacer la siguiente distinción:

iv) **Según el carácter de sus programas y proyectos:** es importante diferenciar a las ONG de acuerdo a cómo y por qué trabajan con los sectores populares. En este sentido se pueden dividir en **ONG de carácter asistencial o de beneficencia, ONG de promoción y desarrollo social y ONG de defensa y promoción.**

- **ONG asistencialistas:** Su principal objetivo es prestar ayuda a personas o grupos en determinadas circunstancias: **carencias elementales** (alimentos, vivienda, educación, salud, agua potable, medicinas, trabajo, ropa, etc. ),y **problemas específicos** (pacifismo, ecología, entre otras), haciendo hincapié sólo en la resolución puntual de determinadas demandas. Estas organizaciones carecen de participación de los beneficiarios en los proyectos. Realizan acciones sustitutivas del Estado. Algunas de las ONG

internacionales que realizan este tipo de ayuda son las siguientes: el Comité Internacional de la Cruz Roja, Médicos del Mundo, el International Medical Corps, Aide Médicale Internationale, Save The Children Fund, Catholic Relief Services, asociaciones religiosas, Damas de Caridad, entre otras.

- **ONG de promoción y desarrollo social:** estas organizaciones orientan sus actividades no sólo a la satisfacción de necesidades puntuales de individuos, familias, grupos o comunidades, sino también a promover actitudes personales, familiares, comunales, o de clase, que trascienden las necesidades inmediatas de los ciudadanos, y tratar de impulsar un determinado modelo de desarrollo social alternativo, basado en criterios de igualdad, solidaridad, participación, y democracia.

-**ONG de defensa:** son asociaciones privadas, que se organizan formalmente y que voluntariamente asumen la misión de inspeccionar públicamente el respeto de los **derechos de las personas** (violación de los derechos humanos, personas desplazadas, refugiados, comunidades indígenas, etc.), del respecto del medio ambiente, entre otros, por un Estado.

D) El cuarto criterio que proponemos es el de **la composición de sus miembros**. Partiendo del criterio de su **composición**- naturaleza de los **miembros individuales o colectivos** - podemos distinguir esencialmente tres grupos fundamentales:

- a) **Las ONG compuestas únicamente por miembros individuales.** Estas organizaciones tienden a satisfacer las necesidades morales o intelectuales de sus propios miembros.
  - i) asociaciones económicas,
  - ii) fundaciones, (por ejemplo organizaciones filantrópicas, fundaciones ligadas a grandes empresas),

- i) asociaciones profesionales (abogados, médicos, enfermeras, empresarios, ingenieros, periodistas, biólogos, etc. ),
- ii) asociaciones y fundaciones de trabajadores y empresarios.
- iii) sindicatos,
- iv) cooperativas,
- v) asociaciones religiosas,
- vi) asociaciones científicas y culturales, (bibliotecas, museos, universidades, etc.).
- vii) asociaciones femeninas,
- viii) asociaciones políticas, y asociaciones administrativas.
- ix) organizaciones de servicios (organizaciones que se dedican a prestar servicios sociales),
- x) organizaciones relacionadas con la sanidad (por ejemplo que se ocupen de enfermedades específicas),
- xi) organizaciones sociales (clubes, asociaciones recreativas, asociaciones deportivas, organizaciones étnicas, entre otras).

La mayoría de las ONG están compuestas por miembros individuales, lo que se observa especialmente en el plano de las **ONG nacionales**. Estas asociaciones, compuestas solamente por miembros individuales, se unen en **una asociación internacional** que se convierte en la garantía para la realización de sus ideales, aspiraciones y objetivos comunes. Las organizaciones más significativas son la Asociación Internacional de Derecho Penal, la Unión Interparlamentaria, la Unión Internacional de Arquitectos, entre otros.

**b) Las ONG internacionales compuestas únicamente por miembros colectivos.** Esta categoría de asociaciones agrupa a asociaciones organizadas sobre sus bases nacionales, que se unen en el **plano internacional** para formar, **alianzas, comités, conferencias, federaciones, confederaciones** y otras formulas de cooperación y de orientación de tendencias comunes, destinadas a conseguir mejores resultados en la consecución de objetivos idénticos. Podemos citar varios ejemplos, entre otros: la Alianza Cooperativa Internacional, el Comité Internacional de Mujeres, la Comisión Católica Internacional de Migración, el Comité Consultivo Mundial de la Sociedad de

los Amigos, la Confederación Internacional de Organizaciones Sindicales Libres, la Confederación Mundial del Trabajo, la Conferencia de Organizaciones no Gubernamentales con Estatuto Consultivo ante el ECOSOC, el Consejo Internacional de Filosofía y Ciencias Humanas, la Federación de Asociaciones de Defensa y Promoción de los Derechos Humanos, Federación Islámica Internacional de Organizaciones de Estudiantes, Federación Internacional de Organizaciones no Gubernamentales para la Prevención del Uso Indebido de Drogas y Sustancias Químicas, la Federación Mundial de Asociaciones pro Naciones Unidas, la Internacional Socialista, Federación Sindical Mundial, Federación Mundial Cristiana Antialcohólica, el Centro de Enlace para el Medio Ambiente, Pax Romana (el Movimiento Internacional de Intelectuales Católicos) entre otros.

- c) **Las ONG compuestas por miembros individuales y por miembros colectivos.** Con el fin de poder conseguir sus objetivos, las ONG internacionales, compuestas por miembros individuales, han juzgado oportuno admitir en su seno a **grupos nacionales bien organizados** y que **persiguen los mismos fines**. Este fue el origen de esta categoría de ONG. Nos encontramos con: Comunidad Internacional Baha'í, Asociación Mundial de Mujeres Rurales, Asociación Internacional Soroptimista, Asociación Internacional de Derechos de Aguas, Conferencia de Iglesias Europeas, Unión de Asociaciones Internacionales, Coalición Contra la Trata de Mujeres, entre otras.

E) El quinto criterio que proponemos es el del **alcance de sus miembros**. Partiendo del alcance de sus miembros las ONG pueden clasificarse teniendo en cuenta dos elementos. Por una parte, **el ámbito geográfico de sus miembros** lo que da lugar a las ONG nacionales, regionales y universales. Por otra el **número de sus miembros**, lo que da lugar a las ONG con un número **limitado de miembros** y a las ONG con un número **ilimitado de miembros**. Uniendo los dos elementos comprobamos que existen las siguientes combinaciones de ONG:

- a) **las ONG con un número limitado de miembros,**

i) **ONG nacionales, de amplitud geográfica limitada:** Sociedades Nacionales de la Cruz Roja, Caritas Española, Coordinadora Española de

ONGD, Confederación Española de Sordos, Confederación Española de Federaciones y Asociaciones pro Personas Deficientes Mentales, la Fundación Cidob, SOS Racisme, Intermon, Sedes nacionales del ROTARY Club, Sedes nacionales del Club de Leones, Sociedad Rumana Independiente de Derechos Humanos, entre otras.

ii) **ONG regionales**, de amplitud geográfica limitada, han proliferado a partir de la década de los años sesenta. Su nacimiento se explica por razones políticas e ideológicas (vinculadas a partidos políticos, confesiones religiosas, entre otras), sociológicas (afinidades culturales, lingüísticas, etc.) económicas (cooperativas, asociaciones de profesionales, sindicatos, etc.) y de diversa índole. Las **ONG regionales** son las que nacen sobre un principio de limitación y en razón de ciertas afinidades, (asociaciones confesionales, asociaciones políticas, asociaciones económicas, asociaciones sociales, asociación de profesionales, asociaciones culturales, asociaciones deportivas, entre otras). Algunas de las ONG regionales más significativas son: la Conferencia de Iglesias Europeas, el Consejo Árabe para la Infancia y el Desarrollo, Organización Regional del Oriente para la Administración Pública.

b) las ONG con un **número ilimitado** de miembros, es decir las **ONG universales o globales**.

i) Las **ONG universales** son las que, constituidas sobre un principio de apertura y amplitud de miembros, permiten que formen parte de ellas individuos o asociaciones de todo el mundo. Vamos a citar algunos ejemplos de este tipo de ONG, ya que enumerarlas todas sería una tarea ardua. Dentro de las **ONG universales o globales** nos encontramos con las siguientes ONG: el Comité Internacional de la Cruz Roja, Rotary Internacional, Club Internacional de los Leones, entre otras.

Asimismo existen **ONG universales** por el **alcance geográfico de las acciones ejecutadas por ellas**. Así, las hay que desarrollan sus actividades y/o proyectos sólo

en un determinado barrio, en un municipio, en una provincia, en una región, en una nación; pero otras muchas extienden su acción internacionalmente y se hacen presentes en muchos Estados, adquiriendo la calificación de **universales y globales** por la extensión de su acción.

F) El sexto criterio de clasificación es el **funcional y sectorial**. Atendiendo a sus **funciones, objetivos y sectores de actuación** también podemos clasificar a las ONG. Según este criterio se distinguen las ONG atendiendo a las **funciones o finalidades que tratan de alcanzar** y con qué **objetivos fueron constituidas** (promoción social, asistencia a emergencias, desarrollo sostenido, desarrollo cultural, salud, derechos humanos, entre otros). Podemos diferenciar entre las **ONG de funcionalidad general** y las **ONG de funcionalidad específica**. :

- a) Las **ONG de funcionalidad general**: desempeñan funciones diversas que afectan al conjunto de cuestiones y actividades relacionadas con **cooperación y asistencia**. Por lo que ningún campo de acontecimientos internacionales les queda vedado.
- b) Las **ONG de funcionalidad específicas**: desempeñan las funciones específicas para las que han sido creadas. Las ONG con una funcionalidad específica se caracterizan porque sus competencias y objetivos se orientan al tratamiento de problemas y relaciones concretas entre estas organizaciones y las OIG, o bien a la prestación de un limitado número de servicios internacionales. Podemos clasificar a las ONG de la siguiente manera:

i) Las organizaciones no gubernamentales con **competencias especiales**. Sólo prevén la cooperación en **sectores definidos de actividad**:

- Investigación.
- Asesoría y asistencia técnica.
- Ayuda humanitaria.
- Ayuda alimentaria.
- Ayuda de emergencia.
- Asistencia social.



- Mantenimiento de la paz.
- Defensa de los derechos humanos y democráticos.
- Fortalecimiento de la sociedad civil.
- Cooperación para el desarrollo.
- Democratización
- Educación para el Desarrollo.
- Educación y formación profesional.
- Desarrollo comunitario.
- Desarrollo rural integrado.
- Desarrollo sostenible.
- Desarrollo económico y social.
- Protección del medio ambiente.
- Sensibilización de la opinión pública.
- Agricultura y Ganadería.
- Microempresas y pequeñas y medianas empresas.
- Infancia y juventud marginada.
- Educación .
- Familia.
- Género.
- Turismo.
- Salud.
- Toxicómanos.
- Otros.

ii) **Organizaciones voluntarias, comunitarias o populares:** Son organizaciones que persiguen una misión social en función de un **objetivo explícito**. Éstas organizaciones se centran en la autoayuda y organización de la comunidad y pueden estar vinculadas a una amplia gama de actividades, que comprende la generación de empleos e ingresos, el uso de las tierras, los ahorros y los créditos. Normalmente operan en forma puramente voluntaria, pero a menudo pasan por un proceso de institucionalización y profesionalización a medida que aumentan los alcances de sus actividades.

- iii) **Organizaciones no gubernamentales "cuasi- gubernamentales"**, es decir aquellas organizaciones que han sido creadas por gobiernos y /o OIG, y aunque formalmente sean independientes, sirven como instrumento de sus políticas. Naturalmente, en sentido estricto sólo las organizaciones voluntarias- y excepcionalmente en algunos casos las organizaciones comunitarias o populares - pueden considerarse ONG.
  
- iv) **Organizaciones operacionales e intermediarias**, que brindan apoyo a las organizaciones que actúan en el ámbito de la comunidad mediante **financiación, formación de la capacidad y asesoramiento**. Esta categoría comprende a las ONG que se dedican: al socorro y al bienestar social, a los **organismos de desarrollo popular** (que se centran en actividades de autoayuda a nivel popular); a las **federaciones de las ONG** que apoyan a sus miembros mediante la información, los servicios de formación institucional y asesoramiento jurídico. Las **ONG operacionales** son las que actúan en el terreno internacional, bien por sus propios medios, o bien por los medios que ponen a su disposición los gobiernos y las OIG.
  
- v) **Las organizaciones de coordinación** se proponen orientar y armonizar el comportamiento de las ONG con vista a la consecución de objetivos de interés común, mediante la difusión de información, realización de estudios, elaboración de informes, u organizaciones de consultas o negociaciones que pueden terminar eventualmente en la adopción de posiciones comunes, ante los gobiernos y las OIG. Las Coordinadoras de ONG pueden ser **temáticas** (desarrollo, medio ambiente, mujeres, derechos humanos, pacifismo, vejez, entre otros), estas a su vez pueden ser **nacionales y regionales**. Por ejemplo, la Coalición de ONG Asiáticas en pro de la Reforma Agraria y el Desarrollo Rural; el Consejo Internacional de Uniones Científicas; el Comité Coordinador del Servicio Voluntario Internacional, la Conferencia de ONG con estatuto consultivo ante el Consejo Económico y Social, entre otras.

vi) **Redes y organizaciones no gubernamentales de promoción de intereses** centradas en la formación de grupos a los que pueden dedicarse sus actividades, investigaciones sobre las políticas y la representación de cuestiones concretas. Nos encontramos con **redes regionales e internacionales** en los diferentes ámbitos de la vida humana<sup>321</sup>.

Hasta el momento nos hemos limitado a definir y analizar el fenómeno de las organizaciones internacionales no gubernamentales y a definir y clasificar a las ONG internacionales, pero no nos hemos ocupado todavía de establecer su papel y sus funciones en el sistema en relación a los restantes actores internacionales. Pero de esto nos ocuparemos en el capítulo III. Antes de abordar el papel de las ONG en la sociedad internacional debemos abordar la personalidad jurídica de estas organizaciones.

#### **4. La Estructura de las ONG a nivel internacional.**

La estructura de las ONG de los diferentes países varía según el desarrollo histórico de la estructura legal de los mismos. ANHEIER<sup>322</sup> propone cuatro estructuras fundamentales del **sector voluntario**, basadas en las estructuras legales y constitucionales de los países. Se describen a continuación.

- a) La estructura de las ONG en los países democráticos,
- b) La estructura de las ONG en los países socialistas,
- c) La estructura de las ONG en los países en vías de desarrollo,
- d) La estructura de las ONG en los países de Oriente Medio.

La **primera estructura** está determinada por los países organizados bajo el Derecho Civil o Común. Estas organizaciones emergen en regiones con sistemas políticos democráticos: Europa Occidental, Australia y Estados Unidos. Algunas

<sup>321</sup> Véase el apartado 5.1.3. del capítulo III de esta investigación.

<sup>322</sup> ANHEINER, H: "Themes in International Research on Nonprofit Sector" en *Nonprofit and Voluntary Sector Quarterly*, nº19. Pp371-391. En MCCARTHY, K; HODGKINTON, V; SUMARIWALLA, R : *Nonprofit Sector in the Global Community*. Jossey-Bass Publisher. San Francisco. 1992, Citado en CABRA DE LUNA , M-A y DE LORENZO GARCIA, R: "La constelación de las entidades no lucrativas" en

naciones como Alemania, España, Francia, e Italia las ONG tienen una estructura más social dentro de sus Estados. Estos países han quedado afectados por la amplia implantación de la Iglesia Católica como complemento del Estado. En estos países los poderes legales y administrativos se entregan a organizaciones no lucrativas, directa o indirectamente, a través de ONG creadas por el Estado. En estos países las ONG son independientes de los Estados, pero es poco precisa la diferencia entre organizaciones gubernamentales y no gubernamentales.

La otra distinción dentro de esta estructura de las ONG se da en los países de Derecho Común tales como Australia, Gran Bretaña, y los Estados Unidos, en los que las ONG se basan en el voluntariado y son competitivas. De ese modo se asemejan más a entidades sin ánimo de lucro que a organismos del Gobierno. Aún cuando, en estas naciones, las Administraciones apoyan el campo social, la tendencia no es la de ampliar el rol gubernamental, sino la de desarrollar la prestación de servicios a través de organizaciones no lucrativas. También se pueden incluir dentro de esta estructura, aunque separadas de la de los países de Derecho Civil, a las ONG de los países escandinavos. Aunque estos países tienen sectores no lucrativos han pasado de las subvenciones gubernamentales para la prestación de servicios sociales al concepto de que el apoyo por el gobierno al bienestar social es un derecho. En este caso, el sector no lucrativo no está tan desarrollado en la prestación de programas como las Administraciones; tampoco está tan desarrollado el concepto de voluntariado para ayudar a la prestación de algunos servicios.

La **segunda estructura** es la de las ONG de los países socialistas. Las organizaciones no gubernamentales que nacieron y / o se desarrollaron en países con regímenes socialistas no encontraron la razón de su existencia en la participación de los ciudadanos, sino en la deficiente intervención del gobierno a la hora de resolver alguna de las necesidades comunitarias, limitado. En los antiguos países del bloque del Este, el Gobierno es (o era) oficialmente el único protagonista en la provisión de servicios asistenciales limitando la libertad de asociación e imponiendo su criterio y s

sus sistemas de acción. Este hecho provocó una tímida participación de la sociedad civil que todavía hoy se deja sentir en el latir de esas naciones<sup>323</sup>.

Esta situación está cambiando, la situación actual es distinta. Existen diferencias entre los de la antigua Unión Soviética y el resto de los países del Este (socialistas): en Polonia y Hungría antes de la instauración del sistema comunista existía cierta tradición de voluntariado social y filantrópico, que está emergiendo con rapidez<sup>324</sup>.

En esta parte de Europa las ONG aparecen después de años de represión política. El monopolio y centralización estatista de la vida social sofocaron las iniciativas civiles durante varias décadas. Como dice HEGYESI, después de 1948 y bajo el control stalinista todas las organizaciones no controladas por el estado - religiosas, económicas, culturales y políticas- fueron desmanteladas y eliminadas<sup>325</sup>.

"El socialismo es incompatible incluso hostil, con cualquier tipo de actividad caritativa no lucrativa. En Bulgaria significó que estas actividades fueran consideradas ilegales, especialmente si eran promovidas por la iglesia, o al menos consideradas muy sospechosas, y generalmente desaprobadas"

La ruptura del régimen comunista en el Este europeo estuvo acompañada por el nacimiento o mejor dicho por la reaparición de las organizaciones no gubernamentales, especialmente en Polonia por la gran vitalidad de la Iglesia Católica y la tradicional oposición de este pueblo al régimen comunista. Tanto en Polonia como en Hungría, países en los que antes de la llegada del socialismo existía cierta tradición de voluntariado social y de actividades caritativas<sup>326</sup>, están emergiendo con rapidez organizaciones no gubernamentales apoyadas por una cobertura legal, que favorece su implantación social.

<sup>323</sup> ÁLVAREZ DE MON S; MARTÍN CAVANNA, J; MARTÍNEZ SÁNCHEZ J-L: *El Tercer Sector : retos y propuestas para el próximo milenio*. Ministerio de Asuntos Sociales. Madrid. 1998. pp18-19.

<sup>324</sup> KAPISZEWSKI, A: "The independent Sector in Poland . Past and Present " en MCCARTHY, K ; HODGKINTON, V; SUMARIWALLA, R.: *Nonprofit Sector in the Global Community*. Jossey-Bass Publisher. San Francisco. 1992, pp 323-332. Citado en MARTÍNEZ SÁNCHEZ, J- L y RABADE, A: "Iniciativas en la Cooperación : Reflexiones y Experiencias". Boletín de Estudios Económicos . Vol LI- nº 158. Agosto 1996. Pp 317-336.

<sup>325</sup> HEGYESI, G: " The Revival of the Nonprofit Sector in Hungary " en MCCARTHY, HODGKINSON SUMARIWALLA, y ASOCIADOS: *The Nonprofit Sector in the Global Community*. Jossey-Bass Publishers. San Francisco. 1992. pp 309-322.

La erosión del monopolio comunista en el Este europeo ha estado acompañada por la reaparición de organizaciones independientes de voluntariado (ONG), siendo especialmente intensa en Polonia por la gran vitalidad de la Iglesia Católica y la tradicional oposición de este pueblo al régimen comunista<sup>327</sup>.

La **tercera estructura** definida por ANHEIER está comprendida por diversas ONG que operan en los países en vías de desarrollo. Aunque este campo es el menos investigado, ha existido un cierto crecimiento en la forma no lucrativa, tanto en lo que se refiere a las organizaciones de defensa ciudadana como en las actividades de desarrollo. La descentralización de las tareas de desarrollo ha recibido gran atención por parte del Banco Mundial en los últimos años, que opina que las ONG indígenas son las que pueden presentar un mejor historial en cuanto a la prestación de los servicios sociales, desarrollo comunitario y la ayuda, así como a la actuación como defensores de los pobres.

La **cuarta y última estructura** se corresponde con las ONG de Medio Oriente, donde la politización de la religión<sup>328</sup> ha dado lugar a que se desarrollen grupos organizados cuyo fin es mantener su autonomía política y económica y su independencia e identidad religiosa, que pueden encontrar su paralelismo - en su funcionamiento y organización- en las instituciones no lucrativas. A nivel internacional este último tipo de estructura está identificado con la filantropía que se encuentra en los países religiosos (Israel, Palestina entre otros). El Islam exige la caridad (zkat), o contribución del 2,5 por 100 de los propios ingresos para atender a los pobres. No obstante, la caridad permanece en su mayoría a nivel individual. Los esfuerzos organizados a favor de la caridad y el desarrollo de un sector no lucrativo no forman parte intrínseca de la cultura islámica y han sido fomentados o desalentados en diversas épocas por los Gobiernos coloniales y postcoloniales.

---

<sup>326</sup> *Ibidem*, KAPISZEWSKI : "The Independent Sector in Poland : Past and present", en McCARTHY, HODGKINSON SUMARIWALLA, y ASOCIADOS: *The Nonprofit Sector in the Global Community*. Jossey-Bass Publishers. San Francisco. 1992.pp323-332.

<sup>327</sup> *Ibidem*.

<sup>328</sup> JAFFE, E: "The Role of Nonprofit Organizations Within in Ultra- Orthodox Community in Israel" en McCARTHY,K; HODGKINTON,V; SUMARIWALLA, R: *Nonprofit Sector in the Global Community*. Jossey-Bass. San Francisco. 1992,pp290-303. Citado en . MARTINEZ SANCHEZ, J- L y RABADE, A: "Iniciativas en la Cooperación : Reflexiones y Experiencias". Boletín de Estudios Económicos . Vol LI- n° 158. Agosto 1996. Pp 317-336.

Otro tema que debemos tener presente es la distinta filosofía y cultura existente en cada país respecto a la solidaridad y a la filantropía como responsabilidad.

## 5. Régimen jurídico de las ONG: Estatuto interno y estatuto internacional.

En este apartado se pretende abordar el análisis del estatuto y de los diferentes niveles de reconocimiento de las organizaciones no gubernamentales (asociaciones y fundaciones) ante los diferentes actores de las relaciones internacionales (Estados, OIG). El estudio de la **personalidad jurídica**<sup>329</sup>, desde la perspectiva del Derecho internacional privado<sup>330</sup>, es obligado porque la persona moral, al igual que la persona física, puede desarrollar actividades que trascienden las fronteras de un solo Estado. Partiendo del concepto general de la persona jurídica, y buscando un enfoque eminentemente práctico, nuestro análisis se centrará en las organizaciones internacionales no gubernamentales<sup>331</sup>; ser las protagonistas indiscutibles de la **cooperación internacional** (bilateral y multilateral) institucionalizada.

Las ONG internacionales han sido creadas en el marco de las legislaciones nacionales. El régimen jurídico y los procedimientos establecidos por los derechos nacionales, para la constitución de una ONG (nacional), varían de un Estado a otro<sup>332</sup>.

<sup>329</sup> AGUILAR BENITEZ DE LUGO, M; CAMPUZANO DÍAZ, B; CANO BAZAGA, E; GRIEHLER MACHADO, H; PÉREZ BEVIÁ, J.A; RODRIGUEZ BENOT, A; RODRIGUEZ VÁZQUEZ, M.A; TOMAS ORTIZ DE LA TORRE, J.A: *Lecciones de Derecho Civil Internacional*. Técnos. Madrid. 1996. p 234. La persona jurídica es el instrumento por el cual se consiente que ciertas organizaciones sociales puedan ser consideradas titulares de relaciones jurídicas de modo análogo al ser humano. Véase: FERNANDEZ ROZAS J.C, SANCHEZ LORENZO S: *Curso de Derecho Internacional privado*. Civitas. Madrid. 1994; AGUILAR NAVARRO, M: *Derecho Civil Internacional*. Madrid. 1975, Volumen II. pp 173-241.

<sup>330</sup> CARRILLO SALCEDO, J.A: *Derecho Internacional Privado*. UNED. Madrid. 1982. p 73. El *Derecho Internacional Privado* responde a la pluralidad y diversidad de los ordenamientos jurídicos y a la dimensión universal que al menos en potencia encierra la vida humana de relación. En definitiva la realidad social que le sirve de base y fundamento, al tráfico externo, descansa en la misma naturaleza de la persona humana que como ha señalado el profesor AGUILAR NAVARRO, situada en la plataforma de lo particular aspira a lo universal.

<sup>331</sup> Según la terminología de las Naciones Unidas, las Organizaciones no gubernamentales pueden ser internacionales o nacionales (art.71 de la Carta de las Naciones Unidas). A instancias del Consejo Económico y Social (resolución 1225 (XLII) de 6 de junio de 1967, párrafo 3), el Secretario General elaboró un informe en que, se considera la posibilidad de potenciar a las organizaciones no gubernamentales nacionales y acrecentar su cooperación con las Naciones Unidas (doc. E/4.476, C.E.S; Docs, 44º periodo de sesiones (1968), Anexos, tema 18 del programa). A los efectos que aquí nos interesan, sólo se considerarán las organizaciones no gubernamentales internacionales.

<sup>332</sup> PÉREZ GONZALEZ, M: "En torno al "Statut" de las asociaciones internacionales en derecho internacional privado y en derecho de gentes". REDL. (30). 1977. 2/3.pp 315-338. VOYAME, Josep:

Podemos citar el ejemplo de la **Cruz Roja francesa y Médicos Sin Fronteras francesa (MSF)** que son asociaciones de derecho francés mientras que **Cruz Roja española y Médicos Sin Fronteras (MSF) española** son asociaciones de derecho español<sup>333</sup>.

El Derecho internacional privado se esfuerza desde hace mucho tiempo en organizar un reconocimiento de la *personalidad de las ONG*<sup>334</sup>. Este reconocimiento no ha encontrado, hasta hace poco, un gran entusiasmo en los Estados poco inclinados a conceder derechos en su territorio a una *asociación creada en el extranjero*. La situación de las ONG frente a los Estados es incómoda; esto es debido al hecho de que la colectividad de los Estados, única habilitada para emitir reglas de derecho nuevas, nunca han aceptado conferir a estas organizaciones no gubernamentales un estatuto jurídico apropiado a su naturaleza y a sus funciones. A falta de un acuerdo internacional que les valdría de reconocimiento y libertad de acción en el territorio de todos los Estados signatarios, las organizaciones internacionales no gubernamentales se ven obligadas a colocarse bajo el imperio de la legislación del país en donde han decidido fijar su sede<sup>335</sup>.

El análisis girará en torno a la *internacionalidad* de las asociaciones internacionales y, de las organizaciones no gubernamentales- desde la óptica de su reconocimiento en el tráfico jurídico externo- cabe la adopción de tres criterios: nacionalidad, reconocimiento y

---

"Rôle et fonctions des ONG dans le système international et leur statut en Suisse", *Associations Transnationales* 1983 (1). pp 15-16; Rapport introductif présenté par l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe (Strasbourg, février 1983) in *"Le rôle des Organisations internationales non gouvernementales dans la société contemporaine"*; MERLE, M: "Le Statut Juridique des ONG". *Associations Transnationales* 1983 (1): 18-20; MERLE M: *Les Acteurs dans les Relations Internationales*. Economica. Paris. 1986, pp 159-167; MERLE, M: "The Working of international Non-Governmental Organisations and their Legal Status". *Transnationales Associations*. 1986 (3). pp 133-136; BETTATI, M: "La contribution des organisations non-gouvernementales à la formation et à l'application des normes internationales", en BETTATI, M y DUPUY, J-M: *Les O.N.G. et le Droit International*. Economica. Paris. 1986. pp 1-21. MERLE M: "Un imbroglio juridique. Le "statut" des Organisations Internationales non Gouvernementales, entre le droit international et les droits nationaux". *Transnationales Associations*, 1995 (5) pp 266-272.

<sup>333</sup>BÉIGBEDER, Y: *Le Rôle International des Organisations non Gouvernementales*. Bruylant. Bruxelles. 1992. p 15.

<sup>334</sup>MOROZOV Grigori, L: "Les organisations internationales nongouvernementales et le droit international", en *Associations Internationales* 21. 1970 (3) pp130-139. Traducido de la revista *The Russian in le Droit et l'État Soviétique* 4. 1968. BETTATI Mario; DUPUY Pierre-Marie: *Les O.N.G. et le Droit International*. Paris. Economica. 1986

<sup>335</sup>MERLE, M: "Le statut juridique des organisations internationales non gouvernementales", en *La Montée des Nouveaux Acteurs*, pp 159-167. Rapport introductif présenté par l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe (Strasbourg, février 1983) en *"Le rôle des organisations internationales non gouvernementales dans la société contemporaine"*; MERLE, M: "Le Statut Juridique des ONG". *Associations Transnationales* 1983 (1).pp 18-20; MERLE, M: "The Working of international Non-Governmental Organisations and their Legal Status". *Transnationales Associations*. 1986 (3). pp 133-136; MERLE, M: "Un imbroglio juridique. Le "statut" des Organisations Internationales non Gouvernementales, entre le droit international et les droits nationaux". *Transnationales Associations* 1995 (5).pp 266-272.



régimen jurídico.

La legislación concebida para los grupos nacionales (por ejemplo la Ley de Asociaciones francesa de 1901)<sup>336</sup> resulta inadaptable, por definición, a las necesidades de organismos cuyas actividades se extienden por encima de las fronteras. En el contexto del Derecho español, al igual que en el francés, no se distingue entre asociación extranjera y asociación internacional. No existe un acuerdo universal con las organizaciones internacionales no gubernamentales, la personalidad jurídica les viene dada por el país en donde tienen sus secciones nacionales y donde ejercen sus actividades. A pesar de la ausencia de un estatuto jurídico internacional apropiado y a pesar de la inadaptación de los diferentes derechos nacionales, las relaciones entre las ONG y los Estados son bastante buenas.

Para tener un mayor conocimiento del régimen jurídico de las ONG vamos a analizar en este capítulo la posición de las ONG en el Derecho Interno y en el Derecho Internacional; así como también la legislación española y algunos de los estatutos jurídicos internacionales (OIG).

### **5.1. Posición de las Organizaciones no Gubernamentales en Derecho Interno y en Derecho Internacional.**

El problema de la *personalidad jurídica* de las organizaciones internacionales no gubernamentales es uno de los más importantes de todos los que plantea el funcionamiento de dichas organizaciones. Es, asimismo una de las condiciones previas de su desarrollo continuo.

Es de gran importancia para una ONG tener la *personalidad moral* que le otorga el reconocimiento de la *personalidad jurídica* de una organización internacional, incluida su capacidad de acción judicial. Su actividad está reglamentada y regulada sobre este hecho, al menos desde el punto de vista jurídico<sup>337</sup>. En cuanto a su actividad social, está sometida a las leyes de la policía y de la seguridad<sup>338</sup>.

<sup>336</sup>MERLE, M: *Sociología de las Relaciones Internacionales*. Alianza Universidad, Madrid. 1991 p424.

<sup>337</sup>La mayor parte de las instituciones especializadas de Naciones Unidas han adoptado estatutos consultivo más o menos diferenciados para mantener relaciones oficiales con las ONG. Así, la FAO ha establecido tres tipos de reconocimiento con las ONG: estatuto consultivo, estatuto consultivo especial y el estatuto de enlace. Por el contrario otras instituciones especializadas de Naciones Unidas, como la Organización Mundial de la Salud (OMS) no mantienen ninguna categoría de reconocimiento para mantener relaciones oficiales con las ONG. No solo las instituciones especializadas de Naciones Unidas han establecido un estatuto consultivo, para mantener relaciones con las ONG, sino también otras organizaciones internacionales como el Consejo de Europa, la OCDE, la Unión Europea, entre otros.

<sup>338</sup>NORMANDIN, A: *Du Statut Juridique des associations internationales*, Librairie Générale de Droit

El hecho de que una ONG posea **personalidad jurídica**, le permite hacer contratos, poseer bienes, recibir donaciones y legados, ejercer acciones judiciales y su actividad de acuerdo con su objetivo social, recibir bienes mobiliarios e inmobiliarios, entre otros. De esta forma, se le permite a la ONG desarrollar una actividad normal y llevar a cabo con mayor facilidad las tareas que le han sido encomendadas.

Desde la perspectiva del derecho internacional, vamos analizar cuatro cuestiones:

- a) el ejercicio del derecho de **asociación por parte de los extranjeros**,
- b) el régimen jurídico aplicable a las **asociaciones extranjeras que operan en nuestro país**,
- c) el ejercicio del derecho de **fundación por parte de los extranjeros**,
- d) el régimen jurídico aplicable a las **fundaciones extranjeras que operan en nuestro país**.

En el derecho internacional privado encontramos dos tipos de asociaciones: a) *asociaciones extranjeras*; b) *asociaciones internacionales*.

- a) **Las asociaciones extranjeras son las asociaciones que se han creado en el seno de un ordenamiento jurídico particular; de ellas puede decirse que poseen una nacionalidad y requieren un reconocimiento.**
- b) **Las asociaciones internacionales pretenden representar una realidad internacional, y aspiran a existir jurídicamente apoyándose en el orden internacional, y no exclusivamente en los ordenamientos estatales.**

La distinción que se hace de las asociaciones, puede darse como válida en las **fundaciones**: las hay **extranjeras** y también puede haberlas **internacionales**. El elenco de problemas que se dan en unas y otras es muy distinto de las que se dan en las asociaciones. Problema de nacionalidad, de reconocimiento y de ley personal tratándose de las fundaciones extranjeras. Problema de internacionalización si nos referimos a las posibles fundaciones internacionales.

Hay una nota peculiar, y es la posible invocación de la noción de " institución desconocida" en aquellos sistemas que no reconocieran esta clase de persona jurídica. En cuanto a la ley personal puede pensarse en una mayor solidez de las tesis favorables a la autonomía de la voluntad: la aplicación del derecho elegido por los fundadores. El régimen de sus relaciones jurídicas no difiere del admitido en otras personas jurídicas, y muy especialmente, en las asociaciones<sup>339</sup>.

---

et de Jurisprudence, París, 1926, p160.

<sup>339</sup> AGUILAR NAVARRO, M: *Derecho Civil Internacional*. Madrid. 1975, Volumen II. pp 223-224.

La diferenciación de los dos tipos de asociaciones se confirma en la Resolución 288B (X) del Consejo Económico y Social (ECOSOC), del 27 de febrero de 1950<sup>340</sup>, en la que se fija la *internacionalidad* de las organizaciones no gubernamentales, apoyándose entre otros criterios en el de la *internacionalidad* de su estructura.

Las asociaciones extranjeras quedan en lo esencial sujetas al régimen general de las personas jurídicas, tanto en lo que se refiere a la nacionalidad como al reconocimiento y la ley social. Ya hemos señalado en el apartado anterior que existe una cierta desconfianza, por parte de los Estados, ante las **asociaciones extranjera**; que se explica por la índole de sus fines, por el **carácter no lucrativo** (y posiblemente político, social, entre otros) de sus actividades. Poco a poco se ha disipado esta reserva, sin que con ello se quiera afirmar que el régimen jurídico material de estas asociaciones sea idéntico al que se aplica en materia de sociedades.

Las asociaciones internacionales han adquirido en los últimos años una expansión espectacular. Su creciente participación en la vida internacional constituye uno de los rasgos más innovadores del actual Orden Internacional.

El proceso de *internacionalización* de las asociaciones tiene que realizarse en distintos planos: en el acto constitutivo de la asociación, en la personalidad jurídica, en la ley que las regula.

Se han elaborado numerosos estudios sobre este problema. Así, proyectos de convenios sobre ese tema han sido realizados y discutidos por varios autores (VON BAR, POLITIS, BASTID, BOREL, M. HUBER, GUTWILLER). Su objetivo común era el de contribuir a establecer una reglamentación, por medio de las propuestas y las sugerencias emitidas. Sin embargo, la realidad es que, actualmente, el problema está lejos de haber encontrado una solución y las perspectivas de encontrarla hoy en día están aún lejos, a pesar de los numerosos esfuerzos realizados por ambas partes. El motivo debe buscarse en su complejidad. Es, en efecto, imposible abordar unilateralmente la solución del problema de la personalidad jurídica de las ONG, sin que surjan, al mismo tiempo, toda una serie de cuestiones nuevas que están esperando su propia solución.

La mayoría de los autores están de acuerdo en que sólo existen dos vías para organizar el régimen jurídico de las **asociaciones internacionales**:

- a) modificar las legislaciones nacionales relativas a las asociaciones en general, o

<sup>340</sup> Doc. ECOSOC: Resolución 288 B (X), Naciones Unidas, Nueva York. 1950.

bien

b) adoptar un convenio internacional que asegure un estatuto mínimo a las asociaciones internacionales<sup>341</sup>, es decir, establecer un estatuto internacional<sup>342</sup>.

La primera de las dos soluciones, es reglamentar, a través de las leyes nacionales, condiciones jurídicas de asociaciones fundadas en un país determinado donde alguna de esas organizaciones tenga su sede principal. Esto facilitaría sensiblemente la situación actual, ya que un gran número de **asociaciones internacionales** adaptarían su organización y su actividad a las diferentes leyes nacionales. De esta forma se tendería,

"... a obtener de los Estados más facilidades en el reconocimiento de las personalidades morales constituidas en el extranjero, y una mayor capacidad de las asociaciones reconocidas, ya sean nacionales o extranjeras..."<sup>343</sup>

La segunda de las dos soluciones, es la reglamentación por vía de convenio internacional de las condiciones del reconocimiento por los diferentes Estados, de las asociaciones internacionales fundadas en el extranjero<sup>344</sup>.

La adopción de una u otra de esas dos soluciones, contribuiría a esclarecer la situación en la que las asociaciones internacionales se encuentran actualmente, así como procurarles condiciones de existencia más estables.

En la época del primer Congreso Mundial de las asociaciones internacionales (1910), muchas de estas asociaciones expresaron su deseo de adoptar, por vía de convenio diplomático, un *estatuto internacional* para las asociaciones internacionales sin fines lucrativos<sup>345</sup>.

CAHIER<sup>346</sup> estima que el estatuto jurídico de una organización internacional presenta dos aspectos: a) *un aspecto internacional*, y b) *otro en el seno del orden jurídico interno del Estado donde la organización internacional tiene su sede*.

Aunque ciertos autores tienden a ampliar la noción de sujeto del derecho

<sup>341</sup> NORMANDIN, A: *Op. cit.*, p176

<sup>342</sup> *La condition juridique des associations internationales*, in Union des Associations Internationales Bulletin mensuel 1949, nº 5, p 72; Citado en STOSIC BORKO, D: *Op. cit.* p 84.

<sup>343</sup> NORMANDIN, A: *Du Statut Juridique des associations internationales*, Librairie Générale de Droit et de Jurisprudence, Paris, 1926, p160, Citado en STOSIC BORKO, D: *Op. cit.* p 84.

<sup>344</sup> *Idem*, p 74

<sup>345</sup> *Congrès Mondial des Associations Internationales* (Bruxelles 9-11 Mai 1910). Transnational Associations. 1979 (4) p 145.

<sup>346</sup> CAHIER, *Op. cit.* p1.

entonces. Entre esas teorías, la "personalidad ficticia" y la "personalidad real" son las que han ejercido la mayor influencia sobre las diferentes legislaciones nacionales.

La cuestión que se plantea es la de saber qué efectos jurídicos adoptarían una u otra de esas dos teorías, en lo que concierne, sobre todo, al reconocimiento de las personas morales nacionales en el extranjero.

NORMADIN piensa que si se adopta la teoría de la ficción y si se considera la personalidad moral como una concesión puramente gratuita de los poderes públicos, la persona moral se evaporaría al pasar la frontera, y sólo quedarían personas físicas. Por el contrario, el Estado no puede cambiar nada en la teoría de la personalidad real. En este caso,

"... la persona moral deberá ser respetada en todos los sitios, como si se tratara de una persona física, y conservará intacta la capacidad que le es reconocida en su país de origen en la misma medida que si de personas reales se tratase..."<sup>352</sup>

CAHIER señala que la teoría de la personalidad real corresponde, más que la otra, a la realidad jurídica y que

"... la existencia de personas morales, no dependerá del capricho del legislador, y su naturaleza no será una ficción..."<sup>353</sup>

Sin embargo, actualmente esas teorías pierden importancia progresivamente, al proceder el estatuto jurídico de las ONG de una u otra legislación nacional concreta, que se inspira esencialmente en informes socio-políticos, en circunstancias generales, en la organización socio-económica del país en cuestión, etc., para la formulación de las disposiciones relativas a la creación y a la actividad de las ONG. Se le concede muy poca importancia a las teorías que conciernen a la naturaleza de la persona moral, que se han convertido relativamente en caducas.

## 5.2. Sistemas actuales de las legislaciones nacionales.

La teoría de la *personalidad ficticia* y la de la *personalidad real* han servido de base para la promulgación de numerosas leyes nacionales que reglamentan el régimen de las asociaciones nacionales. La influencia de otras teorías, de informes socio-políticos y diversas circunstancias ha dado lugar a que reine, en este campo, la mayor diversidad, en las diferentes legislaciones. Se puede afirmar, sin temor a equivocarse, que actualmente no existe ninguna tendencia encaminada a reglamentar la situación de las asociaciones

<sup>352</sup> NORMANDIN, A: *Op, cit*, p 63.

<sup>353</sup> CAHIER, P: *Op, cit* p 6

internacional<sup>347</sup>, creemos que, en el estado actual de la doctrina, no se puede considerar las organizaciones internacionales no gubernamentales como sujetos de derecho internacional público. **La Cruz Roja Internacional** junto con **la Iglesia Católica** y **la Soberana Orden de Malta** son las únicas ONG que son sujetos de derecho internacional público<sup>348</sup>.

WHITE<sup>349</sup> considera incluso que, a pesar de que las ONG asumen tareas por cuenta del Estado o de organizaciones intergubernamentales, deben ser consideradas como organizaciones privadas.

GUGGENHEIM<sup>350</sup>, sin embargo, rehusa hacer del derecho internacional público una construcción político-sociológica de las relaciones internacionales, y dice que:

"... Se ha tratado, en varias ocasiones, de dar una base sociológica al derecho de gentes... Esas tentativas han fracasado por haber tratado de formular una sociología autónoma del derecho internacional, haciendo abstracción de los datos del derecho positivo..."

Queda, entonces, el derecho privado, en el contexto general del cual el problema del estatuto jurídico de las ONG esta reglamentado por medio de la teoría de la personalidad moral.

El derecho romano ignoró durante mucho tiempo el problema de la persona moral. Sólo bastante tardíamente se reconoció la cualidad de persona jurídica a las "municipia", al igual que las asociaciones religiosas o profesionales ("sodalitates, collegia"). La doctrina consideraba a las personas morales como de ficción. Se consideraba a un grupo de personas o una masa patrimonial como si fuera una persona física, y se la trataba como tal.

La Edad Media apenas si conoció la noción de personalidad moral o jurídica privada<sup>351</sup>. Es necesario situarse en la Revolución Francesa para encontrar las primeras huellas de esa noción. En efecto, fue en esa época cuando "el clero, la nobleza y el tercer estado, tomaron figura de entidades, por encima de las personas físicas en ese campo". Numerosas teorías relativas a la naturaleza de la persona moral han visto la luz desde

<sup>347</sup> "...Sont sujet du droit international nouveau ceux qui l'ont été dans le droit classique, mais aussi toutes les autres entités qui font partie de la société internationale: certains organismes internationaux, les associations internationales et notamment, l'individu..." ; ÁLVAREZ, A: *Le Droit International Nouveau dans ses Rapports avec la Vie Actuelle des Peuples*, Librairie Pedon, Paris, 1959, p 636.

<sup>348</sup> FERNÁNDEZ-FLORES y DE FUNES J- L: *Derecho Internacional Público*. Op. cit, pp 773- 790.

<sup>349</sup> WHITE CROMWELL, L: *International Non-Governmental Organizationss*, Op. cit, p 10.

<sup>350</sup> GUGGENHEIM, P: *Traite de droit international public*, Op cit . p 216.Citado en STOSIC BORKO, D: Op, cit, p 85.

<sup>351</sup> BONTEMPS, Cl.: "Quelques réflexions sur les organisations internationales non gouvernementales à travers une perspective historique", en BETTATI M, et DUPUY P-M: *Les O.N.G et le Droit International*. Economica. Paris. 1986.pp 23-33.

internacionales de una manera uniforme en los diferentes Estados. Sin duda, numerosos legisladores nacionales han reconocido la necesidad de conceder más importancia a las asociaciones internacionales. Sin embargo, no han hecho nada, hasta el momento, que lleve a un reconocimiento formal, a pesar de que esas organizaciones lo han merecido en gran medida. Los legisladores belgas han sido los únicos que han dotado a las asociaciones internacionales de un estatuto jurídico especial.

Actualmente, las asociaciones internacionales sólo pueden elegir entre dos soluciones posibles al problema, del régimen jurídico:

- a) establecer una sede permanente en un país determinado y someterse a la legislación interna de ese país, o
- b) salvaguardar su carácter internacional y no admitir la protección -o el control- de ningún Estado.

Las dos soluciones tienen su lado positivo y su lado negativo. Ambas están, por igual, muy lejos de ser aceptables por las asociaciones internacionales que quieran salvaguardar su carácter internacional. Las asociaciones internacionales admiten, en su gran mayoría, la solución que consiste en obtener la personalidad jurídica en el orden jurídico del Estado donde ellas tienen su sede.

Según POTTER el problema principal es la delimitación de competencias entre organización internacional privada y organismos de Estado del país donde se encuentra la sede de la organización; el hecho de transferir esas asociaciones al dominio del derecho público -o de su influencia sobre el Estado nacional- ni siquiera se plantea. Esas organizaciones son, en su opinión, no oficiales y deben su existencia no a un acto del poder público, sino más bien a la cooperación privada y benévola.<sup>354</sup>

El hecho de que una organización internacional establezca su sede permanente en un Estado, tiene, por primer efecto positivo, el hacerle adquirir un cierto estatuto jurídico con relación a la legislación de ese país. Este es el problema esencial para la mayoría de las asociaciones internacionales. Esta personalidad jurídica es idéntica a la de una asociación nacional. Pero, la necesidad de observar la ley nacional y la identificación con una asociación nacional hacen perder a la organización internacional su carácter esencial, que es el de ser internacional<sup>355</sup>. Así, tiene que enfrentarse a numerosas dificultades: el campo de

<sup>354</sup>POTTER, P: *Op. cit.*, p 38.

<sup>355</sup> *Idem*, p 37

acción de la asociación internacional se estrecha, sobre todo si posee un patrimonio. Con frecuencia, una asociación internacional debe solicitar el reconocimiento de personalidad interna en cada país donde realiza sus actividades. Asimismo, el hecho de que sus miembros procedan de diferentes países, la hace sospechosa ante los ojos de las autoridades del Estado donde tiene su sede, quienes manifiestan una idéntica desconfianza con relación a las asociaciones nacionales. Es un hecho que las asociaciones internacionales soportan, parcialmente, la influencia del Estado donde tienen su sede permanente, y que ellas, con frecuencia, se ven en la situación de tener que modificar su programa. Incluso corren el riesgo de ser disueltas, pues cada Estado tiene derecho a la protección social. A todo esto conviene añadir, la posibilidad de que las asociaciones internacionales no sean tratadas de la misma manera que las nacionales y que no gocen de todos los derechos y privilegios otorgados a las asociaciones nacionales. Asimismo los cambios, que eventualmente sufra la legislación nacional, pueden poner en una situación muy difícil a las asociaciones internacionales. Por otra parte, es innegable que las asociaciones internacionales tienen la posibilidad de establecerse en el país cuya legislación nacional les ofrezca el máximo de capacidad propia.

Existen, asimismo, quienes consideran que las asociaciones internacionales, y sobre todo las que persiguen fines lucrativos, no respeten los sistemas estatales nacionales durante sus actividades más que en la medida en que les sea necesario, y que se sirvan de ellos sobre todo como medio de comodidad.

Esto llevaría a ciertas organizaciones internacionales no gubernamentales, llamadas "*itinerantes*", a no admitir ninguna legislación nacional y a "*contentarse con una situación imperfecta*"<sup>356</sup>. Estas organizaciones cambian frecuentemente de sede permanente, y celebran sus reuniones en sitios diferentes. Es evidente que, según las teorías en vigor, esas organizaciones internacionales no pueden poseer la personalidad moral, lo que les causa un perjuicio considerable y dificulta el desarrollo de su actividad normal; pero prefieren salvaguardar su carácter internacional a disponer de las ventajas que les confiere un estatuto jurídico definido por cualquier ley nacional. NORMANDIN<sup>357</sup> subraya que no por ello hay que pensar en una ausencia total de situación jurídica, puesto que existe al respecto un contrato válido establecido entre socios<sup>358</sup>.

La realidad es que la situación de las organizaciones internacionales *itinerantes* es mucho menos favorable que la de las organizaciones que han escogido tener su sede permanente en un país y que han reconocido la legislación de ese país, por lo que se han

<sup>356</sup> NORMANDIN, A: *Op. cit.*, p 59.

<sup>357</sup> *Ibidem*.

<sup>358</sup> *Ibidem*.



convertido, de alguna manera, en nacionales y han perdido algunos de los atributos inherentes a la internacionalidad.

Existen varias categorías de ONG *itinerantes*:

1) Las que cambian de sede cuando cambia el presidente, en cuyo caso, la sede se encuentra en el domicilio o por lo menos en la ciudad de la presidencia.

2) Las que han adoptado el principio de rotación de sede, con periodicidad determinada. Esto ocurre en algunas organizaciones profesionales europeas, donde resulta más fácil porque el número de países miembros es limitado y, por otra parte, porque los miembros son federaciones nacionales de una industria o profesión, lo que les permite tener inmediatamente una secretaría suficientemente eficaz.

3) Las que, en definitiva, no tienen una verdadera sede principal sino sedes en varios países que tienen la misma importancia teórica. En realidad, según las actividades o el dinamismo de una organización miembro, existe predominio durante un cierto tiempo de una sede determinada. Por ejemplo, este es el caso bastante frecuente en las organizaciones escandinavas.

Aunque en el reconocimiento de la personalidad jurídica en las organizaciones internacionales no gubernamentales, la situación difiere con frecuencia considerablemente de un caso a otro, y tal reconocimiento depende, en muchas ocasiones, del estado de ánimo de un legislador expuesto a sufrir la influencia de los cambios continuos en las relaciones políticas entre los diferentes Estados; aunque el problema de la nacionalidad de las organizaciones internacionales está lejos de alcanzar una solución, muchas organizaciones internacionales no gubernamentales han conseguido, gracias a su vitalidad, adaptar sus objetivos y su actividad al marco nacional existente. En la mayoría de los casos, esta adaptación se ha realizado de manera tendente a salvaguardar, primero, el carácter internacional de la organización, y a procurar después las condiciones que les permitan contar con miembros sobre una base internacional.

El inmenso prestigio de que gozan las diferentes ONG, así como su papel y su

influencia innegables en las relaciones internacionales, han hecho que las legislaciones nacionales cedan a la presión de la opinión pública mundial y nacional y cuenten, en lo sucesivo, con las ONG como un factor de importancia en el conjunto de las relaciones internacionales.

Estimamos, antes de continuar, que nos será inútil para el objetivo de este trabajo pasar revista a algunas de las legislaciones nacionales concernientes al el estatuto jurídico de las asociaciones, del que las ONG internacionales se benefician por su parte. Creemos necesario explicar por qué hemos escogido los ejemplos siguientes, de legislaciones nacionales que conciernen al estatuto jurídico de las asociaciones. Ha sido el número de ONG que existen en los países mencionados más abajo el que ha servido de criterio para nuestra elección. España, Italia, Alemania, Francia, Bélgica y Reino Unido son los países de Europa que albergan el mayor número de ONG. Todos estos países cuentan con normas legales dirigidas a regular, proteger y promover el asociacionismo voluntario.

**ESPAÑA-** La asociación es la agrupación de una pluralidad de individuos que se unen para la realización de *un fin de carácter no lucrativo*. La asociación en derecho civil español, es un contrato por el cual dos o más personas - físicas o morales-, se unen para perseguir un fin lícito y determinado por los estatutos. Ahora bien, la ley no exige que el fin perseguido sea de interés general.

Desde el punto de vista del derecho internacional hay que analizar dos cuestiones: el ejercicio del derecho de asociación por parte de los extranjeros, y el régimen jurídico aplicable a las asociaciones extranjeras que operan en España.

La importancia del derecho de asociación se manifiesta en que aparece recogido en el artículo 22 de la Constitución con carácter de derecho fundamental de la persona, y también porque se consagra en importantes textos internacionales: artículo 20 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos de 10 de diciembre de 1948, artículo 22 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos de 16 de diciembre de 1966 y artículo 11 del Convenio de Roma para la Protección de los Derechos Humanos y

Libertades Fundamentales de 4 de noviembre de 1950.<sup>359</sup> En nuestro ordenamiento el ejercicio de este derecho por los extranjeros se regula por el artículo 8 de la Ley Orgánica 7/1985 de 1 de julio sobre derechos y libertades de los extranjeros en España, que dispone que podrán ejercitarlo los extranjeros que se encuentren legalmente en España.<sup>360</sup>

Desde el punto de vista de su régimen jurídico, se ha distinguido entre las asociaciones reguladas por el régimen general y las sometidas a regímenes especiales<sup>361</sup>. El derecho que se reconoce en el artículo 22 de la Constitución es el que podemos denominar como general o común para distinguirlo de otros asociativos que contempla la Constitución, como son los partidos políticos (art. 6); los sindicatos de trabajadores (art. 7); las asociaciones de empresarios (art. 28); los colegios profesionales (art. 36); las confesiones religiosas (art. 16); las organizaciones de consumidores y usuarios (art. 51.2); organizaciones profesionales que contribuyan a la defensa de los intereses profesionales que le sean propios (art. 52). El régimen general se aplicará a todos aquellos entes asociativos que no se encuentren regulados por regímenes específicos<sup>362</sup>.

<sup>359</sup> AGUILAR BENITEZ DE LUGO, M; CAMPUZANO DÍAZ, B; CANO BAZAGA, E; GRIEHDER MACHADO, H; PÉREZ BEVIÁ, J.A; RODRÍGUEZ BENOT, A; RODRIGUEZ VÁZQUEZ, M.A; TOMAS ORTIZ DE LA TORRE, J.A: *Lecciones de Derecho Civil Internacional*. Técnos. Madrid. 1996. p 252.

<sup>360</sup> Ibidem.

<sup>361</sup> LOPEZ NIETO y MALLO, F: *Manual de asociaciones. Doctrina, legislación, jurisprudencia y formularios*. Técnos. Madrid. 1987. pp 64-69.

<sup>362</sup> AZNAR LÓPEZ, M: "Las Asociaciones" en RODRÍGUEZ PIÑERO, y BRAVO FERRER, M; DE LORENZO GARCÍA, R : *El Sector no lucrativo en España*. Escuela Libre Editorial. Madrid. 1993. pp85-138. Entre las asociaciones con regímenes especiales nos encontramos con :a)Sindicatos de trabajadores: Están reguladas por la Ley Orgánica 11/1985, de 2 de agosto b) Asociaciones profesionales: La disposición derogatoria de la Ley Orgánica 11/1985, de 2 de agosto, de libertad sindical, mantiene la vigencia de la regulación contenida en la preconstitucional Ley 19/1977 de 1 de abril, para las asociaciones profesionales.c) Asociaciones empresariales. Se rigen, asimismo, por la Ley 19/1977, de 1 de abril, como consecuencia de lo previsto en la disposición derogativa de la Ley Orgánica 11 /1985, de 2 de agosto, que declara la vigencia de las normas contenidas en aquella y referidas, "en particular, a las asociaciones empresariales, cuya libertad de sindicación se reconoce a efectos de lo dispuesto en el art. 28.1 de la Constitución española y de los convenios internacionales suscritos por España". d)Asociaciones sindicales de Policía Nacional (Ley Orgánica 2/1986, de 13 de marzo).e) Asociaciones de jueces y magistrados (Ley orgánica 6/1985, de 1 de julio(art 401). f) Asociaciones de fiscales (Ley 50/1981 de 30 de diciembre, del Estatuto Orgánico del Ministerio Fiscal (art.54).g) Partidos políticos( Ley 54/1978, de 4 de diciembre, y Ley 21/1976 de 14 de junio, en la parte no derogada por la primera de ellas). h) Asociaciones deportivas( Ley 19/1990 de 15 de octubre) i) Asociaciones religiosas: Acuerdo sobre asuntos Jurídicos, suscrito entre España y la Santa Sede del 3 de enero de 1979. Ley Orgánica 7/1980, de 5 de julio, de libertad religiosa. j) Asociaciones de estudiantes: En el ámbito universitario, (Ley Orgánica 11/1983 de 25 de agosto), en el resto de los niveles de enseñanza (Ley Orgánica 8/1985, de 3 de julio, art.7) k) Mutualidades de previsión social ( Ley 33/1989, de 2 de agosto).l) Mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales (Ley General de la Seguridad Social ( Decreto 2065/1974, de 30 de mayo).

La regulación aplicable de forma general a las asociaciones es la ley 191/1964, de 24 de diciembre, existiendo otras normas que regulan asociaciones específicas, así como numerosas disposiciones autonómicas. La Ley de asociaciones de 1964<sup>363</sup> es todavía la Ley vigente más importante en la materia, por no haber sido promulgada otra en desarrollo de lo dispuesto en el artículo 22 de la Constitución.<sup>364</sup>

El artículo 22 de la Constitución no ha sido aún desarrollado por una norma legal que regule el régimen general de las asociaciones. Esta circunstancia no es, desde luego, óbice para que el derecho de asociación despliegue la plenitud de sus efectos, dada la aplicabilidad directa del precepto constitucional, sin necesidad de la "interposición legislatoris", como consecuencia de lo dispuesto por el artículo 53.1 de la Constitución. Ante esta falta de desarrollo permanece vigente la Ley de 24 de diciembre de 1964, que se aplicará en todo aquello que no se oponga a la Constitución.

Es la Ley 191/64 del 24 de diciembre de 1964, que entró en vigor el 30 de abril de 1965. Consta la misma de once artículos, tres disposiciones adicionales, tres finales y dos transitorias. En su texto se regulan los siguientes epígrafes: Libertad de asociación, constitución de asociaciones, asociaciones declaradas de "utilidad pública", registro de asociaciones, régimen de asociaciones, reuniones, acceso de los representantes de la autoridad, liberalidades en favor de las asociaciones, disciplina de las asociaciones y procedimiento<sup>365</sup>.

Promulgada la Constitución, esta Ley ha sufrido pocas, pero sustanciales modificaciones en el contenido de su articulado. Más que de modificaciones, sería

<sup>363</sup> Ley 191/1964, de 24 de diciembre, que entro en vigor el 30 de abril de 1965.

<sup>364</sup> *Constitución Española*, p 18. Del artículo 22 de la Constitución Española de 1978 se desprenden cinco características esenciales del derecho de asociación, a saber:

1. Se reconoce el derecho de asociación.
2. Las asociaciones que persigan fines o utilicen medios tipificados como delito son ilegales.
3. Las asociaciones constituidas al amparo de este artículo deberán inscribirse en un registro a los solos efectos de publicidad.
4. Las asociaciones sólo podrán ser disueltas o suspendidas en sus actividades en virtud de resolución judicial motivada.
5. Se prohíben las asociaciones secretas y las de carácter paramilitar.

El artículo 22 de la Constitución Española tiene concordancia con otros preceptos de la Carta Magna, como son los artículos 6, 7, 16, 28, 36, 51.2, 52, 53.1 y 2, 127.

Vease: GAMARRA CHOPO, Y: *Fundaciones y Asociaciones ...*; *Op, cit*, p64.

<sup>365</sup> LOPÉZ NIETO y MALLO, F: *La ordenación legal de las asociaciones*. 2º edición. Dykinson. Madrid 1995, pp 154-155.

propio hablar de derogaciones, pues, no habiéndose regulado todavía el derecho de asociación en general tras la publicación de la Constitución, entra en juego aquí la mecánica derogatoria de aquellos preceptos de la Ley que se encuentren en abierta contradicción con el texto constitucional.

Haciendo caso omiso de las citas que la Ley de asociaciones hace de determinadas leyes o disposiciones, que han sido expresamente derogadas al entrar en vigor la Constitución, y que resultan fácilmente subsanables, podemos dejar constancia, a continuación, del articulado de la Ley que ha de estimarse razonablemente derogado ante la entrada en vigor del texto constitucional.

1º La referencia de fines ilícitos inserta en el artículo 1º de la Ley debe quedar reconducida a lo dispuesto en la Constitución y Código Penal sobre asociaciones prohibidas.

2º Las referencias al procedimiento de reconocimiento de las asociaciones que figuran en los números 4 y 5 del artículo 3º de la Ley deben estimarse derogadas, por cuanto el procedimiento de inscripción, que ha venido a sustituir a aquél, parte de un planteamiento distinto e incompatible con lo dispuesto en los citados números. Mayor aclaración se facilitará cuando se exponga aquél procedimiento.

3º El número 3 del artículo 5º, que habla de plazos de inscripción de las asociaciones, igualmente, porque está en pugna con lo establecido en la Ley 62 de 1978, de 26 de diciembre<sup>366</sup>.

4º El número 3 del artículo 6º, en la parte en que establece la obligación de poner en conocimiento de la Administración la composición de los órganos rectores de las asociaciones y determinados datos de carácter económico.

No es posible sostener la subsistencia de estas obligaciones ante el silencio del legislador sobre el desarrollo del artículo 22 de la Constitución y ante la afirmación terminante de ésta de que las asociaciones se inscribirán en el Registro a los solos

---

<sup>366</sup> Ley 62/1978, de 26 de diciembre. Ley de Protección Jurisdiccional de los Derechos Fundamentales de la Persona.

efectos de publicidad. Pero esa misma publicidad que la Constitución preconiza autoriza a sospechar que la obligación de comunicar a la Administración, al menos por lo que hace referencia a los datos personales de los componentes de los órganos rectores, podrá ser establecida por la Ley que desarrolle el derecho de asociación. Leyes reguladoras de asociaciones sometidas a regímenes especiales, y publicadas con posterioridad a la Constitución, así lo han hecho.

5° El número 2 del artículo 7°, que obliga a las asociaciones a comunicar a la autoridad la celebración de sus sesiones generales, ha de estimarse igualmente derogado. Cuando se trate de reuniones o manifestaciones en lugares públicos, se aplicará lo dispuesto en la Ley Orgánica 9 de 1983, de 15 de julio, reguladora del derecho de reunión.

6° El artículo 8°, que permitía el acceso de los representantes de la autoridad a las asociaciones.

7° La segunda parte (in fine) del número 1 y todo el número 2 del artículo 7°, que regula la autorización gubernativa con motivo de liberalidades en favor de las asociaciones, igualmente.

8° Todo el artículo 10, donde se regula la disciplina de las asociaciones, con facultades de inmisión en la vida asociativa, que hoy es privativa de los órganos jurisdiccionales a solicitud de parte.

Respecto a este tenor es clara la Sentencia del Tribunal Constitucional nº 218 de 1988<sup>367</sup> : "[...] el derecho de asociación reconocido en el artículo 22 de la Constitución, comprende no sólo el derecho a asociarse, sino también a establecer la propia organización del ente creado por el acto asociativo dentro del marco de la Constitución y de las leyes que, respetando el contenido esencial de tal derecho, lo desarrollen o regulen (art. 53.1). En la actualidad esa regulación está contenida, en lo que interesa, en normas preconstitucionales (Ley 161 de 1964 y decreto 1.440 de 1965), pero que deben considerarse vigentes en cuanto no sean contrarias a los mandatos constitucionales y no estén, por tanto, derogadas por la Constitución. De acuerdo con esa legislación y, en

particular, con los artículos 10 y 20 del mencionado Decreto el régimen de las asociaciones se determinará por los propios Estatutos y por los acuerdos válidamente adoptados por la Asamblea General y órganos directivos competentes dentro de sus respectivas competencias, pudiendo los socios impugnar ante los Tribunales los acuerdos y actuaciones de la Asociación contrarios a la Ley o a los Estatutos. Nada hay que oponer a estas normas desde el punto de vista del derecho fundamental de asociación, pues en ellas se reconoce a las asociaciones la facultad de regular su propio régimen, la cual [...] forma parte del contenido de dicho derecho".

La Ley de 24 de diciembre de 1964 se ha calificado de territorialista. Según PÉREZ VERA, escapa por completo a razonamientos extraterritoriales, de tal modo que ni cabe la constitución en España de asociación conforme a leyes extranjeras, ni actividad operativa en nuestro país de entidades de esta naturaleza, que no se encuentre directamente sometidas al imperio de dicha ley, por lo que la referencia al estatuto personal carecería de sentido positivo, y en realidad asistiríamos a una regulación estrictamente territorial.

Como manifestación de ese territorialismo, hay que mencionar que nuestra ley concreta los límites dentro de los cuales pueden operar las asociaciones, y que lógicamente serían de aplicación a las extranjeras que pretendieran operar en España. En concreto, nuestro ordenamiento no permite las asociaciones clandestinas, las de carácter para militar, las que promueven la discriminación racial o incitan a ella, las que emplean medios violentos para la consecución de sus fines o las que tienen por objeto cometer algún delito o promuevan su comisión. (Arts. 22.2 y 22.5 de la Constitución)<sup>368</sup>.

La Ley de 24 de diciembre de 1964 pretende controlar la actividad internacional de las asociaciones españolas. Establece en su Disposición Adicional 2ª, que las asociaciones no podrán formar parte de agrupaciones o entidades de carácter internacional, ni adoptar denominaciones alusivas a las mismas sin previa autorización acordada en el Consejo de Ministros. A este respecto PEÑA Y BERNALDO DE QUIRÓS opina que esta disposición no puede estimarse vigente con el nuevo sistema

<sup>367</sup> Véase: STC 218/1988, de 22 de octubre de 1988.

<sup>368</sup> AGUILAR BENITEZ DE LUGO, M; y otros : *Op, cit*, p 253.

jurídico. Y en apoyo de esto cita el artículo 28.1. de la Constitución y el artículo 2.2. b) de la Ley Orgánica 11 /1985, de 2 de agosto, de libertad sindical, que reconoce a las organizaciones sindicales el derecho a constituir federaciones, confederaciones, y organizaciones internacionales<sup>369</sup>.

**ITALIA-** Constitución Italiana de 1948<sup>370</sup>. Artículo 18: "Los ciudadanos tienen derecho a asociarse libremente, sin necesidad de autorización, para fines que no estén prohibidos a los individuos por la ley penal. Se prohíben las asociaciones secretas y las que persigan, incluso indirectamente, fines políticos mediante organizaciones de carácter militar".

El panorama italiano actual recoge diferentes figuras jurídico- institucionales que sirven de base para la estructuración de la acción voluntaria de objeto social. La más abundante es la figura de las asociaciones en sus variadas formas. Pueden tener una formalización mediante la inscripción en un registro (nacional o regional) o bien pueden existir de una manera más informal o espontánea. En el primer caso, su inscripción en el registro permite acceder a ayudas o subvenciones procedentes de los Entes públicos que actúan en el nivel municipal, provincial o regional.

Las asociaciones se dividen, generalmente, entre dos tipos básicos: de ayuda mutua o de heteroayuda.

Las asociaciones de ayuda mutua son aquellas asociaciones cuyo primer objetivo es el beneficio de los socios y, en segundo término, la mejora del entorno social en el que intervienen. Su ámbito de actuación generalmente va desde el nivel de barrio hasta el nivel de municipio, provincial o regional<sup>371</sup>.

Las asociaciones de heteroayuda pretenden como primer objetivo afrontar un problema social, mediante la actuación de sus miembros/ socios, una parte de los cuales es personal voluntario<sup>372</sup>.

En Italia la denominación ONG se utiliza de forma precisa para todas aquellas asociaciones que dedican su labor a la ayuda de los países subdesarrollados.

<sup>369</sup> Ibidem.

<sup>370</sup> ÁLVAREZ VÉLEZ M<sup>a</sup> I; ALCÓN YUSTAS M<sup>a</sup> F: "La Constitución Italiana", en *Las Constituciones de los quince Estados de la Unión Europea*. Textos y Comentarios. Dykinson. Madrid. 1996. pp416-438.

<sup>371</sup> ESTIVILL J; DE LA HOZ J-M ; "El Sector Privado Social : Mosaico Italiano" en CASADO, D , (Comp); *Entidades sociovoluntarias en Europa*. Hacer . Barcelona. 1997 pp 251-318.

<sup>372</sup> Ibidem.



Se denominan "Organizaciones No Gubernamentales" a los organismos (generalmente asociaciones o asociaciones de asociaciones) que actúen en el campo de la cooperación internacional y formación para el desarrollo, reconocidos por el Ministerio de Asuntos Exteriores bajo el marco de la ley sobre la cooperación internacional. Se rigen específicamente por la Ley 49/1987. Son asociaciones de base, voluntarias, autónomas y sin ánimo de lucro. Las tres grandes confederaciones sindicales, por ejemplo, han promocionado sendas ONG (CGIL, Progetto Sviluppo; CISL, ISCOS, Istituto sindacale per la cooperazione con i paesi in via di sviluppo; UIL; Progetto Sud), aunque jurídica y administrativamente gozan de un funcionamiento autónomo.

Actualmente unas 53 ONG han sido reconocidas oficialmente. Muchas de estas agrupadas en federaciones.<sup>373</sup> Los más importantes son los siguientes:

- COSV ( Coordinadora de las organizaciones para el servicio voluntario) , de inspiración laica , con sede en Roma, que presta servicios sólo en los países de régimen socialista.
- FOCSIV( Federación de los organismos cristianos de servicio internacional voluntario), con sede en Roma y Milán, que reagrupa a tres organismos federados de inspiración cristiana, que trabaja en los países de régimen dictatorial.
- COCIS ( Cordinamento de Organizzazioni non governative por la Cooperazione Internazionale allo Sviluppo).
- CIPSI ( Cordinamento di Iniziative popolari di solidarietà internazionale).

**ALEMANIA**<sup>374</sup>- Ley Fundamental de la República Federal de Alemania. Artículo 9<sup>375</sup>:

"1. Todos los alemanes tienen derecho a constituir asociaciones y sociedades.

<sup>373</sup> Ibidem.

<sup>374</sup> ALVAREZ VÉLEZ M<sup>a</sup> I; ALCÓN YUSTAS M<sup>a</sup> F: " La Constitución de Alemania", en *Las Constituciones de los quince Estados de la Unión Europea*. Textos y Comentarios. Dykinson. Madrid. 1996. pp23-64.

<sup>375</sup> Idem , p 25

2. Están prohibidas las uniones (Vereinigungen) cuyos fines o cuyas actividades sean contrarios a las leyes penales o que vayan dirigidas contra el orden constitucional o contra la idea del entendimiento entre los pueblos.

3. El derecho de constituir uniones, para la defensa y reivindicación de condiciones laborales y económicas, está garantizado a cada persona singular y a todas las profesiones. Los convenios que persigan limitar o dificultar el ejercicio de este derecho son nulos, e ilegales las medidas que se adopten con este fin. Las medidas previstas en los artículos 12 a 35, apartados 2 y 3, 87 a), apartados 4 y 91, no pueden ser utilizadas en contra de conflictos laborales que se dirijan a la defensa y reivindicación de condiciones laborales y económicas por las uniones a que se refiere el inciso primero<sup>376</sup>.

Es también excepcional el caso de Alemania Federal, cuya Ley de asociaciones de 5 de agosto de 1964 (Gesetz zur Regelung des öffentlichen Vereinsrecht o Vereinsgesetz) contiene en su párrafo 2, apartado 1, una definición muy técnica: " En el sentido de esta Ley, asociación es toda unión, sin consideración a su forma jurídica, en la cual una mayoría de personas naturales o jurídicas se han reducido libremente, por tiempo prolongado y para un fin común, y se han sometido a un régimen organizado de formación de voluntad." La excepcional amplitud del concepto obligó al legislador a incluir en la propia Ley una serie de artículos tendentes a diferenciar las asociaciones de los sindicatos de trabajadores, asociaciones patronales, sociedades mercantiles y Genossenschaften<sup>377</sup>.

**BELGICA**<sup>378</sup>. - El texto legislativo esencial es la ley de 25 de octubre de 1919 "*que tiende a conceder la personificación civil a las asociaciones internacionales con un objetivo científico*", (modificado y ampliado el 6 de diciembre de 1954). Tres exigencias son previstas, a saber:

- la validez y la regularidad de la asociación como tal,

<sup>376</sup> Ibidem

<sup>377</sup> CASADO DE OTAOLA, L: " Organizaciones sociales voluntarias en Alemania", en CASADO D, (Comp); *Entidades sociovoluntarias en Europa*. Hacer . Barcelona. 1997 pp 71-128.

- el objetivo científico,
- la presencia de un miembro de nacionalidad belga en los órganos de dirección.

Esta es la única ley que prevé que las ONG constituidas en el extranjero puedan ejercer en Bélgica, dentro de los límites trazados por las leyes locales, y los derechos que les han sido concedidos por las legislaciones de las naciones en cuyo territorio han sido fundadas. De esta forma, las ONG obtienen la "personificación civil" por vía particular. De 1919 a 1957, 45 asociaciones internacionales recibieron la personalidad civil bajo el régimen de la ley de 25 de octubre de 1919.

**FRANCIA**<sup>379</sup>.-Existe una ley de asociaciones que data de 1901<sup>380</sup>. La ley de 1901 no distinguía entre asociaciones francesas y extranjeras. Su artículo 12 referente a las asociaciones extranjeras ha sido derogado y sustituido por el título IV: "De las asociaciones extranjeras", que el decreto ley de 12 de abril de 1939 (modificado por otro decreto ley de 1 de septiembre de 1939) ha añadido a la ley del 1 de julio de 1901. El régimen de los decretos-leyes de 1939 es más severo que el de 1901. En él, las asociaciones extranjeras están sometidas a un control administrativo riguroso; por ejemplo, ninguna asociación extranjera puede constituirse sin la autorización previa del Ministerio del Interior<sup>381</sup>.

Una asociación es considerada extranjera si tiene administradores extranjeros o si está dirigida por extranjeros, o agrupan un número importante de extranjeros, de los que al menos 3/5 de los miembros deben ser de nacionalidad francesa. Las asociaciones internacionales están sometidas al régimen que se aplica a las asociaciones extranjeras.

---

<sup>378</sup> GELDERS, V; "La Legislation Belge sur les Associations Internationales", in Bulletin NGO-ONG, 1952, n° 4, pp 152-154.

<sup>379</sup> COLLIARD, A; *Libertés Publiques*. 5° ed. Dalloz. París. 1975. p 659.

<sup>380</sup> LANNEREE, S; *Les associations de la Loi de 1901. Les fondations (privées et d'entreprise de la loi de 1987)*. Editions du Puits Fleuri, Héricy. 1991. En esta obra se recogen las reglas generales concernientes a todas las asociones de la ley de 1 de julio de 1901: fin, creación, funcionamiento, recursos, etc. Hace referencia a las asociaciones de hecho, asociaciones simplemente declaradas o asociaciones declaradas de utilidad pública.

<sup>381</sup> Artículo 2 de la ley n° 81-909 de octubre de 1981. (J.O.10.10.1981) ha derogado el título IV, artículos 22 a 35 de la ley de 1 de julio de 1901, que limitaba la posibilidad de construir en francia asociaciones extranjeras.

Un control de la Administración francesa sobre estas organizaciones nos encontramos en otros países del sur de Europa de tradición latina como Italia.

**REINO UNIDO**<sup>382</sup>. - No existe en el Reino Unido leyes particulares que reglamenten los derechos y las obligaciones de las organizaciones no gubernamentales internacionales. Se les aplica el derecho común de las asociaciones.

Hay muy pocas asociaciones en el Reino Unido que están organizadas como personas morales o "corporations" por medio de un acto legislativo; la mayoría son "unincorporated bodies" y el lazo fundamental entre los miembros de la organización es el contrato que reglamenta sus relaciones mutuas. Un estatuto parecido es conveniente para numerosas organizaciones internacionales, en la medida en que, no obstante, las relaciones patrimoniales no inciden en sus actividades.

Existe, asimismo, una segunda categoría de asociaciones, que es una combinación de dos categorías; se trata de los sindicatos, cuyo estatuto se obtiene por medio de registro, que no le confiere, sin embargo, carácter de corporación. Existe una tercera categoría que obtiene su estatuto por medio de un procedimiento especial y en virtud del "Companies Act" de 1948.

Las asociaciones que hayan adquirido la personalidad moral en el extranjero, tienen reconocida esa cualidad en el derecho inglés, siempre que adapten su actividad a las disposiciones del "Companies Act". Las organizaciones internacionales voluntarias no gozan de situación particular en el derecho inglés, éste no las reconoce. Por ello, sólo pueden elegir entre dos posibilidades: continuar siendo "unincorporated" o beneficiarse de la "incorporation" y asumir, al mismo tiempo, ciertas obligaciones.

Como hemos podido comprobar todos los países disfrutan de una estructura política en la que el reconocimiento del derecho de los ciudadanos a asociarse libremente es uno de los capítulos fundamentales de las libertades públicas. No es por tanto extraño que las Constituciones expresen un reconocimiento a dicho derecho, situándolo entre los más importantes para la realización de los pluralismos político y

---

<sup>382</sup> POLLAR, R; S, W; *International Associations in English Law*, in Bulletin NGO-ONG, 1952, nº 4 pp 150-151.

social. Todos los países a los que nos hemos referido han conocido un extraordinario desarrollo del asociacionismo en todos los sectores de actividad. Aunque la estructura de tipo jurídico del ente asociativo no es idéntico en todos los países, si podemos afirmar que, con matices más o menos relevantes, viene a desempeñar un papel parecido en el ámbito de lo social.

Se constata cada día con más vigor en el mundo asociativo una tendencia a concretar esfuerzos a la manera como lo hacen las empresas del sector económico. Parece ser, asimismo, que los objetivos de las asociaciones que se refieren al ideal humanitario se sienten constreñidos en el interior de las fronteras nacionales. La libertad de asociación está reconocida a toda persona por el art.11 de la Convención Europea de los derechos del hombre, si bien las legislaciones continúan haciendo regulaciones diversas que acrecientan las exigencias de orden público interno para limitar o condicionar la libertad de asociación a sus nacionales. Presente esta realidad se pensó en un proyecto que unificaría la legislación nacional. Pronto se vio, sin embargo, la dificultad del propósito, pues ni era la manera habitual de abordar las cuestiones por las instancias europeas, ni podría comprender la totalidad de las materias incidentes en el hecho asociativo cuya regulación pormenorizada efectúan normas externas (fiscalidad, derecho laboral, fomento de actividades, seguridad social, etc.). No debemos olvidar que la ratificación y firma de algunos países del Convenio del Consejo de Europa sobre la personalidad jurídica de las organizaciones no gubernamentales, se están modificando, la situación de las ONG. (Véase cuadro.7 sobre el Convenio de Europa).

A semejanza de lo hecho con las llamadas sociedades europeas, los promotores del proyecto de asociación europea prefirieron proponer un estatuto supranacional, reservado a las asociaciones, que comprendiera las condiciones exigidas para poder ser calificadas como asociación europea. Esta iniciativa desembocó en la aprobación por el Parlamento Europeo de una Resolución de 13 de marzo de 1987 sobre *asociaciones sin fines de lucro* en la CE (hoy Unión Europea), en la que se llama la atención de los Estados para que regulen la actividad social-voluntaria y fomenten la presencia y actuación de las entidades voluntarias.

**Cuadro 7. Convenio Europeo sobre el reconocimiento de la personalidad jurídica de las Organizaciones Internacionales no Gubernamentales**

Estados Miembros	Fecha de Firma	Fecha de Ratificación o de Adhesión	Fecha de Entrada en Vigor	R: Reservas D: Declaración T: Declaración Territorial TE
Andorra				
Alemania				
Austria	24/04/86	27/04/92	1/08/92	D
Bélgica	24/04/86	4/09/90	1/01/91	
Bulgaria				
Rep. Checa				
Chipre				
Dinamarca				
Eslovenia	16/09/93*	16/09/93*	1/01/94	
España				
Estonia				
Finlandia				
Francia				
Grecia	24/04/86	30/06/89	1/01/91	D
Hungría				
Irlanda				
Islandia				
Italia				
Liechtenstein				
Lituania				
Luxemburgo				
Malta				
Noruega				
Países Bajos				
Polonia				
Portugal	24/04/86	28/10/91	1/02/92	
Rumania				
San Marino				
Suecia				
Suiza	24/04/86	24/09/90	1/01/91	
Reino Unido	24/04/86	3/02/89	1/01/91	T
Turquía				
Estados no Miembros	Ninguno	Ninguno	Ninguno	

Firma sin reserva de ratificación. Fuente de Elaboración: European convention on the recognition of the legal personality of international non-governmental organisations, en *Associations Transnationales* 1995 (3) p 194.

La Resolución del Parlamento Europeo de 13 de marzo de 1987 dio lugar a un proyecto de estatuto de asociación europea, nunca aprobado, en el que se recogían exhaustivamente las reglas de creación, funcionamiento y extinción de este tipo de organizaciones. Con estos antecedentes se constituyó un intergrupo parlamentario con la misión de presentar un informe y un proyecto de estatuto europeo de asociación. El

proyecto fue concluido el 14 de abril de 1989 y en diciembre del mismo año la Comisión remite una comunicación al Consejo de Ministros sobre las empresas de economía social y la realización del mercado europeo sin fronteras<sup>383</sup>. Desde el punto de vista de la Comisión se trata de empresas (organizaciones) actuantes en los Estados miembros cuyo primer objetivo *no es la obtención de beneficios*. Además se trataría de organizaciones caracterizadas por unos procedimientos de adopción de decisiones democráticamente y por la exclusión del reparto de ganancias entre sus miembros o asociaciones.

Parece ser el proyecto de 1989 se refiere a la economía social, concepto que engloba junto a las asociaciones, a las cooperativas, mutualidades y fundaciones. El proyecto de 1987 consideró necesario precisar el criterio de reparto de beneficios para definir las organizaciones que podrían adscribirse al estatuto de asociación europea y las que no<sup>384</sup>. En el nuevo proyecto se intenta comprender a todas las organizaciones de economía social, si bien a cada tipo de ellas se les otorgará un estatuto diferenciado.

### 5.3. Búsqueda de un Estatuto Jurídico Internacional.

La situación, es poco clara - en lo que al estatuto jurídico se refiere- de las asociaciones internacionales que pierden su carácter internacional al someterse al régimen prescrito por una legislación nacional, al menos que fueran condenadas a "vagabundear, por así decirlo, de un lado a otro, con perseverancia" por no haber querido someterse a una legislación nacional, esta situación impuso la necesidad de buscar otra vía de reglamentación al problema.

El estudio de la **condición jurídica de las asociaciones internacionales** se remonta a comienzos del siglo XX. A lo largo de este siglo, se han realizado una serie de tentativas de regulación -reconocimiento de la *personalidad jurídica internacional*, en función de la propia internacionalización de las relaciones y de las funciones- internacionales<sup>385</sup>. A este

<sup>383</sup> BENITO, L.: " Aspectos jurídicos- institucionales de las organizaciones de objeto social" en CASADO, D: *Entidades Sociovoluntarias en Europa*. Hacer. Barcelona. 1997.pp27-70

<sup>384</sup> *Ibidem*.

<sup>385</sup> SPEECKAERT, G.-P: *Le Reconnaissance Juridique des Associations Transnationales*, en *Transnational Associations* .1981 (1) pp 21-24. PÉREZ GONZÁLEZ, M: *En torno al "Status" de las Asociaciones Internacionales en Derecho Internacional Privado y en Derecho de Gentes* .REDI.1977. pp 315-338. SOBRINO HEREDIA, J. M: "La Determinación de la Personalidad Jurídica de las

respecto ha señalado AGUILAR NAVARRO que en el campo de las personas jurídicas, se ha pasado gradualmente "de una vida de relaciones, relativamente internacionales, a una de carácter plenamente internacional o, al menos de una fuerte y creciente dosis de internacionalidad", lo que reclama una creciente autonomía respecto del exclusivo imperio de los sistemas jurídicos estatales<sup>386</sup>.

La fórmula del convenio internacional no era la más indicada, ya que comprendía el máximo de garantías contra la arbitrariedad, así como contra la diversidad de legislaciones nacionales. Entre los diversos proyectos que surgieron cabe citar los siguientes:

**1) El proyecto sobre Congresos de Asociaciones internacionales de Bruselas y de Mons.-** Los Congresos de Asociaciones internacionales de Bruselas (1910)<sup>387</sup> y de Mons (1913), se ocuparon de definir el *estatuto jurídico de las asociaciones internacionales*. La resolución adoptada por el Congreso de Bruselas declaraba principalmente:

"... debe instituirse por, vía de convenio diplomático, un estatuto supranacional para uso de las asociaciones internacionales sin fines de lucro que, por su naturaleza o por su objetivo, no pueden ni quieren situarse bajo una legislación asociativa determinada..."<sup>388</sup>.

Tras esta resolución, el *Congreso de Mons*, elaboró un proyecto<sup>389</sup> cuyo objetivo era el de definir el estatuto jurídico de las únicas asociaciones internacionales con sede permanente; las asociaciones llamadas "itinerantes" estaban pues descartadas, mientras que el anteproyecto de VON BAR englobaba a todas las asociaciones internacionales.

---

Organizaciones Internacionales no Gubernamentales: Contribución del Consejo de Europa", en REDI, vol XLII 1990 (1). pp 101-124.

<sup>386</sup> AGUILAR NAVARRO, M: *Derecho Civil Internacional* (Vol.II de la obra de *Derecho Internacional Privado*). Madrid. 1975, pp 217-222.

<sup>387</sup> El I Congreso Mundial de Asociaciones Internacionales se celebró en Bruselas del 9 al 11 de mayo de 1910. Véase: *Congrès Mondial des Associations Internationales*. en *Transnational Associations* 1979 (4) p 145; SOBRINO HEREDIA, J. M: Op, cit, pp. 101-124; STOSIC, BORKO, D; *Les Organisations non Gouvernemental et les Nations Unies*. Genève. Droz, 1964. p 99.

<sup>388</sup> SPEECKAERT, G-P: "Le Reconnaissance Juridique des Associations Transnationales"; en *Transnational Associations*, 1981 (1) pp 21-24; NORMANDIN, A: *Du Statut Juridique des Associations Internationales*, Librairie Générale de Droit et de Jurisprudence. Paris, 1926, pp70-71.

<sup>389</sup> En el II Congreso Mundial de Asociaciones Internacionales se adoptó el Proyecto Van Overbergh de Convención internacional sobre las asociaciones internacionales.; En cuyo apartado II se definen a las asociaciones internacionales como aquellas : " a) qui poursuivent un but d'intérêt public international; b) qui sont accessibles aux nationaux ou collectivités du tous les pays ou de plusieurs d'entre eux; c) qui dans leur organisation ou leur fonctionnement n'ont rien de contraire' à l'ordre public, d) dont l'organisme représentatif comprend dans son sein au moins un national de chacun de ces pays soit désigné pour la représenter"; Véase: SPEECKAERT, G-P.; Op, cit; *Transnational Associations*, 1981 (1).pp 21-



2) **El proyecto del Instituto Internacional de Derecho Internacional.** En su sesión de Londres (1910), refiriéndose al estatuto jurídico de las asociaciones internacionales, la *International Law Association*, apoyando la iniciativa del Congreso de Bruselas<sup>390</sup> - resolución de la UAI-, adoptaba sobre la propuesta de CLUNET la resolución siguiente:

"... Es de desear que, por medio de un convenio internacional, se cree un estatuto extranacional o ley interna que puede ser adoptado por las asociaciones internacionales cuyos objetivos no tengan carácter de lucro, y que, en razón de su naturaleza o de su objetivo, no puedan o no quieran someterse a la legislación de un país determinado..."<sup>391</sup>.

3) **El proyecto de VON BAR del Instituto de Derecho Internacional.**- En 1910, durante la sesión de París<sup>392</sup>, y como resultado de una propuesta de POLITIS, el Instituto de Derecho Internacional (IDI) empezó a ocuparse del problema de la situación jurídica de las asociaciones internacionales. La discusión de ese problema continuó en la sesión de Madrid en 1911.

La primera tentativa de solucionar el problema del estatuto jurídico de las asociaciones internacionales, por medio de un Convenio internacional, fue la de VON BAR; que sometió un anteproyecto de convenio al Instituto de Derecho Internacional durante la sesión de Christiania en 1912<sup>393</sup>. El proyecto de VON BAR sólo consta de 7 artículos y únicamente se refiere a las sociedades internacionales de utilidad pública. Aunque VON BAR no explica lo que él entiende por eso, parece evidente que ese proyecto concierne una categoría más restringida que la que engloba todas las asociaciones internacionales.

En la introducción, el proyecto de VON BAR pide a los gobiernos que se comprometan

"... a reconocer a las sociedades internacionales de utilidad pública, como personas jurídicas con derecho a emitir contratos, adquirir por donación o por testamento así como la facultad de acción judicial..."

---

24.; SOBRINO HEREDIA, J. M.: *Op. cit.*, pp 101-124.

<sup>390</sup> SOBRINO HEREDIA, J. M.: *Op. cit.* pp 101-124.

<sup>391</sup> Véase: *Resolution Proposed by Maitre Clunet. Associations Transnationales* 1979 (4) . p 146

La ILA no tuvo que ocuparse ya de ese problema, al menos que sepamos.

<sup>392</sup> *Annuaire de l'Institut de Droit International*, t XXIII, p 499; *Annuaire de l'Institut de Droit International*, t XXV, pp466-471.

<sup>393</sup> *Annuaire de l'Institut de Droit International*, t XXV, pp 466-471

El artículo primero del proyecto prevé que estas sociedades deben tener estatutos que comporten necesariamente elementos tales como: funcionarios, modo de elección o de nominación de funcionarios, etc. El artículo 2 prevé como condición para la obtención de reconocimiento, la entrega en depósito de un número suficiente de ejemplares de los estatutos, en el Buró internacional, cuya creación por los estados firmantes está prevista en el artículo 5, y

"... en el territorio de un Estado firmante neutral o en el del Gobierno de los Países Bajos, si dicho gobierno es firmante..."

La competencia de los tribunales está definida en el artículo 4. Las asociaciones se comprometen a reconocerlo previamente. Si la asociación internacional reúne las condiciones previstas en los artículos 1 al 5, es reconocida

"... como persona jurídica... por todos los Gobiernos que en un plazo de 4 meses después del envío hecho por el Buró, no hayan comunicado a éste su rechazo. Ese rechazo no será motivado y sólo tendrá como efecto que la sociedad en cuestión no será reconocida como persona moral jurídica en los límites de la soberanía del Estado que la ha rechazado..."

El artículo 6 prevé la revocación del reconocimiento

"... por medio de una simple comunicación al Buró, quien lo pondrá en conocimiento lo antes posible a la sociedad en cuestión. Pero la revocación no tendrá efectos retroactivos sólo estará en vigor 6 meses después de haber sido hecha la comunicación..."

RODGERS<sup>394</sup>, por su parte, piensa que la adopción del proyecto de *VON BAR* tendría, incluso hoy, una cierta utilidad. En cuanto a *NORMANDIN*<sup>395</sup>, no acepta un proyecto que permite a cualquier Estado rehusar o revocar el reconocimiento de una persona moral sin que tenga que justificar su decisión. Subraya que

"... Rehusar el reconocimiento de una persona moral, es provocar la muerte de esa persona antes de su nacimiento; revocar ese reconocimiento, es condenar a muerte a un ser moral que existe..."

Hemos insistido un poco en el proyecto de *VON BAR* porque es el primer proyecto del Instituto de Derecho Internacional que ha concedido una atención particular al problema de las asociaciones internacionales, concretamente al estatuto jurídico de estas asociaciones.

<sup>394</sup> RODGERS, R. S: *Facilitations problems of International Associations*, *Op, cit*, p 120.

<sup>395</sup> NORMANDIN, A: *Op, cit*, p133.

#### 4) El proyecto de la Conferencia internacional de asistencia a los extranjeros.-

En 1914 tuvo lugar en París la Conferencia internacional de asistencia a los extranjeros, cuyo orden del día incluía, de manera destacada, el problema del *estatuto jurídico de las asociaciones internacionales que se ocupaban de la asistencia a extranjeros*<sup>396</sup>. Se presentó durante la misma el Proyecto BONDI sobre el estudio del estatuto internacional de las asociaciones internacionales. La resolución adoptada al término de la Conferencia subrayaba el deseo de

"... ver como los diferentes gobiernos representados en la Conferencia de París, estudian un proyecto de estatuto internacional de las asociaciones y los establecimientos constituidos para la asistencia a los extranjeros..."

#### 5) El Proyecto POLITIS del Instituto de Derecho Internacional.

Tras la Primera Guerra Mundial, el Instituto de Derecho Internacional (IDI) adoptó, en su sesión de Bruselas (1923), un Proyecto de Convenio que definía el régimen jurídico de las asociaciones internacionales de carácter privado cuyo objetivo sea de interés internacional y sin espíritu de lucro<sup>397</sup>. Un informe redactado por POLITIS, sirvió de base a la discusión del proyecto de convenio.

Los 18 artículos de este proyecto de convención son todos muy interesantes, pero nosotros nos vamos a limitar a citar sólo los dos primeros. En estos dos primeros artículos se establece que los Estados contratantes concederán, en sus respectivos territorios, y dentro de los límites y garantías jurídicas establecidas, a las asociaciones internacionales protección legal: atribuyéndoles la cualidad de personas jurídicas o reconociendo la personalidad adquirida en un Estado parte, conforme a la legislación de éste. Se trata de asociaciones internacionales privadas, abiertas a la participación de personas o colectividades pertenecientes a diversos Estados, que persiguen sin ánimo de lucro un objetivo de interés internacional.<sup>398</sup>

<sup>396</sup> STOSIC BORKO, D; *Op. cit.* 1967, p100 ; SPEECKAERT G-P; *Op. cit.* *Transnational Associations*, 1981 (1) pp 21-24.; SOBRINO HEREDIA, J. M; *Op. cit.* pp 101-124.

<sup>397</sup> An. I.D.I. m, núm. 30, 1923, pp 385-393.

<sup>398</sup> Los dos primeros artículos de este proyecto de convención dicen así:

"Art.1- Les Puissances contractantes accorderont sur leurs territoires respectifs, dans les limites et avec les garanties stipulées ci- après, protection légale, en leur attribuant la qualité de personnes juridiques ou en reconnaissant la personnalité par elles acquise chez l'une d'elles sur la base de ses lois, aux associations internationales sans but lucratif se conformant aux conditions suivantes.

Art 2- Sont considérés comme internationales au sens de la présente convention, les

## 6) El Proyecto de Conferencia General de las Organizaciones no Gubernamentales con estatuto consultivo.-

En la Primera conferencia de las organizaciones no gubernamentales con estatuto consultivo, celebrada del 15 al 21 de mayo de 1948 en Ginebra, quedó constituido un comité de estudio que

"... estima que sería de desear que se estableciera un estatuto legal en Derecho Internacional para las Organizaciones Internacionales, y conseguir un Convenio internacional a ese respecto..."<sup>399</sup>.

El Comité encargó a NIBOYET-KOPELMANAS y a HABICHT-KOPELMANAS la elaboración de unos informes con proyectos de convenios, uno consagrado a las organizaciones consultivas y otro a todas las organizaciones internacionales. Los ponentes presentaron, en la sesión del Comité de estudios que tuvo lugar en marzo de 1949 en París, su informe, en el que figuraba anexo un proyecto de convenio referido a la atribución de la personalidad jurídica internacional de ciertas organizaciones consultivas no gubernamentales y el otro proyecto contenía un acuerdo tendente a facilitar el funcionamiento de las ONG dotadas de estatuto ante los organismos de las Naciones Unidas. Este proyecto no fue adoptado, a pesar de haber sido aceptado unánimemente. En esta misma reunión, el Comité de estudios de la Conferencia de las ONG elaboró su propio proyecto de convenio<sup>400</sup>.

## 7) El Proyecto BASTID, del Instituto de Derecho Internacional.-

Los trabajos del Instituto de Derecho Internacional, orientados hacia la solución del problema del estatuto jurídico de las asociaciones internacionales, fueron estimulados por "la inserción en la Carta de la ONU y en las constituciones de las instituciones especializadas, de unas disposiciones que preveían una colaboración con las organizaciones internacionales".<sup>401</sup>

---

associations de caractère privé qui sont accessibles, dans les conditions fixées par leurs statuts, aux sujets et aux collectivités de plusieurs pays et poursuivent, sans esprit de lucre, un but d'intérêt international.

<sup>399</sup>Union des Associations Internationales, Bulletin mensuel, 1949, n° 5, p 73; Citado en STOSIC BORKO, D: *Op, cit* 103.; SPEECKAERT, G- P: *Op, cit*, 21-24; SOBRINO HEREDIA, J, M; *Op, cit*; pp 101-124

<sup>400</sup>Ante- proyecto contenía un acuerdo tendente a facilitar el funcionamiento de las organizaciones no gubernamentales dotadas de estatuto consultivo o equivalente ante los organismos de las Naciones Unidas.

<sup>401</sup>BASTID, S: *Perspectives d' un statut international pour les organisations internationales non-*

En la sesión de Bath (1950), el IDI adoptó una resolución, con forma de proyecto de convenio, sobre "*las condiciones de atribución de un estatuto internacional a asociaciones de iniciativa privada*"<sup>402</sup>, en la que abandona el sistema de estatuto especial a favor de un sistema de compromisos multilaterales conteniendo la concesión de un trato mínimo a las asociaciones similares al trato de derecho común más favorables que un Estado acuerda a las asociaciones nacionales y del que las ONG se beneficiarían en el territorio de todos los Estados contratantes, siendo estos Estados quienes determinarían las ONG que habrían de beneficiarse del régimen establecido en la resolución.

### **8) La Conferencia de la Haya de Derecho Internacional Privado.**

Celebrada en 1956, adoptó la *Convención relativa al reconocimiento jurídico de sociedades, asociaciones y fundaciones extranjeras*<sup>403</sup>, basándose en el Informe NYPELS.

### **9) El proyecto de la Unión de Asociaciones Internacionales.-**

Finalmente, la **Unión de Asociaciones Internacionales (UAI)** elaboró, y transmitió el 29 de mayo de 1959, al Director General de la UNESCO, un Proyecto de Convenio dirigido a facilitar la actividad de las organizaciones internacionales no gubernamentales<sup>404</sup>.

### **10) El Proyecto de la IV Conferencia de Organizaciones Internacionales-**

La VI Conferencia de organizaciones internacionales celebrada el 19 de noviembre de 1960, reunió en París a 80 ONG para afrontar el estudio en común de planes de actividad en el ámbito de la agricultura en Europa. La Conferencia fue convocada por la FAO, y se adoptó una *resolución sobre el reconocimiento de la personalidad jurídica de las ONG*<sup>405</sup>.

### **11) El Proyecto de la XIV Conferencia de Organizaciones Internacionales-**

La XIV Conferencia de Organizaciones Internacionales, celebrada en París del 13 al

---

*gouvernementales*, en Boletín NGO-ONG, 1952, Nº, 4, p 156.

<sup>402</sup>BASTID, S.: "Rapport et projet de résolutions sur les conditions d'attribution d'un statut international à des associations d'initiative privée", en *Annuaire de L'Institut de Droit International*, session Bath, t 43, I, 1950, pp547-630

<sup>403</sup>Conférence de la Haye du Droit International Privé. *Actes et Documents de la Septième Session, La Haye*, 1956. 2 vols. Fue ratificada por Bélgica, Francia y Holanda. Citado en SOBRINO HEREDIA, J, M: *Op, cit*, pp.101-124.

<sup>404</sup>Véase: *Projet de Convention visant à faciliter l'activité des organisations internationales non gouvernementales*, en *Associations Internationales*, 1959, (7), pp 496-498;

<sup>405</sup>SOBRINO HEREDIA, J,M; *Op, cit*, pp.101-124

16 de febrero de 1968 por la Comisión europea de la FAO, adoptó una recomendación destinada a invitar al Consejo de Europa a que obtenga de sus Estados miembros un reconocimiento jurídico de las ONG en el plano europeo<sup>406</sup>.

## **12) El Convenio Europeo sobre el reconocimiento de la personalidad jurídica de las ONG.**

El Consejo de Europa propuso al Comité de Ministros que inscribiese - durante la XXXIV Reunión del Comité Europeo de cooperación jurídica, celebrada del 24 al 28 de noviembre de 1980 en Estrasburgo- en el programa de actividades intergubernamentales la cuestión del estatuto jurídico de las fundaciones y de las ONG. El Comité de Ministros crea un Comité restringido de expertos sobre las ONG al que encargó un estudio sobre el estatuto jurídico, con el fin de identificar los principales problemas derivados de la vocación y de las actividades internacionales de las ONG. En 1981 este Comité se reunió en Estrasburgo y examinó los problemas y la posibilidad de que éstos fueran resueltos por un organismo internacional elaborado en el marco de las actividades intergubernamentales del Consejo de Europa. Debido a esto se propuso la creación de un nuevo Comité restringido de expertos, en el que estaban representados miembros de 12 Estados: Austria, Bélgica, Chipre, Francia, RFA, Grecia, Italia, Luxemburgo, Portugal, España, Suiza y Reino Unido; y como observadores: Finlandia, la Conferencia de la Haya de Derecho Internacional Privado y las ONG: UIA e Interphil.

El Comité de expertos se reunió en varias ocasiones -durante 1982 y 1983- para abordar el problema de "*la adquisición, pérdida y reconocimiento de la personalidad jurídica, así como la transferencia de sede de las organizaciones y fundaciones privadas que persiguen un objetivo internacional no lucrativo*"<sup>407</sup>. Fruto de estas reuniones fue la redacción del "Convenio Europeo sobre el reconocimiento de la personalidad jurídica de las Organizaciones no Gubernamentales", cuyo texto fue aprobado por el Comité de Ministros el 24 de octubre de 1985 y abierto a la firma de los Estados miembros del Consejo de Europa en Estrasburgo el 24 de abril de 1986<sup>408</sup>.

<sup>406</sup> SPEECKAERT, G-P: *Le premier siècle de la coopération internationale, 1815-1914*; Bruselas, 1980; SPEECKAERT, G- P: *L'avenir des associations transnationales dans la perspective du Nouvelle order mondial*; Bruselas, 1977; BASTID, S.: "Perspectives d'un status international pour les organisations internationales non gouvernementales", Bull NGO-ONG, Bruxelles núm. 4, 1952.

<sup>407</sup> Consultese los informes de HARREMOES, E y SPEECKAERT presentados con ocasión del coloquio sobre "le rôle des organisations internationales non gouvernementales dans la société contemporaine", Strasbourg, 23-24 février 1983, CdE: Coll/ONG (83) 3 y Coll/ONG (83) 4.

<sup>408</sup> Council of Europe, Doc 5381 ( ADOC 5381.J), 26 de March. 1985.

La Convención nº 124, sobre el reconocimiento de la personalidad jurídica de las organizaciones no gubernamentales, de 24 de abril de 1986, entró en vigor en 1991, en donde hay un reconocimiento automático por los Estados parte de la personalidad jurídica adquirida por una ONG en el territorio de alguno de los Estados, aunque se puede retirar ese reconocimiento por motivos de orden público<sup>409</sup>. Se consagra el principio de la sede estatutaria si bien matizado por la exigencia de que una ONG tenga sede estatutaria real en alguno de los Estados parte, y la posibilidad de ampliar el marco de Estados beneficiarios a otros no miembros del Consejo de Europa. A este respecto, SOBRINO sostiene que, el Convenio de 1986 "no resuelve por tanto la cuestión del estatuto internacional- o si se prefiere europeo- de las ONG, aunque constituye un paso importante en esta dirección".<sup>410</sup>

A pesar de los esfuerzos y de la actividad desplegada durante más de 50 años, no se ha llegado a solucionar el problema del estatuto jurídico de las organizaciones internacionales no gubernamentales.

No debemos caer aquí en la tentación de hacer un análisis crítico de las tentativas realizadas, las cuales se caracterizan por tener todas contenidos comunes. La actitud prevaleciente es la de que únicamente las asociaciones internacionales sin objetivo de lucro, son tenidas en cuenta con vistas a obtener un estatuto jurídico internacional.

La razón de este estado de cosas hay que buscarla esencialmente en la diversidad de las legislaciones nacionales, que con frecuencia se oponen tan diametralmente que apenas existen posibilidades de verlas acercarse, menos aún de verlas unirse. En el origen de esta diversidad de legislaciones nacionales, están las concepciones tan diversas que cada Estado se hace de la personalidad moral en los diferentes Estados. Es, en un análisis exhaustivo, la organización socioeconómica, que difiere de un país a otro, la que determina la diversidad de las legislaciones nacionales, esos grandes instrumentos de desarrollo de los sistemas socioeconómicos.

No obstante, los esfuerzos realizados, aunque no hayan conseguido resultados, no deben ser abandonados. Las diferentes tentativas de solución del problema del estatuto jurídico de las ONG constituyen una contribución positiva, que puede, sin lugar a dudas, beneficiar a los esfuerzos futuros. Se debe continuar trabajando intensamente en esa dirección, con el fin de que un problema, que parece encontrarse en un punto muerto, pueda tener al menos un inicio de solución.

<sup>409</sup> Véase el artículo 2.1. de la Convención 124 sobre el reconocimiento de la personalidad jurídica de las organizaciones no gubernamentales, de 24 de abril de 1986.

<sup>410</sup> SOBRINO HEREDIA, J. M.: "La determinación de la personalidad jurídica de las organizaciones internacionales no gubernamentales...", *Op. cit.*, pp 101-124.

La introducción de las ONG en el campo del Derecho Internacional Público, así como el reconocimiento de su calidad como objeto de Derecho Internacional, son un programa máximo. CAHIER<sup>411</sup> considera que, incluso en el caso de entrada en vigor de los proyectos de convenio elaborados por el Instituto de Derecho Internacional, algunas de las organizaciones no gubernamentales no adquirirán más que "una subjetividad internacional parcial", y no la personalidad de Derecho Internacional.

Es innegable que las ONG, que tienen relaciones formales con las Naciones Unidas y las otras organizaciones intergubernamentales, poseen, además de la personalidad jurídica que les asegura la legislación nacional propia, una personalidad jurídica especial con relación a las organizaciones intergubernamentales y las derivadas de éstas.

Toda relación jurídica debe de estar reglamentada por una norma de Derecho. Sin embargo, cuando se trata de las relaciones entre las ONG basadas en el Derecho Privado, y de las organizaciones intergubernamentales que poseen la personalidad jurídica del Derecho Internacional Público, este último no reconoce a las ONG. No encontramos, en la doctrina, ninguna solución al problema de las relaciones que existen desde 1946 y que se fundan en el documento más considerado de Derecho Internacional Público, la Carta de Naciones Unidas.

Algunos autores consideran que se ha procurado un cuadro jurídico a las relaciones de las ONG con las organizaciones intergubernamentales por medio del Derecho Interno de algunas organizaciones intergubernamentales con la que las ONG han establecido relaciones.

Toda organización intergubernamental posee la personalidad jurídica en virtud de su acto constitutivo, el cual prevé la posibilidad de establecer relaciones con las ONG. El órgano competente de la organización intergubernamental es el que toma la decisión a ese respecto, así como un reglamento que precisa las relaciones a establecer. Ante este hecho, creemos que, con relación a las organizaciones intergubernamentales, las ONG gozan de una personalidad internacional a la vez jurídica, política y funcional, de una categoría superior a la de otras personas morales. Las ONG relacionadas formalmente con las organizaciones intergubernamentales tienen un estatuto jurídico específico, que el Derecho Internacional Público debería tener en cuenta, en vez de ignorar pura y simplemente la situación de hecho.

---

<sup>411</sup> CAHIER, P: *Op, cit*, p188.



Es conveniente mencionar sobre ese tema, la posición adoptada por CAHIER<sup>412</sup>, que ofrece un marco máximo a la personalidad jurídica de las ONG en relación con las organizaciones intergubernamentales. En nuestra opinión, una "subjetividad internacional parcial" aparece, en el estado actual del desarrollo de las relaciones internacionales, como una fórmula cargada de realismo.

La cuestión que se plantea es saber si es oportuno continuar realizando un programa máximo y aplazar hasta el infinito la solución del problema, o bien, si sería mejor intentar obtener facilidades que contribuirían a reafirmar las ONG y a desarrollar su importancia, y la del papel que representan.

Si consideramos esta segunda vía, una de las consecuencias de ello será necesariamente que se tendrá en cuenta mucho más ese importante factor de las relaciones internacionales y se llegará a su reconocimiento de derecho. La forma que tomará este reconocimiento, aunque sea parcial y no solucione definitivamente el problema del estatuto jurídico, será obligatoriamente la de un convenio internacional. Las Naciones Unidas y las instituciones especializadas deberán comprometerse más en ese campo y contribuir, con su autoridad, al éxito final de una acción realizada durante años por las organizaciones internacionales no gubernamentales de mayor relevancia, y, sobre todo, por el Instituto de Derecho Internacional y la Unión de Asociaciones Internacionales. La doctrina no ha dado, desgraciadamente, una respuesta a la cuestión evocada más arriba.

#### **5.4. Contradicción entre el estatuto nacional y su vocación internacional**

La contradicción que enfrenta la vocación internacional de las ONG y el estatuto nacional en el que se encuentran encerradas, es bien conocido. MERLE lo ha descrito al distinguir los tres niveles de solución de la contradicción en el orden decreciente de obligación<sup>413</sup>. Esos tres niveles han sido objeto de estudios comparativos, principalmente en el Consejo de Europa (CdE). Esos estudios ofrecen un panorama de las legislaciones nacionales en vigor relativas a los estatutos de las ONG.<sup>414</sup>

---

<sup>412</sup> Idem, p 63.

<sup>413</sup> Associations Transnationales, 1983 (1) pp 18-19.

<sup>414</sup> Conseil de l'Europe, Affaires juridiques: "Les associations non lucratif". Dossier législatif n° 1. Strasbourg, novembre 1981.

- a) La exclusión del derecho de asociación para los extranjeros no ha sido prevista en Europa más que por la Ley española de 24 de diciembre de 1964. Sin embargo, esa discriminación ha ocasionado un proyecto de ley orgánica destinado a moderar los efectos demasiado alejados de la práctica común europea y que permite otorgar a los extranjeros residentes en España la facultad de participar en asociaciones.
- b) Restricciones discriminatorias pero no dirimentes llevan principalmente a someter, por motivos de orden público, la creación y el funcionamiento de las ONG a condiciones más restrictivas que aquellas que son concedidas a las asociaciones nacionales. Se trata, la mayoría de las veces, de la sumisión a un régimen de autorizaciones previas o a límites relativos a la composición de órganos de administración que deben contener un número de autóctonos. ( Ley belga de 25 de octubre de 1919, antigua Ley francesa del 1 de julio de 1909; Ley alemana de 1935; Ley griega de 1976).
- c) Un reconocimiento íntegro del Derecho de asociaciones consiste en asimilar los extranjeros a los nacionales (Aliens restrictions Act británico de 1914; Constitución danesa, leyes noruegas y suecas y Ley francesa de 9 de octubre de 1981<sup>415</sup>). El proyecto de Convenio del Consejo de Europa es considerablemente innovador. Para los Estados concernidos, la personalidad y la capacidad jurídica de una ONG, tales como son adquiridas en el Estado contratante de su sede estatutaria, son reconocidas de pleno derecho en los otros Estados (art 2 al 1)<sup>416</sup>. No obstante, ese reconocimiento tiene sus límites. En efecto, cuando son dictadas por el interés público esencial las restricciones, limitaciones o procedimientos especiales previstos para el ejercicio de los derechos procedentes de la capacidad jurídica por la legislación del Estado en el que el reconocimiento ha tenido lugar, son aplicables a las ONG en otro Estado contratante. ( Art. 2. 2)<sup>417</sup>.

<sup>415</sup> AUBERIN, Ch: "Les associations en droit international privé français" en *Journal du droit* n° 3, 1983, pp 543-575.

<sup>416</sup> "Convention européenne sur la reconnaissance de la personnalité juridique des organisations internationales non gouvernementales", en *Associations Transnationales*. 1995 (3).pp 190-194.

Art. 2.1. *La personnalité et la capacité juridiques d'une ONG telles qu'elles sont acquises dans la partie dans laquelle elle a son siège statutaire sont reconnues de plein droit dans les autres Parties.*

<sup>417</sup> *Ibidem*.

## 5.5. Las contradicciones de un estatuto internacional que puede ser a la vez promotor y reductor.

Las ONG no son únicamente entidades jurídicamente definidas, son también fenómenos sociológicos cuya dinámica prodigiosa, engendrada por la espontaneidad de sus manifestaciones y la disponibilidad de sus miembros, exige reconocimientos cada vez más completos. A este respecto, los **estatutos consultivos** elaborados por las diferentes organizaciones intergubernamentales han interpretado durante mucho tiempo el papel de legitimación y de promoción de las actividades de las ONG. El sistema consultivo instaurado por la Organización de las Naciones Unidas y por las organizaciones especializadas del sistema de Naciones fue rápidamente adoptado por otras organizaciones internacionales, en especial por el Consejo de Europa. En 1952, éste creaba un estatuto consultivo para las organizaciones no gubernamentales resultando ser demasiado complejo para hacer frente a las necesidades reales que demandaba la *sociedad civil*<sup>418</sup>. Recientemente se ha podido saber que también podían limitar los márgenes de maniobras y los campos de operaciones.

- a) **Los Estatutos Consultivos promueven y potencian a las ONG: Para ello tienen una función que cumplir:** organizar, basándose en ciertos criterios determinados cada uno de ellos por el órgano competente de la OIG, el reconocimiento de las ONG como interlocutor privilegiado; concediéndoles, de forma ocasional o de manera permanente, no sólo el derecho de sede en un órgano intergubernamental sino también, en ciertos casos y bajo ciertas condiciones, la facultad de tomar la palabra, aportar documentos y hacerse escuchar en lo referente a una o varias cuestiones sobre las que cada ONG está particularmente cualificada<sup>419</sup>. Las ONG multiplican sus contactos para obtener unos estatutos consultivos gratificantes y con promoción, y no dejan de presentarlo, en caso de obtenerlo, como una señal de credibilidad internacional.

---

*Art.2.2. Lorsqu'elles sont dictés par un intérêt public essentiel, les restrictions limitations ou procédures spéciales prévues pour l'exercice des droits découlant de la capacité juridique par la législation de la Partie dans laquelle la reconnaissance a lieu, sont applicables aux ONG établies dans une autre Partie.*

<sup>418</sup> De ello se hablará en un capítulo posterior.

<sup>419</sup> BETTATI, M: "La contribution des organisations non-gouvernementales à la formation et à l'application des normes internationales", en BETTATI, M y DUPUY, P-M: *Les ONG et le Droit International*. Economica. Paris. 1986. ppl-21.

El reconocimiento y promoción de las ONG han sido elaborados a partir del artículo 71 de la Carta de las Naciones Unidas y de las disposiciones análogas equivalentes de los actos constitutivos de otras OIG. Existen, en la mayoría de las organizaciones internacionales, algunas variedades de estatutos consultivos que facilitan la colaboración con las ONG en función de la importancia o de la especialidad de éstas. Pero, esa colaboración se establece igualmente de una manera informal. Así, la Organización de las Naciones Unidas ha elaborado dos niveles de estatutos consultivos (ECOSOC, Resolución 1996/31, 16 de julio de 1996)<sup>420</sup>: el estatuto consultivo general y el estatuto consultivo especial, pero de esto nos ocuparemos en el capítulo 4 de este trabajo.

- b) **Los estatutos consultivos generan igualmente obligaciones y obediencia, en un doble plano.** En el interior de la organización intergubernamental, la ONG pierde una parte de su margen de maniobra, pues está aprisionada en un estatuto concedido que la somete a un mínimo de obligación de reserva, y hace pesar sobre ella una amenaza virtual de suspensión o retiro del estatuto en caso de transgresión demasiado importante de esa obligación. El hecho que enfrentó a una ONG y a un gobierno y que ocasionó el *memorandum* del Secretario General de la ONU en 1977<sup>421</sup>, es, a ese respecto ejemplar: Un Estado que ha pedido la suspensión del estatuto consultivo, concedido a una ONG, como sanción a su comportamiento en lo referente al examen de las comunicaciones relativas a los derechos humanos ante la subcomisión de las Naciones Unidas. Es cierto que los reglamentos internos acallan a las ONG; una vez que su derecho a la palabra, minuciosamente distribuido, es agotado, quedan reducidas a interpretar una papel de vigilancia del comportamiento de los Estados en la organización intergubernamental. Incluso las ONG más favorecidas se adaptan mal a estas trabas y reivindican que sus prerrogativas sean ampliadas.

Finalmente, los estatutos consultivos son concedidos, a veces, ante un órgano que no está provisto de competencias importantes. Así en las Naciones Unidas, la transferencia de muchas de las competencias del ECOSOC a la Asamblea General tras la reestructuración, priva a las ONG de importantes posibilidades de colaboración con la organización.

<sup>420</sup> Doc. ECOSOC: Resolución 1996/31 de julio de 1996.

En el exterior de las OIG el **estatuto consultivo** provoca efectos similares, y a veces mayores, porque se ejercen en un campo privilegiado de la acción de las ONG: las actividades de operatividad. La ONG pierde gran parte de su plasticidad en situaciones difíciles. Las obligaciones jurídicas pesan sobre las ONG por ser interlocutores habituales, privilegiados de los Estados en la organización interestatal. Asimismo no podemos olvidar la labor desarrollada por las ONG que no son reconocidas, es decir desprovistas del estatuto internacional y que intervienen en las zonas conflictivas para socorrer a poblaciones necesitadas, penetrando ilegalmente en el territorio concernido, transgrediendo el derecho internacional público. Por el contrario, el **Comité Internacional de la Cruz Roja**, cuyo estatuto constituye un modelo de "reconocimiento" envidiado por numerosas ONG y respetuosas de las normas a cuya colaboración ha contribuido, no puede intervenir sin el permiso de las autoridades locales, lo que explica que no esté presente en algunas zonas donde existe un conflicto armado. La flexibilidad y la plasticidad que conlleva lo informal se oponen siempre a la rigidez del estatuto. La clandestinidad, con frecuencia, asegura la eficacia; el reconocimiento genera, a veces, clientelismo.

---

<sup>421</sup> Nations Unies, *Annuaire Juridique* citado en p 240.

## CAPÍTULO III



**Las Organizaciones No Gubernamentales Actores de las Relaciones Internacionales: Mecanismos de Colaboración entre las ONG y las OIG.**

## **CAPÍTULO III**

### **Las Organizaciones No Gubernamentales Actores de las Relaciones Internacionales: Mecanismos de Colaboración entre las ONG y las OIG.**

En el presente capítulo pretendemos analizar los diferentes tipos de organizaciones no gubernamentales, sus funciones y las diferentes relaciones con los principales actores de las relaciones internacionales. Trataremos de aclarar algunas características específicas de la naturaleza de las relaciones transnacionales (ONG-Estado; ONG-ONG; ONG- OIG), por tanto, no pretendemos realizar una síntesis que englobe toda la materia, sino destacar esquemáticamente algunas particularidades como presupuesto para la comprensión de este tipo de actor internacional.

El fenómeno de las ONG es el más escurridizo de todos los actores internacionales, es decir está menos materializado que en el caso de los Estados, de las OIG o que el caso de las mismas empresas multinacionales (EM). Tanto por su naturaleza como por sus finalidades como se puede ver a lo largo de esta investigación. Pueden abordar desde fenómenos duraderos y organizados como las Iglesias, las federaciones sindicales, los movimientos de liberación nacional, las cooperativas, las fundaciones, por citar algunos ejemplos, hasta la aparición espontánea de un estado de opinión en torno a un acontecimiento (guerras, desastres naturales, protección de especies en extinción, entre otros) que influyen en el comportamiento de los Estados y de las OIG.

Primero abordaremos la concepción misma de relaciones transnacionales, para pasar después a analizar algunos de los mecanismos de actuación de las ONG en la **comunidad internacional**, a fin de poder valorar la incidencia de estos actores (ONG) en las relaciones internacionales.

## 1. Formulación transnacionalista de las relaciones internacionales.

Entre los estudiosos de las relaciones internacionales existe diversidad de criterio referente a la naturaleza del sistema internacional y sus actores<sup>422</sup>. En la actual sociedad internacional; como señala GARCÍA VILAR, nos encontramos con dos tipos de relaciones internacionales: las relaciones interestatales y las relaciones transnacionales. Estas se originan de las acciones o relaciones: a) de dos a más organizaciones transnacionales (ONG y empresas multinacionales (EM)) entre sí; b) de una o más organizaciones transnacionales con uno o varios Estados u OIG. Serán relaciones interestatales cuando todos los actores son Estados u OIG<sup>423</sup>.

Nosotros vamos a intentar analizar las relaciones transnacionales. Este tipo de relaciones no es nuevo, ya que siempre han existido relaciones transnacionales<sup>424</sup> y estas han sido observadas y analizadas. Las relaciones transnacionales han sido consideradas como algo perteneciente al entorno del Estado y del poder de éste era predominante.

Sin embargo, en la doctrina española, GARCIA VILAR señala que los actores transnacionales (ONG o empresas multinacionales) pueden llegar a ser actores autónomos en relación con los Estados. Dando lugar a un sistema internacional mixto compuesto de actores estatales y actores transnacionales autónomos. Superando la concepción estatocéntrica del sistema internacional. Incluso presenta las características y esbozo de definición de lo que son los actores transnacionales autónomos<sup>425</sup>.

<sup>422</sup> KEOHANE R. O, y NYE JP, Jr: *Transnational Relations and World Politics*. Harvard University Press, 1972. TAYLOR, P: *Nonstate Actors in International politics : From Transregional to Substate Organizations*. Westview Press. 1984. MANBACH, R. W, FERGUSON, Y. H & LAMPERT, D. E. : *The Web of World Politics: Non- State actors in the Global System*, Prentice -Hall . Englewood Cliffs, 1976. MANBACH R. W, & VASQUEZ J.A: *In Search of Theory. A new Paradigm for Global Politics*. Columbia University Press. New York. 1981. MERLE, M: *Sociología de las relaciones internacionales*, Alianza editorial, Madrid. 1995. GARCÍA SEGURA, C: " La evolución del concepto de actor. " en *Papers: Revista de Sociología*. 1992 (41). pp13-31

<sup>423</sup> GARCÍA VILAR, J-A: *Las Organizaciones no Gubernamentales ante la reunión en Madrid de la Conferencia sobre la Seguridad y la Cooperación en Europa* . Universidad Pontificia. Salamaca. 1983. p249.

<sup>424</sup> GARCÍA VILAR , J-A: " Las empresas multinacionales como actores autónomos de las relaciones internacionales", en *Revista de Estudios Internacionales*. Vol.1. número 2. 1980. pp 355-371. El fenómeno transnacional no es algo nuevo, existió en la Edad Media, continuó durante los siglos XVII y XVIII, para declinar substancialmente durante los siglos XIX y XX por predominio de las doctrinas iusinternacionalistas sobre la soberanía y el Estado, excluyentes de otros actores no estatales.

<sup>425</sup> GARCÍA VILAR, J-A: "Las empresas multinacionales..." *op. cit*, pp 358-359.



ARON es uno de los primeros autores que introduce el concepto de "sociedad transnacional" en la teoría de las relaciones. ARON describe la sociedad transnacional como sigue:

"La sociedad transnacional se manifiesta por los intercambios comerciales, las migraciones de individuos, las creencias comunes, las organizaciones que trascienden más allá de las fronteras y por todas estas unidades. La sociedad transnacional es tanto más viva cuanto mayor sea la libertad de intercambios, migración o comunicación, cuanto más fuertes sean las creencias comunes, más numerosas las organizaciones no-nacionales y más solemnes las ceremonias colectivas."<sup>426</sup>

Sin embargo, ARON llegó a un juicio escéptico cuando definió la sociedad transnacional en el que era relativamente insignificante para entender las interacciones básicas en la política mundial. Es fácil ilustrar con ejemplos la vitalidad de la sociedad transnacional.

"Antes de 1914, los intercambios económicos disfrutaban, en toda Europa, de una libertad que el patrón-oro y la convertibilidad monetaria garantizaban mejor aún que la legislación. Los partidos obreros estaban agrupados en una Internacional. La tradición griega de los Juegos Olímpicos había sido reanimada... creencias religiosas, morales y hasta políticas eran fundamentalmente análogas, a uno y otro lado de las fronteras".<sup>427</sup>

Lo que sucedía es que antes de la Segunda Guerra Mundial a estos actores no gubernamentales sólo se les consideraba como simples elementos de un contexto internacional en el que el Estado soberano era siempre el centro y el núcleo de atención, además es a partir de la Segunda Guerra Mundial cuando estos actores han crecido espectacularmente. Es decir, como han escrito KEOHANE y NYE, la transnacionalidad aparece cuando relativizamos la premisa de que los Estados son los únicos actores del sistema y centramos nuestra atención en los canales múltiples que conectan la sociedad a través o por encima de las fronteras estatales.

Todos los flujos que no parten de una iniciativa pública (gubernamental), sino privada, como corresponde a todo actor internacional, influyen en el sistema internacional. Flujos que pueden provenir de una acción estrictamente individual, que

<sup>426</sup> ARON, R: *Paix et Guerre entre les Nations*. Calmann Lévy . Paris. 1962. Traducción de Luis Cuervo: *Paz y Guerra entre las Naciones*. Alianza Universidad. Madrid. 1985. p 146.

<sup>427</sup> *Ibidem*, Véase también KEOHANE R. O, y NYE, S, J, Jr: "Transnational Relations and World Politics: A Conclusion". en KEOHANE R. O, and NYE, S, J, Jr: *Transnational Relations and World Politics*. Harvard University Press, Cambridge. 1972. pp371-398.

pueden adoptar la forma de opinión pública a nivel internacional, que pueden generar beneficios (actividad empresarial), que pueden tener fines humanitarios o espirituales.

La evolución del sistema internacional, sobre todo a partir de la Segunda Guerra Mundial, se tradujo en la introducción de nuevas interacciones, dinámicas, actores y problemas, que hacían complejas las relaciones, elevaban los niveles de interdependencia y erosionaban la centralidad de los Estados, debilitando las bases iniciales y la naturaleza del sistema nacido en Westfalia. Sin embargo, esto no supuso un cambio de actitud en el comportamiento de los principales actores, es decir de los Estados, que continuaban aferrados a la imagen de un sistema predominantemente interestatal, dominado por un grupo pequeño de grandes potencias<sup>428</sup>.

En ese contexto, la guerra fría y el enfrentamiento entre bloques, unido a la teoría y la realidad de la disuasión que determinaron un esencial cambio en la estructura de poder del sistema al hacerlo bipolar, actuaron como importantes factores encubridores de las nuevas realidades internacionales **no estatales** que se iban imponiendo y cristalizadores de numerosos problemas y conflictos subyacentes, hasta el punto que da al sistema una estabilidad desconocida desde hacía tiempo. La aparición de una fractura absolutamente dominante en el sistema, como era la división en dos bloques antagónicos, hegemonizados cada uno de ellos por una superpotencia, apoyada en el arma nuclear, jerarquizó e hizo rígido el sistema, dando lugar a que todas las demás fracturas quedaran oscurecidas o congeladas, dejando sólo la periferia del sistema como campo abierto al conflicto y la inestabilidad<sup>429</sup>.

El derrumbamiento de la Unión Soviética, la desaparición del bloque comunista y el triunfo de la democracia y la economía de mercado han eliminado la fractura dominante y el enfrentamiento Este - Oeste, siendo sustituida por fisuras hasta ahora consideradas como menores o secundarias. Con ello, al mismo tiempo que el sistema internacional<sup>430</sup> experimentaba significativos cambios en su estructura y dinámicas

<sup>428</sup> DEL ARENAL, C: " Las Naciones Unidas ante el nuevo escenario mundial " en SEARA VÁZQUEZ, M: *Las Naciones Unidas a los cincuenta años*. Fondo de Cultura Económica. México. 1995. pp 315-316.

<sup>429</sup> *Ibidem*.

<sup>430</sup> Definimos el sistema internacional como un conjunto de entidades de base territorial y organización política, que interactúan para alcanzar su propio bienestar. Esta articulación suele ser denominada sistema de los Estados, lo que es perfectamente aceptable siempre y cuando se entienda que los Estados, en este contexto, son entidades materiales y no estructuras sociales.

interestatales, emergían los profundos cambios experimentados por el sistema desde hacia tiempo, apareciendo nuevos problemas y descongelándose dificultades y conflictos que la guerra fría había desplazado a un segundo plano.

El surgimiento de nuevas fracturas en el sistema internacional o si se prefiere, de nuevos "mundos", con problemáticas específicas, como son la pobreza, el subdesarrollo y la afirmación de sus propias identidades étnicas, culturales y religiosas, abocadas a ser en el futuro las fuentes más importantes del conflicto y la inestabilidad. La mayoría de los Estados nacidos de la descolonización, tanto en el siglo XIX como en el XX, no han jugado apenas ningún papel en la vida internacional, como no sea para atender a los intereses y necesidades de sus antiguas metrópolis o de las nuevas potencias imperiales<sup>431</sup>. Esos conjuntos de Estados no forman un todo homogéneo, ni ideológica, ni económica, ni culturalmente. Se puede así hablar de la existencia de varios nuevos "mundos", con problemas que si bien tienen bases comunes se expresan de muy distinta forma.

Dados estos cambios, hablar exclusivamente de Estados no tiene ya sentido. El paradigma del Estado y del poder está así tan alejado de la realidad actual que debe ser reemplazado por paradigmas que se adaptan al mundo actual y que sean capaces de aportar interpretaciones y soluciones globales a los problemas globales. Es evidente que el sistema internacional de finales del siglo XX ya no es un sistema exclusivamente interestatal y estatocéntrico, sino un sistema cada vez más multicéntrico, a nivel de actores y, consecuentemente, más imprevisible y más inestable a nivel de estructuras y dinámicas, en el que el problema de la seguridad y la distribución del poder no se circunscribe únicamente a los Estados, ni se realiza de manera exclusiva en términos político- militares.

A pesar de los profundos cambios que se han producido en la última década, los Estados siguen siendo el conjunto más importante de **actores internacionales**, ya que no ha surgido ningún sustituto adecuado para reemplazarlo como unidad clave a la hora de responder al cambio global. Mientras esto siga siendo cierto, las normas tradicionales de las relaciones interestatales proporcionarán una fuente básica de estabilidad. Actualmente es necesario adaptar algunas de esas normas a las nuevas circunstancias, el

sistema internacional de Estados ha dado lugar a un nuevo sistema mundial, en el que conviven lo viejo y lo nuevo en una síntesis muchas veces difícil, si no imposible de lograr. El resultado de todo ello es un sistema mundial o planetario, cerrado en lo espacial, profundamente fragmentado, heterogéneo y complejo, cada vez más transnacionalizado, **interdependiente y global**, y políticamente no estructurado o integrado. Salimos así de un mundo conformado por los Estados y por las asociaciones de Estados (OIG) para entrar en lo que TRUYOL ha denominado el "pueblo internacional" o el "elemento democrático de la sociedad internacional"<sup>432</sup>. Es esencialmente importante que la **governabilidad** sea apuntalada por la **democracia** en todos los niveles y en última instancia por la regla del imperio de la ley.

### 1.1. El paradigma del sistema global (mundial).

El paradigma del **sistema global**, parte de las mismas críticas al realismo que las de los transnacionalistas. Su particularidad estriba en ir más lejos que los anteriores en la consideración de las categorías de actores, en precisarlas más.

Otro aspecto que lo distingue es el enfoque que permite considerar interacciones apenas contempladas por los transnacionalistas, más preocupados por temas más de moda en el momento en que escribían (por ejemplo, la acción de las multinacional). MASBACH y sus colaboradores no se centran en los actores internacionales de tipo económico, sino en los actores políticos subestatales<sup>433</sup>. Las multinacionales habían adquirido protagonismo a causa de la expansión económica en unos años en que el crecimiento parecía ilimitado. Las entidades políticas subestatales se convertirán en actores importantes con la certeza de los límites del crecimiento y ante las dificultades de los estados para responder a los retos de la interdependencia y a las demandas económico-sociales cada vez más apremiantes de los ciudadanos.

El sistema internacional de finales del siglo XX no es un sistema exclusivamente interestatal y estatocéntrico, sino un sistema cada vez más multicéntrico, a nivel de

<sup>431</sup> DEL ARENAL, C: "Las Naciones Unidas ante el nuevo escenario mundial", *Op. cit.*, p 320.

<sup>432</sup> TRUYOL y SERRA, A: *La Sociedad Internacional*. Alianza Universidad. Madrid. 1994. p 128.

<sup>433</sup> GARCÍA SEGURA, C: "La evolución del Concepto de actor en la teoría de las relaciones internacionales" en *Parpes Revista de Sociología de la Universidad Autónoma de Barcelona*. nº40. 1992. pp 13-31.

actores y, consecuentemente, más imprevisible y más inestable a nivel de estructuras y dinámicas. La **universalización, globalización<sup>434</sup> y transnacionalización** de las relaciones internacionales ha hecho que el sistema internacional sea hoy planetario, comprendiendo a toda la humanidad. En el mundo moderno prácticamente todas las actividades humanas están internacionalizadas.

La **globalización** tiene como elemento clave a las empresas multinacionales. Global es el nuevo espacio que necesitan la producción y la tecnología de los países grandes para expandirse más. El espacio planetario de hoy es el equivalente de lo que fue el espacio estatal en los siglos XVIII y XIX, esto es, el escenario de la economía. La globalización de la economía mundial se inició con el formidable avance y ampliación de las comunicaciones y los transportes, que alcanzaron escala planetaria, y fue seguida por la creciente internacionalización de la producción, el comercio, las finanzas, los servicios y el consumo.

El mundo del siglo XXI debe enfrentarse a procesos **de globalización** y a cuestiones no estatales y no gubernamentales que pueden interferir en las políticas internas e internacionales de los Gobiernos. No se trata de una situación completamente nueva; lo es sobre todo por la amplitud con la que se presenta actualmente, una amplitud sin parangón en el pasado. Desde hace décadas la primacía de los Estados se ha visto sujeta a una serie de fuerzas centrifugas y corrosivas que están transformando su naturaleza y redefiniendo sus competencias. En primer lugar las fuerzas corrosivas de las innovaciones tecnológicas en el ámbito de la información, de la comunicación y de los transportes que conllevan la instantaneidad de las transmisiones de mensajes, la rapidez de la movilidad física y el crecimiento de los intercambios económicos. Todos los Estados se muestran permeables a los flujos de comunicaciones y de transportes internacionales y son, por ello, mucho más **interdependientes** que antes.

La **interdependencia** no se presenta de la misma manera en todos los Estados; existen diferencias según las regiones o áreas geográficas del planeta y según los ámbitos o áreas de los problemas. En general los sistemas políticos internos de todos

---

<sup>434</sup> Neologismo aún no aceptado por el diccionario de la Real Academia Española (derivado del inglés *globalisations*) con el cual designa la internacionalización e interdependencia de las economías nacionales en el marco de un planeta que tiende a ser una unidad económica y un solo gran mercado

los Estados están mucho más influenciados o condicionados por lo que sucede en los sistemas políticos de otros Estados, mientras que la **globalización** de la economía de mercado ha puesto fin a la fragmentación de los mercados nacionales y ha borrado la posibilidad de políticas económicas autónomas de los Estados.

La emergencia de problemas que, en sus manifestaciones de desarrollo y también en sus posibles soluciones, tienen una dimensión y una naturaleza que supera las fronteras estatales, especialmente en el campo de la ecología y de las emigraciones así como en el de la sanidad y de la seguridad pública, enfrenta hoy a los Gobiernos a la necesidad de adaptar las soluciones legislativas y administrativas internas a criterios e intereses que ya no son sólo criterios e intereses internos de sus Estados<sup>435</sup>. La desaparición de la guerra fría y las referencias rituales a un "nuevo orden mundial", hacen nuevamente de la cooperación y de la organización conceptos claves de las relaciones internacionales. Los problemas que requieren la colaboración internacional, como la protección al medio ambiente y los derechos humanos, parecen ser objeto de mayor atención en la era de la posguerra fría<sup>436</sup>.

Los grandes problemas de nuestro tiempo son mundiales, afectan a la comunidad internacional en su conjunto y carecen por ello de solución en el plano exclusivamente nacional. Afirmación que coincide con la de TRUYOL cuando, al reflexionar sobre la sociedad mundial en un orden nuevo, escribe:

"en un mundo finito, o por lo menos limitado,( .... )los grandes problemas de la nueva era(...), reclaman soluciones que sólo pueden ser eficaces a escala global"<sup>437</sup>

Esta reflexión nos ayuda a comprender mejor cómo la soberanía se mueve, hoy más que en cualquier otro momento, entre la **independencia y la interdependencia**. Es así que la sociedad internacional vive entre la interdependencia y la descentralización, fenómenos que afectan al Estado. Esa creciente interdependencia aparece reflejada en el artículo 76 c) de la Carta de las Naciones Unidas y , más recientemente, en la

---

financiero, monetario, bursátil, y comercial que funciona las 24 horas del día. BORJA, R. *Enclopedia de la Política*. Fondo de Cultura Económica. México. 1997. p455.

<sup>435</sup> DEL ARENAL, C: "Las Naciones Unidas ante el nuevo Escenario Mundial ", en SEARA VÁZQUEZ, M (comp): *Las Naciones Unidas a los cincuenta años*. Fondo de Cultura Económica. México. 1995. pp313-329

<sup>436</sup> JÓNSSON, Ch: "La organización internacional y la cooperación: una perspectiva interorganizacional", en *Revista Internacional de Ciencias Sociales*, nº 138. 1993. pp543-556.

Declaración de Río sobre medio ambiente y desarrollo adoptada el 13 de junio de 1992 en donde se reconoce:

"la naturaleza integral e interdependiente de la Tierra, nuestro hogar".

El **sistema global** no tiene formas consolidadas de Gobierno y, sin embargo, presenta las características de un sistema político, pues posee instituciones que regulan un número creciente de cuestiones que afectan a todo el planeta. A las actividades y relaciones de los dos sistemas fundamentales de la política (los Estados, que ocupan partes territorialmente limitada del mundo) se han sumado, en efecto, actividades y relaciones a nivel intermedio; es decir, aquellas que emergen de empresas económicas, asociaciones, organizaciones y redes de individuos y de grupos establecidos en diferentes Estados e independientes de los Gobiernos estatales. Estas actividades y relaciones interfieren en las políticas internas y en la política internacional. La interposición entre los Estados y el sistema internacional de los actores del nivel intermedio es un factor importante de la emergencia del sistema global<sup>438</sup>.

El **sistema global** puede ser concebido más bien como el sistema compuesto por el conjunto de los tres niveles: **estatal**, **internacional** (o intergubernamental) y **transnacional**. Estados, organizaciones intergubernamentales y sujetos transnacionales (asociaciones y organizaciones no gubernamentales) no interactúan y cooperan sin dificultad, sino todo lo contrario. Los problemas del mundo son tan importantes que requieren esencialmente la participación tanto de los gobiernos estatales como de los sujetos no estatales en la formulación y la gestión de campañas y estrategias con las que se debe dar respuesta a estos problemas. Los instrumentos de los Gobiernos no son suficientes por si mismos, mientras que las organizaciones no gubernamentales no tienen bastantes recursos o autoridad para abordar los problemas.

La **globalización** no se presenta sola; al contrario, en el mundo de hoy se encuentra aparentemente contrapuesta a otro proceso: la **fragmentación** (descentralización). La **globalización internacional** ha significado paradójicamente la **fragmentación** interna de los países por la vía de la profundización de sus diferencias sociales. Hay una

<sup>437</sup> TRUYOL y SERRA, A.: *Op. cit.*, p 97.

<sup>438</sup> ATTINA, F: "1995 en la Evolución del Sistema Internacional", en Fundación CIBOD. 1996. pp15-21

tremenda dinámica globalización- fragmentación. Los amplios horizontes del flujo económico y de las comunicación que se abrieron en el periodo de la guerra fría han producido contradictoriamente un acusado fraccionamiento interno en los Estados por la profundización de las desigualdades socioeconómicas. El proceso de globalización ha tomado la iniciativa en la organización de los mercados y ha acentuado terriblemente las disparidades sociales. Un pequeño grupo se ha visto favorecido por la internacionalización de la economía y un amplísimo sector ha resultado víctima de las nuevas relaciones económicas que ha traído consigo este fenómeno. Se ha creado un verdadero culto a las diferencias.

Podemos decir que la **descentralización** crece a medida que aumenta la **globalización**. La **fragmentación** es un hecho sociopolítico, causado por comunidades humanas o, simplemente, grupos sociales que quieren autogobernarse, elegir sus propias instituciones y darse sus propias leyes. La **globalización** es un fenómeno ligado a la técnica y por reflejo, a la cultura: la generan primero progresos de la tecnología de las comunicaciones y después de la tecnología de los transportes y de la producción industrial a gran escala. Los productos de este progreso tecnológico se convierten a su vez en instrumentos de afirmación individual y cultural, y por ello, también en causa de **fragmentación**. La **globalización**, de todos modos, presenta un efecto positivo: además de unificar el mundo se aleja de la centralización del poder político en el mundo.

La **globalización** no es un fenómeno nuevo. Es verdad que la actual es la más amplia y profunda que se ha hecho en el curso de la historia y que tiene características inéditas, puesto que se ha servido de instrumentos absolutamente nuevos- como la integración económica, las empresas transnacionales, el dinero electrónico, las organizaciones no gubernamentales, la "planetización" de los medios de comunicación y otros- pero en el pasado cada imperio impuso también su propia globalización.

La **globalización** de nuestro tiempo no es nada más que la consecuencia del orden que vivimos y responde a los intereses hegemónicos del imperio triunfador de la guerra fría, que se expresan principalmente en "la apertura de mercados" y en el "



comercio libre". En la nueva ordenación económica internacional el capital ha encontrado su propia "soberanía".<sup>439</sup> Es libre de moverse internacionalmente.

Por otro lado, las realidades de la **interdependencia** y la **desaparición de las fronteras** demuestran que un **actor internacional** no tiene nada que ver con un agregado de personas que vive dentro de unos límites geográficos o habla una misma lengua. El atributo de *territorialidad* deja de ser relevante<sup>440</sup> y exclusivo al mismo tiempo que el de *soberanía*. La transnacionalidad deja de constituir un "cajón de sastre" para adquirir perfiles más definidos.

Un actor, en cambio, ha de gozar del acceso centralizado a los recursos de los miembros, ha de ser capaz de ejercer un control sobre ellos y ha de ser receptor de sus lealtades.

GARCIA SEGURA propone una tipología de actores del **sistema global**<sup>441</sup>, que permite integrar a todos los considerados hasta el momento. Su propuesta incluye seis categorías:

a) **Actores gubernamentales interestatales (OIG)**: es decir, las organizaciones conocidas como internacionales o supranacionales.

Las OIG son entidades que se caracterizan por:

- 1) derivar de un acto jurídico creador - tratado, carta, estatutos, etc.- que determina su organización y finalidad.
- 2) estar compuesta por sujetos de derecho internacional.
- 3) Estar dotadas de órganos permanentes que son distintos e independientes de los miembros de la organización.
- 4) Formar una voluntad colectiva a través de los órganos referidos, que es jurídicamente distinta a la de los miembros.
- 5) Tener un carácter estable y permanente<sup>442</sup>

<sup>439</sup> BORJA, R: *Enciclopedia de la Política*. Fondo de Cultura Económica. Mexico. 1997. p457

<sup>440</sup> BARBÉ IZUEL, E: *Relaciones Internacionales*. Tecnos. Madrid. 1995. p120.

<sup>441</sup> GARCÍA SEGURA, C: "La evolución del Concepto de actor en la teoría de las relaciones internacionales", en *Papers Revista de Sociologia de la Universidad Autònoma de Barcelona*. nº40.1992. pp 13-31.

<sup>442</sup> DÍEZ DE VELASCO, M: *Instituciones de Derecho Internacional Público*. Tomo II, *Organizaciones Internacionales*, Tecnos. Madrid. 1992. p35.

b) **Actores no gubernamentales interestatales**, también llamados fuerzas transnacionales. Esta categoría se refiere a los grupos e individuos que no representan a los estados en que se ubican. Las *fuerzas transnacionales* pueden definirse como los movimientos y las corrientes de solidaridad de origen privado que tratan de establecerse a través de las fronteras y que tienden a hacerse valer o a imponer su punto de vista en el sistema internacional, por ejemplo las organizaciones internacionales y las empresas multinacionales<sup>443</sup>.

c) **Estados - nación**. Incluye la actuación de parcelas del gobierno, es decir, del personal de ministerios y agencias. Los autores insisten en resaltar el "particularismo" o "personalismos" de las decisiones "estatales" para constatarlo con la idea del interés nacional.

d) **Actores gubernamentales no centrales**. Aquí se sitúa el personal de los gobiernos locales (regionales, municipales) de un Estado o los funcionarios coloniales que representan a la metrópolis. Señalan que, habitualmente, estas burocracias locales están periféricamente afectadas por la política mundial, pero que ocasionalmente pueden tener un impacto ya sea cuando establecen contactos con otros actores.

e) **Actores intraestatales no gubernamentales**. Son los individuos o grupos no gubernamentales que ubicados en un Estado, mantienen relaciones directas con otros actores distintos a su gobierno (ONG nacionales, organizaciones filantrópicas, corporaciones industriales, fundaciones, iglesias protestantes y católicas, hospitales, ordenes religiosas, partidos políticos, sindicatos, universidades, entre otras) y situados en el exterior de su Estado.

---

<sup>443</sup> MERLE, M: *Sociología de las Relaciones Internacionales*. Alianza Universidad. Madrid. 1995. p 411.

- f) **Individuos.** Cuando, en el ámbito privado, son capaces de actuar autónomamente en la arena global.

De esta manera, la tipología distingue entre actores públicos y actores privados. Tres tipos en cada caso. Elaboran una matriz con todas las interacciones posibles entre estos seis tipos de actores, formando un sistema conglomerado complejo (*complex conglomerate system*)<sup>444</sup>. Este sistema constituye una propuesta explicativa de las relaciones internacionales, alternativa de las interpretaciones bipolares o multipolares, ya que, según estos autores, las estructura bipolar o multipolar de la distribución del poder en el sistema internacional sólo son válidas para los Estados.

No debemos olvidar que el atributo de actor está únicamente ligado a los objetivos y a las capacidades para intentar conquistarlos que tengan los miembros específicos de cada categoría general. En definitiva, la **funcionalidad** y la **operatividad** son la clave.

## 1.2. Las relaciones transnacionales y la pérdida del control de los Gobiernos.

Nuestras observaciones sobre los cambios que se han producido en la escena internacional no niegan que los gobiernos sigan siendo los actores más importantes en el sistema internacional. Aunque las organizaciones transnacionales son ahora más abundantes y significativas que antes de 1914 o de 1945. Desde la Segunda Guerra Mundial han aparecido nuevas áreas de actividad que antes habían sido ignoradas y que se escapaban a la preocupación y regulación de los gobiernos. Por ejemplo, los flujos monetarios internacionales eran menos importantes que los gobiernos antes de 1914 que lo son ahora.

Durante décadas las ONG han mantenido relaciones de **dependencia** respecto a los Estados y a las OIG. Pero después de cincuenta años las ONG son los instrumentos más adecuados para afrontar los graves problemas de desigualdad y miseria en el mundo que son la base social de múltiples conflictos nacionalistas, étnicos y religiosos. Sus perspectivas y operaciones pueden ser **locales, nacionales, regionales o globales**. Las ONG actualmente asumen las tareas que los Estados en vías de desarrollo no saben o no quieren resolver y se concentran en áreas como la prevención social, la ayuda directa

a los pobres (asociaciones benéficas), la salud, la enseñanza básica, la defensa de los derechos humanos, la defensa del medio ambiente y organización de mujeres, entre otros.

La actividad de los **actores no estatales** se ha convertido hoy en día en una dimensión esencial de la vida pública a todos los niveles y en todas partes del mundo. Abundan los ejemplos que ponen por sí sola la influencia que ejercen los movimientos sociales en casi todas las esferas de interés para las comunidades grandes y pequeñas.

### 1.3. Los valores de las relaciones transnacionales.

Con la revolución en las comunicaciones y la tecnología de información, y con la profunda transnacionalización de la economía, los acontecimientos, las cuestiones y procedimientos en una parte del mundo reverberan inmediatamente a través de las regiones, con la consiguiente transformación de las percepciones de las distintas comunidades en todas partes acerca de la evolución del mundo en general. Como resultado de ello, la gente en todo el mundo se ha movilizado brindando su apoyo a cuestiones tales como el socorro humanitario, el fomento de los derechos de la mujer, la conservación del medio ambiente y se han creado miles de nuevas organizaciones que defienden esas causas.

Pero no sólo la evolución económica genera nuevas demandas y va marcando los nuevos objetivos que defenderán las ONG. Las carencias o necesidades sociales que son objeto de atención pública se transforman, también, por la evolución de los valores y creencias imperantes. Las ONG se revelan históricamente como especialmente útiles para detectar las necesidades sociales allí donde las haya, son las primeras no sólo en detectarlas sino en atenderlas, resultan innovadoras y creativas en sus alternativas<sup>445</sup>. La aparición de una **sociedad civil global**, con muchos movimientos que dan fuerza a un

---

<sup>444</sup> GARCÍA SEGURA, C: *Op. cit.*, pp 13-31.

<sup>445</sup> FUNES RIVAS, M-J: *La Ilusión Solidaria: Las organizaciones altruistas como actores sociales en los regímenes democráticos*. UNED. Madrid 1995. p 184.

sentido de la solidaridad humana; refleja un gran incremento en la capacidad y voluntad de las personas para controlar sus propias vidas.<sup>446</sup>

Pero no debemos olvidar que los Estados siguen siendo actores protagonistas pero deben trabajar con otros actores del sistema internacional. Las Naciones Unidas cumple un papel vital, aunque no puede hacer todo el trabajo. La **gobernabilidad global** no supone un gobierno mundial o un federalismo mundial. Una gestión global efectiva necesita una nueva visión, y desafía tanto a los pueblos como a los gobiernos a que comprendan que no hay más alternativa que la de trabajar juntos para crear el tipo de mundo más justo y equitativo para todos los pueblos. El sistema internacional requiere un sólido compromiso con la democracia basada en la sociedad civil. En el proceso de democratización del sistema internacional podemos destacar: la **participación** y la **globalización**.

La participación abarca aspectos distintos: a) la **participación política**, que se realiza mediante la elección de los dirigentes por los ciudadanos, en elecciones periódicas, libres y justas; b) la **participación económica** se logra mediante la capacidad de dedicarse libremente a las actividades económicas, a partir del derecho a trabajar; la participación también es la capacidad de asociarse con otros seres humanos para realizar tareas en nombre de la comunidad en que se vive, para expresar y representar las necesidades de una comunidad y entablar un diálogo con el gobierno al que se vincula esta comunidad- en otras palabras, para definirse y vincularse a un movimiento social y a lo largo que se ha descrito en sentido amplio, en un conjunto cada vez mayor de literatura contemporánea, como "la **sociedad civil**".

La otra dimensión de este proceso es la **globalización** de la vida en la Tierra. La **gobernabilidad global**, antes considerada como algo relacionado principalmente con las relaciones intergubernamentales, ahora comprende no sólo a los gobiernos y las instituciones intergubernamentales sino también las ONG, los movimientos ciudadanos, las empresas transnacionales, el mundo académico y los medios de comunicación.

---

<sup>446</sup> Commission on Global Governance, *Our Global Neighbourhood*, Oxford University Press. Oxford. 1995. RODRÍGUEZ BRAUN, C: Informe de la Comisión de Gestión de los Asuntos Públicos Mundiales "Nuestra Comunidad Global". Alianza Editorial. Madrid. 1995.p 270.

Podemos decir que los cambios de las dos últimas décadas del siglo XX han acercado a la **comunidad global** a la realidad: un mundo donde los ciudadanos son cada vez más dependientes recíprocamente y necesitan **cooperar**. Los ciudadanos deben cooperar en la comunidad global por muchos objetivos: mantener la paz y el orden, expandir la actividad económica, resolver los problemas de la contaminación, interrumpir o minimizar el cambio climático, combatir las enfermedades pandémicas, limitar la proliferación de armamentos, eliminación de las minas anti persona, impedir la desertización, preservar la diversidad genética y de las especies, cerrar el paso a los terroristas, evitar el hambre, derrotar la recesión económica, compartir los recursos escasos, encarcelar a los narcotraficantes, entre otros<sup>447</sup>. Los asuntos que demandan la acción de la **comunidad global** se multiplican sin cesar. Las ONG representan una formidable trama de relaciones transnacionales tanto por sus relaciones entre las ONG como por sus relaciones con los Estados.

#### **1.4. Las organizaciones internacionales no gubernamentales: actores autónomos de las relaciones internacionales.**

Desde el punto de vista teórico, el paradigma realista únicamente admitía al Estado como actor internacional, basándose en los conceptos de soberanía, reconocimiento y control de un territorio. Los temas incluidos en la agenda realista: seguridad, lucha por el poder, disuasión etc., tampoco tenían mucho que ver con un fenómeno como eran las asociaciones internacionales privadas ( ONG), cuyos dirigentes además se esforzaban una y otra vez en rechazar cualquier implicación de las asociaciones internacionales privadas en política.

Los cambios económicos y políticos que ocurrieron después de la Segunda Guerra Mundial : descolonización, bloques militares, crisis energética, etc, obligaron a los teóricos de las relaciones internacionales a hablar de pluralidad de actores y a tomar en cuenta la inclusión de **actores no estatales**, que si bien no eran nuevos, no habían sido considerados como tales.

Entre los internacionalistas hay unanimidad en considerar a las ONG como actores de las relaciones internacionales; las diferencias surgen a la hora de analizar la

---

<sup>447</sup> Idem, p54.

naturaleza de estos actores<sup>448</sup>. La distinción entre organizaciones de **finés lucrativos** y de **finés no lucrativos** puede tenerse en cuenta como marco de análisis para el estudio de los actores transnacionales, porque refleja el grado de interés o de influencia que testimonian los Estados frente a los actores capaces de disputarle el poder. La mejor expresión de la sociedad global es el **movimiento global no gubernamental**. Como grupo las ONG son diversas y polifacéticas.

### 1.5. El poder transnacional de las Organizaciones Internacionales no Gubernamentales.

El poder internacional es la **suma del poder estatal y del poder transnacional**, que ejercen los individuos dispersos y organizaciones que surgen del interior de la nación, pero actúan fuera. Las ONG tienen su poder transnacional que les capacita para sus objetivos, su interés **transnacional**, y para desarrollar su propia " política exterior ". Si nos preguntamos de dónde les viene a las ONG su poder o sus ventajas frente a los Estados y demás actores de las relaciones internacionales, tendremos que analizar las distintas capacidades o factores de poder en que sobresalen.

Este tipo de relaciones transnacionales nos muestra que las ONG y en general las fuerzas transnacionales son capaces de dar expresión a un tipo de **solidaridad internacional**. Unas veces concurrente con la acción de los gobiernos y otras en solitario precisamente por el silencio de éstos, debido a consideraciones de oportunidad política o por reacciones del otro Estado<sup>449</sup>.

Resulta evidente la **interdependencia** de todo tipo de relaciones internacionales, con abstracción del actor (estatal o transnacional); los Estados están condicionados para actuar o dejar de hacerlo en una determinada línea en función de los otros Estados y de otro tipo de fuerzas transnacionales. Las ONG en su actuación dependen de la actitud que tengan los demás actores (estatales o transnacionales) hacia ellas: reconocimiento y apoyo institucional y financiero, o por el contrario, persecución y obstáculos.

<sup>448</sup> MERLE, M: " Los grupos de presión y la vida internacional ", en *Revista de Estudios Políticos*, nº107. 1959. pp101-116.

<sup>449</sup> GARCÍA VILAR, J-A: *Las Organizaciones no Gubernamentales ante la reunión en Madrid de la Conferencia sobre la Seguridad y la Cooperación en Europa*. Universidad Pontificia.Salamanca. 1983. p 78.

Así ante un hecho que puede ser nacional, o afectar a la vida y funcionamiento de una comunidad nacional, se produce una internacionalización, cuando ciertos objetivos o soluciones a ciertas situaciones o cambios son compartidos por varios actores internacionales y generan acciones concretas. Esto hace que surja una trama de relaciones internacionales (interestatales o transnacionales) con signo contrario (de apoyo o de demanda), cuyos contenidos y acciones normalmente no son unidimensionales y concordes, sino divergentes e incluso contradictorios. Debido a las corrientes o flujos internacionales de apoyo a una u otra parte y de la apreciación de la situación generadora de la trama de relaciones internacionales (catástrofes naturales: terremotos, huracanes, sequías; conflictos armados, violación de los derechos humanos, entre otros). Emergen unas relaciones de cooperación entre los distintos actores internacionales de las relaciones internacionales<sup>450</sup>.

La vinculación entre las ONG y las organizaciones intergubernamentales cabe considerarlas de modo diferente, según que tales relaciones se encuentren o no institucionalizadas. Las ONG se esfuerzan en actuar cara a las autoridades nacionales e internacionales y ejercen, de una manera o de otra, un poder de decisión o influencia en el tema que les concierne con este objetivo las ONG utilizan diversos medios.

a) En el **ámbito de las Conferencias Internacionales**<sup>451</sup>, en el curso de las negociaciones sobre los problemas que les conciernen, las ONG se esfuerzan a través de sus representantes cualificados, en intervenir en las delegaciones gubernamentales para informales, llamar su atención sobre las decisiones que se tienen que tomar, para que en la medida de lo posible, se adopten soluciones conformes a los intereses que deben defender o promocionar. La influencia que ejercen sobre las delegaciones de los gobiernos son muy variables. Dependen de los problemas planteados, de las soluciones propuestas, de los medios de los que disponen las ONG y naturalmente las delegaciones gubernamentales, de su independencia o de su receptividad.

b) Las ONG también **actúan sobre los funcionarios internacionales encargados** de preparar las Conferencias Internacionales, las negociaciones, los

<sup>450</sup> Idem, p79.

<sup>451</sup> Véase el apartado "La participación de las ONG en las Conferencias de Naciones Unidas," del capítulo V de esta investigación.



proyectos de decisiones internacionales: de acuerdos con y/ o convenios o en el orden del día de una conferencia, la elección o nombramiento de los miembros de una Comisión, es decir todas las acciones que pueden influir directa o indirectamente en la toma de decisiones. Los funcionarios internacionales, como los nacionales, no siempre tienen conocimientos especializados o técnicos que les permiten estudiar los temas, informes y dossiers en condiciones satisfactorias. Estas ONG ayudan a los expertos y asesores especializados a preparar proyectos, etc....

Cuando a una ONG le conciernen directamente los temas tratados, es decir las decisiones que se están preparando, se esfuerza en influir en la formulación y en la toma de decisiones. Sus servicios técnicos, sus oficinas de estudio (departamentos de investigación, por temas o áreas geográficas) frecuentemente formadas por un personal altamente cualificado y perfectamente al corriente de la realidad de los problemas planteados, permiten a los representantes cualificados de las ONG presentar a los funcionarios internacionales las informaciones oportunas de calidad técnica y a veces verdaderas propuestas. Algunas organizaciones internacionales no gubernamentales contratan a antiguos funcionarios de las Organizaciones Intergubernamentales, para ejercer las funciones de representación hacia la Organización a la que este alto funcionario pertenecía. Estas personas conocen la estructura, el personal, los procedimientos y pueden ejercer la presión de la ONG internacional dentro de la OIG. Estas personas son las más eficaces para exponer a las OIG el punto de vista de la ONG para las que ahora trabajan. A veces los informes presentados por estas ONG se convierten en un instrumento de trabajo importante y esencial de las Organizaciones Intergubernamentales<sup>452</sup>.

Se puede criticar, la influencia a veces excesiva que tienen estos grupos de presión de naturaleza internacional, pero también podemos ver cómo estas ONG, que tienen competencia internacional (estatuto consultivo ante las OIG<sup>453</sup>); participan en la

<sup>452</sup> Analizaremos estas relaciones posteriormente y analizaremos los diferentes tipos de relaciones que mantienen las ONG con las OIG. Véase la segunda parte de esta investigación.

<sup>453</sup> Las ONG tienen diferentes niveles de reconocimiento " estatuto consultivo " ante las diferentes OIG. Cada OIG dota a las ONG de un tipo de estatuto consultivo. Véase: resolución 1996/31 del Consejo Económico y Social del 25 de Junio de 1996 que modifica a la Resolución 1296 (XLIV) del Consejo Económico y Social concerniente a las disposiciones relativas a las consultas con las organizaciones no gubernamentales del 23 de mayo de 1968, remplazando a la resolución 288 B (X) del 27 de febrero de 1950, párrafo 4, 7, Véase: Convenio de Estrasburgo sobre el reconocimiento de la personalidad jurídica

elaboración y en la toma de decisiones. Además se encargarán de la aplicación de las mismas, ya que son los destinatarios de las decisiones tomadas. Todo depende de las circunstancias, de la calidad de gestión, de la independencia o del sentido del interés general que se debe probar cuando se asocia una ONG a una decisión internacional.

**c) Las organizaciones no gubernamentales actúan de una manera oficial con las Organizaciones Intergubernamentales de las que han obtenido un reconocimiento (estatuto consultivo)**<sup>454</sup>. De esta manera se les llama a participar, sin derecho a voto, pero de manera a veces muy influyente en el trabajo de la Conferencias Internacionales<sup>455</sup>.

El **estatuto consultivo** de las ONG se determina por cada organización intergubernamental. Esto se puede apreciar en el artículo 71 de la Carta de Naciones Unidas en el cual el Comité encargado de las ONG recomienda la admisión con un **estatuto consultivo** de una ONG que ha presentado su candidatura en el Consejo Económico y Social (ECOSOC), aunque también puede recomendar su cese.

Hasta junio de 1996, el Consejo Económico y Social reconocía tres categorías diferentes de ONG dotadas del **estatuto consultivo**. Se las autoriza a introducir cuestiones en el orden del día del Consejo y de sus órganos subsidiarios cuando pertenece a la categoría I, a asistir a las sesiones cuando pertenecen a la categoría II y al resto a presentar informes escritos cuando pertenecen a las categorías I, II y a hablar cuando pertenecen a la categoría I, II y al resto<sup>456</sup>.

---

de las organizaciones internacionales no gubernamentales, en *Revista del Consejo de Europa*, nº 124, 24 de abril de 1986, art. 1.

<sup>454</sup> El estatuto consultivo de las ONG ante las diferentes OIG es muy diferente, no existe un instrumento jurídico internacional que facilite las actividades y las relaciones de cooperación con las ONG. Así las Naciones Unidas dota a través del ECOSOC de un estatuto consultivo a estas organizaciones no gubernamentales; pero este estatuto consultivo no les sirve ante los diferentes organismos especializados de Naciones Unidas. Cada organismo especializado (UNESCO, FAO, OMS, OIT...entre otros), dotan a estas organizaciones de un estatuto consultivo diferente.; el Consejo de Europa... mantiene un estatuto consultivo también diferente. Véase: MERLE, M: "Le status juridique des ONG (Droit national et international)", en *Transnational Associations* 1983 (1) pp 18-20. BETTATI, M y DUPUY, P-M: *Les ONG et le Droit International*. Economica.Paris. 1986.p 278. BEIGBEDER, Y: *Le Rôle International des Organisations non Gouvernementales*.Bruylant. Paris. 1992. p 9.

<sup>455</sup> FELD, WERNER, J and JORDAN, S. R: *International Organizations. A Comparative Approach*. 2 nd. Praeger .London. 1988. pp 230-240.

<sup>456</sup> En la actualidad ya no existen estas categorías ya que la resolución 1296 (XLIV) ha sido modificada por la resolución 1996 /31 del Consejo Económico y Social. Véase el capítulo V de esta investigación.

d) Otras veces la ONG pueden ser representadas oficialmente como **miembros ordinarios**, es decir con un *status* de " derecho común " y no consultivo en ciertos órganos de organizaciones intergubernamentales. Esto se da en los sindicatos más representativos por ejemplo en la *Conferencia General de la Organización Internacional de Trabajo* y en el *Consejo de Administración*<sup>456</sup>. También esto se puede apreciar en el *Comité Económico y Social de la Comunidad Europea* (hoy Unión Europea) donde los representantes de la vida económica y social europea pueden ser los representantes cualificados de las ONG reagrupadas a escala comunitaria. Las ONG a través de sus representantes tienen entonces los mismos derechos que los otros delegados. Cuando las organizaciones no gubernamentales disponen de importantes medios técnicos financieros y jurídicos pueden participar eficazmente en una acción internacional como nos muestra la experiencia, aunque a muchos niveles se les pueda considerar como insuficientes.

### 1.5.1. La diversidad del fenómeno de las ONG.

Como ya apuntamos en el capítulo II el fenómeno de las ONG es heterogéneo y diverso. Así nos podemos encontrar con varios tipos de ONG, dependiendo de diferentes criterios. Si atendemos a la **naturaleza jurídica** de los miembros, la distinción por excelencia es la que diferencia entre organizaciones formadas por miembros exclusivamente privados (es decir creadas por acuerdos de naturaleza no gubernamental) o bien de **composición mixta** (es decir aquellas organizaciones que aceptan entre sus miembros a organizaciones intergubernamentales). Así nos encontramos con dos tipos de ONG a las que podríamos denominar **ONG puras y ONG mixtas**<sup>457</sup>. En el segundo criterio, la composición y alcance de sus miembros, en este caso las ONG pueden subdividirse en dos categorías: a) las ONG con un número limitado de miembros, a las que se les suele denominar ONG regionales, o subregionales; y b) las ONG con un número ilimitado de miembros, es decir las ONG **universales , generales o globales**.

<sup>456</sup> VELLAS,P.: " Organisations Non Gouvernementales et Cooperation Internationale" en *Etudes Internationales*, Vol, nº 11,1980. pp 719-728.

<sup>457</sup> Véase el Capítulo II de esta investigación.

*No obstante, ninguna de las categorías debe tomarse en sentido literal, ya que no siempre es fácil decir con precisión donde empieza y donde termina una región. Respecto al último tipo de **ONG universales**, algunos autores como TAYLOR<sup>458</sup> proponen una denominación de **ONG supraregionales** más prudente. Otros autores e instituciones utilizan el criterio geográfico y hablan de ONG del Norte y de ONG del Sur. Esta distinción no siempre es de gran ayuda, ya que existen ONG en los países industrializados con filiales en los PVD que actúan con características tanto de unas como de otras. En general, las ONG de los países industrializados (del Norte) dedican mayor atención que las ONG de los PVD ( del Sur) a programas de educación para el desarrollo, de sensibilización y movilización de la opinión pública de sus países, y muchas de ellas limitan su acción en el Sur a la financiación de proyectos ejecutados por las ONG nacionales.*

Las ONG no tienen sólo que clasificarse en términos de sus alcances geográficos sino también de conformidad con sus funciones, según los objetivos, sectores especialización temática o campos de actuación (desarrollo, medio ambiente, socorro, asistencia, derechos humanos, la mujer, entre otros).

El **criterio funcional** es el más adecuado para clasificar a las ONG internacionales. Este criterio distingue las ONG atendiendo a las funciones o finalidades que tratan de alcanzar y con qué objetivo fueron constituidas. Así podemos diferenciar entre las **ONG de funcionalidad general** y las **ONG de funcionalidad específica**. Las ONG de funcionalidad general desempeñan funciones diversificadas que afectan al conjunto de cuestiones y actividades relacionadas con la **cooperación al desarrollo y asistencia a los sectores más desfavorecidos**.

Muchos autores e instituciones han propuesto valiosas tipologías de las ONG vinculadas a la cooperación para el desarrollo, desarrollo económico y social y sostenible, medio ambiente, derechos humanos pero todavía no se ha llegado a un consenso entre los especialistas en la materia. A continuación vamos abordar superficialmente los sectores de actuación de las ONG que en nuestra opinión son los más importantes : **desarrollo, asistencia humanitaria y derechos humanos**.

---

<sup>458</sup>TAYLOR, P: *Non-Actors in International Politics: From Transregional to Substate Organizations*, Westview Press. London. 1984. pp20-21

a) *Las ONG de desarrollo.*

Las **ONG de desarrollo** aparecieron a comienzos del periodo de la posguerra lo hicieron generalmente con base en el norte; en los años setenta, esos grupos empezaron a surgir en el sur. Y a finales de los años ochenta, las ONG de los dos tipos habían alcanzado una posición importante en los temas de desarrollo.

Las **ONG de desarrollo** son asociaciones sin fines de lucro, constituidas para promover y llevar a cabo acciones de cooperación para el desarrollo a favor de los países del Tercer Mundo. El desarrollo de esas asociaciones no es sencillo dada la variada naturaleza de las ONG, que van desde las pequeñas **organizaciones de base** hasta las grandes contratistas de ayuda pública, organizaciones de afiliación especializada y grupos a caballo entre *lo público* y *lo privado* o que en realidad, son instrumentos de los gobiernos. Las ONG de desarrollo (ONGD) se diferencian de las otras organizaciones especializadas en temas que no están directamente vinculados a problemas económicos y sociales de los países en vías de desarrollo<sup>459</sup>. Generalmente son autónomas e independientes de las instituciones públicas nacionales e internacionales, flexibles y conocedoras del entorno al que ayudan, procediendo sus recursos financieros básicamente de fuentes privadas (donaciones, campañas de sensibilización y de recogida de fondos, voluntariado, entre otros) y subvenciones públicas<sup>460</sup>.

Las **ONG de desarrollo** han sido y siguen siendo los agentes de la cooperación de mayor relieve, tanto por el elevado número de ONG de desarrollo existentes y su presencia en la mayor parte de los países, como debido a la trayectoria de trabajo de dichas instituciones en acciones y proyectos de varias décadas.

Son, sin embargo, organizaciones que han sufrido grandes cambios, en especial a partir de los nuevos desafíos y presiones impuestos por el entorno, y que actualmente se ven en la necesidad de adaptarse a una situación en la que tienen que compartir y competir con otro tipo de entidades, especialmente aquellas que provienen de la actividad empresarial. En estas últimas décadas ha habido un incremento de ONG, del

---

<sup>459</sup> Las primeras ONG de desarrollo emergen tras la Segunda Guerra Mundial. : El Plan Marshall estableció para la reconstrucción europea las bases de lo que se considera como el modelo de desarrollo.

<sup>460</sup> Véase el apartado relaciones de las ONG con los organismos de financiación de este capítulo

norte y del sur vinculadas con el desarrollo.

### *b) Las ONG humanitarias.*

La **ayuda humanitaria**, aunque la realizan algunas ONG de desarrollo, no se puede decir que sea una actividad propia de este tipo de organizaciones, ya que la **emergencia no es desarrollo**. La **ayuda humanitaria o de emergencia** que llevan a cabo las ONG de desarrollo está directamente relacionada con catástrofes naturales y guerras. Las ONG de **asistencia humanitaria** pretende dar una respuesta rápida y eficaz ante las necesidades de la población expuesta a estas catástrofes o conflictos <sup>461</sup>. Las **ONG de ayuda humanitaria** son las primeras en llegar al escenario del conflicto, llevando consigo suministros de emergencia que proporcionan una importante cobertura protectora. Los gobiernos asumieron esta función en 1949, tras llegar al acuerdo de no considerar la ayuda imparcial como injerencia en los asuntos internos de los Estados. Pese a ello, muchas organizaciones prefieren concentrarse en los desafíos técnicos derivados de la distribución de la ayuda, antes que en la protección.

El **Comité Internacional de la Cruz Roja** suele ser el primero que se presenta en el teatro de los conflictos armados internos e internacionales para ofrecer protección y asistencia a las víctimas. La **asistencia humanitaria** debe proporcionarse de conformidad con los principios de **humanidad, neutralidad e imparcialidad** <sup>462</sup>.

La **imparcialidad** es una condición *sine qua non* para poner remedio a una situación de conflicto en el suministro de **asistencia humanitaria**. Cuanto más imparciales sean quienes conceden la asistencia, más realistas son las oportunidades de éxito. La imparcialidad significa orientarse exclusivamente por el sufrimiento de los individuos a quienes se ha de prestar socorro, así como conceder prioridad a los casos más urgentes de padecimientos. El respeto de los principios de **imparcialidad y neutralidad** permite establecer contactos con todas las partes en un conflicto y adoptar disposiciones pragmáticas idóneas.

La **neutralidad** es la libertad contra la politización de la intervención, ingrediente indispensable para toda iniciativa humanitaria con éxito.

<sup>461</sup> DE FELIPE A; RODRIGUEZ DE RIVAS, L: *Guía de la Solidaridad*. Temas de hoy. Madrid. 1995.pp103- 104.

<sup>462</sup> Doc. UN: "Fortalecimiento de la coordinación de la asistencia humanitaria de emergencia del sistema de las Naciones Unidas", en *Resolución 46/182 de la Asamblea General*, 19 de diciembre de 1991. "Carta de las Naciones Unidas y Estatuto de la Corte Internacional de Justicia".

Las Naciones Unidas cuentan con la FAO , PNUD, PMA y con la OMS para dar respuesta a los problemas de alimentación y salud en casos de catástrofes, La Comisión Europea creó en 1992 la **Oficina de Ayuda Humanitaria de la Unión Europea (ECHO)** orientada hacia la ayuda humanitaria, la ayuda de emergencia y la prevención y preparación ante los desastres<sup>463</sup>.

La **ayuda humanitaria** de las ONG es una acción desinteresada, neutra y sin motivación económica. Siguiendo a BEIGBEDER nos encontramos tres generaciones de ONG humanitarias<sup>464</sup>:

a) **La primera generación es la que esta basada en la fe y en la tradición cristiana de la caridad y de ayuda al prójimo.** Ella se remonta a los orígenes de la Iglesia y a las ordenes religiosas de la Edad Media. Ella esta representada actualmente por las ONG confesionales. Como ejemplo podemos citar **El Consejo Ecuménico de las Iglesias, Caritas Internacional, la Federación Luterana Mundial** entre otras.

b) La segunda generación emerge en 1863 con el **Movimiento Internacional de la Cruz Roja** de inspiración cristiana, pero este Movimiento no es una ONG religiosa. **La Cruz Roja Internacional y el Movimiento de la Media Luna** <sup>465</sup> es la organización más grande del mundo dedicada a la ayuda humanitaria. Esta organización se creó (en 1863) con la finalidad esencial de prestar asistencia a las víctimas de los conflictos armados, tanto a través del desarrollo de normas jurídicas de protección, por medio de la codificación de derecho humanitario, como de su propia acción humanitaria, en pro de los que se vieran afectados por la violencia armada. El CICR obedece a los principios de humanidad, imparcialidad, neutralidad e independencia establecidos en los estatutos de la **Cruz Roja Internacional y la Media Luna Roja** al realizar operaciones de asistencia y protección humanitaria, el CIRC respeta estos principios así como las condiciones establecidas por el derecho humanitario internacional para las actividades de socorro a favor de las víctimas de los conflictos armados.

c) **La tercera generación, es la puesta en marcha por la ONG Médicos Sin Fronteras,** creada a partir de 1960, esta ONG defiende y practica " el derecho y el

<sup>463</sup>Idem , p 105. MAESSO, M: " Ayuda Humanitaria ". Boletín Económico de ICE nº 2452.Del 24 al 30 de Abril de 1995. pp 81-87.

<sup>464</sup> BEIGBEDER, Y: *Le Rôle International des Organisations non Gouvernementales*. Bruylant. Bruselas. 1992. pp69-74.

<sup>465</sup>Idem. BEIGBEDER Y: *The Role and Status of International Humanitarian Volunteers and organizations*. Op, cit, pp 62-75.

deber de injerencia humanitaria internacional ”

Las tres generaciones de **ONG humanitarias** trabajan en la actualidad en actividades sobre el terreno. La **ayuda humanitaria** también se puede realizar a través de la transferencia de fondos, de equipos y alimentos o de recursos humanos.

Las **organizaciones no gubernamentales de derechos humanos (ONGDH)** son asociaciones privadas, que se organizan formalmente y que voluntariamente asumen la misión de inspeccionar públicamente el respeto de los derechos humanos de un Estado. Las ONG de derechos humanos (ONGDH) <sup>466</sup>trabajan en la denuncia de la violación de los derechos humanos en el mundo y en la defensa de estos derechos.

Sin pretender hacer una descripción exhaustiva de las distintas clases de ONGDH que en la actualidad existen, y sólo a título ilustrativo, a continuación agruparemos estas instituciones en diferentes categorías. Como ya hemos dicho, las ONGDH, con el propósito de alcanzar una mayor especialización, suelen autoimponerse limitaciones específicas y bien definidas en relación con el ámbito en que se desempeñan, lo que se denomina: mandato general de la ONG. En el mandato se refleja los intereses de la organización, los cuales pueden ser múltiples y además, en muchos casos, podrán variar dependiendo de las circunstancias y la evolución del contexto político en que se encuentren.

Por ejemplo, si en un Estado se rompe el orden constitucional y se producen masivas y graves violaciones de los derechos humanos, las prioridades y la agenda de las ONG deberá ajustarse para responder eficazmente a la nueva realidad. En este sentido y de acuerdo con su mandato general, las ONGDH han sido clasificadas en dos grandes categorías:

- a) **Defensa, Denuncia y Documentación:** las ONGDH que trabajan exclusivamente en esta área normalmente persiguen satisfacer una necesidad urgente e inmediata a corto plazo.
- b) **Educación, Promoción y Documentación:** estas ONGDH apuntan a objetivos de mediano y largo plazo y se proponen la modificación,

---

<sup>466</sup> BEIGBEDER, Y: *Le Rôle International des Organisations non Gouvernementales*. Op.cit.pp 88-131.



reforma o eliminación de las causas que originan las violaciones y los abusos de los derechos humanos.

Aunque parezca evidente, hay que destacar que uno de los elementos centrales que distingue a estas organizaciones no gubernamentales de otras instituciones de derechos humanos, es su total independencia frente al Estado. Podemos citar como ejemplo a **Amnistía Internacional** (1961)<sup>467</sup>.

Se trata precisamente de ser **organizaciones no gubernamentales** y su valor principal es que tienen la capacidad para fiscalizar, objetiva e independientemente, los actos gubernamentales que puedan tener consecuencias negativas para la plena vigencia de los derechos humanos. Lo anterior no quiere decir que en determinadas circunstancias y frente a un gobierno que muestre sensibilidad y real voluntad política para corregir abusos a los derechos humanos, y por ejemplo, introducir reformas legislativas tendientes a prevenir ciertas violaciones, las ONGDH no puedan formular propuestas alternativas y mantener grados de **colaboración y coordinación con las autoridades estatales**.

Las ONGDH realizan su labor a través de **campañas de sensibilización** de la opinión pública, presión a los gobiernos, realización de estudios e informes, entre otros.

## 2. Principales actividades de las ONG.

En la **actuación** de las ONG también nos encontramos con una gran diversidad dependiendo del sector de actividad de las ONG (desarrollo, denuncia o defensa de los derechos humanos, asistencia humanitaria, entre otros). Se pueden distinguir varios aspectos en cuanto a dicha actuación, según el enfoque, objetivos a cumplir, forma práctica de realización, infraestructura organizativa entre otros <sup>468</sup>. En general las ONG operan directamente con los objetivos de desarrollo y hacen llegar sus fondos a

<sup>467</sup> Para más información sobre la acción de las ONG de derechos humanos véase : RODLEY: "Le rôle d'une organisation non gouvernementale comme Amnesty International au sein des organisations intergouvernementales." en BETTATI, M y DUPUY, P-M: *Les ONG et le Droit International*. Economica. Paris.1986. pp 127-152.

<sup>468</sup> ORTEGA CARPIO, M<sup>a</sup>-L: *Las ONGD y la Crisis del desarrollo. Un análisis de la cooperación con Centroamérica*. Iepala. Madrid. 1994. pp 122-133.

los responsables directos. Las ONG cuentan con personal que se encarga del seguimiento periódico de los objetivos que se han propuesto. La relación directa entre la ONG de los PVD y la de los países industrializados aumenta la eficacia de la actuación de la acción. Respecto a los objetivos primordiales a cumplir, podemos señalar varios tipos o tendencias:

1. Los que basan su **acción en actividades de formación y educación**, a través de cursos de formación, desarrollo agrícola, desarrollo sostenible, protección de los derechos humanos, protección del medio ambiente, entre otros.
2. Aquellas que se **limitan a enviar recursos donde son más necesitados**, sin dar mayor importancia a su utilización: escuelas, hospitales, infraestructuras, entre otros.
3. Aquellas que optan por una **posición intermedia** o combinada, de las anteriormente citadas. Es decir, conceden mayor importancia a la **formación y educación** pero sin carácter prioritario y tratan de difundir una imagen desigual entre los países industrializados y los PVD.
4. Aquellas que desempeñan **actividades de socorro humanitario**, es decir prestan ayuda y asistencia: en los conflictos armados, los grupos de riesgo tales como los desplazados, los refugiados, los desaparecidos, los niños o los apátridas, y en las catástrofes cualquiera que sea su origen.
5. Aquellas que realizan **actividades de asistencia médica** y acciones de salud a favor de los grupos más vulnerables.

## 2.1. Campos de Acción y Formas de Trabajo de las ONG.

Destacaremos a continuación algunas de las principales actividades de las ONG: apoyo a programas y proyectos (de desarrollo, de refugiados y desplazados, de alfabetización, de minusválidos, de fortalecimiento de la sociedad civil, de protección

de derechos humanos, de protección del medioambiente, entre otros), **educación para el desarrollo, canalización de la ayuda** (de desarrollo, de emergencia y humanitaria), **envío de voluntarios**.

La labor de todas las ONG<sup>469</sup> tienen dos vertientes principales, diferenciadas y complementarias. Por una parte, la **cooperación** propiamente dicha, es decir, las acciones que desarrollan directa o indirectamente en los países en desarrollo y en sus propios países. Por otra, la tarea destinada a **sensibilizar** a las sociedades de origen y a sus gobiernos sobre la necesidad de la **cooperación para el desarrollo** y sobre la forma más eficaz y solidaria de llevarla a cabo. Aunque hay organizaciones no gubernamentales que se dedican con exclusividad a uno u otro campo de acción la mayoría conjuga ambos en su labor<sup>470</sup>. Las actividades de las ONG de los países industrializados se distribuyen de la siguiente manera:

- a) Realización de proyectos y programas (de desarrollo, etc.).
- b) Ayuda alimentaria.
- c) Ayuda de emergencia.
- d) Sensibilización y Concienciación de la sociedad (educación para el desarrollo).
- e) Investigación y estudios (sobre cooperación y/ o subdesarrollo, refugiados, situación de la mujer, violación de los derechos humanos, entre otros).
- f) Formación (seminarios, cursos de voluntarios)
- g) Promoción del voluntariado. Envío de voluntarios.
- h) Promoción y gestión de servicios. Reivindicación de los mismos.
- i) Participación y control público.
- j) Otros.

<sup>469</sup> El término común ONG es frecuentemente completarlo con una "D" de Desarrollo para distinguir a las ONG que trabajan en temas de desarrollo en el Sur y que llevan a cabo trabajos de desarrollo y educación en el Norte (trabajo con los mendigos en Europa, cuidado de los ancianos, derechos civiles, enfermos de SIDA, toxicómanos, entre otros)

<sup>470</sup> MAGADOUX, A; ROCA, D: *Las ONG y la cooperación para el desarrollo*. Cruz Roja Española. Madrid. 1989.p 24

## 2. Programas y proyectos.

Los proyectos constituyen el elemento central de **la cooperación no gubernamental para el desarrollo**, aunque en muchos casos las ONG de los países industrializados no ejecutan las tareas sobre el terreno, sino que actúan como expertos, técnicos. La actividad principal desarrollada por las ONG es la **ejecución de programas y proyectos de desarrollo** con los países del Tercer Mundo y en los países en vías de desarrollo (PVD). La evolución de las ONG, desde una relación exclusivamente asistencial con los PVD hacia otra de **cooperación para el desarrollo**, significa para muchas de las ONG el cambio de unas relaciones desiguales entre donantes y beneficiarios de la ayuda hacia una relación de "socios" con **derechos y obligaciones mutuas**<sup>471</sup>.

Actualmente la relación entre las ONG de los países industrializados y las ONG de los PVD se establece a través de programas o proyectos de desarrollo.

Si se tiene en cuenta además la ayuda de emergencia<sup>472</sup>, la ayuda alimentaria y el envío de voluntarios casi el 60 % de las actividades de las ONG se dirigen a apoyar acciones en los países del Tercer Mundo. Las acciones de desarrollo se concentran en América Latina, en África, en Asia y en Oceanía. Los sectores prioritarios en los que se centran estas actividades son los siguientes:

- Salud.
- Educación.
- Desarrollo rural.
- Desarrollo sostenible.
- Derechos humanos.
- Medio ambiente.

---

<sup>471</sup> GRANDA, G; LUZT, M-O: *Las Organizaciones no Gubernamentales en la Cooperación para el Desarrollo*. CIDEAL. Madrid. 1988.p22

<sup>472</sup> Se refiere a la cooperación puntual que realizan las ONG para subsanar situaciones urgentes, tales como las derivadas de desastres naturales (terremotos, volcanes, inundaciones, sequías, entre otros) epidemias, guerras.

- Sector vivienda.
- Promoción de la mujer.

Menor atención dedican las ONG a los sectores de desarrollo industrial y tecnología y los que se refieren a la cultura popular.

### 2.3. La ayuda humanitaria y la ayuda alimentaria.

La **ayuda humanitaria** se ha convertido en una de las pocas acciones internacionales para responder a los grandes peligros suscitados tanto por los conflictos étnicos y religiosos como por las catástrofes naturales- terremotos, inundaciones, erupciones volcánicas -, provocadas por la naturaleza.

Un aspecto muy importante de las ONG es su capacidad para reaccionar con rapidez y eficacia a las urgencias. La **ayuda de emergencia** y la **ayuda alimentaria** se refiere a la cooperación puntual que realizan las ONG para subsanar situaciones urgentes, tales como las derivadas de desastres naturales, guerras, hambruna, epidemias, entre otras. La ayuda humanitaria, aunque la realizan algunas ONG de desarrollo, no se puede decir que sea una actividad propia de este tipo de organizaciones, ya que la emergencia no es desarrollo.

En la última década la **ayuda humanitaria** ha ido adquiriendo mucha relevancia. Dentro del campo de la **cooperación internacional**, se empieza a diferenciar **organizaciones de ayuda al desarrollo, organizaciones de ayuda humanitaria o de emergencia y las organizaciones de asistencia humanitaria**. La **asistencia humanitaria** halla su razón de ser en el principio universalmente reconocido de que todo ser humano tiene el derecho a la vida con todas sus consecuencias, derecho que justifica la acción de la comunidad internacional para defenderlo<sup>473</sup>.

En los últimos años se ha podido constatar la enorme capacidad de las ONG para movilizar a la opinión pública frente a casos de catástrofes naturales, guerras,

ocurridas en los PVD. Actualmente los gobiernos y las organizaciones intergubernamentales acuden cada vez más a las ONG para la realización de dichas acciones, ya que a diferencia de los gobiernos nacionales sus motivaciones son puramente humanitarias.

Se acude a estas ONG, por las ventajas que ofrecen como canalizadoras de esta ayuda, considerando su **operatividad y flexibilidad** administrativa que les permite actuar con extrema rapidez y conocimiento del terreno para llegar a los sectores de la población más necesitados.

La **ayuda de urgencia** casi siempre contiene un elemento importante de ayuda alimentaria, en la que se moviliza importantes cantidades de recursos: alimentos, vestidos, medicamentos, entre otros. En un primer momento la **ayuda alimentaria** se encontraba exclusivamente ligada a la ayuda de urgencia. No obstante, hacia finales de los años sesenta comienza a tomar otra dimensión que podría calificarse de más estructural, a raíz de la preocupación que surge en Europa por los problemas de nutrición en los PVD. Desde entonces, la ayuda alimentaria no sólo constituye una ayuda de carácter coyuntural, sino una forma más permanente de ayuda al desarrollo<sup>474</sup>.

En el Informe del PNUD de 1993<sup>475</sup> nos dice que las ONG pueden aportar cinco importantes aspectos positivos a las tareas de emergencia y de socorro:

1) **Advertencia de desastres.** Con una amplia red de contactos sobre el terreno, las ONG están en buenas condiciones para señalar a la atención de la comunidad internacional las urgencias existentes o inminentes, lo cual resulta especialmente vital cuando el gobierno opta por minimizar la emergencia o excluir a los organismos bilaterales o multilaterales.

2) **Promoción de la acción internacional.** Después de sus alertas, las ONG pueden ejercer presión sobre los gobiernos y las OIG para que estos

---

<sup>473</sup> MEZZALAMA, F: " Investigación sobre la Relación entre la Asistencia Humanitaria y las Operaciones de Mantenimiento de la Paz " .Citado por JIU/REP/95/6. Dependencia Común de Inspección. Naciones Unidas Ginebra 1995. P 14, párrafo 13

<sup>474</sup> GRANDA, G; LUZT, M-O: *Op, cit*, p 36.

<sup>475</sup> PNUD: Informe sobre el Desarrollo Humano . PNUD. Nueva York. 1993. p111

incrementen los recursos que destinan a las emergencias, a veces mediante consorcios internacionales.

- 3) **Respuesta rápida.** Las ONG, que no se ven frenadas por las limitaciones burocráticas, pueden actuar, por lo general, mucho más rápidamente que los organismos oficiales. Las ONG son menos susceptibles a las presiones políticas, y a veces actúan en los casos en que los gobiernos prohíben las intervenciones de organismos gubernamentales o multilaterales, como ocurrió en Camboya a finales de la década de los setenta y en Eritrea y Tigré a principios de la década de los ochenta. En Somalia, organizaciones como CARE, Cruz Roja, Save the Children, Concern y Médicos Sin Fronteras permanecieron en el país después de que los organismos internacionales se marcharan de él, incluso durante periodos de intensos combates. En la actualidad estas ONG se encargan de gran parte de la distribución de alimentos en esos países.
- 4) **Cooperación con organizaciones autóctonas.** Por lo general, las ONG locales, que son más sensibles a las necesidades locales, administran mejor la ayuda de urgencia. Las ONG han logrado utilizar sus contactos existentes de forma positiva y ayudado a aumentar la capacidad de los grupos locales cuando ha hecho falta.
- 5) **Preparación contra los desastres.** Casi todos los desastres afectan más a los pobres, a la gente que vive en tierras marginales con gran probabilidad de sufrir inundaciones o en casas de adobe que se desmoronan en los terremotos.

## **2.4. Sensibilización y concienciación de la sociedad: Educación para el Desarrollo.**

La acción que realizan las ONG no se limita, en materia de cooperación para el desarrollo, a sus actividades en el Tercer Mundo (programas, proyectos, ayuda financiera, alimentaria, técnica y de emergencia o urgencia), sino que también desarrollan actividades de sensibilización y concienciación de la población de los países desarrollados respecto a los problemas del Tercer Mundo.

La necesidad de concienciar a la sociedad de los problemas que tiene el Tercer Mundo es indispensable, para que la sociedad de los países desarrollados se involucren y participen en las acciones llevadas a cabo por las ONG. Para adquirir esa conciencia a nivel individual y colectivo es imprescindible informarse y formarse sobre la realidad de estos países. Cuanto más informada y formada está la conciencia individual y colectiva, más profunda y radical es la acción. Una opinión pública bien informada y formada sobre los problemas de los PVD y los países del Tercer Mundo se convierte en un formidable medio de presión <sup>476</sup>. La desinformación y la falta de formación sobre estos temas se convierten en factores de reproducción de la cultura de la ceguera y del olvido.

Debido a esto, las acciones de las ONG de los países industrializados están centradas en dos puntos diferentes y complementarios a la vez: la **cooperación** propiamente dicha y la **sensibilización de la sociedad**<sup>477</sup>. La mayoría de las ONG de los países industrializados combinan estas dos actividades.

La **actividad de sensibilización** en los países industrializados es la denominada "educación para el desarrollo" y trata de concienciar a la sociedad sobre la necesidad de la cooperación y sobre los problemas del subdesarrollo, y sus raíces, para conseguir el compromiso y hasta la movilidad de recursos (financieros, humanos y políticos)<sup>478</sup>. La educación para el desarrollo y la sensibilización de la opinión pública<sup>479</sup> en muchas ONG de los países industrializados es uno de los objetivos que marca su acción y repercute por tanto en la estructura interna de la misma. Las vías para hacer este trabajo son muy diversas, desde la propaganda hasta la celebración de distintos eventos.

La **educación para el desarrollo** tiene también una proyección política interna en los propios países desarrollados, pues los valores que alimentan las propuestas de las ONG tienden a afirmar el papel de la sociedad civil. Según OFOGO:

<sup>476</sup> DÍAZ-SALAZAR, R: *Redes de Solidaridad Internacional. Para derribar el muro Norte- Sur*. Hoac. Madrid. 1996. p222

<sup>477</sup> ORTEGA CARPIO, M<sup>a</sup>.- L: *Op, cit*, pp 67-74. GRANDA, G; LUZT M-O: *Op, cit*, pp 33-35.

<sup>478</sup> MAGADOUX, A; ROCA, D: *Op, cit*, p 25

<sup>479</sup> DE FELIPE, A ; RODRÍGUEZ DE RIVAS, L: *Guía de la Solidaridad. Temas de hoy*. Madrid. 1995. p106



" la educación para el desarrollo es una educación global. ... Esta labor sin duda es una educación para una ciudadanía global. ... todo lo que ocurre fuera de nuestras fronteras siempre afecta a nuestras vidas, de una forma u otra. " <sup>480</sup>

Los medios que suelen utilizar las ONG para este fin suelen ser generalmente precarios y descoordinados. Esta tarea se desarrolla de diferentes maneras, desde la difusión de sus acciones y los principios que las guían, pasando por la comunicación interna con sus bases y simpatizantes, hasta la realización de cursos de formación, seminarios, talleres, conferencias, encuentros, videos, publicaciones y folletos, programas de sensibilización para diferentes sectores de la comunidad, como escuelas, colectivos sindicales, y vecinales entre otros<sup>481</sup>. Estas actividades representan casi una cuarta parte del total de las acciones de las ONG.

La mayoría de estas actividades de sensibilización van dirigidas a las instituciones de enseñanza primaria y secundaria, y en menor medida a las universidades y otros centros de educación superior.<sup>482</sup>

Las campañas financieras se conciben cada vez más no sólo como un recurso indispensable para obtener fondos, sino también como un aspecto de la tarea de sensibilización sobre las necesidades y problemas del desarrollo.

GRANDA y LUTZ <sup>483</sup> proponen en función del contenido educativo, los objetivos que buscan las ONG. El modelo de educación que proponen es el siguiente:

- a) Proporcionar información relativa al Tercer Mundo a distintos grupos-objetivo (políticos, empresarios, educadores, periodistas, escolares , entre otros) .
- b) Hacer tomar conciencia y contribuir a un cambio de mentalidad , como consecuencia de la asimilación de esa información.

<sup>480</sup> OFOGO, B: " La Educación para el Desarrollo en 1993", en *Directorio de ONG para el Desarrollo 1994*. Coordinadora de ONG para el Desarrollo. Madrid. 1994. pp235-242

<sup>481</sup> Comité de Enlace de ONGD Comunidad Europea: Grupo de Educación para el Desarrollo. *Educación para el Cambio. Educación de base para el desarrollo en Europa*. Coordinadora de ONG para el Desarrollo. Madrid. 1994.

<sup>482</sup> GRANDA G; LUZT, M-O: *Op, cit*, p 75.

<sup>483</sup> *Idem*, p 34 .

- c) Hacer tomar posición de manera activa y pública sobre ciertas cuestiones y problemas específicos.

A través de las más variadas formas, las ONG de los países industrializados realizan distintas actividades de educación para el desarrollo, tales como<sup>484</sup>:

- 1) Integración de los temas de desarrollo del Tercer Mundo en los sistemas de enseñanza.
- 2) Necesidad de una participación activa e idónea de los medios de comunicación de masas en la educación para el desarrollo.
- 3) Participación de los sectores organizados de la sociedad
- 4) La sensibilización basada en las acciones directas de las ONG con los PVD.
- 5) Promoción de iniciativas locales.

ORTEGA CARPIO<sup>485</sup> propone un modelo de educación para el Desarrollo que llama causal, y que debe recoger las siguientes actividades:

- a) **Informar:** Difundir información relativa a las situaciones de extrema pobreza en los países pobres y poner de manifiesto las desigualdades existentes.
- b) **Educar:** Fomentar en las personas un proceso de reflexión analítica y crítica de la información recibida.
- c) **Concienciar:** Conciencia a las personas de su situación, sus límites y sus posibilidades, y la de los otros. Este proceso permite evaluar estas situaciones con criterios de justicia y solidaridad.
- d) **Para el compromiso y la participación:** Incitar y comprometer a las personas a abordar los problemas del desarrollo.

Sin embargo ningún agente, ni gubernamental ni no gubernamental, realiza en la actualidad un verdadero programa de educación para el desarrollo. O no se hace o en el mejor de los casos, se quedan en la actividad de informar.

<sup>484</sup> Idem, pp 34-35.

<sup>485</sup> ORTEGA CARPIO, M<sup>a</sup>. - L: *Op, cit*, pp 189-191.

El papel de las ONG en este punto se basa fundamentalmente en el incremento de la solidaridad social a todos los niveles y en el de encauzarla a través de la acción voluntaria.

## 2.5. Actividades de investigación y estudio.

Este es el tercer sector prioritario en que se centran las actividades de las ONG ( de los países industrializados). Esta actividad surge motivada por el desconocimiento generalizado de la realidad y problemática del Tercer Mundo, de los países en vías de desarrollo (PVD), y como medida de apoyo a las acciones de educación para el desarrollo y la formación de especialistas y expertos. Los temas de estudio e investigación son amplios ya que abarcan todos los sectores de la vida humana (problemas de desarrollo, alimentación, educación, sanidad, sequías, producción, cooperativismo, fortalecimiento de la sociedad civil, violación de los derechos humanos, desarrollo integral, deuda externa, medio ambiente, mantenimiento de la paz, seguridad y desarme, protección de la sociedad civil en conflictos armados, desplazados, entre otros).

Las actividades de investigación también son muy importantes en el sector de **asistencia humanitaria**. Mientras que la participación de las ONG en las situaciones de emergencia complejas se da en el **plano operacional**, una contribución de las instituciones de investigación y de las universidades se efectúa a nivel de la **toma de decisiones**. Como ejemplo podemos citar la conferencia, organizada por la **Universidad de Princeton**, copatrocinada por la Oficina del Coordinador de las Naciones Unidas para el Socorro en Casos de Desastre (UNDRO), por la **Internacional Peace Academy** y la **Woodrow Wilson School of Public and International Affairs**, es un foro de esa naturaleza que ha hecho un gran aporte. En esta conferencia, los jefes de las operaciones humanitarias y de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas disertaron sobre el tema de cómo vincular las actividades humanitarias y las operaciones de mantenimiento de la paz y alentaron a las fuerzas armadas humanitarias y a las de mantenimiento de la paz a cooperar unas con otras, complementando así los respectivos mandos.

Las ONG no son sólo un instrumento privilegiado de detección de necesidades, sino también son un instrumento útil para la realización de estudios e investigaciones

más profundos sobre las mismas. Dichos estudios e investigaciones suelen cubrir campos de colaboración con los Estados (Administración Pública) y las OIG.

## **2.6. Envío de voluntarios al Tercer Mundo.**

Otras de las actividades fundamentales de muchas ONG de los países industrializados es la capacitación y envío de voluntarios a países en vías de desarrollo. La creación de la mayoría de las ONG de los países de la Unión Europea (UE) se remonta a los años sesenta, época de la descolonización africana. Uno de los principales problemas con los que se encontraban las naciones africanas recién independizadas era la insuficiencias de cuadros técnicos calificados, condición indispensable para su desarrollo.

Inicialmente el voluntariado constituía un equipo técnico y especializado que asumía la puesta en marcha y ejecución de los proyectos de desarrollo. Actualmente en cambio, su papel es formar y capacitar al personal en los PVD para poder ser relevados después de un tiempo por personal nacional. Este cambio del rol tradicional al moderno lo describió el ex - Comisario Europeo de Desarrollo, E. Pisani, de la siguiente forma<sup>486</sup>:

“Pasar de sostener la herramienta a sostener la mano que pone en marcha la herramienta”

Dentro de las actividades que realiza el voluntario están por una parte, la de apoyar proyectos de desarrollo en los PVD así como, tras la experiencia adquirida, realizar acciones de sensibilización en sus países. Es fundamental que en los proyectos en que intervienen los voluntarios, su concepción, elaboración y gestión estén a cargo de la propia población beneficiaria; la función del voluntariado debe ser tan sólo la de poner a disposición de la población su competencia técnica.

El trabajo realizado por los voluntarios en los PVD debe llevarse a cabo en estrecha relación con la población beneficiaria. Tras el trabajo y experiencias de los

---

<sup>486</sup> GRANDA G; LUZT, M-O: *Op, cit*, 1988.p 32

voluntarios en los PVD, la mayoría de las ONG a su regreso promueven su participación en varias actividades, tales como: a) información, y formación de voluntarios, b) participación en acciones de educación para el desarrollo, c) realización de talleres y seminarios, entre otros<sup>487</sup>.

## **2.7. Participación y control público.**

Otra actividad importante de las ONG es la participación en la **toma de decisiones y formulación de políticas**<sup>488</sup> por las ONG a nivel estatal (de las diferentes Administraciones Públicas) e internacional. Asimismo las ONG intentan controlar los diferentes servicios existentes en su ámbito territorial (nacional, regional e internacional); control que se centra principalmente en aspectos cualitativos de cada servicio y sector de actividad.

## **3. Los Roles de las Organizaciones no Gubernamentales como respuesta a las necesidades de la sociedad civil.**

La presencia y la participación de las ONG en la sociedad nacional e internacional de nuestro tiempo es un hecho contrastado. Las ONG intervienen, y se hacen notar cada día con más frecuencia, en los distintos sectores de la vida humana; ayudando en la gestión social de la diversidad humana, impulsando la democracia y fortaleciendo a la sociedad civil u ofreciendo herramientas de reflexión<sup>489</sup>. Se pueden distinguir, siguiendo a JARRE, cinco funciones principales que desarrollan las entidades no lucrativas: asociaciones y fundaciones. Nosotros vamos a implantar las mismas funciones de las asociaciones y fundaciones que propone JARRE pero ampliaremos el sector de las ONG, a las uniones formales de las ONG y de las fundaciones, a las **federaciones transnacionales de las ONG** y a las redes de ONG:

- a) la **función de aportar innovaciones**;
- b) la **función de prestar servicios**,
- c) la **función de actuar como defensores**,
- d) la **función de garantizar valores**,
- e) la **función de "estructura innovadora"**<sup>490</sup>

<sup>487</sup> Idem, p 33

<sup>488</sup> Véase el apartado 8, 8.1, y 8.2 de este capítulo.

<sup>489</sup> CABRA DE LUNA, Miguel Angel: *El Tercer Sector y las Fundaciones de España hacia el Nuevo Milenio. Enfoque económico, sociológico y jurídico*. Escuela Libre Editorial. Madrid, 1998. p 45.

<sup>490</sup> JARRE, D: "La iniciativa social y humanitaria en Europa Occidental", en DE LORENZO GARCÍA, R; CABRA DE LUNA, M.A; GIMENEZ-REYNA RODRÍGUEZ, E: *Las Entidades no Lucrativas de Carácter Social y Humanitario*. La Ley. Madrid, 1991. pp 93-106.

- a) **La función de aportar innovaciones.** Esta es una de las funciones más importantes de las ONG. Debido a su naturaleza, son mucho más libres en la toma de decisiones y métodos de trabajo que las estructura burocráticas, y por consiguiente infinitamente más flexibles en sus enfoques de los nuevos problemas que surgen en la sociedad, de las situaciones de peligro y las necesidades cambiantes de grupos específicos o de pueblos enteros. Su potencial **innovador** se manifiesta con frecuencia en respuestas total y absolutamente nuevas y originales a los problemas o en la aplicación de instrumentos y métodos conocidos en circunstancias o en casos particulares en los que no habían sido todavía utilizadas<sup>491</sup>. Con frecuencia las ONG combinan la introducción de métodos originales con la aplicación de un espíritu de empresa, lo que puede hacer que sus acciones sean particularmente eficaces<sup>492</sup>.
- b) **La función de prestar servicios.** Para muchas ONG y fundaciones, la función de prestar servicios es la que predomina, muchas veces es su razón de ser. La prestación de servicios requiere una serie de recursos, para cuya obtención es preciso contar con el apoyo de una serie de personas y / o instituciones. La capacidad de ejecución de los planes de la ONG dependerá, por lo tanto, de la receptividad e impacto que genere su mensaje entre los posibles donantes y colaboradores. Si la financiación es privada, proveniente de personas individuales donantes o a través de las cuotas de sus propios socios, proporcionará además autonomía operativa y de opinión frente a las directrices y políticas impuestas por los financiadores institucionales: las Agencias Gubernamentales de Cooperación de los gobiernos del Norte así como de las organizaciones intergubernamentales (la Unión Europea o las organizaciones especializadas de las Naciones Unidas); o por las propias ONG.

<sup>491</sup> Evaluation of NGO Involvement in the International Year of The Child: What for the child tomorrow?. New York. 1980. (Doc.80/13NGO/I y c/120. ).

<sup>492</sup> CABRA DE LUNA M. A y DE LORENZO GARCÍA, R: " La constelación de las entidades no lucrativas : El Tercer Sector " en RODRÍGUEZ-PIÑERO y BRAVO FERRER, M; DE LORENZO GARCÍA, R; CABRA DE LUNA, M-A y otros: *El Sector no Lucrativo en España*. Fundación ONCE. Escuela Libre Editorial, Madrid, 1993. p 34.

- c) **La función de actuar como defensores.** Esta es una de las principales funciones de las ONG aunque haya grandes variaciones en cuanto a su compromiso en este tipo de actividades. El objetivo es influir en la política logrando cambios legislativos, asegurando una mayor participación en los recursos o estimulando a los organismos públicos para que desarrollen de forma más completa las decisiones políticas y mejores en consecuencia la dispensación de servicios<sup>493</sup>.

Muchas ONG y federaciones de ONG actúan principalmente como defensoras de un grupo particular y protegen y/o sostienen los intereses de ese " grupo objetivo " en sectores bastante específicos de los campos: económico, cultural, educativo, salud, derechos humanos, entre otros. La función de actuar como defensor o mejor dicho como grupo de presión constituye una de las características de las ONG, fundaciones y federaciones de ONG, aunque haya grandes variaciones en cuanto a su compromiso en un tipo determinado de actividades.

- d) **La función de garantizar valores.** Por su propia naturaleza, su estructura particular y su orientación, así como por sus actividades específicas, preservan y propagan los principios de iniciativa, de voluntariado, de participación, de pluralismo, aunque también defienden los principios democráticos de la protección de los intereses de las minorías, de la necesidad de satisfacer las carencias de los débiles y de trabajar en pro de la cooperación al desarrollo a favor de los pueblos más desfavorecidos del mundo.
- e) **La función de " estructura mediadora ".** Las ONG desempeñan la importante función de " estructura mediadora " entre el individuo dentro de la esfera privada y las instituciones complejas de la vida pública. De este modo hacen de intermediarios entre estas dos esferas y, al mismo tiempo, de medio de defensa contra la amenaza de la alienación y la soledad del

---

<sup>493</sup> JONHSON, N: *El Estado de Bienestar en transición: la teoría y práctica del pluralismo de bienestar*. Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, Madrid. 1990. p 154.

individuo rodeado de estructuras técnicas despersonalizadas.<sup>494</sup> Al estimular a la persona aislada y a veces pasiva para que se convierta en un miembro activo de la sociedad, para que asuma sus responsabilidades, tanto con respecto a sí misma como con respecto a la comunidad, para participar activamente en los procesos de decisión dentro de los ámbitos político, cultural, social, económico y cívico, las ONG constituyen verdaderas escuelas de democracia<sup>495</sup>.

A continuación vamos a citar algunos ejemplos de los diferentes papeles que desempeñan las ONG: prestadoras de servicios, defensoras, estructuras mediadoras

En África existe un gran interés dentro de la comunidad de ONG por desarrollar las habilidades necesarias para convertirse en eficaces defensores de políticas a favor de las comunidades que representan. En Zimbabwe, se han organizado grupos de trabajo para asistir a las ONG con el fin de lograr coaliciones en torno a varios temas y ejercer cierta influencia en el gobierno y los donantes acerca de temas concernientes a la mujer, medio ambiente, cooperativismo, entre otros.

Por ejemplo el Consejo Eclesiástico de África en Nairobi ha organizado grupos de trabajo para los *trabajadores del desarrollo eclesial en toda África*, haciendo hincapié sobre todo en que dichos trabajadores se comprometan con la política de defensa. Las iglesias representan una fuerza potencialmente muy importante ya que llega a muchas comunidades. Este poder demostró ser muy evidente en Kenia, donde el Consejo Eclesiástico de Nainal ha desempeñado un papel clave en los esfuerzos para lograr la apertura política<sup>496</sup>.

#### 4. Las relaciones de las ONG y los Gobiernos.

El crecimiento de la sociedad civil y la expansión del sector de las organizaciones no gubernamentales vinculadas al desarrollo no se hubiera producido de

<sup>494</sup> ANGULO, J y NAVARRO, J: "Los Movimientos Sociales y Comunitarios entre el Bienestar Social" en *Revista de Estudios Sociales y Sociología Aplicada*. Documentación Social, nº 71. Madrid, 1988.

<sup>495</sup> JARRE, D: *Op. cit.*, pp 93-106

<sup>496</sup> GORDON DRABEK, A: "Organizaciones no Gubernamentales : ¿ esperamos demasiado?" en FINCONG (Fortalecimiento Institucional y Capacitación de Organizaciones no Gubernamentales) nº 5. 1993. pp78-84



no haber habido un aumento paralelo en el reconocimiento de los gobiernos acerca del importante papel que cumplen los protagonistas **no estatales**. Las relaciones de las ONG con los gobiernos son complejas y contradictorias. Es claro que las ONG recibieron mayor apoyo debido a su capacidad de apoyar las actividades de desarrollo en esferas y grupos a que los gobiernos y las organizaciones intergubernamentales no podían llegar, particularmente las comunidades más desfavorecidas a nivel nacional. Las ONG no tienen el deseo de suplantar al Estado o competir con él en las actividades de desarrollo; por el contrario, tanto en los países desarrollados como en los países en vías de desarrollo, la mayoría de las organizaciones continúan manteniendo una intensa relación e interacción con los gobiernos. Las ONG son los instrumentos más adecuados para afrontar los graves problemas de desigualdad y pobreza en el mundo que son - como sabemos ya - la base social de múltiples conflictos nacionalistas, étnicos y religiosos. Además, se argumenta también que las ONG asumen tareas que los países en vías de desarrollo (PVD) no saben resolver y que se concentran en áreas como la prevención social, la ayuda directa a los pobres (asociaciones benéficas), la salud, la enseñanza básica, la defensa de los derechos humanos, la defensa, entre otros.

Las ONG tienen unas relaciones comunes con los gobiernos con los cuales a veces operan y otras entran en conflicto. La capacidad de las ONG para promover el desarrollo participativo está muy influida por la naturaleza del gobierno. Cuando los gobiernos han sido fuertes y autoritarios, una de las principales contribuciones de las ONG ha sido mantener viva la democracia participativa. En muchos países de América Latina y en Filipinas bajo Marcos, las ONG mantuvieron y apoyaron toda gama de movimientos populares de oposición a los excesos de los Estados de seguridad nacional y se ocuparon de cuestiones de pobreza al nivel local.

Cuando los gobiernos hostiles son débiles, las ONG tienen muchas posibilidades para promover el desarrollo participativo a través de proyectos sociales y económicos. Si el gobierno central no practica un control firme, es posible que las administraciones regionales y locales tengan más capacidad y disposición para trabajar con las ONG, especialmente cuando las intervenciones de estas últimas tienen éxito y cuentan con el apoyo del pueblo.

Los gobiernos fuertes que acogen complacidos a las ONG pueden parecer

ideales, pero la situación deja mucho que desear ya que los gobiernos fuertes tienen firmes opiniones preconcebidas acerca de los que deben hacer las ONG. Estos gobiernos consideran que las ONG sirven para tapar huecos y poner parches cuando los servicios sociales son insuficientes, en lugar de promover un tipo diferente de desarrollo.

En la última década, la cuestión de cómo deben colaborar las ONG y los gobiernos se ha visto agudizada por la adopción generalizada de **programas de ajuste estructural**. Se ha recurrido a las ONG de todo el mundo para mitigar los efectos negativos de esos programas, además de hacerse cargo de algunos servicios sociales que los gobiernos ya no pueden financiar. Esto ha ocurrido en países como Ghana, Gambia, Guatemala y Uganda. En estos países las ONG han aceptado cooperar, a menudo porque de esta manera obtenían fondos gubernamentales y fondos de las agencias de cooperación de los países industrializados.

En algunos de los PVD los gobiernos han creado sus propias ONG para atraer fondos internacionales<sup>497</sup>. En esta misma dirección nos encontramos con algunas ONG que no son tan no gubernamentales como parecen. Aunque oficialmente son independientes, pueden tener vínculos con el gobierno. En Zimbabwe hay tres ONG que tienen vínculos estrechísimos con el partido gobernante: el **Fondo del presidente**, la **Supervivencia del niño** (patrocinada por la esposa del presidente) y el **Fondo para el desarrollo de Zimbabwe** (tutelado por los vicepresidentes del país).

En Filipinas también nos encontramos con ONG inspiradas por el Gobierno, a las que se llama GRINGO, algunas de las cuales se crearon para apoyar los objetivos de políticos nacionales y locales, y otras para actuar como contrapartes de donantes extranjeros que necesitaban que una parte de su ayuda se canalizara por conducto de ONG. La mayoría de las ONG se inspiran por una idea de voluntariedad sin fines de lucro, algunas son en realidad empresas comerciales disfrazadas. Por ejemplo, varias ONG de las India se han establecido como consultorías que trabajan (cobrando

---

<sup>497</sup> PÖTER, B: "Regímenes Internacionales, Organizaciones No Gubernamentales y la Sociedad Civil: ¿Alternativas a las organizaciones mundiales?" en IRIBARREN VALDES, C; VARGAS QUIROZ, C (Coord): *Las Naciones Unidas en la Nueva Sociedad Internacional*. Fundación Friedrich Ebert. Barcelona.1995.pp 187-195

honorarios) con el sector voluntario<sup>498</sup>.

En algunos casos el **ámbito internacional** constituye el modo más eficaz de funcionamiento de las ONG como lo demuestran **Amnistía Internacional**, **Greepeace**, entre otras.

Muchas de las cuestiones que interesan a las ONG son de alcance mundial, y a menudo quienes mejor se pueden ocupar de ellas son las ONG auténticamente internacionales. Una de las ONG más conocidas y respetadas es **Amnistía Internacional**. Al denunciar infatigablemente las infracciones de los derechos humanos y hacerlas públicas ha demostrado sobradamente el poder de la información para proteger los derechos humanos de las personas físicas y de los grupos<sup>499</sup>.

Esas ONG envían importantes fondos a los países en desarrollo, al igual que ocurre con las diversas organizaciones nacionales de **Save the Children**, lo hacen además de ayudar en sus propios países. O, al igual que ocurre con las **OXFAM** (Oxford Committee for Famine Relief), gastan sus fondos casi exclusivamente en países en desarrollo<sup>500</sup>. Las relaciones de las ONG con los gobiernos (lo que se aplica a casi todos los aspectos de las ONG) se caracterizan por su enorme diversidad. La experiencia varía no sólo de un país a otro, sino entre los distintos sectores de un país, y entre los distintos niveles, local, y nacional. En unos casos, las ONG han venido cooperando activamente con los gobiernos durante mucho tiempo en la prestación de servicios sociales y la elaboración de programas; en otros casos, esta cooperación acaba de empezar.

Los gobiernos y las ONG pueden mantener relaciones **operacionales** muy positivas, o por el contrario unas relaciones combativas y de desconfianza. Asimismo es posible que los gobiernos hayan definido claramente sus políticas y procedimientos por lo que respecta a la cooperación con las ONG o que apenas hayan prestado atención a su labor. Los organismos del sistema de las Naciones Unidas ocupan una situación intermedia dentro de esta diversidad. Su mandato consiste en colaborar con los

<sup>498</sup> PNUD: Informe sobre el Desarrollo Humano 1993. PNUD Nueva York. 1993. p99.

<sup>499</sup> Idem, p100.

<sup>500</sup> Ibídem

gobiernos miembros y apoyar los programas de desarrollo de los gobiernos<sup>501</sup>.

#### 4.1. La relación de las ONG con los gobiernos del Sur.

Como ya hemos apuntado antes, una de las funciones de las ONG es la de actuar como agentes de desarrollo, prestadores de servicios y socorros, activistas políticos, defensores de los derechos humanos, defensores de la democracia entre otras.

Además de cubrir todas estas expectativas, las ONG se enfrentan con serios problemas en las sociedades en las que actúan a los que deben adaptarse, o desaparecer ante ellos. Este el caso de los países sudafricanos al igual que los de otras regiones de Africa. En un país como Mozambique o cualquier otro país que haya atravesado recientemente serios conflictos civiles, las ONG están destinadas a cambiar su condición de organizaciones de ayuda de emergencia para convertirse en promotores de programas de desarrollo a largo plazo.

Dado que los **proyectos de desarrollo** se ejecutan en el ámbito de la soberanía de los países del Sur, es inevitable para las ONG de cooperación tener que tratar con sus gobiernos.

Casi todas las ONG de los PVD dependen de las ONG de los países industrializados para su financiación. Es usual que las ONG de los países industrializados califiquen esa vinculación de "asociación". Pero desde la perspectiva de los países en vías de desarrollo esa relación suele diferir mucho de la igualdad que implica el término.

Es necesario para que la asociación funcione que los organismos donantes y los receptores compartan una perspectiva común de desarrollo, ésta es la mejor forma de que la asociación funcione. En la asociación es necesario que ambas partes tengan el mismo poder, es decir que las relaciones sean armoniosas, y que cada parte no sólo se comprometa a realizar su cometido, sino que lo hagan. Por una parte las ONG de los países industrializados canalizan fondos y las ONG de los PVD deben cumplir con las

---

<sup>501</sup> MEZZALAMA, F; SCHUM, S: *Op. cit*, p 42.

normas de información, gestión y contabilidad que exigen los donantes.<sup>502</sup> En la práctica se producen relaciones de desigualdad, en las que las condiciones no se cumplen.

Para los gobiernos de los países en vías de desarrollo (PVD) y los del Tercer Mundo las acciones de las ONG presentan la ventaja de ser más fáciles de limitar, condicionar, reconducir o incluso anular, que las desarrolladas mediante la cooperación bilateral con los gobiernos de los países industrializados. Retirar el visado a un cooperante de una ONG extranjera, no autorizar o rechazar un proyecto no gubernamental, tiene menos consecuencias que hacer lo mismo con un cooperante o un experto oficial o rechazar un proyecto apoyado por un gobierno. Por otra parte, en caso de relaciones tensas o difíciles con un gobierno europeo, con los Estados Unidos o con Canadá, las ONG suelen ser un puente para que un país en desarrollo siga recibiendo diversas formas de cooperación. Ya que como señala KNOTT<sup>503</sup> las ONG pueden servir a los intereses gubernamentales. La eficacia de las ONG es a veces la única al no levantar sospechas de tipo político en los países en que actúan y sirven de puente de entrada a dichas actuaciones gubernamentales. Con frecuencia se ataca a ciertas ONG de ser el caballo de Troya de sus respectivos gobiernos, y el caso es puesto de manifiesto en las ONG norteamericanas, acusadas de organizaciones imperialistas.

Muchas ONG de los países industrializados ejecutan sus propios programas en los países en vías de desarrollo, como ocurre con **CARE**, **el Plan International** y **World Vision** en los Estados Unidos y **Action Aid**, **Save the Children** y **OXFAM** en el Reino Unido. Pero la tendencia se orienta a distanciarse de la participación directa y a trabajar en asociación con ONG y organizaciones populares de los países en vías de desarrollo. En el Reino Unido existe esta práctica en algunas de la ONG de mayor tamaño, como **Christian Aid** y **CAFOD**, al igual que ocurre con **NOVID** en los Países Bajos y organizaciones religiosas de Alemania y de los países escandinavos<sup>504</sup>.

<sup>502</sup> PNUD: Informe sobre el Desarrollo Humano 1993. PNUD Nueva York. 1993. p104.

<sup>503</sup> KNOTT, J.E: *Freedom Of Association: A Study Of The Role Of International Non- Governmental Organizations In The Development Process Of Emerging Countries*. Union of International Association. Bruselas . 1972. p 25.

<sup>504</sup> PNUD: Informe sobre el Desarrollo Humano 1993. PNUD Nueva York. 1993. p100.

## 5. Hacia una mejor coordinación entre las ONG.

Lo que ha caracterizado a las ONG en las dos últimas décadas del siglo XX es una cierta confusión, una ignorancia recíproca de sus funciones y de su trabajo, un cierto sentido de competencia y una gran ausencia de comunicación, incluso en los casos en que varias ONG de los países industrializados trabajan en un mismo país del Sur. Esto ha llevado a las ONG a **coordinar** su trabajo, sus esfuerzos y a **cooperar** entre ellas para facilitar sus actividades en los países en vías de desarrollo<sup>505</sup>. Asimismo a medida que madura el sector de las ONG, se establecen nuevas organizaciones **intermediarias** (coordinadoras, redes, entre otras) que prestan apoyo a los intereses sectoriales y regionales de las ONG.

### 5.1. Del trabajo aislado a las uniones, coaliciones, federaciones y redes.

La modalidad de actuación de las ONG ha variado sustancialmente en la última década del siglo XX, forzada por la necesidad de lograr una mayor interrelación entre las organizaciones que persiguen fines similares e incrementar las posibilidades de llegar a las acciones llevadas a cabo, tanto en términos geográficos, como de temas, sectores de actividad y otros problemas que se les plantean a las ONG.

Esto ha llevado a un gran número de ONG a asociarse en coaliciones o en federaciones o a constituir redes, bien sea en términos temporales o permanentes, ya sea para desarrollar un programa o proyecto específico, o para intercambiar información y experiencias, o coordinar acciones en una determinada área geográfica o simplemente para mejorar la calidad de su trabajo.

Esta nueva modalidad de relaciones entre las ONG de los países industrializados y las ONG de los países en vías de desarrollo (Sur) no es un cambio sin importancia; ya

<sup>505</sup>SPEECKAERT, G.-P: "Les efforts systématiques de la coopération entre organisations internationales non gouvernementales", en *Associations Internationales*, 1957, n°1. p 29. STOSIC, BORKO, D: *Les Organisations Non Gouvernementales et le Nations Unies*. Droz. Genève. 1964. pp 135-142 . BEIGBEDER, Y: *The Role and Status of International Humanitarian Volunteers and organizations. The Right and duty to humanitarian assistance*. Martinus Nihoff Publisher . 1991. pp 94- 100 RITCHIE, C: "Coordinate? Cooperate? Harmonie? NGO Policy and Operational Coalitions.", en WEISS G.T GORDENKER, L: *NGOs, The UN, and Global Governance*. Lynne Rienner Publisher. London 1996. pp181- 188.

que éste supone la cesión de autonomía a favor de llegar a aproximaciones consensuadas entre varios organismos, y una aproximación a una escala diferente, mayor, a los problemas a los que se enfrentan estas organizaciones. Así mismo este cambio también supone algunas modificaciones internas de organización y adecuación a una modalidad de gestión compartida.

### 5. 1.1. Uniones formales de ONG.

La dispersión de esfuerzos y la voluntad de los gobiernos y de las instituciones internacionales y financieras, para evitar tener que dialogar con un gran número de interlocutores, han llevado a las ONG internacionales y nacionales a orientarse hacia una **coordinación de sus esfuerzos**, hacia su participación en comités nacionales o **regionales de coordinación**. La principal función es crear uniones entre las ONG según sectores de actividad o según sectores de actuación, es **coordinar sus actividades** y evitar que las ONG actúen de manera dispersa y que compitan entre ellas. Las ONG se unen para luchar conjuntamente para el logro de objetivos comunes e influir en los gobiernos y organizaciones intergubernamentales. Este hecho cuenta con una gran historia. Algunas uniones de ONG se crearon hace ya más de un siglo. El **Congreso Mundial de Veterinarios** (creado en 1863), el **Consejo Internacional de Mujeres** (CIM creado en 1888), la **Alianza Cooperativa Mundial** (creada en 1895), el **Consejo Internacional de Enfermeras** (creado en 1899). En este siglo la lista incluiría un gran número de ONG, sólo vamos a citar algunas tales como la **Internacional Socialista de Mujeres** (creada en 1907) la **Unión de Asociaciones Internacionales** (creada en 1910), la **Unión Mundial de las Organizaciones Femeninas Católicas** (UMOFC creada en 1910<sup>506</sup>), la **Liga Internacional de Derechos Humanos** (creada en 1942), la **Unión Internacional de Arquitectos** (creada en 1948), la **Sociedad Internacional para el Desarrollo** (creada en 1957), el **Consejo Internacional de Agencias Benévolas** (creado en 1962) y por supuesto el propio **INTERPHIL** (creado en 1969) entre otras.

Dentro de las uniones nos encontramos a la **Unión de Asociaciones Internacionales** (UAI). Creo que es una ONG muy significativa ya que en ella se unen ONG que no están especializados en ningún sector en particular. La UAI tiene por

---

objeto facilitar la evolución de la red mundial de organizaciones sin fines de lucro, especialmente las ONG u organizaciones benéficas, y promover la comprensión de la forma en que los organismos internacionales, gubernamentales o no gubernamentales, representan intereses válidos en todas las esferas del quehacer o las creencias de los seres humanos.

Además la UAI procura que esas iniciativas se desarrollen y se equilibren recíprocamente en forma creadora a fin de dar respuesta a los problemas mundiales, para lo cual recoge información sobre esos organismos y sus relaciones. La UAI trata de ensayar medios más eficaces y prácticos para exponer esa información como factor catalizador del surgimiento de organizaciones más adecuadas, y se propone promover investigaciones sobre los problemas jurídicos, administrativos y de otra índole comunes a esas asociaciones internacionales, especialmente en sus contactos con los órganos intergubernamentales. En la actualidad la UAI está integrada por 136 miembros (profesores de relaciones internacionales y diplomáticos, dirigentes de asociaciones, entre otros ) pertenecientes a 37 países<sup>507</sup>.

Las **uniones** de los grandes consejos científicos comprende esencialmente a los organismos en los que la UNESCO suscitó su creación, con el fin de tener un instrumento de coordinación entre las actividades realizadas por estos consejos científicos<sup>508</sup>. Uno de los ejemplos más significativos de las uniones científicas es el **Consejo Internacional de Uniones Científicas** <sup>509</sup> (CIUC) fundado en 1934 para fomentar la actividad científica internacional que facilite el progreso científico y tecnológico en beneficio de la humanidad, mejorar la coordinación de las actividades de sus miembros, estimular y proyectar programas internacionales interdisciplinarios y actuar como órgano consultivo en cuestiones que interesen a la comunidad científica internacional.

---

<sup>506</sup> Doc. ECOSOC: E/C.2/1995/2. *Op. cit.*, p 265.

<sup>507</sup> Doc. ECOSOC.: " Informe cuadrienal sobres las actividades de las organizaciones no gubernamentales reconocidas por el Consejo Económico y Social como entidades consultivas de las categorías I y II . Informes cuadrienales de 1990 a 1993.NACIONES UNIDAS. Del 2 de diciembre de 1994. p 43 Citado por E/C.2/1995/2/Add.2.

<sup>508</sup> Véase el Capítulo VIII " Relaciones de colaboración de las ONG con las UNESCO de esta investigación.

<sup>509</sup> El Consejo Internacional de Uniones Científicas fue fundado en 1919 como el Consejo de Investigación Internacional, empezó a promover y a coordinar la ciencia internacional. Véase: SPEECKAERT, G.P: *Les 1978 Organisations Internationales fondées depuis le congrès de Vienne.* Union des Associations Internationales. Brussels. 1957. p 48.



El CIUC tiene dos categorías de miembros. Por una parte, existen 23 uniones científicas internacionales que promueven individualmente la cooperación en una sola esfera de la ciencia mediante la organización de congresos y reuniones científicas, publicaciones, tareas de normalización y nomenclatura; por la otra, son miembros 92 entidades científicas nacionales que son academias de ciencias o consejos de investigación a nivel nacional y desempeñan importantes papeles en el desarrollo nacional de sus países. El Consejo es único en su género por reunir a estas dos categorías, un hecho que le asegura un amplio espectro de idoneidad científica que permite a sus miembros afrontar importantes problemas internacionales e interdisciplinarios que ninguno podría afrontar por sí sólo. Esto se logra en especial mediante la creación de órganos interdisciplinarios, de los cuales en la actualidad existen 24. El CIUC también tiene 29 asociados científicos y regionales y ha tomado varias iniciativas importantes que se están desarrollando en colaboración con la UNESCO, la OMM y la Comisión Oceanográfica Intergubernamental (COI) de la UNESCO<sup>510</sup>.

**La Asociación Internacional para la Libertad Religiosa** fue fundada en 1900 como agrupación de individuos y grupos que comparten un compromiso de trabajar en pro de la libertad de religión o creencia mediante la comprensión y la colaboración interconfesional. **La Asociación Internacional para la Libertad Religiosa** cuenta con 80 grupos miembros, 10 filiales nacionales y miembros individuales en 35 países<sup>511</sup>. **Asociación Internacional para la Libertad Religiosa** esta reconocida como entidad de carácter consultivo general ante el ECOSOC<sup>512</sup>.

**La Unión Mundial de las Organizaciones Femeninas Católicas** tiene como objetivo la promoción del adelanto de la mujer y la contribución de la mujer católica a las comunidades eclesíásticas y laicas. Fundada en 1910, cuenta con 90 organizaciones nacionales afiliadas de 60 países, que representan a todos los continentes, y cuatro organizaciones internacionales.

<sup>510</sup> Doc. ECOSOC: E/C.2/1995/2. *Op. cit.* p 109.

<sup>511</sup> Estos datos corresponden a 1995.

<sup>512</sup> Doc. ECOSOC: Informes cuatrienales de 1992 a 1995. Informes presentados p por conducto del Secretario General de conformidad con la resolución 1996/31 del Consejo Económico y Social de 26 de julio de 1996. Del 6 de marzo de 1997. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1997. p19. Citado como E/C.2/1997/2/Add.2.

La **Alianza Baptista Mundial** es una organización mundial de creyentes compuesta por 188 convenciones y uniones bautistas que totalizan casi 41 millones de creyentes bautizados, lo cual representa una comunidad de aproximadamente 100 millones de bautistas en todo el mundo. La **Alianza Baptista Mundial** proclama los evangelios, satisface las necesidades humanas, fortalece la amistad, promueve la educación y el desarrollo confesional, estimula las acciones de cooperación y presta su voz a la defensa de los derechos humanos y la libertad de religión<sup>513</sup>.

La **Unión Internacional de Estudiantes** es una organización coordinadora única en su tipo, que abarca 124 uniones nacionales de estudiantes además de 97 países y territorios del mundo.<sup>514</sup> Se calcula que a través de estas instituciones están representados unos 25 millones de estudiantes, lo cual hace de la UIE la estructura estudiantil más grande del mundo. La UIE apoya y promueve el derecho de todos los jóvenes a la educación primaria, secundaria y superior; la libertad académica y los derechos de los estudiantes; el respeto de los derechos humanos; el mejoramiento de las normas de educación; la erradicación del analfabetismo; la paz, el alivio de la tensión, el desarme, la seguridad mundial; las soluciones a los problemas mundiales graves; la erradicación de todas las formas de discriminación; el respeto de los valores y las tradiciones humanistas; la cooperación entre los estudiantes y los demás sectores de la sociedad. La Unión Internacional de Estudiantes tiene estatuto consultivo de carácter especial ante el ECOSOC<sup>515</sup>.

La **Asociación Mundial de Mujeres Árabes** es una organización mundial que tiene más de ocho millones de miembros en 65 países. La Asociación tiene por objeto elevar el nivel de vida y de educación de la mujeres y la familia en todo el mundo mediante proyectos y cursos de capacitación para el desarrollo de la comunidad; promover la buena voluntad, la amistad y la comprensión entre las mujeres de todo el mundo; trabajar para mitigar la pobreza y la enfermedad y para proteger y preservar la salud; promover y estimular la educación; crear iguales oportunidades para la mujer

<sup>513</sup> Idem, p44.

<sup>514</sup> Doc. ECOSOC- *Examen de los Informes cuadriales presentados por las organizaciones no gubernamentales reconocidas por el Consejo Económico y Social como entidades de carácter general y de carácter consultivo especial. Informes cuadriales de 1992 a 1995.* NACIONES UNIDAS. 1997. p22. Citado por E/C.2/1997/3.

<sup>515</sup> Ibidem.

eliminando la discriminación, y servir de foro sobre asuntos internacionales para las mujeres rurales: hablando en su nombre con una voz informada en los consejos del mundo<sup>516</sup>.

La **Alianza Cooperativa Internacional** es una organización no gubernamental muy importante que reúne, representa y sirve a organizaciones cooperativas en todo el mundo. La ACI agrupa a 230 organizaciones de 100 países que representan a más de 730 millones de personas<sup>517</sup>. Los objetivos de la ACI son promover y fortalecer las cooperativas autónomas en todo el mundo, promover y proteger los valores y principios cooperativos, facilitar el desarrollo de relaciones económicas y de otras relaciones mutuamente beneficiosas entre sus organizaciones miembros y adelantar el progreso económico y social de los pueblos, contribuyendo así a la paz y la seguridad internacionales<sup>518</sup>. La ACI cuenta con las siguientes organizaciones especializadas: **Comité de Agricultura de la ACI**; la **Asociación Bancaria Cooperativa Internacional (ICBA)**; el **Comité de Consumidores de la ACI**, la **Organización Internacional de Cooperativas de Energía**, el **Comité de Pesca de la ACI**, la **Federación Internacional de Cooperativas de Seguros Mutuos (ICMIF)**, la **Organización Internacional de Turismo Cooperativo y Asociado (TICA)**, la **Organización Internacional para el Comercio Distributivo Cooperativo entre Consumidores (INTERCOOP)**, el **Comité Internacional de Cooperativas Industriales, Artesanales y de Servicio (CICOPA)**. La Alianza Cooperativa Internacional (ACI), disfruta del *estatuto consultivo de carácter general* (anterior Categoría I) ante el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas (ECOSOC), y tiene, así mismo, relaciones de *cooperación formales* con la FAO, UNESCO, OIEA UNICEF y ONUDI.

Esta tendencia a unirse las ONG no sólo se observa a **nivel temático** sino que a éste se le puede unir el **criterio geográfico**. Así nos encontramos también con uniones regionales y con uniones nacionales o locales de ONG. Como hemos dicho antes este fenómeno se observa también a nivel nacional, en España, Francia, Estados Unidos, en la mayoría de los países industrializados y en vías de desarrollo, en los que se han creado organismos de coordinación y se han celebrado reuniones de trabajo que

<sup>516</sup> Doc. ECOSOC: E/C.2/1995/2/Add.2. *Op.cit.*, p 32.

<sup>517</sup> Doc. ECOSOC: "Informe Cuadrienal sobre las Actividades de las Organizaciones no Gubernamentales Reconocidas por el Consejo Económico y Social como Entidades Consultivas de las Categorías I y II" Informes cuadrienales de 1990 a 1993. Informes preparados por el Secretario General en cumplimiento de la resolución 1296 (XLIV) del Consejo Económico y Social de 23 de mayo de 1968. (Doc. ECOSOC del Comité Encargado de las Organizaciones no Gubernamentales citado por E/C.2/1995/2). del 16 de diciembre de 1994. Naciones Unidas. Nueva York 1995. p 103.

permiten a los representantes de las ONG utilizar un mismo lenguaje e intercambiar experiencias e información y tener un único interlocutor que represente a las ONG frente al Gobierno. En 1980 se pone en marcha la creación de la Coordinadora de ONG de desarrollo española, proceso que culmina en 1986<sup>519</sup>. En España también hay una coordinadora de ONG de defensa del medio ambiente (CODA).

Hemos de señalar que la existencia de una única plataforma que agrupa a la mayoría de las ONG es un hecho bastante singular entre los países del CAD<sup>520</sup>. En el resto de los países desarrollados las ONG de desarrollo se agrupan en coordinadoras de ideología política o religiosa afín.

Algunos de los ejemplos más significativos en nuestra opinión de uniones a nivel regional es la **Coalición de ONG Asiáticas en pro de la Reforma Agraria y el Desarrollo Rural (ANGOC)**<sup>521</sup>. Fundada en 1979, durante la preparación para la *Conferencia Mundial sobre Reforma Agraria y Desarrollo Rural*, con el objetivo de ayudar a los pobres de Asia, hacer conocer sus necesidades y expresar los valores y perspectivas asiáticas. La **Coalición no Gubernamental de Asia pro Reforma Agraria y Desarrollo Rural** es una organización que abarca 24 redes regionales y nacionales e instituciones locales de 10 países asiáticos (Bangladesh, Filipinas, la India, Indonesia, el Japón, Malasia, Nepal, el Pakistán, Sri Lanka y Tailandia)<sup>522</sup>. Sus cuatro programas principales abarcan el desarrollo sostenible, el desarrollo institucional de las ONG, el diálogo en materia de políticas y educación y los proyectos especiales. ANGOC colabora tanto con redes de ONG como con donantes asociados, organiza una amplia gama de reuniones y sirve de centro regional para el intercambio de

<sup>518</sup> Pagina Web de la Alianza Cooperativa Internacional del 5 de mayo de 1998. <http://www.ica.org>

<sup>519</sup> La Coordinadora de ONGD es una federación que agrupa a 90 ONG que trabajan en cooperación internacional para el desarrollo. La Coordinadora se fundó en 1986 por diez organizaciones con el ánimo de promover la acción conjunta en la cooperación con los pueblos del Tercer Mundo. Véase: ORTEGA CARPIO, M<sup>a</sup>, L: *Op. cit.*, pp157-160 y pp178 - 181. Coordinadora de ONGD: *Directorio de ONG para el Desarrollo*. Madrid. 1994. GRANDA G; LUZT, M-O: *Op. cit.*, p 80. GUTIÉRREZ SOLSONA, F: *Análisis de la Cooperación Española (Excluidos los Créditos FAD)*, en MARTÍNEZ GONZÁLEZ-TABLAS, A (Coord): *Visión Global de la Cooperación para el Desarrollo*. CIP. Icaro. Barcelona. 1995. p 379.

<sup>520</sup> Development Assistance Committee (DAC): *Report* 1994. Paris. 1995..

<sup>521</sup> GORDENKER, L y WEIS, G-T: "Pluralizing Global Governance: Analytical Approaches and Dimension", *Op. cit.* p27.

<sup>522</sup> Doc. ECOSOC: "Informes cuatrienales de 1992 a 1995. Informes presentados por conducto del Secretario General de conformidad con la resolución 1996/31 del Consejo Económico y Social de 26 de julio de 1996". Del 6 de marzo de 1997. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1997. p13. Citado como E/C.2/1997/2/Add.2.

información. Actualmente, la Coalición ha sido reconocida por el Consejo como entidad de carácter consultivo especial y recibió en 1990 el Premio al Desarrollo de los Recursos Humanos otorgado por la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico.

La FAO propició la constitución de esta y otras redes de ONG que se ocupan de cuestiones relacionadas con el desarrollo rural. Otras coaliciones de ONG a nivel regional son la **Society for Participatory Research in Asia (PRIA)**, la **Saving Development Movement (SDM Zimbabwe)**<sup>523</sup>.

Estas uniones de ONG se forman a menudo para repartir sus actividades en una misma **región geográfica**. Las ONG de la Unión Europea, por su parte, han sentido la necesidad de agruparse en varios niveles dentro del contexto geográfico y político para hacerse oír mejor aunando sus voces y para hacer valer mejor sus intereses específicos. En el plano general, es el "**Comité Europeo de las Asociaciones de Interés General**" (CEDAG) el que defiende la causa del sector asociativo en toda su diversidad y en su totalidad transectorial<sup>524</sup>. Desde 1982, existe ante la Unión Europea un **Comité de Enlace de las ONG** que representa a la totalidad de los países miembros. Por otra parte, encontramos en el ámbito de la Unión Europea otras redes sectoriales (comisión de coordinación de las ONG de desarrollo, de juventud, de mujeres, de derechos humanos, etc), agrupaciones europeas especializadas (como ejemplo, COFACE para las ONG familiares, etc), así como estructuras europeas de una sola "familia de ONG", como por ejemplo, Euro Caritas o la oficina de coordinación de las sociedades europeas de la Cruz Roja en Bruselas<sup>525</sup>.

En Europa también se ha creado el **Centro de Fundaciones Europeas (CFE)** creado en Bruselas en 1989). Creado por siete de las principales fundaciones europeas, el CEF aporta ventajas y servicios prácticos a unos 120 órganos de financiación que actúan en Europa y a más de 5.000 asociados y organizaciones afiliadas vinculadas

<sup>523</sup> Ibidem.

<sup>524</sup> JARRE, D: "La iniciativa social y humanitaria en Europa Occidental", en DE LORENZO GARCÍA, R.; CABRA DE LUNA, M.A; GIMENEZ-REYNA RODRIGUEZ, E: Op.cit, pp 102-103.

<sup>525</sup> Idem, p 103.

entre sí por centros encargados del establecimiento de redes<sup>526</sup>. El CEF es una asociación dirigida por sus miembros que promueve las fundaciones y colectivos de ciudadanos en el desarrollo de la Nueva Europa. El CEF tiene como objetivo primordial fortalecer la conciencia paneuropea acerca de la importancia de las fundaciones y las actividades colectivas e institucionales de concesión de subvenciones. Desde entonces el CFE ha ofrecido apoyo práctico y experiencia de primera mano; es más, el Centro y sus miembros fundadores se comprometieron a desempeñar esa tarea. Antes de ese momento no funcionaba ninguna fundación en Europa central y oriental. Sin embargo no podemos dejar de reconocer los conocimientos y experiencias aportados por Occidente a través de las instituciones, fundaciones y consorcios y particulares con anterioridad a la fecha de 1989, tales como: la **Fundación Ford**, la **Fundación Alexander Von Humboldt**, la **Körber Stiftung**, el **Fondo German Marshall**, la **familia Rokefeller**, **George Soros** y la **Fundación Cultural Europea** entre otros<sup>527</sup>.

El CEF actúa **facilitando los intercambios de información europeos e internacionales**, ayudando a desarrollar mecanismos efectivos para encauzar el apoyo del sector privado allí donde más se necesite, promoviendo programas de cooperación a nivel transnacional, nacional e incluso regional, y local. Además sirve de enlace entre los órganos de financiación independientes y las instituciones clave de la Unión Europea.

Para el CEF es una prioridad el fomentar el nuevo espíritu de conciencia sociopolítica y económica a nivel paneuropeo, pues tiene el convencimiento de que la mejor forma de abordar ciertos problemas es canalizándolos a través de instituciones privadas y no mediante programas de ayuda y subvenciones estatales<sup>528</sup>.

Además de existir estas **organizaciones de coordinación a nivel nacional, regional e internacional** se ha creado una organización ~ **Private Agencies Collaborating Together** , inc. ( PACT) que presta amplios servicios y proporciona

---

<sup>526</sup> Entre los miembros españoles del CFE hay que citar: La Fundación Bilbao Vizcaya, la Fundación "La Caixa", la Fundación MAPFRE, la Fundación ONCE, la Fundación Santa María y la Agregación Nacional de Fundaciones para la Promoción de la Acción Social "Luis Vives".

<sup>527</sup> KEMP, E: " Construcción de la sociedad civil : papel de las fundaciones en la Europa central y oriental " , en *Documentación Social. Revista de Estudios Sociales y de Sociología Aplicada*. nº 103. 1996 pp 229-241

<sup>528</sup> *Ibidem*.

recursos e información para ayudar a las ONG a perfeccionar sus capacidades de gestión y formulación de programas. El objetivo principal de PACT es contribuir al progreso de las sociedades civiles, en las que los ciudadanos puedan expresar sus intereses, intercambiar información, luchar por el logro de objetivos comunes e influir sobre los Gobiernos. PACT ayuda a forjar vínculos entre las ONG locales, regionales e internacionales y entre las ONG y los gobiernos, los donantes, los medios de difusión y la comunidad empresarial. Como resultado de ello, las ONG acrecientan sus recursos y sus esferas de influencia y toman conciencia de que trabajar en conjunto las hace más fuertes. A medida que madura el sector de las ONG, se establecen nuevas organizaciones intermediarias que prestan apoyo a los intereses sectoriales y regionales de las ONG. PACT ha tomado la iniciativa en lo que respecta a fortalecer a esos grupos de apoyo mediante la transferencia de conocimientos prácticos y técnicos a las organizaciones administrativas locales<sup>529</sup>. La formación de formadores es un componente integral y permanente de la estrategia del PACT, y el resultado es el fortalecimiento de la base de recursos humanos a nivel local. PACT sabe que la realización de inversiones socialmente responsables para reforzarla base de recursos humanos y la tarea rectora de la comunidad afianza los impulsos democráticos.

Asimismo el PACT ayuda a las ONG a ampliar sus recursos financieros mediante la **canalización de fondos** desde las organizaciones donantes, el diseño de mecanismos de donación subsidiarios, el establecimiento de nuevos vínculos y fuentes de financiación y el fortalecimiento de las capacidades locales de recaudación de fondos.

En Africa meridional, por ejemplo, un equipo de tareas de PACT desempeña la función de **coordinador e intermediario de servicios de información** y apoyo entre las ONG del norte y del sur para promover esferas prioritarias del desarrollo institucional, la creación de redes, los sistemas de comunicaciones e información, la colaboración y los intercambios de experiencias y la promoción de sus objetivos en el norte<sup>530</sup>.

---

<sup>529</sup>Doc. ECOSOC: *Informe cuadrienales sobre las actividades de las organizaciones no gubernamentales reconocidas por el Consejo Económico y Social como entidades de carácter general y de carácter consultivo especial. Informes cuadrienales de 1992 a 1995*. NACIONES UNIDAS. 1997. p 59. Citado por E/C.2/1997/2/Add.1.

<sup>530</sup>PACT: *Private Agencies Collaborating Together* -, Nueva York, 1990, pp 1-5. Citado en MEZZALAMA, F; SCHUM, S: *Cooperación con las ONG: Actividades operacionales para el desarrollo*

### 5.1.2. Federaciones transnacionales de ONG.

Si la asociación es una agrupación sólo de personas naturales para unos, también personas jurídicas para otros, la federación es una asociación de asociaciones, que puede incluso hacerse más compleja, diferenciándose al efecto entre las asociaciones de individuos, las asociaciones generales (que permiten en su seno tanto a personas físicas como a personas jurídicas), la federación de asociaciones y la unión de federaciones. Este esquema lo podemos trasladar a nivel internacional. Así nos encontramos con algunas federaciones transnacionales de ONG como son: **International Save The Children Alliance**, la **Federación OXFAM**, la **Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja**, la **Federación Sindical Mundial**, **Amnistía Internacional**, entre otras<sup>531</sup>.

**International Save The Children Alliance**, es una federación de 25 organizaciones nacionales que trabajan en más de 100 países de todo el mundo. Todo su trabajo se basa en los **derechos de los niños**, propugnados primero por los derechos del Niño, aprobada por las Naciones Unidas.

**International Save The Children Alliance** se ocupa más que otra ONG internacional de promover y facilitar la aplicación de la Convención de los Derechos del Niño y la labor del Comité del Niño. Como parte de esa tarea, mantiene actividades de colaboración con cientos de otras ONG nacionales e internacionales en todo el mundo. La Alianza brinda asistencia para establecer y desarrollar asociaciones nacionales de ONG que se dedican a crear conciencia sobre el tema, para promover la ratificación de la Convención y establecer las primeras medidas jurídicas y administrativas para su aplicación; y para suministrar información adicional y observaciones al Comité de los Derechos del Niño a fin de complementar los informes periódicos de los Estados partes. Esta federación también brinda asesoramiento y asistencia a los gobiernos nacionales en la formulación de las políticas y medidas legislativas, administrativas y de otra índole, necesarias para aplicar los derechos reconocidos en la Convención<sup>532</sup>.

---

*del Sistema de las Naciones Unidas con las Organizaciones no Gubernamentales y Gobiernos a nivel popular y a nivel nacional. Dependencia Común de Inspección. NACIONES UNIDAS. Ginebra. 1993. p 84.*

<sup>531</sup> GORDENKER, L y WEIS, G -T: "Pluralizing Global Governance: Analytical Approaches and Dimension", *Op. cit.* pp27-28.

<sup>532</sup> Doc. ECOSOC: E/C.2/1997/2/Add.1. *Op. cit.* pp 31-32



**La Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja** es una organización internacional con fines humanitarios compuesta por 163 **Sociedades Nacionales**. La Federación cuenta con una Secretaría Central en Suiza y numerosas delegaciones en todo el mundo. No tiene carácter político, confesional ni racial y su objetivo general es "inspirar, estimular, facilitar y ampliar la acción humanitaria de las **Sociedades Nacionales** con miras a aliviar y prevenir el sufrimiento humano, y aportar así su contribución al mantenimiento y a la promoción de la paz en el mundo. La Federación dispone de una red única para cumplir estas funciones. La Federación fomenta y facilita las actividades de las Sociedades miembros, promueve el establecimiento y desarrollo de nuevas Sociedades y desempeña una función operacional en las acciones internacionales de socorro en casos de desastres<sup>533</sup>.

**La Federación Sindical Mundial**, es una **organización sindical internacional** con sede en Praga<sup>534</sup>. La FSM tiene oficinas regionales en América del Norte y del Sur, África y Asia y trabaja junto con 11 sindicatos internacionales que abarca varias industrias y servicios.

**La Federación Internacional de Mujeres de Negocios y Profesionales** se fundó en 1930 para reunir a las mujeres de negocios y profesionales en todas las partes del mundo independientemente de su raza, de su nacionalidad o su religión. Su propósito es lograr una igualdad de oportunidades para todas las mujeres en la vida económica, civil, y política de las sociedades en que viven, para eliminar la discriminación por razones de sexo. Su objetivo es alentar la **educación** y la **formación** de la mujer en una profesión para que adquiera idoneidad para la producción de ingresos, mejorar su situación y asegurarle mayores oportunidades de empleo en todos los niveles. El objetivo ha sido la independencia económica " para las

<sup>533</sup> CABRA DE LUNA M- A: " La Cruz Roja Española " en RODRÍGUEZ -PIÑERO y BRAVO FERRER, DE LORENZO GARCÍA, R y otros: *Op.cit*, p424.

<sup>534</sup> La Federación Internacional Sindicatos dependiente de la II Internacional, surgió en Copenhague en 1901. Agrupaba a los sindicatos unidos a los socialistas. Al separarse de ellos los comunistas formaron la Federación Sindical Mundial (creada en 1945) que agrupaba a los sindicatos soviéticos ya organizaciones sindicales de China, México, USA, Francia, Inglaterra. Pronto se dividió por las divergencias entre los comunistas, y los sindicatos estadounidenses. En 1947, los sindicatos europeos aceptaron el Plan Marshall, al que se oponían los comunistas, de ayuda para Europa, y se separaron de la FSM formado la Confederación Internacional de Organizaciones Sindicales Libres. La FSM es desde entonces una federación de sindicatos comunistas.

mujeres de todo el mundo, con acceso a capital y a recursos , así como a la formación<sup>535</sup>.

Entre las federaciones **regionales de asociaciones internacionales** nos encontramos a las siguientes organizaciones: la “ **Federación de Instituciones Internacionales Semioficiales y Privadas** ”, establecida en Ginebra (1929) y la “ **Federación de Asociaciones Internacionales** ” establecida en Bélgica ( 1949)<sup>536</sup>.

Las federaciones no intervienen en los programas ni en las actividades de las ONG ni en la concertación ni en la coordinación de las actividades propias de las ONG nacionales. Las ONG afiliadas a la federación tienen su propia autonomía a la hora de recaudar fondos y desarrollar sus propios proyectos. Aunque los miembros de las federaciones se encuentran periódicamente para discutir problemas comunes, cada miembro nacional de la federación mantiene su propia autonomía<sup>537</sup>. Las federaciones transnacionales de ONG intentan frecuentemente presentar un frente unido cuando presentan políticas y/ o defienden políticas ante las OIG y los Estados.

Estas federaciones desempeñan generalmente un papel puramente local y pragmático: ellas ayudan a las ONG a instalarse en una ciudad o país en cuestión, defienden y representan los intereses comunes de sus miembros ante las autoridades del país huésped; además se esfuerzan en mejorar las condiciones para la creación de ONG y en facilitar la entrada, la residencia y la autorización de trabajo de su personal extranjero: también se ocupan de la situación fiscal de las ONG y de su personal, así como de la comunicación y la transferencia de fondos entre otros.

### 5.1.3. Redes de ONG.

Entre las ONG existen diferencias culturales e históricas - como se puede apreciar en los capítulos I y II de esta investigación- además existen distintos niveles de responsabilidad y acciones según su pertenencia al sector público y privado y a la

<sup>535</sup> Doc.ECOSOC: E/C.2/1995/2). *Op. cit.* p127.

<sup>536</sup> STOSIC, BORKO, D: *Op. cit.* p 140; BEIGBEDER Y: *Le Rôle International des Organisations Non Gouvernementales*. *Op. cit.* p45

<sup>537</sup> GORDENKER, L y WEIS, G-T: "Pluralizing Global Governance: Analitical Approaches and Dimension", *Op. cit.* p28

sociedad civil. En su amplia mayoría las ONG aparecen como entidades individuales y competitivas, con puntos de vista diferenciados. Esto es debido, en gran medida, a la diversidad de los problemas que abordan, pero también a que los esfuerzos por recaudar fondos en un sistema altamente competitivo, como las agencias de financiación, favorecen la competencia entre las ONG. Para tener una visión clara del desarrollo en función del papel que cumplen en él; quienes están directamente implicados en las acciones que se llevan a cabo se benefician más directamente de las iniciativas si éstas tienen éxito, pero también cargan con las consecuencias en caso de fracaso. También es esencial establecer estructuras y directrices de colaboración, especialmente a nivel local, nacional, regional e internacional.

Durante décadas, las ONG internacionales han llevado a cabo sus proyectos y programas en una misma región, o en un mismo país o a escasos kilómetros y se han ignorado por completo. Ninguna de las ONG internacionales supo tomar la iniciativa para establecer un contacto con las restantes ONG, para poder intercambiar información, compartir experiencias y conocimientos que les hubiese permitido progresar más eficazmente. La dispersión de esfuerzos, con frecuencia perjudica la eficiencia<sup>538</sup>.

La **coordinación** necesaria entre los sectores **público** y **privado** (ONG del Norte y del Sur) un conocimiento más profundo de las técnicas avanzadas y de sus potenciales, el vínculo entre los microproyectos agrícolas e industriales y la macroeconomía concebida a escala nacional y regional, ofrecen algunos ejemplos entre otros muchos del papel creador y promotor de progreso que las políticas, o al menos las iniciativas concretas de comunicación, pueden alcanzar.

Las **ONG nacionales** deben mantener informados a los poderes públicos, a los líderes de opinión y a los medios financieros acerca de las acciones que llevan a cabo. Los medios de comunicación tienen un papel esencial en este vínculo con la opinión pública nacional e internacional, con el objeto de estimular, en todos los niveles de la

---

<sup>538</sup> SCHNEIDER, B: *La revolución de los desheredados*. Op, cit, p 92

sociedad, la solidaridad y la iniciativa que deben acompañar el desarrollo antes de que este llegue a su plena consolidación, en el que ya puede sostenerse por sí mismo<sup>539</sup>.

De las ONG y de los movimientos sociales, nacieron las redes que abracan varias regiones, o varias instituciones, cubriendo a veces países enteros y aún varios países. Las redes son estructuras de relaciones horizontales, que buscan sistematizar el pensamiento alternativo generado por las prácticas innovadoras locales. Son los lugares naturales de coordinación y análisis de las experiencias a pequeña escala y sus posibles enseñanzas para políticas sociales o de desarrollo más global. Las redes son los instrumentos para sistematizar la experiencia que la comunidad acumula, incluso cuando la comunidad ha logrado ocupar espacios de poder local local, y también para formular estrategias para lograr la participación de las comunidades en el poder político, conquistando espacios y formándose para ello. Y pueden instrumentar por sí proyectos y programas a mayor escala<sup>540</sup>.

En la conferencia sobre ONG celebrada en Londres en 1987 se dijo que la creación de redes era " el proceso de estar dispuesto a escuchar a los demás y a prender de ellos ". Los participantes en la conferencia estimaron que las redes debían ser participativas, pragmáticas y activistas, evitando convertirse en instituciones burocráticas que hacían hincapié en la ampliación del número de participantes, la **coordinación** y los fondos recaudados. La clave del desarrollo autosuficiente radicaba no sólo en la cooperación y en la creación de redes Norte - Sur, sino también en la cooperación y la creación de redes Sur- Sur. Así las primeras conexiones entre las ONG se fueron transformando en lo que hoy se le denomina redes. Las redes pueden estar organizadas en torno de intereses determinados, pero deben ser de carácter voluntario y representativo, esto es, no deben ser impuestas desde arriba<sup>541</sup>. En las redes nace un **pensamiento político alternativo**, de abajo a arriba, que no está ceñido previamente por un marco ideológico estrecho, sino que va brotando poco a poco frente a lo instituido por las academias, con que las comunidades hacen su propia historia.

<sup>539</sup> SCHNEIDER, B: *El escándalo y la vergüenza de la pobreza y el subdesarrollo*. Informe del Club de Roma. Galaxia Gutenberg. Madrid. 1989. p 123.

<sup>540</sup> *Guía del Tercer Mundo. 91/92*. Iepala. Madrid. 1991. p 161.

<sup>541</sup> DRABEK, GORDON, A : "Development Alternatives: The Change for NGOs-An overview of the issues" en *World Development*. Vol 15. Autumn 1987. pp ix- xv

Las **redes internacionales de ONG**, las redes Sur-Sur y las redes o Asociaciones Nacionales permiten el flujo y reflujo de información, la **coordinación interinstitucional**, la coparticipación en proyectos de mayor envergadura, y sobre todo, articular una mayor capacidad de negociación con los otros agentes de la cooperación internacional y los gobiernos nacionales, según los casos. Estas redes pueden conformarse a partir de afinidades temáticas, ideológicas, de objetivos, modalidades de trabajo, regiones, contactos personales, entre otros. Podríamos decir que el objetivo de su creación, en líneas generales, es **proporcionar un espacio de intercambio y apoyo mutuo**, mejorar la comunicación interinstitucional y **compartir sus experiencias y planes de trabajo**<sup>542</sup>. Debe evitarse por cierto un determinado sesgo gremialista - en el ámbito nacional- que, además de contraponerse al espíritu autonómico distintivo de las ONG, puede incubar una cierta tendencia de sustitución o suplencia de los movimientos sociales y la población organizada.

Las redes de ONG constituían una excepción hace 20 años, hoy se han convertido en la forma preferida de asociación, especialmente en las organizaciones centradas en los temas que sólo se han planteado en los dos últimos decenios: por ejemplo, el medio ambiente, la condición de la mujer y los derechos humanos. Las ONG se relacionan con otras ONG en redes que les permiten hacer frente común ante los gobiernos regionales o nacionales y ante organismos internacionales como las Naciones Unidas. Las redes de ONG existen en diferentes niveles. En la actualidad la **coordinación** y el establecimiento de redes suelen ser vistos como una prioridad tanto a nivel nacional, local, regional e internacional. Esto ha permitido a muchas ONG unirse para organizar campañas nacionales. Como ejemplo podemos citar los esfuerzos colectivos realizados para la Campaña Norte- Sur de 1988 y las Plataformas de 1992, organizadas para preparar la Cumbre de Río.

Las redes tienden a operar respecto a objetivos o campañas concretas. La búsqueda de una participación con intereses temáticos y de políticas comunes ha generado vínculos más bien verticales que eran la norma establecida cuando la identidad de la organización constituía el interés principal para las afiliaciones. Habitualmente éstas redes se forman en periodos relativamente cortos y reúnen organizaciones que

---

<sup>542</sup> RITCHIE, C: "Human Progress Through NGO cooperation and networking".en *Trasnational Associations* 1997 (5). pp 240-246.

mantienen su identidad institucional, cooperando con los demás miembros de la red sobre la base de un objetivo o programa que se ha definido común. Suelen operar como **coaliciones**, con una división de tareas y cada organización participante usa sus ventajas comparativas para el provecho de la red en su conjunto<sup>543</sup>.

Una de las ventajas de las redes es la gama de servicios que ofrecen las organizaciones a los participantes y miembros. A medida que las ONG trascienden más allá de sus vinculaciones tradicionales a las actividades comunitarias, desarrollan conocimientos en esferas tales como la información y las comunicaciones, la investigación, el análisis y la promoción de políticas y, en general, hacen mayor uso de su pericia en cuestiones de desarrollo y de las lecciones derivadas de las experiencias de sus operaciones, para influir sobre el debate de la asistencia dentro de sus propios países y en los foros regionales y mundiales a nivel intergubernamental. Las redes agilizan la distribución de información.

Aunque la **red es una estructura**, la creación de redes es un proceso dinámico y permanente. La creación de redes es una función esencial para ayudar, a las pequeñas ONG dedicadas al desarrollo de todo el mundo, a fortalecer sus funciones y ejecutar sus programas. Como consecuencia de la diversidad y heterogeneidad de las ONG nos encontramos con una amplia constelación de redes ONG<sup>544</sup>. La creación de redes de las ONG dedicadas al desarrollo y otras organizaciones tanto de los países industrializados, como en los países en vías de desarrollo (PVD) es tan diversa y dinámica que nos es imposible abordarla ampliamente en un apartado de este capítulo. En consecuencia, trataremos de mencionar algunas de las tendencias y consideraciones esenciales que llevan a las ONG a crear redes<sup>545</sup>.

La creación de redes es también un instrumento importante de las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas. Una esfera en la cual las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas vienen realizando actividades desde hace varias décadas, y en la que existe una amplia actividad de creación de redes, es la de **las cooperativas**. Las cooperativas no son sólo instituciones económicas importantes en todo el mundo, sino que a menudo son la primera institución en la que las personas

<sup>543</sup> Doc. ECOSOC: E/AC.70/1994/5. *Op. cit.*, p. 10

<sup>544</sup> RITCHIE, C: "Human Progress Through NGO cooperation and networking". *Op. cit.*, pp. 240-246.

desaventajadas pueden participar fuera de casa. Les cabe, pues una importante función de movilización de recursos económicos y humanos de forma democrática y participativa<sup>546</sup>.

La creación de redes ayuda a los organismos a encontrar ONG con las que se puedan asociar en las **actividades operacionales**. Mediante el apoyo a la creación y a la expansión de redes de ONG, los organismos pueden ampliar la capacidad institucional de las ONG y realzar la participación popular. Gracias a la interacción con las redes de ONG, los organismos se pueden proveer de los medios para distribuir información y generar el apoyo en todo el mundo con destino a los objetivos y programas económicos, sociales y humanitarios establecidos por sus órganos rectores<sup>547</sup>.

La red SACDEL (Sistema de Apoyo para la Capacitación y el Desarrollo Urbano en Ciudades Intermedias de América Latina), proyecto auspiciado por el Instituto de Desarrollo Económico del Banco Mundial, Hábitat de la Naciones Unidas, la Federación Canadiense de Municipios y la Unión Internacional de Autoridades y Poderes Locales- UILA, constituye una prueba concluyente de que es posible la concertación de organismos multilaterales, gobiernos nacionales y ONG preocupados por la temática del fomento municipal y el desarrollo local, desde una perspectiva que trasciende el eficiencia tecnócrata, en tanto promueve la capacidad real de las fuerzas locales para enfrentar las tareas del desarrollo<sup>548</sup>.

Las OIG y organismos regionales, a veces, han dificultado las actividades de creación de redes, pues se han empeñado en proporcionar los mecanismos de coordinación, sin prestar atención a las necesidad y al derecho de las ONG de consolidar la cooperación a su propio ritmo y conforme a sus propios parámetros.

Una ONG importante en la esfera de la creación de redes es **Innovación y Redes para el Desarrollo (IRED)**. Esta ONG se creó en 1981 y su objetivo principal

---

<sup>545</sup> MEZZALAMA, F; SCHUM, S: *Op. cit.* p 72

<sup>546</sup> Idem p 71. Véase el apartado del COPAC de este capítulo.

<sup>547</sup> WILLETTS, P: "Transactions, Networks and Systems", en GROOM and TAYLOR, P (ed): *Frameworks for International Co-operation*. Pinter Publishers, London. 1990. p274.

<sup>548</sup> BULLER, E: "Las ONGs, la descentralización y el apoyo al desarrollo municipal" en FICONG pp 8-22

está orientado a propiciar los intercambios Sur- Sur<sup>549</sup>, lo que supone un nuevo aspecto e importante en la construcción del movimiento de las ONG en el mundo. IRED propicia la asociación de las ONG y les presta apoyo técnico a las ONG. Tiene una pequeña secretaría en Ginebra y cuenta con alrededor de 170 miembros y 800 asociaciones e institutos de investigación afiliados en varios países. Esta red organiza seminarios para los dirigentes de las organizaciones de base de todo el mundo. IRED además de prestar apoyo al establecimiento de redes, ha publicado: *"How networks function: Some structural and international aspects of the IRED network in Asia"*; y también *Networking strategies: The IRED experience*. Estos libros son importantes ya que en ellos analiza e individualiza algunos tipos de redes. Siguiendo estos libros publicados por IRED nos encontramos con tres tipos de redes: a) **redes centralizadas** (en las cuales el órgano central es el agente más activo), b) **redes semicentralizadas** (en las cuales el órgano central facilita la actividad de sus miembros y negocia en su nombre) y c) **redes "ampliadas"** (que son las que hacen hincapié en la comunicación y la cooperación entre todos los miembros, con apoyo de un órgano central)<sup>550</sup>. La mayoría de las redes adoptan esta última estructura porque les confieren flexibilidad e independencia en un régimen de responsabilidades compartidas. Las redes de ONG cuentan para su financiación con las cuotas pagadas por sus afiliados, aunque nos encontramos con algunos ejemplos de redes que reciben sustanciales fondos de fundaciones, de instituciones gubernamentales y otros organismos intergubernamentales

IRED en Ginebra y IFDA<sup>551</sup> en Nyons organizan reuniones y editan publicaciones periódicas a través de las cuales favorecen la difusión de las informaciones sobre las actividades de desarrollo, los proyectos, las innovaciones y las metodología, las tecnologías apropiadas y los informes sobre las redes regionales que se han constituido alrededor de los responsables de las ONG<sup>552</sup>. Estos intercambios son cada día más importantes, puesto que responden a las necesidades que sienten las ONG de salir de su aislamiento, a través de los congresos y conferencias que se realizan (reunión de América Latina y Europa en Santiago de Chile, en 1983; reunión de las

<sup>549</sup> Idem, p 71.

<sup>550</sup> SUNIMAL, F: *How networks function: Some structural and international aspects of the IRED network in Asia*. IRED. Colombo. 1989. FERNAND, V: *Networking strategies: The IRED experience*. IRED. Ginebra. 1986.

<sup>551</sup> Fundación Internacional para el Desarrollo. Las siglas corresponden al nombre en inglés.

<sup>552</sup> SCHNEIDER, B: *La revolución de los desheredados*. Op. cit, p96



ONG del Sur y del Norte en París, en febrero de 1985, invitadas por las OCDE, reunión de las ONG del Norte y del Sur en Londres, en 1987, entre otras).

SCHNEIDER dice que este tipo de reuniones tienden a ampliar la visión global del desarrollo que las ONG construyen a partir de su propia experiencia, contribuyen a verificar las diferencias y la convergencia de sus preocupaciones, la analogía de las dificultades y los obstáculos humanos, políticos, técnicos y financieros a los cuales se enfrentan<sup>553</sup>.

Las ONG realizan también **actividades importantes de información**<sup>554</sup> en sectores específicos. La comunicación se convierte, en este caso en una fuente de esperanza, poderoso factor de movilización de la opinión pública. Para que el desarrollo se produzca, la comunicación es un factor importante. La comunicación electrónica informatizada ha revolucionado el flujo de información como lo hizo la imprenta hace cinco siglos. La evolución tecnológica y la reducción de los precios de los equipos y unidades informáticas han permitido a numerosas ONG poner en funcionamiento sus propias redes internacionales de comunicación. Muchas ONG y organizaciones de base (OB) están participando en esta revolución; el correo electrónico permite ahorros sustanciales en las llamadas telefónicas y facsímil internacionales en tanto que permite a una ONG comunicarse con otras en todo el mundo.

Por ejemplo, en **materia de medio ambiente** se establecieron entre 1987 y 1990 las **redes IGD** (Estados Unidos) **Greenet** (Gran Bretaña), **Pegasus** (Australia), **Web** (Canadá), **Nicarao** (Nicaragua), **Nordnet** (Suecia) y **Alternex** (Brasil) todas ellas dirigidas por ONG que colaboran entre sí para tejer una vasta red internacional para poder intercambiar mensajes al menos dos veces al día. El objetivo esencial es el de difundir información sobre el medio ambiente. Además se estableció un sistema cooperativo de pago de las líneas telefónicas, en función de los recursos financieros de cada red participante.

<sup>553</sup> Ibidem.

<sup>554</sup> WILLETTS, P: "Transactions, Networks and Systems", en GROOM and TAYLOR P (ed): *Frameworks for International Co-operation*. Pinter Publishers, London. 1990. p274.

En 1990, estas siete redes decidieron formalmente la creación de una **cooperativa internacional** con el objetivo de permitir que otros países pudieran desarrollar, de manera descentralizada y solidaria, nuevos sistemas de comunicación con objetivos idénticos. De esta manera se creó la **Asociación para el Progreso de las Comunicaciones (APC)** que contaba con 16 **redes activas en el ámbito internacional: Sangonet** (Sudafrica), **Comlink** (Alemania), **Wamani** (Argentina), **Pegasus** (Australia), **Alternex** (Brasil), **Web** (Canadá), **EcuaneX** (Ecuador), **Histria** (Eslovenia), **Geennet** (Gran Bretaña), **Laneta** (México), **Nicarao** (Nicaragua), **Glasnet** (Rusia), **Nordnet** (Suecia), **Gluck** (Ucrania), **Chasque** (Uruguay) e **IGC** (Estados Unidos), las cuales, a su vez, enlazan con las **redes Peacenet, Econet, Conflictnet, Labornet y Homenet**, entre otras<sup>555</sup>.

La red APC es la red de computadoras que constituye el espacio internacional más importante y dinámico en materia de intercambio de información y de debate político entre las ONG. Las redes integrantes de APC comparten un objetivo común. Desarrollar y mantener el sistema informativo que permite tener una visión común: desarrollar y mantener el sistema informativo que permite (a grupos geográficamente dispersos que trabajan por cambios) coordinar actividades en la línea a un precio mínimo. Gracias a la red APC surgen en todo el mundo grupos de debate y de reflexión sobre toda clase de temas inherentes al desarrollo humano: trabajo, sindicalismo, medio ambiente, derechos humanos, mujer, urbanismo, infancia, sanidad, entre otras. Estas conferencias están al alcance de cada una de las redes internacionales ligadas a APC, y cada usuario recibe el texto "en línea" en su ordenador. Así mismo puede participar en el debate escribiendo su propia reflexión, la cual aparecerá de forma automática en los ordenadores del conjunto de la red en todo el mundo.

Durante el proceso preparatorio de la *Cumbre de la Tierra* se creó la red NGONET a efectos de promover el intercambio de información a escala mundial entre las ONG de datos concernientes al medio ambiente, dando importancia particular a las necesidades informativas de las ONG del Sur. El principal objetivo de NGONET es aumentar la comprensión y participación de las ONG en cuestiones de medio ambiente y desarrollo "cerrando el círculo" del proceso de negociación y lobby del nivel

<sup>555</sup> SCHNEIDER, B: *El escándalo y la vergüenza de la pobreza y el subdesarrollo*. Op. cit, p 126.

internacional hasta los principales protagonistas reales del desarrollo y del medio ambiente a nivel de base<sup>556</sup>.

Hay también grupos más especializados, como **Pesticide Action Network**, una coalición de 300 ONG de 50 países que se ocupa de los métodos sostenibles de lucha contra las plagas y es una fuente importante de información sobre plaguicidas para las organizaciones de base (OB)<sup>557</sup>. Así mismo hay que señalar que durante estos últimos años del siglo XX se están creando redes nacionales que comparten y coordinan informaciones como el **Forum de Medioambiente de Indonesia (WALHI)**, una organización coordinadora que agrupa a más de 400 ONG más pequeñas interesadas en la cuestiones del medio ambiente<sup>558</sup>.

Otra red significativa en nuestra opinión en el **sector del medio ambiente** es el **Centro de Enlace para el Medio Ambiente (CIEMA)**. Esta es una red de información y comunicación formada por más de 760 organizaciones no gubernamentales y organizaciones de base (OB) de 108 países, todas estas organizaciones dedican sus actividades al desarrollo sostenible. Los miembros del CIEMA son agentes decisivos de un proceso mundial de intercambio, formación y crecimiento, pues intercambian información e ideas, aprenden de las experiencias mutuas y contribuyen al desarrollo del movimiento medioambiental mundial.

Las **redes regionales de ONG** se han convertido en un factor importante de las relaciones de las OIG con las ONG. Por ejemplo podemos citar los programas del PNUD en relación con las ONG, entre los que se encuentra el "Programa de acción común para el desarrollo: "ayuda a las ONG y a las asociaciones de ONG mediante trabajos de informatización, seminarios de evaluación, investigaciones de apoyo, manuales operacionales y formación de dirigentes. La **red de Africa 2000** provee asistencia técnica y financiera a las iniciativas nacionales y a la distribución de conocimientos a cerca de las prácticas que han prosperado, principalmente por conducto

<sup>556</sup> Guía del Mundo 1996-1997 *El Mundo visto desde el Sur*. Iepala. Madrid. 1996. p 72.

<sup>557</sup> MEZZALAMA, F; SCHUM, S: *Cooperación con las ONG: Actividades operacionales para el desarrollo del Sistema de las Naciones Unidas con las Organizaciones no Gubernamentales y Gobiernos a nivel popular y a nivel nacional*. Dependencia Común de Inspección. NACIONES UNIDAS. Ginebra. 1993. P 81.

<sup>558</sup> LIVERNASH, R: "The growing influence of NGOs in the developing world", *Environment*, vol. 34, nº6, junio de 1992. pp20-41.

de las redes de ONG. El proyecto regional para fortalecer la colaboración de las ONG, los gobiernos y el PNUD en Africa ayuda a las asociaciones de ONG en los trabajos de evaluación de necesidades y formación de personal<sup>559</sup>.

En **América Latina** funcionan redes regionales y nacionales, prácticamente en todos los países del continente. Como ejemplos de **redes regionales** podemos citar: El **Consejo de Fundaciones Americanas de Desarrollo (SOLIDARIOS)**, la **Red Ambientalista Latinoamericana**, y la **Asociación Latinoamericana de Organizaciones de Promoción (ALOP)**. La ALOP se creó en Brasil en 1979. Entre sus objetivos están el promover el intercambio y la sistematización de experiencias; capacitar al personal del Organizaciones de Promoción; proponer bases de diálogo entre las organizaciones de promoción y las Organizaciones de Promoción de los países industrializados; promover la solidaridad entre las Organizaciones de Promoción de la región. La ALOP cuenta con 24 ONG de 16 países latinoamericanos<sup>560</sup>.

**Asia** es también un buen ejemplo de lo que pueden aportar las redes internacionales, por la abundancia que posee de ellas y el impacto social y político de ellas. Algunas de estas redes son: la **Third World Network**, la **Nuclear Free Pacific**, la **Asian Human Free Pacific**, la **Asian Human Rigths Council** y la **Women's Reproductive Forum**, que reuniendo centenares de ONG de más de 20 países, se ocupan respectivamente de la comunicación y el periodismo alternativo, la desnuclearización de una amplia región internacional los derechos humanos y el tema de la condición de la mujer<sup>561</sup>.

En la India nos encontramos con redes ONG en sus diferentes estados como ejemplo podemos citar a la **Federación de Organizaciones Voluntarias para el Desarrollo Rural**, de Karnataka, y la **Asociación de Organismos Voluntarios**, de Tamil Nadu. Y a nivel nacional las ONG se reúnen en la **Red de Acción Voluntaria de la India**<sup>562</sup>.

<sup>559</sup> MEZZALAMA F; SCHUM, S: *Op. cit.* p 86.

<sup>560</sup> La ALOP contaba con este número de ONG en 1992.

<sup>561</sup> *Guía del Tercer Mundo. 91/92.. Op. cit, pp 161-162.*

<sup>562</sup> PNUD: *Op. cit.* 1993. p99.

En Europa las **redes de ONG de desarrollo** se crearon a finales de la década de los ochenta. En estas redes se agrupan las ONG de desarrollo que tienen la misma ideología política o religión. Algunas de estas redes son: **EUROSTEP** (agrupación de ONG de desarrollo laicas), la **CIDSE** (Confederación de ONG de Desarrollo Católicas Europeas y Americanas), **APRODE** (Asociación de Organizaciones de Desarrollo Protestantes de Europa), **EECOD** (Organizaciones de Desarrollo Ecuménicas Europeas<sup>563</sup>), **EURODAD** (Red Europea de Investigación en Deuda y Desarrollo)<sup>564</sup>.

En **sector social** es la "Red Europea de Acción Social- European Social Action Network"(ESAN)" la que se erige como portavoz y abogado de las asociaciones de carácter social /humanitario-ya sea a nivel local, regional o nacional- en los países miembros de la Unión Europea y sirve de estructura de comunicación y diálogo entre sus miembros y las instancias comunitarias<sup>565</sup>.

Los consejos coordinadores o "entidades coordinadoras" nacionales se diferencian de las redes de ONG funcionales, de orientación temática, pues son entidades de composición mucho más amplia, más burocratizadas y formalizadas, que realizan una actividad operacional a nivel popular mucho menor. En la actualidad se está prestando mucha más atención como organización asociada en los países en desarrollo, pues su principal función adicional (además de distribuir información y propiciar el consenso) es la de **servir de enlace con los gobiernos y/o organizaciones intergubernamentales** (que son los principales donantes). Su labor es ardua y el éxito de su actividad no tiene un signo bien definido, porque muchas luchan por representar y coordinar adecuadamente una gama muy amplia de ONG locales que bien pueden ser muy competitivas entre sí<sup>566</sup>.

Como hemos podido observar, el panorama de las ONG de desarrollo refleja gran diversidad. Esto puede ser positivo, por la riqueza que originan, y a la vez resultar

<sup>563</sup> El Centro Ecuménico sobre el Desarrollo, es una red de ONGD. Esta red tiene un perfil bastante "lobbyista". Entre sus miembros hay organizaciones católicas y protestantes. En la actualidad desarrolla un trabajo sobre el comercio internacional y la agricultura.

<sup>564</sup> CALLE LÓPEZ, M: "La Política de Cooperación para el Desarrollo de la Unión Europea". En MARTÍNEZ GONZÁLEZ - TABLAS, A (Coord): *Visión global de la cooperación para el desarrollo. La experiencia internacional y el caso español*. Centro de Investigaciones para la Paz (CIP) Icara. Barcelona.1995. p 328.

<sup>565</sup>JARRE, D: "La iniciativa social y humanitaria en Europa Occidental ", en DE LORENZO GARCÍA, R; CABRA DE LUNA, M.A; GIMENEZ-REYNA RODRÍGUEZ,E: Op,cit, pp 102-103.

negativo, por la dispersión de esfuerzos y por la falta de acuerdo. Generalmente, las redes unen sus fuerzas para las campañas temáticas específicas: la deuda, medio ambiente, desarrollo sostenible, género, derechos humanos, entre otros. Estas redes han servido para fortalecer el trabajo de las ONG miembros, aunque algunas veces han sucumbido al riesgo de convertirse en redes "cerradas" sectarias, excluyentes y, en ocasiones, inoperantes.

Las OIG y organizaciones de otra índole, a veces, han dificultado las actividades de creación de redes, pues se han empeñado en propiciar enérgicamente los mecanismos de coordinación, sin prestar la debida atención a la necesidad y el derecho de las ONG de afianzar la cooperación a su propio ritmo y conforme a sus propios parámetros.

## **6. Relaciones entre las organizaciones intergubernamentales y las organizaciones no gubernamentales.**

Una de las relaciones cruciales en una red transnacional es la que se da entre las organizaciones intergubernamentales y las ONG, tipos de organizaciones que parecen ser complementarios. La fuerza de las OIG (al estar formada por Estados y organizaciones gubernamentales más poderosas del mundo) constituye al mismo tiempo su gran debilidad. Por una parte, para la solución de los problemas internacionales es indispensable comprometer a los Estados. Por otra parte, cada Estado intenta salvaguardar celosamente su soberanía y se niega a comprometerse en virtud de decisiones de OIG en las cuales no haya expresado su acuerdo y, en consecuencia, puede bloquear la adopción de medidas al no sumarse a un consenso en formación o al no abrir sus fronteras.

Por más que las OIG sean esenciales para incluir problemas y cuestiones internacionales en los programas de los gobiernos de los países, la atención y el compromiso verbal del gobierno no bastan. Para que haya acción, para ejecutar una política suele necesitarse a las ONG, que son particularmente útiles, cuando se trata de problemas que existen tanto en el plano internacional como en el plano nacional; y reviste gran importancia al tener éstas acceso a las sociedades. Asimismo, las demandas

---

<sup>566</sup>MEZZALAMA, F; SCHUM, S: *Op., cit.*, p 73.

de soberanía del Estado no paralizan con tanta facilidad a una ONG como a una OIG.

Debido a esto la **coordinación entre las ONG y las OIG** constituye un importante elemento de la **cooperación internacional** y, lamentablemente, suele ser uno de los eslabones más débiles de las redes transnacionales. Parece ser que todavía queda mucho por hacer en este tipo de relación, ya que existe una cierta desconfianza por ambas partes en diversas materias, y son muy pocos los foros y los cauces establecidos para la coordinación entre ambos tipos de organizaciones.

Los vínculos entre las ONG y las OIG son esenciales en las actividades mundiales de la lucha contra la pobreza, los derechos humanos, la protección del medio ambiente, la situación de la mujer, el SIDA<sup>567</sup>, entre otros; ámbitos en los cuales cabe decir que son más importantes los planos mundial y de la comunidad que el nacional.

La cooperación mundial y el tratamiento, la atención y la educación centrados en la comunidad son los elementos indispensables de una estrategia común ante problemas comunes. La colaboración de los organismos del sistema de las Naciones Unidas con las ONG viene desde la creación de estos organismos (FAO, OIT, UNESCO, OMS) al principio en aspectos muy concretos y limitados. Esa colaboración se ha ido extendiendo desde entonces prácticamente a todos los ámbitos de la vida humana en los que operan las OIG: asistencia técnica, ayuda de emergencia, desarrollo, derechos humanos, educación, infancia, población, medio ambiente, refugiados, situación de la mujer, organización del trabajo y cooperativas, entre otras.

Las relaciones que mantienen las ONG con las organizaciones intergubernamentales son diversas y dependen de cada organización intergubernamental. Las pruebas de esta interacción son abundantes a todos los niveles: formulación de políticas, investigaciones, información, educación y representación, y actividades operacionales. La contribución de las ONG ha sido importante en muchas esferas de la labor de las Naciones Unidas. Este fue especialmente el caso en el desarrollo social, económico y sostenible, por ejemplo en el adelanto de la mujer, la protección y recuperación del medio ambiente, el fomento y la defensa de los derechos

humanos, la protección y el fomento de la infancia, la mitigación de la pobreza, la demografía, el uso indebido de estupefacientes, entre otros. Las ONG también han formulado importantes contribuciones en otras esferas, tales como la defensa de los derechos humanos, la prestación de asistencia humanitaria a las víctimas de los desastres naturales y los causados por el hombre, entre otros. A pesar de que las relaciones consultivas se limitan jurídicamente a las actividades del Consejo Económico y Social (ECOSOC)<sup>568</sup>, así las ONG también han estado activamente vinculadas a la labor de las Naciones Unidas en la esfera del desarme y, en menor grado, de la paz. Además están ofreciendo conocimientos técnicos y experiencias en algunas de las nuevas esferas de actividad de las Naciones Unidas, particularmente en la reforma del régimen gubernamental y la asistencia electoral<sup>569</sup>.

### **6.1.Coordinación de las ONG internacionales con las Organizaciones Intergubernamentales .**

La **coordinación** entre las ONG puede efectuarse independientemente, o a iniciativa de las ONG, o en relación con alguna que otras OIG. Así nos encontramos diversos tipos de coordinación entre las ONG y las OIG según temas que abordan y sectores en los que realizan sus actividades. La coordinación debe efectuarse a nivel internacional y regional para coordinar la planificación y ejecución de los programas y proyectos, para intercambiar información y conocimientos, para reflexionar sobre los problemas que se deben abordar y para la evaluación de la gestión de las ONG y de sus actividades<sup>570</sup>. Existe una variedad de **organismos de coordinación** entre las ONG y el Sistema de las Naciones Unidas para llevar a cabo los objetivos y programas de estas instituciones intergubernamentales. Vamos a citar algunos ejemplos que en nuestra opinión son los más significativos, ya que no pretendemos hacer un análisis exhaustivo de los diferentes mecanismos de coordinación entre las ONG y las organizaciones intergubernamentales.

---

<sup>567</sup> MANN, J: "Pandemic Disease. NGOs and the Future of public Health",1990. Declaración formulada en la segunda conferencia internacional de organizaciones no gubernamentales relacionadas con le SIDA.

<sup>568</sup> Véase capítulo IV " Relaciones de Colaboración de las ONG con las Naciones Unidas " de esta investigación.

<sup>569</sup> Doc. ECOSOC: E/ AC.70/1994/5. p 14



La **coordinación** de las Naciones Unidas con las ONG con estatuto consultivo ante el ECOSOC se ejerce a través de la **Conferencia de Organizaciones no Gubernamentales con estatuto consultivo ante el ECOSOC (CONGO<sup>571</sup>)**. La Conferencia de ONG, es un órgano de consulta y de concertación voluntaria. La CONGO tiene dos sedes una establecida en Ginebra y otra en Nueva York para facilitar la participación de las ONG en sus reuniones. Así mismo la Conferencia de ONG tiene establecidos subcomités sobre diversos sectores temáticos, tales como son los derechos humanos, el desarme, mujer, entre otros. Estos subcomités le permiten a las ONG decidir estrategias y políticas de actuación para afrontar los nuevos problemas de una forma coordinada entre las ONG y la OIG<sup>572</sup>.

En la Unión Europea, la coordinación de las ONG se realiza a través del **Comité de Enlace<sup>573</sup>**. El *Comité de Enlace* en Bruselas asegura una relación institucional entre las ONG y el organismo regional<sup>574</sup>. La representación institucional de las ONG de desarrollo europeas en la Comunidad, se realiza a través de **Comité de Enlace**, fundado en 1976. Hoy, en el Comité de Enlace están representadas más de 900 ONG de desarrollo europeas, a través de las delegaciones de cada una de las plataformas nacionales<sup>575</sup>. Además, participan en sus reuniones los presidentes de cinco grupos de trabajo existentes: cuestiones alimentarias, ayuda de emergencia, cofinanciación, recursos humanos y educación para el desarrollo. El Comité, tiene también un presidente, dos vicepresidentes, un tesorero y un secretario permanente. Un representante de la Comisión participa en las reuniones que este Comité tiene, seis veces al año de media. De esta manera mantienen el contacto Comisión- Comité. El Comité promueve la colaboración salvaguardando a la vez la autonomía de las ONG.

<sup>570</sup> BEIGBEDER, Y: *Le Rôle International des Organisations non Gouvernementales*. Op, cit, p 43.

<sup>571</sup> Véase el apartado " Conferencias convocadas por las organizaciones no gubernamentales dotadas del estatuto consultivo ante el ECOSOC" del Capítulo IV " Relaciones de colaboración entre las ONG y las Naciones Unidas" de esta investigación .

<sup>572</sup> BEIGBEDER, Y: *The Role and Status of International Humanitarian Volunteers and Organizations*. Op, cit, p 96. ELKIN, F: "The INGO Category "en *Transnational Associations* .1978 (12). pp 553-555.

<sup>573</sup> BEIGBEDER, Y: *Le Rôle International des Organisations Non Gouvernementales*. Op, cit, p 43. BEIGBEDER, Y: *The Role and Status of International Humanitarian Volunteers and Organizations*. Op, cit, p 96.

<sup>574</sup> Sobre el Comité de Enlace de la Unión Europea véase ORTEGA CARPIO, M<sup>a</sup> -L: *Las ONGD y la crisis del Desarrollo. Un análisis de la cooperación con Centroamérica*. Op, cit. pp160- 161

<sup>575</sup> RECIO CRESPO, M- A (Coord): *Nuevas Perspectivas en la Política de Cooperación al Desarrollo de la Unión Europea*. Agencia Española de Cooperación Internacional Madrid. 1996. p 238

Para ello llevan a cabo dos tipos de iniciativas<sup>576</sup>:

- a) La negociación continua con la Comunidad sobre las condiciones de la cofinanciación y sobre otros temas relacionados con la CE como donantes de fondos a las ONG de desarrollo.
- b) La observación crítica de las políticas llevadas a cabo por la Comunidad y sus consecuencias sobre los PVD (Países en vías de desarrollo), y una actividad de presión para mejorar la situación de los PVD en la economía mundial.

Aparte de presentar a las ONG ante la Comunidad Europea, para facilitar su reconocimiento oficial, el Comité debe promover la colaboración entre las ONG en el ámbito nacional y europeo y la formación de verdaderas ONG en los países en desarrollo. El **Comité de Enlace de la Unión Europea (CE/ONG)** es el órgano ejecutivo de las ONG europeas en sus relaciones con la Comisión. Su función es la de examinar los problemas de carácter general y colectivo de las ONG para pasar posteriormente a la Comisión. Los principales objetivos del Comité de Enlace son<sup>577</sup>:

- a) Representar el punto de vista de las ONG de desarrollo europeas ante las instituciones de la CE.
- b) Actúa como centro de recogida y distribución de información sobre temas de desarrollo, facilitando la misma a las ONG de desarrollo .
- c) Facilitar y mejorar el acceso de las ONG de desarrollo a los recursos para el desarrollo.
- d) Promover el diálogo, la cooperación, el apoyo mutuo, y el intercambio de ideas y experiencias entre las ONG de desarrollo.
- e) Fomentar la independencia, la pluralidad, y la diversidad de las ONG de

---

<sup>576</sup>CALLE LÓPEZ, M.: "La Política de Cooperación para el Desarrollo de la Unión Europea", en MARTÍNEZ GONZÁLEZ - TABLAS, A (Coord): *Op. cit.*, p 327.

desarrollo europeas y su papel en la sociedad civil.

- f) Contribuir a la definición de la cooperación para el desarrollo de la CE y de otras políticas que tengan influencia en la relación de la Comunidad con los países de los PVD.
- g) Impulsar la imagen de la influencia de las ONG de desarrollo europeas en los foros oficiales y públicos, identificando y haciendo público el punto de vista de las ONG de desarrollo.

Debemos destacar la importante labor de la difusión de información en materia de cooperación que realiza el **Comité de Enlace**.

En 1992 se funda, en el seno del **Comité de Enlace**, **VOICE**, una estructura de coordinación de las ONG que trabajan en ayuda de emergencia para agilizar sus relaciones con la Oficina de Ayuda Humanitaria de la CE (ECHO)<sup>578</sup>.

La **Conferencia de ONG internacionales** con estatuto consultivo ante la **UNESCO** (1950). Las ONG que mantienen relaciones con la UNESCO se unen para examinar los problemas que plantea la cooperación de las ONG con la UNESCO<sup>579</sup>. Además de contar la UNESCO con este organismo de **coordinación** cuenta además con un **Comité Permanente de ONG** y con un **Comité de Enlace ONG- UNESCO**<sup>580</sup>. Este comité tiene como función la de representar a la comunidad de ONG con estatuto consultivo ante UNESCO<sup>581</sup>. Así mismo no debemos perder de vista a las **Comisiones Nacionales de la UNESCO**, ya que estos organismos son de *carácter mixto*. Las **Comisiones Nacionales de la UNESCO** están compuestas a la vez por los representantes de los Estados y personas privadas, más exactamente, representantes de ONG nacionales que se interesen por los problemas de la educación, la investigación científica y la cultura<sup>582</sup>. Las **Comisiones Nacionales** constituyen el punto de **convergencia y enlace entre los gobiernos y los miembros de la sociedad civil en**

<sup>577</sup> Idem, pp 327-328.

<sup>578</sup> RECIO CRESPO, M- A (Coord): *Op. cit*, p 238.

<sup>579</sup> ELKIN, F: "The INGO Category" en *Transnational Associations* .1978 (12) pp 553-555.

<sup>580</sup> Véase el apartado 5.1. del Capítulo VIII de esta investigación.

<sup>581</sup> Véase el apartado 5.5 del Capítulo VIII de esta investigación

<sup>582</sup> STOSIC, BORKO, D: *Op. cit*, p 141.

**cada Estado.** Durante varias décadas las **Comisiones Nacionales** supieron encontrar lo que les ha dado fuerza y originalidad en esa cantera: intelectuales, profesionales de la enseñanza formal y no formal, y de los mundos de la cultura y las ciencias, periodistas, ONG, jóvenes (sobre todo por intermedio de las asociaciones, Centros y Club UNESCO) y sindicalistas, categorías que han participado activamente en la labor de las **Comisiones Nacionales**.<sup>583</sup> Numerosas **Comisiones Nacionales** cuentan con **Comités Nacionales** establecidos en el programa de la UNESCO y de la estructura de los órganos subsidiarios y comités intergubernamentales, como, por ejemplo, el Programa sobre el Hombre y la Biosfera (MAB), el Programa Hidrológico Internacional (PHI), el Programa Memoria del Mundo, el Programa Gestión de las Transformaciones Sociales (MOST), el Programa General de Información (PIG), o la Comisión Oceanográfica Intergubernamental (COI). También desempeñan una función de **centros de coordinación** "Juventud" o "Mujeres". Gracias al apoyo de las **Comisiones Nacionales**, se crearon **Comités Nacionales de Enlace del MOST** en los Estados miembros, para garantizar la cooperación entre la comunidad de investigadores y los encargados de adoptar decisiones y el Programa MOST, y 47 **Comisiones Nacionales** crearon un **centro de coordinación** "Juventud".<sup>584</sup>

Las ONG internacionales reconocidas como entidades consultivas están representadas en las sesiones de la Junta Ejecutiva del UNICEF y en los periodos de sesiones del Comité del Programa de Actividades y pueden distribuir declaraciones o, a veces, hacer exposiciones verbales sobre el UNICEF, un mecanismo importante para el intercambio de información y experiencias que cuenta con diversos grupos de trabajo respecto a cuestiones específicas y que anualmente organiza, con el apoyo del UNICEF, consultas y conferencias en diversas regiones del mundo sobre problemas que afectan a los niños y a sus familias. Las ONG además colaboran con los 32 comités nacionales del UNICEF<sup>585</sup>.

El **Banco Mundial** (BM) y las ONG tienen entablado un activo diálogo sobre cuestiones sustantivas como son los temas de medio ambiente, la pobreza y el desarrollo participativo. El **Comité Banco/ ONG** se creó en 1982 con la finalidad de

<sup>583</sup> Véase el Capítulo VIII de esta investigación.

<sup>584</sup> Doc. UNESCO : " Colaboración entre la UNESCO y las Comisiones Nacionales"; en *Documento del Consejo Ejecutivo* ( Decisión 155 EX/37) .UNESCO. Paris. 1998.

<sup>585</sup> MEZZALAMA, F; SCHUM, S: *Op. cit.* p 63.

encontrar formas de incrementar la participación de las ONG en los proyectos financiados por el BM. El Comité se reúne una vez al año, las reuniones del Comité brindan un foro internacional formal para la celebración de conversaciones sobre políticas entre los gerentes del Banco y los dirigentes de 26 ONG de todo el mundo, entre ellas 15 del hemisferio sur. Las ONG miembros del Comité constituyen el Grupo de Trabajo de las ONG sobre el Banco Mundial y representan a todas las regiones geográficas. Las propias ONG determinan la participación en este grupo mediante un proceso escalonado de elección que prevé una rotación anual y asegura la diversidad de la representación.<sup>586</sup> El Grupo de Trabajo analiza, asesora, critica y retroalimenta las políticas del Banco Mundial y, en particular, las relacionadas con el ajuste estructural y la deuda externa de los países en vías de desarrollo. Recientemente el BM destacó la importancia de reforzar el nivel de las exposiciones y de la representación del Grupo de Trabajo de ONG sobre el BM y la administración del Banco. El BM, además, celebra un número cada vez mayor de consultas con las ONG y los grupos de ONG sobre proyectos operacionales y otros asuntos, por lo menos uno de los cuales se ha calificado de proceso permanente de "antagonismo sostenible", basada en un diálogo eficaz, pero de carácter crítico, en materia de políticas<sup>587</sup>.

La **coordinación** no sólo se da entre las ONG, o entre las ONG y una OIG, sino que también se puede dar entre las ONG y varias OIG. Un ejemplo significativo a este nivel el del **Comité para la Promoción de la Acción Cooperativa** que abordaremos en el siguiente apartado.

## 6.2. El Comité para la Promoción de la Acción Cooperativa.

Una esfera en la cual las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas han venido realizando actividades desde hace mucho tiempo, y en la que existe una amplia **actividad de creación de redes**, es la de las cooperativas. Las cooperativas no son sólo instituciones económicas importantes en todo el mundo, sino que a menudo son la primera institución en la que las personas menos favorecidas pueden participar fuera de

<sup>586</sup> BANCO MUNDIAL: *Colaboración entre el Banco Mundial y las organizaciones no gubernamentales* Banco Mundial. Mayo 1996. p 5. OCDE: *Des partenaires dans l'action pour le développement : les organisations non gouvernementales*. OCDE. Paris. 1988. pp111-114.

<sup>587</sup> BANCO MUNDIAL. Idem, pp 14 - 17.

su hogar. Las **cooperativas** tienen pues, una importante función de movilización de recursos humanos y financieros en forma democrática y participativa.

El **Comité para la Promoción de la Acción Cooperativa (COPAC)** fue establecido en 1971<sup>588</sup>. El COPAC es un comité interinstitucional en el que están representados varios organismos como la FAO, la OIT y las Naciones Unidas junto con cuatro ONG internacionales: la **Alianza Cooperativa Internacional (ACI)**, la **Federación Internacional de Productores Agrícolas (FIPA)**, la **Unión Internacional de los Trabajadores de la Alimentación, Agricultura, Hostelería, Restauración, de Tabaco y afines (UIF)**, y el **Consejo Mundial de Cooperativas de Ahorro y Crédito (WOCCU)**<sup>589</sup>. Los miembros del COPAC, a pesar de estar compuesto por representantes del movimiento cooperativo, de organizaciones de agricultores y trabajadores (que cuentan con más de mil millones de miembros en 130 países) y por representantes de las Naciones Unidas y sus organismos, trabajan juntos en pie de igualdad. Su función esencial es propiciar una asistencia coordinada a las cooperativas en los países en desarrollo. Además promueve la cooperación y colaboración entre sus miembros y las organizaciones asociadas para llevar a cabo el análisis de las cuestiones de política con fin de desarrollar acciones y estrategias prácticas para la promoción y el progreso de las cooperativas.<sup>590</sup>

El COPAC, con una pequeña secretaría en Roma, reúne información sobre las actividades de sus miembros, sus programas de cooperación técnica, así como sobre los cambios en las leyes o la política de tipo más general que afectan al movimiento cooperativo y la pone a disposición de sus miembros y demás organizaciones. Los miembros del COPAC reciben información periódica de las últimas noticias de interés. Además publica periódicamente boletines y notas informativas y cuenta con una guía de más de 300 organizaciones que dan ayudas a las cooperativas; además, está elaborando un banco de datos informatizado. COPAC organiza también algunos simposios y consultas y propicia las investigaciones prácticas sobre la función de las cooperativas en el desarrollo<sup>591</sup>.

<sup>588</sup> OCDE: *Des partenaires dans l'action pour le développement* ; *Op, cit*, p 108.

<sup>589</sup> RITCHIE, C: "Coordinate? Cooperate? Harmonise ? NGO Policy and Operational Coalitions ", en WEISS G-T y GORDENKER, L (ed): *NGOs The UN, and Global Governance*. Lynne Rienner Publisher. London 1996. p181.

<sup>590</sup> MEZZALAMA F; SCHUM, S: *Op, cit*, p67.

<sup>591</sup> "What is COPAC ? ", Secretaría del COPAC, Roma , sin fecha.

El COPAC desempeña un papel de apoyo a las cooperativas como instituciones que organizan la autonomía, promueven la solidaridad y aplican recursos para impulsar el desarrollo económico y social de sus miembros. Por ejemplo, el COPAC participó en la celebración del 2º *Día Internacional de las Cooperativas de las Naciones Unidas* (6 de julio de 1996), en la que pidió a las Naciones Unidas y a sus Estados miembros que colaboren con el movimiento cooperativo para cumplir los compromisos asumidos durante la *Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social, la Cuarta Conferencia Mundial sobre las Mujeres y el Hábitat II*<sup>592</sup>.

Actualmente el COPAC colabora con las Naciones Unidas para determinar si es conveniente y factible que la ONU elabore directrices para la creación de un entorno favorable al desarrollo de las cooperativas. La Asamblea General de las Naciones Unidas en su resolución "El Papel de las Cooperativas a la luz de las nuevas tendencias económicas y sociales"<sup>593</sup>, pide al Secretario General de las Naciones Unidas que:

"...estudie, en colaboración con el Comité para la Promoción y el Progreso de las Cooperativas la conveniencia y viabilidad de que las Naciones Unidas establezcan directrices orientadas a la creación de un entorno favorable al desarrollo de las cooperativas y que incluya sus conclusiones y recomendaciones en su informe..."<sup>594</sup>

El Secretario General de las Naciones Unidas presenta su informe sobre cooperativas a la Asamblea General de Naciones Unidas en su 54º periodo de sesiones. El COPAC ha participado en la elaboración de las directrices de las Naciones Unidas sobre las Cooperativas.

## **7. Las relaciones financieras entre las ONG y los organismos de financiamiento.**

Existen varios criterios para clasificar y definir las fuentes de financiación de las ONG, encontrando todas ellas problemas para homogeneizar los datos. Como ya hemos señalado las ONG, por su naturaleza no lucrativa, tienen una capacidad de auto-financiación muy reducida, sobre todo las ONG de los PVD. La mayor parte del capital

<sup>592</sup> Página Web, [Hptt:// www. copac.org](http://www.copac.org)

<sup>593</sup> Doc. UN: Resolución de la Asamblea General- Doc. A/RES/51/58, del 12 de diciembre de 1996.

es externo y, por lo general, proviene de ONG de los países industrializados, del Estado, de las OIG, de empresas o de las multinacionales.

La financiación de estas ONG es muy variada desde solicitudes para desarrollar proyectos con organizaciones de base (en vivienda, educación, medio ambiente, genero, entre otros), o en menor medida, directamente destinados a sufragar los gastos corrientes y fijos de la administración (salarios del personal, formación logística, mantenimiento de la ONG, entre otros).

Generalmente, los fondos destinados a las ONG pueden provenir de:

- a) organizaciones internacionales no gubernamentales ,
- b) organismos nacionales (públicos y privados),
- c) organismos y agencias de cooperación internacional (bilaterales y multilaterales), o Agencias de ayuda privadas de países desarrollados.

La multiplicidad de donantes impone nuevos procedimientos de vigilancia y presentación de informes por parte de las ONG.

Uno de los cambios que se han producido en este tipo de relación es la incorporación de las ONG como posibles receptoras de créditos blandos por parte de las organizaciones intergubernamentales, que hasta ahora sólo consideraban a los Estados nacionales como posibles sujetos de crédito.

## 7.1. El Gobierno como proveedor de fondos.

La **financiación pública** es una de las formas más importantes de financiación de las ONG nacionales. En los Estados Unidos, el Gobierno Central y local contribuyen conjuntamente en un 25 %, aproximadamente, del conjunto de los ingresos<sup>594</sup>. En otros países las **subvenciones** gubernamentales juegan un papel más

---

<sup>594</sup> *Ibidem*.

<sup>595</sup> MONTSERRAT, CODORNÍU, J: "La dimensión económica y fuentes de financiación del sector no lucrativo. Una aproximación al contexto internacional", en DE LORENZO GARCÍA,R; CABRA DE



importante. En muchos casos la provision dependen particularmente de la financiación del Gobierno a las ONG.

Así, vemos cómo la financiación pública es una de las fuentes de recursos representativas de las ONG. Conocer las causas y las formas que adoptan estas ayudas es importante para indagar los nexos de soberanía y dependencia económica o su interrelación con la Administración Pública. Existen varias formas de relaciones financieras, entre la Administración y las entidades privadas que gestionan el servicio, de entre ellas la más usadas son: **los conciertos y las subvenciones**. Entre ambas formas, la principal nota disyuntiva es que hay una diferenciación entre las funciones de producción y de financiación.

Respecto a esta política de captación de fondos públicos por parte de las ONG, existen tanto defensores como detractores. Estas últimas critican las **relaciones de interdependencia** que surgen entre ambos sectores (el sector público y el sector privado). Algunos autores sostienen que la exigencia del control de la Administración Pública sobre las ONG puede amenazar su autonomía o su supervivencia. Dejando de lado las relaciones de interdependencia que se asignan a ambos sectores, se evidencia que esta política de **conciertos y ayudas financieras** de la Administración Pública a las ONG ha surgido como respuesta a las limitaciones en los presupuestos públicos para incrementar gastos en política social, así como, por otra parte, la necesidad de afrontar un mayor número de objetivos. Debido a este tipo de actuación estas ayudas financieras se han convertido en una fuente de recursos importantes para las ONG.

Normalmente la mayoría de los países del Norte cuentan con Agencias u organismos encargados de la cooperación con el Sur, como son por ejemplo los siguientes:

- La Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI).
- La Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional (ACDI) y el Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (CIID), de Canadá; la primera con un mandato más amplio centrado en programas y

proyectos de promoción del desarrollo, de acción; el segundo centrado en la investigación para el desarrollo.

- La Agencia de Cooperación Internacional de Japón. (JICA).
- La Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos. (USAID).
- La Sociedad Alemana de Cooperación Técnica (GTZ)

De otro lado, es necesario tomar en cuenta que los recursos provenientes de la cooperación de los países industrializados -de origen fiscal y / o privado o en forma mixta- son canalizados al Sur a través de diversas modalidades, aparte de las propias agencias gubernamentales o ministerios encargados de la cooperación internacional.

Por término medio, dos terceras partes de los fondos que recaudan las ONG del Norte para gastar en el Sur proceden de contribuciones privadas. Las contribuciones privadas per capita más altas correspondían a las ONG de Suecia, seguidas por las de Suiza, Noruega y Alemania (más de 13 dólares per capita en todos los casos)<sup>596</sup>.

Entre 1970 y 1990 las subvenciones de ONG de países industrializados a proyectos y programas en países en desarrollo pasaron de poco más de 1.000 millones de dólares a 5.000 millones de dólares. El Estado en el que más se recauda son los Estados Unidos: 2.7000 millones de dólares, casi la mitad del total correspondiente a 1991<sup>597</sup>.

Las ONG de los países industrializados canalizan los fondos gubernamentales. Por término medio, una tercera parte de sus recursos procede de gobiernos, aunque las proporciones varían mucho de un país a otro: del 10% en Austria, Irlanda y Reino Unido hasta más del 80% en Bélgica e Italia. Entre 1970 y 1990 esos fondos pasaron de menos de 200 millones de dólares a 2.200 millones de dólares.

Si se suman las contribuciones privadas y las públicas, el total transferido por las ONG de los países industrializados, y por conducto de ellas, pasó de 1000 millones de

<sup>596</sup> PNUD: Informe sobre el Desarrollo Humano 1993. PNUD Nueva York. 1993. p100 .

<sup>597</sup> *Ibidem*.

dólares en 1970 a 7.200 millones de dólares en 1990. De hecho, la financiación gubernamental de las ONG de los países industrializados ha aumentado más rápidamente los 10 últimos años que el apoyo del público en general.

## 7.2. La Comunidad Europea como proveedora de fondos a las ONG.

Desde hace 20 años, la cooperación entre las ONG de desarrollo europeas y la CE refleja la solidaridad general demostrada por los ciudadanos de Europa a través de su apoyo a las ONG que trabajan con las poblaciones más necesitadas y marginadas de los PVD. Esta se centra esencialmente en la cofinanciación de programas de desarrollo con las ONG en los PVD y en campañas de concienciación en Europa sobre los problemas del desarrollo, mediante programas de ayuda y seguridad alimentaria, el suministro de ayuda y asistencia humanitaria en otros muchos ámbitos.

Las ONG desempeñan un papel significativo en la ejecución de proyectos en el marco de los programas para América Latina y Asia, así como en la ejecución de programas del FED (Fondo Europeo de Desarrollo). Actualmente la UE cuenta con más de una treintena de líneas presupuestarias sectoriales y/o geográficas a las cuales pueden tener acceso las ONG. De las líneas presupuestarias de la CE sólo dos están reservadas exclusivamente para financiar actividades presentadas por ONG de la UE. La gestión de las mismas se reparte entre las diferentes Direcciones Generales (DG) y dentro de éstas, entre sus unidades y oficinas respectivas. En 1976 el presupuesto comunitario incluyó por primera vez una línea específica para la cofinanciación de acciones realizadas por ONG de desarrollo en el Tercer Mundo<sup>598</sup>.

El programa de cofinanciación de la CE comenzó como ya hemos dicho en 1976 con un presupuesto de 2,5 MECUS<sup>599</sup>. Desde ese momento, la línea de cofinanciación de operaciones con las ONG europeas ha ido aumentando su dotación

<sup>598</sup> Línea 7-5010 correspondiente al art. 941 del Presupuesto comunitario.

<sup>599</sup> RECIO CRESPO, M- A (Coord): *Nuevas Perspectivas en la Política de Cooperación al Desarrollo de la Unión Europea*. Agencia Española De Cooperación Internacional Madrid. 1996. p 238. SMILLIE, I y HELMICH, H: *Non- Governmental Organisations and Governments: Stakenolders for Development= Organisations non Gouvernementales et Gouvernements: une Association pour le Développement*. OCDE. 1993. p 320.

presupuestaria y en 1996 contaba con una dotación de 175 MECUS<sup>600</sup> (en comparación con 174 MECUS en 1995 y 145 MECUS en 1994)<sup>601</sup>. La CE financia iniciativas de las ONG de desarrollo por un periodo máximo de cinco años, y por una cantidad máxima de 500.000 ECUS (aproximadamente 100.000 ECUS anuales)<sup>602</sup>. La UE sólo contribuye a financiar en promedio un 50% de los costes del proyecto aunque dicha contribución puede incrementarse hasta un 75% en casos excepcionales<sup>603</sup>. Mediante este sistema se busca lograr en lo posible un efecto multiplicador de los fondos aportados, así como una mayor autonomía de las ONG.

Desde 1976 a 1986 se han cofinanciado 2.206 proyectos a 313 ONG realizados en 194 PVD<sup>604</sup>. Los principales actores beneficiarios hacia los cuales iban destinados los recursos eran: desarrollo rural, sanidad, formación y capacitación. Pero en esta última década la CE ha aumentado los sectores de cofinanciación. Actualmente, la CE cuenta con más de una treintena de líneas presupuestarias sectoriales y/ o geográficas a las cuales pueden tener acceso las ONG. Los mecanismos de financiación de las ONG de desarrollo se encuentran muy diversificados, con numerosas líneas presupuestarias abiertas accesibles a estas organizaciones. Dependen, de la iniciativa del Parlamento Europeo que se encarga de abrir las líneas del presupuesto. La línea específica para la cofinanciación de acciones de las ONG de desarrollo europeas que trabajan con ONG afines en los PVD (B7-6000, ex -5010), por tratarse de la única línea dirigida exclusivamente a las ONG de la EU<sup>605</sup>. Además de esta línea principal de cofinanciación, existen otras líneas abiertas en el presupuesto, bien exclusivamente reservadas para ONG de desarrollo europeas, o bien eventualmente accesibles a ONG de desarrollo europeas y no europeas. Estas posibilidades adicionales de recibir cofinanciación, tienen gran importancia, ya que permiten a las ONG de desarrollo financiar mayor cantidad de proyectos, suponen para estas organizaciones una fuente adicional de ingresos, y muchas veces constituyen la única vía de cofinanciación para las ONG de desarrollo especializadas.

<sup>600</sup> Idem, p 240.

<sup>601</sup> COMISIÓN DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS.: *Informe de la Comisión sobre la cooperación con las organizaciones no gubernamentales europeas que se ocupan del desarrollo (ONGD) en áreas de interés para los países en vías de desarrollo* ( ejercicio financiero 1996). Citado por COM (1998)127 final. Bruselas. 1998.

<sup>602</sup> SMILLIE, I y HELMICH, H (ed): *Op, cit*, p 322.

<sup>603</sup> GRANDA G; LUZT M-O: *Op, cit*, p 58. ORTEGA CARPIO, Mª L.: *Op, cit*, p 237.

<sup>604</sup> *Ibidem*.

<sup>605</sup> RECIO CRESPO, M- A (Coord): *Op, cit*, p 240.

Existe una excesiva dispersión de líneas presupuestarias, que producen un efecto de complejidad y desestructuración en la financiación de las ONG de desarrollo en la financiación para las ONG de desarrollo.

La diversificación de las líneas presupuestarias puestas a disposición de las ONG de desarrollo refleja la capacidad de éstas para estar presentes en múltiples sectores y, sobre todo, en ámbitos en los que la cooperación oficial de la Comunidad no tiene a veces la posibilidad de intervenir o en los casos en los que es preferible impulsar las acciones a través de ONG de desarrollo. Las líneas de financiación comunitaria a las que tienen acceso las ONG de desarrollo quedan recogidas en el cuadro 8.

En cuanto a países y regiones debemos destacar la aparición en los últimos años de nuevas líneas dirigidas a los países del Este y Centro Europa (PECOS) y al Mediterráneo, completando las tradicionales dirigidas a los países de Africa, Caribe y Pacífico (ACP). En general se puede hablar de tres grandes sectores de actuación, lo que no impide que un gran número de líneas presupuestarias quedan bajo los epígrafes "países y regiones" y otras "líneas sectoriales"<sup>606</sup>.

a) La línea de cofinanciación, aplicable a proyectos de desarrollo en todos los sectores y a la educación para el desarrollo en los Estados miembros.

b) La ayuda alimentaria.

c) La ayuda de emergencia.

La *ayuda alimentaria* y especialmente la *ayuda de emergencia*, han adquirido un peso creciente en la política de cooperación de la UE. La CE tuvo que crear la *Oficina de Ayuda Humanitaria* (ECHO<sup>607</sup>) como respuesta a los enfrentamientos y a las graves

<sup>606</sup>Idem, p 239.

<sup>607</sup>CALLE LÓPEZ, M: *La Política de Cooperación para el Desarrollo de la Unión Europea*. Op. cit, pp 315-321. MAESSO, M: "Ayuda Humanitaria". Boletín Económico de ICE nº 2452. Del 24 al 30 de Abril de 1995. pp 81-87. La *Oficina de Ayuda Humanitaria* (ECHO) se creó en marzo de 1992 y es operativa desde septiembre de ese mismo año. La ECHO tiene forma de Servicio especializado de la Comunidad y responde al objetivo de incrementar la eficacia de la ayuda de emergencia comunitaria así como al deseo de proporcionar a la ayuda concedida por la Comunidad un perfil más amplio. El campo de actuación de la ECHO estuvo limitado al principio: ayuda de urgencia clásica, ayuda alimentaria de urgencia y

crisis (en Kurdistan, Bangladesh, hambrunas, sequías y guerras civiles en África, Europa Oriental, entre otros) que pusieron de relieve la necesidad de aumentar la responsabilidad de la comunidad internacional, y más concretamente de la Unión Europea, en materia de ayuda humanitaria y de emergencia.

En este contexto, la Comunidad se planteó como parte importante de sus responsabilidades de la ayuda humanitaria a países en desarrollo y otros terceros, por lo que en noviembre de 1991 decidió crear en el seno de la Comisión un departamento orientado a este fin.

Para otorgar financiación a las ONG, la CE tiene establecidos una serie de criterios referidos a la naturaleza de la organización solicitante, características, condiciones de concesión, tipos de proyectos, etc. El procedimiento que regula las Condiciones Generales de Cofinanciación y la Gestión corresponde a la Dirección General VIII ( la DG VIII). Las actuales condiciones se establecieron en 1986 y están siendo revisadas para su posible actualización. El Comité de Enlace, a través del grupo de trabajo de cofinanciación de acciones de desarrollo, está dando seguimiento a la revisión de las condiciones generales<sup>608</sup>. De acuerdo con las condiciones generales son elegibles las organizaciones que: a) Estén registradas en un Estado miembro de la UE como organización sin ánimo de lucro. b) Tengan su sede en un Estado miembro de la UE. c) Sus recursos y financieros sean mayoritariamente de la UE.

Otros aspectos adicionales para determinar si una ONG puede recibir financiación son<sup>609</sup>:

- Su capacidad para recaudar fondos privados en Europa.
- Su experiencia en cooperación para el desarrollo.
- La naturaleza y el alcance de sus relaciones con organizaciones en los PVD.
- Su capacidad administrativa.

---

acciones a corto plazo para refugiados. Además tenía capacidad para poner en marcha acciones humanitarias que requerían una gestión de urgencia. Por otra parte la ECHO trabajaba y trabaja con los organismos humanitarios tradicionales (Naciones Unidas, Cruz Roja, entre otros ) así como con ONG.

<sup>608</sup> MAESSO, M: " Ayuda Humanitaria ". Boletín Económico de ICE nº 2452. Del 24 al 30 de Abril de 1995. pp 81-87.

<sup>609</sup> RECIO CRESPO, M- A (Coord): *Op, cit*, p 240.

**Cuadro 8. Líneas Comunitarias de Financiación a Actividades de las ONG  
Presupuesto en MECUS.**

Nº LÍNEA	RESPONSABLE	TÍTULO Y CONCEPTO	1996	1995
B7-6000 ex5010*	DGVIII/B-2	COFINANCIÓN Proyectos de desarrollo en los PVD y de sensibilización en Europa.	174	162.5
B7-20	DGVIII/B-21	AYUDA ALIMENTARIA Ayuda Alimentaria.	530	591.9
B7-210 Lomé A-254	ECHO	AYUDA HUMANITARIA. Ayuda a las víctimas de las catástrofes PVD y terceros países. -Ayuda alimentarias de urgencia a las PVD.	63	41
B7-211	ECHO	-Ayuda humanitaria de emergencia a Europa Central y Oriental.	87	FED
B7-214	ECHO	-Ayuda humanitaria de emergencia a las antigua Unión Soviética.	102	33.6
B7-215	ECHO	-Acciones humanitarias en terceros países.	45	
B7-216	ECHO	-Ayuda de emergencia a refugiados y desplazados en los PVD.	sup.	46.7
B7-217 Lomé A-254	ECHO	-Apoyo operativo , prevención de catástrofes e intervención humanitaria.	15.5	12.1
B7-219	ECHO		7	14.9
<b>OTRAS LINEAS SECTORIALES</b>				
B7-6410	DGVIII/6 DGI/Norte Sur	REHABILITACIÓN Actividades de reconstrucción y rehabilitación en los PVD.	75	5 60
B7-6430 ex5077 Lomé A-20.22	DGVIII/B-2	COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA Cooperación descentralizada	6 FED	6 FED
B7-702 ex 5220	DGVIII/5	DEMOCRATIZACIÓN Y DDHH. -Actividades a favor de los DDHH y la democracia en los PVD.	19	14
B7-703 ex 5230	DGI	-Apoyo al proceso democrático A.L.	14	14
B7-7040 ex 5240	DGI/I	-Defensa de los Derechos Humanos.	7	5.5
B7-707 ex -527		-Ayuda para las víctimas de torturas.	6	5

Nº LÍNEA	RESPONSABLE	TÍTULO Y CONCEPTO	1996	1995
Lomé A-255 B7-212 ex 3020	DGVIII-6 DGI/I  DGI/j-3	REFUGIADOS. -Refugiados, repatriados y desplazados. -Ayuda para los refugiados, repatriados y desplazados en los PVD-ALA.	87	100 (90-95)  260
B3-4110  B7-632 ex 5055  B3-4114  B3-4113	DGV/ D4  DGI  DGV  DGV	MIGRANTES/ RACISMO -Acciones a favor de emigrantes e inmigrantes procedentes de PVD. -Migraciones y acciones positivas para tratar la inmigración. -Lucha contra el racismo, la xenofobia y el antisemitismo. -Apoyo a los refugiados en la UE.	3	9.6  3 3.4
B7-610 ex 5031	DGVIII	FORMACIÓN /SENSIBILIZACIÓN .  - Formación y sensibilización.	4	3
B7-6200 ex -5040 B7-6201 ex -5041	DGVIII/DGI DGVIII/DGI	MEDIO AMBIENTE. -Medioambiente en los PVD. -Defensa de los bosques tropicales.	15 50	13.2 50
B7-6211 ex -5046 B7-631 ex -5050  B7-6212 ex - 5047	DGVIII/Salud. DGI	SANIDAD. -Lucha contra el SIDA en los PVD. -Políticas demográficas en los PVD. -Salud maternos infantil.	15 7 5	12.5
B7-611 ex -5051 B7-6330 ex -5052	DGVIII/DGI	MUJER Y DESARROLLO. -Mujer y desarrollo. -Pequeños créditos para mujeres PVD.	3 4	2
B7-6210 ex - 5058	DGI/K	DROGAS -Lucha contra la droga	10	10
B7-322*	SG/C-I	JUVENTUD  -Ayuda a ONG de juventud.	0.9	1.2
B7-615 ex -5030		Acciones sobre minas antipersonales.	10	



Nº LÍNEA	RESPONSABLE	TÍTULO Y CONCEPTO	1996	1995
<b>AYUDA A PAISES Y REGIONES</b>				
Lomé A-252-253	DGVIII	ACP Microproyectos FED	FED	FED
B7-320 ex -5070 B7- 321 ex -5071	DGVIII DGVIII/E-3	AFRICA AUSTRAL. - Desarrollo en Sudafrica. -Rehabilitación en África Austral.	130 20	125 15
B7-410 B7-420 ex - 711 B7-705 B7-6440 ex -5073	DGI/H DGP/-2	MEDITERRANEO MEDA apoyo a las reformas económicas y sociales. - Proceso de paz Israel -OLP. -MEDA programas para la democracia. -Poblaciones del Sahara Occidental.	403+ (200)rm 52 9 2	162.9 52
B7-6004 ex - 5014 B7-6005 ex -5015 B7-6008 ex - 407	DGI/JDGVIII/B-2 DGI/JDGVIII/B-2	ASIA -Apoyo a ONG que actúan en Vietnam . -Apoyo a ONG que actúan en Camboya. -Apoyo a ONG que actúan en Tibet.	2 1 1.5	2 1
B7- 6007 ex - 406	DGI	KURDISHTITAN -Comunidades Kurdas al norte de Irak.	3	3
B7-500 ex -600 B7-5001 B7-7000 ex - 5200 B7-501 ex - 601	DGI/L-5 DGI/L-5	PECOS . -PHARE: reconstrucción económica. -Programa LIEN. -Programa para la democracia PHARE. -Fundación Europea de Formación.	1037 11 14+ (2,5)r	1100 s.d. 10 11
B7-520 ex - 5201 B7-701 ex -521		Ex URSS. -Programas TACIS. -Programa TACIS para la democracia.	528 11	480 10
B7-7001 ex -5201 B7-542 ex - 642 B7-545 ex - 645	DGI/H-I	ExYUGOSLAVIA. -Democratización en la ex Yugoslavia. -Refugiados en la ex Yugoslavia.  -Europa por Sarajevo.	5 30 35	5

Fuente de Elaboración: RECIO CRESPO, M- A (Coord): *Nuevas Perspectivas en la Política de Cooperación al Desarrollo de la Unión Europea. Op. cit.* pp243-245. Recursos comunitarios reservados exclusivamente para la financiación de actividades de las ONG de la UE. Las Líneas Marcadas en negrita son nuevas en el presupuesto de 1996.  
1) ( ) r: Presupuesto en reserva. 2) ( ) m: Presupuesto en reserva negativa ( significa que no existe una reserva de fondos, sino se cubriría si hay transferencias de otras líneas que no se gasten en su totalidad.

### 7.2.1. Sistemas de cofinanciación posibles de las ONG .

En la Comunidad Europea como hemos podido observar existen varias líneas de financiación para el heterogéneo fenómeno de las ONG. La cofinanciación de la UE-ONG proviene del presupuesto comunitario y del FED (Fondo Europeo de Desarrollo). Pero el FED es exclusivamente para los proyectos destinados a países ACP. Y abarca proyectos de desarrollo de cualquier sector, ayuda alimentaria, ayuda humanitaria, por un lado; la educación para el desarrollo en los Estados miembros, por otro; y además, acciones especificadas en las líneas del presupuesto correspondientes.

Los programas de cofinanciación de proyectos en los países en desarrollo y de actividades de educación para el desarrollo de la sociedad europea, se ejecutan en la actualidad con cargo a la línea presupuestaria B7-6000 ex 5010. Esta línea esta reservada exclusivamente a las ONG de Desarrollo de la UE. Aproximadamente el 90% de los fondos disponibles bajo esta línea se destinan a la realización de proyectos en países en desarrollo dirigidos a elevar las condiciones de vida de los beneficiarios. La comunidad financia la acción por un periodo máximo de tres años<sup>610</sup>. La Comunidad cubre hasta el 50% de la acción y la ONG el otro 50%<sup>611</sup>. El tipo de acción elegible se deja a la iniciativa de las ONG de desarrollo, limitándose la Comunidad a fijar el marco reglamentario. La distribución entre acciones en los PVD y acciones de sensibilización han sido:

Cuadro 8.1. Aportación comunitaria a las ONG de desarrollo ( 1976-1996) .

1976-1996	Nº de acciones	Contribución de CE (MECUS)	%
-Acciones en los PVD	7.420	1.230	90,4
-Acciones de sembsibilización	1.699	131	9,6
TOTAL	9.119	1.361	100

Fuente: COMISIÓN DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS: *Informe de la Comisión sobre la cooperación con las organizaciones no gubernamentales* COM (1998) 127 final. Op, cit, p9.

<sup>610</sup> Doc. VIII/271/87-ES.

<sup>611</sup> CALLE LÓPEZ, M: *Op, cit*, p 325. RECIO CRESPO, M- A (Coord): *Op, cit*, p 245.

Por lo que respecta a las 7.420 acciones de desarrollo han sido realizadas por 650 ONG de desarrollo, en 133 países en PVD<sup>612</sup>. La distribución geográfica se recoge en el siguiente cuadro:

Cuadro 8.2. Distribución geográfica de las contribuciones comunitarias ( 1976-1996).

1976-1996	MECUS	%
Africa subsahariana	465, 3	38,5
América Latina	403, 8	33, 4
Caribe	46,7	3,8
Asia.	214,9	17, 8
Mediterráneo.	68,5	5,7
Pacífico.	5,8	0,5
Varios.	3,8	0,3
<b>TOTAL</b>	<b>1.208, 8</b>	<b>100</b>

Fuente de elaboración: COMISIÓN DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS: *Informe de la Comisión: sobre la cooperación con las organizaciones no gubernamentales COM (1998) 127 final. Op. cit, p9.*

Los países ACP han recibido aproximadamente el 42, 9% y los no ACP el 57, 1% de la contribución total de la CE. La contribución comunitaria media a los proyectos en los PVD pasó de 123.000 ECUS en 1985 a 275.000 en 1996<sup>613</sup>.

La **realización de pequeños proyectos de desarrollo** se hace mediante donaciones proyecto a proyecto. La Comunidad financia iniciativas de las ONG de Desarrollo por un periodo máximo de 5 años, y por una cantidad máxima de 5.000.000 ECUS (150.000 ECUS) anuales. El proyecto debe ser aprobado por la Comunidad, y una vez aprobado, la ONG recibe un avance para ponerse en marcha. Posteriormente, va recibiendo las cantidades anuales tras la presentación de un informe anual. Para evitar retrasos entre la presentación del informe anual y la entrega de la nueva porción, la ONG debe presentar el informe una vez gastado el 80% de la cantidad anual. Como ya hemos dicho en el apartado anterior, la Comunidad financia sólo el 50% de la acción (excepcionalmente un 75%). Las ONG tienen que contribuir con el 15% con recursos

<sup>612</sup> COMISIÓN DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS: COM (1998) 127 final. *Op. cit, p 9.*

<sup>613</sup> Idem, p 10.

privados y "europeos". La diferencia puede ser asegurada por financiación privada, publica o por el socio local. Los costes administrativos de la ONG no pueden sobre pasar el 6% del total.<sup>614</sup> Si la acción se presenta conjuntamente entre dos ONG de desarrollo de diferentes Estados miembros, la contribución comunitaria puede aumentar hasta el doble.

Las **donaciones globales para mini acciones** (Blok-grants)<sup>615</sup>. Corren totalmente a cargo de la Comunidad. No pueden exceder los 250.000 ECUS y sólo pueden darse una vez al año. La Comunidad otorga una cantidad de dinero sin necesidad de que se destine a un proyecto específico y previamente aprobado. Son las propias ONG de desarrollo, a las que se entrega el dinero, las que deciden los proyectos que van a ser financiados por esa donación, pero siempre dentro de ciertos límites. La donación global se puede otorgar a las ONG de desarrollo que hayan obtenido una cofinanciación durante tres años en el transcurso de los últimos cinco años. Se destina a la cofinanciación de pequeñas acciones para las que la participación comunitaria se sitúa entre 1.000 y 15.000 ECUS (hasta un máximo de 75%). Durante el periodo de 1984-1996, la Comisión ha cofinanciado de esta forma 1.330 donaciones globales por un importe de 167, 9 MECUS. El siguiente cuadro muestra la evolución de las donaciones globales durante el periodo mencionado y nos permite observar la tendencia al alza de las sumas comprometidas y de las minioperaciones cofinanciadas. Para ver la evolución experimentada por las donaciones globales durante el periodo de 1983-1996 véase el cuadro 8.3.

Este tipo de donación se utiliza sólo en determinados sectores: apoyo institucional para ONG de desarrollo del Sur, educación y proyectos de infraestructuras a pequeña escala, construcción de pequeñas infraestructuras, ayuda a la formación, sanidad entre otros. Las ONG de desarrollo aprecian especialmente este sistema, que les permite financiar con rapidez y flexibilidad multitud de minioperaciones<sup>616</sup>.

<sup>614</sup> SMILLIE, I y HELMICH, H.(ed): *Op. cit.*, p323.

<sup>615</sup> COMISIÓN DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS: COM (94) 468 final. Bruselas . 1994. p7.

Cuadro 8.3. Donaciones Globales ( Block- grants) desde 1983 hasta 1996.

Año	Importe de las donaciones globales	% de los compromisos del artículo	Nº de donaciones globales	Nº de minioperaciones	Importe de la contribución comunitaria por minioperación (ecus)
1983	2.3	7	34	296	7.770
1984	3.1	9	39	383	8.202
1985	3.7	11	43	450	8.146
1986	5.7	13	50	671	8.507
1987	6.8	11	59	822	8.272
1988	8.8	11	79	961	9.153
1989	9.9	12.4	96	1.082	9.105
1990	9.7	10.8	97	1.099	8.857
1991	13.1	12.6	118	1.447	9.061
1992	18.1	16.5	140	1.935	9.363
1993	21.9	16.2	159	2.263	9.666
1994	21.5	14.8	134	2239	9.606
1995	23.7	13.6	152	2435	9.726
1996	21.9	12.5	164	N/A	N/A.

Fuente elaboración propia a partir de : COMISIÓN DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS: COM (94) 468 final , *Op, cit* p 7. COMISIÓN DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS: COM (1998)127 final, *Op, cit*, 1998. P6.

La Comunidad utiliza como herramienta principal de cofinanciación, la donación "proyecto a proyecto" con aprobación previa del proyecto.

Las iniciativas de *educación para el desarrollo* en los Estados miembros es otra de las modalidades de los sistemas de cofinanciación de la UE. Se reserva el 10% de la línea B7- 6000 , ex-5010.

El apoyo financiero a las OB de los PVD es otra de las modalidades que hemos encontrado en los sistemas de cofinanciación de la UE. La Comunidad pone fondos a

<sup>616</sup> Ibidem.

disposición de una ONG de los PVD, a través de una ONG Comunitaria. Estos fondos no están asignados a un proyecto concreto, sino que se destinan a la actividad general de la organización de base.

Las condiciones generales de cofinanciación establecen las características de elegibilidad de las OB. La contribución de la ONG debe ser al menos igual a la contribución comunitaria y ésta debe ser pagada en efectivo. La financiación se concede por un periodo de dos años.

La última modalidad de los sistemas de cofinanciación posibles es la financiación directa a las ONG de desarrollo de los PVD, a través de la cooperación descentralizada. La cooperación descentralizada responde a un nuevo enfoque de la UE, en su cooperación con los PVD, no es un nuevo instrumento financiero sino que es un nuevo enfoque político. Este tipo de cooperación tiene como objetivo otorgar un papel protagonista a las instituciones locales en los programas de cooperación de la UE. A través de la **cooperación descentralizada** se intenta aportar recursos por parte de la UE a las ONG de desarrollo de los PVD, directamente sin la mediación de las ONG de desarrollo europeas.

Pueden recibir fondos también otras asociaciones locales, los poderes públicos locales y otras organizaciones como sindicatos y cooperativas. Existe un conjunto de líneas presupuestarias a las que las ONG de desarrollo de los PVD tienen acceso ( B7-6430 ( para los PVD) y Lomé IV: A-20-22 (para los países ACP<sup>617</sup>), excluida la de cofinanciación B7-6000<sup>618</sup>. Las acciones de ayuda se reservan a las ONG de desarrollo de los países industrializados.

Este tipo de cooperación no tiene límites en cuanto a los ámbitos elegibles. Existe un problema de fondo, y es que se crea para facilitar la participación de las sociedades civiles de los PVD, pero tienen que contar con el apoyo y la aprobación de los gobiernos implicados.

<sup>617</sup> RECIO CRESPO, M- A (Coord): *Op. cit.*, pp 249-250.

<sup>618</sup> *Idem*, p 245.

Respecto a la modalidad de financiación, las acciones de las líneas B7-6430 ( para los PVD) y Lomé IV: A-20-22 (para los países ACP) pueden ser financiados a título excepcional hasta el 100%. La cofinanciación resulta muy recomendable, en especial para las ONG europeas.

En este sentido el Informe Ulburghs<sup>619</sup> pone énfasis en aquellos proyectos de desarrollo que contribuyen a:

- a) Favorecer el progreso económico y social de los sectores más desfavorecidos de la población, apoyando su capacidad de desarrollo autónomo (de ahí que se le otorgue importancia fundamental al componente de formación y educación que incorpora el proyecto);
- b) Reforzar las organizaciones similares en los PVD a fin de que estas continúen desarrollando los proyectos una vez que se acabe la ayuda;
- c) Permitir la acumulación de recursos financieros, especialmente en los casos de proyectos productivos,
- d) Asegurar su viabilidad incluso incentivar al desarrollo de experiencias similares en otros lugares.

La existencia por tanto de una contraparte en los PVD se considera como indispensable para la viabilidad futura del proyecto, a fin de que la acción pueda continuar una vez finalizado el apoyo financiero de las ONG de los países industrializados. Conviene destacar que las ONG de los PVD han ido logrando una enorme experiencia en el trabajo con las poblaciones locales, lo que les ha permitido ir desarrollando su capacidad de organización y capacidad técnica de cara al desarrollo de sus actividades.

A continuación recogemos otras líneas de acceso a la cofinanciación comunitaria de las ONG de desarrollo.

---

<sup>619</sup> Informe presentado por el diputado europeo Jef Ulburghs sobre la cooperación ONG-CEE en una sesión del Parlamento Europeo celebrada en Estrasburgo, febrero de 1987.

### • Proyectos de ayuda humanitaria de emergencia (B7-21 )

Nos encontramos con siete líneas presupuestarias para la ayuda humanitaria de emergencia a parte de la B7- 21. Estas son las siguientes: Ayuda a las víctimas de las catástrofes en los PVD y terceros países (B7-210 Lomé A-254, PTU A-254); Ayuda alimentarias de urgencia a los PVD. (B7-211); Ayuda humanitaria de emergencia a los Países de Europa Central y Oriental.( B7-214); Ayuda humanitaria de emergencia a la antigua Unión Soviética. (B7-215); Acciones humanitarias en terceros países. (B7-216)<sup>620</sup>; Ayuda de emergencia a refugiados y desplazados en los PVD. ( B7-217 Lomé A-254); Apoyo operativo, prevención de catástrofes e intervención humanitaria. (B7-219)<sup>621</sup>.

Los fondos asignados a estas partidas presupuestarias están destinados a la ayuda de emergencia a terceros países para atender a las víctimas de desastres naturales o de circunstancias extraordinarias con efectos comparables. La gestión de todas las partidas relativas a la ayuda de emergencia corresponde a ECHO.

La decisión de financiar una intervención humanitaria corre a cargo de la EU a propuesta de ECHO<sup>622</sup>. Estas ayudas se conceden para su ejecución por ONG, organizaciones humanitarias como la Cruz Roja y los organismos especializados de Naciones Unidas. La Comisión mantiene informada a las delegaciones de la UE en los países beneficiarios.

### •Proyectos de ayuda alimentaria.

La participación de las ONG de desarrollo en el terreno de la ayuda alimentaria ha ido incrementándose poco a poco. En 1989 se distribuyeron 127 MECUS, aproximadamente el 19% del total de la ayuda alimentaria, en 1990 el 24,5% de la ayuda total. Dentro de la ayuda alimentaria nos encontramos con tres líneas:

<sup>620</sup> Esta línea desapareció en 1996, integrando los créditos correspondientes a la partida B7- 210.

<sup>621</sup> RECIO CRESPO, M- A (Coord): *Op. cit.*, pp247-248. Véase el Doc. Unión Europea. VIII/207/97-ES.

<sup>622</sup> MAESSO, M: *Op. cit.*, pp 81-87



Ayuda Alimentaria (B7-20)<sup>623</sup> dirigida a apoyar proyectos de autodesarrollo de base o para paliar situaciones de emergencia. Esta línea esta gestionada por EURONAIID, consorcio de 24 ONG de desarrollo europeas e internacionales especializadas en la distribución de ayuda alimentaria (distribución de la ayuda y la organización del transporte)<sup>624</sup>. La mayoría de los programas de ayuda alimentaria con un componente de desarrollo se dirigen a la División de ayuda alimentaria de la DGVIII. Sólo cuando las necesidades de alimentos surgen como consecuencia de una emergencia o desastre imprevisible, se considera ayuda alimentaria de emergencia. En tal caso, la solicitud puede dirigirse a ECHO<sup>625</sup>. Los dos servicios deben estar en permanente contacto para coordinar una transición eficaz.

A partir de 1992 las actividades de ayuda humanitaria se realizan a través del ECHO, que incluye ayuda humanitaria, alimentaria de urgencia y ayuda a las poblaciones víctimas de catástrofes naturales o guerras. Las acciones financiadas con cargo a esta línea gozan de la financiación total., Incluyendo los gastos por la compra de productos y de transporte hasta el almacén, entre otros.

Almacenamiento y sistemas de alerta rápida para la ayuda alimentaria (B7-2020 ex -2071<sup>626</sup>). El coste de las acciones debe situarse entre los 50.000 y 40.000 ECUS<sup>627</sup>.

La Unión Europea junto con el sistema de Naciones Unidas es uno de los organismos que financian los proyectos y programas de las ONG, tanto para las ONG de los PVD, como para las ONG de los países industrializados.

<sup>623</sup> ORTEGA CARPIO, M<sup>a</sup>.- L: *Op, cit*, 243 Véase también Doc. Unión Europea. VIII/207/97-ES. "Reseña comentada de los recursos comunitarios disponibles para la financiación de actividades de ONG y de otros organismos Gubernamentales y/o Descentralizados de la Sociedad Civil en el ámbito de la Cooperación al desarrollo y de la Ayuda Humanitaria." Abril 1997.

<sup>624</sup> SÁEZ GARCÍA, M<sup>a</sup> A. y SEGUNDO PÉREZ, F: "La Cooperación para el desarrollo de la Unión Europea. En ALONSO, J-A; BERZOSA, C; SÁEZ M<sup>a</sup>A, SEGUNDO, F: *La Cooperación Internacional para el Desarrollo: Ámbito y Configuración*. CIDEAL. Madrid .1994. pp95-199.

<sup>625</sup> RECIO CRESPO, M- A (Coord): *Op, cit*, p246.

<sup>626</sup> Véase el cuadro 8 de este capítulo

<sup>627</sup> RECIO CRESPO, M- A (Coord): *Op, cit*, p247.

### 7.3. Las Naciones Unidas como proveedor de fondos a las ONG.

En general, las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas se han rezagado en la formulación de regímenes específicos de financiación a las ONG. Las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas no son grandes suministradoras de fondos a las organizaciones no gubernamentales, pues algunas de éstas son mucho más ricas. Sin embargo, un gran número de las organizaciones dedica una parte considerable de sus recursos a la financiación de ONG, pues la ejecución de una parte sustancial de sus programas corre a cargo de las ONG. Con frecuencia en el sistema de Naciones Unidas, al igual que ocurre en la Unión Europea, las ONG son las entidades que colaboran en la realización de programas y proyectos. Como ya hemos repetido en varias ocasiones la esfera de actividad de las ONG es muy amplia y abarca el desarrollo, el socorro humanitario, el medio ambiente, la enseñanza, la asistencia técnica, el asesoramiento entre otros.

Con frecuencia las ONG son las entidades que colaboran en la realización de programas y proyectos en los sectores antes mencionados con recursos aportados por organizaciones de las Naciones Unidas. Ahora bien, algunas ONG son igualmente donantes y aportan recursos considerables para la puesta en práctica de la política de desarrollo económico y social del sistema de las Naciones Unidas. Según estimaciones de la secretaría de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE), en 1992 la aportación total de las ONG de los países desarrollados a diversos PVD fue de 8.300 millones de dólares, o sea, el 13% de toda la asistencia para el desarrollo. Algunas de estas organizaciones son la **Fundación Rockefeller**, la **Fundación Friedrich Ebert**, la **Fundación Friederich Naumann**, **Rotary Internacional**<sup>628</sup>, **CARE**, **Save the Children**, **OXFAM**, **NOVID**, entre otras. No disponemos de una cifra global precisa con relación al sistema de las Naciones Unidas.

Algunas organizaciones del sistema de Naciones Unidas, son organismos de **ejecución**, y otros **suministradores de fondos**. La mayoría de las organizaciones del sistema onusiano que **realizan operaciones** (entre ellas: el PNUD, el FNUAP, el ACNUR, el PMA y el FIDA, han formulado orientaciones para colaborar con la ONG.

<sup>628</sup> Rotary Internacional le transfirió al Banco Mundial 15 millones de dólares, para contribuir a la construcción de una moderna planta de producción de vacunas contra la poliomielitis en China.

Sin embargo, muy pocas organizaciones han identificado fondos especiales asignados a las ONG. Nosotros aquí vamos a analizar sólo el *Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo* (PNUD), ya que trataremos de los mecanismos de financiación de otros organismos especializados de Naciones Unidas (OIT, FAO, UNESCO) en la segunda parte de este trabajo.

El **Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo** (PNUD) no lleva a cabo las actividades que financia. Las actividades que apoya el PNUD comprenden principalmente, aunque no en forma exclusiva, a las realizadas por ONG (grupos y redes) que desarrollan actividades a nivel local, nacional y regional. Se basa en la capacidad de ejecución de dichas organizaciones, y se vale de éstas y de sus recursos para hacer participar a la comunidad local en actividades de desarrollo sostenible, mediante actividades de información, educación, establecimiento de redes y promoción. Entre estas ONG figuran el **Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM)**; el **Programa de Asociados para el Desarrollo**, **Africa 2000 Network**, **Asia and Pacific 2000 Network**, el **Programa de Educación para Todos**, el **Programa Capacidad 21**, el **Programa de Mujeres para el Desarrollo**, el **Programa para la Eliminación de la Pobreza** y la participación popular y los programas de pequeñas subvenciones de LIFE.<sup>629</sup> De 1992 a 1996 el PNUD ha asignado 77,5 millones de dólares a los programas antes mencionados. El sistema del concurso de ofertas utilizado por el PNUD para concertación de contratos no es aplicable a estas subvenciones. Uno de los principales objetivos del PNUD es fomentar una mayor participación de las ONG en la elaboración y ejecución de los programas por países<sup>630</sup>. Este objetivo está vinculado al mandato general del PNUD de promover el desarrollo humano sostenible.

La gestión de un programa o proyecto está encomendada a estas ONG. La *Oficina de Servicios para Proyectos de las Naciones Unidas* (OSPNU) realiza cerca del 20% de los proyectos del PNUD. Esta oficina colabora con las ONG encargadas de las operaciones en régimen de **subcontratación** y la negociación de estos acuerdos corre a cargo, no del PNUD, sino de los organismos de ejecución. De esta manera se reduce en algunos casos la intensidad del control ejercido por el PNUD sobre los fondos asignados

<sup>629</sup> MEZZALAMA F; SCHUM, S: " Cooperación con las ONG: Actividades operacionales para el desarrollo del sistema de las Naciones Unidas con organizaciones no gubernamentales y gobiernos a nivel popular y a nivel nacional. Dependencia Común de Inspección. Ginebra 1993. p25

a las ONG<sup>631</sup>. Por lo general, se **subcontrata** a las ONG para **ejecutar los proyectos y programas**, pero el PNUD proporciona fondos para fortalecer la capacidad de las ONG o financiar sus actividades. La organización contacta con las ONG locales y nacionales para la ejecución de programas de ayuda financiera, llegando a un acuerdo directo por el que se conceden subvenciones de una cuantía máxima de 50.000 dólares<sup>632</sup>. Estos fondos se proporcionan para programas de donaciones reducidas o en actividades de colaboración entre los gobiernos y las ONG.

El PNUD asigna fondos especiales a las ONG y a las organizaciones de la sociedad civil. La administración central del PNUD ha utilizado muchos recursos especiales del programa con estos fines. Esta clase de recursos ha sido subdividida según un criterio temático en partidas presupuestarias concretas. Por ejemplo, en la subcategoría B1 de los recursos especiales figuraba una consignación de 20 millones de dólares, de los que el 7,5 se asignaron al Programa de Asociados para el Desarrollo<sup>633</sup>.

En cuanto al porcentaje de los fondos asignados a las actividades del Programas y a los gastos de apoyo administrativo y teniendo en cuenta la diversidad de los fondos a la disposición del PNUD para financiar a las ONG y los distintos tipos de ejecución, no existen estadísticas que indiquen el porcentaje medio de los gastos de esas ONG por conceptos relacionados con el apoyo administrativo, distintos de los conceptos relacionados con la realización de proyectos.

#### **7.4. El Banco Mundial como proveedor de fondos a las ONG.**

El Banco Mundial, colabora cada vez más con las ONG<sup>634</sup> a medida que estas desempeñan un papel más importante en el proceso de desarrollo, trabaja con ONG operativas y ONG dedicadas a tareas de promoción en operaciones sobre el terreno, en trabajo de investigación y análisis, y en el diálogo sobre políticas<sup>635</sup>.

<sup>630</sup> Doc. ECOSOC: E/AC.70/1994/5. *Op. cit.*, p 64.

<sup>631</sup> *Ibidem*.

<sup>632</sup> MEZZALAMA F; SCHUM, S: *Op. cit* p25

<sup>633</sup> *Idem*, p 26.

<sup>634</sup> Sobre el tema de las relaciones del Banco Mundial con las ONG véase: CLEARY, S: "The World Bank and NGOs". en WILLETS, P: "The Conscience of The World". *The Influence of Non-governmental Organisations*, *Op. cit.*, p 63-95.

<sup>635</sup> "Cooperation between the world bank and NGO", en *Transnational Assoaiations*. 1995(1). pp14-25.

El BM dentro de su estructura administrativa tiene su propio **Comité de ONG** integrado por 26 representantes de ONG y ocho funcionarios del Banco<sup>636</sup>. Las ONG miembros del Comité forman colectivamente el Grupo de Trabajo de ONG relacionadas con el Banco Mundial, en el que están representadas todas las regiones geográficas: cinco miembros por región de Africa, Asia, América Latina y el Caribe y Europa, cuatro miembros de América del Norte y /Pacífico y dos ONG internacionales. El Comité se encarga de estudiar de qué manera puede intensificar la participación de las ONG en proyectos financiados por el BM<sup>637</sup>.

El Banco Mundial (BM) proporciona apoyo financiero y técnico a proyectos, pero no asume una responsabilidad directa por su preparación y ejecución. Los proyectos financiados por BM son concebidos y ejecutados por ONG y entidades privadas, pero el Banco Mundial participa activamente en cada etapa<sup>638</sup>. Los proyectos financiados por el BM a menudo trabajan con organizaciones privadas, los préstamos del BM y los créditos de la *Asociación Internacional de Fomento* (AIF)<sup>639</sup> se conceden a los gobiernos miembros, que luego trasladan los fondos a organismos de ejecución públicos o privados

El *Banco Mundial* (BM), otorgó por primera vez un crédito a una ONG en 1974, girando a la **Fundación Salvadoreña de Desarrollo y Vivienda Mínima** (FUNDASAL) fondos para la ejecución de dos programas de lotes con servicios. En la actualidad el BM intenta encontrar nuevos mecanismos para ampliar el porcentaje de recursos destinados a las ONG, así de esta forma se eliminarían los intermediarios.

El financiamiento es uno de los principales problemas que se plantea en relación con la **colaboración operacional** BM -ONG. El BM dispone de diferentes fuentes de recursos (directos e indirectos) para las actividades de las ONG. En la mayoría de los casos, estos recursos no se crearon con el objetivo concreto de financiar a las ONG. El BM no suministra fondos a las ONG directamente, lo más común es que las ONG

<sup>636</sup>Ibidem; SOSA, W: Banco Mundial y ONG iniciativas para superar la pobreza. Mimeo p 16.

<sup>637</sup>MEZZALAMA F; SCHUM, S: *Op.cit*, pp45-46.

<sup>638</sup>BANCO MUNDIAL: *El Banco Mundial y las organizaciones no gubernamentales*. Banco Mundial. Washington 1991. p 6

<sup>639</sup>La *Asociación Internacional de Fomento* (AIF), es una institución afiliada al BM que ofrece créditos en condiciones concesionarias, trabaja en los países en desarrollo más pobres.

reciban fondos de los proyectos a través de sus actividades remuneradas <sup>640</sup>. Las ONG suelen participar en los proyectos que financia el BM en calidad de consultoras o de organismos de ejecución. El prestatario puede utilizar los fondos del BM para contactar a ONG a fin de que realicen tareas y funciones específicas, como administración del proyecto, suministro de servicios, capacitación, desarrollo comunitario, promoción de la cooperación con esas organizaciones, el suministro de apoyo a redes de ONG y el intercambio de información. <sup>641</sup> Hasta ahora, la participación más significativa de las ONG en la ejecución de proyectos ha tenido lugar en el contexto de los numerosos fondos sociales que respalda el BM.

Las ONG han cumplido una función particularmente valiosa en materia de contratación y suministros de servicios en casos en que el gobierno o el sector privado no cuentan con la capacidad suficiente. Por ejemplo, en un proyecto de desarrollo agrícola de Sierra Leona, se contrató a **CARE** para que se encargara de la ejecución de un componente de construcción de caminos, pues el gobierno carecía de la capacidad necesaria para hacerlo mientras que **CARE** contaba con considerable experiencia en la construcción de caminos secundarios y ya poseía parte del equipo necesario <sup>642</sup>.

Los recursos del BM pueden utilizarse para colaborar con ONG directamente en las propias actividades del BM. Por ejemplo, para promover la participación de las ONG pueden emplearse los **Fondos Fiduciarios de Consultores**, es decir, fondos facilitados por los donantes, así como el **Fondo para Métodos Innovadores de Perfeccionamiento de los Recursos Humanos y Desarrollo Social** <sup>643</sup>.

A través del **Programa de Fondos Fiduciarios para consultores**, los recursos provienen de donaciones efectuadas por donantes en apoyo de sus consultores así como de los programas del BM que se han utilizado para financiar estudios especiales y actividades relacionadas con las ONG. Asimismo el gobierno de Japón financia un Fondo especial para políticas y recursos humanos que facilita donaciones para

<sup>640</sup> BANCO MUNDIAL: *El Banco Mundial y las organizaciones no gubernamentales*. Banco Mundial, Washington 1996. p 10.

<sup>641</sup> Idem, p12.

<sup>642</sup> Idem, p9.

<sup>643</sup> MEZZALAMA F; SCHUM, S: *Op, cit* , p 47.

actividades de preparación de proyectos, capacitación y becas en el Instituto de Desarrollo Económico (IDE) y estudios especiales<sup>644</sup>

El **Programa de Donaciones Especiales (PDE)** del BM puede también ser una fuente ocasional de recursos para las actividades de las ONG. El Programa de Donaciones Especiales financia programas y actividades regionales y mundiales que son importantes para el proceso de desarrollo y complementan la labor operativa del BM. Las contribuciones de este Programa no suelen superar el 15% de la financiación total del programa presupuesto y suelen fluctuar entre los 200.000 dólares y 2 millones de dólares<sup>645</sup>. La mayoría de las donaciones se conceden a instituciones de investigación y organismos de las Naciones Unidas para actividades concretas e iniciativas regionales. Con todo, también reciben donaciones algunas ONG.

El **Programa de Donaciones Especiales** ha servido también para prestar apoyo a ONG de países en desarrollo que participan en conferencias y cumbres internacionales. El Programas de Donaciones Especiales también financia dos iniciativas en el sector de la población y la salud.

El PDE comprende también un **Programa de Pequeñas Donaciones (PPD)** que se estableció en 1983 con el fin de promover el diálogo y la divulgación de información sobre desarrollo internacional entre grupos diversos, como las ONG, los gobiernos, el sector privado y los organismos internacionales de ayuda. El PPD proporciona apoyo para conferencias y seminarios, publicaciones especiales, actividades orientadas a forjar nexos y otras actividades de fomento de educación y diseminación de información para las cuales las ONG pequeñas a menudo carecen de fondos<sup>646</sup>.

El PPD no suministra fondos para proyectos de desarrollo. Entre las actividades que ha respaldado están seminarios sobre liderazgo destinados a mujeres de la India, un taller sobre la microempresa en Filipinas entre otras. Las donaciones oscilan ente los 10.000 dólares y los 15.000 dólares, y por lo general no sufragan más de la mitad del presupuesto total de la actividad en cuestión<sup>647</sup>.

<sup>644</sup> BANCO MUNDIAL: 1996. *Op, cit*, p 12.

<sup>645</sup> *Idem*, p 10.

<sup>646</sup> *Idem*, p 11.

<sup>647</sup> *Ibidem*.

El **Programa de Pequeñas Donaciones** para ONG del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), administrado por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), respalda actividades comunitarias de **Organizaciones de Base** (OB) en PVD que incorporan enfoques innovadores a la solución de los problemas ambientales. Este programa hace hincapié en la descentralización de la adopción de decisiones, fomentando así el incremento de la responsabilidad a nivel comunitario y la participación de las ONG<sup>648</sup>.

La **cooperación operacional** entre el BM y las ONG aumentó en grado significativo durante los últimos diez años. Mientras que en periodo de 1973 sólo el 6% de todos los proyectos financiados por el Banco preveían algún tipo de participación por parte de ONG, estas organizaciones participaron en alrededor del 30% de todos los proyectos financiados por el Banco en el ejercicio de 1993, y entre el 40% y el 50% de los proyectos aprobados en los ejercicios de 1994 y 1995<sup>649</sup>. En el ejercicio de 1995, las ONG intervinieron en la ejecución de 78% de los proyectos aprobados en que participaron esas organizaciones.

Según ha aumentado la cooperación con las ONG, tanto el Banco Mundial como otros donantes se han percatado de que en muchos países la comunidad de ONG se encuentra todavía en una etapa incipiente o enfrenta importantes obstáculos institucionales, jurídicos, financieros o políticos. El fortalecimiento de la capacidad de estas organizaciones para contribuir al proceso de desarrollo reviste importancia para muchas ONG internacionales y para los organismos oficiales de ayuda.

## 8. Formulación de Políticas por las ONG.

Las ONG no son sólo mecanismos para la ejecución de los programas humanitarios, de desarrollo y otros programas operacionales en los países en desarrollo y del Tercer Mundo. Las ONG además asumen funciones y responsabilidades muy importantes en lo que concierne a reunir, organizar, expresar y promover las opiniones,

---

<sup>648</sup> Ibidem.

<sup>649</sup> BANCO MUNDIAL: *El Banco Mundial y las organizaciones no gubernamentales*. Banco Mundial. Washington 1996. p 6



preocupaciones y necesidades de sus miembros y componentes. Esa función, en general, se divide en dos categorías: *la sensibilización y formación de la opinión pública* de diversas maneras respecto de las cuestiones que les interesen y, en grado creciente, la discusión de sus posiciones respectivas con los gobiernos y en otros foros en los que se examinan las políticas públicas.<sup>650</sup>

## 8.1. Las ONG en los procesos internacionales de adopción de decisiones.

Existen dos temas en los cuales las actividades de las organizaciones no gubernamentales han constituido desde el principio un factor omnipresente en las decisiones intergubernamentales. El primero son los derechos humanos y el segundo es la lucha de los movimientos de liberación en pos de la libre determinación y el reconocimiento internacional.

En lo que concierne a los derechos humanos, las ONG, aprovechan las posibilidades abiertas por la *Comisión de Derechos Humanos*, único órgano consultor del Consejo Económico y Social que se prevé expresamente en la Carta de las Naciones Unidas (art. 68). Al igual que en el caso de todas las "comisiones orgánicas", sus miembros, que se suponía habrían de ser personas con especial competencia para su labor, eran propuestos por los gobiernos. En muchos casos, los miembros designados resultaron ser más aptos para defender la triste política de sus gobiernos en materia de derechos humanos para aplicar su pericia. La *Comisión de Derechos Humanos*, a diferencia de algunos otros órganos que el Consejo Económico y Social estableció por iniciativa propia, ha suscitado desde el principio gran atención y mantenido casi en todo momento un tono de controversia. Tanto la atención como la controversia obedecían en gran medida a la información y el asesoramiento proporcionados por **Amnistía Internacional**, la **Comisión Internacional de Juristas** y otros grupos, incluidos algunos que tenían sede exclusivamente en un país. Las organizaciones más destacadas aprovechan su reconocimiento como entidad consultiva para tener acceso a lo que en realidad era un órgano intergubernamental. Con el tiempo, sus contribuciones,

---

<sup>650</sup> MINEAR, L: "The other missions of NGOs: Education and advocacy", en *World Development*, vol 15, Suplemento, otoño 1987. p 201-211.

su experiencia y sus contactos con grupos nacionales las convirtieron prácticamente en parte esencial de las deliberaciones.

Las ONG que se dedicaban a cuestiones de **derechos humanos** apuntaban primordialmente a convencer a los gobiernos de que aplicaran las normas internacionales vigentes y adoptaran las nuevas. Por lo general, estaban en contacto directo con organizaciones influyentes de base nacional y su experiencia y conocimientos concretos daban mayor fuerza a las posiciones que defendían.

En otros ámbitos del proceso de política internacional, las ONG especializadas desempeñan en su mayor parte una función primordial de consulta, más que de promoción. Por lo general, las secretarías consultaban a sus representantes en el proceso de formulación de normas. La mayor parte de las consultas de esta índole tienen lugar con un mínimo de publicidad y es posible que sean seguidas de presentaciones oficiales ante órganos intergubernamentales<sup>651</sup>.

Los **movimientos de liberación nacional** avanzaron en forma paralela al proceso de descolonización que tuvo lugar básicamente entre el segundo y el cuarto decenio de existencia de las Naciones Unidas. Grupos, que aducían representar el parecer en prácticamente todas y cada una de las colonias, trataban de presentar sus puntos de vista a cualquier órgano de las Naciones Unidas que estuviese dispuesto a escucharlos. En dos de ellos, el Consejo de Administración Fiduciaria y el comité de los 24 establecido para supervisar la *Declaración de la Asamblea General sobre el colonialismo* (resolución 1514 (XV) de la Asamblea General de las Naciones Unidas), esos grupos tenían el equivalente al derecho a ser oídos. Sin lugar a dudas los más destacados y persistentes de estos grupos han sido la **Organización de Liberación de Palestina (OLP)**, la **Organización Popular para África Sudoccidental (SWAPO)** y el **Consejo Nacional Africano de Sudáfrica**. La Asamblea General, que confirió a la OLP el equivalente a las prerrogativas de un Estado miembro, constituyó un terreno de maniobra particularmente importante<sup>652</sup>. La Asamblea General ofreció también a la SWAPO y al Congreso Nacional Africano foros en el seno del Consejo para Namibia y el Comité especial contra el *Apartheid*.

<sup>651</sup> GORDENKER, L: "El cincuentenario de las Naciones Unidas: Desarrollo institucional." en RICS 144/Junio 1995. pp269-287

<sup>652</sup> PETERSON, M-J: *The General Assembly in World Politics*. Allen y Unwin. Boston. 1986.

Otras ONG hacen de órganos ejecutivos para programas internacionales. Ello se pone particularmente de manifiesto en los ámbitos del desarrollo económico y de la asistencia a los refugiados, las personas desplazadas y las víctimas de desastres naturales<sup>653</sup>. En el contexto del desarrollo económico, organizaciones tan importantes como OXFAM o CARE suelen emprender proyectos con apoyo del PNUD o el Banco Mundial (BM) y las ONG del país o la región suelen participar con cada vez mayor frecuencia en esos proyectos<sup>654</sup>. El PNUD, el BM, y la OMS, por ejemplo, han adoptado normas que asignan especial importancia a esa participación. En el caso de los refugiados y las personas desplazadas, las ONG participan para promover principios y como contratistas de la ACNUR para realizar trabajos especializados, como la preparación de residentes en campamentos para su reasentamiento en terceros países o su reportación<sup>655</sup>.

## 8.2. La representación de las ONG y la celebración de consultas.

No hay un patrón único de consulta con las ONG ni de aportación de éstas que sea aplicable en todas las organizaciones internacionales o en todos los distintos temas. El grado de participación va desde la presentación sumamente formal de opiniones e información en atención a la solicitud oficial de un órgano intergubernamental hasta contactos absolutamente extraoficiales en una llamada telefónica o una conversación entre compañeros en una reunión profesional o científica. Tampoco hay una clara jerarquía representativa en la participación de las ONG. Ningún grupo de ONG representa el parecer de las demás, si bien unas pocas federaciones de ONG, como **Interacción o el Consejo Internacional de Organizaciones de Voluntarios**, hacen presentaciones consolidadas de las opiniones de los miembros que coinciden en determinadas cuestiones. Al mismo tiempo, las propias Naciones Unidas y varias organizaciones de su sistema como el Banco Mundial, la OMS, el PNUD, y el ACNUR, han organizado servicios oficiales de enlace para entablar contactos con las ONG. Debemos subrayar que esos contactos y el acceso al proceso de la formulación de las políticas jamás se han alcanzado por vías oficiales.

<sup>653</sup> GORDENKER, L: *Op. cit.*, 1995. pp269-287

<sup>654</sup> ALGER, C-F: "Grass-roots Perspectives on Global Policies for Development", en *Journal of Peace Research*, 27 (2). 1990. pp155-168.

<sup>655</sup> Véase el apartado 3.3 del capítulo V *Relaciones de colaboración entre las ONG y las Naciones Unidas. II*, dedicado a las relaciones del ACNUR con las ONG.

El estudio de este fenómeno es especialmente delicado y complejo como hemos podido comprobar al realizar esta investigación, ya que si es bastante fácil identificar a los Estados como actores de las relaciones internacionales y a las OIG, es mucho más complicado identificar a las ONG como actores de las relaciones internacionales. Estas organizaciones no gubernamentales mantienen relaciones con los Estados, con las OIG y entre ellas mismas para conseguir sus objetivos.

## SEGUNDA PARTE

**Relaciones de las Organizaciones No Gubernamentales  
con el Sistema de las Naciones Unidas.**

La mundialización de las relaciones internacionales y la creciente e irreversible interdependencia, que estrecha lazos e institucionaliza propuestas en la sociedad internacional contemporánea, han promovido el desarrollo de la cooperación internacional. El problema de las relaciones de **cooperación** de las organizaciones no gubernamentales (ONG) con las organizaciones intergubernamentales (OIG), es un fenómeno nuevo de las relaciones del siglo XX, ha entrado en una fase nueva con el reconocimiento del rol, -y la importancia- de las ONG, cumplido por el artículo 71 de la Carta de Naciones Unidas.

“El Consejo Económico y Social podrá hacer arreglos adecuados para celebrar consultas con las organizaciones no gubernamentales que se ocupen en asuntos de la competencia del Consejo. Podrán hacerse dichos arreglos con organizaciones internacionales y, si a ello hubiera lugar, con organizaciones nacionales, previa consulta con el respectivo Miembro de las Naciones Unidas”<sup>656</sup>

El art. 71 de la Carta de Naciones Unidas cimienta el principio de lo que será conocido como el *estatuto consultivo*, proporcionando un marco formal, así como la base jurídica, a las relaciones de cooperación de las organizaciones no gubernamentales con las Naciones Unidas y reconoce *de hecho*, formalmente a las ONG en el plano internacional. Esto supone un gran progreso ya que las ONG anteriormente no mantenían **relaciones formales** con las organizaciones intergubernamentales, incluida la Sociedad de Naciones.

Las relaciones entre las organizaciones no gubernamentales y las Naciones Unidas quedan formuladas en el artículo 71 de la Carta, tienen sin duda un carácter facultativo; ésta deja toda libertad al Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas, para crearlas y/o invalidarlas. No hay duda de que el artículo 71 de la Carta es de carácter permisivo y que no les da ningún derecho a la consulta.

---

<sup>656</sup> Carta de Naciones Unidas.

La resolución 288B (X), adoptada por el Consejo Económico y Social, constituye el reglamento que define las **obligaciones** del Consejo con respecto de las ONG, admitidas en las diversas categorías de relaciones, y los procedimientos que enlazan al Consejo Económico y Social con el derecho internacional. Las relaciones entre las Naciones Unidas y las ONG, una vez establecidas, ofrecen grandes **ventajas** a las ONG pero también le imponen ciertas **obligaciones**.

Estas **ventajas** y **obligaciones** están recogidas en diversas resoluciones de la Asamblea General de las Naciones Unidas, del Consejo Económico y Social; así como en las actas constitutivas de otros organismos especializados de Naciones Unidas, que se inspiran en la misma idea y responden a los principios del artículo 71 de la Carta. Cada organismo formula sus normas específicas para establecer relaciones de cooperación con las organizaciones no gubernamentales.

Desde 1945 las ONG han tenido una relación muy especial con las Naciones Unidas, que se ha convertido a través de los años en una relación amplia en muchos aspectos y a veces hasta compleja. Hoy casi todos los departamentos de las Naciones Unidas así como las organizaciones especializadas del sistema de las Naciones Unidas tiene oficinas de enlace u oficinas para las ONG. Todos los años, resoluciones y mandatos legislativos de los órganos de las Naciones Unidas piden una relación consultiva operacional y de información con las ONG.

Nosotros nos hemos propuesto como objetivo de esta segunda parte, analizar la evolución de las relaciones de las ONG con las Naciones Unidas y desmontar los **mecanismos** en las que se basan estas relaciones, y demostrar en que medida las ONG ejercen una influencia sobre las Naciones Unidas y ver hasta qué punto ellas mismas están influenciadas por las Naciones Unidas.

## CAPÍTULO IV

---

Relaciones de Cooperación y Colaboración de las Organizaciones no  
Gubernamentales con las Naciones Unidas.



## **CAPÍTULO IV**

### **Relaciones de Cooperación y Colaboración de las Organizaciones No Gubernamentales con las Naciones Unidas. (I)**

Nuestro propósito es analizar las relaciones entre las organizaciones no gubernamentales y las Naciones Unidas, en los capítulos IV y V. En el primero de estos, trataremos de reducir la complejidad de las relaciones de colaboración de las organizaciones no gubernamentales y las Naciones Unidas, a través de los órganos principales de las Naciones Unidas (desde 1945 hasta 1968 y desde 1968 hasta 1996) y del Departamento de Información Pública de las Naciones Unidas (DIP). En el segundo capítulo abordaremos la revisión de las relaciones de las ONG con las Naciones Unidas y las relaciones con algunos organismos y programas del sistema de Naciones Unidas y la participación de las ONG en las conferencias de Naciones Unidas.

Hemos adoptado esta división porque consideramos que se trata de dos grupos de problemas con características específicas. También lo hacemos con el fin de conseguir mayor claridad. Así mismo hemos tenido en cuenta el orden histórico, ya que las relaciones entre las ONG y las Naciones Unidas han cambiado a lo largo de estos últimos cincuenta años.

Mientras que las relaciones de las ONG con el Consejo Económico y Social tienen un carácter originario, las de la Oficina del Alto Comisionado para los Refugiados (ACNUR) o del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) o el Programa Mundial de Alimentos (PMA) entre otros, tienen su base en el sistema de relaciones establecidas en 1950 por las Naciones Unidas con las ONG a través del Consejo Económico y Social<sup>657</sup>.

---

<sup>657</sup> Véase el capítulo V de esta investigación.

En el presente capítulo vamos a analizar el origen y la evolución misma de las relaciones entre las ONG y las Naciones Unidas. La cuestión de la importancia y función de las ONG en la vida de las Naciones Unidas ha sido examinada desde que se celebró la Conferencia de San Francisco, en la que se creó la ONU<sup>658</sup>.

Desde la fundación de la Organización de las Naciones Unidas en 1945, han participado en ella entidades no estatales, que no sólo asistieron a la Conferencia de San Francisco sino que también trabajaron y presionaron para que el mandato de la Organización, en lugar de limitarse a un ámbito estrecho de paz y seguridad, incluyera cuestiones de derechos humanos y justicia social<sup>659</sup>. Pocos delegados en la Conferencia de San Francisco cuestionaban al Estado como tal. Sospechaban que lo que los malos Estados habían destruido los buenos Estados lo podrían restaurar.

<sup>658</sup> Véase el apartado 7 del capítulo I de esta investigación. Sobre las relaciones entre las Organizaciones no Gubernamentales y las Naciones Unidas, véanse las siguientes obras y artículos: MILANI, A FOUND: *Les Organisations non gouvernementales des Nations Unies*. 1952. LADOR-LEDERER, J-J: *International Non-Governmental Organizations and Economic Entities*. Sythoff. Leyden. 1963. STOSIC BORKO, D: *Les ONG et les Nations Unies*, Droz.Gèneve. 1964. WHITE CROMWELL, L: *Internacional non-governmental Organizations. Their Purposes, Methods, and Accomplishments*. Greenwood Press Publishers. Nueva York. 1968. pp 258-272. BEIGBEDER, Y: *The Role and Status on International Humanitarian Volunteer and Organizations. The Right and Duty to Humanitarian Assistance*. Martinus Nijhoff Publishers. Doedrecht. 1991. BEIGBEDER, Y: *Le Rôle International des Organisations non gouvernementales*. Bruylant. Bruxelles. 1992. pp 32-39. CHIANG PEI- HENG: *Non-Governmental Organizations at United Nations. Identity, Role and Function*. Praeger. Nueva York. 1981. WILLETTTS, P: "The conscience of the world". *The influence of non-governmental organisations in the UN system*. The Brookings Institution. Washington. 1996. WEISS G.T GORDENKER L: *NGOs The UN, and Global Governance*. Lynne Rienner Publisher. London 1996. ARMANDO COCCA, Aldo: "Las organizaciones no gubernamentales y las fundaciones ante el derecho internacional", en *Anuario Hispano Luso-Americano*. 1981.(6)pp 219-248. ASCHER, Charles, S: "The Review of Activities NGOs by U.N. Economic and Social Council: An Interpretation". *International Associations*. 1962 (6).pp 411-414. ASCHER, Charles, S: "The Economic and Social Council Reviews Consultative Status of Non-Governmental Organizations". *International Associations*. 1968 (1).pp 27-30. ASCHER, Charles, S: "Consultative Status with ECOSOC after the 11th General Conference of NGOs in Consultative Status with ECOSOC (Geneva, 9-11 July 1969)", en *International Associations*, 1969 (10).pp 471-471. ASCHER, Charles, S: "The New York Meeting of the ECOSOC NGO Committee: Report by Charles S." *International Associations*. 1974 (4).pp 241-242. HUGGARD, M: "Non-Governmental Organizations and the United Nations System: An examination of formal and non-formal consultative relationships" en *Transnational Associations* 1981(3) . pp 163-173. TURKMEN Y: "The role of the non- governmental organizations within the United Nations system", en *Transnational Associations* 1978 (2) pp 81-83. WHITE, CROMWELL, L: "Les Organisations non gouvernementales et leurs relations avec les Nations Unies " en *Revue Générale de Droit International Public*. (RGDIP). ( Janvier- mars) .1952. pp 61- 83 ; WHITE CROMWELL, L.: "Democratic processes: the nongovernmental organizations: Nongovernmental organizations and their relations with United Nations ", en *Annual Review of the United Nations Affairs New York* .University Press, Nueva Yok. 1951. pp165-189. THE STANLEY FOUNDATION: *The UN System and NGOs: New Relationships New Era?*. Harriman, Nueva York. 1994. RITCHIE Cyril , RICE Andrew E: "Relationships between international non-governmental organizations and the United Nations" en *Transnational Associations*, 1995 (5), pp. 254-265.

<sup>659</sup> RIDDELL-DIXON, E: " Los movimientos Sociales y las Naciones Unidas "; en *Revista Internacional de Ciencias Sociales UNESCO (RICS)*. nº144/ Junio ) 1995 pp 321-335.

En el preámbulo de la Carta de la ONU se dice que los gobiernos firmantes se comprometían a preservar a las generaciones venideras del flagelo de la guerra, a reafirmar la fe en los derechos humanos, en la dignidad y el valor de la persona humana, a promover el progreso social y a elevar el nivel de vida, a practicar la tolerancia y a asegurar que no se usará la fuerza armada sino en servicio del interés común. La ONU ha sido el organismo encargado de "mantener la paz y la seguridad internacionales". Fomentar entre los Estados relaciones de amistad basadas en el principio de la igualdad de derechos y el de libre determinación de los pueblos; realizar la cooperación internacional para la solución de problemas internacionales de carácter económico, social, cultural o humanitario, y servir de centro que armonice los esfuerzos de las naciones por alcanzar estos propósitos comunes<sup>660</sup>.

La ONU es una organización interestatal o intergubernamental. Sus componentes son los estados soberanos, no pudiendo serlo las personas o entidades. La ONU no es un actor independiente, una entidad completamente autónoma, sino un foro que refleja los deseos, las voluntades, las incertidumbres y los juegos de poder de las políticas exteriores de los Estados miembros<sup>661</sup>. Las Naciones Unidas se configuran como una organización de carácter general, pretendiendo que formen parte de ella todos los componentes de la comunidad internacional.

Desde 1945 las ONG han tenido una relación muy especial con las Naciones Unidas que se ha convertido a través de los años en una relación amplia en muchos aspectos y a veces hasta compleja. Actualmente casi todos los órganos de las Naciones Unidas así como las organizaciones especializadas del sistema de las Naciones Unidas tienen oficinas de enlace u oficinas para las ONG. Todos los años, resoluciones y mandatos legislativos de los órganos de las Naciones Unidas piden una relación consultiva operacional y de información con las ONG. Más de 1.600 organizaciones no gubernamentales nacionales e internacionales tienen una relación oficial con las Naciones Unidas<sup>662</sup>: formalmente relacionadas con la ONU a través del estatuto

<sup>660</sup> NACIONES UNIDAS- *Carta de las Naciones Unidas y Estatuto de la Corte Internacional de Justicia*. NACIONES UNIDAS, Nueva York, 1997. p5 art, 1

<sup>661</sup> BERTRAND, M; " Le nouveau rôle de l 'ONU ", Memento défense- désarmement 1993, Grip, 1993, p41. Citado en FISAS, V: *El Desafío de Naciones Unidas, ante el mundo en crisis*. Icara, Barcelona. 1994. p 8.

<sup>662</sup> NACIONES UNIDAS: *Imagen y realidad* . Departamento de Información Pública de las Naciones Unidas. Nueva York. 1997. p9

consultivo dentro del Consejo Económico y Social (ECOSOC) o en asociación con el Departamento del Información Pública (DIP). Otras cooperan y trabajan en el sistema de Naciones Unidas con departamentos sustantivos y oficinas del sistema así como con los centros de información de la ONU en todo el Mundo.

Las **relaciones oficiales** de las Naciones Unidas con las ONG son evolutivas. Durante los primeros años las "*Disposiciones relativas a las consultas con las organizaciones no gubernamentales*" estuvieron influenciadas por posiciones fascistas; durante los últimos años de la década de los cuarenta y la década de los cincuenta, por la guerra fría; en la década de los sesenta por los nacionalismos de los países en vías de desarrollo, y en la década de los noventa por las crisis medioambientales<sup>663</sup>. A pesar de todas las presiones, las ONG han podido sobrevivir a estos conflictos ideológicos y han sabido establecer el valor y la importancia de sus conocimientos y experiencias.

A pesar de que no nos proponemos analizar los diferentes órganos de Naciones Unidas, hemos creído conveniente para conseguir mayor nitidez en nuestra investigación esbozar los órganos de las Naciones Unidas que tienen más importancia (la Asamblea General, el Consejo Económico y Social, el Consejo de Seguridad) en las relaciones con las ONG.

## 1. El Sistema de las Naciones Unidas.

El Sistema de Naciones Unidas<sup>664</sup> consta de un gran número de Organismos, agencias, comisiones y comités, algunos de ellos con personalidad jurídica propia, y varios de ellos también tienen un mandato específicamente vinculado al desarrollo, económico, social, cultural, humanitario y medioambiental.

Cuenta con seis órganos principales - *Asamblea General, Consejo de Seguridad, Consejo Económico y Social, Consejo de Administración Fiduciaria, Tribunal Internacional de Justicia, y Secretaría General*. Dependiendo de la Asamblea General algunas instancias que como el PNUD o la UNCTAD (Conferencia de las Naciones

<sup>663</sup>WILLETTS, P: "Consultative Status for NGOs at the United Nations" en WILLETTS, P: "*The conscience of the world. The influence of non-governmental organisations in the UN system*". The Brookings Institution. Washington. 1996. p 31

<sup>664</sup>OFICINA DE INFORMACIÓN PÚBLICA: *Las Naciones Unidas al alcance de todos, la estructura, funciones y obra de las Naciones Unidas y los órganos especializados desde 1945 hasta 1958*. NACIONES UNIDAS, Nueva York. 1960.

Unidas para el Comercio y el Desarrollo), tienen un carácter eminentemente económico y vinculado al desarrollo.

## 1. 1. Estructura del Sistema de Naciones Unidas.

El Sistema de Naciones Unidas es la máxima organización mundial intergubernamental. Representa el único caso de organización internacional de cooperación entre Estados en materia política, con competencias generales y vocación universal en la vida de las relaciones internacionales contemporáneas. Se trata de un sistema de conferencias de representantes de gobierno. Se le denomina sistema de Naciones Unidas al conjunto de las siguientes instancias:

- Órganos principales de las Naciones Unidas.
- Otros órganos de las Naciones Unidas.
- Organismos especializados<sup>665</sup> y otras organizaciones autónomas del sistema, llamadas en general "instituciones especializadas".

Pasaremos a continuación a analizar las instancias que son de nuestro interés, las relacionadas con las organizaciones no gubernamentales.

---

<sup>665</sup> Los organismos especializados son organizaciones autónomas intergubernamentales que colaboran con Naciones Unidas y entre sí por medio del Consejo Económico y Social. Están dotadas de amplias atribuciones internacionales en el ámbito económico, social de la cultura y la educación, de la salud pública y en otros sectores afines. Periódicamente presentan un informe al Consejo Económico y Social. Recordemos que los acuerdos de los organismos especializados con las Naciones Unidas se funda en dos disposiciones de la Carta, que dicen así:

Art.57-1. Los distintos organismos especializados establecidos por acuerdos intergubernamentales, que tengan amplias atribuciones internacionales definidas en sus estatutos, y relativas a materias de carácter económico, social, cultural, educativo, sanitario y otras conexas, serán vinculados con la Organización, de acuerdo con las disposiciones del art. 63.-2. Tales organismos especializados así vinculados con la Organización se denominarán en adelante " los organismos especializados".

" Art. 63.-1. El Consejo Económico y Social podrá concretar con cualquiera de los organismos especializados de que trata el art.57, acuerdos por medio de los cuales se establezcan las condiciones en que dichos organismos habrán de vincularse a la Organización . Tales acuerdos estarán sujetos a la aprobación de la Asamblea General-2. El Consejo Económico y Social podrá coordinar las actividades de los organismos especializados mediante consultas con ellos y haciéndoles recomendaciones, como también mediante recomendaciones a la Asamblea General y a los miembros de Naciones Unidas.

## 1.2. Órganos principales de las Naciones Unidas.

Las Naciones Unidas, como persona colectiva, actúa a través de órganos. Según la Carta fundacional estos órganos pueden ser de dos clases: *principales* y *subsidiarios*. Los órganos principales autónomos son los órganos fundamentales de la Organización y no pueden ser suprimidos ni modificados sino es a través de la reforma de la Carta como son la Asamblea General, el Secretario General, el Consejo de Seguridad naturalmente el Tribunal Internacional de Justicia. Ello supone que en el ejercicio de sus competencias son independientes de cualquier otro órgano. Junto a estos tres órganos existen dos cuya autonomía es dudosa. Nos referimos al Consejo Económico y Social y al Consejo de Administración Fiduciaria, o de Fideicomisos. Al Consejo Económico y Social le corresponden las funciones referentes a la cooperación de forma indirecta, ya que, según se estipula en el art.60 de la Carta<sup>666</sup>, la responsabilidad en el cumplimiento de estas funciones le corresponde a la Asamblea General y sólo "bajo la autoridad de ésta" al Consejo Económico y Social. La falta de autonomía es evidente, lo confirman los art.62.1 y 3, art. 63, art.64 y art.66. Lo mismo podemos decir del Consejo de Administración Fiduciaria, que ayudará a la Asamblea, y bajo cuya autoridad, en el desempeño de las funciones dinamantes del régimen de administración fiduciaria art.85.2 y al Consejo de Seguridad en lo referente a las zonas estratégicas (islas del Pacífico bajo administración de los Estados Unidos de América) que claramente dice la Carta se *aprovechará* de su ayuda (art. 83.3). Los órganos subsidiarios son los establecidos por los órganos principales, y su posible transformación, eliminación y/o suspensión puede ser acordada por el mismo órgano que lo haya constituido. Entre los Organismos principales nos ocuparemos de la Asamblea General<sup>667</sup> y del Consejo Económico y Social, (ECOSOC).<sup>668</sup>

<sup>666</sup> NACIONES UNIDAS; Carta, art 60.

<sup>667</sup> Sobre la Asamblea General véanse las siguientes obras: BAILEY, S. D: *The General Assembly of United Nations: A Study of Procedure and Practice*. London, 1964; BAILEY, S. D: "Some procedural problems in the U.N, General Assembly" en *The World Today*, 1975, pp 24-28; DIEZ DE VELASCO, M: "Estructura orgánica de la Organización de las Naciones Unidas", en ONU, Año XX. Tecnos. Madrid.1966.DÍEZ DE VELASCO, M: *Curso de Derecho Internacional Público y organizaciones Internacionales*. Tecnos Madrid, 1992; NACIONES UNIDAS: *ABC de las Naciones Unidas*, Departamento de Información Pública, Nueva York, 1995. ONU: *Crónica mensual*, vol. XIX, febrero 1982, n°2, p29.

<sup>668</sup> MEDINA, M: *La Organización de las Naciones Unidas. Su estructura y Funciones*. Madrid, Tecnos, 1974,p 58.

### 1.3. La Asamblea General.

La Asamblea General<sup>669</sup> es el principal órgano de deliberación, compuesto por todos los Estados miembros, cada uno de los cuales tiene derecho a un voto. Delibera, por mayoría de dos tercios de los miembros presentes y votantes, en los asuntos importantes, entre otros: la adopción de medidas para el mantenimiento de la paz y la seguridad; la admisión de nuevos miembros, la suspensión y exclusión de alguno de ellos; las cuestiones relativas al funcionamiento del régimen de tutela; el examen y aprobación del presupuesto de la Organización; la elección de los miembros: no permanentes del Consejo de Seguridad, los del Consejo de Administración Fiduciaria y los del Consejo Económico y Social; el nombramiento a recomendación del Consejo de Seguridad, del Secretario General. Delibera por mayoría simple en todas las demás cuestiones. Las deliberaciones de la Asamblea unas veces adoptan la forma de **decisiones** y otras de **recomendaciones**.

La Asamblea General es el órgano de competencia general y de composición democrática. En el mismo están representados todos los miembros de la Organización, que están representados por medio de cinco delegados y un número igual de suplentes. Al inicio de cada periodo de sesiones (tercer martes de septiembre), la Asamblea elige un nuevo presidente, que rota anualmente entre cinco grupos de Estados, e inicia las discusiones sobre los temas que merecen interés de la **comunidad internacional**.

El trabajo de las Naciones Unidas durante el año se traduce en su mayoría de las recomendaciones de la Asamblea, las cuales tienen un carácter de obligatoriedad moral para los Estados, pero ninguna obligación jurídica. Las recomendaciones de la Asamblea representan la autoridad moral de la comunidad de naciones. Cuando la Asamblea delibera en forma de decisión ésta es obligatoria jurídicamente y vinculante, pero la capacidad de tomar decisiones queda limitada al ámbito interior de la Organización.

---

<sup>669</sup> Sobre la Asamblea General véase las siguientes obras: DÍEZ DE VELASCO M: *Las Organizaciones Internacionales*. Décima edición.. Tecnos. Madrid. 1997. p 194. DÍEZ DE VELASCO, M: *Instituciones de Derecho Internacional Público*. Tomo II. Séptima Edición. Tecnos. Madrid. 1990. pp 118-119. DÍEZ DE VELASCO, M; TRUYOL y SEARA, A; DE AZCÁRATE, P: *ONU Año XX.1946-1966*. Tecnos.Madrid.1966.pp15-21; PASTOR RIDRUEJO, J-A: *Curso de Derecho Internacional Público y*

El funcionamiento de la Asamblea descansa en las sesiones plenarias y en siete grandes comisiones:

- cuestiones políticas diversas;
- cuestiones económicas y financieras,
- cuestiones sociales humanitarias y culturales;
- cuestiones de desarme y cuestiones relacionadas con la seguridad internacional ;
- cuestiones administrativas y presupuestarias;
- cuestiones jurídicas;
- cuestiones de descolonización.

La Asamblea remite a estas comisiones la mayoría de las cuestiones planteadas al comienzo de cada sesión, pero algunas sólo se debaten en asamblea plenaria. Todos los asuntos, después de ser examinados por las comisiones y elevados a proyectos de resolución, se someten al voto de la asamblea plenaria.

La Asamblea tiene una serie de comités permanentes de expertos y ha ido estableciendo una serie de programas de actuación, y órganos subsidiarios tales como el PNUMA (Programa de la Naciones Unidas para el Medio Ambiente), ACNUR (Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados) o la UNICEF ( Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia).

#### 1.4. El Consejo Económico y Social.

El Consejo Económico y Social<sup>670</sup>, más conocido por las siglas ECOSOC, es un órgano principal no autónomo de la ONU. Fue creado el 13 de enero de 1946<sup>671</sup> y

---

*Organizaciones Internacionales*. Tecnos. Madrid. 1992 pp-742-746. CALDUCH, CERVERA, R: *Relaciones Internacionales*. Ciencias Sociales. Madrid. 1991. p 228.

<sup>670</sup>Sobre el Consejo Económico y Social véanse las obras DÍEZ DE VELASCO, M.: *Las Organizaciones Internacionales*, Op, cit, p200., DÍEZ DE VELASCO, M: " Estructura orgánica de la Organización de las Naciones Unidas", en *ONU, Año XX*. Tecnos. Madrid. 1966. DÍEZ DE VELASCO, M: *Curso de Derecho Internacional Público y Organizaciones Internacionales*. Tecnos. Madrid, 1992; MEDINA, M: *La Organización de las Naciones Unidas. Su estructura y Funciones*. Madrid, Tecnos, 1974; NACIONES



comprende 54 miembros, después de la reforma del artículo 61 de la Carta, elegidos por la Asamblea General por tres años, según un reparto geográfico riguroso y pueden ser reelegibles<sup>672</sup> (con una rotación anual de 18 miembros) que se reúnen una vez al año durante cinco semanas. Es el principal órgano director y coordinador de los esfuerzos de la ONU sobre asuntos económicos, sociales, culturales, de educación y salud, y de promoción de los derechos humanos. Cada miembro del ECOSOC tiene un voto y las decisiones se toman por mayoría simple. Las facultades del Consejo Económico y Social son amplísimas y las trataremos de sintetizar, ya que es el gestor de la cooperación económica y social de la ONU bajo la autoridad de la Asamblea General.

- a) En primer lugar, entre sus funciones tiene la de realizar y/o promover estudios e informes respecto a asuntos y/o cuestiones internacionales de carácter económico, social, cultural, sanitarias o con ellos conexos (art. 62 de la Carta).
- b) Tiene la facultad de hacer recomendaciones a la Asamblea General, a los miembros de las Naciones Unidas y a los organismos especializados (art. 62.1 de la Carta).
- c) También puede hacer recomendaciones para promover los derechos humanos y las libertades fundamentales de todos.
- d) En conexión con la facultad anterior está capacitado para tramitar las comunicaciones sobre derechos humanos y al respecto el propio Consejo tomó su Resolución 75 (V), modificada por otras posteriores, por la cual se reconocía el poder de transmitir las denuncias por violación de estos derechos.
- e) Esta facultado para formular proyectos de Convención en materias de su competencia para someterlos a la Asamblea General. Al respecto

---

UNIDAS: *ABC de las Naciones Unidas*, Departamento de Información Pública, Nueva York, 1995.  
 PASTOR RIDRUEJO, J-A: *Op. cit.*, pp 749-751; CALDUCH, CERVERA, R: *Op. cit.*, pp244-248.

<sup>671</sup> *El Correo de la UNESCO* : "Los Órganos Principales: 1945-1995. Octubre 1995, p 33.

<sup>672</sup> DÍEZ DE VELASCO, M: *Instituciones de Derecho Internacional Público*. Tecnos, Madrid, 1990, p 124.  
*ABC de las Naciones Unidas. Op. cit.*, pp12-15.

cabe señalar la preparación de los Proyectos de Convención para la prevención y represión del crimen, del genocidio, el de libertad de información y el estatuto de los refugiados.

f) Podrá también convocar conferencias internacionales en asuntos de su competencia. De la importancia de esta facultad cabe señalar la convocatoria de varias conferencias importantes, como la Internacional de la Salud de 1946, la de Libertad de Información de 1948, la de Estupefacientes de 1961, la de Medio Humano en 1972, la de Alimentación en 1974, la de Población en 1974, la del Año Internacional de la Mujer, la de los Asentamientos Humanos (Hábitat) en 1976, la del Agua en 1977, la de los Países en Desarrollo Menos Adelantados en 1981, la de Fuentes de Energía Nuevas y Renovables en 1981, sobre la Cuestión Palestina en 1983, la de Medio Ambiente y Desarrollo en 1992, la de Derechos Humanos en 1993, la del SIDA en 1994, entre otras.

g) Podrá concertar acuerdos con los organismos especializados, aunque dichos acuerdos estarán sujetos a la aprobación de la Asamblea (art.63.1 de la Carta).

h) Tiene la misión de coordinar las actividades de los organismos especializados mediante consultas o haciendo recomendaciones a éstos, a la Asamblea General o a los miembros de las Naciones Unidas (art. 63. 2 de la Carta).

i) Podrá, además, tomar medidas para obtener informes periódicos de dichos organismos y comunicar a la Asamblea sus observaciones sobre los mismos (art. 64 de la Carta).

j) Suministrará información al Consejo de Seguridad y le prestará la ayuda que éste solicite (art. 65. de la Carta).

k) Tiene la facultad de darse su propio su propio reglamento interno (art.72.1. de la Carta).

l) Le corresponde desempeñar las funciones dentro de su competencia para el cumplimiento de las Resoluciones de la Asamblea General (art. 66.1. de la Carta).

ll) Podrá también prestar, con la aprobación de la Asamblea General, los servicios que le soliciten los miembros de las Naciones Unidas y los organismos especializados.

m) Desempeñará las demás funciones que le encomiende la Carta o le asigne la Asamblea General (art. 66.3. de la Carta).

n) Puede invitar a los miembros de las Naciones Unidas a sus deliberaciones (art.69 de la Carta y 75 del Reglamento interno<sup>673</sup>).

ñ) Está facultado para hacer arreglos con los organismos especializados para que los representantes de éstos participen, *sin derecho a voto*, en sus deliberaciones y para que representantes del Consejo participen en las deliberaciones de aquellos (art.70 de la Carta).

o) Podrá celebrar consultas con organizaciones no gubernamentales que se ocupen en asuntos de competencia del Consejo (art. 71 de la Carta).

p) Finalmente, puede establecer comisiones de orden económico y social para la promoción de los derechos humanos y demás que crea necesario (art. 68 de la Carta), así como los órganos subsidiarios para mejor desempeño de sus funciones.

---

<sup>673</sup> Reglamento del Consejo Económico y Social. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1992. p 25.

La complejidad de las funciones anteriormente enunciadas trae como consecuencia que el aparato orgánico del Consejo sea complicadísimo, así como los órganos especializados vinculados al mismo y las organizaciones no gubernamentales, que gozan hoy de estatuto consultivo respecto a los asuntos de la competencia del Consejo.

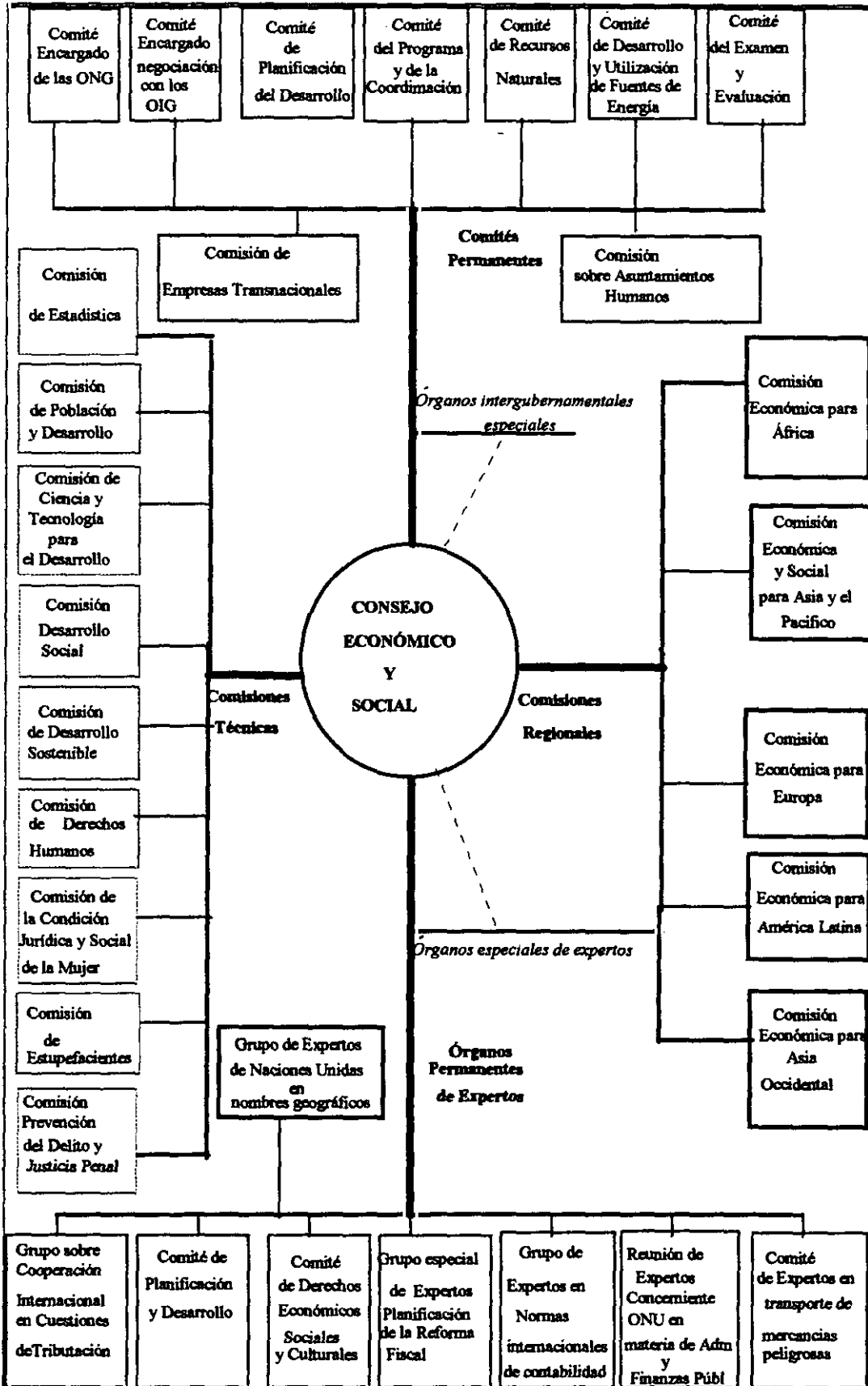
El ECOSOC tiene, entre otros aspectos de la cooperación internacional, que realizar recomendaciones respecto a tales cuestiones a la Asamblea General, a los miembros de las Naciones Unidas y a los organismos especializados. Además puede convocar conferencias internacionales, coordinar la actividad de los organismos especializados, mediante consultas y formulación de recomendaciones prestar servicios a los miembros de las Naciones Unidas, llevar a cabo consulta a los miembros de las organizaciones no gubernamentales que se ocupen de asuntos de la competencia del Consejo<sup>674</sup>. El Consejo, para consultar con una ONG internacional, puede actuar por su cuenta pero, para ponerse en contacto con una ONG nacional, tiene que consultar con el Estado miembro correspondiente. Evidentemente estas disposiciones obedecen al propósito de obligar a las ONG anómalas a integrarse en el marco de una organización internacional de Estados. Además, el Consejo Económico y Social habría de decidir cuál sería la índole de las consultas, cuál sería el tema y cuáles los resultados. Los periodos de sesiones del Consejo Económico y Social (ECOSOC) tiene lugar dos veces al año, uno en Nueva York y otro en Ginebra. Las actividades ordinarias del Consejo corren a cargo de los órganos subsidiarios a saber (Véase esquema 3.):

---

<sup>674</sup>Las ONG reconocidas como entidades consultivas por el Consejo Económico y Social forman la Conferencia de Organizaciones no Gubernamentales (CONGO) y están organizadas en los siguientes comités y subcomités, cuya mayoría tiene que ver con los problemas del desarrollo:

- Envejecimiento.
- Derechos humanos.
- Desarme.
- Uso indebido de estupefacientes y otras sustancias
- Alojamiento y la comunidad
- Desarrollo sostenible.
- La familia.
- Poblaciones indígenas.
- Situación de la mujer.
- Población.
- La juventud.
- Prevención del delito y la justicia penal.
- Libertad de religión o creencia.
- Comercio, inversiones y capacidad empresarial.

Esquema 2. Órganos subsidiarios y Conexos del Consejo Económico y Social.



Fuente de elaboración propia a partir de los datos del ABC de las Naciones Unidas

- *Nueve Comisiones y Comités Técnicos*, que se ocupan de aspectos relacionados con la estadística<sup>675</sup>, la población<sup>676</sup> y el desarrollo, el desarrollo social, los derechos humanos<sup>677</sup>, la condición de la mujer, los estupefacientes<sup>678</sup>, la ciencia y la tecnología al servicio del desarrollo, el desarrollo sostenible, la prevención del delito y la justicia penal.

- *Cinco Comisiones Económicas Regionales*<sup>679</sup>: que constituyen los principales instrumentos de descentralización de la acción de las Naciones Unidas en los planos económicos y sociales, "*Comisión Económica y Social para Asia y al Pacífico*" (C.E.S.A.P) con sede en Bangkok (Tailandia), "*La Comisión Económica y Social para África*", (C.E.A.)<sup>680</sup> con sede en Addis-Abeba (Etiopía), "*La Comisión Económica para América Latina y el Caribe*" (CEPAL)<sup>681</sup>, con sede en Santiago (Chile), "*La Comisión Económica y Social para Asia Occidental*"<sup>682</sup> (C.E.P.A.L.O.),

<sup>675</sup> La Comisión de Estadística, ayuda al Consejo para promover las estadísticas nacionales y uniformar la terminología.

<sup>676</sup> La Comisión de Población, tienen como misión estudiar las tendencias demográficas y factores vinculados con ellas.

<sup>677</sup> La Comisión de Derechos Humanos, tiene una importancia excepcional. Su labor se refleja en el Anuario de los Derechos Humanos. Existen dentro de ella las Subcomisiones de prevención de discriminaciones y protección de minorías y la Subcomisión de libertad de prensa e información, que ha sido suprimida. Preparó la Declaración Universal de Derechos Humanos, aprobada por la Asamblea General el 10 de Diciembre de 1948.

<sup>678</sup> La Comisión de Estupefacientes se ocupa de que los Gobiernos adopten medidas para impedir que los estupefacientes necesarios para fines médicos y científicos se desvíen al tráfico ilícito.

<sup>679</sup> La necesidad de prestar asistencia a las regiones con problemas peculiares y ayudar en la solución de los problemas comunes económicos y sociales determinó al Consejo a crear estas Comisiones regionales, en las que se aplica el principio de descentralización funcional.

<sup>680</sup> La C.E.A. fue creada por la Resolución de la Asamblea del 26 de noviembre de 1957 y del Consejo de 29 de abril de 1958. Res. 671 (XXV) de 1958. En su séptimo periodo de sesiones, celebrado en Nairobi del 9 al 23 de febrero de 1956, la Comisión decidió crear siete grupos de trabajo siguientes: comercio interafricano, administración monetaria y pagos internacionales, industrias y recursos naturales, transportes y telecomunicaciones, agricultura, integración económica y mano de obra y capacitación.

<sup>681</sup> La Comisión Económica para América Latina (CEPAL) fue creada el 28 de febrero de 1948. Res. 106 (VI) de 1948. Tiene veinticuatro miembros. Encontramos en ella un Comité de comercio con los grupos de trabajo sobre mercado regional y bancos centrales y la comisión de cooperación económica para el istmo centroamericano con los Subcomités de comercio, coordinación, estadística, transportes, electricidad, vivienda, construcción y planificación.

<sup>682</sup> La Comisión Económica para Asia y el Lejano Oriente (C.E.P.A.L.O.), hoy Comisión Económica para Asia Occidental, fue creada el 28 de marzo de 1947, Res. 37 (IV) de 1947. Tiene veinticuatro miembros y dos asociados. En su estructura cabe de señalar el Comité de industria y los recursos naturales con sus Subcomités de hierro y acero, energía eléctrica y desarrollo de recursos minerales. Además, encontramos los Comités de comercio, transporte y comunicaciones interiores, este último con los Subcomités de ferrocarriles y carreteras internas. Existen diversos grupos de trabajo, tales como los de

con sede en Beirut ( Líbano) y " *La Comisión Económica para Europa*", (C.E.E.)<sup>683</sup>  
con sede en Ginebra (Suiza).

- *Las Comisiones Técnicas:* Comisiones de Estadística, Comisión de Población, Comisión de Desarrollo Social, Comisión de Derechos Humanos, Comisión de Condición Jurídica y Social de la Mujer, Comisión de Estupefacientes y Comisión sobre Comercio Internacional de Productos Básicos.

- *Siete Comités Permanentes* grupos de trabajo y órganos de expertos, encargados del programa y la coordinación<sup>684</sup>, los recursos naturales, las negociaciones con las organizaciones no gubernamentales<sup>685</sup> y los organismos intergubernamentales, la planificación del desarrollo<sup>686</sup>, la cooperación internacional en materia de tributación, el transporte de mercancías peligrosas, las cuestiones administrativas y de finanzas públicas de las Naciones Unidas.

En sus primeros años, los organismos especializados se consideraban más bien como centros de información, destinados principalmente a organizar la cooperación internacional, armonizar la política, fomentar la investigación y establecer normas en sus esferas respectivas más que iniciar actividades operacionales; salvo la Organización Mundial de la Salud (OMS), ya que en su mandato figuraba desde un primer momento la asistencia técnica a los gobiernos de los países miembros<sup>687</sup>.

---

artesanía e industrias pequeñas, vivienda, desarrollo económico y planificación, geólogos principales, mapas geológicos y minerales, telecomunicaciones y coordinación del transporte. Finalmente, existe una Oficina de control de inundaciones y desarrollo de recursos hidráulicos.

<sup>683</sup> La Comisión Económica para Europa fue creada el 28 de marzo de 1947, Res. 36 (IV) de 1947. Tenía veintinueve miembros. Suiza y Alemania occidental participaban con carácter consultivo. Esta Comisión tiene una estructura interna complicada y dentro de ella cabe resaltar los Comités del carbón, energía eléctrica, transportes, industria y materias primas, acero, madera, mano de obra, comercio y agricultura.

<sup>684</sup> El Comité de asistencia técnica tiene como misión examinar los programas de Asistencia Técnica en las Naciones Unidas y aprobar los programas nacionales y regionales antes de ser ejecutados.

<sup>685</sup> Más de 1.600 ONG están reconocidas como entidades consultivas por el Consejo en 1997.

<sup>686</sup> El Comité asesor sobre la aplicación de la ciencia y la tecnología al desarrollo fue creado en 1963.

<sup>687</sup> Los nombres de los demás organismos especializados con sus respectivas fechas de creación y de su acuerdo con las Naciones Unidas incluyendo la OIEA que no recibe técnicamente el nombre de "organismo especializado", son los siguientes: Organización para la Agricultura y la Alimentación (FAO): 1945 y 1946; Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF): 1945 y 1947; Fondo Monetario Internacional (FMI): 1945 y 1947; Organización de Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO): 1947 y 1947; Acuerdo General sobre Aranceles y Comercio (GATT, convertido por el Tratado de Marrakech de 1994, en la Organización Mundial de Comercio (OMC).); 1948 y no tienen suscrito acuerdo con la ONU; Organización Mundial de la Salud (OMS); 1948 y 1948;

Los organismos especializados del sistema de Naciones Unidas **coordinan** su acción por intermedio del Consejo Económico y Social. Algunos de los órganos más importantes son el Comité Central Permanente de Estupefacientes, el Órgano de Fiscalización de Estupefacientes, la Junta de Asistencia Técnica, etc...El Consejo Económico y Social está facultado para crear, y así lo ha hecho, Comités de representantes de los Gobiernos, Comités especiales de expertos o de personas designadas a título individual, grupos de expertos de redacción y de trabajo.

La Asamblea General y bajo su dirección el ECOSOC, tiene como objetivo desarrollar las siguientes funciones ligadas a la cooperación internacional, económica y social: promover el más alto nivel de vida, el empleo de mano de obra en condiciones de progreso y desarrollo económico y social, la solución de los problemas internacionales económicos, sociales, sanitarios o similares y la colaboración internacional cultural y educativa; al respecto y cumplimiento universal de los derechos humanos y la libertad fundamental para todos, sin distinción de sexo, lengua o religión; realizar recomendaciones para la coordinación de programas y actividades de los organismos especializados; promover, en el caso que sea necesario, la creación de nuevos organismos especializados con el fin de alcanzar los objetivos citados.

## **2. Relaciones de las ONG con el Consejo Económico y Social.**

Las relaciones de las ONG con el Consejo Económico y Social (ECOSOC), cuya base se encuentra en el artículo 71 de la Carta de Naciones Unidas, se han desarrollado y fortalecido con la práctica y la experiencia. Actualmente, estas relaciones son más o menos estables. El papel desempeñado por las ONG a este respecto, está definido de ahora en adelante con relativa claridad, aunque se observa en algunas ONG una tendencia a acrecentar sus poderes y sus derechos y, como consecuencia, a dar una mayor importancia a su papel.

**La presencia del movimiento de mujeres, organizaciones de derechos humanos y sindicatos** en las Naciones Unidas es un fenómeno que se manifiesta desde



los inicios mismos de esta organización internacional. El **movimiento de mujeres** constituye una de las trincheras de la lucha por el reconocimiento de sus derechos. La invisibilización de esta participación ha sido notoria, reflejándose en la mayoría de documentos oficiales de las Naciones Unidas en los que se desconocen aportes específicos.

En 1945, el preámbulo de la Carta de las Naciones Unidas reafirmó la " fe en los **derechos humanos** fundamentales... en la igualdad de derechos de hombres y mujeres". Durante la primera Asamblea General de la ONU realizada en San Francisco, las mujeres delegadas exigieron una atención especial a sus demandas. Como resultado, el Consejo Económico y Social (ECOSOC) creó una subcomisión sobre la Condición de la Mujer. Durante la primera y única reunión de la subcomisión, esta votó unánimemente la instalación de una Comisión que se dedicará exclusivamente al análisis de la condición de la mujer, estableciendo una oficina de Avance para la Mujer en el Departamento de Economía Internacional y Asuntos Sociales. Como consecuencia de este proceso, surgió en junio de 1946 la **Comisión sobre la Condición de la Mujer**.

El 10 de diciembre de 1948, la Asamblea General de las Naciones Unidas adopta y proclama la **Declaración Universal de los Derechos Humanos** <sup>688</sup> mediante la resolución 217 A (III). La *Declaración Universal de Derechos Humanos* tuvo la ventaja, además de denunciar con claridad una serie de derechos humanos fundamentales, de permitir un lenguaje común entre los diferentes miembros de la Comunidad Internacional. Esto sirvió de base para el desarrollo de las primeras convocatorias internacionales sobre **derechos humanos**.

La protección eficaz de los **derechos humanos** indudablemente requiere una participación tan amplia como sea posible de todos los hombres en la labor de las Naciones Unidas. Difundir esta labor es, por tanto, no sólo un medio de acción del que las Naciones Unidas dispone, sino también un medio apto para integrar a los particulares en el sistema de **protección de sus derechos y libertades**. Las Naciones Unidas favorecen la integración de los particulares en sus programas a través de la

---

Intergubernamental Consultiva Marítima (IMCO) :1959 y 1959; Asociación Internacional de Fomento AIF) : 1960 y 1961.

<sup>688</sup> WHITE CROMWELL, L: *Internacional non-governmental organizations. Their Purposes, Methods, and Accomplishments*. Greenwood Press Publishers. Nueva York. 1968. p 261

actuación de las organizaciones no gubernamentales. Nacidas del derecho fundamental de asociación que el hombre posee, tanto en el **plano interno** como en el ámbito **internacional**, la Carta de las Naciones Unidas ha reconocido a estas asociaciones como un instrumento valioso en un sistema de cooperación internacional, otorgándoles un " estatuto consultivo " <sup>689</sup> en aquellas materias que son objeto de la actividad del Consejo Económico y Social. Basta con examinar este **régimen consultivo** establecido por las Naciones Unidas en la resolución 288 B (X).

A partir de ahora, nos limitaremos a mostrar el mecanismo de las relaciones en cuestión, a describir su funcionamiento. Nuestra opinión al respecto será expuesta posteriormente, cuando tratemos sobre las conclusiones de la participación de las ONG en la obra de las Naciones Unidas.

## 2.1. Disposiciones relativas al estatuto consultivo.

El reconocimiento de la existencia y la función de los protagonistas **no estatales** se debe a los miembros de las Naciones Unidas, al haber incluido en la Carta un artículo concreto para la creación de relaciones entre las organizaciones no gubernamentales y la organización mundial <sup>690</sup>. El artículo 71 estipula que:

" El Consejo Económico y Social podrá hacer arreglos adecuados para celebrar consultas con organizaciones no gubernamentales que se ocupen en asuntos de la competencia del Consejo. Podrán hacerse dichos arreglos con organizaciones internacionales, y, si a ello hubiere lugar, con organizaciones nacionales, previa consulta con el respectivo Miembro de las Naciones Unidas. " <sup>691</sup>

<sup>689</sup> Véase el apartado 2.1. ,; 2.2., y 2.2.1 de este capítulo.

<sup>690</sup> WHITE, CROMWELL, L; "Les Organizations non gouvernementales et leurs relations avec les Nations Unies " en *Revue Générale de Droit International Public*. ( Enero- febrero 1952) pp 62- 84. CHIANG PEI- HENG: *Non-Governmental Organizations at United Nations. Identity, Role and Function.. Op, cit*, p39. MEYNAUD, J: *Les Groupes de Pression Internationaux*. Études de Science Politique. Lausana. 1961. p252. ARMANDO COCCA, Aldo: "Las organizaciones no gubernamentales y las fundaciones ante el derecho internacional". *Anuario Hispano Luso-Americano*. 1981.(6) pp 219-248. SEARY, B: "The Early History from the Congress of Vienna to the San Francisco Conference", en WILLETTS, P: "The conscience of the world". *The influence of non-governmental organisations in the UN system*. Op, cit, p 27.

<sup>691</sup> NACIONES UNIDAS- Carta de las Naciones Op, cit, p42.

Este artículo no se incluyó en las versiones preliminares de la Carta preparadas por los participantes a la Conferencia de Dumbarton- Oaks de agosto de 1944. Los delegados a la Conferencia de San Francisco, que en 1945 establecieron la Carta de las Naciones Unidas, no pudieron anticipar el espectacular crecimiento de la cooperación internacional a través de las ONG que se produjo en las décadas subsiguientes. No obstante, sí reconocieron la valiosa contribución que las **asociaciones voluntarias** podían brindar en relación con los objetivos de las Naciones Unidas, especialmente en los referente a asuntos económicos, sociales, culturales, educativos y de salud.

Por consiguiente, el artículo 71 de la Carta de las Naciones Unidas fue agregado posteriormente como resultado de la **presión ejercida** en la Conferencia de San Francisco por los representantes de las **organizaciones no gubernamentales** de la delegación de los Estados Unidos<sup>692</sup>.

Por supuesto que han existido precedentes de este tipo de cooperación. La Sociedad de las Naciones, que funcionó entre la Primera y la Segunda Guerra Mundial, consultó regularmente, si bien de manera informal, a las organizaciones no gubernamentales interesadas y concernidas por las actividades económicas y sociales pertinentes. El **Instituto Internacional de Cooperación Intelectual**, un precursor no gubernamental de la UNESCO<sup>693</sup>, jugó un rol prominente en **estas consultas**. Además, la **Organización Internacional del Trabajo (OIT)**, creada en 1919, estableció la representación de **organizaciones patronales y de trabajadores** en la Conferencia Internacional del Trabajo y en su Consejo de Administración<sup>694</sup>.

El artículo 71 de la Carta, se limitaba a definir los fundamentos jurídicos necesarios para la instauración de las **relaciones de consulta**. Por ello, era necesario que otras disposiciones introdujeran en la realidad ese principio general. Si bien limitaba la participación de las organizaciones no gubernamentales a intervenciones sobre cuestiones económicas y sociales, lo cual era menos que la consulta oficial sobre cuestiones políticas que las organizaciones no gubernamentales habían esperado,

<sup>692</sup> " Carta de las Naciones Unidas " citada en GOODRIC, LELAND, M; HAMBRO, E: *Charter of the United Nations*. World Peace Foundation, Boston 1949.

<sup>693</sup> Véase el capítulo VIII " Relaciones de cooperación de la UNESCO con las Organizaciones Internacionales no Gubernamentales " de esta investigación.

<sup>694</sup> Véase el capítulo VII " Relaciones de cooperación de la OIT con las Organizaciones Internacionales con las Organizaciones no Gubernamentales " de esta investigación.

constituía sin embargo un hecho sin precedentes, al establecer **relaciones oficiales** entre " los grupos de intereses " y un organismo intergubernamental.

Las **consultas** estaban referidas a organizaciones tanto nacionales como internacionales. La expresión " previa consulta con el respectivo miembro " debe ser tomada con mucha prudencia, dado que la mayor preocupación de las Naciones Unidas ha sido siempre la de " salvaguardar el carácter no gubernamental de las organizaciones reconocidas como entidades consultivas a fin de asegurar la libre expresión de las opiniones, sin injerencia gubernamental ".

Desde la primera sesión de la Asamblea General (sesión de Londres), la **Federación Mundial de Sindicatos (FMS)**, la **Alianza Cooperativa Internacional (ACI)**, la **Federación Mundial de Mujeres Demócratas, (FMMD)** y la **Federación Mundial de Jóvenes Demócratas (FMJD)** y otras grandes ONG<sup>695</sup>. Las ONG que participaron eran principalmente americanas, provocaron una de las discusiones más importantes sobre las relaciones de las ONG con las Naciones Unidas<sup>696</sup>. El resultado fue la resolución de la Asamblea General que recomendaba al Consejo Económico y Social elaborar, lo antes posible, disposiciones encaminadas a reglamentar las **consultas con las ONG**<sup>697</sup>.

Tras la resolución adoptada por la Asamblea General, el Consejo Económico y Social, en su sesión de Londres en enero de 1946, tomó la decisión de formar un comité<sup>698</sup> provisional de doce miembros, cuya tarea sería examinar las medidas a tomar en relación a las consultas con las organizaciones extragubernamentales<sup>699</sup> (ONG) y recomendar tomar disposiciones detalladas en lo referente al problema de dichas

<sup>695</sup>Doc. UN.- UN General Assembly, Official Records, First Part, First session, General Committee, Annexes 2a, 2b, 2 c, 2d, 2 e, UNITED NATIONS. Nueva York. 1946. pp 40-47. Doc. UN A/21, 30 January 1946, p 2.

<sup>696</sup>STOSIC BORKO, D: *Les Organizations Non-Gouvernementales et les Nations Unies*, Op, cit, p166. MEYNAUD J: *Les Groupes de Pression Internationaux*. Op, cit, p252. CHIANG PEI-HENG; *Non-governmental organization at the United Nations, Identity, Role, and Function*. Praeger. New York, 1981. pp 85-88, FELICE, D, GAER: Reality Check: Human Rights NGOs Confront Governments at the UN"; en WEISS G.T GORDENKER, L (ed): *NGOs The UN, and Global Governance*. Op, cit, pp51-52.

<sup>697</sup>Doc. NU- *Résolutions adopted by the general Assembly during the First Part of its First Session*, from 10 January to 14 February 1946, Doc. A/64, p 10.

<sup>698</sup>Véanse los apartados 3 y 3.1. de este capítulo referente al Comité de ONG del ECOSOC.

<sup>699</sup>Utilizamos el término organizaciones extragubernamentales, ya que Naciones Unidas lo utiliza para referirse a las ONG, Hasta 1950 en los documentos y resoluciones de Naciones Unidas no se utiliza el término ONG. En cambio la UNESCO desde el principio habla de organizaciones internacionales no gubernamentales.

consultas<sup>700</sup>. El Consejo Económico y Social adoptó, en su segunda sesión el 21 de junio de 1946, el informe del Comité sobre los principios que debían aplicarse para la concesión del estatuto consultivo<sup>701</sup>. Las disposiciones que debían tomarse con vistas a las consultas con las organizaciones no gubernamentales, calificadas de resolución 3 (II) del Consejo, reglamentaron las relaciones de las ONG con el Consejo Económico y Social hasta la décima sesión del Consejo que tuvo lugar en febrero de 1950.

El Consejo Económico y Social tomó medidas, en el intervalo que va de la segunda sesión a la décima, que completaron la resolución 3 ( II ) del Consejo y que la hicieron más eficaz. Así, durante su cuarta sesión, procedió a la revisión de su reglamento interno y aumentó, de esta manera, las posibilidades que tienen las ONG de participar en los trabajos del ECOSOC. Por ello, en su quinta sesión, el Consejo adoptó resoluciones adicionales destinadas a facilitar la aplicación de las recomendaciones de la Asamblea General, que aportaban más precisión a la naturaleza -y a la extensión- de las consultas de las ONG con el Consejo<sup>702</sup>.

Con la resolución 214 E (VIII), adoptada en la octava sesión<sup>703</sup>, el Consejo Económico y Social pidió al *Comité del Consejo encargado de las organizaciones no gubernamentales*, que le diera tomando como base el informe a elaborar por el Secretario General, consejos sobre el sistema de consultas.<sup>704</sup> El Comité presentó su informe en la décima sesión del ECOSOC, éste , basándose en los informes del Secretario General<sup>705</sup> y del Comité<sup>706</sup>, adoptó la resolución 288 B (X)<sup>707</sup>: "*Disposiciones relativas a las consultas con las organizaciones no gubernamentales*" destinadas a

<sup>700</sup> CHIANG PEI-HENG; *Op. cit.*, pp 86-90. *Journal du Conseil Économique et Social*, N° 12, 10 avril 1946, p23. Citado en STOSIC BORKO, D; *Op.cit.*, p167.

<sup>701</sup> *Journal du Conseil économique et social*, N° 29, 13 juillet 1946, Doc. E (43) Rev. 2, pp 481-486. Citado en STOSIC BORKO, D.; *Op.cit.*, p167. MEYNAUD, J: *Op. cit.*, p 252

<sup>702</sup> Doc. ECOSOC: *Résolutions adoptées par le Conseil Économique et Social pendant sa cinquième session du juillet au 16 août 1947*. Nations Unies, New York, Doc-E/573,p 89.

<sup>703</sup> Doc. ECOSOC- Résolution 214 E (VIII) "Functioning of Consultative Arrangements: Periodical Review of Organizations granted Consultative Status and Improvements in Existing Arrangements for Consultation" ESCOR, VIII, Resolutions, Suppl. N° 1, p 25.

<sup>704</sup> Doc. ECOSOC- E/C.2/224.

<sup>705</sup> Doc. ECOSOC- E/C.2/231 y Add. 1 a 4.

<sup>706</sup> Doc. ECOSOC- E/1619, Corr. 1 2 y Add. 1. Sesiones 65 a. A 73 del Comité ONG.

<sup>707</sup> Doc. ECOSOC-. *Documentos Oficiales*: Décimo periodo de sesiones del 7 de febrero al 6 de marzo, 1950, Suplemento n° 1. Citado por Doc. E/1661 del 19 de abril de 1950, pp 22-33. El Consejo Económico y Social adoptó entre su segundo y su décimo periodo de sesiones, las siguientes resoluciones: 16 (III), 17 (III), 57 IV), 95 (V), 133 (VI), 214 (VIII) y 263 (IX), que tratan sobre las relaciones con las ONG. Durante el décimo periodo de sesiones las Naciones Unidas adopta la

sustituir las disposiciones adoptadas en la segunda sesión del Consejo y modificadas después<sup>708</sup>. Las disposiciones de la resolución 288 B (X) modificaron algunos aspectos de la resolución 3 (II) del 21 de junio de 1946, con vistas a aumentar el contenido y la efectividad del proceso consultivo entre las organizaciones no gubernamentales por una parte y el Consejo y sus órganos subsidiarios por otra<sup>709</sup>. Pero la resolución 288 B (X) fue sustituida por la resolución 1296 (XLIV) del Consejo, de 23 de mayo de 1968.<sup>710</sup> Durante casi cuatro décadas, la resolución 1296 (XLIV) ha estado en vigor. Actualmente las relaciones entre las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales se rigen por la resolución 1996/31<sup>711</sup> del Consejo Económico y Social 25 de julio de 1996, en la que se dispone la actualización de los " *Arreglos para la relación consultiva entre las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales*" establecidos en la resolución 1296 (XLIV) del Consejo, de 23 de mayo de 1968.

## 2.2. El objetivo de la institución del estatuto consultivo y los principios aplicados en el establecimiento de relaciones con fines de consulta.

En materia de relaciones con las ONG, las Naciones Unidas adoptaron un sistema análogo al que aplicaba la Sociedad de Naciones de manera **no formal**: el sistema de consultas no el de participación. La diferencia entre la **consulta** y la **participación** de las ONG había sido subrayada en la Carta de Naciones Unidas. La Carta establece una clara distinción entre la participación sin derecho a voto en las deliberaciones del Consejo, y los arreglos para celebrar consultas. Los artículos 69 y

---

resolución 288 B (X), y la resolución 287 (X), que tratan sobre otorgar el estatuto consultivo a ciertas ONG. Doc. E/1661, pp 22-24.

<sup>708</sup> Doc. E/1619, Corr.1, Corr.2 y Add 1.

<sup>709</sup> Doc. UN: " Memoria Anual del Secretario General sobre la labor de la Organización ". Suplemento n ° 1. Doc. UN- A/1287. WHITE CROMWELL, L: " Les Organisations non Gouvernementales et leurs relations avec les Nations Unies" en *Revue Générale de Droit International Public*. (RGDIP). ( Janvier-mars) .1952.pp 61- 83.

<sup>710</sup> Doc. ECOSOC: Resolución 1296 (XLIV) del Consejo Económico y Social (ECOSOC) del 23 de mayo de 1968, respecto a los arreglos consultivos con las ONG.

<sup>711</sup> Doc. ECOSOC:Resolución 1996/31, " Relación consultiva entre las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales", en *Resoluciones y Decisiones del Consejo Económico y Social. Documentos Oficiales*, 1996. Suplemento n°1. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1996.Citado por Doc-E/1996/96. NACIONES UNIDAS. Nueva York, 1996. pp 175- 191. Véase el capítulo V de esta investigación.

70<sup>712</sup>, *no prevén la participación sino en el caso de los Estados que no son miembros del Consejo y en el de los organismos especializados.*

Recientemente, la condición *de observador* se atribuyó por la Asamblea General de la ONU a diversas ONG, a las que en principio sólo se venía reconociendo un estatuto consultivo. La espita se abrió con la concesión de *status de observador al Comité Internacional de la Cruz Roja* (1990) solicitud avalada por 138 Estados en atención al papel del CICR en el marco de los Convenios de Ginebra y siguió con la *Orden Soberana y Militar de Malta* (1994), solicitud patrocinada por 71 Estados en atención a su reconocimiento como ente soberano, y con la *Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y la Media Luna Roja* (1994), en reconocimiento de las loables funciones que desempeñan en la **esfera humanitaria**. Las reticencias de ciertos Estados (encabezados por Estados Unidos) a la desviación de la práctica anteriormente establecida ha conducido, sin embargo, a que la Asamblea General de las Naciones Unidas haya decidido (resolución 46/496, de 1994) que la futura concesión de la condición de observador se limite con carácter general a sujetos de Derecho Internacional, Estados y Organizaciones intergubernamentales, lo que no impedirá que este *status* pueda concederse a otras entidades con carácter *ad hoc* en lo que afecte a ciertos periodos de sesiones o para tareas de órganos determinados<sup>713</sup>.

Es el artículo 71 de la Carta el que se refiere exclusivamente a las relaciones del Consejo Económico y Social con las Organizaciones No Gubernamentales; contiene disposiciones apropiadas con vistas a las consultas, que no confiere en absoluto a las ONG el derecho de participar en las deliberaciones sólo reservadas a los Estados no

<sup>712</sup> NACIONES UNIDAS- Carta de las Naciones Unidas. *Op. cit.*, p46.

Art. 69.

“ El Consejo Económico y Social invitará a cualquier Miembro de las Naciones Unidas a participar, sin derecho a voto, en sus deliberaciones sobre cualquier asunto de particular interés para dicho Miembro. ”

Art. 70.

“ El Consejo Económico y Social podrá hacer arreglos para que representantes de los organismos especializados participen, sin derecho a voto, en sus deliberaciones y en las de las comisiones que establezca, y para que sus propios representantes participen en las deliberaciones de aquellos organismos. ”

La negrita es nuestra.

<sup>713</sup> REMIRO BROTONS, A: *Derecho Internacional*. McGraw-Hill. Madrid. 1997. p 168.

miembros del Consejo así como a las instituciones especializadas<sup>714</sup>. Esta distinción, introducida deliberadamente en la Carta, es fundamental y los arreglos para celebrar consultas no deben ser de tal naturaleza que concedan los mismos derechos de participación otorgados a los Estados que no son miembros del Consejo y a los organismos especializados vinculados con las Naciones Unidas.

El objetivo de establecer un **sistema de consultas**, así como diferentes disposiciones con la misma intención, era doble: a) por una parte, permitía al Consejo Económico y Social, o a uno de sus órganos, obtener información u opiniones autorizadas de organizaciones que tuviesen alguna competencia especial en las cuestiones por las que esas disposiciones fueron adoptadas; b) y, por otra parte, daba a las ONG, que representaban elementos importantes para la opinión pública, la posibilidad de expresar los puntos de vista de sus miembros.

Una vez que esta posibilidad de utilizar el **sistema de consultas** está establecido, se debe distinguir dos categorías de ONG: las ONG de masas y las ONG especializadas en los diferentes campos. Es normal, pues, que las informaciones u opiniones autorizadas se obtengan, principalmente, de las ONG especializadas, mientras que de las ONG de masas se espera que expresen el punto de vista de sus miembros. No obstante, ese esquema general no debe aplicarse automáticamente y en todos los casos. Es evidente que existen ONG de masas que son capaces de procurar información u opiniones autorizadas sobre cuestiones técnicas en vez de limitarse a expresar puntos de vista sobre los problemas políticos, sociales, económicos, entre otros. Existen también ONG que son, al mismo tiempo, especializadas y de masas.

Con relación a la realización del **estatuto consultivo** del primer aspecto, hay autores<sup>715</sup> que estiman que es una función de expertos la que se ha confiado a las ONG especializadas. Esta función es la que las Naciones Unidas han fomentado durante su cooperación. En lo referente al segundo aspecto, el que atribuye a las ONG una misión de portavoz de la opinión pública, se estima que las Naciones Unidas se han mostrado un poco más reservadas a ese respecto, actitud motivada, en parte, por las tensiones políticas mundiales.

<sup>714</sup> Doc. ECOSOC: Resolución 288 (X) de 1950 y Resolución 1296 (XLIV) de 23 de mayo de 1968.

<sup>715</sup> MEYNAUD, J: *Les groupes de pression internationaux*, Op. cit., p 253.



Los arreglos consultivos permitían a las ONG ofrecer a sus miembros la más completa información sobre la actividad económica y social de las Naciones Unidas. Esta función era de gran importancia para algunas ONG, ya que, con frecuencia, abarcaba por completo el contenido del estatuto consultivo en lo que les concernía. Al realizar esta función, las ONG ejecutaban, al mismo tiempo, una de las condiciones fundamentales de la concesión del estatuto consultivo, tal y como habían sido previstas por la resolución 288 B (X)<sup>716</sup> y la resolución 1296 (XLIV). Por su parte, el servicio de información de las Naciones Unidas se encargaba de procurarles a las ONG toda la información relativa a la actividad de las Naciones Unidas<sup>717</sup>.

A este respecto BETTATI y DUPUY han señalado que el **estatuto consultivo** es considerado como una "etiqueta de credibilidad internacional"<sup>718</sup>. El estatuto consultivo le otorga a las Organizaciones no Gubernamentales un cierto reconocimiento de su trabajo y le supone mayor legitimidad y prestigio para continuar ejerciendo sus funciones. El estatuto consultivo otorgado a las ONG no las habilitaba a tomar parte en los debates, ni mucho menos votar, sino que el objetivo es tan sólo recabar información y asesoramiento para el ECOSOC y sus órganos. Con el fin de **efectuar estas consultas**, el Consejo Económico y Social clasificaba a las organizaciones no gubernamentales en tres categorías, diferenciándose por las características más o menos específicas de su actividad y se les otorga diferente capacidad de intervención en lo que a consultas se refiere. ( Véase apartado 2.3. de este capítulo).

La relación entre las Naciones Unidas y las ONG que disfrutan del **estatuto consultivo** puede ser muy variada, pero como su nombre indica, el estatuto convierte a las ONG sobre todo en *órganos de consulta*, en vínculos entre la sociedad y las ONG internacionales y en ocasiones, las ONG son las encargadas de llevar a cabo sobre el terreno los programas previstos por las Naciones Unidas. Además, el hecho de disponer del estatuto consultivo sitúa a las ONG en una posición privilegiada.

<sup>716</sup> Doc. ECOSOC: Resolución 288 B (X), del 27 de febrero de 1950.

<sup>717</sup> Sobre las relaciones del servicio de información de las Naciones Unidas y las ONG véanse los apartados 4, 4.1, 4.1.1, 4.2, 4.2.1, 4.3. de este capítulo.

<sup>718</sup> BETTATI, M y DUPUY P-M: *Les ONG et le Droit International*, Op. cit, p 12.

En el establecimiento de relaciones con **finés de consulta**, la resolución 288 B (X) preveía los principios siguientes<sup>719</sup>:

"...2. La organización debe ejercer su actividad en los dominios que son competencia del Consejo Económico y Social en lo que concierne a las cuestiones económicas, sociales o culturales, las de educación, de sanidad pública y otras anejas de orden internacional, así como las relativas a los derechos humanos.

3. Los objetivos y los proyectos de la organización deben estar en concordancia con el espíritu, los fines y los principios de la Carta de las Naciones Unidas.

4. La organización debe comprometerse a ayudar a Organización de las Naciones Unidas en lo que a su obra se refiere, y a dar a conocer los principios y las actividades de las Naciones Unidas, de acuerdo con sus propios objetivos y proyectos, así como a la naturaleza y a la extensión de sus competencias y de sus trabajos.

5. La organización debe tener una reputación bien establecida y representar una parte importante de las personas que trabajan en el campo de las actividades particulares en cuestión. Para dar una respuesta a esta exigencia, un grupo de organizaciones puede formar un comité mixto o cualquier otro organismo autorizado a tomar parte en las consultas en nombre del conjunto del grupo. Es evidente que si, sobre un punto determinado, una minoría expresa una opinión particular en uno de esos comités, esa opinión será expuesta con la misma autoridad que si fuera expuesta por la mayoría.

6. La organización debe tener una sede reconocida y dotada de un jefe administrativo. Asimismo, debe tener una conferencia, una asamblea o cualquier otro órgano de dirección.

7. La organización debe tener autorización para hablar en nombre de sus miembros a través de sus representantes autorizados. En el caso de que esa cualidad le sea solicitada, debe poder probarlo.

8. Sin obviar las disposiciones del párrafo 9, siguiente a éste, la organización debe de tener una estructura internacional y sus miembros tener derecho a emitir su voto en lo concerniente a la política de organización internacional o a las medidas tomadas por ella. Toda organización internacional que no haya sido creada por medio de acuerdos intergubernamentales será, con relación a las presentes disposiciones, considerada como organización no gubernamental internacional.

9. En reglas generales, las organizaciones nacionales darán a conocer su punto de vista a través de las organizaciones no gubernamentales internacionales a las que estén afiliadas. Salvo en casos excepcionales, las organizaciones nacionales que formen parte de una organización internacional no gubernamental que se ocupe de las mismas cuestiones en el plano internacional, no podrán inscribirse en la lista. Sin embargo, las organizaciones nacionales cuyos objetivos no entren en los dominios de ninguna organización internacional o que tengan una experiencia particular que el Consejo desee utilizar, podrán, después de consultarlo con el Estado miembro interesado, figurar en esa lista.

10. En general, las disposiciones relacionadas con las consultas, no deben ser tomadas con una organización internacional que sea miembro de un comité o de un grupo de organizaciones internacionales con las que hayan sido consideradas disposiciones con vistas a establecer contactos.

11. Cuando el Consejo prevea establecer relaciones con vistas a establecer consultas con una organización no gubernamental, deberá examinar si los trabajos de la

<sup>719</sup> Doc. ECOSOC: E/1661, *Op. cit.*, pp 24-25.

organización provienen completa o principalmente del campo de actividades de una institución especializada...".

Como consecuencia del **sistema bipolar** establecido después de la Segunda Guerra Mundial y el nacimiento de los nuevos Estados independientes del Tercer Mundo, la participación de las ONG en la vida internacional aumentó considerablemente. A finales de la década de los sesenta el ECOSOC consideró que los criterios establecidos en la resolución 288 B (X), relativos al reconocimiento de las **organizaciones no gubernamentales** como entidades consultivas ante el ECOSOC, no se ajustaban a la realidad de la **comunidad internacional**.

Para subsanar estas deficiencias el Consejo Económico y Social adoptó el 6 de julio de 1967 la resolución 1225 (XLII)<sup>720</sup>, en la que recordaba la importancia de establecer "relaciones eficaces con las organizaciones no gubernamentales a fin de acrecentar las contribuciones que estas puedan aportar a la consecución de los objetivos de las Naciones Unidas... ; se reconoce la necesidad de asegurar la representación más amplia posible de organizaciones no gubernamentales con opiniones e ideas diversas en asuntos que interesen al Consejo y de conformidad con el espíritu, los propósitos y los principios de la Carta...". En ella decidió pedir al Comité Encargado de las Organizaciones No Gubernamentales que revisase los criterios, examinase las reglas, solicitase información y fuentes de recursos con relación a las mismas, así como que "examine si alguna organización ésta sujeta a influencia por parte de Estados Miembros... y recomienda qué medidas debe adoptar el Consejo para preservar el carácter no gubernamental de todas la organizaciones a él vinculadas".<sup>721</sup>

Los arreglos para la celebración de consultas con las ONG se establecieron según la resolución 1296 (XLIV) del 23 de mayo de 1968 que reemplazaban a los arreglos indicados en la resolución 288 B (X), de 27 de febrero de 1950. La resolución 1296 (XLIV) dio una nueva definición a los requisitos para el reconocimiento de las organizaciones no gubernamentales en cada categoría y formuló los principios para la supresión o el retiro de esa condición.

<sup>720</sup> Doc.ECOSOC: Resolución 1225 (XLII), 1478ª. Sesión plenaria, 6 de junio de 1967.

<sup>721</sup> *Ibidem*. Doc. ECOSOC- Resolución 1296 (XLIV) del Consejo Económico y Social., Párrafo 7.

La resolución 1296 (XLIV) posibilitaba a " cualquier organización internacional no creada por vía de acuerdos intergubernamentales se considerará a los efectos de los presentes arreglos, como organización no gubernamental, incluidas las organizaciones que acepten miembros designados por las autoridades gubernamentales, siempre que la existencia de tales miembros no coarte la libertad de acción ni la libre expresión de opiniones de la organización ", <sup>722</sup> disfrutar del **carácter consultivo**. Se establecen los arreglos con el **objeto de obtener información o asesoramiento autorizados** y permitir a las organizaciones no gubernamentales que representen importantes sectores de la opinión pública de gran número de países, expresar las opiniones de sus miembros.

En cuanto a los principios que deben aplicarse para establecer relaciones consultivas, en la resolución 1296 (XLIV) se dice, entre otras cosas, que las ONG que mantengan relaciones consultivas deben:

" ocuparse de asuntos de competencia del Consejo Económico y Social como son los temas económicos , sociales y culturales , educación y de salud pública, científicos y técnicos y otros temas relativos a los derechos del hombre y/ o asuntos relacionados de carácter internacional; poseer una representatividad y reputación internacional en la esfera de su competencia, estando representada en los posible en un gran número de países del mundo; poseer una estructura democrática e internacional y representantes autorizados a decidir respecto a las políticas de la Asociación " <sup>723</sup>.

Y los siguientes principios:

- 1) Los intereses y propósitos de las ONG deben ser conformes al espíritu, a los fines y a los principios de la Carta de las Naciones Unidas.
- 2) Las ONG deben comprometerse a ayudar a las Naciones Unidas en su labor y a fomentar la divulgación de sus principios y actividades.
- 3) Las ONG deben gozar de una representatividad y una reputación internacional, en la esfera de su competencia; estando representada si es posible, en un gran número de países de las diferentes regiones del mundo. Cuando haya varias organizaciones con análogos objetivos, intereses y opiniones básicas en una determinada esfera, dichas organizaciones constituirán un comité mixto u otro órgano facultado para celebrar consultas en nombre de todo el grupo. Queda entendido que si, respecto de un punto determinado, una minoría expresa una opinión particular en el seno de un comité de esa índole, tal opinión debe presentarse junto con la de la mayoría

<sup>722</sup> Doc. ECOSOC: Resolución 1296 (XLIV) del Consejo Económico y Social. Trata de las disposiciones relativas al carácter consultivo de las Organizaciones No Gubernamentales, del 23 de mayo de 1968, remplazando a la Resolución 288 B (X) del 27 de febrero de 1950, párrafos 4 y 7.

<sup>723</sup> Doc. ECOSOC: Resolución 1296 (XLIV) del Consejo Económico y Social., del 23 de mayo de 1968.

4) Las ONG deben tener una sede establecida y contar con un jefe administrativo. Además deben tener una constitución que sea adoptada de forma democrática.

5) Las ONG deben tener una estructura internacional. Las organizaciones nacionales darán a conocer sus opiniones por conducto de las ONG internacionales a que pertenezcan. Salvo en casos excepcionales, no se admitirá la admisión de organizaciones no gubernamentales nacionales afiliadas a una organización no gubernamental internacional. No obstante, pueden ser admitidas organizaciones no gubernamentales nacionales previa consulta al Estado miembro interesado con el objetivo de lograr una representación más equilibrada y efectiva de las organizaciones no gubernamentales que reflejen los principales intereses de todas las regiones y zonas del mundo o que posean una particular experiencia de la cual desee valerse el Consejo.

6) Sus recursos deben provenir de sus filiales nacionales de sus miembros, o en caso de tratarse de contribuciones voluntarias, las cantidades, orígenes y fines deberán ser declarados al Comité del Consejo de las Organizaciones no Gubernamentales<sup>724</sup>. En caso de recibir contribuciones de sus gobiernos, deberán declararlo al Secretario General y al Comité de ONG y los fines para los cuales van a ser utilizados. Las organizaciones nacionales, salvo raras excepciones, no podrán ser consultadas sino es a través de una organización no gubernamental internacional de la que formen parte<sup>725</sup>.

Como puede advertirse, el documento de 1968 aumenta el campo de actividad de las ONG con referencia al de 1945 y al de 1950. En ella se destaca un elemento diferenciado: conviene fomentar cuanto sea posible la celebración de consultas entre el Consejo y sus órganos auxiliares, por una parte, y las organizaciones no gubernamentales, por la otra. Es decir, se amplía el campo de aplicación de las consultas. Los arreglos para celebrar consultas que se hagan con las ONG deben referirse solamente a los asuntos con respecto a los cuales esa organización tenga particular competencia o por los cuales se interese especialmente.<sup>726</sup> Así mismo podemos apreciar que las condiciones de representatividad y financiación de las organizaciones no gubernamentales y las finalidades perseguidas, para la obtención y el mantenimiento del estatuto consultivo son más restrictivas. Los recursos de las ONG debían provenir de sus filiales nacionales de sus miembros, o en caso de tratarse de donaciones o contribuciones voluntarias, las cantidades, orígenes y fines debían ser declarados al *Comité del Consejo de las Organizaciones no Gubernamentales*. En caso de recibir contribuciones de sus gobiernos, debían declararlo al Secretario General y al

<sup>724</sup> Sobre el Comité del Consejo de las Organizaciones no Gubernamentales véanse los apartados, 3, 3.1, de este capítulo

<sup>725</sup> *Ibidem*. Véase: BEIGBEDER Y: *Op. cit.* p.33. Doc. ECOSOC- Resolución 1296 (LXIV) del 23 de mayo de 1968. La negrita es nuestra

<sup>726</sup> Doc. ECOSOC: Resolución 1296 (XLIV) de 23 de mayo de 1968. Parte II párrafo 14.

Comité de ONG y señalar los fines para los cuales iban a ser utilizadas. Las ONG nacionales, salvo raras excepciones, no podían ser consultadas si no era a través de una ONG internacional de la que formaban parte.

El Consejo Económico y Social para **consultar** con una ONG internacional puede actuar por su cuenta, pero para ponerse en contacto con una ONG nacional tenía que consultar con el Estado miembro correspondiente. Evidentemente estas disposiciones obedecían al propósito de obligar a las ONG anómalas a integrarse en el marco de una organización intergubernamental. Además, el ECOSOC habría de decidir cuál sería la índole de las consultas, y cuál sería el tema y cuáles los resultados.

Sin embargo, incluso estas disposiciones oficiales que dejaban todo el control en manos de representantes de gobiernos, suscitaban controversias. Tanto la Unión Soviética como los Estados Unidos propiciaban candidatos que, de alguna manera, apoyaban sus **posiciones ideológicas**. Además el **grupo comunista** consideraba que el concepto de ONG establecida por particulares que actuaran por su propia cuenta era una ficción, ya que en estos países el Gobierno era el único sector, y las organizaciones no gubernamentales, si existían, estaban totalmente controladas por aquel. En todo caso, con el tiempo se ha ido reconociendo la condición de entidad consultiva de unas pocas ONG en un sistema que las clasificaba en tres categorías según su presunta pertenencia a la cooperación internacional. (Véase el apartado 2.3) . La resolución 1296 (XLIV) del 23 de mayo de 1968, estuvo en vigor hasta junio de 1996, momento en el que fue actualizada dicha resolución<sup>727</sup>.

### **2.2.1. Las diferentes categorías del estatuto consultivo: relaciones jerárquicas.**

Las **relaciones formales** que el ECOSOC establece con las ONG internacionales y con ONG nacionales fueron aprobadas en 1950 y modificadas en 1968, estableciendo un sistema que giraba alrededor de una triple categoría, según la

<sup>727</sup> Doc- ECOSOC: " Proyecto de decisión presentado por el Presidente del Consejo sobre la base de consultas oficiosas ", en *Documento del Consejo Económico y Social* ", (E/1996/L.24); actual Resolución 1996/31.NACIONES UNIDAS, Nueva York, 1996. Véase: " Les relations entre les institutions spécialisées des Nations Unies et les ONG "; en *Associations Transnationales* 1996(6). pp338-353.

naturaleza de la **colaboración** entre esas organizaciones y las Naciones Unidas<sup>728</sup>. Nos estamos refiriendo a las relaciones del ECOSOC con las ONG, ya que cada organismo de las Naciones Unidas tiene sus propias normas y modalidades de admisión para mantener relaciones con las organizaciones no gubernamentales<sup>729</sup>.

Por su resolución 288 B (X), aprobada el 27 de febrero de 1950, el Consejo Económico y Social revisó el sistema de consultas con las organizaciones no gubernamentales que había establecido en 1946 (resolución 3 (III) del 21 de junio de 1946) y modificado posteriormente en algunos aspectos, con vistas a aumentar el contenido y la efectividad del proceso consultivo entre las ONG por una parte y el Consejo y sus órganos subsidiarios por otra. Las **categorías A y B** fueron mantenidas por la resolución 288 B (X)<sup>730</sup>; con objeto de seguir estableciendo una distinción entre las organizaciones que tienen un interés fundamental en la mayoría de las actividades del Consejo y que están estrechamente relacionadas con la vida económica y social de las regiones que representan, y las organizaciones que poseen particular competencia y se interesan especialmente en sólo algunas de las esferas de actividad del Consejo. La **categoría C**, en la cual se colocaban inicialmente algunas organizaciones principalmente interesadas en el desarrollo de la opinión pública y la divulgación de información, fue anulada.

Las ONG, con las que el Consejo Económico y Social establece relaciones consultivas a través de la resolución 288 B (X), estaban clasificadas en dos categorías: A y B<sup>731</sup>. Cuando había que situar una ONG en una de las dos categorías, se tenía en cuenta la naturaleza y la magnitud de las actividades de la organización, así como la aportación que el Consejo y sus órganos subsidiarios podían esperar de ella en el ejercicio de las funciones de consulta.

<sup>728</sup> CHIANG, PEI-HENG: *Op. cit.*, pp 85 -171.

<sup>729</sup> Véase el apartado 2.2. " El objetivo de la institución del estatuto consultivo y los principios aplicados en el establecimiento de relaciones con fines de consultas " de este capítulo.

<sup>730</sup> Doc.UN: " Memoria Anual del Secretario General sobre la labor de la Organización. " Asamblea General Documentos Oficiales: Quinto periodo de sesiones. Suplemento Nº1 (A/1287). NACIONES UNIDAS. Nueva York, 1950. pp103-104. Díez DE VELASCO, M: " Estructura orgánica de la ONU " en la obra colectiva *O.N.U. año XX*. Tecnos. Madrid. 1966.pp32-33.

<sup>731</sup> LADOR-LEDERER, J-J: *International Non-Governmental Organizations and Economic Entities. Op. cit.*, p114.

Los criterios siguientes han sido definidos, en lo que concierne a las dos categorías, teniendo en cuenta los hechos expuestos más arriba.

- a) El estatuto de la **categoría A:** era concedido a las organizaciones que se interesaban principalmente en la mayoría de las actividades del Consejo y que estaban estrechamente relacionadas con la vida económica y social de las áreas que representaban<sup>732</sup>.
- b) El estatuto consultivo de la **categoría B:** era concedido a las organizaciones que tenían una competencia especial, pero que se ocupaban especialmente, sólo de ciertos campos de actividad del Consejo<sup>733</sup>.

Como ya hemos dicho antes de la adopción, el 27 de febrero de 1950, de la resolución 288 B (X), había una **categoría C**. Dicha categoría fue suprimida por la mencionada resolución. En su lugar se estableció un registro<sup>734</sup>, que llevaba el Secretario General, en el cual se inscribía a las ONG que no mantenían relaciones

<sup>732</sup>STOSIC BORKO, D: *Op. cit.*, p172. MEYNAUD, J: *Op. cit.*, p 253. LADOR-LEDERER, J-J: *Op. cit.*, pp72-73. EHRLICH, S: *Le pouvoir et les groupes de pression. Étude de la structure politique du capitalisme*. École Pratique des Hautes Études, Sorbonne and Mouton & Co. Paris. 1971. p 254. WILLETTS, P: "Consultative Status for NGOs at the United Nations" en WILLETTS, P: *"The conscience of the world". The influence of non-governmental organisations in the UN system*. The Brookings Institution. Washington. 1996. p 32. DÍEZ DE VELASCO, M: "Estructura orgánica de la ONU" en la obra colectiva *O.N.U., año XX. Op. cit.*, p32. TRUYOL y SERRA, A: *La Sociedad Internacional*. Alianza Universidad. Madrid. 1994. p 134. CALDUCH CERVERA, R: *Las Relaciones Internacionales*. *Op. cit.*, p 274. En 15 de junio de 1965 el número de estas organizaciones se elevaba a diez. Eran estas: la Alianza Cooperativa Internacional, la Cámara de Comercio Internacional, la Confederación Internacional de Organizaciones Sindicales Libres, la Confederación Internacional de Sindicatos Cristianos, la Federación Internacional de Productores Agrícolas, la Federación Mundial de Asociaciones pro Naciones Unidas, la Federación Mundial de Veteranos, la Organización Internacional de Empleadores, la Unión Interparlamentaria.

<sup>733</sup>STOSIC BORKO, D: *Op. cit.*, p172. MEYNAUD, J: *Op. cit.*, p 253, LADOR-LEDERER, J-J: *Op. cit.*, p 73. WILLETTS, P: "Consultative Status for NGOs at the United Nations" en WILLETTS, P: *"The conscience of the world"*. *Op. cit.*, p 32. DÍEZ DE VELASCO, M: "Estructura orgánica de la ONU" en la obra colectiva *O.N.U., año XX. Op. cit.*, pp 33-34. EHRLICH, S: *Op. cit.*, p 254. TRUYOL SERRA, A: *Op. cit.*, p 135. CALDUCH CERVERA, R: *Op. cit.*, p 274. Hasta el 15 de junio de 1965 se había otorgado esta categoría a 131 organizaciones no gubernamentales internacionales o nacionales.

<sup>734</sup>Doc. UN- A/1287. *Op. cit.*, p104. STOSIC BORKO, D: *Op. cit.*, p172. MEYNAUD, J: *Op. cit.*, p 253, LADOR-LEDERER, J-J: *Op. cit.*, p 73. EHRLICH, S: *Op. cit.*, p 254. WILLETTS, P: "Consultative Status for NGOs at the United Nations" en WILLETTS, P: *"The conscience of the world"*. *Op. cit.*, p 32. DÍEZ DE VELASCO, M: "Estructura orgánica de la ONU" en la obra colectiva *O.N.U., año XX. Op. cit.*, pp 34-35. TRUYOL SERRA, A: *Op. cit.*, p 135. CALDUCH CERVERA, R: *Op. cit.*, p 274. Hasta el 15 de junio de 1965 figuraban inscritas en el registro 216 organizaciones.



consultivas continuas (es decir, en las categorías A y B) pero que podían ser consultadas de vez en cuando, según convenga, por los órganos subsidiarios del ECOSOC o por *su Comité de Organizaciones no Gubernamentales*; a las organizaciones internacionales no gubernamentales reconocidas con carácter consultivo o similar por algún organismo especializado, cuando dichas categorías no estuviesen en la **categoría A o B**; y a las demás organizaciones internacionales no gubernamentales que dirijan una solicitud al Secretario General, y que, en opinión de éste, puedan aportar una importante contribución a la labor del ECOSOC o de sus órganos subsidiarios.

Se decidió que las ONG de las tres categorías podían designar representantes autorizados para **actuar como observadores** en todas las reuniones públicas del ECOSOC o de sus comisiones. En lo referente a las consultas sobre materias en las que las ONG tenían competencia especial, las de **categoría A** se comunicarían directamente con las comisiones, mientras que las de las **categorías B y registro** serían consultadas a través de un comité o comités establecidos con dicho propósito<sup>735</sup>.

Los intereses privados, organizados a escala internacional y nacional, habían alcanzado un *reconocimiento jurídico internacional limitado* (en cuanto a organizaciones consultivas), pero no por ello insignificante: las organizaciones no gubernamentales (las nacionales, pero sobre todo las internacionales) empiezan a intervenir a través de esta función consultiva en la **vida internacional oficial**<sup>736</sup>.

Toda ONG, que deseaba obtener el estatuto consultivo, debía dirigir una demanda al Secretario General, el cual la enviará al *Comité del Consejo encargado de las organizaciones no gubernamentales*. A dicha demanda debía adjuntarse una documentación detallada que permitiera comprender la composición, los objetivos, la estructura y la actividad de la ONG que solicitaba el *estatuto consultivo*.

El Comité preparatorio, encargado de examinar las disposiciones a tomar con vistas a las consultas con las organizaciones no gubernamentales y creado en la primera sesión del Consejo Económico y Social, en enero de 1946, fue sustituido el 21 de junio del mismo año por un nuevo comité permanente; llamado Comité encargado de

<sup>735</sup> Véase el apartado 2.3.2." La práctica del estatuto consultivo según la resolución 288 B (X)." de este capítulo.

examinar las disposiciones a tomar con vistas a las consultas con las organizaciones no gubernamentales (compuesto por un Presidente del Consejo y cinco miembros). El nombre del Comité fue modificado en la octava sesión del Consejo<sup>737</sup>. Desde entonces, es el *Comité del Consejo encargado de las organizaciones no gubernamentales* (o más brevemente, el Comité de ONG del Consejo). La resolución 288 B (X) disponía que el Comité de ONG del Consejo Económico y Social se compone del Presidente del Consejo, que asume las funciones de Presidente del Comité, y de siete miembros, elegidos cada año por el Consejo en su primera sesión.

Según las disposiciones de la resolución 288 B (X), el Comité se reúne una vez al año, antes de la primera sesión del Consejo, con el fin de examinar las demandas de estatuto consultivo de las **categorías A y B**, presentadas por las ONG, así como las demandas de modificación del estatuto. El Comité presenta al Consejo recomendaciones sobre la oportunidad de admisión de las ONG en el estatuto consultivo, o bien recomienda la no-aceptación de la demanda, o, incluso, propone una modificación del estatuto. La decisión de admitir una u otra ONG en el estatuto consultivo, la toma el Consejo Económico y Social. Este es un derecho discrecional del Consejo.

Teniendo en cuenta que pueden originarse cambios, con el tiempo, en el campo de actividad de algunas ONG, que pueden modificar las condiciones requeridas por la concesión del estatuto consultivo; el Comité puede revisar de vez en cuando la lista de las ONG de **categorías A y B**. La primera revisión de la lista de ONG, que habían obtenido el estatuto consultivo, fue efectuada en la XIª sesión del Consejo<sup>738</sup> y la segunda revisión en la XIVª sesión del Consejo, en 1952<sup>739</sup>. Otra revisión tuvo lugar en la XXXVIIª sesión del Consejo Económico y Social. Las ONG, que no han sido admitidas en ningunas de las **categorías A y B** y que son capaces de aportar una ayuda importante al Consejo o a sus órganos subsidiarios, podrán ser inscritas por el Secretario General en un registro establecido con este fin. Este registro contiene: a) Las ONG cuya inscripción haya sido recomendada, bien por el Secretario General, o bien por el Comité ONG del Consejo; b) las ONG que no pertenecen a ningunas de las **categorías A y B**,

<sup>736</sup> TRUYOL y SERRA, A: *La Sociedad Internacional*. Op. cit. p 135.

<sup>737</sup> Doc. ECOSOC: Resolución 214 (E(VIII) ESOR VIII., Resoluciones, Suplemento Nº1 p 25.

<sup>738</sup> Doc. ECOSOC: Resolución 334 A (XI), Doc. ECOSOC: E/1849 y Doc. ECOSOC: E/18949/Add.1. ESCOR XI, Resolución, suplemento Nº 1 y 1 A.

<sup>739</sup> Doc. ECOSOC: Resolución 453 B ( XIV), Doc. E/2332 y E/2332/Add. 1. ESCOR XIV, Resolución , Suplemento nº 1 y 1A.

pero disponen del estatuto consultivo de una institución especializada o están relacionadas oficialmente con una u otra de las instituciones especializadas; c) las otras ONG que hayan presentado una demanda de inscripción al Secretario General y que, en opinión del Secretario General, reúnen las condiciones requeridas para su inscripción en el registro, es decir, que son capaces de aportar una ayuda importante al Consejo o a sus órganos subsidiarios. Son las conocidas como las ONG del Registro o de la Lista.

Tras la modificación de la resolución 288 B (X) por la resolución 1296 (XLIV) se mantuvo la distinción de los dos niveles dentro del estatuto consultivo. Las ONG según la resolución 1296 (XVLI) disfrutaban de dos clases de estatuto consultivo. Así nos encontramos con ONG de **categoría I** y de **categoría II** e incluso podríamos hablar de una tercera categoría a las que se les denomina las **ONG de la Lista**<sup>740</sup>.

a) El estatuto de la **categoría I**: las ONG de categoría I eran organizaciones de *carácter consultivo general*, aquellas que representen mayor actividad en la mayoría de los temas de interés del Consejo, y que demostrase poder realizar contribuciones notables y continuas en cuestiones económicas, sociales, culturales, educativas, sanitarias, científicas, tecnológicas y asuntos de carácter internacional. Tales organizaciones deben tener un número considerable de miembros y ser ampliamente representativas de importantes sectores de la población en un gran número de países<sup>741</sup>.

b) El estatuto de la **categoría II**: las ONG de categoría II eran organizaciones de *carácter consultivo especial*, que se

<sup>740</sup> WILLETTS, P: "Consultative Status for NGOs at the United Nations" en WILLETTS, P: *"The conscience of the world". The influence of non-governmental organisations in the UN system*. The Brookings Institution. Washington. 1996. p 32-33. GORDENKER, L and WEIS G. T: "Pluralizing Global Governance: Analytical Approaches and Dimensions" en WEIS G- T and GORDENKER, L (ed): *NGOs, The UN, and Global Governance*. Op, cit, p22.

<sup>741</sup> Doc. ECOSOC: Resolución 1296 (XLIV) del Consejo Económico y Social., del 23 de mayo de 1968. ARMANDO COCCA, Aldo: "Op,cit, pp 219-248. BARBÉ, E: *Relaciones Internacionales*. Tecnos Madrid. 1995. p 181 HUGGARD, M: "Non-Governmental Organizations and the United Nations System : An examination of formal and non-formal consultative relationships" en *Associations Transnational* 1981(3): 163-173. OCDE: *Des partenaires dans l'action pour le développement: les organisations non gouvernementales*. OCDE. Paris. 1988. p 108. GORDENKER, L and WEIS, G. T: "Pluralizing Global Governance: Analytical Approaches and Dimensions" en WEIS G- T and GORDENKER, L (ed): *NGOs, The UN, and Global Governance*. Op, cit, p22.

ocupaban de alguna área de actividad del ECOSOC y que en las mismas posean competencia internacionalmente conocida<sup>742</sup>.

- c) El estatuto de **la Lista**: esta categoría no ha sido modificada, lo único que han cambiado ha sido el nombre. En esta categoría están las ONG que no perteneciendo a las categorías anteriores, son consideradas por el ECOSOC o por el Secretario General de Naciones Unidas, en consulta con el ECOSOC o con el *Comité del Consejo encargado de las ONG*, de interés en el área de sus competencias, dado que pueden realizar contribuciones ocasionales, tanto para la labor del Consejo como para sus órganos auxiliares u otros organismos de Naciones Unidas. Pertenecen también a esta categoría de ONG las que poseen una relación análoga con un organismo especializado u otro órgano de Naciones Unidas.

Figuran : Alianzas Internacionales; Asambleas Mundiales, Asociaciones Internacionales, y Mundiales, Congresos Internacionales, Consejos Internacionales , Federaciones Internacionales y Uniones Internacionales , entre las de **categoría I**. A estas denominaciones se suman , en la **categoría II** : Centros Internacionales , Colegios Internacionales, Comisiones Internacionales, Comités Internacionales, Comunidades Internacionales, Conferencias Regionales y Mundiales, Fondos Internacionales, Oficinas Internacionales, Servicios Internacionales y Mundiales; Sociedades Regionales, Internacionales y Mundiales. En la Lista figuran, además , Grupos Internacionales, Academias Internacionales, Foros Internacionales, Mesas Redondas Internacionales, Secretarías Internacionales<sup>743</sup>.

<sup>742</sup>Doc. ECOSOC: Resolución 1296 (XLIV) del Consejo Económico y Social., del 23 de mayo de 1968. BARBE, E: *Op.cit*, p181. BEIGBEDER , Y: *Op, cit* p 34. HUGGARD, M: "Non-Governmental Organizations and the United Nations System : An examination of formal and non-formal consultative relationships" en *Associations Transnational* 1981(3).pp 163-173.OCDE:*Des partenaires dans l'action pour le développement: les organisations non gouvernementales* . OCDE . Paris. 1988 p 108.

<sup>743</sup>DOC- ECOSOC.: Economic and Social Council. Doc. E/1980. Inf, 2, 23 january 1980.

Toda ONG que deseaba obtener el estatuto consultivo, según la resolución 1296 (XLIV), debía dirigir una demanda al Secretario General, el cual la enviará al *Comité del Consejo encargado de las organizaciones no gubernamentales*. A dicha demanda debía adjuntarse una documentación detallada que permitiera comprender la composición, los objetivos, la estructura y la actividad de la ONG que solicitaba el *estatuto consultivo*. El *Comité del Consejo encargado de las Organizaciones no Gubernamentales* examina las solicitudes de reconocimientos como entidades consultivas. Las ONG reconocidas como entidades consultivas en las categorías I y II tienen la obligación de presentar al Comité, *cada cuatro años*, un breve informe sobre su contribución a la labor de las Naciones Unidas. Sobre la base de las conclusiones a que haya llegado el Comité en su examen de los informes, puede recomendar al Consejo una reclasificación de la condición de la organización<sup>744</sup>.

Las ONG disfrutarán de los mismos **derechos y/o privilegios** y asumirán las mismas responsabilidades que en los periodos de sesiones del Consejo, a no ser que el Consejo decida otra cosa.

### **2.2.2. La práctica del estatuto consultivo según la resolución 288B (X).**

Existen varias posibilidades diferentes para que el estatuto consultivo de las ONG se realice. Existe, primeramente, la comunicación del orden del día provisional. La resolución 288 B (X) prevé, en efecto, que el orden del día provisional del Consejo Económico y Social se les comunicará a las ONG de las **categorías A y B** así como a las que estén inscritas en el **registro**, al mismo tiempo que se comunique a los miembros de las Naciones Unidas<sup>745</sup>.

Otra posibilidad de realizar el estatuto consultivo es que las ONG de la categoría A pueden proponer al Comité ONG del Consejo Económico y Social, que sugiera al Secretario General inscribir en el orden del día provisional del Consejo, cuestiones que interesan especialmente a la ONG que es la autora de la propuesta. La decisión del

<sup>744</sup> Doc. ECOSOC: "Revisión general de los arreglos establecidos para la celebración de consultas con las organizaciones no gubernamentales. Informe del Secretario General. del 26 de mayo de 1994. Citado por E/AC.70/1994/5. Naciones Unidas. Nueva York. 1994. p 19.

Comité de admitir o rechazar la demanda presentada por una ONG, es definitiva y sin recurso<sup>746</sup>. La facultad que tienen las ONG de proponer la inscripción en el orden del día provisional del Consejo Económico y Social de tal o cual cuestión, sin tener por qué llegar necesariamente a la inscripción en el orden del día de cuestiones propuestas por las ONG, es uno de los medios que permiten a las ONG influir en las reuniones del Consejo y, por ello, representar un papel en la actividad de uno de los principales órganos de las Naciones Unidas. Sobre todo porque la acción iniciada por una ONG concreta, que se inicia con la propuesta de inscripción en el orden del día de una cuestión determinada, está lejos de pararse ahí. Por el contrario, pueden recurrir a otras posibilidades que están a la disposición de las organizaciones no gubernamentales, principalmente la acción en los pasillos, la presión sobre los Gobiernos a través de las filiales nacionales de la ONG, etc., todo esto dirigido a permitir recorrer el largo y complejo camino que lleva de la tentativa de inscribir en el orden del día provisional una cuestión dada, tentativa relativamente poco importante, hasta la adopción de una resolución a ese respecto.

Una de las posibilidades más dignas de consideración que se ofrecen a las ONG de las **categorías A y B**, así como a las inscritas en el **registro**, es designar representantes autorizados que asistan como observadores a las sesiones públicas del Consejo y de sus comités. Es necesario recordar, a ese respecto, la diferencia cualitativa entre la participación sin derecho de voto a las deliberaciones del Consejo y los derechos que aporta el estatuto consultivo<sup>747</sup>.

Las **exposiciones escritas y orales** a las que recurren las ONG para exponer sus opiniones con relación a las actividades del Consejo Económico y Social y de los órganos subsidiarios, son las dos formas esenciales utilizadas para la realización del estatuto consultivo, por medio de ellas se realiza el estatuto consultivo por entero.

Las ONG de las **categoría A y B**, así como - bajo ciertas condiciones- las ONG inscritas en el **registro**, son las que pueden **presentar ponencias escritas** relacionadas con los trabajos del Consejo. El procedimiento de presentación de las exposiciones, su

---

<sup>745</sup> Doc. ECOSOC: Resolución 288 B (X) del 27 de febrero de 1950.

<sup>746</sup> *Ibidem*.

dimensión - que está en función de la categoría de la ONG-, la forma de su comunicación, etc., son definidos con precisión por las disposiciones de la resolución 288 B (X)<sup>748</sup>.

El procedimiento previsto en lo referente a la **presentación de las ponencias** escritas en las comisiones y en los comités especiales del Consejo, es análogo<sup>749</sup>.

<sup>747</sup> Doc. UN: Informe del Consejo Económico y Social a la Asamblea General. Documentos Oficiales correspondiente al periodo de sesiones del 4 de agosto de 1962 - 2 de agosto de 1963. Suplemento Nº 3. Citado por (A/5503). NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1963. p 159.

<sup>748</sup> Doc. ECOSOC: Resolución 288 B (X). - Párrafo 23 . Las disposiciones siguientes deben aplicarse en la presentación y en la distribución de las exposiciones. Ante el Consejo.

- a) *Las exposiciones por escrito deberán presentarse en alguno de los idiomas oficiales,*
- b) *Deberán presentarse con tiempo suficiente para que el secretario General y la organización puedan celebrar las consultas del caso, antes de que sean comunicadas las exposiciones.*
- c) *Antes de transmitir la exposición de su forma definitiva, la organización tomará debidamente en consideración cualquier observación que pueda formular el Secretario General durante las consultas,*
- d) *El texto de las exposiciones presentadas por las organizaciones de la categoría A será comunicado in extenso si no consta de más de 2000 palabras. Cuando una exposición conste de más de 2000 palabras, la organización deberá presentar un resumen que será distribuido, o suministrará un número suficiente de ejemplares del texto in extenso en los idiomas de trabajo para su distribución. No obstante, a solicitud expresa del Consejo o de su Comité encargado de las Organizaciones no Gubernamentales, también se distribuirá in extenso de cualquiera de tales exposiciones.*
- e) *El texto de las exposiciones presentadas por escrito por las organizaciones de la categoría BI o de la lista será comunicado in extenso si no consta de más de 500 palabras. Cuando una exposición conste de más de 500 palabras, la organización deberá presentar un resumen que será distribuido; no obstante, a solicitud expresa del Consejo o de su Comité encargado de las Organizaciones no Gubernamentales, se distribuirá in extenso el texto de cualquiera de tales exposiciones,*
- f) *El Secretario General, en consulta con el Presidente del Consejo, o el Consejo o su Comité encargado de las Organizaciones no Gubernamentales podrá invitar a las organizaciones inscritas en la Lista a presentar exposiciones por escrito. En tal caso, las disposiciones de los precedentes incisos a), b), c) y e) se aplicarán a tales exposiciones.*
- g) *El Secretario General distribuirá el texto de las exposiciones presentadas por escrito, o resúmenes de las mismas, según sea el caso, en los idiomas de trabajo y, a petición de cualquier miembro del Consejo, en cualesquiera de los idiomas oficiales.*

Véase, Doc. E/1661, p 27-28. WHITE, CROMWELL; L: "Les Organisations non Gouvernementales et leurs relations avec les Nations Unies". en *Revue Générale de Droit International Public*. (RGDIP). ( Janvier- mars) .1952.: 61- 83.

<sup>749</sup> Idem, ad 28,29 y 30 pp 29-30

Las **exposiciones orales** constituyen una de las fórmulas de consulta que conceden a la ONG la posibilidad de presentarse ante el Consejo, o ante uno de los comités del Consejo, y exponerle su opinión sobre los problemas abordados.

Esta consulta se realiza por la mediación del *Comité ONG del Consejo* quien, durante las sesiones del Consejo consulta a las ONG de las **categorías A y B**. La consulta se refiere, en ese caso, a los puntos que figuran en el orden del día provisional del Consejo. La ONG, que desee ser consultada, debe hacer una demanda en ese sentido al Secretario General. Las consultas no están, por otra parte, limitadas a las sesiones del Consejo, sino que, el Comité ONG del Consejo puede, en efecto, proceder a efectuar consultas en cualquier otro momento. El Consejo o alguno de sus Comités puede, asimismo, y por recomendación del Comité de ONG, escuchar las ONG de la categoría A que hayan sido seleccionadas por dicho Comité, siempre con la aprobación del Consejo o del Comité interesado. Finalmente, está previsto que una ONG cualquiera tenga derecho de presentar una ponencia, ante el Consejo o ante cualquiera de sus comités, sobre el problema abordado y del que la ONG en cuestión ha propuesto su inscripción en el orden del día.

Disposiciones análogas reglamentan la escucha por las comisiones o subcomisiones del Consejo, por los comités especiales del Consejo, conferencias internacionales convocadas por el Consejo, etc. Una comisión puede recomendar a las ONG hacer estudios, investigaciones, preparar documentos, etc. Esos actos son propios de ONG especialmente competentes en un campo particular. Cabe reseñar que no existe ninguna limitación en lo que respecta a la dimensión de las exposiciones escritas sobre la elaboración de estudios, informes y otros materiales de documentación.

Lo que se ha dicho anteriormente, es una descripción del mecanismo que rige las relaciones de las ONG con el Consejo Económico y Social de las Naciones según la resolución 288 B (X).



### 2.2.3. La práctica del estatuto consultivo según la resolución 1296 (XLIV).

En la resolución 1296 (XLIV) se fijan las modalidades de admisión en cada una de esas categorías de reconocimiento (**categoría I, categoría II, y la Lista**)<sup>750</sup>, jerarquizadas en función de la intensidad y estrechamiento de los lazos entre cada ONG y el ECOSOC, de la que derivan unos mayores o menores niveles de responsabilidad o de disfrutar de derechos (privilegios) por ambas partes. Existen varias posibilidades diferentes para que el estatuto consultivo de las ONG se realice.

1) **Con el Consejo Económico y Social:** Las ONG que tienen relaciones formales con el ECOSOC: son informadas del Programa provisional de las reuniones del ECOSOC. Sólo las ONG incluidas en la **categoría I** tienen la gama más amplia de derechos. Ellas pueden solicitar al Secretario General de Naciones Unidas- a través del *Comité de las Organizaciones No Gubernamentales del ECOSOC*- el incluir algún tema de interés en el temario<sup>751</sup>. Si este es aceptado, la ONG podrá realizar una introducción oral después de que el Consejo examine el tema en cuestión y, si es necesario, puede realizar una posterior intervención aclaratoria.

Las ONG de **categoría I y II** pueden designar *representantes para asistir con carácter de observadores* a las reuniones públicas del ECOSOC y de sus *órganos auxiliares*<sup>752</sup>; las ONG de la lista sólo pueden hacerlo cuando dichas reuniones traten temas de su particular incumbencia.

Las ONG de **categoría I y II** pueden presentar exposiciones por escrito<sup>753</sup> en temas de su competencia, que serán comunicados por el Secretario General al resto de los miembros del ECOSOC en caso de que no hayan sido ya resueltos. Dicho procedimiento está estrictamente reglamentado, siendo estas reglamentaciones diferentes para las **categorías I**<sup>754</sup> y **II**<sup>755</sup>. Las ONG de la Lista pueden enviar

<sup>750</sup> Véase el apartado 2.2.1. Las diferentes categorías del estatuto consultivo de esta investigación.

<sup>751</sup> Doc. ECOSOC- Resolución 1296 (XLIV), *Op. cit.* p 23. Parte IV ,párrafo 21.

<sup>752</sup> *Ibidem*, párrafo 22.

<sup>753</sup> *Ibidem*, p 24, párrafo 23.

<sup>754</sup> *Ibidem*, párrafo 24.

\*Para la presentación y comunicación de las exposiciones habrán de cumplirse las condiciones siguientes:

representantes sólo en el caso expreso de ser invitadas por el Secretario General<sup>756</sup>. El Comité de las ONG del ECOSOC realiza las recomendaciones necesarias respecto a las organizaciones de **categoría I** que puedan celebrar audiencias con el ECOSOC o sus Comisiones, acordando temas a tratar, siempre bajo la reserva de aceptación por parte de la Comisión en cuestión o del Consejo.

En cuanto a las **exposiciones orales**, las ONG de las **categorías I y II** pueden solicitar audiencia al Consejo en relación con temas determinados de su programa. Todas esas solicitudes son objeto en primer lugar de un examen por parte del *Comité encargado de las Organizaciones no Gubernamentales*, el cual formula entonces recomendaciones al Consejo respecto de las organizaciones a las cuales el Consejo habrá de dar audiencia, así como acerca de qué temas. Las audiencias de órganos auxiliares del Consejo, las organizaciones no gubernamentales de las **categorías I y II** pueden consultar directamente al órgano auxiliar interesado o hacer una petición por conducto de un comité establecido para tal fin. Sólo bajo ciertas circunstancias, en ausencia del órgano auxiliar especializado en el tema de interés, el Consejo podrá celebrar audiencia con una **ONG de categoría II** experta en el tema en cuestión. Las ONG que figuren en la Lista pueden ser oídas por los órganos subsidiarios, por

- 
- h) *Las exposiciones por escrito deberán presentarse en alguno de los idiomas oficiales,*
  - i) *Deberán presentarse con tiempo suficiente para que el secretario General y la organización puedan celebrar las consultas del caso, antes de que sean comunicadas las exposiciones.*
  - j) *...*
  - k) *El texto de las exposiciones presentadas por las organizaciones de la categoría I será comunicado in extenso si no consta de más de 2000 palabras. Cuando una exposición conste de más de 2000 palabras, la organización deberá presentar un resumen que será distribuido, o suministrará un número suficiente de ejemplares del texto in extenso en los idiomas de trabajo para su distribución. No obstante, a solicitud expresa del Consejo o de su Comité encargado de las Organizaciones no Gubernamentales, también se distribuirá in extenso de cualquiera de tales exposiciones.*

<sup>755</sup> *Ibidem*, párrafo 24.

<sup>756</sup> Para la presentación y comunicación de las exposiciones habrán de cumplirse las condiciones siguientes:

- l) *El texto de las exposiciones presentadas por escrito por las organizaciones de la categoría II o de la lista será comunicado in extenso si no consta de más de 500 palabras. Cuando una exposición conste de más de 500 palabras, la organización deberá presentar un resumen que será distribuido; no obstante, a solicitud expresa del Consejo o de su Comité encargado de las Organizaciones no Gubernamentales, se distribuirá in extenso el texto de cualquiera de tales exposiciones,*

<sup>756</sup> *Ibidem*, párrafo 24, ítem, f).

recomendación del Secretario General o a petición del órgano auxiliar.

Asimismo el Consejo Económico y Social puede pedir a las ONG incluidas en las categorías I y II y en la Lista que lleven a cabo determinados estudios o que preparen ciertos informes para las comisiones.

**2) Con las Comisiones u otros órganos subsidiarios del Consejo:** Las ONG también pueden participar en las sesiones de las *Comisiones u otros órganos subsidiarios* del Consejo. El programa provisional de sesiones de las Comisiones y órganos auxiliares del ECOSOC es comunicado a las tres categorías de las ONG. Nuevamente son las ONG de la categoría I las que, siguiendo una serie de procedimientos<sup>757</sup>, pueden solicitar la inclusión de un determinado tema, siendo a través de votación que pueden ser aceptada o no dicha inclusión en la Comisión correspondiente<sup>758</sup>. Las ONG de categorías I y II están habilitadas para designar representantes ante las sesiones públicas de Comisiones y órganos subsidiarios del ECOSOC; las ONG de la Lista pueden ser representadas en aquellas reuniones en que se traten temas de su particular competencia.

Las ONG de categorías I y II pueden presentar exposiciones por escrito en temas de su competencia. Nuevamente, existen unas reglamentaciones respecto a la presentación y comunicación de dichas exposiciones, que difieren según se trate de una categoría u otra de ONG<sup>759</sup>. Las ONG de la Lista, pueden ser invitadas a presentar

---

<sup>757</sup> Ibidem , párrafo 27,

Las ONG de la categoría I pueden proponer la inclusión de temas en el programa provisiones de las comisiones con arreglo a las condiciones siguientes:

*a) Toda organización que tenga la intención de proponer la inclusión de un tema deberá notificarlo al Secretario General de las Naciones Unidas por lo menos sesenta y tres días antes de la apertura del periodo de sesiones y, antes de proponer oficialmente el tema, habrá de tomar debidamente en consideración cualquier observación que el secretario General pueda hacer.*

<sup>758</sup> Ibidem ,

*b) La propuesta ...deberá ser presentada oficialmente a más tardar cuarenta y nueve días antes de la apertura del periodo de sesiones. El tema propuesto será incluido en el programa de la comisión si ésta lo adopta por mayoría de dos tercios de los miembros presentes y votantes.*

<sup>759</sup> Idem, p 25 párrafo 30. Consultas con las Comisiones y otros organismos auxiliares del Consejo.  
 " Para la presentación y comunicación de las exposiciones habrán de cumplirse las condiciones siguientes.

exposiciones por escrito en temas de su competencia por invitación del Secretario General<sup>760</sup>. Las ONG de categoría I y II pueden realizar *audiencias* con las Comisiones y órganos subsidiarios del Consejo; las de la Lista pueden también realizarlas a petición de la Comisión y órganos subsidiarios<sup>761</sup>. Una Comisión puede recomendar que una ONG realice un determinado estudio o investigación, o prepare una documentación específica del tema de su competencia.

Las ONG de las tres categorías pueden participar en consultas con los Comités especiales del ECOSOC, actuando de igual manera que para las Comisiones, salvo expresa decisión del Consejo o del Comité<sup>762</sup>.

**3) Con las Conferencias Internacionales convocadas por el ECOSOC:** Las ONG que disfrutan del estatuto consultivo también pueden participar en las *Conferencias Internacionales* convocadas por el ECOSOC. Las ONG de las tres categorías podían ser invitadas a participar en dichas conferencias<sup>763</sup>. Durante las

- 
- a) *Las exposiciones por escrito deberán presentarse en alguno de los idiomas oficiales,*
  - b) *Deberán presentarse con tiempo suficiente para que el Secretario General y la organización puedan celebrar las consultas del caso, antes de que sean comunicadas las exposiciones.*
  - c) *Antes de transmitir la exposición la organización tomará debidamente en consideración cualquier observación que pueda formular el secretario General durante las consultas.*
  - d) *El texto de las exposiciones presentadas por las organizaciones de la categoría I será comunicado in extenso si no consta de más de 2000 palabras. Cuando una exposición conste de más de 2000 palabras, la organización deberá presentar un resumen que será distribuido, o suministrará un número suficiente de ejemplares del texto in extenso en los idiomas de trabajo para su distribución. No obstante, a solicitud expresa de la comisión u otro órgano auxiliar, también se comunicará in extenso el texto de cualquiera de estas exposiciones..*
  - e) *El texto de las exposiciones presentadas por escrito por las organizaciones de la categoría II será comunicado in extenso si no consta de más de 1.500 palabras. Cuando una exposición conste de más de 1.500 palabras, la organización deberá presentar un resumen que será distribuido; o suministrará un número suficiente de ejemplares para su distribución. . No obstante, a solicitud expresa de la comisión u otro órgano auxiliar, también se comunicará in extenso el texto de cualquiera de estas exposiciones.*

<sup>760</sup> Idem, pp 24-25

<sup>761</sup> Idem, p 25, párrafo 31,

<sup>762</sup> Ibidem

<sup>763</sup> El Consejo puede invitar a las organizaciones no gubernamentales de las categorías I y II y a las organizaciones que figuran en la Lista a participar en las conferencias convocadas por el consejo en virtud del art. 64 de la Carta de Naciones Unidas.

mismas, están habilitadas para actuar de igual modo que si se tratara del periodo de sesiones del ECOSOC.

### **2.3. Cambios producidos en la concesión del estatuto consultivo.**

Los cambios que se han producido en la **concesión del estatuto consultivo**, tras la aprobación de la resolución 1296 (XLIV) que sustituyó a la resolución 288 (X), no han sido significativos. A pesar del amplio debate que hubo, los cambios que se produjeron fueron mínimos. Se mantuvieron las **tres categorías A, B, y el registro**, sólo se les cambio el nombre. Así las ONG de **categoría A** pasaron a ser ONG de **categoría I**; las ONG de **categoría B**, pasaron a ser ONG de **categoría II** y las ONG del **registro** pasaron a ser ONG de la **Lista**, pero no se produjeron cambios en sus definiciones. Como ya hemos dicho antes en la resolución 1296 (XLIV) se dió una nueva definición a los requisitos para el reconocimiento de las ONG en cada categoría. Respecto a los cambios de definición de las ONG, se ampliaron los campos de actuación de las ONG y se agregaron los sectores científicos y tecnológicos. Asimismo las organizaciones no gubernamentales que fuesen reconocidas como entidades consultivas deberían representar, de ser posible, las opiniones de gran número de países de las diferentes regiones del mundo.

Asimismo al aprobar el párrafo 9 de la resolución 1296 (XLIV), el Consejo apoyó la representación de ONG nacionales que reflejasen los principales intereses de todas las regiones y zonas del mundo y/o que poseyesen una experiencia particular.

Otra de las innovaciones que no estaban incluidas en la resolución 288B (X), fue que las ONG reconocidas como entidades consultivas (**categorías I y II**) debían presentar un informe cada cuatro años con el fin de examinar el apoyo que habían prestado a la labor de las Naciones Unidas.

Al adoptar la resolución 1296 (XLIV), el Consejo estableció también los principios para la suspensión y el retiro del carácter consultivo de las organizaciones reconocidas como entidades consultivas ante el ECOSOC. En la resolución 288 B ( X)

no se hacía alusión a la suspensión o retirada del estatuto consultivo de las ONG. Se autorizaba al Comité a que recomendase la suspensión o retiro del carácter consultivo y establecieron los principios de las medidas a tomar <sup>764</sup>.

En la resolución 288 B (X) no se preveía que las ONG pudiesen participar en las Conferencias Internacionales convocadas por el ECOSOC, en la resolución 1296 (XLVI) se introduce esta nueva forma de colaboración. Como hemos podido comprobar la resolución 1296 (XLVI) contiene muchas de las antiguas disposiciones, algunas apenas o nada modificadas, y entre las modificaciones figuran las disposiciones referentes:

- a) Presentación de temas para su inclusión en el programa por organizaciones no gubernamentales.
- b) Comunicaciones de las exposiciones presentadas por escrito por las ONG al Consejo.
- c) Audiencia de organizaciones no gubernamentales de Categoría I (antes categoría A) por el Comité de ONG, o en relación con algún tema del programa que haya sido propuesto por alguna organización y aceptado por el Consejo.
- d) Audiencia de organizaciones no gubernamentales por las comisiones.
- e) Comunicación de las exposiciones presentadas por escrito por las ONG a las comisiones.

Las modificaciones introducidas responden más a los intereses de las Naciones Unidas que a las necesidades de las organizaciones no gubernamentales, ya que los únicos cambios que se producen son nuevas obligaciones y nuevas restricciones a las ONG. Con estas modificaciones las Naciones Unidas tienen más información y controlan más a las ONG con las que deciden cooperar.

---

<sup>764</sup>Doc. ECOSOC: Resolución 1296 (XLIV), párrafo 35. Véase también el apartado 2.3.1. de esta investigación.

### 2.3.1. La suspensión o retirada del estatuto consultivo.

Se suspende o retira el carácter consultivo de las ONG de las **categorías I y II** y la inclusión de las que figuran en la Lista por decisión del Consejo Económico y Social y a recomendación de su *Comité encargado de las Organizaciones no Gubernamentales*. Teniendo en cuenta que pueden originarse cambios con el tiempo, en el campo de actividad de algunas ONG, que pueden modificar las condiciones requeridas por la concesión del estatuto consultivo, el Comité puede revisar de vez en cuando el listado de las ONG de **categorías I y II**.

El Consejo puede *suspender o retirar el estatuto consultivo*: a) Si existen pruebas fundamentales de una influencia financiera secreta gubernamental para inducir a una ONG a realizar actos contrarios a los propósitos y principios de la Carta de las Naciones Unidas<sup>765</sup>. b) Asimismo si la organización abusa claramente de su carácter consultivo, participando sistemáticamente en actos contra los Estados miembros de las Naciones Unidas, no fundamentados o motivados políticamente, que sean contrarios e incompatibles con los principios de la Carta de la ONU, también se les podrá retirar el estatuto consultivo. c) Si una ONG no ha participado o no ha hecho ninguna contribución positiva en los tres años precedentes, o efectiva a la labor del Consejo o de sus comisiones u otros órganos subsidiarios<sup>766</sup>.

Con estas medidas el Consejo Económico y Social intenta establecer un sistema de protección para defender a la Organización y a los Estados miembros. Asimismo con estas medidas el ECOSOC intenta controlar las actividades de las ONG que tienen estatuto consultivo ante el ECOSOC. Estas medidas fueron tomadas debido al aumento considerable de organizaciones no gubernamentales en los países que acababan de independizarse. El ECOSOC intenta controlar mediante estas normas la financiación gubernamental de las nuevas ONG a cambio del apoyo en actos políticos, en contra de las Naciones Unidas. Las ONG con estatuto consultivo deben **obediencia** a la

<sup>765</sup> Doc.ECOSOC: Resolución 1296 (XLIV), párrafo 36, ítem a) .

<sup>766</sup> *Ibidem*, p 26, párrafo 36, ítem c) .

Organización. A aquellas ONG que no cumplan con los compromisos adquiridos al ser reconocidas como entidades consultivas se les debe retirar el estatuto.

Aquellas ONG cuyo carácter consultivo o cuya inclusión en la **Lista** haya sido retirados, tendrán derecho a solicitar nuevamente el reconocimiento de su carácter consultivo o la inclusión en la **Lista** después de los tres años siguientes a la fecha en que la retirada entra en vigor<sup>767</sup>.

Los **privilegios** de este tipo de cooperación para las ONG eran obvios. Aquellas que accedieran a un estatuto consultivo ganarían prestigio y autoridad en sus respectivas esferas. Al mismo tiempo, podrán tener la oportunidad de influir las decisiones de las Naciones Unidas y de sus Estados miembros en lo referente al programa de actividades en dichas esferas.

Pero las disposiciones beneficiaron a las Naciones Unidas y a sus organismos especializados, ya que medidas similares se adoptaron finalmente para casi todas las instituciones del sistema de Naciones Unidas. En primer lugar, dio acceso a las Naciones Unidas a información actual de primera mano sobre las condiciones y problemas del mundo, información que no era filtrada a través de los pesados aparatos administrativos de los Estados. En segundo lugar las ONG pueden movilizar, mucho mejor que cualquier maquinaria gubernamental, tanto la pericia técnica como la opinión pública. Podrían servir de vehículos ideales para llegar tanto a los especialistas como al grueso de la población.

Finalmente, debido a la simplicidad y flexibilidad de sus procedimientos administrativos, las ONG pueden ayudar a **implementar** los programas de las Naciones Unidas mucho más rápida y eficientemente, así como un menor costo. Su independencia les da una ventaja adicional en este aspecto<sup>768</sup>.

Según el anterior Secretario General, Boutros Boutros- Ghali , en 1992 actuaban en la Naciones Unidas aproximadamente unas 1.000 ONG que mantenían relaciones

<sup>767</sup> Doc. ECOSOC: Resolución 1296 (XLIV) del 28 de mayo de 1968.

<sup>768</sup> Véase el apartado 2.5. La práctica del estatuto consultivo según la resolución 1296 ( XLIV) de este capítulo.



oficiales con el Consejo : 41 ONG de categoría I, 354 ONG de categoría II y 533 ONG estaban inscritas en la Lista<sup>769</sup>.

Cuadro.9 . Evolución del número de ONG con estatuto consultivo ante el Consejo Económico y Social.

<b>AÑO</b>	<b>CATEGORÍA</b>		<b>LISTA</b>	<b>TOTAL</b>
	<b>CATEGORÍA I</b>	<b>II</b>		
1948	7	32	2	41
1968	12	143	222	377
1991	41	354	533	928
1993	42	376	560	978

Fuente de elaboración: Doc- ECOSOC- E/AC.70/1994/5, Op, cit, p 20

## 2. 4. Controversias respecto a las relaciones con España.

Cuando las Naciones Unidas se formaron, España era considerada como un Estado fascista, y como tal fue excluida de las Naciones Unidas, a pesar de que no había luchado con los países del Eje. La política desencadenada sobre las ONG, que mantenían relaciones con España, se resumía en diferentes actitudes<sup>770</sup>. Por un lado, las organizaciones internacionales no gubernamentales no podían acogerse a las disposiciones del artículo 71, si tenían filiales legalmente constituidas en España, cuya línea de conducta fuese determinada y reglamentada por el gobierno de Franco.

Pero a pesar de lo expuesto en el párrafo *supra* el ECOSOC concedió el estatuto de categoría A, a la **Cámara Internacional de Comercio**, a pesar de que ésta contaba con una sección española y uno de sus vicepresidentes era español<sup>771</sup>. Como resultado

<sup>769</sup> BEIGBECER, Y; *Op, cit*, p 34.

<sup>770</sup> Véase la obra de LLEONART, A-J: *España y la ONU- IV (1950)*. CSIC. Madrid. 1991.

<sup>771</sup> United Nations Yearbook 1946-47, p 552.

de esta acción el ECOSOC aprobó una decisión general en marzo de 1947 que decía así<sup>772</sup>:

" 2. Las organizaciones internacionales extragubernamentales podrán ser reconocidas como entidades consultivas por el Consejo:

- a) Si sólo tienen miembros individuales en España que no forman una filial legalmente constituida;
- b) Si sus filiales en España, aunque constituidas en buena forma, son de carácter puramente humanitario y si su línea de conducta no es determinada y controlada por el Gobierno de Franco;
- c) Si sus filiales no están en actividad en este momento "

<sup>773</sup>

Algunas ONG internacionales cumplieron la decisión de las Naciones Unidas, pero otras muchas no extinguieron sus filiales en España como la **International Bar Association**, y otras muchas perdieron su estatuto ante las Naciones Unidas.

En noviembre de 1950 la situación cambió ya que la Asamblea General de Naciones Unidas levantó el bloqueo diplomático a España. Como consecuencia de este hecho, el Consejo reconsideró la resolución 214 C (VIII) del Consejo relativa a las organizaciones internacionales no gubernamentales que tenían miembros en España y, en su resolución 366 (XII), decidió derogarla. En virtud de esta decisión el hecho de que las organizaciones internacionales no gubernamentales tuvieran filiales en España no bastaría para negarles el reconocimiento como entidades consultivas. Además tres organizaciones que ya habían sido previamente reconocidas como entidades consultivas, a reserva de atenerse a lo dispuesto en la resolución 214 C (VIII), se les devuelve su anterior reconocimiento como consecuencia de dicha derogación. Estas organizaciones eran la **Asociación de Transporte Aéreo Internacional**, la **Federación Internacional de Armadores** y la **Asociación Internacional Permanente de Congresos de Navegación**.<sup>774</sup>

<sup>772</sup> Doc. ECOSOC: Resoluciones aprobadas por el Consejo Económico y Social durante su cuarto periodo de sesiones, resolución 57 (IV). NACIONES UNIDAS. Nueva York.

<sup>773</sup> Doc. ECOSOC: *Informe del Consejo Económico y Social a la Asamblea General*. Documentos Oficiales del segundo periodo de sesiones de la Asamblea General. Suplemento nº 3. Del 3 de octubre de 1946 al 17 de agosto de 1947. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1947. pp 46-47.

<sup>774</sup> Doc. UN: Memoria Anual del Secretario General sobre la Labor de la Organización. Suplemento 1. Del 1 de julio de 1950 al 30 de junio de 1951. (A/1844). Naciones Unidas. Nueva York. 1951. p172.

## **2.5. La Sección de la Secretaría del Consejo Económico y Social encargada de las Organizaciones no Gubernamentales.**

En el marco general de las Naciones Unidas, los lazos con las ONG se mantenían, antes de la reorganización de la Secretaría en 1959, por la Sección de la Secretaría del Consejo Económico y Social encargada de las organizaciones no gubernamentales, por una parte, y por otra, por la Sección de las organizaciones no gubernamentales del Departamento de Información.

La Sección de la Secretaría del Consejo Económico y Social encargada de las ONG, asumía una función de servicio general con respecto a los lazos existentes entre las Naciones Unidas y las ONG, así como en lo referente a la organización en materia de consultas. A pesar de disponer de un personal poco numeroso, esta Sección realizó numerosas tareas, extensas y responsables en el campo de las relaciones entre las Naciones Unidas y las ONG. Así fue como esta sección tuvo que ocuparse principalmente de las demandas de admisión en el estatuto consultivo o de las inscripciones en el registro formuladas por las ONG, así como mantener relaciones personales con los representantes de las ONG, lo que constituía una actividad de primera importancia. Asimismo, se ocupó de examinar las comunicaciones escritas dirigidas por las ONG, se preocupó de permitir a los representantes de las ONG el asistir a las sesiones del Consejo Económico y Social y de los órganos subsidiarios del Consejo, así como asumir otras actividades relacionadas con la elaboración de estudios sobre las ONG, la distribución de documentos de las ONG, etc.

Era muy importante, entre las funciones de esta Sección, la que asumía como Secretaría del Comité de ONG del Consejo. Al no reunirse el Comité más que una vez al año, los problemas creados por su funcionamiento - que eran muchos pues las funciones del Comité ONG del Consejo son ampliamente concebidas- fueran solucionados por la Sección. Tras la reorganización de la Secretaría de Naciones Unidas, la Sección ONG del Consejo Económico y Social es el único que queda para ocuparse de los problemas de las ONG, y conserva, en su conjunto, las atribuciones que ya tenía antes de la reorganización.

La experiencia, que se ha conseguido hasta ahora de la Sección ONG del Consejo Económico y Social, permite afirmar que esta sección ha resuelto con éxito las

tareas que se le habían confiado, que ha sido un centro de coordinación y de distribución para la información que recibía de las ONG, que ha aconsejado a los servicios técnicos de la Secretaría de Naciones Unidas y del Consejo Económico y Social con relación a cuestiones relacionadas con las ONG, que ha contribuido enormemente a la instauración de relaciones más seguidas y fecundas entre el ECOSOC y las ONG, y que continúa su actividad cada vez con mayor éxito.

### 3. El Comité del Consejo Encargado de las Organizaciones No Gubernamentales .

Como hemos mencionado, entre los Comités Permanentes del Consejo Económico y Social se encuentra el Comité del Consejo encargado de las Organizaciones No Gubernamentales. Este Comité fue creado por el Consejo en su resolución 3 (II), de 21 de junio de 1946 como un comité permanente. El Comité desempeña las funciones que le ha asignado el Consejo Económico y Social de conformidad con el artículo 71 de la Carta de las Naciones Unidas. Las atribuciones originales del Comité se fijaron en la resolución 288 B (X) del Consejo, de 27 de febrero de 1950, que fue reemplazada por la resolución 1296 (XIV), de 25 de mayo de 1968. Las atribuciones actuales del Comité figuran en la resolución 1996/31 del Consejo, de 26 de julio de 1996<sup>775</sup>.

Inicialmente, el Comité se denominaba " Comité Organizador de Consultas con las Organizaciones no Gubernamentales " (para abreviarlo, Comité ONG del Consejo)<sup>776</sup> y estaba compuesto por cinco miembros. En la actualidad está compuesto por 19 miembros de las Naciones Unidas<sup>777</sup>, que son elegidos por cuatro años (en el

<sup>775</sup> Véase Doc. ECOSOC: E/1996/97

<sup>776</sup> Véase, la resolución 3 (II) del Consejo, secc II, párrafo 1.

<sup>777</sup> Doc.UN:Doc. A/1287; *Op. cit.*, p104. El número de los componentes del Comité del Consejo de Organizaciones no Gubernamentales fue aumentando de cinco a siete. Posteriormente este Comité paso a estar formado por 13 miembros, de conformidad con las disposiciones de la resolución 1099 (XL) del Consejo Económico y Social, de 4 de marzo de 1966, Naciones Unidas; Nueva York, 1966.; Véase: Reglamento del Consejo Económico y Social, Naciones Unidas, Nueva York, 1983, p 27; art.82. Véase Resolución del Consejo 1391 ( XLVI) y resolución 1981/50 del Consejo, de 20 de julio de 1981, y artículo 80 del reglamento del Consejo (E/5715/Rev.2). BARBÉ IZUEL, E: *Relaciones Internacionales*. *Op. cit.*, p181. GORDENKER, L and WEIS G- T: "Pluralizing Global Governance: Analytical Approaches and Dimensions" en WEIS G- T and GORDENKER, L(ed): *NGOs, The UN, and Global Governance*. *Op. cit.*, p22.

primer periodo de sesiones de cada año del Consejo Económico y Social). En la resolución 1996/31 del Consejo se le denomina " Comité del Consejo encargado de las Organizaciones no Gubernamentales " .

Los miembros del Comité del Consejo encargado de las Organizaciones no Gubernamentales son elegidos por el Consejo sobre la base de una representación geográfica equitativa, de acuerdo con las resoluciones pertinentes del Consejo<sup>778</sup> y el reglamento del Consejo<sup>779</sup>. El Comité eligirá a su Presidente y demás miembros de la mesa según sea necesario. La composición del Comité del Consejo de las Organizaciones No Gubernamentales es la siguiente:

- a) Cinco miembros de los Estados de África.
- b) Cuatro miembros de los Estados de Asia.
- c) Cuatro miembros de los Estados de América Latina y el Caribe.
- d) Cuatro miembros de los Estados de Europa Occidental y otros Estados.
- e) Dos miembros de los Estados de Europa Oriental.

El Comité del Consejo encargado de las Organizaciones no Gubernamentales tiene un mandato anual<sup>780</sup>.

### **3.1. Funciones del Comité del Consejo Encargado de las Organizaciones no Gubernamentales**

Entre las funciones del Comité se encuentra la de vigilar regularmente la evolución de las relaciones entre las ONG y las Naciones Unidas. Para cumplir esta función, el Comité celebra consultas con las organizaciones no gubernamentales

<sup>778</sup> Resolución 1099 ( XL ) del Consejo, de 4 de marzo de 1966 y resolución 1981/50 del Consejo, 20 de julio de 1981 y artículo 80 del reglamento del Consejo (E/5715/Rev.2) y decisión 1995/304 del Consejo, de 26 de julio de 1995..

<sup>779</sup> Doc. ECOSOC: *Reglamento del Consejo Económico y Social*, NACIONES UNIDAS, Nueva York, 1992, p 27; art.80 )1.

<sup>780</sup> Véase la Decisión 1995/304 del Consejo, de 26 de julio de 1995, en Doc. ECOSOC: *Resoluciones y Decisiones del Consejo Económico y Social. Documentos Oficiales*, 1995. Suplemento nº1. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1995.p96. Citado por Doc- E/1995/95

reconocidas como entidades consultivas, antes de sus periodos de sesiones; con el fin de examinar cuestiones de interés para el Comité o las organizaciones sobre las relaciones entre las ONG y las Naciones Unidas. Se emitirá un informe al Consejo sobre dichas consultas para que tome las medidas oportunas<sup>781</sup>. El Comité presenta al Consejo recomendaciones sobre la oportunidad de admisión de las ONG en el estatuto consultivo, o bien recomienda la no-aceptación de la demanda, o, incluso, propone una modificación del estatuto. La decisión de admitir una u otra ONG en el estatuto consultivo, la toma el Consejo Económico y Social. Este es un derecho discrecional del Consejo.

El Comité celebra su periodo ordinario de sesiones antes del periodo de sesiones sustantivo anual del Consejo Económico y Social y si es posible antes de las reuniones de las comisiones orgánicas del Consejo para examinar las solicitudes de reconocimiento como entidades consultivas de carácter consultivo de **categoría I y II** y las de inclusión en la **Lista** presentadas por las organizaciones no gubernamentales; así como las peticiones de cambio de carácter consultivo, y para presentar al Consejo recomendaciones al respecto. Si el Consejo lo aprueba el Comité puede celebrar otras reuniones si lo cree necesario para cumplir las obligaciones establecidas en su mandato. Las ONG deben tener en cuenta las observaciones que pueda hacer el Secretario General de las Naciones Unidas sobre cuestiones técnicas al recibir dichas solicitudes para el Comité. El Comité examina en cada uno de dichos periodos de sesiones las solicitudes recibidas por el Secretario General a más tardar el 1º de junio del año anterior y acerca de las cuales se hayan comunicado los datos suficientes a lo más tardar seis semanas antes de la fecha en que hayan de examinarse dichas solicitudes<sup>782</sup>. Cualquier disposición de transición sólo podrá tomarse durante el año en curso. Las nuevas solicitudes de reconocimiento como entidades consultivas y/o las peticiones de cambio de categoría son examinadas por el Comité antes del primer periodo de sesiones del segundo año siguiente al del periodo de sesiones en que se hubiese examinado.

El Comité examina los asuntos referentes a las ONG que pueden mandarle el Consejo o la comisiones<sup>783</sup>. El Comité debe analizar las solicitudes de reconocimiento como entidades consultivas de **categoría I y II** presentadas por organizaciones no

<sup>781</sup> Doc.ECOSOC: Resolución 1296 actualizada, *Op. cit.*, p17. Parte IX; párrafo 61; a) .

<sup>782</sup> Doc. ECOSOC- E/AC.70/1994/5, *Op. cit.*, p 26.

gubernamentales. El reconocimiento, la suspensión y el retiro del carácter general, así como la interpretación de las normas y decisiones relativas a este aspecto, son privilegios de los Estados miembros que se ejercen por conducto del *Comité encargado de las Organizaciones no Gubernamentales*. Las ONG que soliciten ser reconocidas como entidades consultivas deben demostrar que fueron creadas al menos dos años antes de la fecha en que se reciba la solicitud en la Secretaría<sup>784</sup>. Una ONG que solicite ser reconocida como entidad consultiva de **categoría I y II**, debe presentar cada cuatro años un breve informe sobre sus actividades al Comité del *Consejo encargado de las Organizaciones no Gubernamentales*<sup>785</sup> (a través del Secretario General). El Comité basándose en el análisis del informe, puede recomendar al Consejo cualquier reclasificación o cambio de condición de la organización interesada.

El Comité puede consultar a las ONG reconocidas como entidades consultivas de carácter consultivo de **categoría I y II** acerca de los asuntos de competencia de estas, no relacionados con temas del programa del Consejo, y sobre temas específicos ya incluidos en el programa provisional del Consejo, respecto de los cuales el Consejo, el Comité o la organización solicitará la celebración de consultas. El Comité debe presentar un informe al Consejo Económico y Social, sobre las consultas realizadas.

---

<sup>783</sup>Idem, párrafo 61, b) g)

<sup>784</sup>Ibidem, p18, párrafo 61) h). Las pruebas de que estas organizaciones han sido creadas dos años antes de su solicitud deben ser acreditadas ante la Secretaría.

<sup>785</sup>Doc. ECOSOC: E/ AC.70/1994/5, *Op. cit.*, pp 26-27. El Comité de Organizaciones no Gubernamentales tomó las siguientes decisiones respecto del formato y el contenido de los informes cuadriennales.

a) En su periodo de sesiones de 1981, el Comité decidió que los informes cuadriennales se limitasen a un máximo de dos páginas mecanografiadas a un espacio.

b) En su periodo de sesiones de 1989, el Comité subrayó la necesidad de que las ONG que debían presentar informes cuadriennales proporcionaran a la Secretaría información clara y oportuna incluida, entre otras cosas, una breve declaración introductoria que recordara los propósitos y objetivos de la organización.

c) En su periodo de sesiones de 1991, el Comité destacó la necesidad de que las ONG que tenían que presentar informes cuadriennales dieran una clara idea de sus actividades en relación con las Naciones Unidas. El Comité señaló además que los informes debían ajustarse a las directrices elaboradas por la Dependencia De Organizaciones no gubernamentales en cumplimiento de las decisiones pertinentes del Comité, y decidió que sólo se transmitieran al Comité para su examen aquellos informes que hubieran sido elaborados de conformidad con las directrices presentadas a la Dependencia de Organizaciones no Gubernamentales a más tardar el 1º de junio del año precedente al periodo de sesiones del Comité. El Comité recordó que las organizaciones que no presentaran a tiempo informes adecuados serían objeto de las reclasificaciones que el Comité considera apropiadas, de conformidad con el inciso b) del párrafo 40 de la resolución 1296 (XLIV) del Consejo.

Además el Comité puede consultar al Secretario General, cuando lo crea oportuno sobre las cuestiones referentes a los arreglos para celebrar consultas adoptados según el artículo 71 de la Carta.<sup>786</sup>

Las organizaciones que deseen figurar en la Lista de organizaciones no gubernamentales tendrán la oportunidad de responder a las objeciones que se planteen en el Comité antes de que éste adopte una decisión definitiva. Las ONG pueden presentar una exposición escrita o ser oídas por el Comité<sup>787</sup>, a petición de éste, por medio de una declaración verbal hecha por un representante debidamente autorizado<sup>788</sup>.

El ECOSOC, en su decisión 227 (LXII), de 13 de mayo de 1977, decidió tomar nota de la parte del Comité Encargado de las Organizaciones no Gubernamentales relativa al examen de las mismas, recordando la recomendación formulada en su 46º periodo de sesiones del Consejo de que todas las ONG reconocidas como entidades consultivas que no hubiesen presentado la información necesaria sobre sí mismas dentro del plazo fijado podrían poner en peligro su condición de entidades consultivas de conformidad con las resoluciones 1296 (XLIV) y 1919 (LVIII). El Comité decidió pedir a las ONG reconocidas como entidades consultivas que presentaran al Comité de las Organizaciones no gubernamentales, antes del 30 de octubre de 1977, un informe sobre sus actividades de los últimos cuatro años e instar al Comité al cumplimiento del mandato establecido en los párrafos 35, 36 y 40 de la resolución 1296 (XLIV) y en la resolución 1919 (LVIII), como asunto prioritario, e informar al Consejo en su 64º periodo de sesiones, o inmediatamente después de la próxima reunión del Comité, sobre la medida en que las ONG reconocidas como entidades consultivas habían cumplido los principios en que se basaba su reconocimiento como entidades consultivas y la manera en que sus actividades habían contribuido a la labor de las Naciones Unidas<sup>789</sup>.

En el cuadro 10 se presentan datos sobre el número de solicitudes de reconocimiento como entidades consultivas y de peticiones de cambio de categoría

<sup>786</sup>Ibidem, c) d)e)

<sup>787</sup>Véase apartado 4.5. de este capítulo.

<sup>788</sup>Doc. ECOSOC: Reglamento del Consejo Económico y Social. *Op. Cit.*, 1992, art 80)3)4.

<sup>789</sup>Doc. ECOSOC: E/AC.70/1994/5, *Op. cit.*, p 29.



examinadas por el Comité y las medidas adoptadas en los diversos periodos de sesiones. En el cuadro 10 se proporciona información sobre el examen de los informes cuadriales del Comité. Es evidente que el Comité ha tenido que examinar, en el limitado tiempo de que dispone durante sus periodos de sesiones de dos semanas que se celebran cada dos años, gran número de solicitudes de reconocimiento como entidades consultivas y peticiones de cambio de categoría, así como un número creciente de informes cuadriales. El Comité ha tratado en diversas ocasiones de encontrar formas de aumentar su eficacia, pero al aumentar el número de ONG cuyas solicitudes o actividades ha de examinar, se ha visto obligado en muchas ocasiones a aplazar a posteriores periodos de sesiones su examen de las solicitudes de reconocimiento o de los informes cuadriales.

### **3.2. Conferencias convocadas por las ONG dotadas del estatuto consultivo.**

Tras la inclusión del artículo 71 en la Carta de la ONU <sup>790</sup> y el reconocimiento de las primeras entidades consultivas, las ONG que tenían ese carácter decidieron cooperar a los efectos de mejorar el proceso de consulta y de coordinar sus actividades en relación con la Naciones Unidas.

Para ello, crearon la Conferencia de las Organizaciones no Gubernamentales reconocidas como entidades consultivas por el ECOSOC <sup>791</sup>, en mayo de 1948, más

<sup>790</sup> NACIONES UNIDAS: *Carta de las Naciones Unidas*, Op, cit, p 46.

<sup>791</sup> Las conferencias de las ONG dotadas de estatuto consultivo representan un papel considerable en las relaciones de las Naciones Unidas con las ONG, y, sobre todo, en las del ECOSOC con las ONG. Esas conferencias tenían lugar periódicamente con la Oficina Europea de las Naciones Unidas. En ellas se abordaban cuestiones sociales y económicas de la actividad a favor de los derechos humanos, problemas planteados por el estatuto consultivo de las ONG, las relaciones de las ONG con las Naciones Unidas y las organizaciones especializadas, así como otras cuestiones relativas al estatuto consultivo. La idea de crear un organismo que reuniera a las ONG con estatuto consultivo, que coordinara sus esfuerzos individuales, que sirviera de tribuna donde se discutieran los problemas, se definieran las posiciones se adoptaran las decisiones, entre otras, esta idea nació en la conferencia interina de las ONG, convocada por el Departamento de Información en septiembre de 1947. Las ONG expresaron su deseo de que en la conferencia se abordaran problemas que sobrepasaban las competencias del Departamento de Información, se sugirió la formación de un organismo encargado de preparar una reunión de ONG, en la cual se abordasen problemas relacionados principalmente con la actividad de las ONG con estatuto consultivo y procedentes de los dominios del ECOSOC. Por ello, se organizó un comité especial de ONG con estatuto consultivo, compuesto por representantes de diferentes categorías con estatuto consultivo, que se encargó de convocar la primera conferencia general de ONG. La primer conferencia general de ONG con estatuto consultivo tuvo lugar del 15 al 21 de mayo de 1948 en Ginebra.

conocida por las siglas "CONGO".<sup>792</sup>

El CONGO desde su creación se ha encargado de supervisar los arreglos consultivos del ECOSOC. Asimismo ha presionado también aunque sin éxito para normalizar los procedimientos de participación de las ONG en las Conferencias de la ONU y poder participar formalmente en la Asamblea General.<sup>793</sup>

La Conferencia de ONG es un órgano de consulta y de concertación voluntaria que promueve y refuerza los derechos de participación de las ONG en el sistema de las Naciones Unidas. La Conferencia de ONG ayuda a estas organizaciones no gubernamentales en sus esfuerzos comunes para promover y difundir los principios de la Carta de Naciones Unidas (se esfuerza en desarrollar el estatuto consultivo y en mejorar las relaciones y la cooperación con las Naciones Unidas y sus órganos), y ofrece un lugar de reencuentro con las ONG que tienen intereses comunes para emprender estudios o proyectos conjuntamente. El órgano rector es la Conferencia General que se reúne cada tres años y elige a un presidente y las organizaciones que integraran la Mesa. La Conferencia se ocupa principalmente de mejorar las relaciones entre las ONG y las Naciones Unidas. La Conferencia no adopta posiciones sobre cuestiones sustantivas.<sup>794</sup>

La Asamblea elige al Presidente y a veinte organizaciones miembros que constituyen su Oficina. La Oficina se reúne dos veces al año y así asegura la continuidad del trabajo entre las sesiones de la Asamblea. Se reúne normalmente en Nueva York o en Ginebra en los últimos años también se reúnen en Viena.<sup>795</sup> En estos dos centros, la Conferencia ha establecido comités especiales de trabajo sobre derechos humanos, desarrollo y desarme, en Nueva York y Ginebra; comités sobre la situación de la mujer y la juventud en Nueva York y Viena; el comité de estupefacientes en Viena.

<sup>792</sup> BEIGBEDER, Y: *Op. cit.* p 36. WILLETTS, P: "The conscience of the world". *The influence of non-governmental organisations in the UN system. Op. cit.* p286. GORDENKER, L and WEISS, T: "Pluralizing Global Governance: Analytical Approaches and Dimension" en WEISS G. T and GORDENKER, L (ed): *NGO's, The UN, and Global Governance. Op. cit.* p23

<sup>793</sup> WILLETTS, P: "The conscience of the world". *The influence of non-governmental organisations in the UN system. Op. cit.* p286.

<sup>794</sup> Doc. ECOSOC: "Revisión general de los arreglos establecidos para la celebración de consultas con las organizaciones no gubernamentales. Informe del Secretario General. del 26 de mayo de 1994. Citado por E/AC.70/1994/5. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1994. p 20. BEIGBEDER, Y: *Op. cit.* p 37. WILLETTS, P: "The conscience of the world". *The influence of non-governmental organisations in the UN system. Op. cit.* p286.

No obstante, la Conferencia de ONG, por conducto de diversos comités especiales sobre diferentes temas<sup>796</sup> (la familia, la libertad de religión o creencia, la población, las poblaciones indígenas, el racismo, la discriminación racial, el apartheid y la descolonización, las sociedades transnacionales, el envejecimiento, entre otros ) que se reúnen en Nueva York, Ginebra y Viena, ha venido suministrando foros para la celebración de debates sobre cuestiones sustantivas entre sus miembros, con la participación de miembros de la Secretaría de las Naciones Unidas, delegaciones y peritos. Las juntas y conferencias de la Conferencia de las ONG han expresado opiniones y formulado sugerencias en relación con el aprovechamiento y la mejora de las relaciones consultivas, entre ellas sugerencias sobre la estructura de los documentos de posición y las declaraciones que se presentan al Consejo y al *Comité encargado de las organizaciones no gubernamentales*. Además desde 1974 la Conferencia ha patrocinado varios foros de las ONG celebradas en forma paralela con conferencias de las Naciones Unidas.

Las ONG no siempre adoptan posiciones conjuntas ya que sus intereses y objetivos son muy diversos. El único objetivo que tienen en común todas las ONG es su apoyo para disfrutar de mayores privilegios y para poder participar en los órganos de la ONU. Las ONG están muy interesadas en mantener su independencia, por eso las ONG protestan cuando algún diplomático o funcionario de la ONU sugiere que una única ONG podría representar a la Comunidad de las ONG.

Mientras la mayoría de las ONG que mantienen relaciones de colaboración con las Naciones Unidas defienden sus intereses a través de los arreglos consultivos del ECOSOC, el gran objetivo del CONGO desde su creación ha sido que las ONG tengan acceso y puedan participar en la Asamblea General de la ONU.

---

<sup>795</sup> WILLETTS, P: *Op. cit*, p286.

#### 4. Relaciones de las ONG con la Secretaría de las Naciones Unidas.

En la realización del sistema de consultas de las Naciones Unidas con las ONG, existen unas competencias asignadas, principalmente, a la Secretaría de las Naciones Unidas. La Secretaría es uno de los órganos principales de las Naciones Unidas. La resolución 288 B (X) y 1296 (XLIV)<sup>797</sup> disponen que la Secretaría debe estar organizada de tal manera que pueda aplicar las disposiciones relacionadas con las consultas. Las ONG dotadas del estatuto consultivo están autorizadas por la mencionada resolución, a efectuar consultas a los funcionarios de la Secretaría sobre cuestiones de interés común. Así mismo, pueden existir consultas a petición del Secretario General. Se puede pedir a las ONG, pertenecientes a las categorías I y II así como a las que está inscritas en la Lista, que elaboren estudios o realicen ponencias escritas sobre sus actividades<sup>798</sup>. Dichas ponencias y estudios servirán a la Secretaría de las Naciones Unidas de documentación con referencia a los problemas del orden del día o incluso de base para solucionar dichos problemas. El Secretario General ofrece a las ONG grandes facilidades con el fin de permitirles realizar con la mayor eficacia su estatuto consultivo. Con referencia a esas facilidades, conviene mencionar:

- a) la distribución de documentos del Consejo Económico y Social y de los órganos subsidiarios del Consejo,
- b) el acceso a los servicios de documentación de prensa;
- c) la utilización de las bibliotecas de la ONU, la de los locales de conferencias y reuniones, de los locales permanentes que sirven de oficina a las ONG donde los representantes de éstas se reúnen y reciben los documentos que les han sido destinados<sup>799</sup>.

<sup>796</sup> BEIGBEDER Y: *The Role and Status on International Humanitarian Volunteers and Organizations . The Right and Duty to Humanitarian Assistance*. Martinus Nijhoff Publishers.Dordrecht. 1991. P 96.

<sup>797</sup> Doc. ECOSOC: Resolución 1296 (XLIV) del 28 de mayo de 1968. Parte X p 27.

<sup>798</sup> *Ibidem*, párrafo 45.

<sup>799</sup> *Ibidem*, párrafo 46 ítem a), b) c) d) e)

Cuadro 10. Medidas adoptadas por el Comité Encargado de las ONG en relación con las solicitudes de reconocimiento y las peticiones de reclasificación.

AÑO	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1981	1983	1984	1985	1987	1989	1991	1993
Solicitudes	31	20	13	26	25	21	7	32	13	48	64	30	85	76	61	42	40
Categoría I	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	1	-	1	1	-
Categoría II	21	11	4	13	6	3	1	8	3	8	24	1	26	33	33	26	30
Lista	9	8	9	13	18	10	4	10	7	19	16	13	13	20	17	10	7
Rechazados/ no clasificadas	1	-	-	-	1	-	1	-	1	10	-	-	4	2	-	-	-
Retiradas	-	-	-	-	-	-	1	1	1	-	-	3	-	-	1	2	1
Aplazadas	-	-	-	-	-	7	-	13	1	11	7	12	21	16	9	3	1
No examinadas	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	17	1	20	-	-	-	-
Otras	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5	-	1	1
Total de Reclasificación	5	-	8	3	6	8	1	12	6	11	13	9	20	14	8	12	11
Categoría I	-	-	1	2	1	4	-	2	1	1	-	1	1	1	1	4	2
Categoría II	2	-	5	-	5	3	1	3	3	3	1	3	7	9	5	5	8
Ratificadas	-	-	2	1	-	-	-	-	2	4	-	-	-	4	-	1	1
Retiradas	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1	-
Aplazadas	-	-	-	-	-	1	-	7	-	1	3	5	6	-	-	1	-
No Examinadas	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	7	-	3	-	-	-	-
Otras	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	2	-	3	-	2	-	-

Fuente de elaboración: Doc. ECOSOC: E/AC.70/1994/5.

#### 4.1. Relaciones de colaboración entre las ONG y el Departamento de Información Pública de las Naciones Unidas.

En 1946, fecha en la que se estableció el Departamento de Información Pública (DIP)<sup>800</sup>, se reconoció la importancia de trabajar con las ONG a través de ellas como parte integrante de las actividades de información de las Naciones Unidas. En la base de la cooperación entre el Departamento de Información y las ONG, se encuentra la recomendación del Comité consultivo y técnico, aprobada por la Asamblea General en la Resolución 13 ( I ), que prevé principalmente:

"... 12. Que el Departamento de Información y sus oficinas auxiliares fomentan y ayudan a los servicios de información nacionales, a los establecimientos de enseñanza y a otras organizaciones nacionales y privadas de todo género, deseosos de dar a conocer los trabajos de la ONU. Con este fin, y también por otros objetivos, debería haber un servicio completo de documentación, procurar o documentar conferencias y poner sus publicaciones, películas documentales, vídeos de imágenes, carteles y otros documentos gráficos, a disposición de esos servicios, establecimientos y organizaciones..."<sup>801</sup>.

Formulada de esta manera, la idea de la cooperación con las ONG dio lugar a las condiciones necesarias para su concretización. Con el fin de hacer estable y continua dicha concretización, se creó en el *Departamento de Información* una Sección de Organizaciones no gubernamentales dedicada a trabajar con las ONG. Antes de la reorganización de la Secretaría de las Naciones Unidas, en 1959, era el *Departamento de Información Pública* (DIP) quien mantenía, por mediación de su Sección de organizaciones no gubernamentales, las relaciones con las ONG en lo que se refiere a la información.<sup>802</sup> En 1968, el Consejo Económico y Social en su resolución 1297 (XLIV)<sup>803</sup>, del 27 de mayo, proporcionó la base legislativa para la vinculación formal de las organizaciones no gubernamentales con el DIP, haciendo referencia a " la letra y el espíritu " de la resolución 1296 (XLIV) que establecía que las ONG:

<sup>800</sup> CHIANG PEI-HENG: *Op. cit.*, p.153.

<sup>801</sup> Resolución adoptada por la Asamblea General durante el primer periodo de sesiones durante el 10 de enero al 14 de febrero de 1946, Doc. A/64, p17. Véase también: *This is DPI*. June 1984. DPI/792. 1984. Naciones Unidas. Nueva York. Anexo I

<sup>802</sup> Doc. ST-AFS- 2, 8 juin 1951, Organization of the Secretariat, p 30. Citado en STOSIC BORKO, *Op. cit.*, p 190.

<sup>803</sup> Doc. ECOSOC: Resolución 1297 (XLIV). Resoluciones y Decisiones del Consejo Económico y Social. Documentos Oficiales, 1968. Suplemento n°1. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1968.p27. CHIANG PEI-HENG: *Op. cit.*, p153

"...deberán comprometerse a respaldar la labor de las Naciones Unidas y promover el conocimiento de sus principios y actividades, de acuerdo con sus propios objetivos y propósitos y la naturaleza y alcance de su competencia y actividades"<sup>804</sup>.

Esta sección asumió las diferentes funciones de información de las ONG, y sobre todo, la distribución de documentos e información, la organización de las conferencias internacionales y regionales de la información con participación de las ONG, las de seminarios, programas de estudios, etc.

Aparte de la distribución de los documentos necesarios para las ONG, la información y otros servicios destinados a informar a la opinión mundial sobre la ONU, la Sección de las Organizaciones no gubernamentales dispuso, entre otras atribuciones, la de acreditar a los representantes de las ONG ante la sede de Nueva York de la ONU.

Los representantes de las ONG con reputación bien establecida, acreditados en la sede de las Naciones Unidas, disponen de un estatuto análogo al de los corresponsales de prensa y de radio. El *Departamento de Información* se encargaba de procurar a los representantes de las ONG, los documentos relativos a la actividad de los órganos principales de la ONU, de sus comisiones y comités, etc., así como facilitarles la asistencia a las reuniones, buscar la ocasión de entrevistarse oficiosamente con funcionarios de la ONU sobre cuestiones que les interesaran, de entrevistarse con personalidades oficiales durante las conferencias de información, etc. De esta forma, se ofrecía la posibilidad a los representantes de la ONG de seguir las actividades del Consejo Económico y Social, de la Secretaría y de otros órganos de las Naciones Unidas, etc. e informar a sus ONG - y por intermediación de éstas, al público- de la actividad realizada por esos diferentes órganos. Así, los representantes de las ONG participan indirectamente en los trabajos de las Naciones Unidas gracias a los documentos, asisten a las reuniones, discuten de problemas concretos con los funcionarios competentes de la Secretaría, etc., e informan de todo a sus ONG respectivas. Por otra parte, los representantes de las ONG acreditadas en la sede de las Naciones Unidas están a la disposición de los funcionarios de la Secretaría cuando se trata de procurarles la información necesaria, darles opinión o consejos relacionados con la actividad de sus ONG; opiniones y consejos que tienen un interés muy particular para los funcionarios de la Secretaría. Esas informaciones, los representantes tienen con frecuencia la posibilidad de ofrecerlas ellos mismos. Si se trata de actividades particulares, que una u otra ONG debe realizar, los representantes transmiten a su ONG los deseos formulados de forma detallada y motivados por su parte, lo que facilita a las

<sup>804</sup>Nota Informativa. " Acerca de las ONG y del Departamento de Información Pública de las Naciones Unidas. NACIONES UNIDAS. Octubre de 1995.

ONG la realización de esas actividades. Con el fin de intensificar las relaciones de información con las ONG y de popularizar lo máximo las Naciones Unidas y su actividad, el Departamento de Información primero y la Oficina de Información Pública, después, conceden bastantes becas de estudios a los jóvenes miembros de las ONG, así como a los funcionarios de las ONG que participan en el *"Senior Study Programme"*<sup>805</sup>. Estas becas de estudios les permiten una estancia en la sede de las Naciones Unidas de Nueva York, donde, gracias a programas exclusivamente elaborados se inician de manera detallada en la organización, en la estructura y en el funcionamiento de las Naciones Unidas. A su regreso estos becarios están capacitados para contribuir más eficazmente en el desarrollo de la cooperación entre su ONG y las Naciones Unidas.

Igualmente importante es el papel realizado- en el campo de la cooperación entre las ONG y las Naciones Unidas **sobre la información.**- por los centros de información de las Naciones Unidas que mantienen en numerosos países, en contacto con las ONG y suplen, sobre el terreno, a la *Oficina de Información Pública*.

Tras la reorganización de la Secretaría de las Naciones Unidas<sup>806</sup>, la tarea de informar a las ONG fue asumida por los Centros de Información de las Naciones Unidas, les *Liason and Special Projects*, las relaciones exteriores e incluso en parte, por el Protocolo. Hasta tal punto que se puede decir que, en ese sentido, se ha realizado una descentralización total de competencias. La única unidad organizadora que se sigue ocupando y exclusivamente de las ONG, es la *Sección de la Secretaría del Consejo Económico y Social encargada de las organizaciones no gubernamentales*.

#### **4.1.1. Criterios que debe reunir una ONG para asociarse con el Departamento de Información Pública.**

Las ONG que quieran asociarse con el DIP deben cumplir los siguientes requisitos:

- a) Compartir los ideales de la Carta de la ONU.
- b) Trabajar exclusivamente sin ánimo de lucro.

<sup>805</sup> STOSIC BORKO, D: *Op, cit*, p 195.

<sup>806</sup> Doc. ECOSOC: Resolución 52 (IV).



- c) Tener un interés probado en los temas de las Naciones Unidas y una capacidad demostrada para alcanzar audiencias amplias o especializadas, como educadores, representantes de los medios de comunicación, legisladores y la comunidad económica.
- d) Tener el compromiso y los medios para elaborar programas de información eficaces acerca de las actividades de las Naciones Unidas mediante la publicación de boletines informativos, documentos de referencia y folletos; organización de conferencias, seminarios y mesas redondas y la obtención del apoyo de la prensa escrita y audiovisual.<sup>807</sup>

## 4.2. Conferencias de las ONG en el campo de la información.

Uno de los instrumentos que se ha convertido en uno de los más eficaces sobre la organización de la comprensión de la idea de la actividad de las Naciones Unidas, en cuanto a la gran masa se refiere, son las conferencias de las organizaciones no gubernamentales sobre el problema de la información.

Antes de la reorganización de la Secretaría de las Naciones Unidas, acontecida en 1959, esas conferencias eran de la competencia del Departamento de Información y eran preparadas por la Sección de ONG del Departamento. Después de la reorganización y la supresión de la mencionada sección es la Oficina de Información pública quien se ocupa de ello. Las conferencias son de dos tipos: unas internacionales y las otras regionales. Tanto las conferencias internacionales como las regionales tratan de manera compleja los problemas de la información relacionadas con las Naciones Unidas, así como la naturaleza de los medios de información, esforzándose en descubrir los mejores medios para hacer estos últimos eficaces. Además de las conferencias internacionales y regionales existen conferencias sobre problemas concretos, y sobre todo, en relación con los derechos humanos, y referentes a las relaciones entre Naciones Unidas, ONG y naciones nuevas, etc. El objetivo, que se persigue con estas conferencias, es el descubrimiento de un lenguaje común entre Naciones Unidas y las ONG, principalmente en lo que está relacionado con las acciones realizadas sobre problemas de actualidad<sup>808</sup>.

<sup>807</sup> Nota Informativa. " Acerca de las ONG y del Departamento de Información Pública de las Naciones Unidas. NACIONES UNIDAS. Octubre de 1995.

<sup>808</sup> STOSIC BORKO, D: *Op. cit.*, p 196.

#### 4.2.1. Primera Conferencia de las ONG sobre la información de las Naciones Unidas.

Organizada por el Departamento de Información, se realizó del 19 al 14 de febrero de 1947 en Lake Success. Más de un centenar de ONG enviaron representantes a esa Conferencia. Las mayores estuvieron representadas por varios de ellos. La Conferencia contó con 250 participantes en total.

Esta fue la primera Conferencia de ese género que tuvo lugar en los primeros años de la existencia de las Naciones Unidas. Se trataba de encontrar un lenguaje común entre las Naciones Unidas representadas por el Departamento de Información y las ONG, con el fin de que esa primera tentativa de instaurar una cooperación duradera y organizada no fuese un fracaso. Dicha tentativa fue un éxito completo. Así las bases, que permitirían la continuidad de esas reuniones en las que se intercambiaba información y definían la organización de la actividad futura, estaban creadas con el fin de aproximar los puntos de vista de las ONG y los del *Departamento de Información* en un trabajo común; la Conferencia adoptó varias resoluciones destinadas a orientar la política y las actividades del *Departamento de Información*. La tendencia general de las resoluciones era adaptar la actividad del *Departamento de Información* a las necesidades de las ONG que traducían la experiencia práctica y el estado de opinión.

Las propuestas de resoluciones hechas en esta conferencia por las ONG (La **International Association of Lions Clubs** y la **Federation Mondiale des Associations pour les Nations Unies**) que querían que el 26 de junio, aniversario de la firma de la Carta de las Naciones Unidas, fuera proclamado "Día Mundial de la Paz", desembocaron en la Resolución de la Asamblea General del 31 de octubre de 1947<sup>809</sup>, que proclamaba el 24 de octubre "Día de las Naciones Unidas".

Ya la primera Conferencia de las ONG sobre la información de las Naciones Unidas, dio testimonio del papel representado por las ONG, así como de la influencia que empezaban a ejercer en la política de las Naciones Unidas, en ese sector, aunque con límites aún modestos.

Ese mismo año tuvo lugar, el 12 y 13 de septiembre en Lake Success, y bajo los auspicios del Departamento de Información, la Conferencia preparatoria de ONG sobre la información de las Naciones Unidas "cuya actividad consistía en analizar los resultados y los progresos realizados en el campo de la información sobre las Naciones Unidas después de la primera Conferencia de las ONG, y elaborar, basándose en ese análisis referido a una experiencia breve, los programas y el plan de la conferencia siguiente"<sup>810</sup>.

#### **4.3. Funciones de la sección del Departamento de Información Pública y las Organizaciones no Gubernamentales .**

En cooperación con los *Centros de Información de las Naciones Unidas* y con otras oficinas de las Naciones Unidas en el mundo entero, la sección de ONG del DIP evalúa las solicitudes de las ONG que desean establecer una vinculación formal con el Departamento. Un comité del DIP (EXECOM) examina dichas solicitudes y adopta decisiones sobre la inclusión de dichas organizaciones en el directorio anual de ONG que publica el DIP. Los servicios que se ofrecen a las organizaciones no gubernamentales abarcan el envío periódico de información por correo, sesiones de información para representantes de las ONG, una conferencia anual de las ONG y el DPI sobre un tema de interés mundial<sup>811</sup>, y la utilización del *Centro de Servicios para las Organizaciones no Gubernamentales* en Nueva York. La comunidad de ONG afiliadas al DIP elige a un *Comité Ejecutivo de ONG y al Departamento de Información Pública* (EXECOM), integrado por 18 miembros que actúa con capacidad de asesoramiento y enlace para canalizar la información y representar los intereses de las ONG asociadas con el DIP<sup>812</sup>. Los miembros del EXECOM son elegidos por las organizaciones no gubernamentales en colaboración con el Departamento por un plazo de dos años, está compuesto por representantes de ONG procedentes de diferentes regiones del mundo. Apoya y dirige, en forma conjunta con la *Sección de*

<sup>809</sup> Doc. UN: Résolution 168/II; "Journée des Nations Unies" Nations Unies Documents officiels de la Deuxième session de l'Assemblée Générale, Resolutions, 16 septembre- 29 novembre 1947, Doc. A/519, p 91.

<sup>810</sup> STOSIC BORKO, D: *Op, cit*, pp 196-197.

<sup>811</sup> CHIANG PEI-HENG: *Op, cit*, 158.

<sup>812</sup> *Ibidem*.

*Organizaciones no Gubernamentales del DIP*, la organización de la conferencia anual de organizaciones no gubernamentales del DIP y otros acontecimientos especiales<sup>813</sup>.

El EXECOM no forma parte del Departamento de Información Pública. La asociación de las ONG con el DIP es independiente de su relación con el Comité Ejecutivo<sup>814</sup>. A las ONG reconocidas *como entidades consultivas* por el Consejo se les otorga formalmente la vinculación con el DIP, a su solicitud. A otras ONG se les pide que presenten una solicitud por escrito y documentos probatorios de sus actividades, especialmente en cuanto atañen a la labor de la ONU, así como su capacidad para participar en programas de información pública.

#### **4.4. El apoyo proporcionado por la Secretaría de las Naciones Unidas a las Organizaciones no Gubernamentales.**

En la Secretaría, la *Dependencia de Organizaciones no gubernamentales del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales* internacionales es el centro de coordinación de los servicios que prestan al *Comité encargado de las Organizaciones no Gubernamentales* y se encarga de los arreglos administrativos en relación con la participación de las ONG en las diversas actividades de las Naciones Unidas. La *Sección de Organizaciones no gubernamentales y Relaciones Institucionales del Departamento de Información Pública* se encarga de los arreglos administrativos en relación con la difusión de información relativa a las organizaciones no gubernamentales. Además de las dependencias mencionadas *supra*, existen dos *Servicios de Enlace con las Organizaciones no Gubernamentales* uno en la Oficina de las Naciones Unidas en Ginebra y otro en la Sede de las Naciones Unidas, que son financiados por nueve organizaciones del sistema de las Naciones Unidas y que actúan como conductos interinstitucionales entre el sistema de las Naciones Unidas y las ONG. Además, la mayor parte de los programas, órganos y organismos han establecido sus dependencias o centros de coordinación que se ocupan de la participación de las organizaciones no gubernamentales en sus programas de trabajo y mantienen listas especializadas de las organizaciones cuyas actividades se relacionan con sus mandatos.

<sup>813</sup> Página Web, [Http://: Execom.org](http://Execom.org)

<sup>814</sup> Nota Informativa. " Acerca de las ONG y del Departamento de Información Pública de las Naciones Unidas. NACIONES UNIDAS. Octubre de 1995.

Las ONG reconocidas como entidades consultivas pueden realizar consultas con los funcionarios de los servicios competentes de la Secretaría de las Naciones Unidas, acerca de los asuntos de interés común o de la incumbencia de ambos. Estas consultas pueden realizarse por iniciativa del Secretario General o de las propias ONG. El Secretario General puede encomendar estudios con el fin de preparar los documentos a cualquier ONG. A través del Secretario General se otorgan ciertas facilidades a las ONG de carácter consultivo, en función de sus capacidades financieras: distribución de documentos del ECOSOC y de sus órganos subsidiarios; acceso a los servicios de documentación de prensa de las Naciones Unidas; organización de reuniones *ad hoc* sobre temas de interés especial para algunas ONG; utilización de bibliotecas de las Naciones Unidas; espacio para la realización de conferencias o reuniones de dichas ONG; facilidades para asistir a reuniones y obtener documentos durante las sesiones públicas de la Asamblea General, que traten temas de carácter económico y social.

Tras esta descripción detallada de las relaciones formales tal como lo establece la resolución del ECOSOC, hay que mencionar también el no menos importante contacto "ad hoc" que muchos organismos especializados mantienen con las ONG en temas de interés. Estos contactos frecuentes son, totalmente informales, ya que las organizaciones no gubernamentales no necesitan contar con el estatuto consultivo para llevar a cabo la consulta. Muchas veces estos contactos informales son más fructíferos que los llamados formales. Otro aspecto relevante es el hecho de que no en todas las instancias del sistema se reconoce o jerarquiza el quehacer de las ONG, encontrándose situaciones en las cuales el sector encargado de realizar el contacto formal es el menos sensibilizado en este tema, mientras que por la vía informal los contactos son más fructíferos.

Se comprueban ciertas discrepancias en lo referente a la apertura de las organizaciones, según el sector, división u oficina y sede con quien se establezca el contacto, ya que en algunos casos, las respuestas difieren en un mismo organismo contactando con dos sedes diversas (por ejemplo Nueva York y Ginebra).

#### 4.5. El Servicio de Enlace de las Organizaciones No Gubernamentales.

Cabe mencionar dentro de esta categoría el *Servicio de Enlace con las Organizaciones no Gubernamentales* (NGLS) con una oficina en Nueva York y otra en Ginebra, que pese a no figurar en el organigrama, trabajan activamente con las ONG<sup>815</sup>. El *Servicio de Enlace con las Organizaciones No Gubernamentales* se estableció en 1975 para facilitar el diálogo y la colaboración entre el sistema de las Naciones Unidas y la comunidad general de ONG dedicadas al desarrollo<sup>816</sup>. Ambas oficinas forman parte de un *Comité Conjunto de Información de las Naciones Unidas* (JUNIC).

Durante estas dos últimas décadas el NGLS se ha constituido en un nexo importante entre las ONG dedicadas al desarrollo y el sistema multilateral. Colabora esencialmente con las ONG nacionales del norte y, cada vez más, con las del sur y con muchas redes internacionales de ONG (en la base de datos del NGLS figuran en la actualidad con los nombres de alrededor de unas 4.000 ONG). Las actividades del NGLS se pueden clasificar como sigue:

- a) reuniones y conferencias internacionales sobre aspectos importantes de la cooperación Norte - Sur, diálogos de políticas que han ayudado a estimular las redes temáticas y nuevas formas de cooperación;
- b) consultas a nivel nacional entre ONG dedicadas al desarrollo y organizaciones del sistema de las Naciones Unidas;
- c) organización de consultas entre organismos determinados (por

<sup>815</sup> OCDE: *Des partenaires dans l'action pour le développement : Les organisations non gouvernementales*. Op, cit. p 109.

<sup>816</sup> Página Web del Servicio de Enlace de las Organizaciones no Gubernamentales. Véase también: *This is DPI*. June 1984. DPI/792. 1984. NACIONES UNIDAS. Nueva York. pp 47-48. HUGGARD M: "NGO's and the United Nations System an examination of formal and non formal Consultative Relationsps." en *Transnational Associations* 1981 (3): 163-173. WILLETTS, P. Op, cit. p287. OCDE: *Des partenaires dans l'action pour le développement : les organisations non gouvernementales*. OCDE. Paris. 1988. p109.

ejemplo, la UNCTAD, el PNUD y el FNUAP) y la comunidad de ONG dedicadas al desarrollo;

- d) facilitación del acceso de las ONG a las principales actividades y conferencias del sistema de las Naciones Unidas y participación en ellas;
- e) algunas actividades especializadas, por ejemplo, durante el proceso de la CNUMAD, el NGLS administró un fondo para la participación de las ONG de países en desarrollo que dio apoyo a la participación de 247 representantes de ONG de países en desarrollo en la fase preparatoria y en la Conferencia misma;
- f) actividades generales de información y enlace entre el sistema de las Naciones Unidas y las ONG en general;
- g) un amplio programa de publicaciones<sup>817</sup>.

Su tarea se centra principalmente en la elaboración de publicaciones, actuar como Secretaría de diversos grupos de trabajo, realización de estudios y organizar conferencias y seminarios con las organizaciones no gubernamentales. Asimismo, realiza trabajos de educación e información para el desarrollo sobre los problemas Norte- Sur y da apoyo a la labor de las ONG en las esferas de la educación para el desarrollo, la promoción y el análisis de las políticas y los procesos de negociación que influyen en las relaciones entre los países industrializados y los países en desarrollo. Lo interesante de su actuación es que no se limita a trabajar con las ONG acreditadas formalmente por las Naciones Unidas (ante el ECOSOC u otros organismos especializados), sino que trabaja con una red de organizaciones no gubernamentales, independientemente de que estas posean el estatuto consultivo o estatuto similar, brindando servicios a las ONG que lo requieran, editando diversos directorios que permitan abrir el sistema de las organizaciones no gubernamentales.

El *Servicio de Enlace con las Organizaciones no Gubernamentales* de las Naciones Unidas es una dependencia interinstitucional dedicada a fomentar la cooperación entre las organizaciones no gubernamentales de los países desarrollados y de los países en desarrollo y las Naciones Unidas en una amplia gama de cuestiones de política del desarrollo. Ha pasado a tener una participación cada vez mayor en la organización de conferencias de las Naciones Unidas, en particular en relación con<sup>818</sup>:

- a) El suministro de documentación sustantiva sobre los antecedentes, los temas y el contenido político de las conferencias mundiales, y sobre el contenido político del proceso preparatorio.
- b) Organización, en cooperación con las secretarías sustantivas de las conferencias, de sesiones de información y orientación para las organizaciones no gubernamentales que asisten a los periodos de sesiones de los comités preparatorios y a las conferencias mundiales.
- c) Asistencia en actividades de recaudación de fondos, en particular en relación con los fondos para representantes de las organizaciones no gubernamentales de los países en desarrollo y (desde el tercer periodo de sesiones del Comité Preparatorio de la *Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo*) la responsabilidad de administrar y desembolsar esos fondos en cooperación con las secretarías sustantivas.
- d) Organiza reuniones oficiosas de representantes de las ONG sobre los aspectos y temas del proceso intergubernamental, y de diálogos oficiosos entre representantes de los gobiernos .
- e) Así mismo presta servicios de apoyo similares a los anteriores, para la participación de las ONG en las actividades posteriores a las conferencias, en particular en lo relativo a: i) deliberaciones de la Asamblea General sobre las decisiones adoptadas por las conferencias mundiales ; y ii) actividades de los

---

<sup>817</sup> Doc.UN: Citado por JUI/REP/93/1. p 68 .



órganos creados de conformidad con decisiones adoptadas por las conferencias mundiales y aprobadas por la Asamblea General, por ejemplo, la *Comisión de Desarrollo Sostenible del Consejo*<sup>819</sup>.

f) También presta apoyo para la participación de las ONG en los periodos de sesiones de los comités intergubernamentales de negociación, por ejemplo, los creados para los convenios sobre los cambios climáticos y sobre la desertificación.<sup>820</sup>

EL NGLS esta sostenido financieramente por dieciséis organismos especializados, programas, fondos y departamentos de las Naciones Unidas y una serie de donantes bilaterales; tales como UNICEF, PNUD; FAO; FNAUP, Fondo Internacional de Desarrollo, entre otros. El NGLS recibe alrededor del 50% de su financiación básica de entre 12 y 13 organismos y programas del sistema de las Naciones Unidas y el 50% restante proviene de los países donantes de Escandinavia y otros países donantes, junto con financiación adicional para proyectos especiales. UNICEF es actualmente el organismo directriz y la UNCTAD el organismo de administración. El NGLS presenta informes a su grupo de patrocinadores de las Naciones Unidas y a los periodos anuales de sesiones del *Comité Mixto de Información de las Naciones Unidas (CMINU)*<sup>821</sup>.


<sup>818</sup> Doc. ECOSOC: "Revisión general de los arreglos establecidos para la celebración de consultas con las organizaciones no gubernamentales. Informe del Secretario General. del 26 de mayo de 1994. Citado por E/AC.70/1994/5. Naciones Unidas. Nueva York. 1994. Citado por E/AC.70/1994/5. p 38

<sup>819</sup> Véase el apartado del capítulo V de esta investigación referido a la Comisión de Desarrollo Sostenible.

<sup>820</sup> Doc. ECOSOC: Citado por E/AC.70/1994/5. *Op. cit.*, p 38.

<sup>821</sup> MEZZALAMA F; SCHUM, S; "Cooperación con las ONG: Actividades operacionales para el Desarrollo del Sistema de las Naciones Unidas con organizaciones no gubernamentales y gobiernos a nivel popular y a nivel nacional". Dependencia Común de Inspección. NACIONES UNIDAS. Ginebra. 1993. p68.

## CAPÍTULO V



**Relaciones de Colaboración de las Organizaciones no Gubernamentales  
con las Naciones Unidas (II)**

## **CAPÍTULO V**

### **Relaciones de Colaboración y Cooperación de las Organizaciones no Gubernamentales con las Naciones Unidas (II).**

Como ya anunciamos en el capítulo IV, en este capítulo nos vamos a centrar en analizar las nuevas relaciones de colaboración y cooperación de las Naciones Unidas con las organizaciones no gubernamentales.

En primer lugar, abordaremos las relaciones de las ONG con las Naciones Unidas (modificación de 1996) y acto seguido pasaremos a abordar las relaciones de las ONG con otros órganos, fondos y programas del sistema de las Naciones Unidas. En tercer lugar, abordaremos el tema de la participación de las ONG en las Conferencias Mundiales convocadas por Naciones Unidas.

La actividad de los actores no gubernamentales se ha convertido hoy en una dimensión esencial de la vida a todos los niveles y en todas las partes del mundo. Es más, las ONG son omnipresentes en muchos aspectos de las relaciones internacionales y estas ONG están establecidas en sectores cruciales para el futuro de las Naciones Unidas. Abundan los ejemplos que ponen de manifiesto el notable incremento en la capacidad de las personas para organizarse por sí solas y la influencia que ejercen los movimientos sociales en casi todas las esferas de interés para las comunidades grandes y pequeñas. La necesidad de renovar las modalidades de la cooperación con los distintos componentes de la sociedad civil, ya sea en los planos internacional, regional, subregional o nacional/ local, o de organizaciones no gubernamentales, de fundaciones o de redes asociativas, es algo que se plantea el conjunto del sistema de las Naciones Unidas.

## **1 . Las transformaciones de la sociedad después de la guerra fría.**

Cuando en 1945 se redactó el artículo 71 de la Carta de la ONU, que autoriza la consulta con las ONG, no se preveía la amplitud que tendría el fenómeno de las ONG. La definición moderna del Estado tiene en cuenta la existencia de organizaciones de ciudadanos y también debe reconocer la comunidad internacional. La década de los noventa tiene las dos caras de Jano, un elemento de esperanza y una expresión de peligrosa intemperancia.

Al terminar la guerra fría han desaparecido muchos de los supuestos que obstaban al progreso en los asuntos internacionales, generaban desconfianza y temor crónicos y polarizaban el mundo. Ello arroja múltiples lecciones tanto para la teoría social como para los fines prácticos de la política<sup>822</sup>.

Desde que terminó la guerra fría y aunque se han producido un gran avance de la democracia, los enfrentamientos civiles y los conflictos étnicos y religiosos continúan en diferentes regiones del mundo. El mundo de nuestros días lejos está de poder definirse como pacífico. La realidad ha destruido los optimistas diagnósticos de aquellos que calificaron el fin de la guerra fría como el comienzo de tiempos mejores; en los cuales las preocupaciones de la comunidad internacional podrían circunscribirse a cuestiones tales como el logro de la vigencia plena de los derechos fundamentales en un marco de desarrollo humano.

Por el contrario, la extrema pobreza, la marginación, la xenofobia y el racismo, asuelan amplias regiones del mundo generando conflictos políticos, económicos, sociales y religiosos. En estas situaciones más que de guerra es apropiado hablar de crisis armadas, de casos de beligerancia civil que se desarrollan frecuentemente en medio de un caos absoluto y con elementos de barbarie extrema. De este modo, es posible encontrar en contextos culturales diferentes (América Latina, Africa, Asia o la

---

<sup>822</sup> Doc. UN: "Memoria del Secretario General sobre la labor de la Organización" Documentos Oficiales de la Asamblea General, cuadragésimo quinto periodo de sesiones, Suplemento, Nº 1. (A/45/1). NACIONES UNIDAS: Nueva York. 1991.p 2.

propia Europa oriental) numerosos ejemplos que revelen una nueva geografía y una nueva tipología de conflictos. Actualmente, en su mayoría, ellos se producen en el territorio de un sólo Estado y las víctimas son civiles que pertenecen a un mismo pueblo, mujeres, niños, y ancianos que no participan en las hostilidades y que son merecedores de asistencia y ayuda.

El mundo de hoy además nos presenta un conjunto de nuevos problemas globales que necesitan ser tratados y resueltos desde mecanismos de alcance igualmente global. Los Estados tienen cada vez menos posibilidades de solucionar esos problemas por sí solos; necesitan de la colaboración activa de otros muchos países, así como de la participación de las organizaciones no gubernamentales, empresas y movimientos sociales para cambiar determinadas tendencias que determinan un futuro poco optimista. Durante este último decenio el mundo ha sido testigo de la incapacidad creciente de numerosos gobiernos para hacer frente por sí solos a la proliferación de los problemas sociales, entre los que se cuentan los conflictos armados, la tirantez étnica, la rápida disolución de muchos sistemas sociales y una transición simultánea a la democracia en muchos países en desarrollo. Esta tendencia ha marchado a la par con una conciencia cada vez mayor en el ámbito de la comunidad en torno a los problemas sociales.

Las organizaciones no gubernamentales han comenzado a ejercer una creciente influencia sobre las deliberaciones entre los gobiernos, han desempeñado un papel cada vez más destacado en la búsqueda de soluciones para estos problemas, tanto mediante la potenciación de los ciudadanos locales como de la defensa internacional de las causas justas. Las organizaciones no gubernamentales señalan a la atención de los gobiernos las preocupaciones de la población, propugnan determinadas políticas y plantean alternativas de participación política, efectúan análisis de política, funcionan como mecanismos de aviso temprano y ayudan a llevar a la práctica los acuerdos y a supervisar su cumplimiento. Con cada vez mayor frecuencia, las organizaciones no gubernamentales toman parte activa en la formulación de las políticas.

Las relaciones que mantienen las Naciones Unidas con las organizaciones no gubernamentales, son como las que mantienen los Estados con las organizaciones no gubernamentales. Las relaciones que se dan son de *complementariedad*. La mayor

parte de los organismos intergubernamentales han acordado hacer una selección de organizaciones no gubernamentales y de concederles un estatuto consultivo con el fin de consultar e intercambiar de forma recíproca sobre temas específicos. Las ONG piden un reconocimiento, no sólo de su papel, sino también de su potencial de cooperación, como copartícipes y no como simples instrumentos<sup>823</sup>. Las ONG insisten en que sus actividades no deben considerarse "antigubernamentales", pues comprenden la primacía del Estado; lo que desean es contribuir de forma creativa a la realización de los objetivos que persiguen las Naciones Unidas.

Los problemas globales a los que se enfrenta hoy la ONU van desde la prevención de los conflictos y la protección de los derechos de las minorías étnicas, religiosas, sociales y/o lingüísticas a la denuncia de las violaciones de los derechos humanos, del subdesarrollo y de la degradación ecológica, pasando por la deuda externa, los refugiados, el desarme y la militarización, el SIDA, el narcotráfico, la vivienda, los desastres naturales, los jóvenes, el empleo, la situación de las mujeres, la educación, el comercio y la industria, el medio ambiente, la agricultura, la energía etc...; esta breve enumeración nos proporciona la amplitud temática que aborda un organismo como Naciones Unidas. La clasificación temática actual es ya muy extensa, lo que hace falta son medios y voluntades para que lo allí analizado y decidido pueda llevarse a la práctica<sup>824</sup>. Hay algunos temas que por su urgencia y universalidad han sido incluidos dentro de la agenda prioritaria de Naciones Unidas. Nos estamos refiriendo a la temática ecológica y al logro de un desarrollo sostenible. En este sentido, ha sido muy importante y oportuna la advertencia del Secretario General al recordarnos en la Memoria de 1992 que, en los últimos años menos de una décima parte de la Ayuda Oficial al Desarrollo ha sido destinada a programas en esferas críticas del desarrollo humano, como la educación básica, la atención primaria de la salud, el abastecimiento de agua potable, la planificación familiar y la nutrición. Boutros-Ghali nos ha advertido del uso incorrecto que se hace de la Ayuda al Desarrollo, por cuanto la cooperación internacional en este terreno es fundamental para diseñar la supervivencia y la satisfacción de las necesidades

<sup>823</sup>Doc. ECOSOC: Documentos Oficiales.1991. Sesiones Plenarias. 7ª Sesión -22 de mayo de 1991. Citado por E/1991/SR.1-15. NACIONES UNIDAS. Nueva York.1996. p 27.

<sup>824</sup>NACIONES UNIDAS: *A B C de las Naciones Unidas*. Departamento de Información Pública de las Naciones Unidas, Nueva York,1995.

básicas de millones de seres humanos, y cumplir así con las principales metas que los organismos del Sistema de Naciones Unidas se han planteado para el siglo XXI, como asegurar una educación básica para todos los niños y niñas, reducir a un tercio la tasa actual de mortalidad infantil y eliminar las hambruna. Las Naciones Unidas nunca deberá, ni seguramente podrá ser un organismo con capacidad para resolver todo tipo de conflictos. Su principal función es la de plantear los problemas, analizarlos y canalizarlos hacia vías de resolución positiva, pero no resolverlos directamente, al menos en su mayoría. Como ha señalado Galtung<sup>825</sup>, la ONU debería entenderse como "*el foro público del mundo*", donde pueden articularse todos los principales problemas y conflictos, para que se hagan transparentes, visibles para todos, donde puedan formularse ideas sobre solución y resolución. La ejecución depende, en última instancia, de los Estados y del resto de actores no estatales del sistema mundial. Incluso la reforma de las Naciones Unidas, dependerá de la presión que ejerzan las organizaciones no gubernamentales y los movimientos sociales sobre sus respectivos gobiernos. La ONU tiene la posibilidad de aprovechar la riqueza de las perspectivas culturales y políticas de la pujante sociedad civil que emerge en los países que comienzan su periodo de democratización y cuyas voces rara vez se escuchan en Nueva York y Ginebra. Esa ampliación de la participación de la sociedad civil, cobra aún más importancia en la actualidad en que la sociedad se está estrenando en muchas regiones donde anteriormente las oportunidades de acción de las organizaciones no gubernamentales se veían restringidas<sup>826</sup>.

Estamos en un periodo de transición en el que se esta intentando consolidar un "*nuevo orden*" mundial de cooperación, que desbanque totalmente al "*viejo orden*" de los poderosos. Aquel que sólo podrá ser el resultado del compromiso y la cooperación de la sociedad civil del mundo para construir experiencias cotidianas de solidaridad internacional. Las Naciones Unidas definen a las organizaciones no gubernamentales como: "*cualquier organización internacional no creada por vía*

<sup>825</sup> GALTUNG J: "Presente y Futuro de Naciones Unidas", en *El Magreb y una nueva cultura de paz*, Seminario de Investigación para la Paz, Zaragoza 1993, p. 373. Citado en : FISAS, V.: *El Desafío de Naciones Unidas, ante el mundo en crisis.*, Icaria, Barcelona .1994, p.13.

<sup>826</sup> Doc. ECOSOC: " Revisión de los arreglos establecidos para la celebración de consultas con las Organizaciones no gubernamentales ".( Exposición presentada por el Servicio Internacional para los Derechos humanos , organización no gubernamental reconocida como entidad consultiva por el Consejo Económico y Social de la categoría II). 3 de mayo de 1995. Citado como Doc. E/AC.70/1995/NGO/1. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1995. p 1

*gubernamental, incluidas las organizaciones que aceptan miembros designados por autoridades gubernamentales, siempre que la existencia de tales miembros no coarte la libertad ni la libre expresión de la organización".*<sup>827</sup>

## **2. Revisión de la resolución 1296 (XLIV) de 1968.**

La ONU, después de cincuenta años de existencia y a finales del siglo XX, ha tomado conciencia de la participación cada vez mayor y más activa que las organizaciones de la sociedad civil tienen en la cooperación internacional. El impresionante incremento del número de organizaciones no gubernamentales a que hemos asistido en esta última década, en los planos locales, nacionales, y regional, demuestra la función cada vez más importante que los diferentes agentes de la sociedad civil desempeñan en todo el mundo.

No debemos olvidar que el importante papel desempeñado por las ONG, en los campos de los que se ocupan las Naciones Unidas, ha sido reconocido hace tiempo, especialmente por el artículo 71 de la Carta de la ONU. Por otro lado, la corriente de democratización que se manifiesta en todas las regiones del mundo ha abierto nuevas posibilidades a las ONG que pueden ya desde ahora ejercer sus actividades en condiciones menos difíciles.

Durante la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el desarrollo (CNUMAD), celebrada en Rio de Janeiro, una multitud de ONG, reconocidas como entidades consultivas o no, se mostró particularmente activa. Las experiencias de la CNUMAD, así como de la Conferencia Mundial de Derechos Humanos, celebrada en Viena, demuestran la utilidad de la contribución de las ONG, dotadas de carácter consultivo o no, en las deliberaciones de las conferencias internacionales.

La Conferencia Mundial de Derechos Humanos ha sostenido firmemente el importante papel de las ONG en la promoción de todos los derechos humanos y en la acción humanitaria en el ámbito nacional, regional e internacional<sup>828</sup>.

<sup>827</sup> Doc. ECOSOC: Resolución 1296 (XLIV) del Consejo Económico y Social (ECOSOC) del 23 de mayo



Teniendo en cuenta la multiplicación de las reuniones internacionales, del reforzamiento de los vínculos entre las Naciones Unidas y la comunidad de las ONG y de la necesidad de llegar a un marco de referencia uniforme sobre las medidas que permitan a las ONG, dotadas o no de carácter consultivo, estar acreditadas y participar en las Conferencias internacionales. El ECOSOC decidió en su periodo de sesiones de organización proceder a un reexamen general de los arreglos vigentes, establecidos por su resolución 1296 (XLIV): también pidió al Comité encargado de las organizaciones no gubernamentales que estudiase las modalidades de dicho reexamen y presentase propuestas en los periodos de sesiones sustantivo<sup>829</sup>.

El Consejo Económico y Social tomando nota del informe del Comité encargado de las Organizaciones no Gubernamentales sobre su periodo de sesiones de 1993<sup>830</sup>, decidió crear un grupo de trabajo de composición abierta integrado por representantes de todos los Estados interesados. Este grupo de trabajo emprendería la revisión general pedida por el ECOSOC en su decisión 1993/214<sup>831</sup> con miras a actualizar, la resolución 1296 (XLIV) del ECOSOC, así como a dotar de coherencia a las normas que rigen la participación de las ONG en las conferencias internacionales convocadas por las Naciones Unidas, también que se hiciera un examen de los medios de mejorar los arreglos prácticos para la labor del Comité Encargado de las ONG y la Sección de Organizaciones no Gubernamentales de la Secretaría. Esta recomendación prevé, entre otras cosas, la participación activa de las ONG en el grupo de trabajo, según la práctica establecida: la participación de las *ONG reconocidas como entidades consultivas* está definida por la resolución 1296 (XLIV) del ECOSOC. Para las demás ONG que no estuviesen reconocidas como entidades consultivas, la resolución 1993/80 (de 30 de julio de 1993) estableció las modalidades para la participación de

---

de 1968, respecto a los arreglos consultivos con las ONG.

<sup>828</sup> Doc. UN: Doc- A/CONF.151/23, párrafo 38.

<sup>829</sup> DONINI, A: "The Bureaucracy and the Free Spirits : Stagnation and Innovation in the Relationship Between the UN and NGO" en WEIS, T.G and GORDENKER (ed) : *NGOs, The UN, and Global Governance*. Lynne. London. 1996. p 84.

<sup>830</sup> Doc. ECOSOC: Doc- E/1993/63 y Corr.2. Véase también DONINI, A: "The Bureaucracy and the Free Spirits : Stagnation and Innovation in the Relationship Between the UN and NGO" *Op. cit*, p 84.

<sup>831</sup> Doc. ECOSOC: " Revisión de los arreglos establecidos para la celebración de consultas con las organizaciones no gubernamentales". Decisión 1993/214 en *Resoluciones y Decisiones del Consejo Económico y social. Documentos Oficiales 1993*. Suplemento 1. Citado como Doc. E/1993/93. NACIONES UNIDAS . Nueva York . 1994. P 99.

organizaciones no gubernamentales en la labor del grupo de trabajo de composición abierta<sup>832</sup>.

- a) Organizaciones no gubernamentales reconocidas como entidades consultivas por el Consejo Económico y Social;
- b) Organizaciones no gubernamentales reconocidas como entidades consultivas por un organismo especializado del sistema de las Naciones Unidas;
- c) Organizaciones no gubernamentales que figuren en la lista de la Comisión sobre Desarrollo Sostenible y;
- d) Organizaciones no gubernamentales acreditadas para participar en conferencias convocadas bajo los auspicios de las Naciones Unidas o en su proceso preparatorio<sup>833</sup>.

El sistema que hemos analizado en el capítulo anterior, aunque se va a mantener en lo esencial, ha sido modificado para corregir algunas disfunciones observadas en las últimas décadas e incorporar nuevas innovaciones. Así se contempla suprimir la referencia a las categorías y sustituirla por una clasificación de tipos de relación, según los contenidos específicos, sin hacer alusión explícita a jerarquía ordinal alguna.

## 2.1. Grupo de Trabajo de composición abierta.

El ECOSOC, en su resolución 1993/80<sup>834</sup>, pidió al Grupo de Trabajo de composición abierta que iniciase la revisión general que le había pedido en su decisión 1993/214<sup>835</sup>, con miras a actualizar, si fuese necesario, la resolución 1296 (XLIV) del

<sup>832</sup> Doc. ECOSOC: "Examen de los arreglos establecidos para la celebración de consultas con las Organizaciones no gubernamentales". Resolución 1993/80 en *Resoluciones y Decisiones del Consejo Económico y Social. Documentos Oficiales 1993*. Suplemento 1. Citado como Doc. E/1993/93. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1994. pp 89-90.

<sup>833</sup> Doc. ECOSOC: "Acreditación de las organizaciones no Gubernamentales para participar en la labor del grupo de trabajo". *Informe del Secretario General*. Citado como Doc.- E/AC.70/1994/4, del 23 de mayo de 1994. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1994. p 1.

<sup>834</sup> Doc. ECOSOC: Resolución 1993/80 "Examen de los arreglos establecidos para la celebración de consultas con las organizaciones no gubernamentales." en *Resoluciones y Decisiones del Consejo Económico y Social. Documentos Oficiales, 1993*. Suplemento nº1. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1994. p89.

<sup>835</sup> Doc. ECOSOC: Decisión 1993/214 "Revisión de los arreglos establecidos para la celebración de consultas con las organizaciones no gubernamentales", en *Resoluciones y Decisiones del Consejo Económico y Social. Documentos Oficiales, 1993*. Suplemento nº1. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1994. p99

Consejo, así como a dotar de coherencia a las normas que regían la participación de las ONG en las Conferencias internacionales convocadas por las Naciones Unidas. Asimismo el ECOSOC pidió a través de la resolución 1993/80 que el grupo de trabajo de composición abierta incluyera en su revisión un examen de los medios para mejorar los arreglos prácticos para la labor del *Comité encargado de las Organizaciones no Gubernamentales* y la *Dependencia de Organizaciones no Gubernamentales de la Secretaría de las Naciones Unidas*.

El Grupo de Trabajo celebró un periodo de sesiones de organización el 17 de febrero de 1994, en el que formuló sugerencias sobre la información que debía facilitársele en su primer periodo de sesiones<sup>836</sup>. Durante su primer periodo de sesiones el Grupo de Trabajo tuvo ante sí el informe del Secretario General relativo a la revisión general de "los arreglos establecidos para la celebración de consultas con las organizaciones no gubernamentales". El Grupo de Trabajo prestó especial atención a lo siguiente: cuestiones que surgían de la experiencia adquirida en la aplicación de la resolución 1296 (XLIV) del Consejo Económico y Social<sup>837</sup>:

- a) el examen de las categorías de arreglos sobre el reconocimiento de las organizaciones no gubernamentales como entidades consultivas
- b) la acreditación ante las conferencias mundiales de las Naciones Unidas,
- c) la experiencia adquirida de la Comisión sobre Desarrollo Sostenible y los problemas que confrontaban las ONG en el marco de los arreglos actuales.

Sobre la base de los debates del primer periodo de sesiones se preparó un documento de trabajo oficioso que se presentó al Grupo de Trabajo en una reunión oficiosa entre periodos de sesiones, celebrada durante los días 7 y 8 de noviembre de 1994.

En este sentido, el examen debe centrarse en prestar atención a los cambios significativos que se han producido en el campo de las ONG en lo concerniente a tipos

<sup>836</sup> Doc. ECOSOC: "Aprobación del Programa y Organización de los Trabajos". Grupo de Trabajo de composición abierta encargado de examinar los arreglos establecidos para la celebración de consultas con las organizaciones no gubernamentales. Del 21 de abril de 1995. Naciones Unidas. Nueva York. 1995. Citado como Doc- E/AC.70/1995/1.

<sup>837</sup> Sobre la labor realizada por el Grupo de Trabajo véase: Doc. ECOSOC: "Documento de trabajo para el segundo periodo de sesiones del grupo de Trabajo de composición abierta", 4 de enero de 1995. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1995. Citado por E/AC.70/1995/CRP.1; E/AC.70/1996/NGO/1; E/AC.70/1996/NGO/2; E/AC.70/1995/NGO/1; E/AC.70/1995/NGO/2; E/AC.70/1995/NGO/3; E/AC.70/1995/NGO/4; E/AC.70/1995/NGO/7; E/AC.70/1994/NGO/1.

y modos de funcionamiento; por ejemplo, la aparición de coaliciones oficiosas en los planos nacional, regional e internacional, tales como las redes temáticas, y las organizaciones nacionales y regionales no afiliadas oficialmente a ONG internacionales. La tecnología de la información y la comunicación como ya hemos apuntado permite a las ONG de todo el mundo intercambiar puntos de vista y alcanzar un consenso de manera participativa, e igualmente sostener intercambios con gobiernos y OIG.

En el documento E/C.2/1993/6 se proponía una directriz para interpretar los párrafos 5 a 7 de la resolución 1296 (XLIV) del ECOSOC. En ella se planteaba excluir de las relaciones consultivas a cinco tipos de instituciones: las instituciones de aprendizaje e investigación (escuelas, universidades e instituciones afines), los partidos políticos, las entidades del sector comercial (sociedades, empresas comerciales y de asesoramiento), las confesiones religiosas, las iglesias y las órdenes; y las sectas y los cultos<sup>838</sup>. En relación con tres de estos tipos de ONG, deben tenerse en cuenta los siguientes aspectos:

a) La exclusión de las instituciones de aprendizaje e investigación de los arreglos para celebrar consultas plantea la cuestión de si interesa a la ONU mantener canales de comunicación oficiales con tales maestros y académicos pertenecientes a entidades docentes, ya reconocidas como entidades consultivas, lo mismo que a instituciones privadas de investigación sin fines de lucro que se especializan en esferas de interés para la ONU. Dado el interés de larga data y cada vez mayor de los sectores académicos y de investigación en la labor de las Naciones Unidas y la amplia gama de cuestiones en que las Naciones Unidas precisan del apoyo de esos sectores, tal vez convendría que en el examen se considerara la posibilidad de prever arreglos especiales que permitieran a las Naciones Unidas interactuar sistemáticamente con la comunidad de académicos e investigadores.

b) La exclusión de entidades con fines de lucro aclara un criterio de definición de ONG que se omitió en el texto de la resolución 1296 (XLIV) del Consejo,

---

<sup>838</sup>Doc. ECOSOC: "Revisión general de los arreglos establecidos para la celebración de consultas con las organizaciones no gubernamentales". Informe del Secretario General, del 26 de mayo de 1994. Citado por E/AC.70/1994/5. Naciones Unidas. Nueva York. 1994.pp 44-45.

a saber, que las organizaciones no gubernamentales son instituciones sin fines de lucro. Las federaciones gremiales y los consejos de empresariales reúnen las condiciones para ser reconocidos como entidades consultivas, y así ha sucedido en la práctica.

- c) Suscitó inquietud la propuesta de excluir a las confesiones religiosas, las iglesias y las órdenes (diferenciadas de los concilios religiosos y órganos laicos), que se interpreta como una muestra de falta de comprensión de la naturaleza de las organizaciones religiosas.

Al final no se han excluido las relaciones consultivas con los cinco tipos de instituciones que hemos enunciado: las instituciones de aprendizaje e investigación (escuelas, universidades e instituciones afines), los partidos políticos, las entidades del sector comercial (sociedades, empresas comerciales y de asesoramiento), las confesiones religiosas, las iglesias y las órdenes; y las sectas y los cultos. Estas ONG realizan actualmente aportaciones importantes en muchos terrenos, nacional e internacionalmente. Aportan conocimientos, cualificaciones, entusiasmo, un enfoque no burocrático y perspectivas populares, atributos que complementan los recursos de los departamentos oficiales. Asimismo estos cinco tipos de ONG realizan grandes contribuciones, tanto mediante la financiación adicional como mediante la atención cuidadosa a la lucha contra la pobreza y la formación de organizaciones locales.

Con la revisión de la resolución 1296 (XLIV) se ha intentado que las relaciones de las ONG con las Naciones Unidas sean más justas, con mayor equilibrio entre las ONG de los países desarrollados y las ONG de los países en desarrollo; las ONG que actúan en los planos mundiales, religión y nacional; y las ONG nacionales e internacionales<sup>839</sup>. La Comunidad de las ONG ha cambiado con las modificaciones en las pautas económicas y sociales. El peso de los sindicatos, que se contaban entre las ONG mayores y más poderosas nacional e internacionalmente, ha disminuido con los cambios en el empleo industrial y las tendencias a favor de las ideologías del libre mercado en las relaciones laborales, aunque su influencia y afiliación sigue siendo

---

<sup>839</sup> Doc.ECOSOC: E/AC.70/1995/CRP.1.Op, cit, p 1.

considerable en muchos países. Y las ONG especializadas y orientadas hacia problemas específicos se han vuelto mucho más numerosas <sup>840</sup>.

Muchas ONG recaudan también sumas significativas para obras humanitarias y de desarrollo, en las que su dedicación, eficiencia administrativa y flexibilidad son valiosos activos adicionales. Las ONG han sido relevantes en el progreso del respeto hacia los derechos humanos y son crecientemente activas en la promoción de la solución de conflictos y otras tareas vinculadas con la seguridad.

La ONU tiene la posibilidad de aprovechar la riqueza de las perspectivas culturales y políticas de la pujante sociedad civil que emerge en los países que comienzan su **proceso de democratización** y cuyas voces rara vez se escuchan en Nueva York y Ginebra <sup>841</sup>. La ampliación de la participación de la ONG cobra más importancia en la actualidad en que la sociedad civil se está estrenando en muchas regiones donde anteriormente las oportunidades de acción de las organizaciones no gubernamentales se veían restringidas, sobre todo en los países de la órbita comunista. Naciones Unidas debe hacer todo lo posible por afianzar la participación de las ONG nacionales en las actividades de las Naciones Unidas, en especial las ONG de países en desarrollo y de economía en transición. A fin de lograr un aporte sustantivo de éstas a las actividades de Naciones Unidas <sup>842</sup>.

La ONU debe utilizar la capacidad de las ONG para movilizar recursos, realizar actividades de promoción, proporcionar análisis de marcos normativos, proyectar y ejecutar proyectos y programas, prestar asistencia humanitaria y de emergencia, así como supervisar y participar en el cumplimiento de acuerdos internacionales y en la ejecución de programas de acción. La ONU debe incentivar la contribución de las ONG a su labor, con miras a promover los ideales y propósitos de la Carta.

---

<sup>840</sup> RODRÍGUEZ BRAUN, C: *Nuestra Comunidad Global. Informe de la Comisión de Gestión de los Asuntos Públicos Mundiales*. Alianza Editorial. Madrid. 1995. p 47

<sup>841</sup> Doc. ECOSOC: "Revisión de los arreglos establecidos para la celebración de consultas con las organizaciones no gubernamentales. Exposición presentada por el Servicio Internacional para los Derechos Humanos, organización no gubernamental reconocida como entidad consultiva por el Consejo Económico y Social de la categoría II", 3 de mayo de 1995. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1995. Documento citado E/AC.70/1995/NGO/1.

Asimismo, las ONG tienen una actuación cada vez más importantes en las esferas de la paz, la seguridad, el desarme y las finanzas. En consecuencia, el Consejo recomienda a la Asamblea General que examine, a la luz de la experiencia de los últimos años y de los resultados de la presente revisión, los medios y procedimientos apropiados para fomentar la contribución de las ONG a la labor de la Asamblea y de sus comisiones principales y órganos subsidiarios en esas esferas y demás ámbitos pertinentes<sup>843</sup>.

La creciente conciencia de la necesidad de la participación popular en la gestión, combinada con el desencanto ante la actuación de los gobiernos y el reconocimiento de sus limitadas capacidades, han contribuido al crecimiento de las ONG. La proliferación de estas organizaciones amplía la representación efectiva y puede afianzar el pluralismo y el funcionamiento de la democracia. Las ONG en general son una ayuda vital y floreciente para las posibilidades de una gobernabilidad efectiva<sup>844</sup>.

## 2.2. El nuevo estatuto consultivo.

De conformidad con el artículo 71 la Carta de Naciones Unidas<sup>845</sup>, el Consejo Económico y Social podrá "realizar consultas con organizaciones no gubernamentales que se ocupen en asuntos de la competencia del Consejo". Las relaciones entre ECOSOC y las organizaciones no gubernamentales se rigen por la versión actualizada de los arreglos contenidos en la resolución 1296 (XLIV) del Consejo (de 23 de mayo de 1968), mediante la resolución 1996/31, (de julio de 1996)<sup>846</sup>. Revisión que afecta a las condiciones para que las organizaciones sean reconocidas como entidades consultivas. El Consejo toma en consideración la composición, el alcance geográfico, la estructura interna, la elección de los dirigentes y la celebración de reuniones anuales. Al respecto, el Consejo cuenta con la asistencia de su órgano permanente, el Comité encargado de las Organizaciones no Gubernamentales, que considera las solicitudes de reconocimiento como entidades consultivas, examina periódicamente las actividades de las organizaciones y formula recomendaciones al Consejo.

<sup>842</sup> Doc.ECOSOC: E/AC.70/1995/CRP.1.Op,cit, p 3.

<sup>843</sup> Idem. p 4.

<sup>844</sup> RODRIGUEZ BRAUN, C: *Op, cit*, p 48.

<sup>845</sup> NACIONES UNIDAS: *Carta de las Naciones Unidas y Estatuto de la Corte Internacional de Justicia*. Servicio de Información Pública. NACIONES UNIDAS. Nueva York.1997.

<sup>846</sup> Proyecto de decisión presentado por el Presidente del Consejo sobre la base de consultas oficiosas en Documento del Consejo Económico y Social ( E/1996/L.24 ) periodo de sesiones sustantivo de 1996, Nueva York, 24 de junio a 26 de julio de 1996; NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1996.

En la Secretaría, la Dependencia de Organizaciones no Gubernamentales del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales Internacionales es el centro de coordinación de los servicios que prestan al Comité encargado de las Organizaciones no Gubernamentales y se encarga de los arreglos administrativos en relación con la participación de las organizaciones en las diversas actividades de las Naciones Unidas. La Sección de Organizaciones no Gubernamentales y Relaciones Institucionales del Departamento de Información Pública se encarga de los arreglos administrativos en relación con la difusión de información relativa a las organizaciones no gubernamentales. Además de las dependencias mencionadas *supra*, existen dos servicios de enlace con las organizaciones no gubernamentales, uno en la Oficina de las Naciones Unidas en Ginebra y otro en la Sede de las Naciones Unidas, que son financiados por nueve organizaciones del sistema de las Naciones Unidas y que actúan como conductos interinstitucionales entre el sistema y las organizaciones no gubernamentales. Además, la mayor parte de los programas, órganos y organismos especializados de las Naciones Unidas han establecido dependencias o **centros de coordinación** que se ocupan de la **participación de las organizaciones no gubernamentales** en sus programas de trabajo y mantienen listas especializadas de las organizaciones cuyas actividades se relacionan con sus mandatos.

Las ONG pueden clasificarse según su nivel de participación en la labor del Consejo Económico y Social. En cuanto a los principios que deben aplicarse para establecer relaciones consultivas, en la resolución 1996/31 se dice entre otras cosas, que las ONG que mantengan relaciones consultivas deben :

“ tener en cuenta la índole y el alcance de sus actividades, y la asistencia que el Consejo o sus órganos subsidiarios puedan esperar de ella en el desempeño de las funciones definidas en los Capítulos IX y X de la Carta de las Naciones Unidas”<sup>847</sup>

En el establecimiento de relaciones con fines de consulta, la resolución 1996/31 prevee los principios siguientes<sup>848</sup>:

<sup>847</sup> Doc. ECOSOC: Resolución 1996/31. p 179

<sup>848</sup> Idem, pp 176-178 .



1. La organización deberá ocuparse de asuntos que sean de la competencia del Consejo Económico y Social y sus órganos subsidiarios.
2. Las finalidades y los propósitos de la organización deberán ser conformes al espíritu, los propósitos de la Carta de las Naciones Unidas.
3. La organización deberá comprometerse a dar su apoyo a la labor de las Naciones Unidas y a fomentar la divulgación de sus principios y actividades, de conformidad con sus propias finalidades y propósitos y con la naturaleza y el alcance de su competencia y sus actividades.
4. Sólo cuando se indique expresamente lo contrario, la palabra organización denotará las organizaciones no gubernamentales, nacionales, regionales o internacionales.
5. Podrán establecerse relaciones consultivas con organizaciones internacionales, regionales y nacionales, de conformidad con la Carta de las Naciones Unidas. Cuando examine las solicitudes de reconocimiento de organizaciones no gubernamentales como entidades consultivas, el Comité deberá velar, en la medida de lo posible, por la participación de organizaciones no gubernamentales de todas las regiones, en particular de los países en desarrollo, a fin de contribuir al logro de una participación equitativa, equilibrada, eficaz y genuina de las organizaciones no gubernamentales de todas las regiones y zonas del mundo.<sup>849</sup>
6. Deberá alentarse un aumento de la participación de las organizaciones no gubernamentales de los países en desarrollo en las conferencias internacionales convocadas por las Naciones Unidas.
7. Deberá alentarse un aumento de la participación de las organizaciones no gubernamentales de los países con economías en transición.
8. Podrá admitirse a las organizaciones regionales, subregionales y nacionales, inclusive las que estén afiliadas a una organización internacional que ya haya sido reconocida como entidad consultiva, siempre que puedan demostrar que su programa de trabajo concuerda plenamente con los propósitos y principios de las Naciones Unidas y, en el caso de las organizaciones nacionales, previa consulta con el estado Miembro interesado. Las opiniones que exprese el Estado Miembro, de haberlas, se comunicarán a la organización no gubernamental interesada, que tendrá oportunidad de responder por conducto del Comité encargado de las Organizaciones No Gubernamentales.
9. La organización deberá tener reconocida reputación en su esfera particular de competencia o carácter representativo. Cuando haya varias organizaciones con análogos objetivos, intereses y opiniones básicas en una esfera determinada, dichas organizaciones constituirán, a los efectos de las consultas con el Consejo, un comité mixto u otro órgano facultado para celebrar tales consultas en nombre de todo el grupo.
10. La organización deberá tener una sede establecida y contar con un jefe administrativo.
11. La organización tendrá una estructura representativa y poseerá mecanismos apropiados de rendición de cuentas a sus miembros, que ejercerán un control efectivo respecto de sus políticas y medidas mediante el ejercicio del derecho de voto u otro proceso apropiado de adopción de decisiones que tenga carácter democrático y transparente. Cualquier organización de ese tipo que no haya sido creada por alguna entidad gubernamental o mediante acuerdos intergubernamentales se considerará, a los efectos de los presentes arreglos, organización no gubernamental, incluidas las organizaciones que acepten miembros designados por las autoridades gubernamentales, siempre que la existencia de tales miembros no coarte la libre expresión de las opiniones de la organización.
12. Los recursos básicos de la organización procederán, en su mayor parte, de contribuciones de las filiales nacionales o de otros componentes, o de miembros individuales. Toda contribución financiera u otra ayuda, directa o indirecta, de un gobierno a la organización se deberá declarar

<sup>849</sup> La negrita es nuestra.

abiertamente al Comité por intermedio del Secretario General, se dejará plena constancia de ella en los registros financieros y de otro tipo de la organización.

Al establecer **relaciones consultivas** con una ONG, el Consejo tiene en cuenta si el campo de actividad de la organización corresponde total o parcialmente al de un organismo especializado, y si se la puede o no admitir cuando tenga o pueda tener un arreglo consultivo con un organismo especializado.

Las disposiciones de la presente resolución se aplicarán mutatis mutandis a las comisiones regionales de las Naciones Unidas y a sus órganos subsidiarios.

Como hemos podido comprobar se han producido cambios en la concesión del estatuto consultivo. En la resolución 1996/31 se ha dado una nueva definición y se han ampliado los requisitos necesarios que las ONG deben tener para establecer relaciones consultivas con las Naciones Unidas. Los párrafos 1 a 17 de la primera parte de la resolución 1996/31 del Consejo Económico y Social estipulan los requisitos que deben cumplir las ONG para ser reconocidas como entidades consultivas, lo que, de hecho constituye una definición de lo que debe entenderse como organización no gubernamental. Uno de los cambios más significativos es que incluye a las ONG nacionales. El párrafo 4 dice que;

"Sólo cuando se indique expresamente lo contrario, la palabra **organización** denotará las organizaciones no gubernamentales, nacionales, regionales o internacionales."

Asimismo el párrafo 5 de la resolución 1996/31 del Consejo Económico y Social amplía el campo de actuación y dice que la ONU puede establecer relaciones con las ONG nacionales y regionales.

**"Podrán establecerse relaciones consultivas con organizaciones internacionales, regionales y nacionales, de conformidad con la Carta de las Naciones Unidas. Cuando examine las solicitudes de reconocimiento de organizaciones no gubernamentales como entidades consultivas, el Comité deberá velar, en la medida de lo posible, por la participación de organizaciones no gubernamentales de todas las regiones, en particular de los países en desarrollo, a fin de contribuir al logro de una participación equitativa, equilibrada, eficaz y genuina**

de las organizaciones no gubernamentales de todas las regiones y zonas del mundo<sup>850</sup>

Además debe alentar la participación de las ONG de los países en desarrollo en las conferencias internacionales convocadas por las Naciones Unidas<sup>851</sup>. La ONU debe alentar la participación de las ONG de los países con economías en transición<sup>852</sup>.

El acceso directo de las ONG nacionales y regionales no redundará en menoscabo de la solidaridad y la cooperación internacional sino que, como demuestra la experiencia reciente, servirá para promover esos objetivos y enriquecer el fondo de los debates internacionales. Las ONG nacionales no siempre están afiliadas a otras de rango internacional y no tienen por qué verse obligadas a funcionar por conducto de éstas, con las que tal vez no deseen asociarse. Además, las nuevas redes mundiales han creado vías distintas para la colaboración entre las organizaciones no gubernamentales de diferentes regiones y "sectores" respecto de cuestiones que exigen flexibilidad y voluntad de conseguir cambios positivos.

Otro de los cambios más significativos, en nuestra opinión, se ha producido debido al carácter evolutivo de la relación entre las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales. En la resolución 1996/31 se introduce tímidamente las relaciones entre las ONG y el Consejo de Seguridad, dice así<sup>853</sup> :

" El Consejo de Seguridad, en consulta con el Comité encargado de las Organizaciones No Gubernamentales, examina la posibilidad de revisar los arreglos para celebrar consultas cada vez que sea necesario a fin de facilitar en la forma más eficaz posible la contribución de las organizaciones no gubernamentales a la labor de las Naciones Unidas".

Asimismo en la resolución 1996/31 se ha intentado establecer una clara distinción entre la participación de las ONG en determinadas conferencias de las

<sup>850</sup> La negrita es nuestra.

<sup>851</sup> Doc. ECOSOC: Resolución 1996/31, párrafo 6 .

<sup>852</sup> Ibidem, párrafo 7.

<sup>853</sup> Doc. ECOSOC: Resolución 1996/31, p178.

Naciones Unidas y en las reuniones ordinarias de los órganos y comités de la Organización.

### 2.3. Los diferentes tipos de estatuto consultivo.

La versión actualizada de la resolución 1296 (XLIV) de 1968 mediante la resolución 1996/31 de 1996, distingue dos niveles dentro del estatuto consultivo que tienen las organizaciones no gubernamentales. Aunque la anterior clasificación tenía por objeto originalmente reflejar los distintos grados de "interacción" entre las ONG y el Consejo y sus órganos subsidiarios, ha llegado a verse con el tiempo como un sistema jerárquico conforme al cual las ONG podían ser promovidas de la **Lista** a la **categoría II** y de la **categoría II** a la **categoría I**. Con la resolución 1996/31 se elimina el sistema jerárquico, que existía en la concesión del estatuto consultivo, en un intento de democratizar el sistema de la ONU. Debido a este hecho se eliminan las categorías y ahora nos encontramos con organizaciones no gubernamentales reconocidas como **entidades de carácter general** y organizaciones reconocidas como **entidades de carácter consultivo especial**<sup>854</sup>.

Las **organizaciones de carácter consultivo general**<sup>855</sup>: son aquellas organizaciones que tienen un interés en la mayoría de las actividades del Consejo y de sus órganos subsidiarios, que logren demostrar, a satisfacción de éste, que pueden hacer contribuciones sustantivas y continuas al logro de los objetivos de las Naciones Unidas. Estas organizaciones deben estar estrechamente relacionadas con la vida económica y social de los pueblos de las zonas que representen tales organizaciones. Además, deben tener un número considerable de miembros y ser ampliamente representativas de importantes sectores de la sociedad de un número de países de diferentes regiones del mundo.

Las **organizaciones de carácter consultivo especial**: son aquellas organizaciones que tienen una particular competencia y se interesan especialmente en sólo algunas esferas o pretenden tener tal carácter<sup>856</sup>.

Las ONG que no hayan sido reconocidas como entidades consultivas de carácter **general o especial**, pero que, a juicio del Consejo o del Secretario General de las

---

<sup>854</sup> Idem. p179.

<sup>855</sup> Ibidem.

<sup>856</sup> Ibidem.

Naciones Unidas en consulta con el Consejo o su Comité encargado de las Organizaciones no Gubernamentales, puedan aportar contribuciones ocasionales y útiles a la labor del Consejo, o de sus órganos subsidiarios u otros órganos de las Naciones Unidas, sobre cuestiones de su competencia, se incluirán en un repertorio que se denomina **la Lista**.<sup>857</sup> En ésta hay organizaciones: de protección de consumidores, de mujeres, de profesionales, religiosas, indigenistas, industriales, pacifistas, ecologistas, entre otras. De conformidad con la resolución citada, se trata de federaciones, consejos, coordinadoras, confederaciones, centros, institutos, todos ellos internacionales, salvo en algunos casos de federaciones u organizaciones de carácter regional y mucho menos aún en casos de organizaciones locales.

### **2.3.1. Privilegios y Obligaciones de las ONG reconocidas como entidades consultivas por la resolución 1996/31.**

En la resolución 1996/31 se fijan las modalidades de admisión en cada uno de los tipos o clases de reconocimiento (entidades de carácter general, entidades de carácter especial), en función de la intensidad y estrechamiento de los lazos entre cada ONG y el ECOSOC, de la que derivan unos mayores o menores niveles de responsabilidad o de disfrutar de algunos privilegios o derechos por ambas partes. Existen varias posibilidades diferentes para que el estatuto consultivo de las ONG se realice.

Las ONG reconocidas como entidades consultivas de **carácter general** y las reconocidas como entidades de **carácter especial** disfrutarán de los mismos derechos y/o privilegios y asumirán las mismas responsabilidades que en los periodos de sesiones del Consejo, a no ser que el Consejo decida otra cosa<sup>858</sup>. Las ONG reconocidas como entidades consultivas de **carácter general** y aquellas reconocidas como entidades consultivas de **carácter especial** tienen la obligación de presentar al Comité, *cada cuatro años*, un breve informe sobre su contribución a la labor de las Naciones Unidas. Sobre la base de las conclusiones a que haya llegado el Comité en su examen de los informes, puede recomendar al Consejo una reclasificación de la condición de la

<sup>857</sup> *Ibidem*.

<sup>858</sup> *Idem*, p188.

organización<sup>859</sup>.

El reconocimiento, la suspensión y el retiro del carácter consultivo, así como la interpretación de las normas y decisiones relativas a este aspecto, son prerrogativas de los Estados miembros que ejercen por conducto del Comité encargado de las Organizaciones no Gubernamentales<sup>860</sup>. Aquellas ONG cuyo carácter consultivo o cuya inclusión en la Lista haya sido retirada, tendrá derecho a solicitar nuevamente el reconocimiento de su carácter consultivo o la inclusión en la Lista después de los tres años siguientes a la fecha en que el retiro entra en vigor<sup>861</sup>.

Los **privilegios** de este tipo de cooperación para las ONG eran obvios. Aquellas que accedieran a un estatuto consultivo ganarían prestigio y autoridad en sus respectivas esferas. Al mismo tiempo, podrán tener la oportunidad de influir las decisiones de las Naciones Unidas y de sus Estados miembros en lo referente al programa de actividades en dichas esferas. Pero las disposiciones benefician a las Naciones Unidas y a sus organismos especializados.

Los **privilegios** y las **obligaciones** de las ONG según la resolución 1996/31 son similares a las que se exponen en la resolución 1296 (XLIV). Debido a ello, proponemos que se vea el apartado 2.2.1. del capítulo IV de esta investigación

## **2.4. La práctica del estatuto consultivo según la resolución 1996/31.**

La resolución 1996/31 establece las facultades o competencias que corresponden a las ONG con estatuto consultivo. Existe, primeramente, la comunicación del orden del día provisional. La resolución 1996/31 prevé, al igual que la resolución 288B (X) y la resolución 1296 (XLIV), que el orden del día provisional del Consejo Económico y Social se les comunicará a las organizaciones reconocidas

<sup>859</sup> Doc. ECOSOC: "Revisión general de los arreglos establecidos para la celebración de consultas con las organizaciones no gubernamentales. Informe del Secretario General. del 26 de mayo de 1994. Citado por E/AC.70/1994/5. Naciones Unidas. Nueva York. 1994. p 19.

<sup>860</sup> Doc. ECOSOC: Resolución 1996/31. *Op. cit.* p 178.

<sup>861</sup> Doc. ECOSOC: Resolución 1296 (XLIV) del 28 de mayo de 1968.

como **entidades de carácter consultivo general**, a las reconocidas como **entidades de carácter consultivo especial**, así como a las que estén inscritas en la **Lista**<sup>862</sup>.

Otra facultad derivada del estatuto consultivo es que las ONG reconocidas como **entidades de carácter consultivo general** y las reconocidas como **entidades de carácter consultivo especial**, pueden presentar por escrito exposiciones sobre la labor del Consejo respecto de un asunto que sea de la competencia particular de tales ONG. El Secretario General puede inscribir en el orden del día provisional del Consejo, cuestiones que interesan especialmente a la ONG que es la autora de la propuesta. La decisión del Comité de admitir o rechazar la demanda presentada por una ONG, es definitiva y sin recurso<sup>863</sup>. La facultad que tienen las ONG de proponer la inscripción en el orden del día provisional del Consejo Económico y Social de tal o cual cuestión, sin tener que llegar necesariamente a la inscripción en el orden del día de cuestiones propuestas por las ONG, es uno de los medios que permiten a las ONG influir en las reuniones del Consejo y, por ello, representar un papel en la actividad de uno de los órganos principales de las Naciones Unidas. Sobre todo porque la acción promovida por una ONG concreta, que se inicia con la propuesta de inscripción en el orden del día de una cuestión concreta, está lejos de pararse ahí. Por el contrario, pueden recurrir a otras posibilidades que están a la disposición de las ONG, principalmente la acción en los pasillos, la presión sobre los Gobiernos a través de las filiales nacionales de la ONG, etc., todo esto dirigido a permitir recorrer el largo y complejo camino que lleva de la tentativa de inscribir en el orden del día provisional una cuestión dada, tentativa relativamente poco importante, hasta la adopción de una resolución a ese respecto.

Una de las facultades más dignas de consideración que se ofrecen a las ONG reconocidas como entidades de carácter **consultivo general** y las reconocidas como entidades de **consultivo especial**, así como a las inscritas en la **Lista**, es designar representantes autorizados que asistan como observadores a las sesiones públicas del Consejo y de sus comités.

Las **exposiciones escritas y orales** a las que recurren las ONG para exponer sus opiniones con relación a las actividades del Consejo Económico y Social y de los

<sup>862</sup> Doc. ECOSOC: Resolución 1996 /31, 26 de julio de 1996. p 180. párrafo. 27 .

<sup>863</sup> *Ibíd.*

órganos subsidiarios, son las dos formas esenciales utilizadas para la realización del estatuto consultivo, por medio de ellas se realiza el estatuto consultivo por entero.

Las ONG reconocidas como entidades de carácter consultivo general y las reconocidas como entidades de consultivo especial son las que pueden presentar ponencias escritas relacionadas con los trabajos del Consejo. El procedimiento de presentación de las exposiciones, su dimensión - que está en función de la catalogación de la ONG-, la forma de su comunicación, etc., son definidos con precisión por las disposiciones de la resolución 1996/31<sup>864</sup>. Las ONG que figuran en la Lista pueden también tener representantes que asistan a aquellas reuniones que traten de asuntos que estén dentro de su esfera de competencia. Las ONG de la Lista sólo pueden estar

---

<sup>864</sup> Doc. ECOSOC: Resolución 1996/31. *Op. cit.* ~ Párrafo 31, Para la presentación y distribución de las exposiciones habrán de cumplirse las condiciones siguientes:

- a) *Las exposiciones por escrito deberán presentarse en alguno de los idiomas oficiales.*
- b) *Deberán presentarse con tiempo suficiente para que el Secretario General y la organización puedan celebrar las consultas del caso, antes de que sean comunicadas las exposiciones.*
- c) *Antes de transmitir la exposición de su forma definitiva, la organización tomará debidamente en consideración cualquier observación que pueda formular el Secretario General durante las consultas,*
- d) *El texto de las exposiciones presentadas por las organizaciones de carácter consultivo general será comunicado in extenso si no consta de más de 2000 palabras. Cuando una exposición conste de más de 2000 palabras, la organización deberá presentar un resumen que será distribuido, o suministrará un número suficiente de ejemplares del texto in extenso en los idiomas de trabajo para su distribución. No obstante, a solicitud expresa del Consejo o de su Comité encargado de las Organizaciones no Gubernamentales, también se distribuirá in extenso el texto de cualquiera de tales exposiciones.*
- e) *El texto de las exposiciones presentadas por escrito por las organizaciones reconocidas como entidades de carácter consultivo especial o de la Lista será comunicado in extenso si no consta de más de 500 palabras. Cuando una exposición conste de más de 500 palabras, la organización deberá presentar un resumen que será distribuido; no obstante, a solicitud expresa del Consejo o de su Comité encargado de las Organizaciones no Gubernamentales, se distribuirá in extenso el texto de cualquiera de tales exposiciones,*
- f) *El Secretario General, en consulta con el Presidente del Consejo, o el Consejo o su Comité encargado de las Organizaciones no Gubernamentales podrá invitar a las organizaciones inscritas en la Lista a presentar exposiciones por escrito. En tal caso, las disposiciones de los de los precedentes incisos a), b), c) y e) se aplicarán a tales exposiciones.*
- g) *El Secretario General distribuirá el texto de las exposiciones presentadas por escrito, o resúmenes de las mismas, según sea el caso, en los idiomas de trabajo y, a petición de cualquier miembro del Consejo, en cualesquiera de los idiomas oficiales.*



representadas y presentar ponencias escritas cuando el Secretario General o el Comité de ONG lo crea oportuno.

El procedimiento previsto en lo referente a la presentación de las ponencias escritas en las comisiones y en otros órganos subsidiarios del Consejo, es análogo<sup>865</sup>.

Las **exposiciones orales** constituyen una de las fórmulas de consulta que conceden a las ONG reconocidas como entidades de **carácter consultivo general** y las **reconocidas como entidades de consultivo especial**, la facultad de presentarse ante el Consejo, o ante uno de los comités del Consejo, y exponerle su opinión sobre los problemas abordados.

Esta consulta se realiza por la mediación del Comité ONG del Consejo, quien, durante las sesiones del Consejo, consulta a las ONG reconocidas como entidades de carácter consultivo general y las reconocidas como entidades de carácter consultivo especial. La consulta se refiere, en ese caso, a los puntos que figuran en el orden del día provisional del Consejo. La ONG, que desee ser consultada, debe hacer una demanda en ese sentido al Secretario General<sup>866</sup>. Las consultas no están, por otra parte, limitadas a las sesiones del Consejo, sino que el Comité de ONG del Consejo puede, en efecto, proceder a efectuar consultas en cualquier otro momento. El Consejo o alguno de sus Comités puede asimismo, y por recomendación del Comité de ONG, escuchar a las ONG reconocidas como entidades de **carácter consultivo general** y las reconocidas como entidades de **consultivo especial**, que hayan sido seleccionadas por dicho Comité, siempre con la aprobación del Consejo o del Comité interesado.

Finalmente, está previsto que una ONG cualquiera tenga derecho de presentar una ponencia, ante el Consejo o ante cualquiera de sus comités u órganos subsidiarios, sobre el problema abordado y del que la ONG en cuestión ha propuesto su inscripción en el orden del día.<sup>867</sup>

<sup>865</sup> Idem, párrafos 33, 34.a), b), pp181-182.

<sup>866</sup> Ibidem, p 182.

<sup>867</sup> Idem, pp182-183. Párrafo 37. Consultas de las ONG con las comisión y otros órganos subsidiarios del Consejo. Para la presentación y comunicación de las exposiciones habrán de cumplirse las condiciones siguientes:

Disposiciones análogas reglamentan la escucha por las comisiones o subcomisiones del Consejo, por los órganos subsidiarios del Consejo, conferencias internacionales convocadas por el Consejo, etc. Una comisión puede recomendar a las ONG hacer estudios, investigaciones, preparar documentos, etc. Esos actos son propios de ONG especialmente competentes en un campo particular. Cabe reseñar que no existe ninguna limitación en lo que respecta a la dimensión de las exposiciones escritas sobre la elaboración de estudios, informes y otros materiales de documentación<sup>868</sup>.

Las normas de participación de las ONG en las conferencias internacionales convocadas por las Naciones Unidas se determinan en cada caso en particular por el órgano que convoca la conferencia de manera directa o por recomendación del comité preparatorio de la conferencia. Las ONG que disfrutan del estatuto consultivo también pueden participar en las Conferencias Internacionales convocadas por las Naciones

- 
- a) *Las exposiciones por escrito deberán presentarse en alguno de los idiomas oficiales.*
  - b) *Deberán presentarse con tiempo suficiente para que el Secretario General de la organización pueda celebrar las consultas antes de que sean comunicadas las exposiciones.*
  - c) *Antes de transmitir la exposición en su forma definitiva, la organización tomará debidamente en cuenta cualquier observación que pueda formular el Secretario General durante las consultas.*
  - d) *El texto de las exposiciones presentadas por escrito por las organizaciones reconocidas como entidades de carácter consultivo general será comunicado in extenso si no consta de más de 2.000 palabras. Cuando una exposición conste de más de 2.000 palabras, la organización deberá presentar un resumen que será distribuido, o suministrará un número suficiente de ejemplares del texto in extenso en los idiomas de trabajo para su distribución. No obstante, a solicitud expresa de la comisión u otro órgano subsidiario, también se comunicará in extenso el texto de cualquiera de estas exposiciones.*
  - e) *El texto de las exposiciones presentadas por escrito por las organizaciones reconocidas como entidades de carácter consultivo especial será comunicado in extenso si no consta de más de 1.500 palabras. Cuando una exposición conste de más de 1.500 palabras, la organización deberá presentar un resumen que será distribuido, o suministrará un número suficiente de ejemplares del texto in extenso en los idiomas de trabajo para su distribución. No obstante, a solicitud expresa de la comisión u otro órgano subsidiario, también se comunicará in extenso el texto de cualquiera de estas exposiciones.*
  - f) *El Secretario General, en consulta con el Presidente de la comisión u otro órgano subsidiario pertinente, o con la comisión o el órgano subsidiario mismo, podrá invitar a las organizaciones que figuran en la Lista a presentar exposiciones por escrito. En tal caso, las disposiciones de los precedentes incisos a), b), c) y e) se aplicarán a tales exposiciones.*
  - g) *El Secretario General comunicará el texto de las exposiciones presentadas por escrito o resúmenes de las mismas, según sea el caso, en los idiomas de trabajo y, a petición de cualquier miembro de la Comisión u otro órgano auxiliar, en cualquiera de los idiomas oficiales.*

<sup>868</sup> Idem, p 183 .

Unidas. Cuando se haya invitado a ONG a participar en una conferencia internacional convocada por las Naciones Unidas, su acreditación es prerrogativa de los Estados miembros, ejercida por conducto del comité preparatorio respectivo. Dicha acreditación debe estar precedida de un proceso adecuado para determinar si reúnen los requisitos pertinentes. Las ONG pueden ser invitadas a participar en dichas conferencias. Como norma se otorgarán acreditaciones de participación a las organizaciones no gubernamentales reconocidas como **entidades de carácter consultivo general**, a las reconocidas como **entidades de carácter consultivo especial** y a las organizaciones que figuren en la **Lista** que manifiesten su deseo de asistir a las conferencias internacionales pertinentes convocadas por las Naciones Unidas en las esferas económica y social y esferas conexas y a las reuniones de los órganos preparatorios de dichas conferencias. Otras ONG que deseen ser acreditadas podrán solicitarlo a la secretaría de la conferencia de conformidad con los requisitos establecidos a continuación<sup>869</sup>.

La secretaría de la conferencia se encargará de recibir y evaluar con carácter preliminar las solicitudes de acreditación ante la conferencia y su proceso preparatorio que presenten organizaciones no gubernamentales. En el cumplimiento de sus funciones, la secretaría de la conferencia trabajará en estrecha cooperación y coordinación con la *Sección de Organizaciones no Gubernamentales de la Secretaría*, y se guiará por las disposiciones pertinentes de la resolución 1996/31 del Consejo.

En la evaluación de la pertinencia de las solicitudes de acreditación ante la conferencia y su proceso preparatorio de las ONG, se conviene que se decidirá sobre la base de los antecedentes de aquéllas y su participación en las cuestiones objeto de la conferencia.

La secretaría publica y distribuye periódicamente entre los Estados miembros la lista actualizada de las solicitudes recibidas. Los Estados miembros pueden formular observaciones a cualquiera de las solicitudes que figuran en la lista en un plazo de catorce días contados a partir de la fecha en que los Estados miembros reciban la lista

---

<sup>869</sup> Idem, p 184, párrafo 43.

antes mencionada. Las observaciones de los Estados miembros se comunicarán a la ONG interesada, que tendrá la oportunidad de responder.

En los casos en que la secretaría, basándose en la información presentada de conformidad con la presente resolución, considere que la organización ha demostrado la competencia y pertinencia de sus actividades para la labor del comité preparatorio, recomendará al comité preparatorio que se acredite a la organización. En los casos en que la secretaría no recomiende la acreditación, expondrá al comité preparatorio las razones para actuar de ese modo. La secretaría deberá velar por que sus recomendaciones se faciliten a los miembros del comité preparatorio como mínimo una semana antes del comienzo de cada período de sesiones. La secretaría deberá notificar a los solicitantes las razones de la negativa y brindar una oportunidad para que respondan a las objeciones y proporcionen la información adicional que sea necesaria.

El comité preparatorio decide con respecto a todas las propuestas de acreditación en un plazo de veinticuatro horas después de que el comité preparatorio, en sesión plenaria, haya oído las recomendaciones de la secretaría. En el caso de que no se tome una decisión en este plazo, se concederá una acreditación provisional hasta tanto se tome una decisión<sup>870</sup>.

Toda ONG a la que se haya concedido la acreditación para asistir a un período de sesiones del comité preparatorio, incluso las reuniones preparatorias conexas de las comisiones regionales, podrá asistir a todos sus períodos de sesiones futuros, así como a la propia conferencia.

Las ONG acreditadas ante la conferencia internacional, de conformidad con la práctica establecida de las Naciones Unidas y a discreción del presidente y con el consentimiento del órgano interesado, pueden tener la oportunidad de hablar brevemente en el comité preparatorio y en la conferencia, en sus sesiones plenarias y en sus órganos subsidiarios<sup>871</sup>.

---

<sup>870</sup> Idem, párrafo, 49.

<sup>871</sup> Idem, párrafo, 51.

Durante el proceso preparatorio, las ONG acreditadas ante la conferencia podrán presentar exposiciones escritas en los idiomas oficiales de las Naciones Unidas que consideren apropiados. Esas exposiciones escritas no se publicarán como documentos oficiales a menos que así se disponga en reglamentos de las Naciones Unidas.

Las ONG no reconocidas como entidades consultivas que participen en conferencias internacionales y deseen ser reconocidas posteriormente como entidades consultivas deberán solicitar dicho reconocimiento mediante los procedimientos normales establecidos en la versión actualizada de la resolución 1296 (XLIV) del Consejo. En reconocimiento de la importancia de la participación de ONG que asisten a una conferencia en el proceso de seguimiento, el Comité encargado de las ONG, al examinar esas solicitudes, tendrá en cuenta los documentos ya presentados por esa organización para la acreditación ante la conferencia y cualquier información adicional que presente la organización no gubernamental de que se trate para demostrar su interés, pertinencia y capacidad para contribuir a la etapa de aplicación de las decisiones de la conferencia. El Comité examinará esas solicitudes a la brevedad posible a fin de permitir la participación de la organización de que se trate en la etapa de aplicación de las decisiones de la conferencia. Entretanto, el Consejo Económico y Social adoptará una decisión sobre la participación de las organizaciones no gubernamentales acreditadas ante una conferencia internacional en la labor de la comisión orgánica competente relativa al seguimiento y la ejecución de los resultados de esa conferencia<sup>872</sup>.

La **suspensión** y el **retiro** de la acreditación de las organizaciones no gubernamentales ante las conferencias internacionales de las Naciones Unidas se guiarán en todas las etapas por las disposiciones pertinentes de la resolución 1996/31. Sobre "La participación de las ONG en las Conferencias de Naciones Unidas." vease el apartado 3.3. de este capítulo.

Lo que se ha dicho anteriormente, es una descripción del mecanismo que rige las relaciones de las ONG con el Consejo Económico y Social de las Naciones según la resolución 1996/31. En la resolución 1296 (XLIV) del Consejo Económico y Social no

---

<sup>872</sup> Idem, párrafo, 53.

estaba contemplada la regulación de la participación de las ONG en las conferencias de las Naciones Unidas. Como ya hemos dicho las normas de participación de las ONG en las conferencias internacionales convocadas por la ONU se determinaban en cada caso en particular por el órgano que convocaba la conferencia de manera directa o por recomendación del comité preparatorio de la conferencia. Estas normas, por regla general, abarcaban los criterios de acreditación y participación y, pese a que los derechos de las ONG de asistir y participar variaban de una conferencia a otra, en la última década ha habido una mayor tendencia a ser flexibles a la hora de otorgar a las ONG el acceso a las conferencias internacionales.

A pesar de la flexibilidad de la práctica de la participación de las ONG en las conferencias internacionales, incluidas las de los países en desarrollo, en algunas ocasiones surgieron discrepancias porque se establecían parámetros distintos para la participación de esas ONG a las conferencias de la ONU. Debido a esto y a un intento de democratizar la participación de las ONG en éstas conferencias se actualizó la resolución 1296 (XLIV) del Consejo.

### **3. La participación de las ONG en los Programas de Naciones Unidas.**

El sistema de las Naciones Unidas **colabora** con organizaciones no gubernamentales de diversas clases en los planos internacional, regional, subregional y nacional. Algunas de estas ONG son entidades consultivas del ECOSOC, lo que les da la posibilidad de participar en la actividad de las Naciones Unidas y de sus organismos especializados.

#### **3.1. El Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente y las ONG.**

Las Naciones Unidas y sus múltiples programas e instituciones especializadas desarrollan numerosas actividades relacionadas con la protección del medio ambiente y la gestión de los recursos naturales. El *Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente* (PNUMA) es el centro de estas actividades. Sin embargo, la mayor parte del

trabajo realizado sobre medio ambiente se realiza sin la participación directa del PNUMA.

El PNUMA - establecido a raíz de la innovadora *Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Humano* celebrada en Estocolmo (diciembre de 1972)<sup>873</sup>-, fue el primer organismo ubicado en un país en desarrollo. El PNUMA le toma el pulso al medio ambiente mundial mediante una amplia gama de programas de inspección e investigación. También asesora a los gobiernos y realiza proyectos experimentales con base en la comunidad para rehabilitar el medio ambiente en el ámbito local. El PNUMA está formado por 53 Estados miembros. El PNUMA posee tres componentes principales: el Consejo de Administración, integrado por 58 miembros, que presenta informes a la Asamblea General por conducto del ECOSOC; el Fondo para el Medio Ambiente, que es un fondo voluntario cuyos recursos se utilizan para financiar los costos de las iniciativas ambientales, y la Secretaría, dirigida por el Director Ejecutivo, que presta apoyo al Consejo de Administración, coordina elementos del programa para el medio ambiente y administra el Fondo para el Medio Ambiente.

La base de las relaciones del PNUMA con las ONG es la resolución 2997 (XXVII) de la Asamblea General y el artículo 69 del reglamento del PNUMA. En la resolución 2997 (XXVII), por la que se creó el PNUMA, la Asamblea General invitó a las ONG interesadas en el medio ambiente a que prestarán cabal apoyo y colaboración a las Naciones Unidas a efectos de lograr el mayor grado posible de cooperación.

El artículo 69 del reglamento del PNUMA, que se ajusta a lo dispuesto en la resolución 2997 (XXVII) de la Asamblea General, señala que las ONG que se interesen por las cuestiones del medio ambiente podrán designar representantes para que asistan, en calidad de observadores, a las sesiones públicas del Consejo de Administración a reserva de la aprobación de éste. Las organizaciones internacionales no gubernamentales podrán **formular exposiciones orales** sobre temas relativos a su esfera de actividades.

---

<sup>873</sup> NACIONES UNIDAS: *A B C de las Naciones Unidas*. Departamento de Información Pública de las Naciones Unidas, Nueva York, 1995, p 163

La colaboración del PNUMA con las ONG se ha ajustado a lo dispuesto en su mandato según el cual debe estipular las iniciativas y operaciones ambientales que emprendan las organizaciones competentes en lugar de proponerse la ejecución directa de proyectos sobre el terreno<sup>874</sup>. Entre los sectores en los que el PNUMA colabora con las ONG figuran: el derecho ambiental, la información pública, la evaluación del estado del medio ambiente, el establecimiento de relaciones con determinados grupos (los niños y los jóvenes, las mujeres, las autoridades locales y los parlamentarios entre otros) y, el análisis y la formulación de políticas.

Las dependencias del PNUMA colaboran con las ONG para la realización de programas teniendo en cuenta los intereses manifestados y la competencia que se les reconoce. La viabilidad, la capacidad y el historial de las ONG asociadas son consideraciones importantes y suelen ser objeto de mención en las informaciones de carácter general recogidas en los documentos sobre los proyectos<sup>875</sup>.

### 3.1.1. Centro de Enlace para el Medio Ambiente.

El Centro de Enlace para el Medio Ambiente (CEMA) fue establecido en Nairobi (Kenia), en 1974, por organizaciones no gubernamentales interesadas en el medio ambiente y los asentamiento humanos, con el fin de que sirviese como canal de comunicación con el *Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente* (PNUMA)<sup>876</sup>. El Centro se creó también para afianzar la comunicación y cooperación entre grupos del mundo en vías de desarrollo y el mundo desarrollado<sup>877</sup>.

El Centro se inserta en el esfuerzo mundial por proteger los ecosistemas del planeta, mejorar la salud y el bienestar general, promover un manejo adecuado una distribución equitativa de los recursos naturales, y por mejorar los asentamiento

<sup>874</sup>MEZZALAMA, F: "Examen de los recursos financieros asignados a organizaciones no gubernamentales por el sistema de las Naciones Unidas para la realización de sus actividades". Informe de la Dependencia Común de Inspección citado por JIU/REP/96/4. Dependencia Común de Inspección. Ginebra. 1996. p 26.

<sup>875</sup>Idem, p 25.

<sup>876</sup>RODRÍGUEZ BRAUN, C: *Nuestra Comunidad Global. Informe de la Comisión de Gestión de los Asuntos Públicos Mundiales*. Alianza Editorial. Madrid. 1995. p235

<sup>877</sup>RICHIE, C: "International Assembly of NGOs concerned with the environment" en *Transnational Associations* 1977 (1-2): p11.



humanos. La idea de establecer el CEMA (Centro de Enlace para el Medio Ambiente) nació en la Conferencia de Estocolmo en 1972. Un año después en 1973 se creó la Asamblea Internacional de organizaciones no gubernamentales, entre las que se encontraba el IIED (Instituto Internacional para el Medio Ambiente y el Desarrollo) y FOEI (Amigos de la Tierra). En 1977 el CEMA quedó constituido definitivamente<sup>878</sup>.

El Centro Internacional de Enlace para el Medio Ambiente (CIEMA) es una red de información y comunicación formada por más de 760 organizaciones no gubernamentales, basadas en la comunicación de 108 países, todas ellas dedican su labor al logro de un mundo más sostenible. Los miembros del CIEMA son agentes decisivos de un proceso mundial de intercambio, aprendizaje y crecimiento, pues intercambian información e ideas, aprenden de las experiencias mutuas y contribuyen al desarrollo de un movimiento medioambiental mundial.

Desde su último Congreso trienal de miembros, celebrado en Tolona (India) en marzo de 1997, los objetivos del CIEMA han cambiado ligeramente.

El CIEMA tiene como objetivo fortalecer la acción colectiva de las ONG y las organizaciones basadas en la comunidad de todo el mundo con miras a lograr un entorno saludable y sostenible para todos los seres vivos. Para ello, el CIEMA:

- a) Brinda apoyo a esas organizaciones para que se fortalezcan mutuamente aprovechando sus capacidades,
- b) Se hace eco de sus necesidades, aspiraciones y conocimientos en la gestión en todos los niveles,
- c) Aplica los resultados de los procesos mundiales en el plano local.<sup>879</sup>

El CIEMA colabora con el ECOSOC y con otros organismos de las Naciones Unidas. Durante 1992 dirigió el movimiento de las ONG en la preparación del

---

<sup>878</sup> Ibidem.

<sup>879</sup> Doc. ECOSOC: Informes Cuadriales sobre las actitudes de las organizaciones no gubernamentales reconocidas por el Consejo Económico y Social como entidades de carácter consultivo general y de carácter consultivo especial. *Informes cuadriales de 1992 a 1995*. Informes presentados por conducto del Secretario General de conformidad con la resolución 1996/31 del Consejo Económico y Social. Citado por E/C.2/1997/2/Add.1. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1997 p 13.

convenio sobre la diversidad biológica, que concluyó en Nairobi en mayo de 1992. Esta actividad la realizó en colaboración con el PNUMA.

Asimismo el CIEMA a través de sus miembros en distintas partes del mundo contribuyó al proceso preparatorio de la *Conferencias de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo*, que se celebró en Río de Janeiro en junio de 1992. Durante la *Cumbre para la Tierra*, el CIEMA coordinó la actividad de muchas ONG organizando conferencias, cursillos, exposiciones, etc.

### 3.1.2. La nueva Comisión de Desarrollo Sostenible.

En la *Conferencia sobre Medio Ambiente y Desarrollo* (CNUMAD), los gobiernos adoptaron una serie de medidas para hacer del sistema de las Naciones Unidas una fuerza más poderosa con la que poder trabajar por un desarrollo sostenido. Quizás la medida más significativa fue la creación de la *Comisión sobre Desarrollo Sostenible* que sirve de foro internacional en el que los gobiernos analizan los progresos y la puesta en vigor del Programa 21, intercambian información sobre la eficacia de sus acciones y comentan los impedimentos con los que se encuentran, como son la insuficiencia de recursos financieros, o de acceso a nuevas tecnologías. Esta Comisión apoya la labor de los mecanismos intergubernamentales y los mecanismos interinstitucionales de coordinación. Integrando el medio ambiente y el desarrollo para examinar los progresos realizados en la ejecución del Programa 21 en el ámbito nacional, regional e internacional<sup>880</sup>.

La Comisión de Desarrollo Sostenible (CDS) rendirá cuentas al Consejo Económico y Social. La CDS permitirá la participación activa de los órganos, programas y organizaciones del sistema de la Naciones Unidas, las instituciones financieras internacionales y otras organizaciones internacionales pertinentes, y

<sup>880</sup> FRENCH, F. Hilary: "La construcción de una nueva sociedad global" en *La situación del mundo 1995*. 1995, pp281-308. CONCA, K: "Greening the UN: Environmental Organisations and the UN System" en WEISS, T. G and GORDENKER (ed) : *NGOs, the UN, and Global Governance*. Op, cit, p113. MORPHET, S: "NGOs and The Environment" en WILLETTS, P: "The conscience of the World". *The Influence of non- Governmental Organisations in the UN System*. Op cit, p140.

fomentará la participación de las organizaciones no gubernamentales, incluidas las industrias y los círculos empresariales y científicos.<sup>881</sup>

El Consejo Económico y Social decidió establecer la Comisión sobre Desarrollo Sostenible, con carácter de comisión orgánica del Consejo<sup>882</sup>. Sus funciones son las que se describen en los párrafos 3 a 5 de la resolución 47/191 de la Asamblea General. Las funciones de la Comisión de Desarrollo Sostenible son las siguientes:

- a) Vigilar los progresos que se realicen en la ejecución del Programa 21 en todo el sistema de la Naciones Unidas;
- b) Examinar la información que presenten los gobiernos sobre las actividades que llevan a cabo para ejecutar el Programa 21.
- c) Examinar los progresos que se realicen en el cumplimiento de los compromisos enunciados en el Programa 21, incluidos los relacionados con el suministro de recursos de recursos financieros y la transferencia de tecnología;
- d) Recibir y analizar la información pertinente y las respuestas de organizaciones no gubernamentales competentes, incluidos los sectores científico y privado, en el contexto de la ejecución general del Programa 21,
- e) Fomentar el diálogo, en el marco de las Naciones Unidas, con las organizaciones no gubernamentales y el sector independiente, así como con otras entidades ajenas al sistema de las Naciones Unidas;
- f) Examinar, cuando proceda, la información relativa a los progresos realizados en la aplicación de las convenciones de medio ambiente,
- g) Presentar recomendaciones apropiadas a la Asamblea General, por conducto del Consejo Económico y Social, sobre la base de un examen integrado de los informes y las cuestiones relacionados con la ejecución del Programa 21;
- h) Estudiar, en el momento apropiado, los resultados del examen que habrá de hacer sin demora el Secretario General de todas las recomendaciones de la Conferencia respecto a los programas de aumento de capacidad, redes de información, grupos de tarea y otros mecanismos destinados a apoyar la integración del medio ambiente y el desarrollo en los planos regional y subregional.

<sup>881</sup> Doc. UN: Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Asentamientos Humanos. HÁBITAT II- Coordinación y Cooperación dentro del sistema de las Naciones Unidas en la Implementación del Programa del HÁBITAT. Informe del Secretario General. Citado por A/CONF.165/9/Add.2. del 28 de marzo de 1996. Naciones Unidas. Nueva York. p11.

La CDS además tiene encomendada la elaboración de informes para el ECOSOC y la formulación de recomendaciones a la Asamblea General. La acción llevada a cabo por la Asamblea General y por el Consejo Económico y Social llevó al establecimiento del CDS en 1993. Decidió también que la Comisión debería estar integrada por representantes de 53 Estados elegidos por el ECOSOC<sup>883</sup>, entre los Estados miembros de las Naciones Unidas y sus organismos especializados por un periodo de tres años. La Comisión estaría integrada por representantes de los Estados miembros, elegidos, teniendo en cuenta una distribución geográfica equitativa:

- a) Trece puestos para Estados de Africa,
- b) Once puestos para Estados de Asia;
- c) Seis puestos para Estados de Europa oriental,
- d) Diez puestos para Estados de América Latina y el Caribe,
- e) Trece puestos para Estados de Europa occidental y otros Estados;<sup>884</sup>

Así mismo el ECOSOC decidió que la Comisión se reuniese una vez al año por un periodo de dos a tres semanas y que, como medida de transición, celebrase un periodo de sesiones de organización en la Sede, del 24 al 26 de febrero de 1993, y que el primer periodo de sesiones sustantivo de la Comisión se celebrase en la Sede, del 14 al 25 de junio de 1993<sup>885</sup>.

Cuando llegó el momento de cumplir, en Nueva York, los compromisos adquiridos en Río, aparecieron muchas divisiones dentro de la Secretaría General de Naciones Unidas; entre las comisiones gubernamentales e incluso entre las propias ONG. Algunos delegados gubernamentales en Nueva York estuvieron incómodos con las nuevas ideas (adquiridas en Río), e incluso muchas de las nuevas ONG consideraron que los arreglos

---

<sup>882</sup> MORPHET, S: "NGOs and The Environment" en WILLETTS, P: "The conscience of the World" *The Influence of non- Governmental Organisations in the UN System*. Op cit, p140

<sup>883</sup> CONCA, K: "Greening the UN: Environmental Organisations and the UN System" en WEISS, T- G and GORDENKER (ed) : *NGOs, the UN, and Global Governance*. Op, cit, p113. Los Estados miembros son elegidos por la fórmula regional ; Alemania ocupa la presidencia y ;Brasil, India, Namibia y Polonia ocupan las vicepresidencias .

<sup>884</sup> Doc. ECOSOC: Decisión. 1993/207. Resoluciones y Decisiones del Consejo Económico y Social. Documentos Oficiales, 1993. Suplemento I. NACIONES UNIDAS. Nueva York, 1994. p 96.

<sup>885</sup> Idem. Véase también CONCA, K: "Greening the UN: Environmental Organisations and the UN System" en WEISS, T- G and GORDENKER (ed) : *NGOs, the UN, and Global Governance*. Op, cit , p 113

existentes eran demasiado lentos y complicados, e incluso pensaban que la idea del estatuto consultivo era incompatible con los de la sociedad. Por otro lado, las ONG, que estuvieron de acuerdo con los procedimientos existentes, se sintieron angustiadas, ya que su posición especial podría ser minada por las nuevas ONG.

El mismo día que se creó la *Comisión de Desarrollo Sostenible*, el Consejo aprobó una decisión ambigua. La pertenencia y las competencias de las ONG que iban a ser incluidas en la Lista serían determinadas por el Consejo y por el Secretario General. Las ONG incluidas en la Lista de la CDS sólo podrían ser consultadas por la Comisión, pero no tendrían ningún papel negociador en la labor de la Comisión y de sus órganos subsidiarios. Además se les comunicó a las ONG incluidas en la Lista de la Comisión de Desarrollo Sostenible, que para dirigirse a la Comisión lo hiciesen por medio de un portavoz, de esta manera se eliminó el derecho de dirigirse directamente a la Comisión.<sup>886</sup>

En febrero de 1993, el ECOSOC decidió que las ONG que tuviesen el estatuto consultivo ante el ECOSOC, y a todas aquellas que estuviesen acreditadas ante el Comité Preparatorio de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y el Desarrollo y otras ONG que considerasen relevantes para el trabajo de la Comisión que se les acreditase para poder participar en la primera sesión del CDS en junio 1993<sup>887</sup>. En marzo de 1993 la Secretaría invitó a todas las ONG que tuviesen el estatuto consultivo ante el ECOSOC, y a todas aquellas que estuviesen acreditadas ante el Comité Preparatorio de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y el Desarrollo a que solicitasen su inclusión en la Lista<sup>888</sup>.

<sup>886</sup> Doc. ECOSOC: citado E/1993/12 de 29 de Enero de 1993, párrafo 18 y 20.

<sup>887</sup> Doc. ECOSOC: Decisión 1993/215 de 12 de Febrero de 1993, en Doc. UN. E/1993/93. pp 97- 98. Anexo B. La decisión 1993/215 del Consejo, decidió, entre otras cosas que;

“ Cualquier organización no gubernamentales que estuviesen acreditada para participar en la labor del Comité Preparatorio de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y el Desarrollo en la inclusión de su cuarto periodo de sesiones pudiese solicitar su inclusión en la Lista y esto le fuese concedido, a reserva de la aprobación por el Consejo y teniendo en cuenta las disposiciones del artículo 71 de las Naciones Unidas ”

<sup>888</sup> Doc. ECOSOC: E/1993/65, de 26 de mayo de 1993.

La inclusión les sería concedida a todas las ONG que lo solicitasen, a reserva de la aprobación por el ECOSOC y teniendo en cuenta las disposiciones del artículo 71 de la Carta de Naciones Unidas. Las solicitudes las deberían presentar antes del 15 de abril de 1993, para que pudiesen participar en la primera reunión substantiva del CDS. La Secretaría fue mucho más allá que la decisión del ECOSOC, e invitó a todas las ONG que estuviesen interesadas en participar en la primera reunión del CSD.

Aunque se estimó que al menos unas mil ONG podrían solicitar la inclusión en la Lista de la Comisión de Desarrollo Sostenible, sólo 481 ONG, que estaban acreditadas en el CNUMAD y 71 ONG nuevas solicitaron ser incluidas en la Lista del CDS. Todas las solicitudes fueron aprobadas por el ECOSOC y además en su decisión 1993/220 decidió acreditar ante la CDS a las organizaciones no gubernamentales que figuraban en la nota de la Secretaría (E/1993/65), en cumplimiento de la decisión 1993/215 del Consejo. De este modo, quedaron acreditadas unas 550 organizaciones no gubernamentales, aproximadamente la mitad de las acreditadas ante la Conferencia de la Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo no reconocidas como entidades consultivas por el Consejo. Debemos destacar que sólo aproximadamente unas 350 ONG estuvieron representadas en la reunión de junio de 1993<sup>889</sup>. Esto constituye un hecho lamentable, si lo comparamos con el potencial de las más de 2000 ONG que habían sido acreditadas en la Conferencia.

Después de un año, a la nuevas ONG se les denegó las facilidades de acceso al estatuto consultivo, la primera decisión del ECOSOC concluyó. Las **ONG medioambientales** se incluyeron como otra sección de la Lista, actuando bajo las reglas establecidas por la resolución 1296 (XLIV). El resultado final fue que siguiendo adelante con el precedente de la CNUMAD, de julio de 1994, sólo una ONG constituida por miembros de un solo país fue reconocida por primera vez por el sistema de las Naciones Unidas; esto constituyó un hecho excepcional a la norma, que expone que las ONG deben estar constituidas por miembros de diferentes países.

<sup>889</sup> MORPHET, S: "NGOs and The Environment" en WILLETTS, P: *"The conscience of the World" The Influence of non- Governmental Organisations in the UN System.* Op cit, p 141. WILLETTS, P: "Consultative Status for NGOs at the United Nations" en WILLETTS, P: *"The Conscience of the World". The Influence of non-governmental organizations in the U.N. system.* The Brookings Institution. Washington. 1996. p58. No existen datos exactos de cual fue el número total de las ONG que participaron en la primera reunión, ya que WILLETTS dice que aproximadamente participaron unas 280 ONG mientras que MORPHET dice que fueron 350 ONG.

Debemos señalar el lamentable debate sobre el papel de las organizaciones no gubernamentales en la *Comisión sobre el Desarrollo Sostenible*. El debate se centró en los procedimientos de acreditación y no en la cuestión más importante de los derechos de participación. Creemos que es necesario dejar bien claro, cual es el estatuto de las ONG acreditadas ante la *Comisión de Desarrollo Sostenible*, ya que parece haber una pequeña contradicción en lo dispuesto en las decisiones del Consejo 1993 /215 (inciso c) del párrafo 2) y la 1993/220<sup>890</sup> y lo dispuesto, ya que la primera determina que la acreditación de una ONG ante la Comisión equivale a su inscripción en la Lista, en tanto que la segunda habla sólo de acreditación ante la Comisión. La inclusión en la Lista de las organizaciones acreditadas ante la Comisión es compatible con los objetivos originales relativos a la creación de esa Lista, sobre todo porque conforme al párrafo 19 de la Resolución 1296 (XLIV) del Consejo, el hecho de que una ONG figure en la Lista "no bastará para considerarlo una calificación para reconocimiento como condición. Distinguir entre acreditación ante la Comisión e inclusión en la Lista equivaldría a crear una nueva categoría de organizaciones no gubernamentales.

De la experiencia de la *Comisión sobre el Desarrollo Sostenible* y de la *Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente* se derivan dos tipos de consecuencias. Inicialmente, las decisiones adoptadas crean de hecho el precedente de que organizaciones no reconocidas como entidades consultivas por el Consejo pueden resultar acreditadas ante una comisión orgánica del Consejo sobre la base de su acreditación ante una conferencia de las Naciones Unidas, aunque sin referencia explícita a las normas y criterios establecidos por el ECOSOC en su resolución 1296 (XLIV).

Este precedente ha tenido varias interpretaciones. Hay quienes plantean que, al intentar abrir las Naciones Unidas a una mayor participación de las ONG, la inclusión en la lista de varios centenares más de esas organizaciones causará dificultades de orden práctico en el ejercicio de los derechos que otorga la acreditación. Teniendo en cuenta el

<sup>890</sup>Doc. ECOSOC: Decisión 1993/215. "Arreglos de procedimiento para la Comisión sobre Desarrollo Sostenible" en Resoluciones y Decisiones del Consejo Económico y Social. Documentos Oficiales, 1993. Suplemento 1. NACIONES UNIDAS. Nueva York, 1993. pp 99-100. Decisión. 1993/220 "Organizaciones acreditadas ante la Comisión de Desarrollo Sostenible"; en *Resoluciones y Decisiones*

gran número de ONG que desean participar en la labor de la CDS, limitará la capacidad de las ONG reconocidas como entidades consultivas a ejercer sus derechos; por ejemplo: la Secretaría no podrá publicar como documentos oficiales las exposiciones que ellas presenten por escrito<sup>891</sup>. Además entrañará el riesgo de provocar una actitud adversa entre los gobiernos a causa del posible temor de ver a la Comisión de Desarrollo Social atestada de ONG.

En cambio, hay quienes han acogido favorablemente la decisión de abrir las actividades complementarias de la *Conferencia de Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo* a la amplia gama de organizaciones que han participado en el proceso de la Conferencia y que han sido reconocidas en el Programa 21 como asociadas esenciales en la supervisión y aplicación de las decisiones de dicha Conferencia. Si bien son conscientes de los derechos de las ONG reconocidas como entidades consultivas, destacan que en el Programa 21 se asigna un papel relevante a las organizaciones y grupos importantes no gubernamentales a todos los niveles y que, por lo tanto, es importante que no sólo las organizaciones no gubernamentales internacionales reconocidas como entidades consultivas, sino también las organizaciones nacionales y regionales puedan contribuir a mantener el dinamismo de la movilización y el apoyo público en pro de las actividades de las Naciones Unidas dirigidas a crear un mayor interés, en el ámbito mundial, en el desarrollo sostenible. Aunque existen problemas de gestión, señalan que es posible evitar el "efecto de aglomeración" por medio de las consultas oficiosas entre las ONG y el nombramiento, mediante esos procedimientos, de portavoces que las representen.

El mandato de la CDS comprende el examen de la aplicación de los acuerdos alcanzados en la Cumbre de Río, impartir orientación normativa a los gobiernos y a los agentes implicados y fortalecer el "Programa 21" elaborando, en caso necesario, nuevas estrategias. Intenta promover el diálogo y formas de colaboración entre los gobiernos, los organismos de Naciones Unidas y los agentes sociales. Supervisa la aplicación del Programa 21.

---

del Consejo Económico y Social. Documentos Oficiales, 1993. Suplemento 1. NACIONES UNIDAS. Nueva York, p 103.

<sup>891</sup> En las normas aprobadas por el ECOSOC se eliminó el derecho de que las declaraciones por escrito, se distribuyesen como documentos oficiales de las Naciones Unidas. Así pues, el reglamento adoptado por



Con el fin de mejorar la **coordinación y la cooperación** entre los diferentes organismos de la ONU que trabajan por un desarrollo sostenible, los gobiernos decidieron crear un *Comité de Coordinación sobre Desarrollo Sostenible* con representación de algunos de los organismos más relevantes de las Naciones Unidas. Así mismo, a raíz de una reorganización de la Secretaría General de la ONU en Nueva York, se creó un nuevo *Departamento de Coordinación de Políticas y Desarrollo Sostenible*, encabezado por el subsecretario general Nitin Desai. Entre sus muchas responsabilidades, este Departamento se encarga de proporcionar personal de apoyo a la CDS y aglutina las iniciativas de desarrollo sostenible en todo el ámbito de las Naciones Unidas<sup>892</sup>. La Junta Consultiva de Alto Nivel está constituida por un conjunto de personalidades eminentes, que actúan con independencia, a nivel personal. Tiene por principal misión **asesorar** al Secretario General y a la Comisión para el Desarrollo Sostenible sobre cuestiones que vayan surgiendo en lo relativo al desarrollo sostenible, ayudando a formular propuestas de acción y políticas, a partir de la identificación y análisis de dichas cuestiones. En mayo de 1994, 103 Estados habían creado comisiones nacionales encargadas de llevar a cabo el Programa 21.

A mediados de 1994 la CDS se había reunido en dos ocasiones, aunque los resultados de esas dos reuniones no fueron igualmente favorables. En el aspecto positivo, la CDS es una tribuna en la que los países y las ONG tienen la posibilidad de compartir información sobre los éxitos y fracasos de la puesta en vigor de los acuerdos de la Cumbre de Río.

La CDS tienen una serie de defectos estructurales que impiden que se progrese de manera sustancial. En primer lugar, su mandato es tan extenso que en muchas ocasiones no queda claro cuáles son sus prioridades. Asimismo, el proceso oficial para la presentación de informes no ha resultado del todo satisfactorio. El modelo que se sugirió inicialmente era largo, poco práctico y no daba orientaciones concretas sobre el tipo de información requerida. La participación tampoco fue satisfactoria, ya que menos de la mitad de la CDS y tan sólo 10 miembros no pertenecientes a la comisión

---

el ECOSOC restringía los derechos de participación, tanto a las ONG reconocidas como categorías I y II, como a las que figuraban en la lista.

<sup>892</sup> FRENCH, F., Hilary: *Op. cit.*, pp281-308.

presentaron informes sobre sus actuaciones para la sesión que tuvo lugar en mayo del 1994. Los informes de los gobiernos se limitaban a decir las acciones que ellos realizaban, los documentos se exceden en las enhorabuenas que los gobiernos se dan a sí mismos y se quedan cortos en relación a los análisis exhaustivos de lo que queda por resolver. Con el fin de superar estos problemas, un grupo de alto nivel, convocado por el **Consejo de Interacción** (un grupo independiente compuesto de ex jefes de gobierno), recomendó que la CDS encargara los estudios a expertos independientes, en lugar de depender de los informes nacionales. Asimismo se recomendó que fuera el secretariado de la CDS el que informara directamente a los gobiernos y al Secretario General sobre las iniciativas prioritarias, en lugar de hacerlo la Asamblea General y el Consejo Económico y Social.

La CDS ha creado un precedente importante al basar la reglamentación para la participación de las ONG en la normas permisivas que se siguieron en la Conferencia de Río de Janeiro. Como consecuencia, más de 5000 grupos están acreditados para observar las deliberaciones de la CDS y para intervenir de manera selectiva. Se ha creado un **Comité Internacional de Dirección de ONG** para la promocionar la colaboración entre estas ONG de todas las partes del mundo y para facilitar la interacción con el secretariado de la CDS y los gobiernos. Asimismo las ONG participan en el proceso de seguimiento de las decisiones tomadas en Río mediante su colaboración en **las comisiones nacionales de desarrollo sostenible**. Estos órganos varían en su formación dependiendo de los Estados. Algunas sólo se componen de representantes gubernamentales, otras son foros integrados por una serie de partes con intereses múltiples, que incluyen a las administraciones, a las ONG y al sector empresarial.

### 3.2. El Programa Mundial de Alimentos.

El *Programa Mundial de Alimentos* es un órgano de las Naciones Unidas que trabaja para luchar contra el hambre y la pobreza en todo el mundo<sup>893</sup>. El PMA se creó en 1963 tanto para responder a las carencias de productos alimenticios en los países deficitarios, como para dar salida a los sobrantes de cereales. El Programa Mundial de

Alimentos (PMA) es uno de los agentes fundamentales de las Naciones Unidas para organizar operaciones de socorro de emergencia con destino a víctimas de desastres naturales y de escasez de alimentos causada por guerras, luchas civiles y violencia étnica o religiosa.<sup>894</sup> Si bien el PMA trabaja fundamentalmente con los gobiernos, su cooperación con organizaciones y con las ONG en actividades de desarrollo y de socorro ha aumentado considerablemente y estas organizaciones han adquirido gran importancia en la realización de las tareas del PMA. La creciente participación de las ONG en el mandato del PMA, especialmente en operaciones de socorro, llevó a la creación de una *Dependencia de Enlace con las Organizaciones no Gubernamentales* en la sede del PMA. Actualmente, toda ONG reconocida como entidad consultiva por el Consejo Económico y Social o la FAO también es automáticamente reconocida por el PMA<sup>895</sup>.

La **colaboración** del PMA con las ONG está muy descentralizada y se lleva a cabo con más de 1000 ONG, la mayoría de ámbito nacional. Las oficinas de campo del PMA que colaboran ampliamente con las ONG suelen tener alguna persona encargada de la coordinación de las actividades de esas organizaciones en el ámbito local. En la mayoría de los casos este funcionario se ocupa también de otros asuntos. Según los casos y de acuerdo con la disponibilidad de personal en la oficina de campo, el encargado es un funcionario nacional o internacional. En las operaciones en gran escala, suele ser un funcionario internacional<sup>896</sup>. Asimismo las oficinas locales del PMA cooperan con las ONG locales e internacionales en diversas actividades, entre ellas: determinación, formulación y ejecución; supervisión y evaluación de proyectos. Los directores de operaciones del PMA en las oficinas nacionales pueden iniciar actividades de desarrollo y respuestas de emergencia en pequeña escala por conducto de las organizaciones no gubernamentales<sup>897</sup>. La organización trabaja con todos los grupos de organizaciones no gubernamentales para la realización de operaciones de ayuda alimentaria.

---

<sup>893</sup> NACIONES UNIDAS: *ABC de las Naciones Unidas*, Op, cit,175.

<sup>894</sup> Idem, p242.

<sup>895</sup> Doc.UN: E/AC.70/1994/5; Op, cit, p 68. párrafo 25.

<sup>896</sup> MEZZALAMA, F: JIU/REP/96/4. Op, cit, p 43.

<sup>897</sup> Doc.UN: E/AC.70/1994/5; Op, cit, párrafo 26. p 68 .

El *Programa Mundial de Alimentos* colabora con organizaciones no gubernamentales operativas que se ocupan de la asistencia humanitaria y el desarrollo, así como con ONG dedicadas a tareas de promoción del intercambio de información de políticas. Entre los diversos ámbitos de colaboración figuran los proyectos de desarrollo relacionados con la agricultura, las infraestructuras, el medio ambiente o el sector forestal, los proyectos de alimentación escolar o la alimentación de grupos vulnerables mediante proyectos de alimentos por trabajo. En lo relativo a la ayuda humanitaria, las ONG y el PMA colaboran socorriendo a las víctimas de desastres naturales y causados por el hombre. Según la situación, la colaboración puede extenderse también a actividades de rehabilitación<sup>898</sup>.

El PMA no concede un "reconocimiento oficial" especial a ninguna organización no gubernamental. Los criterios establecidos para la selección de las ONG adoptados por el PMA y los requisitos fijados, pueden variar según la situación, y son los siguientes:

- a) Las organizaciones no gubernamentales, locales e internacionales, que desean colaborar en las operaciones del PMA deben recibir el asentimiento del gobierno receptor.
- b) Las ONG deben proporcionar detalles con respecto a las actividades propuestas, los objetivos y los productos previstos.
- c) Las ONG deben tener un programa específico válido para la distribución de alimentos.
- d) Las ONG deben estar dotadas de estructuras orgánicas nacionales y personal capacitado.
- e) Las ONG deben estar capacitadas para poder presentar informes (descriptivos y económicos de sus cuentas).
- f) Las ONG deben colaborar con la infraestructura estatal.
- g) Las ONG deben estar coordinadas con otras entidades.
- h) Las ONG deben estar capacitadas para asumir más actividades.

---

<sup>898</sup> MEZZALAMA, F: JIU/REP/96/4. *Op. cit.*, p 42, párrafo122.

- i) Las ONG deben estar sensibilizadas con los temas de género y sobre la cuestión de la igualdad entre los sexos<sup>899</sup>.

En los últimos años el PMA ha trabajado cada vez más con las ONG locales. Normalmente se consulta a los gobiernos receptores acerca de la elección de colaboradores y los gobiernos pueden rechazar a las organizaciones no gubernamentales seleccionadas. Una vez que se inicia una operación conjunta, es preciso realizar un examen concienzudo de la labor de las organizaciones no gubernamentales para lograr un nivel de ejecución satisfactorio. Además la ONG debe presentar informes y tener una contabilidad adecuada.

El PMA no sólo **colabora** con las ONG sino que además fomenta la creación de agrupaciones de organizaciones no gubernamentales en el ámbito local. De esta manera se facilita la coordinación de las organizaciones no gubernamentales y la designación de una coordinación. La Junta Ejecutiva decidió abrir sus reuniones a las organizaciones no gubernamentales y normalmente invita a asistir a sus periodos de sesiones a aquellas organizaciones que lo piden si colaboran con el PMA. El principal foro para consultas oficiales es la consulta del PMA y las ONG que se celebra una vez al año. La primera reunión se celebró en noviembre de 1995 y la segunda en junio de 1996. En 1991 el PMA creó una base de datos sobre unas 300 organizaciones no gubernamentales. Esta base de datos se está reestructurando en el marco de una actividad general del PMA: el Programa de Mejora de la Gestión Financiera<sup>900</sup>.

El PMA no tiene previsto en su presupuesto ninguna partida presupuestaria especial para las ONG. Sin embargo, el nuevo modelo de contabilidad del Programa Mundial de Alimentación define las actividades que pueden realizar las organizaciones no gubernamentales. Los gastos de distribución y supervisión que reembolsan a las ONG están previstos en una partida concreta del presupuesto: " transporte terrestre, almacenamiento y manipulación "(TTAM). Las ONG y el PMA suelen acordar previamente estos gastos, que se especifican en la carta de acuerdo (contrato). Debemos señalar a este respecto que el PMA normalmente sólo reembolsa los gastos directos efectuados por sus colaboradores para realizar la operación.

---

<sup>899</sup>Idem, párrafo 123.

### 3.3. La participación de las ONG en las actividades de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados.

La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) ha asignado clara prioridad a sus relaciones con las ONG.<sup>901</sup> Sería insuficiente decir que el papel de las ONG en materia de refugiados y desplazados es indispensable para el cumplimiento efectivo del mandato del ACNUR y en la ejecución de sus programas de asistencia. Sin ellas, el ACNUR no podría hacer nada. La **colaboración** de las ONG con ACNUR viene ya de muy antiguo. De hecho, las ONG desempeñaron un papel clave en la creación del ACNUR. A principios de siglo, durante las migraciones masivas provocadas por las guerras de los Balcanes en 1912, fueron ellas las que solicitaron que se estableciera una organización internacional para proteger y ayudar a los refugiados<sup>902</sup>. El ACNUR es un **organismo humanitario** y estrictamente apolítico que se preocupa de afrontar y resolver los problemas de más de 18 millones de refugiados esparcidos por todo el mundo.

El Estatuto de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) aprobado en 1950 por la Asamblea General de las Naciones Unidas<sup>903</sup>, otorgaba un mandato a ACNUR para colaborar con las ONG. En el párrafo 1 del Estatuto del ACNUR indica que podrá,

"con sujeción a la aprobación de los gobiernos, ayudar a las organizaciones privadas a facilitar la repatriación voluntaria a los refugiados o su asimilación en nuevas comunidades nacionales."

Esta inteligente decisión permitió al primer Alto Comisionado recibir y distribuir fondos a través de los gobiernos y de las ONG responsabilizando a ambos del empleo de estos fondos en proyectos específicos.

<sup>900</sup>MEZZALAMA, F: JIU/REP/96/4. *Op. cit.*, p 42.

<sup>901</sup>STOSIC BORKO, D: *Les Organisations Non-Gouvernementales et les Nations Unies*. Droz. Genève. 1964. pp 206-212.

<sup>902</sup>GESULFO, A: "La Comunidad Internacional se hace cargo del problema" en Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados : *ACNUR : un instrumento de Paz*. Madrid. 1996.p 27. Véase capítulo I, apartado 6.

<sup>903</sup>Doc.UN: Resolución 428 (V) del 14 de diciembre de 1950.

Así pues, desde su creación y con carácter estatutario, el ACNUR ha establecido relaciones de colaboración con las ONG<sup>904</sup> para el cumplimiento de una de sus principales funciones: proporcionar soluciones permanentes al problema de los refugiados y tratar de encontrar soluciones duraderas a sus problemas<sup>905</sup>.

Desde 1951 el trabajo del ACNUR ha estado entendido como un esfuerzo conjunto de todos los miembros de la comunidad internacional. El nuevo organismo apolítico y humanitario emprendió su labor junto con las ONG, confiando en sus conocimientos y experiencias para desarrollar sus programas a favor de los refugiados. Las ONG son las que ponen en marcha los planes de esta organización en las distintas áreas de ayuda a los refugiados.

En un principio las ONG con las que colaboraba ACNUR eran principalmente nacionales. Cada ONG se responsabilizaba de un grupo específico de refugiados pertenecientes a una determinada nacionalidad. Las ONG locales se ocupaban expresamente de facilitar alojamiento, empleo y escuelas, mientras que las ONG internacionales se encargaban del reasentamiento. Estas últimas también preparaban las solicitudes de los refugiados. Fueron sobre todo, las grandes ONG confesionales (Consejo Mundial de las Iglesias, la Federación Luterana Mundial, Quaker International Affairs Center, National Catholic Welfare Conference) quienes disponían de los medios necesarios para llevar a cabo las operaciones de reasentamiento<sup>906</sup>.

La contribución de las ONG a la labor principal del ACNUR- la protección internacional de los refugiados - suele malinterpretarse a menudo. Las ONG suelen verse como meros "agentes ejecutivos" como distribuidores de ayuda del ACNUR más que como bases de apoyo a las labores de protección del ACNUR. En el seno propio del ACNUR se tendió durante un tiempo a confiar a las ONG al muy estrecho terreno de la asistencia alegando que la protección internacional era indelegable. Las ONG son las que ponen en marcha los planes de ACNUR en las distintas áreas de ayuda a los

<sup>904</sup> En efecto, en virtud del artículo 8 del Estatuto, la finalidad del ACNUR es solucionar los problemas de los refugiados en colaboración, entre otras, con las organizaciones no gubernamentales.

<sup>905</sup> BOSCARDI, L.: "Una Organización dinámica y atípica" en Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados: *ACNUR: un instrumento de Paz. Op. cit.*, p 86. JAEGER, G.: "La participation des ONG à l'action du Haut Commissariat des Nations Unies pour les Réfugiés" en *Transnational Associations*. 1980 (3) pp129-132. NACIONES UNIDAS: *ABC de las Naciones Unidas*. Op. cit. p243

<sup>906</sup> BERTHIAUME, Ch.: "Las ONG: nuestro brazo derecho" en *Refugiados* nº 85 1994 (III). pp 3-7.

refugiados. El papel de las ONG en las operaciones del ACNUR va más allá de la mera asistencia. Tal colaboración pasa también, entre otras cosas, por el reforzamiento de las ONG, especialmente las locales. Las ONG locales son las que realizan los trabajos más duros, estas son las que distribuyen ropas, alimentos, mantas y tiendas en los campos de refugiados y también cuidan a los enfermos, vendan a los heridos, montan hospitales y escuelas, cavan letrinas y perforan pozos.

Y una vez asegurada la supervivencia de los refugiados, las ONG locales les ayudan a mejorar sus condiciones de vida mediante la educación, las actividades generadoras de ingresos, los servicios sociales y otros programas<sup>907</sup>. En las situaciones de crisis son con frecuencia el único canal de información para el resto del mundo. Como consecuencia de su experiencia y eficacia, el ACNUR recurre con frecuencia a las ONG internacionales más importantes cuando estalla una crisis. Estas organizaciones tienen el personal y los medios necesarios para desplazarse rápidamente y responder sin dilación a las necesidades urgentes de los refugiados. Una vez controlada la crisis, las ONG internacionales suelen retirarse. Las ONG locales permanecen en el lugar y toman el relevo. Las ONG locales están con frecuencia en inferioridad de condiciones con respecto a las grandes ONG internacionales. No poseen los mismos recursos y, en consecuencia, no pueden crecer al mismo ritmo. Afortunadamente, cada vez son más las ONG internacionales que conscientes de sus limitaciones contratan y forman al personal de la zona, una iniciativa que el ACNUR anima.<sup>908</sup> Las ONG también pueden estudiar los problemas en un contexto más amplio. Los organismos especializados de las Naciones Unidas tienen limitaciones en sus competencias. El ACNUR **no es un organismo para el desarrollo**, pero las ONG pueden llenar este vacío actuando como el eslabón que falta. Las ONG prestan una **importante colaboración en la ejecución del programa** de trabajo del ACNUR.

Las relaciones de colaboración entre las ONG y el ACNUR se rigen por acuerdos bilaterales. El ACNUR trabaja en estrecha colaboración con unas trescientas organizaciones de este tipo en todo el mundo. La colaboración de las ONG no depende de que hayan sido reconocidas como entidades consultivas por el ECOSOC. El ACNUR trabaja con ONG nacionales e internacionales que tengan un mandato

---

<sup>907</sup> Ibidem.

<sup>908</sup> Ibidem.



apolítico<sup>909</sup>, y que tenga objetivos humanitarios y sociales en su mandato tales como Amnistía Internacional, Médicos Sin Fronteras, OXFAM, Caritas u organizaciones locales más pequeñas como las Sociedades Nacionales de la Cruz Roja y de la Media Luna. Sobre el terreno, las ONG colaboran con el ACNUR como entidades de ejecución proporcionando asistencia a los refugiados en virtud de acuerdos firmados con las oficinas auxiliares de la ACNUR. En los programas operacionales, el ACNUR colabora con un asociado solamente, pero en esferas de capacitación, promoción o intercambio de información, es más probable que colabore con redes de ONG. La elección de sus colaboradores se confía a sus representantes, quienes en estrecha colaboración diaria con las ONG locales e internacionales están preparados para evaluar las necesidades y designar qué ONG son las más adecuadas para llevar a cabo un programa determinado. Los criterios de selección que sigue ACNUR para seleccionar figuran en un documento titulado "La colaboración del ACNUR y las organizaciones no gubernamentales". Los criterios son muy sencillos y son los siguientes:

- a) Estar inscrita legalmente en el lugar de su sede o en el país en el que realiza sus actividades;
- b) tener facultad para abrir una cuenta bancaria y la capacidad para mantener cuentas independientes respecto de los gastos realizados en nombre de la ACNUR;
- c) y demostrar su solvencia financiera mediante una auditoria certificada de sus finanzas<sup>910</sup>.

La diversidad de las situaciones de los refugiados requiere flexibilidad y los conocimientos técnicos entre los criterios para la selección de los colaboradores. Asimismo cuenta la experiencia, el conocimiento del terreno, la rapidez de reacción y la capacidad de retirada progresiva. Los gobiernos no desempeñan ninguna función directa en la selección de las ONG.

El reglamento del Comité asesor sobre refugiados del Alto Comisionado de las Naciones Unidas, especialmente los artículos 9, 10 y 11, forman la base jurídica de la participación de las organizaciones no gubernamentales en las reuniones de la ACNUR.

---

<sup>909</sup> JAEGER G.: "La participation des ONG a l'action du Haut Commissariat des Nations Unies pour les Refugies", en *Transnational Associations*. 1980 (3) pp129-132.

Las ONG que gozan del estatuto consultivo ante el ECOSOC y las ONG miembros de la Comisión sobre Refugiados del Consejo Internacional de Agencias Voluntarias (ICVA) pueden intervenir en la reunión anual del Comité Ejecutivo del ACNUR, al que asisten en calidad de observadores. Así mismo el ACNUR mantiene relaciones con un cierto número de organizaciones que agrupan a las ONG según su país de origen, o según el país donde ellas ejecutan sus actividades. Algunas de estas ONG son : el Consejo de Organizaciones Voluntarias Americanas (American Council of Voluntary Agencies ; ACVA); CARE Australia para los Refugiados (Australians Care for Refugees ; AUSTCARE), el Consejo Británico para los Refugiados ( British Refuge Council BRC); Comité de Coordinación y Servicios para las Personas Desplazadas en Tailandia (Committee for Co-ordination of Services to Displaced Persons in Thailand, CCSDPT), el Comité Permanente de Organismos Canadienses al Servicio de los Refugiados y de los Exiliados , y diversos organismos de los países escandinavos como el Consejo danés para los refugiados y el Consejo noruego para los refugiados. Mantiene igualmente relaciones estrechas con el Consejo Ecuménico de las Iglesias.<sup>911</sup>

Gracias a las **relaciones de consulta**, las ONG pueden participar como observadoras en los periodos de sesiones del Comité Ejecutivo del ACNUR. Una semana antes de cada periodo de sesiones anual del Comité Ejecutivo, se celebra una consulta con las ONG para formular temas de interés. Además, cada año se celebran en Ginebra unas 25 reuniones informativas con ONG sobre temas como ayuda alimentaria, protección o situación en determinado país.<sup>912</sup>

En cuanto a los **enlaces** con las ONG, la mayor parte de las oficinas locales del ACNUR han designado coordinadores responsables del seguimiento de la ejecución de los distintos programas. Según el ACNUR, estos coordinadores deberían ser funcionarios internacionales de alto nivel, pero, según la estructura de la plantilla de la oficina, también podrán ser funcionarios nacionales.

<sup>910</sup> Doc. UN- HAUT COMMISSARIAT POUR LES REFUGIES: "UNHCR/NGO Partnership; Reference Document on Relationship between UNCHR & NGOS: Results of the 1991 Worldwide joint consultations. February 1992. UNHCR Geneva. 1992. Part III

<sup>911</sup> HAUT COMMISSARIAT AUX RÉFUGIÉS: "La coopération entre le Haut Commissariat aux Réfugiés et les ONG", en *Transnational Association* 1983 (4). pp 182-185.

<sup>912</sup> Doc. ECOSOC: E/AC.70/1994/5, p 67.

En lo que respecta a la cuantía o al porcentaje de los recursos destinados a organizaciones comunitarias y de base, los procedimientos financieros del ACNUR no establecen diferencias entre las ONG nacionales y de base y las ONG internacionales. La única distinción que se aplica a los organismos de ejecución es entre organizaciones gubernamentales y no gubernamentales. El ACNUR colabora con unos cuatrocientos organismos de ejecución y las ONG se encargan de ejecutar una parte sustancial de sus programas de asistencia. Todos estos programas se financian a través de donaciones. La contribución del presupuesto ordinario de las Naciones Unidas asignada al ACNUR sufraga tan sólo los gastos correspondientes a 244 puestos de la sede de ACNUR<sup>913</sup>.

De un presupuesto total de 1.2000 millones de dólares, 350 millones los destinan a acuerdos con las ONG, es decir, un 30% del presupuesto, aunque ello no significa necesariamente que pueda disponerse en realidad de la suma íntegra. Por ejemplo, para 1995 había tan sólo 190 millones de dólares y al empezar el año se disponía de menos recursos. Por consiguiente, en cada acuerdo concertado con una ONG se indica específicamente que ésta recibirá el dinero siempre que haya fondos<sup>914</sup>. En el cuadro siguiente se presenta el desglose de los fondos voluntarios facilitados a las ONG para la ejecución de proyectos del ACNUR durante el período 1991-1995, correspondientes a la ejecución directa de programas y a gastos de apoyo administrativo.

Cuadro.11.Fondos concedidos a las ONG para la ejecución de los proyectos del ACNUR (1991-1995).

AÑO	Ejecución de Programas	Gastos de apoyo administrativo	Total en dólares de los EE.UU
1991	145 600 600	10 027 400	155 628 000
1992	164 972 900	25 736 100	190 709 000
1993	240 219 600	38 524 900	278 744 500
1994	312 056 500	35 825 900	347 882 400
1995	340 746 000	14 444 800	355 190 800

Fuente de elaboración: MEZZALAMA F: "Examen de los recursos financieros asignados a organizaciones no gubernamentales por el sistema de las Naciones Unidas para la realización de sus actividades". *Op. cit.*, p 34.

<sup>913</sup> MEZZALAMA, F: JIU/REP/96/4. *Op. cit.* p.34

<sup>914</sup> *Ibidem.*

#### 4. La participación de las ONG en las Conferencias Mundiales de Naciones Unidas.

Una Conferencia Mundial convocada por las Naciones Unidas es una reunión convocada para tratar un tema específico de preocupación mundial y entregar directrices sobre las acciones a emprender entre todos los Estados miembros, los organismos especializados y las organizaciones internacionales. Es la culminación de un extenso proceso preparatorio en el ámbito internacional, regional, subregional y nacional, que contribuye a formular el Plan o Plataforma de Acción, principal resultado de esas Conferencias. Todo el proceso preparatorio está dedicado a discutir los borradores de dicho Plan de Acción. La misión de Naciones Unidas tanto en el plano de las Conferencias Internacionales como en otros, es ir generando una ética de carácter universal: llegar a consensuar principios y valores en una pluralidad de morales, culturas y creencias.

En las Conferencias Mundiales participan los gobiernos a través de delegados oficiales, en general, funcionarios gubernamentales relacionados con el tema a debatir. También participan ONG por derecho propio (con estatuto consultivo ante el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas) y algunas ONG reconocidas por la ONU. Estas ONG no pueden votar, pero sí opinar y tratar de influir sobre las delegaciones gubernamentales<sup>915</sup>.

Las Conferencias Mundiales han jugado un papel clave por guiar el trabajo de las Naciones Unidas. De hecho, el organismo internacional nació cuando delegados de 50 naciones se reunieron en San Francisco en abril de 1945, para la Conferencia de Naciones Unidas sobre la Organización Internacional. Desde el principio, las ONG han sido reconocidas como factores indispensables para la efectividad de las Naciones Unidas. El artículo 71 de la Carta de Naciones Unidas, faculta al Consejo Económico y Social para que haga *"arreglos adecuados para consultas con organizaciones no gubernamentales que se ocupen de asuntos que estén dentro de su competencia."* La disposición formal fue apenas el inicio: los grandes foros paralelos de las ONG, que han

<sup>915</sup> Véase: "Las conferencias internacionales y los Foros de ONG". En *Isis Internacional*. Santiago de Chile. 1995.p3.

sido parte de toda gran conferencia internacional desde la primera Conferencia de la ONU sobre el Medio Humano en 1972, han recibido amplia aceptación para el intercambio de opiniones y de información.

La relación cotidiana de trabajo entre la ONU y la comunidad de las ONG está cuidadosamente definida y estructurada, y vinculada a la agenda internacional. El marco fundamental de la participación de las ONG en las operaciones de las Naciones Unidas es la "situación consultiva" con ECOSOC prevista en la Carta. Por otra parte el ECOSOC también tiene facultad de convocar conferencias internacionales. La Carta dice:

"...podrá convocar ... conferencias internacionales en asuntos de su competencia."<sup>916</sup>

De la importancia de esta facultad cabe señalar la convocatoria de varias conferencias importantes, como la Internacional de la Salud de 1946, la de Libertad de Información de 1948, la de Estupefacientes de 1961, la de Medio Humano en 1972, la de Alimentación en 1974<sup>917</sup>, la de Población en 1974<sup>918</sup>, la del Año Internacional de la Mujer<sup>919</sup>, la de los Asentamientos Humanos (Hábitat) en 1976<sup>920</sup>, la del Agua en 1977<sup>921</sup>, la de los Países en Desarrollo Menos Adelantados en 1981<sup>922</sup>, la de Fuentes de Energía Nuevas y Renovables en 1981<sup>923</sup>, sobre la Cuestión Palestina en 1983<sup>924</sup>, la de Medio Ambiente y Desarrollo en 1992<sup>925</sup>, la de Derechos Humanos en 1993<sup>926</sup>, la del SIDA en 1994<sup>927</sup>, entre otras.

---

<sup>916</sup> Carta de la ONU art.62.4.

<sup>917</sup> Se celebró en Roma

<sup>918</sup> La primera Conferencia Mundial de Población se celebra en Bucarest (Rumania) en 1974. La segunda Conferencia se celebrará en la ciudad de México, en 1984 y la tercera se celebró en El Cairo (Egipto) en 1994.

<sup>919</sup> La primera se celebró en la ciudad de México. Se han celebrado otras conferencias sobre la Mujer en Copenhague en 1980, en Nairobi (Kenya) en 1985 y en Beijing (República Popular de China) en 1995.

<sup>920</sup> Se celebró en Vancouver (Canadá). La segunda conferencia (Hábitat II) se celebró en Estambul 1996.

<sup>921</sup> Se celebró en el Mar del Plata (Argentina).

<sup>922</sup> Se celebró en París.

<sup>923</sup> Se celebró en Nairobi (Kenya).

<sup>924</sup> Se celebró en Ginebra (Suiza), durante los meses de Agosto-Septiembre.

<sup>925</sup> Se celebró en Río de Janeiro.

<sup>926</sup> Se celebró en Viena.

<sup>927</sup> Se celebró en París.

Un comité especial del Consejo revisa y aprueba todos los solicitantes. Su trabajo debe ser pertinente a las funciones globales del ECOSOC, deben ser internacionales, sin fines de lucro, " de carácter representativo " por ejemplo, tener miembros individuales y / o ramas nacionales o locales, "y tener una posición internacional reconocida, es decir, tener cierta forma de posición oficial, legal y financiera.

En la participación de las ONG en las actividades de las Naciones Unidas, se ha distinguido habitualmente: por una parte, el establecimiento de relaciones consultivas encaminadas a permitir la participación ininterrumpida de las ONG, que reúnen los requisitos específicos de competencia, en las actividades de los órganos a los que tienen acceso de acuerdo con su categoría; y por otra parte, la participación en conferencias de las Naciones Unidas, que solía verse más como un instrumento de movilización pública en torno a los principales acontecimientos de la agenda intergubernamental<sup>928</sup> y como una participación coyuntural y temporal.

La resolución 1296 (XLIV) del Consejo Económico y Social no abarcaba la participación de las organizaciones no gubernamentales en las conferencias de las Naciones Unidas. Sin embargo, en la práctica se creó un fuerte vínculo entre el carácter consultivo y la acreditación ante las conferencias. Teniendo en cuenta su vinculación permanente con las actividades de las Naciones Unidas en los campos económico y social, las organizaciones reconocidas como entidades consultivas han disfrutado por lo general de un acceso preferente, al concedérseles la acreditación automática si manifiestan su intención de asistir.

Una práctica establecida hace años ha permitido a las ONG, reconocidas como entidades consultivas que desean participar en las conferencias, ser acreditadas por el comité preparatorio de la conferencia, previa presentación de una solicitud a la secretaría de la conferencia. Para evaluar esas solicitudes, también se acostumbra tomar en consideración los antecedentes de la organización y su actuación en el tema de la conferencia. En los últimos años ha existido la tendencia a conceder la acreditación ante conferencias de las Naciones Unidas en periodos de sesiones sucesivos de los comités

<sup>928</sup> Doc. ECOSOC: E/AC.70/1994/5, *Op. cit.*, p 48.

preparatorios y a oficializar la acreditación en el último período de sesiones de esos comités. Si bien en un comienzo este procedimiento se concibió principalmente para la participación de organizaciones internacionales no reconocidas como consultivas, con el tiempo se ha aplicado con cada vez mayor flexibilidad ante la demanda creciente de organizaciones nacionales.

Por distintas razones, se ha borrado considerablemente la distinción tradicional entre el carácter consultivo y la acreditación ante conferencias. En primer lugar, la participación de las ONG en las Naciones Unidas ha pasado a ser un proceso mucho más intenso y extendido, que abarca no sólo las conferencias en sí, sino cada periodo de sesiones de sus comités preparatorios, con un número cada vez mayor de ONG que intervienen en el proceso sustantivo comunicándose con los gobiernos tanto en el plano nacional como en el de las Naciones Unidas.

En segundo lugar, la participación de las ONG en las conferencias de las Naciones Unidas genera en muchas de aquellas el deseo de seguir colaborando en la etapa de las medidas complementarias para revisar la manera en que la Comunidad internacional cumple los compromisos contraídos en esas conferencias.

En un intento por lograr una representación equitativa de las ONG de los países desarrollados y de los países en desarrollo de todas las regiones del mundo, y también para velar por un equilibrio justo entre las que se ocupan de cuestiones de equidad social y las que centran su atención en cuestiones de desarrollo, el Comité preparatorio de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo decidió abrir la acreditación a las organizaciones "competentes y pertinentes", estuviesen o no reconocidas como entidades consultivas. En dicha Conferencia fueron acreditadas más de 1,400 de ONG<sup>929</sup>.

Las normas de participación de las ONG en las conferencias internacionales convocadas por la Naciones Unidas se determinan en cada caso en particular por el órgano que convoca la conferencia de manera directa o por recomendación del comité preparatorio de la conferencia (véase el esquema 3 (a),(b),(c),(d),).

---

<sup>929</sup> CONCA, K: "Greening The UN: Environmental Organisations ...." *Op, cit*, p 11.

Esquema 3. (a). Base Legislativa en la que se establecen las normas de participación de las ONG en diversas conferencias de Naciones Unidas.

<b>Conferencia</b>	<b>Año</b>	<b>Criterios para la participación de las organizaciones gubernamentales</b>
1. Hábitat	1976	Resolución 3438(XXX) de la Asamblea General i) Organizaciones no gubernamentales reconocidas como entidades consultivas por el Consejo Económico y Social ii) Otras organizaciones no gubernamentales de carácter genuinamente internacional directamente interesadas que expresaran el deseo de hacerse representar por observadores
2. Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Agua	1977	Resolución 1982(XL) del Consejo Económico y Social i) Organizaciones no gubernamentales reconocidas como entidades consultivas por el Consejo Económico y Social; ii) Otras organizaciones no gubernamentales de carácter auténticamente internacional que estén directamente interesadas y expresen el deseo de hacerse representar por observadores.
3. Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Asilo Territorial	1977	A/CONF.78/12 Organizaciones no gubernamentales interesadas en los problemas relacionados con la protección de refugiados y reconocidas como entidades consultivas por el Consejo Económico y Social -
4. Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Desertificación	1977	Resolución 31/108 de la Asamblea General i) Organizaciones no gubernamentales reconocidas como entidades consultivas por el Consejo Económico y Social, ii) Otras organizaciones no gubernamentales interesadas que puedan aportar una contribución concreta.
5. Conferencia de las Naciones Unidas sobre un código internacional de conducta para la transmisión de tecnología	1978	Resolución 32/188 de la Asamblea General Organizaciones no gubernamentales directamente interesadas reconocidas como entidades consultivas por el Consejo Económico y Social.-

Fuente de elaboración: Doc. ECOSOC: E/AC.70/1994/5, Op, cit.p 33-35.



Esquema 3 (b). Base Legislativa por la que se establecen las normas de participación de las ONG en diversas conferencias de Naciones Unidas

<b>Conferencias</b>	<b>Año</b>	<b>Criterios de Participación de las ONG</b>
6.- Conferencia de las Naciones Unidas de Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo.	1978	Resolución 31/179 de la Asamblea General. Organizaciones no gubernamentales interesadas en reconocidas como entidades consultivas por el Consejo Económico y Social.
7.- Conferencia Mundial para Combatir el Racismo y la Discriminación Racial	1978	Resolución 32/129 de la Asamblea General; Organizaciones no gubernamentales reconocidas como entidades consultivas por el Consejo Económico y Social
8. Conferencia de las Naciones Unidas sobre Ciencia y Tecnología para el Desarrollo	1979	Resolución 32/184 de la Asamblea General; Organizaciones no gubernamentales reconocidas como entidades consultivas ante el Consejo Económico y Social
9.- Conferencia de las Naciones Unidas sobre Fuentes de Energía Nuevas y Renovables.	1981	Resolución 35/204 de la Asamblea General; (i) Organizaciones no gubernamentales interesadas en reconocidas como entidades consultivas por el Consejo Económico y Social. (ii) Otras organizaciones no gubernamentales interesadas que puedan hacer una contribución concreta.
10. Conferencia de Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados	1981	Resolución 35/205 de la Asamblea General; Organizaciones no gubernamentales reconocidas como entidades consultivas por la UNCTAD y por el Consejo Económico y Social.
11.-Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Exploración y Utilización del Espacio Ultraterrestre con Fines Pacíficos.	1982	Resolución 35/ 15 de la Asamblea General; Organizaciones no gubernamentales directamente interesadas reconocidas como entidades consultivas por el Consejo Económico y Social

Fuente de elaboración: Doc. ECOSOC: E/AC.70/1994/5,Op, cit.p33-35

Esquema .3 ( c). Base Legislativa por la que se establecen las normas de participación de las ONG en diversas conferencias de Naciones Unidas

<b>Conferencias</b>	<b>Año</b>	<b>Criterios para la Participación de las ONG</b>
<b>12.- Conferencia Mundial sobre la década de las Naciones Unidas para la Mujer</b>	1980	Resolución 33/189 de la Asamblea General; Organizaciones no gubernamentales interesadas reconocidas como entidades consultivas por el Consejo Económico y Social ante el ECOSOC
<b>13.- Conferencia Mundial para el Examen y la Evaluación de los Logros del Decenio de las Naciones Unidas para la Mujer</b>	1985	Resolución 1983/28 del Consejo Económico y Social; Organizaciones no gubernamentales interesadas reconocidas como entidades consultivas por el Consejo Económico y Social.
<b>14.- Segunda Conferencia Mundial para Combatir el Racismo y la Discriminación Racial</b>	1983	Resolución 37/41 de la Asamblea General; Organizaciones no gubernamentales interesadas reconocidas como entidades consultivas por el Consejo Económico y Social que hayan contribuido al logro de los objetivos de la Conferencia.
<b>15.- Conferencia Internacional sobre Población</b>	1984	Resolución del Consejo Económico y Social 1983/6; (i) Organizaciones no gubernamentales interesadas reconocidas como entidades consultivas por el Consejo Económico y Social. (ii) Otras ONG interesadas que pudieran hacer una contribución concreta.
<b>16.- Conferencia Internacional sobre el Uso Indebido y el Tráfico Ilícito de Drogas</b>	1987	Resolución del Consejo Económico y Social 1986/128; (i) Organizaciones no gubernamentales interesadas reconocidas como entidades consultivas por el Consejo Económico y Social. (ii) Otras organizaciones no gubernamentales interesadas que puedan hacer una contribución concreta

Fuente de elaboración: Doc. ECOSOC: E/AC.70/1994/5, Op. cit. p33-35

Esquema.3. (d). Base Legislativa por la que se establecen las normas de participación de las ONG en diversas conferencias de Naciones Unidas

Conferencias	Año	Criterios para la participación de las ONG
21.- Conferencia Mundial sobre la Reducción de los Desastres Naturales	1994	Resolución 48/188 de la Asamblea General; (i) Organizaciones no gubernamentales pertenecientes reconocidas como entidades consultivas por el Consejo Económico y Social. (ii) Otras ONG interesadas que puedan hacer una contribución concreta y que deseen hacerse representar pueden presentar su solicitud a la secretaría del Decenio Internacional para la reducción de los desastres naturales.
22.- Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo	1994	Resolución 1993/4 del Consejo Económico y Social, Organizaciones no gubernamentales reconocidas como entidades consultivas por el Consejo Económico y Social.
23.- Conferencia Mundial sobre la Mujer	1995	Resolución 48/108 de la Asamblea General ; (i) Organizaciones no gubernamentales interesadas reconocidas como entidades consultivas por el Consejo Económico y Social. (ii) Otras ONG interesadas que puedan hacer una contribución específica podrán ser incluidas por la Comisión Jurídica y Social de la Mujer.
24.-Cumbre Mundial para el Desarrollo Social	1995	Comité Preparatorio, periodo de sesiones de organización Sesión Organizativa de PrepCom. (i) Organizaciones no gubernamentales interesadas reconocidas como entidades consultivas por el Consejo Económico y Social (ii) Otras ONG interesadas que puedan hacer una contribución concreta y que deseen hacerse representar pueden presentar su solicitud a la secretaría de la Cumbre.
25.-Hábitat II	1996	Resolución 47/180 de la Asamblea General; (i) Organizaciones no gubernamentales, en particular las de países en desarrollo, incluidas las relacionadas con grupos principales; (ii) Otras ONG interesadas, que puedan hacer una contribución concreta y deseen hacerse representar pueden presentar su solicitud a la secretaría de la Conferencia.
Fuente de elaboración: Doc. ECOSOC: E/AC.70/1994/5, Op. cit.p33-35		

Estas normas, por regla general, abarcan los criterios de acreditación y participación y, pese a que los derechos de las ONG de asistir y participar han variado

de una conferencia a otra, en los últimos tiempos ha habido una mayor tendencia a ser flexibles a la hora de otorgar a las ONG el acceso a las conferencias internacionales.<sup>930</sup>

Como norma general se otorgan acreditaciones de participación a las ONG reconocidas como entidades de carácter consultivo general y a las reconocidas como entidades de carácter consultivo especial y a las ONG que figuren en la Lista que manifiesten su deseo de asistir a las conferencias internacionales pertinentes convocadas por las Naciones Unidas en las esferas económica y social y esferas conexas y a las reuniones de los órganos preparatorios de dichas conferencias. Otras ONG que deseen ser acreditadas pueden solicitarlo a la secretaría de la Conferencia de conformidad con los requisitos establecidos a continuación<sup>931</sup>.

La secretaría de la Conferencia se encarga de recibir y de evaluar con carácter preliminar las solicitudes de acreditación ante la Conferencia y su proceso preparatorio que presenten las ONG. La secretaría de la Conferencia deberá trabajar en estrecha cooperación y coordinación con la Sección de las ONG de la Secretaría General, y se guiará por las disposiciones pertinentes de la resolución 1996/31<sup>932</sup>.

Todas las solicitudes de las ONG deben ir acompañadas de información sobre la competencia de la ONG y pertenencia de sus actividades para la labor de la conferencia y su comité preparatorio, en la que se indiquen las esferas particulares del programa de la conferencia y de los preparatorios a que correspondan dicha competencia y pertenencia y se incluya, entre otras cosas, la siguiente información:

- a) Los objetivos de la organización,
- b) Información sobre los programas y actividades de la organización en las esferas de pertinencia para la conferencia y su proceso preparatorio, y el país o los países en que se realizan. Las ONG que desean ser acreditadas deben confirmar su interés en los objetivos de la conferencia;

<sup>930</sup> Doc. ECOSOC: E/AC.70/1994/5, *Op. cit.*, p 32.

<sup>931</sup> Doc. ECOSOC: Resolución 1996/31, "Participación de las organizaciones no gubernamentales en las conferencias internacionales convocadas por las Naciones Unidas y en su proceso preparatorio". en Resoluciones y Decisiones del Consejo Económico y Social. Documentos Oficiales, 1993. Suplemento 1. Naciones Unidas. Nueva York. 1997.p 184 .

<sup>932</sup> *Idem*, pp175-191.

- c) Confirmación de las actividades de las ONG en los planos nacional, regional o internacional,
- d) Copias de los informes anuales o de otra índole de la ONG con los estados financieros y una lista de fuentes de financiación y contribuciones, incluidas contribuciones gubernamentales,
- e) Una lista de los miembros del órgano rector de la organización y sus países de nacionalidad;
- f) Una descripción de sus miembros en la que se indique el número total de miembros, los nombres de las organizaciones afiliadas y su distribución,
- g) Una copia del acta constitutiva o de los estatutos de la organización,

La secretaría de la Conferencia publica y distribuye periódicamente entre los Estados miembros la lista actualizada de las solicitudes recibidas. Los Estados miembros pueden formular observaciones a cualquiera de las solicitudes que figuran en la lista en un plazo de 14 días contados a partir de la fecha en que los Estados miembros reciban la lista antes mencionada. Las observaciones de los Estados miembros se comunicarán a la organización gubernamental interesada, que tiene la oportunidad de responder<sup>933</sup>.

Asimismo la secretaría notifica a los solicitantes las razones de la negativa y les brinda la oportunidad de que respondan a las objeciones y proporcionen la información adicional que sea necesaria. Las Conferencias Internacionales son importantes por que expresan la voluntad política de la comunidad internacional para impulsar y cumplir los resultados del proceso de debate expresados en un Plan o Plataforma de Acción emanado de ellas.

#### 4.1. El Foro alternativo de las ONG.

Las Conferencias Mundiales<sup>934</sup> convocadas por Naciones Unidas son foros de consulta, negociación y decisión que responden a los gobiernos representados en el

<sup>933</sup> DOC. ECOSOC: Resolución 1996/31. *Op. cit.*, p 185.párrafo 46.

<sup>934</sup> Una Conferencia Mundial es una reunión convocada por Naciones Unidas con el propósito de analizar entre todos los Estados miembros de la organización, los organismos especializados y otras instancias de Naciones Unidas y organizaciones internacionales, un tema de relevancia mundial para definir lineamientos de políticas y acciones a ser ejecutadas por todas las partes con relación al tema de la convocatoria. Las ONG con estatuto consultivo, participan en calidad de observadoras, aunque para las

organismo de las naciones. En ese marco se reproducen en ellas los intereses, las correlaciones de fuerzas, las dependencias y presiones existentes en cada uno de los países y las regiones. Las Conferencias Mundiales suelen tener dos instancias. La primera es la conferencia gubernamental que convocan a todos los Estados Miembros de la ONU, organismos del sistema de Naciones Unidas y Estados y ONG observadoras.

Particularmente en estos tiempos, con la convergencia de dos tendencias fundamentales- la mundialización , por una parte, y la participación por la otra,- las ONG se han convertido en " una dimensión social de la vida pública a todos los niveles y en todas partes del mundo "<sup>935</sup>. Cada uno de estos tipos de entidades no estatales ejercen influencia en la toma de decisiones del Sistema de Naciones Unidas y sufre la influencia de esas decisiones en el ámbito económico, social y cultural.

Hay que reconocer que las ONG son actores indispensables para la efectividad de las Naciones Unidas. La Carta de la ONU sólo se refiere en forma lateral a las ONG al señalar que en su artículo 71 que el ECOSOC " podrá llevar a cabo consultas con las ONG que se ocupen de competencia del Consejo"<sup>936</sup>. Esa función de carácter consultivo y esporádico ha dado lugar a una influencia creciente de las ONG sobre las Conferencias Mundiales auspiciadas por las Naciones Unidas así como algunas comisiones orgánicas del ECOSOC como las relacionadas con los derechos humanos o cuestiones de medio ambiente. La nueva valoración de la importancia de las ONG en las Naciones Unidas fue bien expresada por Boutros Ghali cuando escribió en 1995 que:

" Las Naciones Unidas son un foro obvio de concertación, no sólo entre gobiernos sino entre gobiernos y organizaciones no gubernamentales".

Los foros no gubernamentales son encuentros representativos de la sociedad civil, de expertos y personas interesadas en el tema a debatir. Pero debemos señalar que las conferencias mundiales de la ONU no ofrecen en sí mismas muchas posibilidades para la participación directa de las ONG y los movimientos sociales, pero estos pueden ejercer influencia, al participar en el proceso previo de planificación de la Conferencia

---

últimas conferencias mundiales de las Naciones Unidas ha permitido la participación como observadoras, de ONG que no cuentan con condición consultiva.

<sup>935</sup> Doc. UN: E/AC/70/1994/5.

<sup>936</sup> NACIONES UNIDAS: Carta de las Naciones Unidas, *Op. cit*, p 42.

Oficial<sup>937</sup>. Varias ONG contribuyen a los preparativos de las conferencias mundiales de la ONU con los organismos de Naciones Unidas y vigilan la puesta en práctica de los resultados de cada conferencia; también se encargan de la aplicación de determinadas recomendaciones.

Como ya dijimos en el apartado anterior las ONG no votan en las conferencias y no pueden encargarse de la aplicación de las resoluciones dimanadas de dichas reuniones<sup>938</sup>. Constituyen un espacio para intercambiar información y experiencia entre grupos e individuos independientes de las políticas de los gobiernos. Los Foros de ONG son también un lugar donde organismos y ciudadanos de todo el mundo aprovechan para coordinarse a través de redes<sup>939</sup> u otros mecanismos de organización y contacto. Las ONG son fuente de experiencia y de información, por ello su labor es útil también para las entidades gubernamentales, y sirven: para promover puntos de vista, formular propuestas y en muchos casos discrepancias de los que predominan en las conferencias intergubernamentales. A pesar de que carecen de funciones oficiales de negociación, y del derecho de voto, tienen diversas oportunidades de influir en las liberaciones de las Naciones Unidas.

Los movimientos sociales y las ONG se convierten de esta forma en actores y ayudan en los preparativos de las conferencias oficiales. Cualquier persona interesada en participar en estos foros puede hacerlo. Para ello debe contactar con el comité organizador del Foro de ONG y llenar un formulario con sus datos, áreas de interés, y propuestas de actividades durante el Foro. Las ONG aprovechan estos espacios para ofrecer talleres en torno a diversos temas y prestar muestras de sus trabajos como publicaciones, exposiciones fotográficas y videos. Los Foros también dan la oportunidad de reunirse a las redes de ONG o propician su creación<sup>940</sup>.

<sup>937</sup> Las Naciones Unidas y la Mujer: "Las ONG Agentes de Extensión" en *INSTRAW*, n°18. Otoño de 1992, pp 27-29.

<sup>938</sup> ADAMS, B: "Como incluir la dimensión de Género en un Programa" UNIFEM. UN/NGLS. Nueva York. 1995.

<sup>939</sup> Fue la tribuna de la Mujer ONG de México, la que le dio a la Conferencia Internacional de la Mujer un sabor especial, ya que produjo una nueva palabra y una estrategia nueva- la formulación de redes, como medio de cerrar las brechas naturales e ideológicas para avanzar a otros y así llevarles ideas y conocimientos especializados para el logro de objetivos comunes.

Los Foros de ONG se realizan por lo general al mismo tiempo y en la misma ciudad que las Conferencias Mundiales de los gobiernos. Esto ayuda a su objetivo principal, que es influir en las delegaciones oficiales durante las conferencias para que el Plan de Acción que se apruebe considere los acuerdos a que ha llegado el Foro de ONG. Los Gobiernos se mueven dentro de los lineamientos o planes por lo que tienen más dificultades para aceptar nuevas iniciativas; es fundamental, por lo tanto, la negociación (o la presión) de las ONG con las delegaciones gubernamentales para que éstas incorporen las medidas propuestas por los Foros de ONG.

Las ONG llevan a cabo un largo e intenso proceso preparatorio, producen informes nacionales alternativos, realizan reuniones subregionales y regionales, y negocian sus propuestas con los gobiernos. Los Foros de ONG constituyen así la culminación de ese proceso preparatorio en torno al tema para el cual la ONU ha convocado a la comunidad internacional. Como ejemplo de la participación de las ONG en los preparativos de las Conferencias de la ONU, señalamos la labor realizada por las ONG en la *Conferencia Internacional sobre Nutrición* (1992). En la *Conferencia Internacional sobre Nutrición*, celebrada con el auspicio de la FAO y la OMS a finales de 1992, se prestó especial atención a la función de las ONG en las etapas preparatorias, en la Conferencia misma y en las acciones complementarias de ésta. Las ONG prepararon documentos, elaboraron planes a escala nacional y participaron en las reuniones regionales. Además, por primera vez en una reunión mundial del sistema de las Naciones Unidas, se invitó a los delegados de las ONG a participar en los grupos de trabajo del periodo de sesiones del Comité Preparatorio celebrado en agosto de 1992 (antes las ONG participaban en calidad de observadoras). En la Conferencia misma estuvieron presentes 246 participantes de 156 ONG, incluidas 65 ONG de países en desarrollo. La eficaz contribución de las ONG se reflejó esencialmente en la versión revisada de la declaración mundial sobre la nutrición y Plan de Acción<sup>941</sup>.

Actualmente las ONG distribuyen a los representantes de los Estados sus propios proyectos de convención, como se puso de manifiesta en la *Cumbre de la Tierra* celebrada en Río 1992 y la *Conferencia sobre la Población*, en El Cairo 1994. Todo ello

<sup>940</sup> Las Conferencias Internacionales y los Foros de ONG, en *Isis Internacional*. Santiago de Chile. 1995.

<sup>941</sup> MEZZALAMA, F; JIU/REP/93/1, *Op. cit.* p63



permite llamar la atención de los medios de comunicación, como ocurrió en 1992, cuando se utilizó la posición de los movimientos sociales para criticar las propuestas dimanadas de las *Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo*<sup>942</sup>. La finalidad de la participación de las organizaciones no gubernamentales en las reuniones de los órganos de las Naciones Unidas es proporcionar a éstos conocimientos especializados y experiencia que aumenten la calidad de sus deliberaciones, y, al mismo modo, quizá no pudieran hacerse oír.

El papel de las ONG en la labor de la *Comisión sobre Derechos Humanos* y otros Foros, especialmente sobre cuestiones relacionadas con el medio ambiente, los derechos de la mujer y la población, se han extendido en estas últimas décadas del siglo XX. Las ONG nacionales y regionales han aportado una valiosa experiencia sobre el terreno que ha resultado ser muy útil en la elaboración de resoluciones, declaraciones y programas de acción de las Naciones Unidas. El dinamismo y la actuación de las ONG como defensoras y protectoras se traducen en el aumento de su participación en conferencias de ámbito mundial. El siguiente cuadro, aunque incompleto y un tanto aproximado, muestra el fuerte crecimiento y el alto grado actual de participación de las ONG en esas conferencias. Recientemente, las ONG han hecho constructivas aportaciones a la labor del grupo de trabajo en la elaboración de una declaración sobre los defensores de los derechos humanos (enero de 1995), la *Conferencia Internacional de las Naciones Unidas sobre Población y Desarrollo* (septiembre de 1994), la *Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social* (marzo de 1995), el comité preparatorio de Hábitat II (abril de 1995), la *Comisión sobre el Desarrollo Sostenible* en su tercer periodo de sesiones (mayo de 1995) y el proceso preparatorio de la *Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer* (septiembre de 1995).

---

<sup>942</sup>En junio de 1992, se dieron cita en Río de Janeiro más de 100 jefes de estado y/o gobierno y 20.000 representantes no gubernamentales de todo el mundo. Las ONG que asistieron a la conferencia de Río de Janeiro doblaron el número de los representantes oficiales. De manera similar más de 4.000 ONG participaron en la conferencia de El Cairo, ayudando a definir los términos del debate. La mayoría de las ONG que asistieron a estas reuniones como Amigos de la Tierra, World Wide Fund for Nature, Greenpeace, la Federación Internacional de Planificación Familiar entre otras, son internacionales, lo que significa que representan intereses mundiales y no intereses nacionales y locales.

Cuadro. 12. Organizaciones no Gubernamentales acreditadas en las Conferencias y participantes en los correspondientes foros.

Conferencia	ONG acreditadas	Participantes en foros de ONG
sobre la Mujer ( ciudad de Mexico 1975)	300	2000
sobre la Mujer ( Copenhage, 1980)	-	4000
sobre la Mujer ( Nairobi, 1990)	-	8000
sobre el Medio Ambiente ( Rio 1993)	1400	-
sobre los Derechos Humanos ( Viena, 1993)	800	5000
sobre Población ( El Cairo, 1994)	1000	4000
* Cumbre Social (Copenhage, 1995)	2400	4500
sobre la Mujer ( Beijing, 1995)	5.000 a 7.000	36000

Fuente de elaboración: DAES Erica-Irene: *El mejoramiento de la condición de la Mujer Mediante los programas del Sistema de las Naciones Unidas y dentro de ellos: ¿Qué va a suceder tras la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer?*. Citado por JIU/REP/95/5. Dependencia Común de Inspección. NACIONES UNIDAS. Ginebra. 1995. p 48.


El hecho de que las Naciones Unidas y los gobiernos reconozcan las aportaciones que las ONG pueden hacer en las políticas, es un paso concreto a su favor y sería lógico que estas organizaciones fuesen integradas e incorporadas dentro del sistema para poder implementar esas políticas <sup>943</sup>.

Las Naciones Unidas se configuran como una organización de carácter general, tendiendo a que formen parte de ella todos los componentes de la comunidad internacional. La actual necesidad de modificar los arreglos establecidos con las organizaciones no gubernamentales para darles mayor acceso a las Naciones Unidas no debe redundar en detrimento de los derechos y las prácticas de esas organizaciones ni de la condición de entidades consultivas de las organizaciones que la disfrutaban actualmente. Pero a pesar de todo esto aparecen algunas evasivas y resistencias en las

<sup>943</sup> Doc. ECOSOC: Revisión General de los Arreglos Establecidos para la Celebración de Consultas con las Organizaciones No Gubernamentales. Del Consejo Económico y Social. Citado como Doc.ECOSOC-E/AC.70/1996/NGO/2, Tercer periodo de sesiones, 8 al 19 de enero, Tema 2 del programa. Naciones Unidas, Nueva York, 1996, p 2, párrafo 3.

De esta manera, las Conferencias de organizaciones no gubernamentales abren a los movimientos sociales nuevas posibilidades y espacios de acción para entablar contactos con los representantes oficiales, formar redes entre las ONG y utilizar a los medios de comunicación para sus propias causas.

## CAPÍTULO VI



Relaciones de Cooperación de la Organización de las Naciones Unidas para  
la Agricultura y la Alimentación con las Organizaciones No  
Gubernamentales.

## CAPÍTULO VI

### Relaciones de Cooperación de la FAO con las Organizaciones Internacionales No Gubernamentales.

En el presente capítulo se pretende determinar y analizar las relaciones de cooperación entre la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y las ONG (nacionales e internacionales)<sup>944</sup>. Entre las instituciones especializadas de las Naciones Unidas, la FAO brinda desde sus inicios una calurosa acogida a las organizaciones no gubernamentales nacionales como internacionales y ha desarrollado con ellas una cooperación particular de largo alcance, ya que la FAO no diferencia entre las ONG nacionales y las ONG internacionales. Otras instituciones especializadas de las Naciones Unidas, como la UNESCO, sí diferencian entre las relaciones de cooperación con las ONG nacionales y las ONG internacionales. Para analizar las relaciones de cooperación entre las organizaciones no gubernamentales y la FAO nos debemos remontar al siglo XIX, en el que se encuentra el origen mismo de la FAO.

#### 1. La FAO y las ONG.

La necesidad de la cooperación internacional en el campo agrícola se manifestó con el inicio de nuestro siglo. No podemos pasar por alto la iniciativa privada en el origen de la cooperación agrícola. Debemos destacar la misión de David Lubin, próspero hombre de negocios californiano, que se dedicó a la explotación agrícola en el

---

<sup>944</sup>SANTA CRUZ, H: *Le rôle de la FAO dans le bien-être rural*. Organisation des Nations Unies pour l'Alimentation et l'Agriculture. Rome. 1959. PHILLIPS, W. Ralph: *Its origins, formation and evolution: 1945-1981*. Food and Agriculture Organization of the United Nations. Rome 1981. FADDA, Denis: "La FAO et les organisations internationales non- gouvernementales", en BETTATI Mario; DUPUY Pierre-Marie: *Les O.N.G. et le Droit International*. Paris.Economica. 1986.pp189-200. SESTAN, M. B:"Le Méthode de Consultations à la FAO." en *Transnational Associations*, 1979 (7-8) pp 357-363. STOSIC BORKO, D: *Les Organisations Non-Gouvernementales et les Nations Unies*. Genève. Droz.1964. pp250-267.

decenio de 1880. Lubin había experimentado personalmente los problemas de la agricultura en una época de depresión. Hizo una campaña intensa, pero sin gran éxito, para lograr un apoyo público a la agricultura, comparable al que se prestaba a la industria en la forma de aranceles. Lubin llegó a la conclusión de que la economía moderna era un campo de batalla entre intereses contrapuestos. No debemos olvidar que durante el último decenio del siglo XIX, la agricultura se encontraba en desventaja frente a otros sectores de la actividad humana, tales como la industria o el comercio y las finanzas, porque los agricultores no estaban organizados debidamente. Sin embargo no bastaba con organizarse en el plano nacional: el comercio desempeñaba un papel tan importante en la fijación de los precios que únicamente una organización internacional podía defender satisfactoriamente los intereses de los agricultores. Lubin sostenía que los agricultores de los distintas naciones tenían menos que temer unos de otros que de la explotación y la especulación en sus propios países<sup>945</sup>.

Lubin no encontró un ambiente favorable a sus ideas entre los dirigentes políticos de los Estados Unidos de América, y se trasladó a Europa. Rechazado en Londres y en París, fue a Italia donde encontró su paladín en la persona del Rey Enmanuel III. En una conferencia internacional convocada por el Gobierno de Italia se adoptó el 7 de junio de 1905, el Convenio constitutivo del *Instituto Internacional de Agricultura*.

En 1905 se firmó la *Convención de Roma*, por la que se creó el *Instituto Internacional de Agricultura*<sup>946</sup> con fines preferentemente estadísticos e informativos, sin que por ello abandonara algunas otras cuestiones que afectaban al seguro y crédito agrícola, a la lucha contra las plagas en la agricultura y al mejoramiento de ésta en general y de los agricultores. El Instituto difería en muchos aspectos de la **Cámara Internacional de Agricultura** (paralela a la **Cámara Internacional de Comercio**) propuesta inicialmente por Lubin, pero no obstante, se inspiraba directamente en sus ideas.

<sup>945</sup> FAO; *FAO: Cuarenta años*. FAO. 1985. pp 5-6.

<sup>946</sup> FAO; *FAO: Cuarenta años*. FAO. 1985. pp 4-5. El Instituto Internacional de Agricultura se creó como un instituto gubernamental, con una Asamblea General y un Comité permanente. Sus funciones eran de dos tipos: por un lado, la reunión y publicación de información y estadísticas inclusive informes sobre los brotes de enfermedades de las plantas, por otro, la formulación de propuestas a los gobiernos para la

El instituto inició una acción conjunta de los gobiernos en cuestiones como la lucha contra las plagas y las enfermedades; estableció las bases para que la agricultura fuera vista desde una perspectiva mundial, mediante la adopción de procedimientos que permitieran la compilación y la comparación internacional de datos agrícolas, como una nomenclatura común para la clasificación de los suelos y pesos y medidas comunes para la comunicación estadística de la agricultura; instituyó una serie de anuarios y boletines mensuales sobre legislación agrícola, estadísticas agrícolas, economía y sociología agriarias y protección de las plantas; preparo monografías técnicas sobre muchos temas específicos. Como el apoyo que recibía el *Instituto Internacional de Agricultura* era principalmente europeo, sus materiales y estudios se refirieron sobre todo a esta región y no influyeron sobre los sectores poco desarrollados.

La cooperación llevada a cabo por el *Instituto Internacional de Agricultura* fue de tono menor. La labor del Instituto tenía un carácter esencialmente técnico. Sin embargo, los principales problemas de la agricultura en los años treinta se debían a fuerzas económicas y políticas ajenas al sector. En parte por este motivo la iniciativa pasó a otras manos. La agricultura se vio profundamente afectada por la depresión mundial que se produjo a partir de 1929. En vista de las grandes dificultades financieras con que tropezaban los países importadores de alimentos, establecieron apresuradamente barreras arancelarias y aumentaron su producción interna. El comercio se derrumbó entre 1929 y 1933, las importaciones de trigo de los países industrializados de Europa disminuyeron en un 60%. A causa de la baja demanda, los agricultores de muchas naciones pronto registraron excedentes. El fracaso de la *Conferencia Económica y Monetaria Mundial* organizada por la Sociedad de las Naciones en Londres (en junio de 1933) demostró que los gobiernos no estaban dispuestos a concertar su política económica en un esfuerzo conjunto para superar la crisis.

La Organización para la Alimentación y la Agricultura fue proyectada durante la Segunda Guerra Mundial. En 1943, los dirigentes de todo el mundo se reunieron, en Hot Springs, Virginia, Estados Unidos, decididos a establecer una

---

adopción de medidas destinadas a salvaguardar los intereses comunes de los agricultores y a mejorar su situación.

estructura para la paz mediante la cooperación internacional en el sector de la agricultura y la alimentación. Dicha reunión- la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Agricultura y Alimentación - dio origen en 1945 a la FAO, que sigue ofreciendo a la **comunidad internacional** la oportunidad de trabajar conjuntamente. La FAO es el principal organismo internacional para la agricultura y la alimentación. Por consiguiente, está empeñada en todos los sectores del desarrollo agrícola, y su tarea abarca aspectos tan diversos como demostrar a los agricultores de subsistencia nuevas técnicas de producción de cultivos alimentarios, o asesorar a los gobiernos sobre la manera de lograr que el comercio internacional de los productos agropecuarios sea más estable y equitativo. La FAO promueve un desarrollo que ofrezca soluciones a largo plazo a los problemas fundamentales de la pobreza y el hambre<sup>947</sup>.

Los objetivos de la FAO, expuestos en el Preámbulo del Acta constitutiva<sup>948</sup>, reclaman una acción particular y colectiva de los Estados miembros, pero también un importante apoyo de la opinión pública; y principalmente de esa fracción de la opinión pública que se ha organizado en las ONG de carácter masivo y técnico, que actúan en el mismo campo que la FAO. La Organización ha tenido desde sus orígenes una actitud abierta con respecto a las **organizaciones internacionales no gubernamentales**, que se ha traducido en una política determinada por sus estatutos de colaboración y de intercambio con ellas.

Esas ONG inician a sus socios en el objetivo, las realizaciones, los programas y los problemas de la FAO. También aportan su apoyo a la actividad de la FAO. Una cooperación particularmente intensa, que es de un interés muy especial para esta Organización, es la puesta en práctica con las ONG de carácter técnico, cuya asistencia se muestra en forma de consultas, entre otras.

---

<sup>947</sup> FAO: ¿Qué es, cuáles su cometido?. FAO.Roma.

<sup>948</sup> Doc.FAO:Acta Constitutiva, Textos fundamentales. Vol I y II. FAO.1994. p3. Los objetivos de la Organización para la Alimentación y la Agricultura, tal como fueron expuestos en el preámbulo de su constitución, eran:

"...elevar los niveles de la nutrición y los modos de vida..., distribución de todos los alimentos y productos agrícolas, mejorar la conducción de las poblaciones rurales y contribuir así a una expansión de la economía mundial



## 2. Definición de la Cooperación de la FAO con las ONG .

En su origen, la FAO determinó el marco de una cooperación abierta con las ONG pero sin definir los medios. Los participantes a la Conferencia constitutiva de la FAO, comprendieron en toda su extensión la necesidad de establecer una cooperación con las ONG. Esta necesidad, encontró una respuesta adecuada en el Acta Constitutiva de la FAO. En su artículo XIII (3)<sup>949</sup>, se encuentra la base jurídica de las relaciones que hay que instaurar entre la FAO y las ONG. Sobre esta base se desarrollaron las relaciones de cooperación entre las ONG y la FAO.

Desde su primera sesión en 1945, la Conferencia de la FAO se ha preocupado por definir el *marco de su colaboración con las organizaciones internacionales no gubernamentales*. En una resolución en la que insistía en la necesidad de una cooperación con las organizaciones no gubernamentales que " *sea estrecha* ", la Conferencia pedía al Director General que presentara en su próxima sesión un informe sobre " *los métodos que asegurasen mejor esa cooperación* "<sup>950</sup>. En el informe que presentó a la Conferencia en su segunda sesión, el Director General propuso que las ONG fuesen clasificadas en tres categorías, de la siguiente manera:

- a) Las organizaciones internacionales importantes con interés de cubrir gran parte del campo de actividad de la FAO.
- b) Las organizaciones internacionales significativas que estén interesadas en la promoción de uno o más de los objetivos específicos de la FAO.
- c) Las organizaciones internacionales de carácter científico.

La Conferencia General tomó nota de las propuestas del Director General, al insistir en la necesidad de mejorar y simplificar los procedimientos que desembocarían en una cooperación entre la FAO y las ONG. La Conferencia General de la FAO en su quinto periodo de sesiones (en 1949) modificó las disposiciones de 1946, y adoptó una resolución relativa a las " *Relaciones con las Organizaciones no Gubernamentales* ", que

<sup>949</sup> Idem, p 14.

<sup>950</sup> Doc. FAO: *Rapport de la 1<sup>re</sup> Session de la FAO*, FAO, Roma, 1945, p 62. FADDA, Denis: "La FAO et les organisations internationales non- gouvernementales", en BETTATI Mario; DUPUY Pierre-Marie: *Les O.N.G. et le Droit International*. Paris, Economica, 1986, pp189-200.

está modificada a su vez por la Resolución 74/51 del sexto período de sesiones, y por la Resolución 37/53 del noveno período de sesiones, que constituye actualmente la sección P de los actuales *Textos Fundamentales de la Organización* con el título de "Política de la FAO acerca de las relaciones con las organizaciones internacionales no gubernamentales"<sup>951</sup>. Según estas resoluciones, las ONG que estaban relacionadas con la FAO fueron clasificadas, según el grado de cooperación realizada, en tres categorías: **relaciones consultivas, relaciones consultivas especiales y relaciones de enlace.**

El objetivo de la colaboración de la FAO con las ONG era definido claramente en los párrafos 2 y 3 de la Sección P anteriormente citada:

" Los acuerdos concluidos con vistas a la consulta, a la cooperación y a mantener relaciones están destinados a permitir obtener, a la FAO, de las organizaciones no gubernamentales, información y opiniones autorizadas, así como cooperación y asistencia técnica, y permitir a las organizaciones que representan sectores importantes de la opinión pública, y que son, formadas por profesionales y técnicos especializados en los campos de su competencia, expresar los puntos de vista de sus miembros "

Al haberse multiplicado el número de ONG que habían establecido relaciones con la FAO, la Conferencia General decidió en su noveno período de sesiones<sup>952</sup>, que se aplicarían estrictamente las normas para el reconocimiento y la concesión del estatuto consultivo general y especial, expuestas en la resolución 37/53 de la Conferencia<sup>953</sup>, sobre los principios que regirían las relaciones de la FAO con las ONG, y que se concedería ese estatuto sólo a las ONG que lo merecieran por la amplitud y la calidad de su cooperación con la FAO. La Conferencia constataba, por otra parte,

"... que una cooperación fructuosa se ha establecido en muchas ocasiones y continuará estableciéndose, principalmente, en el campo técnico, entre la FAO y un número considerable de organizaciones no gubernamentales..."<sup>954</sup>

<sup>951</sup> Doc. FAO: *Textos fundamentales de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación*. FAO, Roma, 1994. En los textos fundamentales de la FAO se prevé el establecimiento de acuerdos permanentes de consulta y cooperación con organizaciones intergubernamentales no pertenecientes al sistema de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales que realicen actividades en esferas comprendidas en el mandato de la FAO.

<sup>952</sup> Véanse los párrafos 491 y siguientes del Informe del noveno período de sesiones de la Conferencia.

<sup>953</sup> DOC. FAO; Resolución n° 37/53; en *Rapport de la septième session de la Conférence de la FAO*. Roma, p 122 y anexos.

<sup>954</sup> Véase: "Cooperación con las organizaciones internacionales no gubernamentales", en *Textos Fundamentales de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación*, vol.II, FAO, Roma, 1994, p 172

Al mismo tiempo que consideraba que esas relaciones no podrían permitir, por su naturaleza, la admisión en el estatuto consultivo o en el estatuto consultivo especial de las ONG a que nos referimos.

Asimismo, consideraba que las disposiciones que constituyen una unión, no ofrecían ni una solución ni la fórmula de relaciones deseada por numerosas ONG que facilitaban una cooperación importante desde un punto de vista práctico y técnico. Con el fin de reconocer el apoyo y la cooperación facilitados por esas ONG y procurarles un estatuto oficial que correspondiera a la amplitud de sus relaciones con la FAO, se decidió instituir un nuevo estatuto llamado " estatuto de enlace " <sup>955</sup>

Sin embargo, aunque los textos expresan sin ambigüedad lo que la FAO espera de la cooperación con las organizaciones internacionales no gubernamentales, en ningún momento la FAO define a las ONG.

## 2.1. Los protagonistas de la Cooperación.

Muchas veces la FAO se ha sentido desconcertada por la falta de una definición de las ONG. Ante esta falta de textos, la Organización ha interpretado y adoptado una actitud pragmática, a la que es necesario referirse si se quiere entender la concepción que la FAO tiene de esas organizaciones internacionales no gubernamentales con las que quiere colaborar de manera formal.

Al no diferenciarse de las instancias de otras organizaciones del sistemas de Naciones Unidas, la Conferencia y el Consejo de la FAO no han elaborado, en ningún momento, durante los trabajos preparatorios de las resoluciones destinadas a construir los " principios básicos " una definición de la aplicación general de las ONG. Se han limitado a mencionar en diferentes sesiones, las ONG que pueden beneficiarse de un estatuto consultivo insistiendo en su carácter " internacional ". La Conferencia y el Consejo han considerado que aquellas ONG que no tienen un carácter internacional, son

<sup>955</sup> Doc.FAO: Resolución n° 39/57, en *Textos fundamentales*, Vol. II. FAO, Roma. 1994. pp175-182.; Rapport de la Neuvième session de la Conférence , 2-23 novembre. 1957. FAO, Rome. 1958, p175.

instituciones nacionales que sólo pueden manifestar su opinión a la FAO a través de sus delegaciones nacionales.

Evidentemente, las ONG que son internacionales para la FAO, según los criterios contenidos en los " Principios directivos " o no, tienen en general los mismos derechos que las instituciones nacionales, porque son escasas las legislaciones nacionales que las reconocen como tales. De las numerosas definiciones,<sup>956</sup> que se han hecho de las ONG por las propias ONG, las OIG y la doctrina, podemos destacar los rasgos siguientes:

1. Las ONG tienen miembros que son, en principio individuos o asociaciones privadas.
2. Los miembros de las ONG, bastante numerosos, están agrupados en un marco que sobrepasa al Estado.
3. La ONG actúa de manera independiente de las autoridades estatales,
4. La ONG dispone de un órgano permanente.
5. La ONG no tienen, en principio, un objetivo lucrativo.

Hay que destacar, en la doctrina<sup>957</sup>, una voz discordante que concierne a la composición de las ONG: WHITE<sup>958</sup>, en 1933, consideraba que una ONG debe estar compuesta casi enteramente por personas o grupos privados pero, además, afirmaba que una organización no debería ser excluida si " algunos de sus miembros eran gobiernos o representantes de los gobiernos " <sup>959</sup>. Esto corresponde además, a la práctica habitual de la FAO, según la cual las organizaciones híbridas o mixtas, como la **Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza y los Recursos**, (UICN), por ejemplo, que agrupan a Estados, instituciones de derecho público y de derecho privado, así como individuos, son consideradas como ONG.<sup>960</sup>

<sup>956</sup> Véase el Capítulo II " Concepto y Régimen jurídico de las organizaciones internacionales no gubernamentales " de esta investigación.

<sup>957</sup> OTLET, Paul ; BASTID, Paul; BORKO, D, Stosic; LANGROD George; SPEECKAERT, G-P; MERLE, M; SOBRINO, J.A.

<sup>958</sup> WHITE CROMWELL, L: *The Structure of Private International Organizations*. *Op. cit.* p 14.

<sup>959</sup> Véase el capítulo II " Concepto y Régimen Jurídico de las Organizaciones Internacionales No Gubernamentales ", de esta investigación.

<sup>960</sup> Véase apartado " Clasificación de las Organizaciones Internacionales ", del capítulo II, de esa investigación

En 1961, el mismo autor iba un poco más lejos, puesto que escribía<sup>961</sup> : que la mayoría de las ONG estaban compuestas de grupos nacionales cuyos miembros son ciudadanos privados. Y añadía: " sin embargo, nos encontramos con que el término "organización no gubernamental " se aplica también a ciertos grupos que tienen en realidad una característica oficial, incluso si su existencia no depende de alguna forma de convención intergubernamental. Existe en efecto, diversas graduaciones entre una organización privada y una organización intergubernamental que requieren ser examinadas".

Los principios directivos se limitan a describir, según el estatuto que pretende una ONG, los criterios a los que debe responder. De la enumeración de esos criterios debe destacarse que una ONG que pretende obtener un estatuto ante la FAO debe " tener una estructura y un campo de actividad de carácter internacional "- lo que significa, aparentemente, que no todas las ONG presentan esas características- y " un órgano de dirección permanente, representantes debidamente habilitados y un procedimiento y un mecanismo que le permitan comunicarse con sus miembros en las diferentes países". El párrafo 2 de los principios básicos procura, no obstante, otro elemento que sirve para determinar la naturaleza de las ONG en cuestión y a las que les puede ser concedido un estatuto, puesto que estipula que " las reformas efectuadas con vistas a la consulta, a la cooperación y a la unión están destinadas a permitir a las organizaciones que representan sectores importantes de la opinión pública y que son especialistas en materia profesional y técnica en los campos de sus competencias, expresar el punto de vista de sus miembros<sup>962</sup> ".

Esto indica que los Principios básicos crean una distinción entre por una parte las ONG en general, y por otra, las ONG que tienen ciertas características que las hacen " internacionales ". Sólo éstas últimas son susceptibles de que se les conceda uno de los tres estatutos previstos.

Es interesante comprobar que los Principios básicos contienen disposiciones

<sup>961</sup> WHITE CROMWELL, L: *International Non- Governmental Organizations. Their Purposes, Methods and Accomplishments. Op. cit. pp 7-8.*

<sup>962</sup> Doc. FAO: Textos fundamentales, *Op. cit.*, p175..

semejantes a aquellas contenidas en las resoluciones del Consejo Económico y Social 1296 (XLIV)<sup>963</sup> y 1297 (XLIV) adoptadas en 1968, aunque las mencionadas resoluciones tengan un campo de aplicación más amplio. En efecto, el párrafo 9 de la resolución 1296 (XLIV) prevé la posibilidad de conceder, en ciertas condiciones, un estatuto a las ONG que no son "internacionales" de acuerdo con el párrafo 7 de la mencionada resolución.

Las ONG con las que colabora la FAO pertenecen a varias categorías principales que a veces coinciden parcialmente<sup>964</sup>. Entre ellas figuran:

- a) organizaciones de campesinos,
- b) organizaciones populares rurales,
- c) organizaciones orientadas hacia el desarrollo,
- d) cooperativas y grupos comunitarios, que son los principales interlocutores de la organización,
- e) organizaciones nacionales y regionales de desarrollo del Sur, que no representan a la población rural pero que le prestan servicios y le ayudan a organizarse mejor,
- f) organizaciones no gubernamentales del Norte, que financian y a veces dirigen proyectos y programas en los países en desarrollo,
- g) organizaciones dedicadas a actividades de socorro y asistencia humanitaria,
- h) organizaciones no gubernamentales de promoción; cuya labor se centra en cuestiones concretas relacionadas con la labor de la FAO,
- i) organizaciones no gubernamentales que se ocupan del medio ambiente,
- j) asociaciones internacionales de productores y organizaciones sindicales de trabajadores agrícolas,
- k) asociaciones profesionales y académicas,

<sup>963</sup> Doc. ECOSOC: Resolución 1296 (XLIV) de 28 de mayo de 1968.

<sup>964</sup> DOC.ECOSOC: "Revisión General de los Arreglos Establecidos para la celebración de consultas con las organizaciones no gubernamentales." Informe del Director General. (E/AC.70/1994/5). 26 de mayo de 1994. Naciones Unidas. Nueva York, 1994. P 70. Anexo III

- l) asociaciones que representan a las industrias relacionadas con la producción agropecuaria y la producción de alimentos y,
- m) redes de organizaciones no gubernamentales,

Muchas de esas categorías de organizaciones no forman parte de una organización internacional no gubernamental, pero existen redes que se unen en un mecanismo regional o internacional a filiales u organizaciones locales y nacionales. Las ONG que tienen un carácter internacional y a las que la FAO ha concedido un estatuto son, con frecuencia, **asociaciones, federaciones o confederaciones**, es decir, grupos de personas o de federaciones de organizaciones nacionales.

## **2.2. Criterios para la selección de las organizaciones no gubernamentales.**

Los requisitos principales para la colaboración con las organizaciones no gubernamentales son " la pertenencia" y " la competencia", así como " un buen historial ". Sin embargo, esos requisitos deben expresarse en términos más concretos, según cuál sea el **carácter de su actividad**<sup>965</sup>

El proceso de selección de las ONG locales varía también según la índole de la actividad. En términos generales, sin embargo, la FAO basa su proceso de selección en el hecho de que conoce desde hace tiempo a las ONG y ha mantenido con ellas relaciones de cooperación, así como en la presencia de oficinas de la FAO en el ámbito nacional y en las visitas que realizan sobre el terreno miembros del personal de la sede y las oficinas regionales.

La función que desempeña el gobierno en la selección de las organizaciones no gubernamentales depende de si la referida la actividad tiene o no lugar en el contexto de un proyecto conjunto con la FAO. De no ser así, no se requiere la aprobación oficial del gobierno, aunque evidentemente éste tampoco debe tener objeciones a la selección.

---

<sup>965</sup> FADDA Denis: "La FAO et les organisations internationales non- gouvernementales", en BETTATI , Mario; DUPUY, Pierre-Marie: *Op,cit*, pp189-200. STOSIC BORKO, D: *Op,cit*, p251.

En cuanto a los *enlaces con las ONG* en el ámbito nacional, la FAO no tiene una red sistemática de funcionarios encargados de las actividades de las organizaciones no gubernamentales. La FAO cuenta con un oficial de programas para las ONG destacado en la oficina regional para Africa, y con un oficial encargado de las ONG en la zona del Asia meridional que trabaja en la oficina de la FAO en Nueva Delhi. En otros países, el representante de la FAO puede designar a algún miembro de su personal para que se encargue en particular de las relaciones con las organizaciones no gubernamentales<sup>966</sup>.

### **3. Modalidades de Cooperación entre la FAO y las ONG: la concesión del estatuto.**

Tras la adopción de la Resolución nº39/57, se establecerán y llevarán a la práctica los acuerdos relativos a las relaciones de la FAO con las ONG. Se observan tres tipos de relaciones -oficiales- que mantiene la FAO con una organización internacional no gubernamental; según la importancia de su campo de actividad, en relación con las tareas de la FAO, se<sup>967</sup> a cual sea el grado de cooperación que se proyecte en las esferas de mutuo interés. Dichas relaciones podrán ser:

- a) de carácter consultivo,
- b) de carácter consultivo especial,
- c) de carácter de enlace<sup>968</sup>.

El carácter de la cooperación y las relaciones de las organizaciones internacionales no gubernamentales con la FAO está definida en las disposiciones contenidas en el documento anteriormente mencionado: "Política de la FAO acerca de

<sup>966</sup> MEZZALAMA, F: "Examen de los recursos financieros asignados a organizaciones no gubernamentales por el Sistema de las Naciones Unidas para la realización de sus actividades". (JIU/REP/96/4) Dependencia Común de Inspección. Naciones Unidas. Ginebra. 1996. p 39.

<sup>967</sup> SESTAN, M. B: "Le Méthode de Consultations à la FAO." en *Transnational Associations*, 1979 (7-8) pp 357-363. FADDA, Denis: "La FAO et les organisations internationales non- gouvernementales", en BETTATI, Mario; DUPUY, Pierre-Marie: Op.cit, pp 193-195. STOSIC BORKO, D: Op. cit, pp252-254.

<sup>968</sup> Doc.FAO: "Política de la FAO acerca de las Relaciones con las Organizaciones Internacionales no Gubernamentales" en *Textos fundamentales Op. cit*. Vol. II. FAO. Roma. 1994. p 175.



las relaciones con las Organizaciones Internacionales no Gubernamentales .<sup>969</sup> Las disposiciones por las que se instauran las relaciones entre la FAO y las ONG tenían por objetivo, por un lado:

“... que la FAO cuente con la información y el consejo de expertos y con la cooperación y asistencia técnica de las organizaciones internacionales no gubernamentales...”<sup>970</sup>

y por otro ;

“... permitir a las organizaciones que representan sectores importantes de la opinión pública y tienen autoridad en sus esferas de competencia profesional y técnica, que manifiesten las opiniones de sus miembros”<sup>971</sup>

De ello se deduce, que la FAO establece relaciones con ciertas organizaciones internacionales no gubernamentales con el fin de obtener su consejo y de asociarlas de un modo efectivo a los trabajos de la Organización.

Algunas de las formas de cooperación consisten en la participación de las organizaciones no gubernamentales en la preparación de los proyectos y programas, la promoción de la participación de la ONG en la formulación de políticas nacionales y el intercambio de información pertinente sobre la seguridad alimentaria y el desarrollo rural, la colaboración en programas de emergencia y rehabilitación, la formulación y ejecución de programas de fomento de la capacidad de las organizaciones no gubernamentales y el fomento de la participación de las organizaciones no gubernamentales en actividades normativas a escala mundial; como por ejemplo, en la negociación de códigos de conducta en cuestiones tales como el empleo de plaguicidas o la pesca responsable. Tan sólo una pequeña parte de esta cooperación entraña la transferencia de recursos financieros.

### **3.1. La concesión del estatuto consultivo .**

Cuando una ONG se dirige al Director General con la intención de obtener un estatuto, su petición se lleva al grupo de trabajo interdepartamental sobre las relaciones con las organizaciones internacionales, constituido para examinar esas peticiones, y en

<sup>969</sup> Idem, pp175-182.

<sup>970</sup> Idem , p 175.

cuyas reuniones participan representantes de la división o de las divisiones interesadas a priori en una colaboración con la institución candidata al estatuto. El Grupo interdepartamental se pronuncia sobre la oportunidad de establecer *relaciones oficiales* con la institución y determinar el tipo de estatuto que debería serle concedido. La opinión de este grupo de trabajo se la somete después al Director General quien la tramita convenientemente, a saber: concesión de un estatuto, si tienen competencia para hacerlo y traslado de la petición al Consejo de la Organización o bien su rechazo. Como se puede ver antes de que se establezcan *relaciones oficiales*<sup>972</sup> con las organizaciones internacionales no gubernamentales, dicha organización deberá enviar a la FAO los informes que solicite el Director General. Para conseguir uno de los tres estatutos, una organización internacional no gubernamental debe cumplir cuatro condiciones relacionadas con:

- a) su estructura,
- b) su campo de actividad,
- c) sus objetivos,
- d) su órgano de dirección.

El examen de las diferentes condiciones de concesión, pone de relieve que no es tanto la importancia de la institución lo que se tienen en cuenta como el carácter "internacional" de su actividad y, sobre todo, las características de sus actividades.

En efecto, en todos los casos no se ha pedido más que un "órgano de dirección permanente, representantes debidamente habilitados y un procedimiento y un mecanismo que les permita comunicarse con sus miembros en los diferentes países"; de igual manera que en los tres casos como es evidente se pide a la ONG que "tenga objetivos acordes con los principios generales contenidos en el Acta Constitutiva de la FAO". Por el contrario, la diferencia se hace en los dos primeros criterios.

Una organización internacional no gubernamental que desee ser admitida en el estatuto consultivo<sup>973</sup> debe:

---

<sup>971</sup> *Ibidem.*

<sup>972</sup> PHILLIPS, W -R: *Op. cit.*, p 184.

<sup>973</sup> Doc. FAO: Textos fundamentales, *Op. cit.*, p 176.

- a) ser internacional en su estructura y radio de acción, suficientemente representativa de la especialidad a que se dedique y gozar de tal prestigio que sus puntos de vista sobre política tengan gran interés para los gobiernos y para la FAO;
- b) ocuparse de cuestiones que abarquen una parte considerable del campo de actividades de la FAO;
- c) tener fines y propósitos en armonía con los principios generales incorporados en la Constitución de la FAO;
- d) tener un órgano rector permanente, representantes autorizados y procedimientos y mecanismos sistemáticos para comunicarse con sus miembros en los diversos países.

Además, debe de cumplir la siguiente condición particular:

“...ocuparse de cuestiones que coincidan, en cierta medida, con el campo de actividad de la FAO”<sup>974</sup>

Si una ONG desea ser admitida en el **estatuto consultivo especial**, debe cumplir las condiciones generales ya mencionadas y que responden, en lo esencial a esta categoría y ;

“... ocuparse de cuestiones que coincidan, en un campo especializado, con el campo de actividad de la FAO...”

Finalmente, una ONG que desee ser admitida en el **estatuto de enlace** debe cumplir las condiciones generales ya mencionadas, que son más o menos las mismas que en las dos categorías precedentes y ;

“... ocuparse de cuestiones que coincidan, en cierta medida, con el campo de actividad de la FAO y estar en condiciones de procurar, un apoyo práctico en ese campo...”<sup>975</sup>

Es la Conferencia General de la FAO quien, tras la propuesta del Consejo, concede el **estatuto consultivo**. El Consejo también puede tomar la decisión de conceder el estatuto a las ONG en los años en que la Conferencia General no se reúne. La decisión del Consejo debe ser examinada nuevamente por la Conferencia en su sesión siguiente. Se aplica el mismo procedimiento cuando se trata de poner fin a las

<sup>974</sup> *Ibidem*.

<sup>975</sup> *Idem*, p 177

modificaciones que conceden el estatuto consultivo, cuando se origina una situación que hace que por una u otra razón ese estatuto ya no se considera necesario.

En lo que respecta al **estatuto consultivo especial**, es el Director General quien tiene poder para concederlo o revocarlo. - En caso de que éste sea concedido, el Director General debe presentar un informe al Consejo y tendrá en cuenta su posición si lo considera necesario; por el contrario, cuando toma la decisión de poner fin a las modificaciones que llevan a dicho estatuto consultivo especial, se limitará a informar de ello al Consejo.

Cuando se trata de conceder el **estatuto de enlace**, el Director General actúa de manera discrecional; presenta un informe sobre ello al Consejo a quien sólo pide su opinión si lo considera necesario. En el caso en que quiera poner fin a las modificaciones que conceden el **estatuto de enlace**, se debe adoptar el mismo procedimiento que en las categorías precedentes.

Si una ONG con **estatuto consultivo** o con **estatuto consultivo especial**, no ha manifestado durante dos años ningún interés por las actividades realizadas de la FAO, o si no se ha hecho representar en ninguna de sus reuniones, se deducirá que no tiene razón de ser mantener las relaciones consultivas<sup>976</sup>.

Normalmente, ningún estatuto puede ser concedido a título individual a una organización que sea miembro de una organización más importante y que esté habilitada para representarla<sup>977</sup>.

Con el fin de que las ONG que satisfacen los criterios previstos sean las únicas que accedan al estatuto consultivo, la Conferencia General procede, en cada una de sus sesiones, a la revisión de la lista de ONG que han sido admitidas en el estatuto consultivo. Es el informe del *Comité de relaciones con las organizaciones internacionales de la FAO*, el que sirve de base para esa revisión. La Conferencia General procede también, cada dos años, a la revisión de los principios que rigen las relaciones entre la FAO y las ONG con el fin de adaptar éstas a una situación que

---

<sup>976</sup> Idem, pp 177-178

<sup>977</sup> Idem, p 177.

evoluciona sin cesar. Al estar concebidas las relaciones entre la FAO y las ONG de manera que beneficien a las dos partes por igual, debemos plantearnos cuales son los derechos (privilegios) y las obligaciones que conllevan este tipo de relaciones.

### 3.2. Derechos y obligaciones de las ONG

Son las ONG admitidas en el estatuto consultivo quienes se benefician de los máximos derechos. Esas organizaciones internacionales no gubernamentales pueden, sobre todo, hacerse representar en las sesiones de la Conferencia y del Consejo, al estar previsto en el Reglamento General de la Organización<sup>978</sup>. Las ONG reciben del Director General la documentación relativa a las sesiones de la Conferencia o del Consejo; comunican a la Conferencia sus puntos de vista por escrito y/o *in extenso*; participan en las reuniones de expertos, en conferencias técnicas, en reuniones y seminarios, exponen por escrito sus opiniones si no participan en las mencionadas reuniones y someten al Director General sus exposiciones escritas sobre los temas que conciernen al programa.

Las ONG admitidas en el **estatuto consultivo** se comprometen, por su parte y en primer lugar, a cooperar con la FAO en la realización de los objetivos de la Organización y a coordinar con la FAO las actividades que competen a ésta, con el fin de evitar la duplicidad. Además las ONG admitidas en el estatuto consultivo se comprometen: a dar a conocer y comprender bien el programa y las actividades de la FAO, y hacerlas accesibles a la opinión pública; a invitar a los representantes del Director General a asistir a las reuniones de las ONG; a presentar a la FAO informes y publicaciones, informar a la FAO de las modificaciones acontecidas en su estructura y su composición. Estas son las *obligaciones* de las ONG.

<sup>978</sup> Doc. FAO: "Reglamento General de la Organización"; en *Textos fundamentales*, Vol. I, FAO, Roma, 1994, p 46, artículo, XVII.3.

"A las sesiones plenarias de la Conferencia, así como a las sesiones de la comisiones, de las subcomisiones técnicas o de los comités técnicos creados con arreglo al Artículo XV, podrá asistir un observador de cualquier organización internacional no gubernamental que tenga *status consultivo*, acompañado de consejeros y auxiliares. Estos observadores no tendrían voto, pero podrán hablar ante las mencionadas comisiones, subcomisiones y comités, participar, a petición del Presidente, en sus discusiones, y con el consentimiento del Comité General, hablar también ante las sesiones plenarias de la Conferencia. Podrán dar a conocer a la Conferencia por escrito y sin limitaciones los puntos de vista de las organizaciones que representan."

Las ONG admitidas en el **estatuto consultivo especial** pueden, entre otras cosas, enviar un observador a las reuniones técnicas, participar en las reuniones de expertos y en los seminarios que traten temas de su competencia, presentar memorandos sobre los aspectos técnicos del programa de la FAO. A diferencia de las ONG admitidas en el **estatuto consultivo**, que pueden hacerse representar en las sesiones de la Conferencia o del Consejo; las ONG admitidas en *el estatuto consultivo especial* pueden enviar a un observador a las sesiones del Consejo, pero tras haber sido autorizado por la Conferencia o el Consejo.

Las ONG admitidas en el **estatuto consultivo especial** tienen, al igual que las admitidas en el **estatuto consultivo**, la obligación de cooperar con la FAO en el campo de su competencia, y de coordinar sus medios de acción con el fin de evitar la duplicidad. Ocurre lo mismo con las obligaciones: de invitar a representantes del Director General a asistir a las reuniones de las mencionadas ONG, de presentar informes y publicaciones a la FAO, de informar a ésta de las modificaciones acaecidas en su estructura y composición, y de propagar tanto el programa como las actividades de la FAO.

En lo que respecta a los métodos de la colaboración entre las ONG admitidas en el **estatuto de enlace** y la FAO<sup>979</sup>, así como en lo que respecta a la extensión y al contenido de la mencionada colaboración, está previsto que estarán determinados y aceptados en una correspondencia intercambiada entre la ONG interesada y el Director General, quien está autorizado a invitar a las ONG referidas a que envíen observadores a las reuniones especializadas de la FAO<sup>980</sup>. En casos excepcionales, las ONG admitidas en el estatuto de enlace pueden ser invitadas a enviar observadores a las sesiones de la Conferencia y del Consejo, siempre que el Director General piense que existen razones concretas para invitarlas.

Según el "*Registro de las Organizaciones Internacionales que mantienen relaciones oficiales con la FAO*", dieciséis ONG tienen el estatuto consultivo ante

<sup>979</sup> Doc. FAO: "Política de la FAO acerca de las relaciones con las organizaciones internacionales no gubernamentales," en *Textos fundamentales*, Op cit, p 180. SESTAN, M. B: Op.cit, pp 357-363.

<sup>980</sup> STOSIC BORKO.D: Op, cit, p 255.

la FAO- tales como la Federación Internacional de Productores Agrícolas; la Federación Internacional de las Plantaciones Agrícolas- y, de los sectores anexionados (la Alianza Cooperativa Internacional)<sup>981</sup>, cuyas actividades contienen, un amplio campo (en varios sectores) de actividades de la FAO. Entre las ONG que se benefician de un *estatuto consultivo especial*, destacan aún instituciones cuyas actividades contienen aquellas de la FAO, pero sólo en un sector más restringido. Cincuenta y cinco ONG se benefician del estatuto consultivo especial, tales como la Federación Europea de Zootécnia, Asociación Internacional de Productores de Horticultura, o la Comisión Internacional de Riegos y Drenajes, entre otras<sup>982</sup>.

Entre las ONG con **estatuto de enlace**, se encuentran ciento diez ONG (asociaciones o instituciones) que cubren sectores más restringidos aún, que los de la Organización. Entre ellas, podemos citar: el Consejo Internacional de Educadores de Adultos, el Foro Cultural Asiático sobre el Desarrollo, o el Consejo Mundial de Cooperativas de Ahorro y de Crédito.<sup>983</sup>

Las **obligaciones** que las ONG de las tres categorías deben cumplir, dependen de la clase de su estatuto y tienen su base en la aceptación por éstas, manifestada en el momento de la concesión del estatuto de cualquiera de esas categorías.

#### **4. La realidad de la cooperación de la FAO con las ONG: la contribución de las ONG.**

Las ONG que disfrutan de un **estatuto consultivo** están llamadas a asociarse - algunas veces de manera estrecha- a las actividades de la FAO, sea para participar en los trabajos de las diferentes instancias de la Organización o para una contribución propia. Cabe señalar, no obstante, que la cooperación de la FAO con una ONG no está condicionada imperativamente por la concesión de un estatuto. De hecho, la Organización mantiene relaciones estables con cierto número de instituciones que no han pedido la concesión de un estatuto, o con otras que, por las razones descritas

<sup>981</sup> Doc. FAO: *Répertoire des organisations internationales en relations avec la FAO*, Organisations des Nations Unies pour l'Alimentation et l'Agriculture, Roma. 1993. pp35-40

<sup>982</sup> Idem, pp 41-58.

<sup>983</sup> Idem, pp 59-95. Los datos corresponden a septiembre de 1993.

anteriormente, no ha podido serles concedido.

#### **4. 1. La participación de las ONG en los trabajos de las instancias de la FAO.**

Toda ONG que posea **estatuto consultivo** puede delegar un observador -acompañado de consejeros y adjuntos- en las sesiones plenarias de la Conferencia y en las reuniones de los Comités creados por ella, de conformidad con el artículo XVII del Reglamento General de la FAO. Así, a través de su observador, las ONG con estatuto consultivo participan de manera efectiva en los trabajos de la Conferencia así como naturalmente en los del Consejo. Con la autorización de la Oficina esos observadores pueden intervenir en las sesiones plenarias de la Conferencia en las que pueden tomar la palabra y comunicar por escrito los puntos de vista de las organizaciones que representan.

La contribución de esas ONG en la elaboración de normas internacionales en el marco de la FAO puede ser real. Además de dirigirse por escrito a la Conferencia, como ya hemos visto anteriormente, pueden tomar la palabra en sus comisiones y comités y, a petición del presidente, participan en los debates que en ella tienen lugar. Por otra parte, esas ONG por invitación del Director General participan en reuniones de expertos, en conferencias técnicas, o en seminarios que tratan sobre temas relacionados con el campo del que ellas se ocupan (un buen número de ellas han sido invitadas, por ejemplo, a participar en la Conferencia Mundial sobre la Reforma Agraria y el Desarrollo Rural de 1979). Asimismo, pueden procurar al Director General informes por escrito, sobre temas relacionados con el programa de la FAO.

Las ONG con **estatuto consultivo especial** no están tan estrechamente asociadas a las actividades de la FAO, pero pueden no obstante, enviar, con la aprobación del Director General, un observador a las reuniones técnicas apropiadas y presentar a la organización memorandos sobre los aspectos técnicos del programa de la FAO, que ofrecen un interés común en un campo especializado. Por otra parte, provisionalmente y si es aprobado por la Conferencia o por el Consejo, según el caso, esas ONG al igual que las ONG con estatuto consultivo, son invitadas a enviar un observador a las



sesiones de esos órganos. Asimismo, pueden ser invitadas por el Director General a participar en reuniones de expertos, en conferencias técnicas, o en seminarios. Puede haber, incluso, una ONG con estatuto de enlace, cuyo alcance de colaboración con la FAO no esté especificado en los Principios básicos, pero sí determinado en un intercambio de cartas entre el Presidente o el Director de la organización interesada y el Director General.

Sin embargo, es necesario destacar que, según una práctica bien establecida, los observadores no pueden tomar la palabra- lo mismo en la Conferencia que en las otras instancias- hasta que los representantes de los gobiernos hayan intervenido. Las ONG tienen grandes dificultades para participar - en los debates que tienen lugar- tan eficazmente como algunas de ellas hubiesen deseado.

Además de lo anteriormente expuesto debemos señalar dos aspectos de la cooperación entre la FAO y las ONG que son esenciales: 1) el aspecto " relaciones públicas", y 2) el aspecto técnico. Los dos aspectos representan un papel considerable en las relaciones entre la FAO y las ONG. No se podría afirmar con exactitud que el apoyo de la opinión pública, representado por las ONG del primer grupo, es menos necesario a la FAO que la cooperación técnica realizada con las ONG del segundo grupo. No obstante, las relaciones de primer grupo son menos numerosas que las del segundo, si se consideran los hechos desde el punto de vista del número de las ONG que participan en ello, así como de la frecuencia de las relaciones, aunque suceda que los dos aspectos se interfieran en una sola ONG.

La voluntad de descubrir los medios para llegar hasta las diferentes capas de la opinión y poner a su alcance los programas, realizaciones y problemas de la FAO, hace necesario esa clase de relaciones. Con el fin de hacer eficaz la acción de popularización de las ONG, la FAO estudia sin cesar los métodos susceptibles de dar los mejores resultados. La FAO procura, en ese sentido, regularmente a las ONG la documentación que les facilitará su misión, que consiste en dar a conocer al público los objetivos, la actividad y los problemas de la FAO. Esta misión de las ONG reviste las más diversas formas. Así vemos realizarse la cooperación entre la FAO y las ONG en los informes presentados en las Asambleas anuales de las ONG, en las discusiones

en las reuniones particulares, en la publicación de artículos y revistas y en la impresión de folletos especiales en tiradas de muchos ejemplares, etc.

Debemos reconocer que, desgraciadamente, las grandes y poderosas son las únicas que disponen de los medios necesarios que les permiten insertar artículos en los periódicos y revistas o imprimir folletos especiales. El otro aspecto de la cooperación entre la FAO y las ONG se desarrolla en el aspecto técnico. La mayoría de las ONG, con las que la FAO tiene relaciones, practican esa cooperación que reviste las más diversas formas, y sobre todo, las consultas en los diferentes niveles, intercambio de publicaciones, participación en las reuniones de organización y otras en las que los representantes de las ONG aportan su experiencia técnica y los de la FAO una visión clara de los problemas y de la política de la Organización. La discusión de los resultados de los trabajos realizados en las reuniones técnicas contribuye también al éxito de la cooperación.

La eficacia de la cooperación depende, por otra parte, de factores muy numerosos: tipo y calificación de la ONG, necesidades de la FAO e insuficiencia de sus propias fuerzas, lo que conlleva la necesidad de un apoyo de las ONG. Es innegable que los métodos aplicados en el marco de la cooperación influyen en su eficacia. Es interesante, a este respecto, señalar que la experiencia adquirida durante una cooperación de varios años entre la FAO y las ONG, muestra que el poseer tal o cual categoría de estatuto formal no es un elemento decisivo para una cooperación eficaz y que la mayoría de las ONG que colaboraran con la FAO no están ligadas a ésta más que por relaciones de trabajo; actuando al margen de las tres categorías formales. El hecho, de que aquellas ONG precisamente que ponen en práctica la cooperación más fecunda con la FAO no tengan estatuto, incita a reflexionar sobre la necesidad de establecer una cuarta categoría, la de "*estatuto de colaboración técnica*", con el fin de que se le dé una forma adecuada a la cooperación entre las ONG y la FAO en ciertos sectores técnicos. Por el contrario, se ha observado que la concesión de un estatuto formal estimularía el desarrollo de la colaboración de la FAO con ciertas ONG.

Los ejemplos expuestos más abajo pueden, hasta cierto punto, dar una idea de la cooperación de la FAO con las ONG, así como del papel representado por las

referidas organizaciones en la actividad de la FAO. A este respecto, se debe señalar que no existía, en el marco general de la FAO, ninguna sección o departamento que se ocupase exclusivamente de las ONG y que sirviera para mantener la unión entre estas últimas y la FAO. Pero ésta estableció, en 1994, una *Dependencia para la Coordinación con el Sector Privado y las ONG*, y ha fortalecido los vínculos entre la actual Dirección del Centro de Inversiones y las instituciones financieras nacionales, regionales e internacionales<sup>984</sup>.

La FAO ha prestado asistencia a los gobiernos en varios Estados para establecer dependencias de enlace con las ONG. En Etiopía, por ejemplo, la dependencia del Ministerio de Agricultura responsable de las ONG no sólo actúa como punto de contacto con las ONG del exterior interesadas en apoyar las actividades de desarrollo rural en el país, sino que ha sido también uno de los principales protagonistas en la capacitación del personal, tanto de las ONG como del Ministerio de Agricultura en los enfoques participativos del desarrollo. La FAO responde asimismo a las solicitudes de apoyo de las ONG nacionales para abrir canales de comunicación y consulta con los gobiernos sobre políticas de desarrollo rural. En enero de 1993, por ejemplo, prestó asistencia a la **Federación de ONG de Senegal (FONGS)** para organizar un foro nacional durante el cual las asociaciones de campesinos de todo el país discutieron, con los representantes del Gobierno y los principales donantes, sus análisis y propuestas con respecto al impacto del ajuste estructural sobre la agricultura de los pequeños campesinos<sup>985</sup>.

En este sentido, la descentralización es total. Existe en el Comité Ejecutivo del Consejo, un Comité de relaciones con las organizaciones internacionales, cuya misión es estudiar los problemas que plantean las relaciones de la FAO con las organizaciones internacionales, examinar las demandas presentadas por organizaciones internacionales (gubernamentales o no gubernamentales) que desean establecer relaciones con la FAO e informar a ese respecto y poner en marcha las disposiciones relativas a las relaciones entre la FAO y las ONG así como las

<sup>984</sup>FAO: "La reforma de la FAO un desafío para la seguridad alimentaria mundial". FAO. Roma, 1997. p 3.

<sup>985</sup>Doc.NU: "Examen de los recursos financieros asignados a Organizaciones no Gubernamentales por el sistema de las Naciones Unidas para la realización de sus actividades". Informe preparado por Francesco MEZZALAMA, Dependencia Común de Inspección, (JIU/REP/96/4.) Ginebra. 1996. p47

resoluciones votadas por el Consejo o la Conferencia sobre el mismo tema. Todos los años presenta el Comité al Consejo un informe sobre sus actividades. La Oficina de Relaciones Exteriores de la FAO cumple la función de centro de coordinación de las actividades de la FAO con las organizaciones no gubernamentales. La Oficina de Relaciones Exteriores de la FAO promueve el diálogo sobre políticas y programas innovadores de cooperación entre la FAO y las organizaciones no gubernamentales y actividades de creación de capacidad cuyos resultados pueden incorporarse posteriormente en la corriente principal de actividades de cooperación técnica de la FAO. También se ha invitado a las ONG a participar en estudios, cursos prácticos y conferencias de la FAO a fin de que coordinen sus intereses en los programas en el ámbito nacional y su participación en proyectos sobre el terreno de la FAO<sup>986</sup>.

Las relaciones de **carácter general**, las informaciones sobre la actividad de la FAO, la recepción de peticiones de concesión del estatuto, son competencia de la *Subdivisión de enlace con las instituciones internacionales*, de la *Oficina de enlace y de protocolo*, del *Servicio de información* y de la *Oficina Regional Europea*.

En ese marco general, por ejemplo la *Campaña Mundial Contra el Hambre*, puesta en práctica en todo el mundo y que dirigió la FAO, el **enlace con las ONG** se mantuvo a través de la Oficina de coordinación de la Campaña Mundial Contra el Hambre que formaba parte de la Oficina o Gabinete del Director General. Las relaciones técnicas entre las ONG y la FAO comprenden, además, el canal de los departamentos correspondientes.

#### 4. 2. La Contribución de las ONG .

Hemos visto como la concesión de un estatuto es el punto de partida para una colaboración entre las ONG y la FAO, la cual, la mayoría de las veces, no se reduce a las reuniones oficiales que acabamos de mencionar en el apartado anterior.

Independientemente de esas reuniones, las ONG tienen la ocasión de influir en la FAO o en sus Estados miembros. Por ejemplo, con ocasión de cada sesión de la

<sup>986</sup> Doc. ECOSOC/E/AC.70/ 1994/5, pp 70-71.

Conferencia, las ONG celebran una reunión en la que abordan un tema preciso sobre como elaborar un informe.

a) **El Estatuto Consultivo:** El estatuto consultivo es el criterio previsto para ese tipo de relaciones entre la FAO y las ONG, el más riguroso de todos. Es normal que el número de ONG admitidas al estatuto consultivo sea el más reducido, unas 16 ONG. Una de las ONG más activas de ese grupo es la Federación Internacional de Productores Agrícolas (FIPA) cuya cooperación con la FAO reviste las más diversas formas y principalmente: la elaboración de proyectos en común, la consulta sobre los puntos que forman el orden del día, la consulta sobre los problemas técnicos, el intercambio de documentación, la participación en las reuniones, la difusión de información relacionada con las actividades de la FAO. La FIPA procura un amplio apoyo al programa y a las actividades de la FAO y se esfuerza en hacer que los objetivos y el programa de actividades de la FAO sean accesibles a los productores agrícolas. Asimismo, las sugerencias hechas por esta ONG, que tiene relación con el trabajo de organización, así como con otros grandes problemas cuya solución se impone a la FAO, son de gran utilidad. Esas sugerencias son adoptadas por la FAO (por ejemplo, la disposición de los excedentes de productos agrarios). Si se considera la intensidad de las relaciones entre FIPA y FAO, se podrá concluir que de todas las ONG de esta categoría, es la FIPA quien representa el papel más considerable en la cooperación con la FAO<sup>987</sup>.

LA FAO tiene igualmente relaciones bastante intensas con la **Federación Mundial de Antiguos Combatientes**, quien colabora en la elaboración de proyectos comunes, da su opinión sobre los problemas técnicos y distribuye, a través de sus órganos y organizaciones, la información relativa a las actividades de la FAO. Sin embargo, no se puede decir que la dimensión de esta cooperación sea la esperada de una ONG tan numerosa y tan activa. Las **grandes ONG sindicales** toman parte también en la actividad de la FAO, pero su cooperación se limita a la difusión de la información relativa a las actividades de la FAO y a la participación a las reuniones. Es el mismo caso en lo que respecta a la **Federación Mundial de Asociaciones pro Naciones Unidas (FMANU)** que ha organizado cursillos sobre los problemas de la FAO y ha hecho una propaganda intensiva y eficaz a favor de la FAO.

---

<sup>987</sup> STOSIC BORKO, D: *Op. cit.*, p259.

b) **Estatuto consultivo especial:** Las relaciones entre la FAO y las cincuenta y cinco ONG admitidas en el **estatuto consultivo especial** revisten una forma mucho más concreta. Esto es debido a la especialidad de esas ONG y a que su actividad es necesaria a la FAO. La cooperación más intensa se realiza entre la FAO y las ONG siguientes: la **Asociación Internacional de Productores de Horticultura**; la **Asociación Universal de Ornitología Científica y de Drenaje** y la **Comisión Internacional de Ingeniería Rural**.

Esta cooperación reviste esencialmente **forma de consulta** sobre los problemas **técnicos, de intercambio de documentación y de participación en las reuniones**. Conviene añadir, para algunas ONG mencionadas, la **cooperación en la elaboración de proyectos** comunes y la **difusión de información** relativa a las actividades de la FAO. Las otras 15 ONG de esta misma categoría, manifiestan una actividad más o menos considerable en su cooperación con la FAO que es satisfactoria en su conjunto.

Algunas de las ONG admitidas en el estatuto consultivo tienen, por otra parte, establecidas actividades particulares. Así, por ejemplo, la **Comisión Internacional de Ingeniería Rural** elabora varios proyectos que representan la mayor importancia para la FAO y algunos de los cuales eran producto de la iniciativa de la **Confederación Europea de Agricultura**. Por ello, la **Unión Internacional de Institutos de Investigación Forestal** coopera estrechamente con la FAO sobre problemas específicos. La mencionada **Unión Internacional**, en efecto, elaboró para la División de bosques y productos forestales varios documentos, entre ellos un estudio sobre el índice mundial de la producción de madera que representa una importancia muy particular. La **Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza y los Recursos**, que persigue fines prácticamente idénticos a los de la FAO en el campo de la conservación de recursos naturales, ha sido particularmente activa en el campo de la educación y de la conservación; y ha realizado manuales y otra documentación destinada sobre todo a los países árabes: Birmania, Ceilán, India y Paquistán, entre otros. Particularmente importante ha sido la cooperación entre las ONG y la FAO en el campo de la reforma agraria. La **Unión Internacional de Ciencias de la Alimentación** transmite con regularidad a la FAO propuestas y sugerencias relacionadas con la alimentación y apoya

las actividades desplegadas por la FAO en ese campo. Se puede decir que esta cooperación se ha realizado de manera satisfactoria para las dos partes<sup>988</sup>.

La cooperación entre la FAO y la **Confederación Europea de Agricultura** es muy intensa. Aparte de los contactos regulares, ambas partes ponen en práctica una cooperación muy fructuosa en los campos de cooperativas, crédito, juventud, educación y, sobre todo, en la silvicultura donde la Confederación ha realizado trabajos extremadamente útiles sobre un gran número de explotaciones forestales privadas. La **Federación Internacional de la Leche** y la FAO han elaborado una Convención Internacional sobre el empleo de una nomenclatura de leche y de productos lácteos.

Por otra parte, la FAO está unida por relaciones de cooperación muy intensas con una ONG cuya actividad no tiene ninguna relación con el campo de su actividad propia. Se trata de la **Confederación Mundial de las Organizaciones de Profesionales de la Enseñanza**. La colaboración de la FAO con esta ONG fue iniciada basándose en el plan de elaboración de proyectos comunes relacionados con la educación, y la difusión de las actividades de la FAO gracias a los miembros nacionales de la organización.

c) **Estatuto de Enlace:** Esta categoría, que está compuesta esencialmente por ONG muy especializadas, también representa un papel considerable en la relaciones entre la FAO y las ONG y colabora, en lo que se refiere a cuestiones concretas, en las esferas específicas de su especialidad. Al mismo tiempo, se realizan numerosos contactos con las ONG, en forma de relaciones de trabajo, los que son considerados muy provechosos.

La FAO está unida por "lazos de cooperación permanente" al Comité de Enlace de la Agricultura Mediterránea así como a la Federación Internacional de la Leche. La cooperación existente se realiza en forma de intercambio de documentación y participando en las reuniones. La **Federación Internacional de la Leche** participa también en la elaboración de proyectos comunes con la FAO. Existe además cooperación, de las más diversas formas, con la **Organización Internacional de**

---

<sup>988</sup> Idem, p 261.

**Normalización**, mientras que la **Unión Internacional de Periodistas Agrícolas** despliega una gran actividad en la difusión de información relacionadas con las actividades de la FAO<sup>989</sup>.

Las conferencias de las organizaciones internacionales (para el estudio en común de planes de actividad) en el campo de la agricultura en Europa, representan un papel muy importante en la **coordinación** de las actividades de las ONG que trabajan en el campo de la agricultura en Europa.

Inauguradas en 1955, las Conferencias se convirtieron en un factor considerable, con el que se debe contar como con un elemento permanente en la escena europea en el campo de la agricultura. Las Conferencias tienen esencialmente como objetivo:

“... analizar los programas de las organizaciones internacionales interesadas, y evitar la dispersión de los esfuerzos. Además, refuerzan, por si mismas, un foro donde debatir sus problemas y transmitir sus sugerencias colectivas a los gobiernos europeos...”<sup>990</sup>

La asistencia de manera regular a las Conferencias, la seriedad y el valor de sus trabajos, así como lo acertado de sus conclusiones y propuestas a las organizaciones intergubernamentales y a los gobiernos, constituyen un excelente ejemplo a seguir en otras regiones y en otras esferas de actividad por ONG unidas a otras *instituciones especializadas de las Naciones Unidas*. Contribuye a ese resultado el número de ONG que colaboran en los trabajos de las Conferencias. Ese número es, en efecto, considerable. Así, informaciones relacionadas con las actividades de las 115 ONG que estaban relacionadas con el Centro de enlace encargado de la coordinación organizadora, fueron comunicadas a la octava Conferencia; mientras que eran la Comisión Europea de la Agricultura y la FAO, las que estaban interesadas al más alto nivel en el funcionamiento eficaz de este organismo de coordinación regional y quienes representan los papeles esenciales en la preparación de las Conferencias y en su dirección.

<sup>989</sup> Idem, p262.

<sup>990</sup> Doc. FAO: “*Rapport de la Huitième Conférence des organisations internationales pour l'étude en commun des plans d'activité dans le domaine de l'agriculture en Europe*”, celebrada en Paris, del 12 al 16 de febrero de 1962. FAO. Roma. 1962. p 2



La *Campaña Mundial contra el Hambre* dio ocasión a las ONG de representar un papel muy particular y de movilizar todas sus fuerzas. La importancia excepcional de esta acción y la necesidad de movilizar la totalidad de las fuerzas disponibles para su éxito, exigieron a la FAO que superara las limitaciones de orden jurídico, constitucional, y sobre todo la que preveía que la FAO no iniciaría relaciones de trabajo más que con los gobiernos. Para la realización de los objetivos de la Campaña Mundial contra el Hambre (despertar la opinión pública mundial y hacerla participar en la lucha contra el hambre y la desnutrición), la FAO tiene especialmente necesidad de la ayuda y de la colaboración de las ONG, que se dirigen a las masas, representan a la opinión pública y sirven de intermediarios eficaces.

Con el fin de poner en práctica esta cooperación, la Conferencia General adoptó en su décima sesión una resolución,<sup>991</sup> que autorizaba al Director General a tomar las medidas necesarias para instaurar una cooperación general entre las ONG y las FAO en el marco general de la Campaña Mundial contra el Hambre e invitaba a las ONG,

“... a participar en un Comité consultivo de las ONG, dicho Comité, procederá por petición a establecer consultas con el Director General y con los representantes de otras organizaciones internacionales participantes con relación a los planes relativos a la Campaña y a las actividades de las ONG que colaboran en la campaña; el Comité dará, además, a las organizaciones representadas la posibilidad de que se consulten entre ellas”<sup>992</sup>

**El Comité Consultivo de las Organizaciones no Gubernamentales**, creado en virtud de la Resolución 13/59 y que se componía de 11 ONG, tuvo cuatro reuniones<sup>993</sup> en las cuales fueron debatidos los problemas sobre la cooperación de las ONG con la FAO, de la coordinación existente entre las ONG, y se adoptaron los informes relativos a los resultados obtenidos y las decisiones referentes a las nuevas acciones a emprender. Se encomendaban éstas bien a la FAO o bien a los Estados miembros.

<sup>991</sup> Doc. FAO: *Résolution n° 13/59, Rapport de la 10<sup>e</sup> session de la Conférence*, 31 octobre- 20 novembre 1959, Organization des Nations Unies pour l'Alimentation et l'Agriculture. Roma. 1959. p 54-57

<sup>992</sup> Idem, p 56.

<sup>993</sup> La primera reunión se celebró del 14 al 16 de septiembre de 1960, Roma, la segunda reunión del 27 de febrero al 1 de marzo 1961, París, la tercera reunión se celebró el 27 de noviembre de 1961, en Roma y la cuarta reunión se celebró del 12 al 14 de septiembre 1962, Roma.

Se celebraron tres Conferencias generales<sup>994</sup> en las que se examinaron y debatieron los trabajos del Comité Consultivo de las ONG; las tres sirvieron de foro a las numerosas ONG participantes, estimularon considerablemente su actividad así como las acciones de las ONG en la Campaña Mundial contra el Hambre, señalaron a la FAO las acciones que debería emprender por su parte así como por parte de los Estados miembros, y contribuyeron al éxito de la Campaña.

El papel de las ONG se manifestó plenamente en la contribución que ellas aportaron a la realización de ese gran proyecto: introducción al Decenio del Desarrollo. Las organizaciones internacionales no gubernamentales: representando a grupos muy diversos con millones de adhesiones recibidas, así como a numerosos sectores de actividad (los de la FAO y muchos otros), y dotadas de la organización necesaria para una acción metódica y de medios de movilización de la opinión pública; abordaron su misión con toda la buena voluntad deseada y dieron prueba de un espíritu de iniciativa encomiable. Las ONG recurrieron a los medios más diversos y sobre todo a las asambleas y conferencias anuales, a reuniones técnicas, seminarios, mítines especialmente consagrados a los problemas de la Campaña, así como a revistas, boletines y periódicos, cuya tirada se incrementó sensiblemente con el avance de la Campaña. Utilizaron la educación con las ONG especializadas, dieron consejos, concedieron becas, organizaron colectas, editaron publicaciones especializadas, etc. En una palabra, la contribución de las ONG a la realización de los objetivos de la **Campaña Mundial contra el Hambre** fue considerable<sup>995</sup>. Cabe señalar que las ramificaciones nacionales de las ONG representaron un papel particular en la Campaña; empezaron por difundirla y popularizarla, después incitaron a la formación de comités nacionales de la misma y asumieron con frecuencia papeles de decisión en sus Comités nacionales.

Las ONG de la juventud rural representaron un gran papel en la Campaña; aportaron entusiasmo, imaginación y mucha pasión en las iniciativas que ellas apoyaron o pusieron directamente en práctica.

<sup>994</sup>La Primera Conferencia, se celebró en mayo 1960; la Segunda Conferencia, se celebró en 28 de noviembre hasta el 1 de diciembre 1961, Roma; la Tercera conferencia se celebró en 1963.

<sup>995</sup>Respecto a las acciones concretas de las ONG, véase; Doc. FAO *"Rapport sur les activités des organisations non-gouvernementales participant à la Campagne mondiale contre la faim"*; FAO. Roma.

El carácter específico del papel representado por las ONG, tanto nacionales como internacionales, en la Campaña Mundial contra el Hambre apareció con fuerza en los países en vías de desarrollo donde, como consecuencia de los imperativos de estos países, la Campaña alcanzó gran importancia. Las ONG no se contentaron con dar su apoyo a los proyectos organizados por los gobiernos; por el contrario, participaron de manera constructiva y colaboraron en la ejecución de los planes generales de desarrollo alimenticio y agrícola de los países en vías de desarrollo. Al mismo tiempo que desplazaban esta actividad a los PVD, las ONG se fortalecieron al afirmarse con fuerza constrictiva, capaz de asumir tareas responsables y concluir las satisfactoriamente. De ello resultó el fortalecimiento de las posiciones de las ONG en los referidos países.

La Campaña Mundial contra el Hambre ofreció un ejemplo excelente de cooperación de las ONG con las instituciones especializadas de las Naciones Unidas y fue testigo del papel representado por las ONG en la referida cooperación. La Campaña dio un giro a las relaciones entre la FAO y las ONG. Antes, la FAO trabajaba casi únicamente con los gobiernos y con ocasión de la Campaña se vio obligada a dirigirse también al gran público.

En consecuencia, la cooperación con las ONG se hizo necesaria debido al papel representado por las referidas organizaciones en el campo de la opinión pública: un papel eficaz de intermediario y de formador de opinión.

La documentación precedente atestigua la importancia del papel representado por las organizaciones internacionales no gubernamentales en la actividad de esta institución especializada de las Naciones Unidas. Este hecho ha sido ratificado con frecuencia por los órganos de la FAO. Así, en el Informe que presentó en la 10ª sesión de la Conferencia<sup>996</sup>, el Director General de la FAO aprecia la cooperación entre la FAO y las ONG.<sup>997</sup> Asimismo, en la 11ª sesión de la Conferencia, se constataba que las

---

19. FFHC/NGO/61, Annexe 1, Annexe 2; FFHC/NGO/61- Add.1; FFCH/NGO/61- Add.2; FFCH/62; FFCH/NGO/62- Add.1.

<sup>996</sup> Doc. FAO: C 59/34, 3 septiembre 1959.

<sup>997</sup> *Ibidem*.

*"... All in all... international non-governmental organizations as being in formal status with FAO, are playing an active part in promoting the achievement of FAO's objectives. Of considerable*

relaciones entre la FAO y las ONG se habían desarrollado de manera satisfactoria y expresaron a todas las organizaciones su gratitud por la ayuda que habían aportado a la FAO en la realización de sus cometidos<sup>998</sup>.

Independientemente de estas reuniones, las ONG tienen la ocasión de influir en la FAO o en sus Estados miembros. Por ejemplo, con ocasión de cada sesión de la Conferencia, las ONG celebran una reunión en la que abordan un tema preciso sobre el cual elaboran un informe. Ese informe, publicado por la organización es distribuido como documento de información de la Conferencia. En la sesión de la Conferencia de 1983, las ONG escogieron el tema " Alimentación y población " y se interrogaron sobre la manera en que las poblaciones y sus organismos podrían participar más directamente y más activamente en el desarrollo rural, así como en la preparación y ejecución de proyectos<sup>999</sup>.

Por otra parte, la FAO ha instituido una reunión de consulta de sindicatos internacionales. Esas consultas realizadas sobre una base *ad hoc* desde los años 1960, se han convertido en consultas regulares a partir de septiembre de 1975. Dichas consultas en las que participan también la OIT, procuran un intercambio muy concreto entre la FAO y los sindicatos; se examina la actividad de la FAO y se estudian propuestas de cooperación. Además de esas reuniones regulares pueden tener lugar otras reuniones regionales de consulta. Una de ellas se realizó en América Latina en 1976 y otras en África en 1984.

A esto hay que añadir un encuentro unas tres o cuatro veces al año, en la sede de la Organización, entre las ONG representadas en Roma y los miembros de las diversas divisiones interesadas de la FAO. En esos encuentros, las ONG son informadas de las orientaciones decididas por la Organización y de los proyectos programados; son consideradas en gran medida sus opiniones, asistencia en el centro de desarrollo rural de **Dionkéle**, y la "Christian Aid" británica financia en Tanzania la construcción de un silo para grano, en respuesta a la demanda del **Comité Nacional Tanzano de la Campaña**

---

*significance is the fact that many of them are showing a deep and welcome interest in particular in Free- the- World -from Hunger Campaign, and are anxious to participate actively in it..."*

<sup>998</sup> Doc. FAO: Report of the 11 session of the Conference . FAO, Roma. 1962. p73.

**Mundial contra el Hambre.** Por otra parte, esta división trata en países en desarrollo de identificar a las ONG que merecen ser sostenidas, pone en funcionamiento proyectos operacionales destinados a los agricultores pobres y canaliza los fondos que deben financiarlas.

Asimismo, el programa de la Campaña Mundial contra el Hambre se dedica a la formación del personal de las ONG, organiza intercambios interregionales y asegura la promoción de una colaboración entre ONG o entre Gobiernos. Esta colaboración tiende a extenderse a otros sectores. En efecto, en aplicación de instrucciones precisas dadas por el Director General en 1983, los representantes de la FAO desempeñan en lo sucesivo un papel importante de promoción de cooperación con las ONG locales, en los países donde residen. Entran en contacto y movilizan las ayudas a los proyectos de participación al desarrollo rural puestos en práctica por las ONG. La Organización puede poner a su disposición recursos para ese fin.

En el plano regional, los centros de desarrollo rural integrado (el Centro de desarrollo rural integrado para Asia y Pacífico; el Centro de desarrollo rural integrado de América Latina- Caribe y Medio Oriente) y los organismos independientes, creados bajo la égida de la FAO en aplicación del Programa de Acción adoptado por la Conferencia Mundial sobre la Reforma Agraria y el Desarrollo Rural, representan un papel de promoción del diálogo y de la cooperación entre ONG y las ONG locales y los gobiernos.

En Asia, desde 1982, una coalición de ONG de siete países asiáticos (**ANGOC**) y el Centro Regional organizan actividades comunes de promoción de participación rural y seminarios que reúnen a ONG locales, ONG donantes e instituciones gubernamentales. En África, el Centro organizó, junto con la **Federación Pan-Africana de Sindicatos de Agricultura (FEPASA)**, una reunión de consulta, en octubre de 1984, sobre el papel de los sindicatos agrícolas en el desarrollo rural de África, participaron representantes de organizaciones del Sistema de Naciones Unidas y ONG donantes. A lo largo de esta reunión, se expuso la idea de crear proyectos cofinanciados por los sindicatos agrícolas y financiados por otras ONG que recibirían

---

<sup>999</sup>Doc. FAO: Rapport de la réunion officieuse des organisations internationales non gouvernementales, document, C/83/INF/20.

asistencia técnica de la FAO. Más concretamente, ciertas ONG participan en el marco de la FAO, en la elaboración del Código de conducta, sobre la distribución y la utilización de pesticidas. En la sesión del Comité de Agricultura de la Organización, en marzo de 1985, la **Federación Internacional de Trabajadores de las Plantaciones de Agricultura** y de los sectores anexos ha participado activamente, como observadora en los trabajos sobre ese Código y llegó hasta hacer adoptar, por medio de una delegación de Estados, un cierto número de enmiendas.

Finalmente, cabe destacar la estrecha cooperación que existe entre la FAO y ciertas ONG en la preparación del día Mundial de la Alimentación. Con esta cooperación, la FAO reconoce el papel representado por las ONG en la promoción de la información y de la movilización de la opinión pública. Es evidente que, en el marco de la FAO, las organizaciones internacionales no gubernamentales no participan con frecuencia directamente en la elaboración de las normas internacionales, sin embargo es un hecho que contribuyen a su formación y a su aplicación, a través de las diversas formas de colaboración que se han instaurado entre ellas y la FAO. En su 22<sup>a</sup> sesión, en 1983, la Conferencia insistió en "la necesidad de poner en funcionamiento nuevos mecanismos, flexibles y dinámicos para cooperar, tanto con organizaciones internacionales no gubernamentales como con las organizaciones nacionales, que están afiliadas a ellas"<sup>1000</sup>.

Teniendo en cuenta esta intención de cooperación expresada por la Conferencia, es fácil imaginar que en el marco de la FAO, la contribución de las ONG va a incrementarse en los años venideros.

## **5. Relaciones Financieras entre la FAO y las ONG.**

La práctica de la cooperación entre la FAO y las ONG, que se extienden a lo largo de su historia, ha justificado enteramente esta cooperación que fue asimismo útil a ambas partes. Aunque las posibilidades estén lejos de haberse agotado, todas las relaciones se hacen cada día más intensas. Efectivamente, la FAO no concede subvenciones a las ONG. Pero este hecho no ha impedido que las ONG se interesen en

la cooperación con la FAO y aumenten sin cesar en número. También podemos, basándonos en numerosos elementos, concluir que las relaciones entre la FAO y las ONG reposan en pilares muy sólidos, que han dado hasta ahora resultados satisfactorios y que ofrecen las condiciones para permitir un desarrollo continuo.

La FAO considera que la asignación de recursos a las ONG es tan sólo uno de los aspectos de su cooperación con esas organizaciones. La cooperación con las organizaciones no gubernamentales es tan amplia y difusa que no se dispone de datos estadísticos globales. La FAO viene desde hace mucho promoviendo actividades y nuevos enfoques de las cuestiones relativas a la financiación y la gestión de las ONG por conducto de su Campaña Mundial contra el Hambre.<sup>1001</sup>

En esos nuevos enfoques se cuentan el fomento de la gestión local mediante la elaboración de contratos que pueden suscribir las organizaciones de base y la promoción de la flexibilidad y el interés de los donantes mediante la gestión de la financiación para programas (y no para proyectos). En fecha reciente, la FAO emprendió un estudio de las estrategias de formación de capital que habían resultado satisfactorias en el ámbito cooperativista, con el objeto de determinar nuevos arbitrios para fortalecer esos mecanismos de financiación en las ONG que dependen de cotizaciones. En la reunión del **Comité para la Promoción de la Acción Cooperativa**<sup>1002</sup> en marzo de 1993 se examinó un esbozo del estudio; todos los participantes manifestaron interés en este estudio y varios prometieron dar apoyo financiero para su ejecución. Las pruebas experimentales comenzaron en enero de 1993 en siete aldeas de la India y se esperaba que se distribuyera un informe en abril. La FAO ha realizado estudios complementarios en otros países en 1993, junto con el COPAC y sus organizaciones miembros.

A pesar de ello, en el *Programa de Labores y Presupuestos* para 1996-97 figura un subprograma dedicado específicamente a fomentar la cooperación con las ONG y el sector privado, que tiene asignados créditos por un monto total de 1.690.000 dólares. En lo que respecta a los fondos extrapresupuestarios, algunos proyectos o componentes de

<sup>1000</sup> Doc. FAO: *Rapport de la 22<sup>e</sup> session de la Conférence*, FAO, Roma, 1983, párrafo 322.

<sup>1001</sup> Doc. FAO: *Report by the Chairman of the technical Consultation on Government / NGO development assistance programmes* ( "General review of Government / NGO co- financing programmes " ), 15 a 17 de septiembre de 1975, documento WS/H6052, FFHC/AD, FAO, Roma. 1975.

<sup>1002</sup> Véase, el apartado 6.2. del Capítulo III de esta investigación.

proyectos tienen como objetivo directo fomentar la capacidad y reforzar la colaboración con las organizaciones no gubernamentales. Además, varias actividades de campo de la FAO no dirigidas específicamente a las ONG cuentan sin embargo con la cooperación de éstas para realizar determinadas partes del proyecto o encauzar recursos y conocimientos técnicos hacia organizaciones locales y de base. Estas actividades abarcan todos los diversos tipos de organizaciones locales y de base. Las actividades abarcan diversos tipos de ONG y campos de acción, pero la FAO no dispone de estadísticas desglosadas. En algunos casos se utiliza una combinación de recursos del Programa Ordinario y recursos extrapresupuestarios para llevar a cabo actividades en colaboración con las organizaciones no gubernamentales. Una de las ventajas de trabajar con las ONG, en comparación con los consultores individuales, es que a menudo los intereses de ambas partes coinciden y es posible compartir los gastos.

Respecto a la distribución de los recursos entre actividades de los programas y gastos de apoyo administrativo, no nos es posible indicar los porcentajes para toda la Organización. Sin embargo, en general podemos decir que se asignan más fondos a las actividades de los programas y a la capacitación que al apoyo administrativo. Además, la FAO no está en condiciones de indicarnos los porcentajes de recursos destinados a las ONG nacionales de base y a las organizaciones internacionales no gubernamentales. En cualquier caso, en términos generales, la FAO estima que se facilitan más recursos a las organizaciones no gubernamentales nacionales de base<sup>1003</sup>.

---

<sup>1003</sup> MEZZALAMA, F: Doc (JUI/REP/96/4), *Op. cit.*, p 40.



## CAPÍTULO VII

**Relaciones de Cooperación de la Organización Internacional del Trabajo  
con las Organizaciones No Gubernamentales**

## CAPÍTULO VII

### Relaciones de Cooperación de la Organización Internacional del Trabajo con las Organizaciones No Gubernamentales

En el presente capítulo pretendemos determinar y analizar las relaciones de cooperación entre la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y las ONG. La Organización Internacional del Trabajo es la primera institución especializada que ha instaurado relaciones con las ONG<sup>1004</sup>. Las ONG han ocupado siempre un lugar muy especial en la OIT, tanto desde el punto de vista constitucional como desde el punto de vista histórico. El papel que las ONG han desarrollado en la vida de la OIT no puede ser explicado independientemente de lo que ellas han hecho desde el momento de su creación.

Para analizar las relaciones de cooperación entre la OIT y las ONG nos debemos remontar al siglo XIX, en el que encontramos el origen mismo de la OIT.

#### 1. La OIT y las ONG.

Los antecedentes históricos de la OIT explican que su Constitución conceda un lugar especial para las organizaciones de trabajadores y de empresarios, tanto en la elaboración de su política como por su puesta en marcha. La necesidad de instaurar una reglamentación internacional de las materias referentes al trabajo comenzó a sentirse desde el inicio del siglo XIX. No es extraño encontrar propuestas en los Congresos de trabajadores durante este siglo. No obstante esta necesidad se refleja solamente a través de las iniciativas privadas y no de las gubernamentales<sup>1005</sup>.

---

<sup>1004</sup>STOSIC, BORKO; D: *Les Organisations Non-Gouvernementales et les Nations Unies*. Genève. Droz.1964.pp225-250. WHITE, CROMWELL; Lyman, A: *International Non-Governmental Organizations. Their purposes, methods and accomplishments*. New Brunswick, Rutgers University Press. 1951.pp256-258.

<sup>1005</sup>DIEZ DE VELASCO, M: " *Instituciones de Derecho Internacional Público*. Tomo.II. Séptima Edición. Tecnos. Madrid. 1990. p 209.

Aunque ha caído en un olvido casi total, el final del verano de 1897 exactamente hace un siglo- marcó un hito en la historia de la legislación social de los derechos de los trabajadores. Dos congresos internacionales, celebrados en Zurich y Bruselas, constituyeron el punto de partida de la campaña a favor de la promulgación de una legislación social internacional y de la creación de una " oficina " para impulsar actuando como centro de investigación y de acción. La trayectoria de esos congresos es la historia de la génesis de la OIT.

La idea de un consenso internacional en torno a la legislación laboral era relativamente reciente. El proyecto, propugnado en un principio por economistas, sociólogos y empresarios bien informados, fue pronto asumido por los trabajadores, que, encuadrados en sus sindicatos, vieron en esta idea una poderosa herramienta para reforzar su capacidad para actuar con eficacia y decidieron aportar su concurso a la campaña.

La cuestión se convirtió en tema de controversia política internacional. Según G. Decurtins, miembro del Consejo Nacional Suizo;

" Las condiciones en que los trabajadores son explotados en un país no dejan de tener influencia en los trabajadores de los países vecinos. ... Supongamos que en Suiza se implanta una jornada de ocho horas... mientras que en las naciones vecinas se mantiene una jornada de diez horas u once horas. Esto produciría únicamente el efecto desastroso de debilitar la posición competitiva de Suiza en el exterior, de lo que se resentirían los propios trabajadores suizos "<sup>1006</sup>

Las inquietudes de Decurtins se convirtieron rápidamente en tema de debate general. No obstante, a pesar de que en 1890 se celebró en Berlín una primera conferencia intergubernamental, transcurrió algún tiempo antes de que se adoptasen medidas concretas. Como resultado de la presión ejercida por los sindicalistas, 263 representantes de trabajadores de Alemania, Austria, Bélgica, Francia, Italia, Suiza, y otros varios países se reunieron en Zurich entre el 23 y el 29 de agosto de 1897 para estudiar " las vías para hacer efectiva la protección internacional de los trabajadores ". Después de debatir los problemas más acuciantes - el descanso dominical, el trabajo infantil, juvenil y femenino, y las profesiones peligrosas- los delegados invitaron a los " partidos de los trabajadores de todos los países y de todo el espectro ideológico a reclamar la promulgación de una legislación laboral internacional y a premiar a los gobiernos para que la adoptasen. Asimismo, reivindicaron la creación de una Oficina

<sup>1006</sup> "The Christian Social movement and international labour legislation", en *Revista Internacional del Trabajo*, vol. VI, nº 1, julio 1922. Véanse, asimismo: SHOTWELL, James, T: *The origins of the International Labour Organization*. Vol, 1, Columbia University Press, Nueva York, 1934; y WILSON, Francis, Graham: *Labour in the League System*., Stanford University Press, 1934.

## Internacional de Protección del Trabajo <sup>1007</sup>.

En el congreso internacional que se celebró en Bruselas un mes más tarde y al que asistieron principalmente juristas y economistas se pusieron las bases de la futura Asociación Internacional para la Protección Legal de los Trabajadores. Esta Asociación, verdadera precursora de la OIT <sup>1008</sup>, se constituyó formalmente en París, en 1900<sup>1009</sup> (fundada por la iniciativa privada), y estableció su sede en Basilea en 1901.

Dieciocho años más tarde se fundaba la OIT al amparo del Tratado de Versalles como institución autónoma asociada a la *Sociedad de Naciones*<sup>1010</sup>. La OIT fue creada en 1919, al término de la Primera Guerra Mundial, cuando se reunió, primero en París y luego en Versalles, la Conferencia de la Paz.

La fundación de la OIT responde a una **preocupación humanitaria**. La situación de los trabajadores, cada vez más numerosos, explotados sin consideración alguna por su salud, su vida familiar y su progreso profesional y social, resultaba cada vez menos aceptable. Esta preocupación queda reflejada claramente en el Preámbulo de la Constitución de la OIT<sup>1011</sup>, en el que se afirma:

“ existen condiciones de trabajo que entrañan... injusticia, miseria y privaciones para gran número de seres humanos ”.

También se basa en motivaciones de **carácter político**. Si no se mejoraba su situación, los trabajadores, cuyo número crecía continuamente debido a la industrialización, darían origen a conflictos sociales, que podrían desembocar en una revolución. El Preámbulo señala que el descontento, causado por la injusticia, constituye una amenaza para la paz y armonía universales.

La tercera motivación era **económica**. Cualquier industria o país que adoptara medidas de reforma social se encontraría en desventaja frente a sus competidores, debido a las consecuencias inevitables de esas medidas sobre los costos de producción. El Preámbulo señala que si una situación no adoptase un régimen de trabajo realmente

<sup>1007</sup>— La OIT en la historia ”; en *Revista de la OIT*, n° 21 Septiembre /octubre de 1997.p2

<sup>1008</sup>—En el siglo XIX, dos industriales, Robert Owen (1771-1853), de Inglaterra, y Daniel Legrand (1783-1859), de Francia, habían abogado por la creación de una organización semejante. Sus ideas, tras haber sido puestas a prueba en la Asociación Internacional para la Protección Legal de los Trabajadores (AIPLT), fundada en Basilea en 1901, fueron integradas en la Constitución de la OIT, adoptada por la Conferencia de Paz en abril de 1919

<sup>1009</sup> DIEZ DE VELASCO, M; *Op. cit*, p 209.

<sup>1010</sup> — La OIT en la historia ”. *Op. cit*, p 2

<sup>1011</sup> Doc. OIT: *Constitución de la Organización Internacional del Trabajo*. Oficina Internacional del Trabajo. Ginebra. Octubre de 1985.p 5

humano, esta omisión constituiría un obstáculo para otras naciones que deseen mejorar las condiciones vigentes en sus propios países<sup>1012</sup>.

Los participantes en la Conferencia de la Paz añadieron otro motivo para la creación de la OIT, vinculado al final de una guerra a la que los trabajadores habían contribuido considerablemente tanto en los campos de batalla como en las actividades productivas. Esta idea está recogida al principio mismo de la Constitución: " la paz universal y permanente sólo puede basarse en la justicia social "

La Constitución de la OIT fue redactada entre los meses de enero y abril de 1919 por la *Comisión de Legislación Internacional del Trabajo* instituida por la Conferencia de la Paz. Esta Comisión estaba compuesta por representantes de nueve países (Bélgica, Cuba, Checoslovaquia, Estados Unidos, Francia, Italia, Japón, Polonia y Reino Unido), bajo la presidencia de Samuel Gompers, presidente de la Federación Americana del Trabajo (AFL)<sup>1013</sup>. El resultado fue el establecimiento de una organización tripartita, la única de este tipo que reúne a los representantes de los gobiernos, de los empleadores y de los trabajadores en sus órganos ejecutivos. La Constitución de la OIT se convirtió en la Parte XIII del Tratado de Versalles<sup>1014</sup>.

La primera Conferencia Internacional del Trabajo, que se celebra anualmente, se reunió en Washington, a partir del 29 de octubre de 1919. En esta Conferencia se aprobaron los seis primeros convenios internacionales del trabajo, *referentes a las horas de trabajo industrial, el desempleo, la protección de la maternidad, el trabajo nocturno de las mujeres y la edad mínima y el trabajo nocturno de los menores en la industria*.

La OIT, durante el periodo entre las dos guerras mundiales, lleva acabo una importante labor. Asimismo, durante la Segunda Guerra Mundial se celebró en Filadelfia la XXVI Conferencia Internacional del Trabajo, que adoptaba el día 19 de mayo de 1944 una declaración en la que se definen las funciones del Organismo. Un año después se modificó la Constitución de la OIT, pero ésta no entró en vigor hasta 1946. En el mismo año se celebra el acuerdo de vinculación entre las Naciones Unidas y la OIT, convirtiéndose en un organismo especializado<sup>1015</sup>. Posteriormente el texto

<sup>1012</sup> *Ibidem*

<sup>1013</sup> OIT: *Historia de la Organización Internacional del Trabajo*. Nota informativa. OIT. Ginebra. 1994.

<sup>1014</sup> PASTOR RIDRUEJO, J-A: *Curso de Derecho Internacional Público y Organizaciones Internacionales*. Tecnos. Madrid. 199. p729

<sup>1015</sup> El día 2 de octubre de 1946 la Conferencia general aprobó por unanimidad el acuerdo con las Naciones Unidas, que sobre la base del artículo. 63 de la Carta, concede a la OIT, el estatuto de organismo especializado. Entro en vigor el 14 de diciembre de 1946, al ser aprobado por la Asamblea General de las Naciones Unidas.

constitucional de la OIT ha sido modificado en 1953, 1962, 1972, y 1986.

No es posible relevar aquí todos los aspectos de esta colaboración que nos basta para enmarcar los tratados esenciales:

a) Las organizaciones de trabajadores y de empresarios están directamente asociadas a la definición de la política de la OIT referente al *Consejo de Administración* y la *Conferencia Internacional*. Estos dos órganos de la OIT están encargados, no solamente de dar orientaciones de política general al Director General, notablemente por la adopción del Programa y objetivos, sino de decidir el orden del día de las reuniones, de dar continuidad, las resoluciones que han sido adoptadas, de la adopción y de la verificación de la aplicación de las Convenciones y recomendaciones internacionales de trabajo. Las reuniones del Consejo y de la Conferencia que son la Asamblea del Parlamento del Trabajo que apoyaba a los fundadores a partir de que ellos son los órganos deliberantes donde los gobiernos, los empresarios y los trabajadores se encuentran representados en la siguiente proporción 2+1+1, es decir, donde los representantes del mundo de la producción y del trabajo están igualmente representados. En la actualidad el *Consejo de Administración* está constituido por 28 miembros gubernamentales, 14 miembros de los empresarios y 14 miembros de los trabajadores.

b) A las **organizaciones de trabajadores y de empresarios** se les confía un papel especial en la aplicación de ciertas convenciones internacionales en caso de queja (art. 26 de la Constitución<sup>1016</sup>) o de reclamación (art. 24 de la Constitución<sup>1017</sup>) de un Estado o de una organización sindical o igualmente de un simple delegado de los trabajadores o

<sup>1016</sup> Doc. OIT: *Constitución de la Organización Internacional del Trabajo*. Oficina Internacional del Trabajo. Ginebra. Octubre de 1985. p 18.

Art. 26. Queja respecto a la aplicación de un convenio.

1. *Cualquier Miembro podrá presentar ante la Oficina Internacional del Trabajo una queja contra otro Miembro que, a su parecer, no haya adoptado medidas para el cumplimiento satisfactorio de un convenio que ambos hayan ratificado en virtud de los artículos precedentes*

<sup>1017</sup> *Ibidem*,

Art., 24. Reclamaciones respecto a la aplicación de un convenio.

*- Toda reclamación dirigida a la Oficina Internacional del Trabajo por una organización profesional de empleadores o de trabajadores en la que se alegue que cualquiera de los Miembros no ha adoptado medidas para el cumplimiento satisfactorio, dentro de su jurisdicción, de un convenio en el que dicho Miembro sea parte podrá ser comunicada por el Consejo de Administración al gobierno contra el cual se presente la reclamación y podrá invitarse a dicho gobierno a formular sobre la materia la declaración que considere conveniente.*

de un empresario contra otro Estado. Pero existe un sector donde las organizaciones nacionales disfrutaban de un derecho permanente de iniciativa: el de la libertad sindical. Ha sido reconocido que todo Estado, por el hecho mismo de adherirse a la OIT, se encarga de respetar los principios fundamentales de su Constitución, entre los que figura la libertad sindical. Un Comité especial dice que la libertad sindical existe en el seno del *Consejo de Administración* que está encargado de toda queja dirigida al Director General por una organización sindical contra un Estado que hubiera violado los principios en esta materia, hubiese ratificado o no la Convención 87 (de 1948), que trataba sobre la libertad sindical y la protección del derecho sindical<sup>1018</sup>.

c) La tendencia actual de la *política social* es la de reconocer y de favorecer el creciente papel de las organizaciones de trabajadores y de empresarios en la elaboración y en la aplicación de la política social en los diferentes países. Asimismo, la *Conferencia Internacional del Trabajo* adoptaba en 1976 la Convención y la recomendación sobre la consulta tripartita en los diversos países, y en 1977 una resolución concerniente a reforzar el sistema tripartito en los procedimientos de la OIT para el control de las actividades normativas y de los programas de cooperación técnica (63ª sesión de 1977).

d) Las relaciones con las organizaciones internacionales de trabajadores y empresarios han recibido finalmente un marco institucional que les convenía con la creación del estatuto consultivo. La situación privilegiada de las organizaciones de los obreros y las patronales en el seno de la OIT originaba las funciones de los trabajadores y de los empresarios en el seno de la OIT. El primer Director de la **Oficina Internacional del Trabajo**, Albert Thomas, estaba por otra parte abierto a los empleadores y a todas las familias sindicales. Pero hubo que esperar a 1946, con la creación del estatuto consultivo de la ONU, para que una disposición sea introducida en la Constitución de la OIT (art. 12.3<sup>1019</sup>) y que se adoptó en 1948: la resolución del *Consejo de Administración*, con vistas a fijar el estatuto de las ONG en el interior de la OIT. Al lado de las ONG que disfrutaban del estatuto consultivo, existen otras que tienen un interés determinado en un sector concreto de los trabajos de la OIT; éstas son

<sup>1018</sup>OIT. *Las normas internacionales del trabajo ayuda el desarrollo y justicia social*. Oficina Internacional del Trabajo. Italia. Octubre 1990. p 10. Convenio 87; sobre la libertad sindical y protección del derecho sindicación, (1948): derecho, libremente ejercido de los trabajadores y de los empresarios (empleadores) sin ninguna distinción, a organizarse para promover y defender sus intereses.

<sup>1019</sup>OIT. *Constitución de la Organización Internacional del Trabajo*. Op, cit, p 11 Art., 12,3.

*La Organización Internacional del Trabajo podrá adoptar cuantas medidas estime necesarias para efectuar consultas, cuando lo considere conveniente, con las organizaciones internacionales no gubernamentales reconocidas, comprendidas las organizaciones internacionales de empleadores, de trabajadores, de agricultores y de cooperativas.*

admitidas a figurar en una lista especial y disponen de un cierto número de derechos en el interior de la Organización. Pero este punto lo abordaremos ampliamente en el punto 2 de este capítulo.

### 1.1. La Cooperación de la OIT con las ONG.

La OIT es el único organismo del sistema de las Naciones Unidas que hace intervenir a las ONG (esto es, a las organizaciones de trabajadores y empresarios) en todos los aspectos de su labor. A lo largo de varios decenios ha ido formulando también unas estrategias y políticas a fin de hacer intervenir, además, a una amplia gama de grupos populares de autoayuda y de asociaciones en sus actividades operacionales. Se han elaborado planes y procedimientos apropiados para la asociación eficaz con las ONG, en distintos niveles y con diferentes capacidades. La OIT ha adquirido una gran experiencia gracias a su asociación y cooperación con las organizaciones de nivel comunitario, las organizaciones de trabajadores rurales, los grupos femeninos voluntarios de autoayuda, las asociaciones de empresarios, las organizaciones de artesanos, entre otros.

La OIT **colabora** con una gran variedad de organizaciones no gubernamentales, que se dedican, entre otras cosas, a actividades de promoción, desarrollo y derechos humanos. Para la prestación de asistencia al desarrollo en diversos sectores técnicos, la relación de colaboración puede presentar diferentes formas. Las ONG pueden realizar tareas y actividades que la OIT les **subcontrata** y pueden **recibir también ayuda y asistencia técnica** de la OIT. Entre los distintos aspectos de la colaboración figuran: la capacitación para el trabajo autónomo y la generación de ingresos en sectores rurales o urbanos no estructurados y para grupos sociales vulnerables; la rehabilitación profesional; la participación de la mujer en el desarrollo; el desarrollo de infraestructuras comunitarias con gran densidad de mano de obra; y las cooperativas. La OIT mantiene relaciones de trabajo con organizaciones no gubernamentales de cinco categorías:

- a) Organizaciones no gubernamentales reconocidas como entidades consultivas.
- b) Organizaciones internacionales no gubernamentales reconocidas como entidades regionales (que actúan efectivamente en la región en la que la OIT realiza actividades).
- c) Organizaciones internacionales de empresarios y trabajadores distintas de



las organizaciones reconocidas.

- d) Organizaciones no gubernamentales incluidas en la lista especial de organizaciones internacionales de la OIT (probablemente interesadas en al menos una esfera de trabajo de la OIT).
- e) Organizaciones no gubernamentales que no pertenecen a ninguna de las categorías mencionadas, pero que han pedido que se las invite a reuniones de la OIT porque están interesadas en algún tema del programa.<sup>1020</sup>

Los esfuerzos de colaboración de la OIT se basan en el conocimiento de las condiciones locales y en la capacidad técnica demostrada de las organizaciones no gubernamentales asociadas. La colaboración suele realizarse en régimen de subcontratación de las organizaciones no gubernamentales con el fin de que realicen tareas concretas (encuestas, estudios, capacitación) sobre la base de la ventaja comparativa de cada ONG. De este modo se aseguraba que la organización no gubernamental haga efectivamente aportes a los proyectos y cumpla los requisitos de capacidad y responsabilidad.

## 2. Selección de las ONG colaboradoras de la OIT.

La OIT no ha fijado criterios para la participación de las ONG en la cooperación para el desarrollo. Sin embargo, suele darse preferencia a las ONG que poseen una larga experiencia en las zonas geográficas o en los temas que se desea impulsar y a las que gozan de la confianza de los beneficiarios previstos y pueden entablar relaciones con otros agentes sociales, como el gobierno y las autoridades locales<sup>1021</sup>. Al igual que ocurre con la FAO y la UNESCO el tamaño de las ONG no tiene mucha importancia siempre que puedan desempeñar las funciones requeridas.

Las **organizaciones no gubernamentales de base (OB)** se seleccionan generalmente con arreglo a sus antecedentes en la OIT y por recomendación de colegas u oficinas de la OIT y de organismos internacionales o nacionales que trabajan en determinados sectores. Al igual que ocurre en la FAO, la función de gobierno, tanto el receptor como el de origen de la ONG, tiene una gran importancia en la selección de las organizaciones colaboradoras. La selección de las ONG colaboradoras con la OIT

<sup>1020</sup> Doc. ECOSOC: "Revisión General de los Arreglos establecidos para la celebración de consultas con las organizaciones no gubernamentales". Informe del Secretario General. Citado por Doc. E/AC.70/1994/5. Del 26 de mayo de 1994. Naciones Unidas. Nueva York. 1994. p 71

<sup>1021</sup> MEZZALAMA, F: "Examen de los recursos financieros asignados a organizaciones no gubernamentales por el sistema de las Naciones Unidas para la realización de sus actividades" Citado por JIU/REP/96/4. Dependencia Común de Inspección. Ginebra. 1996. pp 38-39.

depende en gran medida de su propia política con respecto a las organizaciones no gubernamentales y de los procedimientos vigentes.

La OIT, a diferencia de otros organismos especializados de Naciones Unidas, no tiene ninguna dependencia o persona encargada de las ONG, ni en la sede ni a escala nacional, que trate con ellas y que coordine sus actividades en el ámbito local. Sin embargo, en el marco de la *Política de Asociación Activa*, cuenta con destacados especialistas de los empresarios y trabajadores asignados a la mayor parte de equipos multidisciplinarios de la OIT que trabajan en el ámbito local en diversas regiones del mundo. Estos especialistas son funcionarios internacionales.

## **2.1. Modalidades de Cooperación entre la OIT y las ONG: la concesión del estatuto consultivo.**

En efecto, los vínculos con las organizaciones de empresarios y de trabajadores son la base de la estructura de la OIT, la cual tiene por su constitución, una composición tripartita. En el período que separa las dos guerras mundiales, las relaciones entre las ONG y la OIT no tuvieron una base jurídica. Es verdad que existían numerosas y profundas relaciones, pero tenían un carácter exclusivamente oficioso.

La base jurídica que faltaba fue creada con la inserción, en 1946, del artículo 12, párrafo 3, en la Constitución de la OIT<sup>1022</sup>. A partir de esa fecha ya existían las condiciones necesarias para permitirle la instauración de una relación consultiva entre las ONG y la OIT. La resolución del *Consejo de Administración* de la Organización Internacional del Trabajo, adoptada en la 105ª sesión, el 14 de junio de 1948<sup>1023</sup>, definió los principios que iban a posibilitar la reglamentación entre las ONG y la OIT. Dicha Resolución preveía dos categorías de ONG con las que se podía establecer relaciones; a saber:

- a) Las ONG “que tienen un interés substancial en un gran número de actividades

---

<sup>1022</sup>OIT. *Constitución de la Organización Internacional del Trabajo*. Op. cit, p 11.  
Artículo 12, Párrafo 3 dice así:

3. La Organización Internacional del Trabajo podrá adoptar cuantas medidas estime necesarias para efectuar consultas, cuando lo considere conveniente, con las organizaciones internacionales no gubernamentales reconocidas, comprendidas las organizaciones internacionales de empleadores, de trabajadores, de agricultores y de cooperativistas.

<sup>1023</sup>Resolución del Consejo de Administración de la Oficina Internacional del Trabajo, San Francisco, 12, 14, 19 y 22 de junio de 1948, pp 90-92.

diversas de la Organización Internacional del Trabajo y con las cuales la OIT había decidido establecer relaciones consultivas”.

b) Las ONG “que tienen un interés particular en un sector determinado de los trabajos de la OIT”.

La primera categoría abarcaba a las ONG que se benefician del estatuto consultivo<sup>1024</sup>. La ONG, que quiere establecer relaciones consultivas, debe poseer las condiciones previstas en los puntos 1 y 4 de la Resolución del 14 junio 1948; y sobre todo, entregar al Director General para la información del *Consejo de Administración*, los documentos siguientes:

- Una copia de su acta Constitutiva o tratado.
- Los nombres y direcciones de sus principales miembros.
- Definición de su composición, así como de las organizaciones nacionales que están afiliadas a ella.
- Una copia de su último informe anual.

La decisión de conceder el estatuto consultivo la toma el *Consejo de Administración*, quien puede, en cualquier momento, anular su propia decisión de establecer *relaciones consultivas*. Luego, al igual que cuando se trata de relaciones entre ONG y Naciones Unidas definidas en el artículo 71 de la Carta de la ONU<sup>1025</sup>, el establecimiento de relaciones consultivas tiene un carácter permisivo, es decir, depende exclusivamente de la Organización Intergubernamental, ya que el *Consejo de Administración* puede, en cualquier momento, anular la decisión que él mismo había tomado de establecer relaciones consultivas con una u otra ONG.

Es conocido que la OIT mantiene colaboraciones muy estrechas con un gran número de ONG, sin embargo, es característico que el estatuto consultivo no haya sido concedido más que a ocho ONG: aunque otras ONG reúnen, como aquellas, las condiciones necesarias para obtener el estatuto consultivo; sobre todo considerando el

<sup>1024</sup>Esta categoría comprende solo a ocho organizaciones que se benefician del estatuto consultivo general : la Alianza Cooperativa Internacional (International Co-operative Alliance, ICA), la Confederación Internacional de Organizaciones Sindicales Libres (International Confederation of Free Trade Unions, CIOSL), la Federación Internacional de Productores Agrícolas (International Federations of Agricultural Producers, FIPA), la Organización Internacional de Empleadores ( International Organization of Employers OEI), la Organización para la Unidad de Sindicatos Africanos (Organizations of African Trade Unions Unity OATUU), la Confederación Pan- Africana de Empleadores (Pan- African Employers'Confederations PEC) la Confederación Mundial del Trabajo (World Confederations of Labour,CMT) la Federación Sindical Mundial (World Federations of Trade Unions, FSM).

<sup>1025</sup>Naciones Unidas- *Carta de las Naciones Unidas y Estatuto de la Corte Internacional de Justicia*. Naciones Unidas. Nueva York. 1991. p42.

hecho de que su actividad está orientada hacia los mismos objetivos que la OIT. Por otra parte, el *Consejo de Administración* no ha verificado jamás si el estatuto consultivo de las ocho ONG<sup>1026</sup>, responden a las normas establecidas aunque haya sido autorizado por la Resolución del 14 de junio de 1948.

La segunda categoría, encierra actualmente a las ONG que se encuentran en la lista especial de las organizaciones no gubernamentales, cuyo establecimiento por el Director General fue aprobado por el *Consejo de Administración* en junio de 1956<sup>1027</sup>. Antes de junio de 1956, algunas ONG podían ser invitadas, de vez en cuando, a enviar sus representantes a ciertas reuniones en cuyo orden del día figuraran problemas de su interés. Actualmente, existe una lista especial de ONG, que figuran de manera permanente en dicha lista, en estos momentos hay inscritas ciento cincuenta ONG<sup>1028</sup>.

El **estatuto consultivo regional** se les concede a las **ONG regionales** que disfrutan de una amplia representatividad en los sectores de competencia de la OIT. El estatuto consultivo regional se estableció en 1964 por el *Consejo de Administración*. Catorce ONG disfrutan del estatuto consultivo regional<sup>1029</sup>. Estas organizaciones asisten a las conferencias y reuniones regionales de la OIT, que tienen carácter tripartito. El estatuto consultivo regional no se estableció hasta 1979, para las organizaciones de trabajadores y de empresarios<sup>1030</sup>.

Un hecho interesante a destacar es el largo intervalo transcurrido entre la conclusión de las primeras reformas, que promovían el estatuto consultivo de las ONG con la OIT que se remonta a 1948, y la instauración de la lista especial de las ONG que tiene lugar en 1956. En este período, el Director General se encontró entre dos juegos; por un lado, las presiones ejercidas sobre él por las ONG interesadas, y por otro lado, la actitud del *Consejo de Administración* que estaba poco dispuesto a ver aumentar el número de ONG relacionadas formalmente con la OIT. Finalmente, el Director General hizo una propuesta al *Consejo de Administración* y le reclamó una decisión<sup>1031</sup>. La reacción del *Consejo de Administración* no fue favorable. Se destacó que la OIT estaba

<sup>1026</sup> JOBLIN, J: "La participation des ONG a la vie de l'Organisation Internationale du Travail (OIT)", en *Associations Transnationales* 1979 (10): 459-465. DAO HUU Tuong : "Le rôle des organisations d'employeurs et de travailleurs dans l'adoption et l'application des normes internationales du travail"; en BETTATT, Mario; DUPUY Pierre-Marie: *Les O.N.G. et le Droit International*. París.Economica. 1986. pp207-220.

<sup>1027</sup> Véase la 132ª sesión del Consejo de Administración, celebrada en junio de 1956.

<sup>1028</sup> Bureau International du Travail. *Liste speciale des organisations internationales non gouvernementales*. Octubre 1997.

<sup>1029</sup> Year Book International Organizations. 1997. p 994.

<sup>1030</sup> JOBLIN, J; *Op, cit*, pp 459-465.

<sup>1031</sup> Procès-verbaux de la 130ª session du Conseil d'aministration, novembre, 1955, p 4.. Citado en STOSIC BORKO; *Op, cit*, p 227.

obligada a conformarse con la práctica seguida por otras instituciones especializadas, quienes habían establecido listas que contenían un gran número de ONG. Asimismo, enfocaba el problema del acatamiento, por parte de las ONG, de las decisiones tomadas por el *Consejo de Administración*. De esta forma, las ONG no sólo manifestarían su voluntad de cooperación, sino que sería la contrapartida de los derechos concedidos<sup>1032</sup>.

Además de esas razones, que fueron expuestas en el debate ante el *Consejo de Administración*, pensamos que existían otras que ponían trabas a la instauración de la lista especial: había la oposición de ciertas ONG nacionales de empresarios y trabajadores, que disponían (de conformidad con el artículo, 3 de la Constitución de la OIT)<sup>1033</sup> de representantes formales. Es muy probable que la división ideológica, en el movimiento sindical internacional, haya tenido alguna incidencia. En efecto, la división ideológica planteaba el problema de cómo establecer la lista especial; y qué tipo de ONG se inscribirían en ella, etc. Existía el riesgo de que los conflictos ideológicos llegaran hasta la OIT y esto la convirtiese en un teatro de discusiones ideológicas. Cabe destacar por otra parte, que en el origen del establecimiento del estatuto consultivo se aprecia un móvil opuesto:

“...no sólo para fijar el contenido del estatuto consultivo, sino también, para aclarar los malentendidos surgidos por la oposición de la Federación Mundial de Sindicatos (FMS ), como tal, a la OIT...”<sup>1034</sup>

Los principales criterios para la inscripción de una ONG en la lista especial son, según un documento interno de la OIT, los siguientes: su tiempo de existencia, los objetivos y extensión geográfica. Se exige así mismo, en primer lugar, que los objetivos de las ONG que solicitan la inscripción en las listas, estén en armonía con el espíritu, el objetivo y los principios de la Constitución de la OIT y de la Declaración de Filadelfia<sup>1035</sup>.

En lo que respecta al procedimiento de admisión de las ONG en la lista especial es la entrega, por parte de las ONG que solicitan el establecimiento de relaciones consultivas al Director General, de los mismos documentos que están previstos en los puntos 1 y 4 de la Resolución del 14 de junio de 48. Acto seguido, la Oficina del *Consejo de Administración* hace la inscripción de las ONG en la lista especial. De vez

<sup>1032</sup>Idem, pp37-41.

<sup>1033</sup>Doc. OIT: *Constitución de la Organización Internacional del Trabajo y Reglamento de la Conferencia Internacional del Trabajo*. Oficina Internacional del Trabajo. Ginebra.Octubre de 1985.p7. STOSIC BORKO, D: *Op,cit*, 225.

<sup>1034</sup>SALAH-BEY, A: *L'Organisation Internationale du Travail et le Syndicalisme Mondial (1945-1960)* Thésés , Université de Lausana, 1963, p 93. Citado en STOSIC BORKO; *Op, cit*, pp228.

<sup>1035</sup>*Liste Speciale des Organisations Internationales non Gouvernementales*, Bureau Internationale du Travail. Octubre 1997. p1

en cuando, el Director General examina la lista especial y da su opinión al *Consejo de Administración*, sobre una posible revisión del mismo. El estatuto consultivo ante el *Consejo Económico y Social de Naciones Unidas* o de una institución especializada no tiene ninguna incidencia en la decisión de inscribir o no una ONG en la lista de la OIT. La Resolución del 14 de junio de 1948 define los privilegios de las ONG en lo que se refiere a la asistencia a las reuniones de la OIT, la participación en los trabajos de las diferentes sesiones, etc. El *Reglamento de la Conferencia Internacional de Trabajo*<sup>1036</sup> expone todo lo concerniente a los referidos privilegios.

La Resolución del 14 de junio de 1948 prevé que las ONG con estatuto consultivo puedan asistir a reuniones de la OIT (párrafo 1). Los representantes de esas ONG podrán ser primero invitados a las reuniones del *Consejo de Administración* o de una de sus comisiones. El presidente podrá, de acuerdo con los vicepresidentes, conceder la palabra a los representantes de las ONG con estatuto consultivo, con el fin de permitirles hacer declaraciones, a título informativo, sobre cuestiones inscritas en el orden del día. Los mismos privilegios están previstos para las reuniones de conferencias regionales, de comisiones de industria y de comités consultivos instituidos por el *Consejo de Administración*. Pero este tema lo abordaremos en los apartados 2.1.1 y 2.1.2, de este capítulo.

La Conferencia General decide, por mandato del *Consejo de Administración*, que las ONG con las que existen relaciones consultivas podrán estar representadas en las reuniones de la Conferencia y de las Comisiones. El Presidente de la Conferencia o de la Comisión puede, de acuerdo con los vicepresidentes, invitar a los representantes de las ONG a hacer declaraciones, a título informativo, sobre los temas que estén debatiendo. La presencia de representantes de las ONG en las reuniones de la Comisión de propuestas, de la Comisión de verificación de los poderes, y del Comité de redacción, no está autorizada. Durante la adopción de la Resolución del 14 de junio de 1948, dio lugar a una gran discusión en el *Consejo de Administración*, el derecho del presidente del *Consejo de Administración*, o de los presidentes de comisiones, de dar la palabra a los representantes de las ONG. En realidad, se trataba de saber si el presidente daría la palabra a los mencionados representantes " después de haber consultado ", o , " de acuerdo con " los vicepresidentes. Miembros del *Consejo de Administración* consideraban que la consulta al presidente y a los vicepresidentes, y no su consentimiento, sería una garantía suficiente. La fórmula que preveía el acuerdo del presidente y de los vicepresidentes fue considerada por los miembros del *Consejo de*

<sup>1036</sup>Doc.OIT : *Constitución de la Organización Internacional del Trabajo y Reglamento de la Conferencia Internacional*, Op, cit, p31

*Administración* como un derecho de veto. Éstos, consideraban, asimismo, que el derecho concedido a los presentes, de pronunciarse directamente o consultando con los vicepresidentes, hacía posible el ejercicio del derecho de veto por el presidente. Se pensaba que, en una organización tripartita como la OIT, en ningún momento se concedería a un miembro el derecho de impedir a un miembro opuesto hablar en una reunión, porque eso equivaldría a un derecho de veto. Aquellos que mantenían la opinión contraria insistían en que el derecho a la palabra sólo podría ser concedido por el presidente de una reunión de acuerdo con los vicepresidentes. Finalmente, se adoptó por unanimidad una fórmula que preveía:

“...el Presidente podrá, De acuerdo con los vicepresidentes, autorizar a representantes de organizaciones exteriores, que hagan declaraciones o comunicados escritos de información, sobre temas inscritos en el orden del día. En el caso en que el acuerdo no pudiera tener lugar, el problema será expuesto a los miembros de la reunión que se pronunciarán sin discusión...”<sup>1037</sup>

En lo que respecta a los **derechos** (privilegios) de las ONG inscritas en la lista especial, no existe ninguna norma que haya sido adoptada. El hecho de figurar en la lista especial no confiere a ninguna ONG el derecho de participar en las reuniones de la OIT. Cada solicitud de participación a una reunión, dirigida a la *Conferencia* o al *Consejo de Administración* por mediación del Director General, se la examina en el caso concreto que se presente.

Es evidente que el hecho de que una ONG figure en la lista especial, facilita considerablemente la decisión relativa a su invitación a participar en una reunión particular, pues se trata, en este caso, de una ONG bien conocida con la cual se colaborará en adelante y de la que se puede, con seguridad, esperar una contribución en los trabajos de una determinada reunión.

En lo que respecta a la participación de las ONG con las que se han establecido relaciones consultivas y a las ONG inscritas en la lista especial, en las reuniones plenarias o en comisiones de la *Conferencia Internacional del Trabajo* se aplican las mismas disposiciones contenidas en los diferentes artículos del reglamento de la *Conferencia Internacional del Trabajo*<sup>1038</sup>.

La misma situación se da en lo referente a la participación en las *conferencias*

<sup>1037</sup> Doc. OIT: Procès -verbaux de la 105<sup>e</sup> session du Conseil..., *Op. cit.*, p 38 .

<sup>1038</sup> Doc. OIT: *Constitución de la Organización Internacional del Trabajo y Reglamento*; *Op. cit.*, artículo 2, párrafo 3, p 6, artículo 14, párrafo 10, p 38, y el artículo 56, párrafo 9, p 66

*regionales* de la OIT<sup>1039</sup>. Cuando se trata de ONG inscritas en la lista especial, es necesario la existencia de un interés particular en los trabajos de una *conferencia regional*. Si se trata de insistir sobre la participación de las ONG en la lista especial en los trabajos de las *comisiones de industria* y en *conferencias técnicas tripartitas*, se exige a las referidas ONG que, aparte del interés que representan para ellas los temas inscritos en el orden del día de la reunión, concedan un interés particular a la industria o la rama económica de que se trate en el caso concreto. Las ONG inscritas en la lista especial no están, sin embargo, invitadas a participar en las reuniones de comisiones de expertos<sup>1040</sup>.

### 2.1.1. La participación de las ONG en las reuniones de la OIT.

Las organizaciones internacionales no gubernamentales que deseen estar representadas en las reuniones de la *Conferencia Internacional del Trabajo* y en otras reuniones de la OIT, deben cumplir las siguientes condiciones que entraron en vigor en junio de 1990<sup>1041</sup>:

- a) Debe demostrar que su composición y sus actividades tienen carácter internacional, en este orden de cosas, ha de contar con representación o con afiliados en un número considerable de países y desarrollar actividades en los mismos.
- b) Debe tener propósitos y objetivos acordes con el espíritu, los propósitos de la Constitución de la OIT y de la Declaración de Filadelfia.
- c) Debe haber manifestado expresamente que está interesada- fundándose para ello en disposiciones plasmadas claramente en sus estatutos y en referencias explícitas a sus propias actividades- por lo menos en uno de los puntos del orden del día de la reunión de la Conferencia a la que solicita ser invitada; estas precisiones se deben adjuntar a la solicitud de la invitación.
- d) Debe presentar su solicitud de invitación por escrito al director General de la Oficina Internacional del Trabajo por lo menos un mes antes de la apertura de la reunión de la Conferencia<sup>1042</sup>.

<sup>1039</sup> Véase :Reglamento de las conferencias regionales, art., 1 párrafo 6.

<sup>1040</sup> DAO HUU, T: *Op, cit*, pp 207-220.

<sup>1041</sup> OIT, Nota informativa. *ILO special list of non-governmental international organisations*. Laison Unit with Non-governmental international Organisations. October. 1997. p3. Los procedimientos que siguen las ONG que desean ser invitadas por la Conferencia Internacional del Trabajo están contenidos en el nuevo artículo 2, párrafo 4 de las normas de la Conferencia que fueron adoptadas por la 77ª sesión de la Conferencia (1990).

<sup>1042</sup> El plazo establecido en el apartado 4 del artículo 2 del Reglamento de la Conferencia Internacional del Trabajo.



## a) La participación de las ONG en la Conferencia Internacional del Trabajo.

La participación de las organizaciones internacionales no gubernamentales en las reuniones plenarias o en las comisiones de la Conferencia Internacional del Trabajo esta regida por las disposiciones siguientes del Reglamento de la Conferencia:

### Art. 2, párrafo 3

“ Además de los delegados y sus consejeros técnicos, las únicas personas autorizadas para entrar en la sala de sesiones de la Conferencia serán:

...j) Los representantes de las organizaciones internacionales no gubernamentales con las que la Organización haya decidido establecer relaciones consultivas y con las que se hayan celebrado acuerdos permanentes para dicha representación, y los representantes de otras organizaciones internacionales no gubernamentales que hayan sido invitadas por la Conferencia o por el Consejo de Administración a hacerse representar en la Conferencia; ”<sup>1043</sup>

### Art., 14, párrafo 10.

“ El Presidente podrá, de acuerdo con los Vicepresidentes, permitir a los representantes de las organizaciones internacionales no gubernamentales con las que la Organización Internacional del Trabajo haya establecido relaciones consultivas y respecto de las cuales se hayan establecido acuerdos permanentes para su representación en la Conferencia, así como a los representantes de otras organizaciones internacionales no gubernamentales a que hayan sido invitadas a hacerse representar en la Conferencia, que hagan, o comuniquen por escrito, declaraciones, para información de la Conferencia, sobre cuestiones que ésta se encuentre examinando que no sean de carácter administrativo o presupuestario. Si no se obtuviese dicho acuerdo, la cuestión se someterá a la reunión, la cual se pronunciará sin discutirla ”<sup>1044</sup>

### Art., 56, párrafo 9.

“ Los representantes de las organizaciones internacionales no gubernamentales con las que la Organización Internacional del Trabajo haya establecido relaciones consultivas y con las cuales se hayan celebrado acuerdos permanentes para su representación en la Conferencia, así como los representantes de otras organizaciones internacionales no gubernamentales a las que la Conferencia haya invitado a hacerse representar en una Comisión, podrán asistir a las sesiones de esta comisión. el presidente de la comisión podrá, de acuerdo con los vicepresidentes, permitir que dichos representantes hagan, para información de la comisión, declaraciones verbales o escritas sobre materias inscritas en su orden del día. si no se llegare a ningún acuerdo, la cuestión se someterá a la reunión de la comisión, que decidirá sin debate alguno. Este párrafo no se aplica a las reuniones que traten de cuestiones

<sup>1043</sup>Doc.OIT: *Constitución de la Organización Internacional del Trabajo y Reglamento de la Conferencia Internacional del Trabajo*. Ginebra. 1985.p 32. DAO HUU Tuong : *Op. cit*, pp 207-220.

<sup>1044</sup>Idem, p 38

b) La participación de las ONG en el Consejo de Administración.

La inscripción en la lista especial no ha modificado la situación en lo concerniente a las reuniones del *Consejo de Administración*, sólo las ONG que se benefician del estatuto consultivo son invitadas a asistir a las reuniones.

El *Consejo de Administración* puede invitar a organizaciones internacionales no gubernamentales a hacerse representar en cualquier reunión en que se discutan cuestiones que les interesen. El Presidente puede, de acuerdo con los Vicepresidentes, permitir a dichos representantes que hagan declaraciones o que las comuniquen por escrito, para información del *Consejo de Administración*, sobre las materias incluidas en el orden del día. De no intervenir dicho acuerdo la cuestión se someterá a la reunión, la que se pronunciara sobre ella, sin discutirla.

Las ONG no pueden participar en las reuniones en las que se discutan cuestiones de índole administrativa o presupuestaria <sup>1046</sup>.

c) La participación de las ONG en las Comisiones de industria y en las Reuniones técnicas tripartitas.

Un espacio verdaderamente excepcional ocupan las ONG en la Constitución de la OIT como en la vida de la Organización Internacional del Trabajo; y este hecho ha dado lugar a una colaboración privilegiada en el seno de lo que se ha llamado "*las comisiones de industria*."

La mayoría de los problemas de orden social no pueden solucionarse si no se tiene en cuenta el carácter específico de las condiciones de vida de los trabajadores y el medio internacional en que se suele desarrollar su vida profesional.

Por ello desde los inicios de la OIT se preocupó por crear la *Comisión paritaria marítima* para preparar las sesiones marítimas de la *Conferencia Internacional del Trabajo*; y por prestar más atención a la situación de los trabajadores rurales para prever sus necesidades y los instrumentos especiales a sus necesidades.

<sup>1045</sup>Idem, p 66

<sup>1046</sup>Doc. OIT: *Reglamento del Consejo de Administración*. Oficina Internacional del Trabajo. Ginebra. Enero de 1998, pp 6-7. Art. 7.2. DAO HUU, Tuong : *Op, cit*, pp 207-220.

Las *comisiones de industria* buscaban generalizar la experiencia del periodo de entre guerras. Durante ese periodo cada una de ellas trataba los problemas propios de un sector industrial. Todas ellas funcionaban sobre la base tripartita. En 1945, el *Consejo de Administración* puso en marcha el sistema de las comisiones de carácter permanente, completado por un mecanismo de reuniones técnicas especializadas. Las comisiones se establecieron según el modelo establecido pero en un principio estas no fueron permanentes<sup>1047</sup>.

Diez comisiones de industria y comisiones análogas fueron establecidas en los siguientes sectores de actividad: a) transporte internos, b) industria del carbón, hierro y acero, c) industria textil, d) industria mecánica, e) industria de construcción, f) ingeniería civil, y obras públicas, g) industria química, oficio, h) trabajadores intelectuales, i) trabajo en las plantaciones, j) petróleo.

Las *reuniones técnicas tripartitas* convocadas para los sectores de actividad no cubiertos por las comisiones permanentes, han permitido que se ocupasen de ellos sobre la base *ad hoc* de los problemas sociales y de los problemas del trabajo. Por ejemplo: las minas diferentes de las de carbón, la industria del bosque, las industrias de productos de alimentación y bebidas, moda (ropas, cuero, zapatos), las industrias gráficas, entre otras. Podemos añadir que las reuniones limitadas son igualmente convocadas de vez en cuando para examinar, ya sea una cuestión técnica que afecta a un sector específico, o interesa a una categoría personal. Todas estas comisiones y reuniones de industria examinan los problemas sociales y los problemas que afectan a los trabajadores de sus respectivos sectores de actividad; formulan sus conclusiones, teniendo un gran valor para la orientación de las políticas sociales nacionales. Asimismo formulan sus opiniones al *Consejo de Administración* en lo que respecta a la acción internacional en el marco de la OIT.

Es evidente que los trabajos e informes de estos organismos son de gran interés para las ONG activas en los sectores de actividad que se han tratado.

Aparte de las ONG que disfrutan del estatuto consultivo ante la OIT- y especialmente las organizaciones internacionales de empresarios y las organizaciones sindicales- toda una serie de organizaciones sectoriales, principalmente patronales o sindicales, siguen de cerca las actividades de las comisiones de industria y participan activamente.

---

<sup>1047</sup> JOBLIN, J: *Op. cit.*, pp 459-465

El papel de estas ONG se reduce a la participación en las reuniones de industria de la OIT; ellas intervienen en la preparación de las reuniones. En efecto, el párrafo 15 del documento titulado “ *Intereses y funciones de las Comisiones de industria y comisiones similares* ”<sup>1048</sup> prevé que el orden del día de las comisiones de industria y reuniones similares este fijado teniendo en cuenta, “ las opiniones formuladas por las organizaciones internacionales de profesionales interesadas ”

Durante las reuniones de las comisiones de industria, aquellas organizaciones internacionales no gubernamentales, que no disfruten del estatuto consultivo, pueden solicitar su participación al *Consejo de Administración*. Cuando las ONG de la lista especial hayan solicitado debidamente participar en las sesiones de las Comisiones de industria o en las Comisiones técnicas tripartitas, el Director General somete las propuestas al *Consejo de Administración* **para invitar a dichas organizaciones a ser representadas por observadores en esas reuniones**; en las que están en posición de hacer contribuciones significativas a causa de su competencia especial.

La información que debe acompañar la solicitud de la organización solicitante no sólo debe estar relacionada con su interés en los asuntos que van a ser discutidos en la reunión, sino también en la industria o en la rama de actividad económica en cuestión. Las disposiciones de los reglamentos actuales de estas reuniones se aplican a las organizaciones invitadas a enviar observadores. Las solicitudes deben llegar un mes antes de la sesión de la Comisión de industria o técnica. Así mismo, las ONG invitadas a **enviar observadores** deben especificar el punto del orden día en el que están interesadas. Las disposiciones de los reglamentos actuales de estas reuniones se aplican a las ONG invitadas a enviar observadores<sup>1049</sup>.

<sup>1048</sup> Adoptado por el Consejo de Administración de marzo de 1963

<sup>1049</sup> Doc. OIT: *Reglamento del Consejo de Administración.. Op. cit, pp6-7*

#### Artículo 7.

“ El Consejo de Administración podrá invitar a organizaciones internacionales no gubernamentales a hacerse representar en cualquier reunión en que se discutan cuestiones que les interesen. El Presidente podrá, de acuerdo con los Vicepresidentes, permitir a dichos representantes que hagan declaraciones o que las comuniquen por escrito, para información del Consejo de Administración, sobre las materias incluidas en el orden del día. De no intervenir dicho acuerdo, la cuestión se someterá a la reunión, la que se pronunciará sobre ella, sin discutirla ”

#### d) La participación de las ONG en las Comisiones de Expertos.

Las ONG que figuran en la **lista especial** no están invitadas a participar en las reuniones de la *comisión de expertos*, ni en otras reuniones cuya composición no sea tripartita. Pero a pesar de ello las ONG de la lista pueden enviar al Director General documentos de naturaleza técnica sobre cuestiones inscritas en el orden del día. El Director General es el que decide si los documentos presentados por las ONG deben ser puestos a disposición de los expertos<sup>1050</sup>.

### 2.2. La participación de las ONG en otras reuniones de la OIT.

Las solicitudes de las organizaciones internacionales no gubernamentales, que deseen ser invitadas a hacerse representar por medio de observadores en reuniones de la OIT distintas de la *Conferencia Internacional del Trabajo* se examinan a la luz de lo dispuesto en los reglamentos y reglas que rigen el funcionamiento de dichas reuniones. Estas solicitudes deben recibir la aprobación del *Consejo de Administración* o, en caso necesario, la de su Mesa. Todas las solicitudes cursadas por organizaciones que deseen ser invitadas a asistir a una reunión deberán enviarse al Director General a más tardar un mes antes de la reunión del *Consejo de Administración*, que precede a la reunión de la cual se presente la solicitud<sup>1051</sup>.

#### 2.2.1. La participación de las ONG en las Conferencias Regionales.

Las organizaciones inscritas en la lista especial y que tengan un interés particular en los trabajos de una conferencia regional pueden ser invitadas a hacerse representar y a participar en estas conferencias. Conforme al artículo 1, párrafo 6 de las *Reglas referentes a las conferencias regionales*, las solicitudes debían llegar al Director General al menos un mes antes del *Consejo de Administración* anterior a la reunión objeto de su solicitud.<sup>1052</sup>

<sup>1050</sup> *Ibidem*

<sup>1051</sup> Plazo establecido en una decisión del *Consejo de Administración* adoptada en la 148ª reunión (marzo de 1961).

<sup>1052</sup> OIT. Nota informativa del Laison Unit with Non-governmental International Organisations. *International Labour Office. ILO Special List of non-governmental international organisations*. October 1997.p4

*Art. 1. Paragraph 6: Representatives of ... and of non governmental international organisations which have been invited by the Governing Body, either individually or as a result of a standing arrangement, to be represented at the Meeting, may attend it as observers. The Chairperson and Vice- Chairpersons may permit such*

Con el fin de que las ONG por las que han sido tomadas disposiciones permanentes, estén al corriente de los trabajos de la OIT y sean debidamente informadas de las futuras reuniones; la resolución del 14 de junio de 1948 prevé, en el punto 7, que el Director General de la Oficina Internacional del Trabajo tomará las medidas necesarias para asegurar la comunicación regular de los documentos a las referidas organizaciones. De la misma forma, las ONG que figuren en la lista especial deberán recibir con regularidad los documentos que contengan la lista. De las reuniones de la OIT, con el fin de que puedan estar informadas de la fecha, del lugar y del orden del día de las reuniones de la OIT. Si una ONG, que figura en la lista especial tiene necesidad de ser representada en una reunión, recibirá todos los documentos establecidos para la mencionada reunión. De esta manera las ONG tienen asegurada la información referida a las reuniones futuras; asimismo, esas organizaciones dispondrán de todo el tiempo necesario para prepararse a tomar parte activa en las reuniones.

### **3. Los derechos y obligaciones de las ONG que colaboran con la OIT.**

Debemos preguntarnos cuáles son las obligaciones de una ONG con relación a la OIT, los derechos establecidos por las prescripciones legales y la práctica a favor de la participación considerable de las ONG en los trabajos de la OIT.

No existen disposiciones particulares para la manera en que deben realizarse las relaciones de las ONG con la OIT. Sin embargo, es evidente que una colaboración duradera de las ONG, en la realización de las actividades de la OIT, debe ponerse en práctica teniendo en cuenta las posibilidades, las particularidades y la naturaleza de las actividades de las diferentes ONG. Sólo de esta forma las ONG contribuirán, según la naturaleza y la composición de su competencia, a la realización de los diferentes sectores de actividad de la OIT y, por ello, a la realización de sus cometidos.

Una de las fórmulas de cooperación es la *presencia de representantes de la OIT en las reuniones, congresos, conferencias, etc.*, de las ONG. Para que esta fórmula de cooperación pueda ponerse en práctica, se impone a las ONG la **obligación** de comunicar a la OIT la lista de sus reuniones, adjuntando la documentación elaborada

---

*representatives to make or circulate statements for information of the Meeting on matters included in its agenda. If agreement cannot be reached the Chairperson shall refer the matter to the Meeting for decision without discussion ".*

para dichas reuniones (informes y documentos de base)<sup>1053</sup>. La OIT está, de esta forma, preparada para poder mandar a las reuniones representantes que se habrán preparado para poder intervenir cada vez que sean tratados problemas de interés común. Las ONG se han habituado a comunicar a la OIT, a la salida de las reuniones, los informes finales y las Actas, adjuntándoles las resoluciones y las que, con frecuencia, están relacionadas con la OIT.

Las ONG, con las que la OIT ha establecido **relaciones consultivas y aquellas que figuran en la lista especial**, comunican también a la OIT sus informes anuales. Estos les permiten ponerse al día de las actividades de las referidas organizaciones, así como de los temas de los que se han ocupado. También les entregan información detallada sobre los problemas y el funcionamiento de las organizaciones.

El material expuesto, que trata del mecanismo de las relaciones de las ONG con la OIT, servirá para examinar los informes efectivos de cooperación que se han puesto en práctica, en un amplio plan entre centenares de ONG y la OIT. En suma, las ocho ONG que poseen estatuto consultivo y las 61 ONG que figuran en la lista especial, representan el papel principal.

Con el fin de que pueda apreciarse la importancia de la cooperación de las ONG con la OIT, exponemos algunos ejemplos que mostrarán la realización concreta de esas relaciones, y, asimismo, el papel representado por las ONG en dichas relaciones.

#### **4. La Contribución de las ONG a la labor de la OIT.**

Las **cooperativas** desempeñan una importante función al proporcionar ingresos y empleos duraderos a muchas personas, en especial a las que habitan en las zonas rurales y en países con economías en proceso de transición; donde está disminuyendo vertiginosamente la capacidad de los gobiernos para garantizar a su población el suministro de servicios, productos y la oferta de puestos de trabajo. Las **cooperativas y asociaciones** tienen también una importancia en los países industrializados, especialmente en el sector de la agricultura, comercialización, venta al por menor y en la prestación de servicios sociales, incluida la seguridad social.

Las **cooperativas** que funcionan bien permiten a las personas desfavorecidas de las zonas rurales y urbanas mejorar su situación económica y social y participar

---

<sup>1053</sup> DAO HUU, Tuong : *Op. cit.*, pp 207-220.

directamente en la adopción de las decisiones que les afectan. A través de uno de sus programas más antiguos, la OIT apoya y promueve las cooperativas como medio para mitigar la pobreza, crear empleo y generar ingresos. El programa pone de relieve las cuatro características fundamentales de las **cooperativas**, es decir: a) la afiliación voluntaria; b) la autonomía en la adopción de las decisiones; c) el control democrático; d) el reparto equitativo de riesgos y beneficios<sup>1054</sup>.

La OIT colabora con los movimientos cooperativos nacionales, las ONG, los gobiernos y las organizaciones de empleadores y trabajadores para la formulación y promoción de políticas, leyes y programas que persigan estos objetivos.

Además de los **servicios de asesoramiento** y de **información** sobre la legislación aplicable a las asociaciones y al desarrollo, la OIT ha enviado expertos a muchos países para que ayuden a constituir o a desarrollar cooperativas que operan en distintos campos como son el de la producción, el de la comercialización y la distribución, el del ahorro y el crédito, la actividad bancaria y el servicio a los consumidores.

La **Alianza Cooperativa Internacional** es una organización no gubernamental muy importante que reúne, representa y sirve a organizaciones cooperativas en todo el mundo. La **Alianza Cooperativa Internacional (ACI)**, disfruta del *estatuto consultivo de carácter general* (anterior Categoría I) ante el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas (ECOSOC), y tiene, así mismo, *relaciones de cooperación formales* con la FAO, UNESCO, OIEA UNICEF y ONUDI. Las relaciones de la ACI con la OIT están vigentes desde la creación de la OIT. Desde los primeros tiempos, se ha producido un intercambio de publicaciones, de información y de ideas entre ambos. Al estar los planes de Naciones Unidas, en lo que a cooperación se refiere, definidos por el Programa ampliado de asistencia técnica; los planes son puestos en práctica por mediación de la OIT, y, al entrar ésta por ese hecho en los dominios de actividad de la ACI, el problema de la cooperación de la OIT con la ACI se impuso de manera natural. La ACI agrupa a 230 organizaciones de 100 países que representan a más de 730 millones de personas<sup>1055</sup>.

<sup>1054</sup> OIT. Nota Informativa. *Cooperativas*. OIT. 1994.

<sup>1055</sup> Doc. ECOSOC: "Informe Cuadrienal sobre las Actividades de las Organizaciones no Gubernamentales Reconocidas por el Consejo Económico y Social como Entidades Consultivas de las Categorías I y II" Informes cuadrienales de 1990 a 1993. Informes preparados por el Secretario General en cumplimiento de la resolución 1296 (XLIV) del Consejo Económico y Social de 23 de mayo de 1968. (Doc. ECOSOC del Comité Encargado de las Organizaciones no Gubernamentales citado por E/C.2/1995/2). del 16 de diciembre de 1994. Naciones Unidas. Nueva York. 1995. p 103.



Los objetivos de la ACI son promover y fortalecer las cooperativas autónomas en todo el mundo, promover y proteger los valores y principios cooperativos, facilitar el desarrollo de relaciones económicas y de otras relaciones mutuamente beneficiosas entre sus organizaciones miembros y adelantar el progreso económico y social de los pueblos, contribuyendo así a la paz y la seguridad internacionales<sup>1056</sup>.

La ACI es un organismo muy importante en el campo de la cooperación. Para cumplir estos propósitos, la ACI organiza reuniones internacionales, regionales y sectoriales que sirven como foro para el intercambio de ideas, experiencias e informaciones entre sus numerosos afiliados. La ACI también reúne informaciones sobre desarrollo cooperativo, recursos y estadísticas que pone a disposición de sus miembros y de otras organizaciones interesadas en el cooperativismo. Además la ACI también ha difundido información sobre cuestiones prioritarias para las Naciones Unidas como los derechos del niño, el Año Internacional de la Alfabetización y el Decenio Mundial para el Desarrollo Cultural y ha incluido información en sus publicaciones sobre la celebración de *varios días internacionales*.

Desde su sede y las oficinas regionales, la ACI también brinda asistencia técnica para el desarrollo cooperativo de Africa, Asia, América Central y del Sur, Europa Central y Oriental. Asimismo crea organizaciones especializadas en cuestiones técnicas de determinados sectores económicos y sociales. Por otra parte se establecen Oficinas de Proyectos donde son necesarias. Las primeras coordinan y aplican los programas de desarrollo de la ACI y representan a los miembros de la región. Las Oficinas Regionales informan a la Sede.

Desde su sede en Ginebra vigila la aplicación de las diversas iniciativas de desarrollo cooperativo en las regiones y presta asistencia a las Oficinas Regionales en materia de planificación y de preparación de presupuestos. Además la sede se encarga de establecer y mantener contactos con las organizaciones de desarrollo, señalar oportunidades de colaboración futura y promover y aplicar las políticas seguidas por la ACI.

Ninguna organización intergubernamental, deseosa de poner en práctica una actividad en ese campo, puede pasar por alto su colaboración. Trabajando desde su sede y oficinas regionales, la ACI promueve y fortalece las cooperativas autónomas en los países en desarrollo actuando como agente catalítico y de coordinación del desarrollo cooperativo.

---

<sup>1056</sup> Página Web de la Alianza Cooperativa Internacional del 5 de mayo de 1998. <http://www.ica.org>

La ACI se fundó en Londres en 1895<sup>1057</sup>. Sus miembros son organizaciones cooperativas de todos los sectores de actividad, tales como las agrícolas, bancarias, de crédito y ahorro, energía, industriales, de seguros, pesca, vivienda, turismo y consumo. Muchas de sus organizaciones miembros, involucradas en un mismo sector de actividad, han creado organizaciones y comités para discutir temas de interés común, intercambiar puntos de vista y promover la colaboración.

La cooperación entre los miembros de la ACI comenzó en 1922 con la creación de la **Federación Internacional de Cooperativas de Seguros (ICIF)** actualmente llamada la **Federación Internacional de Cooperativas de Seguros Mutuos (ICMIF)**.

A continuación del XXX Congreso de la ACI en Tokio en 1992, estas dos organizaciones fueron nombradas organizaciones especializadas. El artículo 24 de los Estatutos de la ACI, especifica las condiciones para su establecimiento y el modo de operación.

La ACI cuenta con las siguientes organizaciones especializadas: **Comité de Agricultura de la ACI**; la **Asociación Bancaria Cooperativa Internacional (ICBA)**; el **Comité de Consumidores de la ACI**, la **Organización Internacional de Cooperativas de Energía**, el **Comité de Pesca de la ACI**, la **Federación Internacional de Cooperativas de Seguros Mutuos (ICMIF)**, la **Organización Internacional de Turismo Cooperativo y Asociado (TICA)**, la **Organización Internacional para el Comercio Distributivo Cooperativo entre Consumidores (INTERCOOP)**, el **Comité Internacional de Cooperativas Industriales, Artesanales y de Servicio (CICOPA)**.<sup>1058</sup>

La ACI fue una de las primeras ONG reconocidas como entidades consultivas de la Categoría A por el ECOSOC en 1946. Desde ese momento las normas de la ACI han hecho específicamente notar la colaboración de las Naciones Unidas como método para conseguir sus objetivos. En estos momentos la ACI es una de las 41 organizaciones que figuran actualmente con *estatuto consultivo de carácter general* (anterior Categoría I) ante el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas (ECOSOC).

Con el fin de disentr de los problemas de colaboración, de evitar estar a caballo entre dos vías, de realizar la coordinación necesaria, etc., se organizan reuniones

<sup>1057</sup> Véase Doc. E/C.2/1995/2.Op, cit. p 103.

<sup>1058</sup> Página Web de la Alianza Cooperativa Internacional del 5 de mayo de 1998. <http://www.ica.org>

periódicas entre representantes de la dirección de la ACI y altos funcionarios de la OIT. Esas reuniones han contribuido- y siguen contribuyendo- a que las actividades de las dos organizaciones estén coordinadas de manera satisfactoria para ambas. Asimismo reuniones " *ad hoc*", entre los representantes de la dirección de la ACI y altos funcionarios de la OIT, tienen lugar al menos una vez al año. No obstante, quedaban problemas que no podían solucionarse por falta de acuerdo, pues ambas partes tenían puntos de vista diametralmente opuestos en lo que se refiere a las modalidades de su solución. Así, por ejemplo, era una preocupación en el pasado el modo de conseguir expertos para la asistencia técnica en el campo de la cooperación. Los funcionarios de la OIT pensaban, que en lo que respecta a ese problema, la ACI no debía colaborar de manera exclusiva más que con los gobiernos, mientras que la ACI opinaba que su papel en esos casos era de los más importantes, debido a su estatuto consultivo y porque se trataba de algo que era de su competencia.

Actualmente, las solicitudes de expertos en asistencia técnica, en el campo de la cooperación, son enviadas por la OIT a ONG nacionales, lo cual muestra de manera evidente el hecho de que no se puede eludir la ACI.

La Cooperación de la ACI con la OIT en el campo de la formación de los trabajadores es cada día más intensa. Se han registrado en ese campo unos resultados extremadamente positivos. Una fórmula de cooperación tradicional es la presencia de representantes de la OIT en las reuniones de la ACI, quien les permite participar directamente y entrar sin obstáculos en los problemas tratados. Así, por ejemplo, representantes de la OIT han participado en la Conferencia Regional de la ACI en Kuala Lumpur (en enero de 1958) donde apoyaron la decisión de ACI de abrir un *Centro Regional para Asia del Sudeste*.

También la ACI estuvo representada en las reuniones estatutarias de la OIT, así como en la Reunión de Expertos sobre Cooperativas (Ginebra de 1993) y ha emprendido varias actividades conjuntas con la OIT, incluido el curso práctico regional sobre cooperativas de personas impedidas de la OIT/ACI/UNCS/DHA y realizó misiones entre organismos a África y a Asia.<sup>1059</sup>

Con el fin de coordinar lo mejor posible las actividades en el campo de la cooperación, tienen lugar, una vez al año, reuniones en las que participan organizaciones intergubernamentales y ONG interesadas en las Cooperativas. En ese

<sup>1059</sup>Doc. ECOSOC- E/C.2/1995/2 , *Op. cit.* p 104

marco, también se encuentran la OIT y la ACI; su cooperación se incrementa. Es evidente que otras organizaciones, principalmente la FAO, tienen un papel muy importante en esos casos.

La OIT elaboró un estudio sobre *el movimiento cooperativo en el mundo*. Se considera normal, incluso necesario, comunicar el proyecto de ese estudio a la ACI para que dé su opinión. Además no debemos pasar por alto la colaboración prestada por la ACI en la preparación del informe del Secretario General de Naciones Unidas sobre *la situación y el papel de las cooperativas a la luz de las nuevas tendencias económicas y sociales* (A/47/216-E/1992/43), por medio del *Comité para la Promoción y el Adelanto de las Cooperativas*.

La ACI invita a representantes de la OIT a los seminarios y a los cursos organizados por ella. Si se considera necesario la OIT puede procurar, si la ACI se lo pide, expertos y conferenciantes a esos cursos y seminarios. Así fue como en los cursos organizados en Nueva Delhi ocasionó una de las más estrechas colaboraciones entre la ACI y la OIT.

La ACI participa activamente en la redacción del Manual de la cooperación que la FAO y la OIT están elaborando conjuntamente. Al estar la ACI interesada en la asistencia técnica y al haber creado planes de actuación sobre el Sudeste Asiático, Oriente Próximo, y el Africa Subsahariana y América Latina, necesitaba, sin duda, colaborar con las instituciones especializadas de las Naciones Unidas que se interesasen en la cooperación y, principalmente, con la OIT. De esta forma, los planes de la ACI, serían complementarios a los planes del Programa ampliado de asistencia técnica. Así, se evitaría cualquier atisbo de malgastar las fuerzas.

La ACI y la OIT han establecido un acuerdo, según el cual la OIT entregará a la ACI copias de los informes de los expertos en asistencia técnica, mientras que la ACI hará, por mediación de sus organismos nacionales, lo necesario para que los gobiernos designen candidatos cualificados para asistir a los seminarios sobre cooperación, organizados por la OIT. Asimismo, se decidió que se establecerían informes regulares y reservados, entre el Centro de Acción de la OIT para Asia y el Centro Regional de la ACI, cuya creación se decidió en la reunión de Kuala Lumpur.

Esta exposición rápida de las relaciones de la ACI con la OIT, permite hacerse una idea del papel que puede representar una ONG en sus relaciones con una

organización intergubernamental. La ACI se fundó en 1895 y es una ONG independiente que une, representa y sirve a las cooperativas de todos los sectores económicos y de todas las regiones del mundo. Estamos convencidos de que, en un caso concreto, la cooperación de la OIT con la ACI es necesaria. Puesto que a pesar de su importancia internacional, sus relaciones con los gobiernos, su larga y rica experiencia y su excelente aparato administrativo; la OIT está lejos de poder disponer de un campo de acción tan amplio como la ACI, que cuenta con 730 millones de socios repartidos en 100 países del mundo.

La colaboración y la influencia de la ACI en la política de la OIT y en sus actividades de cooperación son completamente normales, ya que aquellas sirven a las organizaciones y sobre todo a la causa, que es de completo interés para ambas.

Las **organizaciones sindicales** de todas las tendencias desempeñan un papel muy importante en las relaciones con la OIT. Así, por ejemplo, la Federación Sindical Mundial<sup>1060</sup> transporta la lucha de los trabajadores por sus reivindicaciones económicas y sociales, a la defensa de los derechos sindicales y de las libertades democráticas y al mantenimiento de la paz en el campo de la OIT. Asimismo, pone en práctica numerosas actividades en el marco de la OIT.

Según algunos dirigentes sindicales, en los últimos años se ha manifestado una cierta y unidad una posición común de las organizaciones sindicales, en el grupo de los trabajadores de la OIT, en lo que respecta a numerosos problemas fundamentales de gran importancia para la clase obrera: reducción del horario de trabajo, abolición de la discriminación, igualdad de salarios, mejora de la vivienda, mejora de la seguridad, lucha contra consecuencias nefastas de la automatización, educación obrera, etc.

Es la FSM, en razón de su posición específica en el marco de la OIT, quien no permite a sus representantes ser elegidos miembros trabajadores del *Consejo de Administración* que está, particularmente interesado en la unidad de las federaciones internacionales sindicales. La coalición realizada entre la CISL y la CISC, que han encontrado un *modus vivendi* en ese campo, concede a éstas la mayoría en el grupo obrero, cualesquiera que sean los efectivos de que dispongan las tres tendencias del movimiento obrero internacional. En 1960, el reparto de votos entre las tres grandes organizaciones sindicales era el siguiente: CISL contó con 35 votos, de los sesenta y cinco representantes de los trabajadores, mientras que la FSM contó con el apoyo de

---

<sup>1060</sup> La Federación Sindical Mundial ( FSM ), se fundó en 1945. Es una organización sindical internacional con sede en Praga

una decena y la CISC contó con el apoyo de unos tres aproximadamente; mientras que una decena de representantes no dependía oficialmente de ninguna internacional. Luego la FSM no conseguía el número de votos en el grupo obrero de la Conferencia, que hubiera asegurado la elección de uno de los suyos para miembro trabajador del *Consejo de Administración*. Privada de la posibilidad de influir directamente la política de la organización y de hacer prevalecer sus ideas en ella, la FSM se mostraba como campeona de la idea de unidad en el movimiento sindical internacional. Sin embargo, actualmente, no se puede decir que se haya obtenido un éxito duradero en el campo de la unidad, en las tres grandes organizaciones sindicales, si no se tienen en cuenta posiciones comunes adoptadas *ad hoc*.

Independientemente del papel que representan las organizaciones sindicales en el marco de la OIT, su papel en el plan nacional es asimismo muy importante gracias a las organizaciones sindicales. En ese campo, su papel- y su cooperación- es decisivo cuando se trata de la ratificación de convenios internacionales elaborados y adoptados por la OIT. No menos importante es el papel representado por las organizaciones sindicales en la aplicación de las convenciones de la OIT, en los países que los han ratificado. Las centrales nacionales de las organizaciones sindicales aportan, a ese respecto y por vía de las más diversas acciones y presiones, una contribución que está lejos de ser insignificante.

Las tres grandes organizaciones sindicales con **estatuto consultivo** ante la OIT son: la **Confederación Internacional de Sindicatos Cristianos (CISC)**, que cuenta con 5.500.000 miembros en 54 países; la **Confederación Internacional de Organizaciones Sindicales Libres (CIOSL)**,<sup>1061</sup> que representa a 125 millones de trabajadores y trabajadoras en 206 organizaciones afiliadas de 141 países y territorios<sup>1062</sup>; y la **Federación Sindical Mundial (FSM)**<sup>1063</sup> - que representa a 175 millones de trabajadores y trabajadoras en aproximadamente 85 países<sup>1064</sup>. Los que suman aproximadamente 305'5 millones de miembros y constituyen, por sus efectivos, por su organización y por la experiencia adquirida en la lucha llevada a cabo para la consecución de objetivos, un elemento con el que la OIT debe contar necesariamente y

<sup>1061</sup> Doc. ECOSOC: E/C.2/1995/2/Add.10.Op, cit p 11.

<sup>1062</sup> Página Web, de la *Confederación Internacional de Organizaciones Sindicales Libres (CIOSL)* del 7 de julio de 1998.

<sup>1063</sup> Doc. ECOSOC : "Informe cuadrienales sobre las actividades de las organizaciones no gubernamentales reconocidas por el Consejo Económico y Social como entidades consultivas de las Categorías I y II; " Informes cuadrienales de 1990 a 1993. Informes preparados por el Secretario General en cumplimiento de la resolución 1296 (XLIV) del Consejo Económico y Social de 23 de mayo de 1968. Citado por E/C.2/1995/2/Add.2. del 2 de diciembre de 1994. Naciones Unidas. Nueva York. 1994. p 46

<sup>1064</sup> LAWSON E: *Enciclopedia of Human Rights*. Second Edition. Taylor & Francis. Nueva York, 1996.p 1618.

cuyo papel es, en consecuencia, de extrema importancia.

Las relaciones entre la **Federación Internacional de Productores Agrarios (FIPA)** y la OIT tienen un carácter específico por la estructura tripartita de la OIT, ésta dice que :

"... mal adaptada a las realidades agrícolas... " pues... la mayoría de los jefes de explotación agrícolas, no son o no se consideran esencialmente como empresarios  
..1065

Se asegura, apoyándose en esta tesis, que las explotaciones agrícolas pequeñas y medianas, representando un porcentaje de población agrícola que varía entre 2/3 y 9/10 según los países, se encuentran con frecuencia, con una rentabilidad y una situación peores que la de los obreros de la industria o los empleados de comercio. La FIPA no ha

" ... considerado jamás que era capaz de presentar el punto de vista de los trabajadores de mano de obra agrícola " 1066

Existen ciertamente dificultades, que a primera vista parecían reducir la importancia de la cooperación entre la FIPA y la OIT. Esta cooperación, sin embargo, no ha perdido nada de su amplitud. Tiene principalmente como marco el Comité Permanente Agrícola, compuesto por expertos entre los cuales se encuentran los dirigentes de organizaciones agrícolas nacionales. Durante esas reuniones periódicas, el Comité estudia también el programa de actividades futuras de la OIT en el campo de la solución de problemas de la agricultura: salarios mínimos, duración legal del trabajo en la agricultura, empleo de los niños en la agricultura, servicios sociales para las poblaciones agrícolas, aspectos sociales de la reforma agraria, etc. Representantes de la FIPA participan activamente en las sesiones del Comité Permanente Agrícola; influyen, a través de su intervención, en el carácter de las recomendaciones dirigidas por el Comité al *Consejo de Administración* y a la Conferencia de la OIT, y que son, con bastante frecuencia, adoptadas por esos dos órganos.

La cooperación de la FIPA con la OIT ha tenido, asimismo, por marco la División de los trabajadores rurales y la División de Cooperación y de las pequeñas industrias de la OIT, donde la FIPA se ha encontrado con otras grandes ONG agrícolas,

<sup>1065</sup> SAVARY, R: " La Federation Internationale des Producteurs Agricoles", en *Associations Internationales*, 1959 (4): p320

<sup>1066</sup> Ibidem

y sobre todo, con la ACI y la CEA.

Es muy amplio el campo de actividades que enlaza esas ONG con la OIT y ofrece, acto seguido, todas las posibilidades para una cooperación eficaz. Citaremos sólo algunos ejemplos: el estudio científico de las condiciones de vida actuales de las poblaciones rurales, las posibilidades y los medios de procurar ocupación y fuentes de rentas complementarias a las poblaciones agrícolas, la orientación y la formación profesional de los hijos de los agricultores, etc. Son tareas a cuyo examen no se podrá consagrar con eficacia la OIT, si no puede contar con la cooperación y la ayuda de las ONG, tales como la FIPA, la ACI, etc. Que disponen de una gran experiencia en el campo de la actividad, tienen unos técnicos expertos excelentes, una documentación sólida y otros medios más. En una cooperación así, donde se ve manifestarse de manera clara, el papel que representan las ONG agrícolas, papel que se traduce necesariamente, en la actividad y la política de la OIT en el campo de la agricultura. Las convenciones, son el instrumento máximo de acción de la OIT, y, cuando provienen del campo de la agricultura, llevan la huella de la influencia de las ONG citadas anteriormente y de otras similares. La FIPA tiene estatuto consultivo de carácter general ante el ECOSOC y mantienen relaciones formales permanentes con la FAO, la OMM y la UNICEF. La FIPA es una organización mundial de agricultores que esta integrada por 82 organizaciones nacionales de agricultores de 58 países. La FIPA está financiada y administrada por sus organizaciones miembro. Los objetivos de la Federación son,

“... asegurar la máxima cooperación entre las organizaciones de productores primarios para alcanzar los niveles de consumo y de nutrición óptimos de los pueblos del mundo y mejorar la situación económica y social de los que viven de la tierra y sobre la tierra”<sup>1067</sup>

Las relaciones entre la **Organización Internacional de Empresarios (OIE)** y la OIT datan de la aparición de esas dos organizaciones (en 1919). La concesión del estatuto consultivo a la OIE ha sancionado formalmente una situación de hecho. Fundada en 1919, tras la primera *Conferencia Internacional del Trabajo*, la OIE pretendía agrupar a las ONG que habían tomado parte en los trabajos de la OIT con el fin de **coordinar las actividades** de los delegados de las referidas ONG en las reuniones de los diferentes organismos de la OIT<sup>1068</sup>.

<sup>1067</sup> Doc. ECOSOC: “ Informes Cuadriennales sobre las actividades de las Organizaciones no Gubernamentales reconocidas por el Consejo Económico y Social como entidades consultivas de carácter especial y general de 4 de marzo de 1997. Citado por E/C.2/1997/2. Naciones Unidas. Nueva York. 1997. p 64.

<sup>1068</sup> STOSIC BORKO, D: *Op. cit*, p240.



La formación de una organización internacional no gubernamental semejante, que reagrupa las federaciones nacionales de empresarios de más de cuarenta países, se explica por la necesidad que tenían las organizaciones nacionales de empresarios de tener un representante único y sobre todo un único interés. A pesar de que se puede encontrar numerosos rasgos comunes en el campo de la organización y del funcionamiento, aparecen oposiciones entre las diferentes ONG cuando pasamos al campo de los objetivos e intereses. Es conforme a la lógica el hecho de que los intereses de las organizaciones sindicales sean antagonistas con las organizaciones de empresarios. Pero la OIT, organización tripartita, debe encontrar la posibilidad de tener en cuenta igual los intereses y las posiciones opuestas.

Las reuniones de la OIT están lejos de agotar la cooperación y los contactos entre la OIE y la OIT. Una fórmula de cooperación muy importante es ofrecida por los contactos diarios de trabajo entre la secretaría de la OIE y los funcionarios de la OIT. Al asumir la OIE desde 1920, la secretaría del grupo de empresarios de todas las reuniones de la OIE, de manera semejante a la función que asumía, antes de la Primera Guerra Mundial, la **Federación Internacional de Sindicatos** para el grupo de trabajadores, los contactos permanentes entre representantes de la OIE y funcionarios de la OIT contribuyen enormemente a acercarlos, a suscitar una atmósfera de comprensión que representa un papel considerable en la solución de los problemas corrientes y principalmente de los problemas en litigio que han encontrado con frecuencia, al no ser la OIE más que una parte de una de las columnas de la estructura tripartita de la OIT<sup>1069</sup>. De esta manera, una cooperación fecunda, necesaria para solucionar los problemas corrientes, está garantizada. De cualquier manera, el hecho tiene una importancia no solo práctica, sino también política en ciertos aspectos.

## 5. Relaciones financieras entre la OIT y las ONG.

La OIT no tiene fondos especiales ni programas especiales para las organizaciones no gubernamentales. La colaboración con las ONG puede establecerse, cuando es preciso, en el contexto de los programas de cooperación técnica, financiados con recursos ordinarios y extrapresupuestarios. En el Programa y Presupuesto de la OIT para el periodo de 1990-1995 se indican los recursos que fueron asignados a los principales programas de actividades de empresarios y trabajadores. Aunque las organizaciones de empresarios y trabajadores se considerarían ONG, porque por su propia naturaleza son independientes de los gobiernos, en el contexto de la OIT no

---

<sup>1069</sup> *Idem*, p 241.

pueden considerarse como organizaciones no gubernamentales ordinarias. Dentro de la estructura tripartita de la OIT, las organizaciones de empresarios y trabajadores son elementos constitutivos de la organización con los mismos derechos y las mismas condiciones que los gobiernos. Están representadas, como miembros de pleno derecho, en los órganos normativos y consultivos de la OIT. No se reconocen periódicamente datos sobre los recursos asignados por otros importantes programas a actividades de empresarios y trabajadores y a otras ONG.<sup>1070</sup>

No existen datos precisos sobre el porcentaje de fondos destinados a la ejecución directa de programas por las ONG ni sobre el porcentaje correspondiente a gastos de apoyo administrativo. Pero es probable que, en los programas de paliación de la pobreza y en las actividades relacionadas con el sector no estructurado, entre un 30% y un 40% de los fondos destinados a las ONG sirvan para sufragar gastos de apoyo administrativo.

En cuanto al porcentaje de recursos asignados a las ONG nacionales de base, en los programas de paliación de la pobreza y las actividades relacionadas con el sector no estructurado, la mayor parte de los fondos (alrededor del 85%) destinados a las ONG corresponden a ONG nacionales de base.

---

<sup>1070</sup>MEZZALAMA, F; " Examen de los recursos financieros asignados a organizaciones no gubernamentales por el sistema de las Naciones Unidas para la realización de sus actividades " Citado por JIU/REP/96/4. Dependencia Común de Inspección. Ginebra. 1996. p 39

## FE DE ERRATAS.

En las páginas 18 (en la nota a pié de página 15), 20 (en la nota a pié de página 19 ), 31 (en la nota a pié de página 49) , 206 (en la nota a pié de página 387), 336 (en nota a pié de página 658) y 354 ( en nota a pié de página 696) donde pone "STOSIC BORKO,D: *Les organisations non guoverenmentales et les Nations Unies.*" debe poner STOSIC BORKO,D: *Les organisations non gouvernementales et les Nations Unies.*."

En la página 22 en la nota a pié de página 25 donde pone "POTTER, P: *Op, cit*, en nota 5; LADOR-LEDERER, J-J: *Op, cit* en nota 12. " debe poner "POTTER, P: *Op, cit*, en nota 4; LADOR-LEDERER, J-J: *Op, cit* en nota 14.

En la página 35 en la línea 16 donde pone " será a nuestro juicio determinantes... " debe poner " serán determinantes ...".

En la página 77 en la nota a pié de página 116 donde pone " Op,cit, 6" debe poner " *Op,cit*, p 6".

En la página 94 en la nota a pié de página 161 donde pone " DomesticMissions" debe poner " Domestic Missions".

En la página 95 en la nota a pié de página 165 donde pone " ASCOLI,V: Op, cit " debe poner" ASCOLI, V: *Op,cit.* .pp 119-162".

En las páginas 100 ( en la nota a pié de página 175) y 142 ( en la nota a pié de página 286 ) donde pone " SMITH, H.D; BALDWIN, R, B; WHITE,D. E.: " El Sector no lucrativo"; en TRACY Daniel,Connors (ed): "*The Nonprofit Organizacions Handbook*. McGraw-Hill Book Company. 1998.Traducido al catalán *Manual de les Organitzacions no lucratives*. Edicions Pleniluni. Barcelona.1998.pp3-20." debe poner " SMITH, H.D; BALDWIN, R, B; WHITE,D. E.: " El Sector no lucratiu"; en TRACY Daniel,Connors (ed): "*The Nonprofit Organizacions Handbook*. McGraw-Hill Book Company. 1998.Traducido al catalán *Manual de les Organitzacions no lucratives*. Edicions Pleniluni. Barcelona.1998.pp3-20."

En la página 109 en la nota a pié de página 204 donde pone "NORMANDIN,A : Op,cit, .p 18. " debe poner" NORMANDIN, A: *Du status juridique des associations internationales*, Librairie Générale de Droit et de Jurisprudence, París.1926. p 18".

En la página 127 en la nota a pié de página 248 donde pone " deCooperaciónal" debe poner " de Cooperación al ".

En la página 130 en la nota a pié de página 251 donde pone " DUPUY, René-Pierre: *Manuel sur les Organisations Internationale*"= *A Handbook on International Organizations*. Académie de Droit International de la Haye. 1988. pp " debe poner " DUPUY, René-Pierre: *Manuel sur les Organisations Internationales, A Handbook on International Organizations*. Académie de Droit International de la Haye. 1988. pp 685 y ss.

En la página 131 en la nota a pié de página 254 donde pone " DUPUY, René-Pierre: *Manuel sur les Organisations Internationales, Op, cit,pp*" debe poner " DUPUY, René-Pierre: *Manuel sur les Organisations Internationales, Op, cit,pp* 685 y ss.

En la página 142 en la nota a pié de página 286 donde pone " MEYNAUD, J: *Les gropues de pression internationaux*" debe poner " MEYNAUD, J: *Les groupes de pression internationaux*".

En la página 228 en la nota a pié de página 434 donde pone "Enclopedia" debe poner " Enciclopedia".

En la página 281 en la nota a pié de página 538 donde pone " SCHNEIDER,B: *La revolución de los desheredados* " debe poner " SCHNEIDER,B: *La revolución de los desheredados* . Informe del Club de Roma. Alhambra ,Madrid,1986."

En la página 336 en la nota a pié de página 658 donde pone " STOSIC BORKO,D: *Les ONG et les Nations Unies.*" debe poner STOSIC BORKO,D: *Les organisations non gouvernementales et les Nations Unies.*."

En la página 341 en la nota a pié de página 669 donde pone " TRUYOL y SEARA, A" debe poner "TRUYOL y SERRA, A".

En la página 346 en la línea 21 donde pone " esquema 3 " debe poner " esquema 2" .

En la página 402 en la línea 23 donde pone " Naciones unidas" debe poner " Naciones Unidas".

En la página 415 en la nota a pié de página 831 donde pone "social " debe poner "Social".

En la página 425 en la línea 4 donde pone "desarrolloen " debe poner " desarrollo en ".

En la página 435 en la línea 17 donde pone " Entretanto" debe poner " Entre tanto" .

En la página 436 en la línea 26 donde pone "lsa" debe poner "las ".

En la página 482 en la nota a pié de página 960 donde pone "esa " debe poner "esta".

En la página 523 en la nota a pié de página 1033 donde pone " STOSIC BORKO,D: *Op,cit.* 225 " debe poner " STOSIC BORKO,D: *Op, cit, p225* ".

UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID.  
FACULTAD DE CIENCIAS POLITICAS Y SOCIOLOGIA.  
DEPARTAMENTO DE DERECHO INTERNACIONAL PÚBLICO Y  
RELACIONES INTERNACIONALES.

TESIS DOCTORAL

**LAS ONG COMO ACTORES DE LAS RELACIONES  
INTERNACIONALES**

AUTOR

ENRIQUETA SERRANO CABALLERO

DIRECTOR

DR.D.JOSÉ ANTONIO GARCIA VILAR.

Madrid. 1999.

# **LAS ONG COMO ACTORES DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES.**

## **ТОМО II**

## CAPÍTULO VIII

Relaciones de Colaboración y Cooperación de la UNESCO con  
las ONG.



## **CAPÍTULO VIII**

### **Relaciones de Colaboración y Cooperación de la UNESCO con las ONG.**

Nos hemos propuesto analizar las relaciones de colaboración entre las organizaciones no gubernamentales y la Organización de Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) en los capítulos VIII y IX. El primero de estos dos capítulos comprenderá las relaciones de las ONG con la UNESCO desde sus orígenes hasta 1996, año en el que fueron modificadas esas relaciones. El segundo capítulo comprenderá el análisis de las nuevas relaciones de cooperación que ha establecido la UNESCO con la sociedad civil (ONG y fundaciones). Hemos adoptado esta división porque hemos estimado que como estamos en un periodo de transición es conveniente tener un completo conocimiento de las relaciones de cooperación de las ONG con la UNESCO.

Entre los organismos especializados del sistema de Naciones Unidas, la UNESCO ha brindado la más calurosa acogida a las organizaciones internacionales no gubernamentales y ha desarrollado con ellas la cooperación de más largo alcance. Hay dos razones para ello. Ante todo, la UNESCO cuenta con un mayor número de esferas de competencia que los otros organismos. En segundo lugar, las ONG estaban bien establecidas y trabajando activamente en la mayor parte de estos campos antes de que la UNESCO fuese creada. La Organización ha reconocido desde sus inicios la importante labor desarrollada por las ONG, así como la necesidad de su cooperación y de su asistencia e incluso ha estimulado la creación de varias ONG<sup>1071</sup>.

Además es la única institución que ha regularizado las relaciones de cooperación con las fundaciones e instituciones similares como podremos ver en el capítulo IX. Este

hecho diferenciador en el tipo de relaciones de cooperación supone un avance dentro de las relaciones de cooperación de las instituciones especializadas de Naciones Unidas con las ONG, ya que las fundaciones son sujetos de derecho nacional, y por lo general las fundaciones no tienen miembros ordinarios en muchos países. Esta diferenciación entre las relaciones de cooperación entre las organizaciones internacionales no gubernamentales y las fundaciones puede ser muy enriquecedora y fructífera y a través de ella creemos que la UNESCO podrá ampliar el sistema de relaciones de cooperación con la sociedad civil.

## 1. La UNESCO y las ONG.

La Historia de las Relaciones Internacionales nos muestra que las organizaciones no gubernamentales han ejercido una gran influencia en la toma de conciencia de los pueblos y su movilización con vistas a la promoción de los derechos del hombre en los planos individuales y colectivos y, más recientemente, en la creación de las condiciones favorables para instaurar un nuevo orden económico y social mundial. En 1945, se creó la UNESCO para alcanzar, mediante la cooperación de las naciones del mundo en las esferas de la educación, de la ciencia y de la cultura, los objetivos de paz internacional y de bienestar general de la Humanidad. Se le encomendó, por tanto, como función la protección del patrimonio cultural y natural de la Humanidad, como signo inequívoco de que para alcanzar la paz y seguridad internacional había que proyectar el sentimiento de pertenencia al medio cultural y natural e involucrar a la población **la defensa de su propia cultura**<sup>1072</sup>.

El artículo 1 de la Carta constitutiva de la UNESCO contempla la necesidad de fomentar la paz y seguridad internacional a través de la educación, la ciencia y la cultura, y proclama el siguiente objetivo:

---

<sup>1071</sup> STOSIC BORKO, D: *Les Organisations Non-Gouvernementales et les Nations Unies*. Genève, Droz, 1964, p.281.

<sup>1072</sup> UNESCO: "Constitución de la Organización de Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura"; en *Manual de la Conferencia General*, UNESCO, París. 1996, pp 7 y ss.

"La Organización se propone contribuir a la paz y a la seguridad estrechando la colaboración entre las naciones por medio de la educación, la ciencia y la cultura, afin de asegurar el respeto universal a la justicia, a la ley, a lo derechos humanos y a las libertades fundamentales para todos, sin distinción de raza, sexo, lengua o religión, que la Carta de las Naciones Unidas reconoce a todos los pueblos"<sup>1073</sup>

Con el fin de alcanzar dicho propósito, la UNESCO tiene como funciones, en primer lugar, fomentar el conocimiento y la comprensión mutuos de las naciones por medio de acuerdos internacionales con el fin de facilitar la libre circulación de las ideas por medio de la palabra y de la imagen<sup>1074</sup>.

Asimismo, la UNESCO contribuye a dar un nuevo impulso a la educación popular y a la difusión de la cultura, con la ayuda de los Estados miembros que lo deseen

"... instituyendo la cooperación entre las naciones con objeto de fomentar el ideal de la igualdad de posibilidades de educación para todos, sin distinción de raza, sexo ni condición social o económica alguna."<sup>1075</sup>

Y, a su vez, deberá ayudar a la conservación, al progreso y a la difusión del saber, por medio de

"La conservación y protección del patrimonio universal de libros, obras de arte y monumentos de interés histórico o científico, y recomendando a las naciones interesadas las convenciones internacionales que sean necesarias para tal fin; Alentando la cooperación entre las naciones en todas las ramas de la actividad intelectual y el intercambio internacional de representantes de la educación, de la ciencia y de la cultura, así como de publicaciones, obras de arte, material de laboratorio y cualquier documentación útil al respecto; Facilitando, mediante métodos adecuados de cooperación internacional, el acceso de todos los pueblos a los que cada uno de ellos publique."<sup>1076</sup>

Se trataba de fomentar, por tanto, la cooperación en los distintos ámbitos: educativo científico y cultural con el fin de crear un clima de entendimiento y estabilidad entre los Estados. Para alcanzar estos objetivos, los fundadores de la UNESCO buscaron los medios de asociarse lo más estrechamente posible a la sociedad civil, en la elaboración y en el desarrollo de los objetivos y programas de la

<sup>1073</sup> UNESCO: "Constitución de la Organización de Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura"; en *Manual de la Conferencia General*, UNESCO, París, 1996, p 8.art. 1.

<sup>1074</sup> *Idem*, art. 1 punto 2 a).

<sup>1075</sup> *Idem*, art. 1 punto 2 b).

Organización. La participación de las ONG en la acción de la UNESCO ha permitido a esta última sobrepasar su carácter intergubernamental estableciendo relaciones con las asociaciones voluntarias representantes de la opinión nacional e internacional. No se trataba tanto de la comprensión entre los gobiernos como la comprensión entre los pueblos. La Organización debía tener la capacidad de elevarse en los momentos de crisis para denunciar las decisiones políticas o económicas injustas. Debía ser, en definitiva,

“ la voz de la verdad sin miedo, la autoridad moral que enseñase en la vida de todos los días las lecciones de la paz. En efecto, era imposible separar el dominio de la cultura y de la educación de otras actividades del hombre, en particular la política. ”<sup>1077</sup>

Los fundadores de la UNESCO habían pensado darla a conocer a las personas y a los pueblos de dos formas. Por una parte habían propuesto instituir, en el seno de cada Estado miembro, una **Comisión Nacional** compuesta no solamente por los representantes oficiales, sino también por personalidades elegidas en función de sus competencias o de su interés por los problemas de la educación, de la ciencia y de la cultura. Por otra parte habían estimado necesario para el futuro de la Organización **establecer relaciones de consulta y de cooperación con las diversas organizaciones**, cuyos objetivos y acciones traspasaran las fronteras de los Estados; se trataba de organizaciones especializadas en los dominios y competencia de la UNESCO en las que estaban representados grandes sectores de la opinión pública

Antes de la fundación de la UNESCO<sup>1079</sup>, la existencia de un gran número de

<sup>1076</sup> Ibidem, pp8-9 art 1 punto 2 c ).

<sup>1077</sup> MYLONAS, D: *Le Genèse de l'UNESCO: Le Conference des Ministres Allies de l'education ( 1942-1945)*. Breylant, Bruselas, 1976. p 383.

<sup>1078</sup> “Forum Mundial de Asociaciones Internacionales/Trasnacionales”, realizado en Bruselas, del 23 al 27 de junio de 1980, para conmemorar el 70º aniversario de la Unión de Asociaciones Internacionales. Da cuenta de este acontecimiento el siguiente artículo: “ De la consultation à la cooperation L'UNESCO et les OING.”; en *Associations Transnationales*, (2/1981): 107-115.

<sup>1079</sup> Como antecedente más o menos directo de la Organización de Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura podemos considerar la “ Organización internacional de cooperación intelectual de la Sociedad de Naciones ”, aunque sus ambiciones fueron mucho más limitadas, tanto por las finalidades que se proponía conseguir como por el número de países que formaron parte de ella. Esta organización y no el Instituto Internacional de Cooperación Intelectual, como se dice incorrectamente en la publicación de la UNESCO: “¿ Qué es la UNESCO ?”. El Instituto era únicamente uno de los tres órganos de trabajo de la Organización, y además de ellos existía la Comisión internacional y los Comités de expertos. Véase: UNESCO:¿ Qué es la UNESCO?, Paris, 1969, p10. La Organización de las Naciones Unidas para la

ONG era considerado como un factor esencial de comunicación y de contacto entre los miembros de las comunidades científicas, educativas y culturales mundiales. Si la UNESCO decidió cooperar con estas organizaciones no gubernamentales fue, en muchos casos, para multiplicar sus redes en el mundo y sobre todo para acentuar su función catalítica<sup>1080</sup>.

Si revisamos la historia de la UNESCO podremos observar numerosos acontecimientos que nos indican que la cooperación entre la UNESCO y las ONG se remontan a la creación de la Organización en 1945. Algunos de estos acontecimientos no debemos olvidarlos, ya que muchos de ellos han contribuido activamente para que pueda ser posible el mantenimiento de la paz en el mundo y del bienestar general de la humanidad. La UNESCO aspiró desde su fundación a ser algo más que un organismo intergubernamental. Su vocación intelectual, humanística, y sus ideales regeneradores del orden internacional, la llevaron desde un principio a tratar de utilizar, en una corriente de doble dirección, todo el caudal de ideas y experiencias del amplio entramado asociativo de la comunidad científica internacional y la gran riqueza depositada en instituciones culturales y educativas de todo el mundo, sin necesidad de tener que acudir siempre a una obligada mediación política, como parecería lógico en un Organismo cuyos componentes eran y siguen siendo en exclusiva los Estados.

La UNESCO, al ser una Organización de **cooperación intelectual internacional**, tiene la obligación de recurrir a grupos organizados que representan a las comunidades intelectuales. La disposición de la UNESCO, dimanante de su Constitución, no consiste sólo en mantener relaciones con los Estados miembros: la cooperación intelectual internacional que la Organización inicia y estimula en las

---

Educación, la Ciencia y la Cultura, es un organismo especializado de Naciones Unidas de cooperación preferentemente social, cultural y humanitaria. El acuerdo entre la ONU y la UNESCO, por el cual pasó a ser un organismo especializado, se adoptó en la Primera Conferencia General de la UNESCO y fue aprobado el 14 de diciembre de 1946 por la Asamblea General de Naciones Unidas. La Conferencia General, el 6 de diciembre de 1948, y la Asamblea General de Naciones Unidas el 11 de diciembre de 1948, aprobaron un acuerdo adicional por el que se añadió el actual artículo XIII (<<laissez-passer>>) que entró en vigor el 11 de diciembre de 1948. Posteriormente, se modificó el Acuerdo al suprimirse el antiguo artículo II relativo al procedimiento de admisión en la UNESCO de Estados no miembros de las Naciones Unidas, en virtud de decisiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas del 8 de diciembre de 1962; esta modificación entró en vigor el 10 de diciembre de 1962.

<sup>1080</sup>Doc. UNESCO: "Estudio relativo a las informaciones adicionales correspondientes a la concesión de subvenciones a las organizaciones internacionales no gubernamentales y recomendaciones sobre la forma del informe sexenal que el Consejo Ejecutivo someterá en su 25ª reunión de la Conferencia General, así como sobre las eventuales propuestas de revisión de las normas"; en *Documento del Consejo Ejecutivo*

esferas de su competencia admite numerosas fórmulas, una de las cuales es la asociación con determinadas ONG. El 16 de diciembre de 1946, diez días después de la elección del Director General de la UNESCO<sup>1081</sup>, se firmó un convenio destinado a la cooperación con las asociaciones científicas. Del 13 al 15 de febrero de 1947 se celebró una conferencia de organizaciones voluntarias internacionales dedicadas a la educación. En enero de 1949, especialistas en estudios humanísticos y en filosofía crearon un consejo internacional con la asistencia de la UNESCO. En agosto de 1949, la UNESCO se asoció con otras ONG para organizar una conferencia técnica sobre la protección de la naturaleza en el Lago de Success (Nueva York). En mayo de 1950 tuvo lugar, en Florencia, la primera conferencia de representantes de las organizaciones internacionales no gubernamentales (ONG) con *estatuto consultivo* ante la UNESCO<sup>1082</sup>.

Durante varios años las relaciones entre las UNESCO y las ONG evolucionaron gradualmente, en una etapa experimental basada en directrices provisionales establecidas en 1946<sup>1083</sup>. La **cooperación** con las ONG se llevó a cabo de una manera poco formalizada. Los contactos con cada organización obedecían a los criterios y a las razones de oportunidad que las circunstancias aconsejaban.

Durante esta primera etapa la creación de varias ONG fue suscitada por la UNESCO, de conformidad con numerosas resoluciones de la Conferencia General; estas ONG fueron creadas para responder a los imperativos de la cooperación internacional, en las esferas en las que no existían redes de ese tipo<sup>1084</sup>. Algunas de estas

---

(127 EX/27 Rev. ), 30 de septiembre de 1989 , UNESCO, París.p3.

<sup>1081</sup>El primer Director de la UNESCO fue Sir Julian Huxley.

<sup>1082</sup>Doc. UNESCO: "A Chronology of UNESCO 1945-1987" en *Documento de la UNESCO (LAD.85.WS/4 Rev)*, UNESCO, París, 1987. pp. 4-12.; VALDERRAMA, Fernando: *Historia de la UNESCO*. UNESCO, París, 1995, p.31.

<sup>1083</sup>Doc. UNESCO: "Directives provisoires pour l'etablissement de relations entre l' UNESCO et les organisations internationales non gouvernementales"; en *Conference Générale. Première Session (UNESCO /C/30; también citado por 1C/30)* Tenue en la Maison de l' UNESCO, París, du 20 novembre au 10 decembre, 1946, UNESCO, París, 1947, pp252-253; Véase: Doc.UNESCO: " Documento 4C/OXR/9. Citado en: 4C/ 33.1. en, *Actas de la Conferencia General de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura. Cuarta Reunión*, París,1949, UNESCO , París, 1950 p 76.

<sup>1084</sup>PAPINI, R: *Les relations entre l' UNESCO et les ONG*. Unions des Associations Internationales, Bruxelles, 1956. STOSIC BORKO, D: *Les Organisations Non-Gouvernementales et les Nations Unies*. Droz, Genève, 1964. pp 281-297. Véase: SEARA VÁZQUEZ, M: *Tratado General de la Organización Internacional*, Fondo de Cultura Económica, México, 1974 .p 515 MERLE, Marcel: *Sociología de las Relaciones Internacionales*. Alianza Universidad, Madrid, 1995. p 414. Véase: Doc. UNESCO: " Informe Sexenal del Consejo Ejecutivo sobre el concurso prestado a la acción de la UNESCO por las

organizaciones a las que contribuyó a su creación la UNESCO son: la **Asociación Internacional de Universidades**<sup>1085</sup>, la **Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza y sus Recursos**<sup>1086</sup>, la **Unión de Asociaciones Técnicas Internacionales**<sup>1087</sup>, el **Consejo Internacional de Ciencias Sociales**<sup>1088</sup>, el **Instituto Internacional del Teatro**<sup>1089</sup>, el **Instituto Internacional de Filosofía y Ciencias Humanas**<sup>1090</sup>, el **Consejo Internacional de La Música**<sup>1091</sup>, el **Consejo Internacional**

Organizaciones Internacionales no Gubernamentales de Categorías A y B"; en *Documento de la Conferencia General*, (25C/37), 25ª reunión de la Conferencia General, 18 de agosto de 1989, UNESCO, París, 1989, p.3. A partir de este momento citaremos este documento por (25C/37), UNESCO, París, 1989. HOGGAT, R: UNESCO and NGOs: A memoir." en WILLETS P: "The conscience of the world ". *The influence of non- governmental organisations in the U.N. System* . Brookings Institution. Washington . 1996. pp98- 115.

<sup>1085</sup> La Asociación Internacional de Universidades (Categoría A) fue creada en 1950, bajo los auspicios de la UNESCO. Véase: Resolución 2.61, aprobada en su 3ª reunión por la Conferencia General, en *Actas de la Conferencia General*, UNESCO, París, 1950. Inició en 1959, el Programa Conjunto UNESCO/AIU de Investigaciones sobre la Enseñanza Superior. Asociación admitida en la Categoría A desde 1962. Recibió su primera subvención en 1970. La Asociación Internacional de Universidades (AIU) ha sido una de las principales organizaciones no gubernamentales que ha colaborado con la UNESCO en el ámbito de la enseñanza superior. La AIU incluye instituciones universitarias en 118 países, territorios y regiones. El *Objetivo* de la asociación es " proporcionar un centro de cooperación a nivel internacional entre las universidades y establecimientos similares de educación superior de todos los países, así como entre las organizaciones interesadas en la educación superior en general ".

<sup>1086</sup> La Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza y sus Recursos (UICN) , fue creada bajo los auspicios de la UNESCO en 1948. Véase: Resolución 2.692 aprobada por la Conferencia General en su 2º reunión, en *Actas de la Conferencia General*, México, UNESCO, 1948. Recibió su primera subvención en 1950. Fue admitida en la Categoría B en 1961; y en 1971 fue admitida en la Categoría A. Cuenta con 53 Estados parte, 116 organismos gubernamentales, 311 organismos no gubernamentales y 6 afiliados. Tiene 118 países, territorios y regiones. La UICN mantiene con la UNESCO estrechas relaciones de trabajo en varias esferas de interés mutuo y especialmente en relación con el programa El Hombre y la Biosfera, la Convención del Patrimonio Mundial, la Convención sobre los Humedales y la Educación sobre el Medio Ambiente.

<sup>1087</sup> La Unión de Asociaciones Técnicas Internacionales (UATI) fue creada el 2 de marzo de 1951 bajo los auspicios de la UNESCO y ante la que tiene estatuto de categoría A. Véase *Yearbook of International Organizations*.

<sup>1088</sup> El Consejo Internacional de Ciencias Sociales (CICS) creado en 1952 bajo los auspicios de la UNESCO. Véase: Resolución 6.317 aprobada por la Conferencia General en su 4ª reunión, en *Actas de la Conferencia General*, UNESCO, París, 1952. A partir de 1954 se realizaron acuerdos en debida forma. Fue admitida en la categoría A en 1962 (60EX). Adquirió el estatuto federal en 1973. El CICS reúne a 14 asociaciones de investigación en Ciencias Sociales nacionales y regionales.

<sup>1089</sup> El Instituto Internacional de Teatro (IIT) fue creado por iniciativa de Julian Huxley, bajo los auspicios de la UNESCO, en Praga (1948). Véase : Resoluciones 2.411 y 3.611 aprobadas por la Conferencia General en su 3ª reunión, en *Actas de la Conferencia General*, UNESCO, París, 1949. Recibió su primera subvención en 1949. Fue admitida en la Categoría A en 1962 (60 EX). La organización cuenta con centros asociados nacionales y/o centros asociados en 63 países El objetivo del IIT es fomentar los intercambios internacionales en el ámbito del conocimiento y de la práctica de las artes del escenario, a la vez que impulse la creación teatral.

<sup>1090</sup> El Consejo Internacional de Filosofía y Ciencias Humanas (CIPSH), creada en 1949, bajo los auspicios de la UNESCO. Véase: Resolución 2.4321 aprobada por la Conferencia General en su 2º reunión, en *Actas de la Conferencia General*, París, UNESCO, 1949. Fue admitida en la Categoría A en 1962. Recibió su primera subvención en 1950.

<sup>1091</sup> El Consejo Internacional de la Música (CIM) fue creado por iniciativa de la UNESCO (1948-1949). Véase: Resolución 2.412 aprobada por la Conferencia General en su 2º reunión, en *Actas de la Conferencia General*, UNESCO, París, 1949. EL CIM recibió su primera subvención en 1949. Se le reconoció como entidad consultiva con la UNESCO a partir de 1951. Tiene un acuerdo oficial desde 1953

de Archivos<sup>1092</sup>, entre otras.

En estos casos, la UNESCO cumplió una función catalizadora, en los ámbitos de la cultura y de las ciencias sociales y humanas. La UNESCO sintió la necesidad de "federar" y "articular" a numerosas redes de expertos<sup>1093</sup> que ya existían antes de que fuese esta constituida<sup>1094</sup>. La UNESCO les aportaba un apoyo financiero a través de subvenciones o contratos y así se aseguraba la colaboración de las ONG en la ejecución del programa de la Organización.

## 2. Los principios y los métodos de las relaciones entre la UNESCO y las Organizaciones Internacionales No Gubernamentales.

La cuestión de la importancia y función de las organizaciones internacionales no gubernamentales en el seno de la Organización se planteó ya en la Conferencia de Londres de 1945<sup>1095</sup>, en la que se elaboró y aprobó su Constitución<sup>1096</sup>. La Conferencia tuvo la precaución de incluir, en el Preámbulo de la Constitución de la Organización, la siguiente declaración:

"una paz fundada exclusivamente en acuerdos políticos y económicos entre gobiernos no podría obtener el apoyo unánime, sincera y perdurable de los pueblos... por consiguiente esa paz debe basarse en la solidaridad intelectual y moral de la humanidad"<sup>1097</sup>

y pertenece a la categoría A desde enero de 1962 (60 EX). El CIM, con los años llega a comprender a 27 organizaciones de profesionales internacionales y esta representada en 68 países. En su programa destacan la Tribuna Internacional de Compositores y la Tribuna de Música de Asia, Latinoamérica y los Países Arabes.

<sup>1092</sup>El Consejo Internacional de Archivos (CIA) creado bajo los auspicios de la UNESCO en 1948. Véase: *Resolución 22314 aprobada por la Conferencia General en su 2ª reunión*, en *Actas de la Conferencia General*, México, UNESCO 1948. Mantiene relaciones consultivas con la UNESCO desde 1951. Fue admitida en la Categoría A desde 1962 (60EX). Los miembros del CIA se reparten en cinco categorías: Categoría A (Administraciones centrales de archivos e instituciones asimiladas); Categoría B (Asociaciones nacionales, regionales o especializadas de archiveros); Categoría C (Instituciones de archivos); Categoría D (Miembros individuales); Categoría E (Miembros honorarios).

<sup>1093</sup>Doc. UNESCO: "Estudio relativo a las informaciones adicionales correspondientes a la concesión de subvenciones a las organizaciones internacionales no gubernamentales y recomendaciones sobre la forma del informe sexenal que el Consejo Ejecutivo someterá en su 25ª reunión de la Conferencia General, así como sobre las eventuales propuestas de revisión de las normas"; en *Documento del Consejo Ejecutivo*, (127 EX/27 Rev.), UNESCO, París, 1989.p3.

<sup>1094</sup>Doc. UNESCO: "Informe Sexenal ... (25C/37)". *Op cit*, p.42.

<sup>1095</sup>Desde el año 1942 se reunía en esa ciudad una Conferencia de los Ministros Aliados de la Educación, que, de la tarea inicial de fomentar la celebración de acuerdos culturales de carácter bilateral, se iría orientando hacia la preparación del establecimiento de una organización permanente encargada de fomentar el desarrollo de la cooperación internacional en el terreno de la cultural. Incluso se había llegado a poner en funcionamiento un órgano ejecutivo, que prepararía la creación de una Oficina de Educación de las Naciones Unidas. Véase: "Imagen de la UNESCO", UNESCO. París. 1972.

<sup>1096</sup>La Constitución de la UNESCO se firmó el 16 de noviembre de 1945 y entró en vigor el día 4 de noviembre de 1946.

<sup>1097</sup>Doc. UNESCO: "Constitución de la Organización de Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura". en: *Manual de la Conferencia General*, París, UNESCO, 1996, pp.7-21. Véase: "De la



Los delegados de los 44 países que asistieron a la Conferencia de Londres, sintieron que las organizaciones no gubernamentales podían promover efectivamente esa "solidaridad intelectual y moral de la humanidad". Esta solidaridad no se podía realizar si no se elevaba el nivel material e intelectual de la vida. Tras examinar distintas propuestas sobre el carácter de las relaciones de cooperación de la UNESCO con las ONG, la Conferencia decidió incluir en la Constitución el artículo XI, inspirado en la Carta de las Naciones Unidas (art. 71) y que constituye la base jurídica de la cooperación de la UNESCO y el sector no gubernamental de las relaciones internacionales. El artículo XI párrafo 4 de la Constitución de la UNESCO establece que:

"La Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura podrá tomar cuantas disposiciones convengan para facilitar las consultas y asegurar la cooperación con las Organizaciones no Gubernamentales que se ocupen de cuestiones comprendidas en la esfera de la competencia de aquella. Podría invitarlas a realizar determinadas áreas en sus respectivos campos de acción. esa cooperación podrá asumir igualmente la forma de una adecuada participación de representantes de las referidas organizaciones en los trabajos de los comités asesores creados por la Conferencia General".

Sin embargo, la disposición constitutiva no era más que una declaración de principios, en la que se preveía que la Conferencia General adoptará las directivas para el establecimiento de las relaciones entre la UNESCO y las ONG.

En la Primera reunión de la Conferencia General, celebrada en París (1946), se aprobaron las "*Directrices provisionales para el establecimiento de relaciones de la Organización de Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura y las organizaciones internacionales no gubernamentales*"<sup>1098</sup>. Establecidas en un primer momento sobre una base de "*arreglos*" de carácter experimental.

---

consultation à la coopération L'UNESCO et les OING."; en *Associations Transnationales*, (2/1981). 107-115.

"qu'une paix fondée sur les seuls accords économiques et politiques des gouvernements ne saurait entraîner l'adhésion unanime, durable et sincère des peuples et que, par conséquent, cette paix doit être établie sur le fondement de la solidarité intellectuelle et morale de l'humanité".

<sup>1098</sup> VALDERRAMA, Fernando: *Op cit*, p.30. Véase: Doc. UNESCO: "*Directives provisoires ...1 /C/30*"; *Op, cit*, 1947, pp.252-253. Las organizaciones no gubernamentales y semigubernamentales para mantener relaciones con la UNESCO tenían que: a) tener un verdadero carácter internacional, tanto por su composición, como por el campo de sus actividades y tener una reputación acreditada; b) ocuparse fundamentalmente de asuntos o materias que estuviesen comprendidos dentro de la competencia de la UNESCO.; c) tener ideales y fines que estuviesen en consonancia con los principios y contenidos en la

En la Segunda reunión de la Conferencia General- que se celebró en diciembre de 1947 en México- se aprobaron las *Normas sobre las relaciones con las organizaciones internacionales no gubernamentales y semigubernamentales*<sup>1099</sup> -en cumplimiento del artículo XI de la Constitución- en las que se fijaban los principios y procedimientos que tendría que observar la UNESCO, para las consultas o cooperación con las organizaciones internacionales no gubernamentales y semigubernamentales<sup>1100</sup> que se ocupasen de asuntos comprendidos en las esferas de interés de la UNESCO.

En su 5ª Conferencia General de la UNESCO, las Normas fueron objeto de una revisión, y distinguían tres tipos de arreglos de cooperación de la UNESCO con las ONG: a) *los arreglos consultivos*, b) *los acuerdos en buena y debida forma*, y c) *las relaciones no oficiales* (relaciones oficiosas).<sup>1101</sup>

a) Los **arreglos de carácter consultivo**, definían los privilegios fundamentales concedidos a todas las organizaciones internacionales no gubernamentales representativas, presentando dos aspectos: a) *consultas individuales*, b) *consultas colectivas*.

b) Los **acuerdos formales**<sup>1102</sup> sólo podían concluirse con un número reducido de organizaciones internacionales no gubernamentales más representativas. Estos acuerdos se realizaban cada vez que la cooperación considerada implicaba conceder una ayuda financiera o locales de oficina y servicios de Secretaría. Estos acuerdos debían ser aprobados por el Consejo Ejecutivo. Antes de que estos fuesen aprobados había que informar al Consejo Económico

---

Constitución de la UNESCO.:d) Contar con un órgano directivo permanente y representantes autorizados.  
<sup>1099</sup>Doc. UNESCO: "Normas para las relaciones con las organizaciones internacionales no gubernamentales y semigubernamentales"; en *Actas de la Conferencia General de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, (2C/Resoluciones), Segunda Reunión, México, 1947, Volumen II Resoluciones, UNESCO, París. 1948, pp 65-68.*

<sup>1100</sup>La UNESCO mantiene relaciones con las organizaciones internacionales que no hayan sido creadas por un acuerdo intergubernamental. Las directivas se aplican también a las organizaciones semigubernamentales, ya que no han sido creadas por un acuerdo intergubernamental.

<sup>1101</sup>Doc.UNESCO: "Directivas referentes a las relaciones con las organizaciones internacionales no gubernamentales", en *Actas de la Conferencia General (5C/ Resoluciones) Quinta Reunión, Florencia, 1950, UNESCO, París, 1950, pp126-133.*

<sup>1102</sup> Idem, p127, Sección II, Párrafo 2.

y Social de Naciones Unidas de la naturaleza de los mismos. Los arreglos de trabajo eran establecidos por el Director General<sup>1103</sup>. Estos arreglos no concedían a las ONG el derecho a participar en los trabajos de la UNESCO en el mismo concepto que los representantes de los Estados miembros o que los representantes de las Naciones Unidas o de las Instituciones especializadas<sup>1104</sup>.

Los arreglos con vista a consultas o cooperación y los acuerdos formales estaban destinados por una parte a permitir que la UNESCO dispusiese de la documentación, de los consejos y de la cooperación técnica de las ONG, y por otra parte a permitir a esas organizaciones, representativas de la opinión pública, que dieran a conocer los puntos de vista de sus miembros.

c) Las **relaciones oficiosas**, se establecen con las organizaciones internacionales no gubernamentales que no habían sido admitidas en los *arreglos consultivos*, pero que desarrollaban actividades dentro del ámbito de la UNESCO.

Desde que fueron instauradas las primeras **relaciones formales** entre la UNESCO y las ONG, hasta 1958, las relaciones habían sido fructíferas en el dominio de la cooperación mutua. La necesidad de revisar las normas se hizo sentir en el seno de la 9ª Conferencia General. Con este fin, la 10ª Conferencia General adoptó una resolución destinada a simplificar los procedimientos aplicados a la admisión de las organizaciones internacionales no gubernamentales deseando proporcionar su colaboración a la UNESCO, en las diversas categorías de relaciones<sup>1105</sup>.

Las relaciones de la UNESCO y el sector no gubernamental de las ONG cobraron una forma más "institucional" al aprobarse, en 1960, las *Normas referentes a las relaciones de la UNESCO con las organizaciones internacionales no gubernamentales*. La Conferencia General aprobó las Normas en su 11ª reunión (1960)<sup>1106</sup> y entraron en vigor el 1 de enero de 1962. Este texto fue modificado por la

<sup>1102</sup> Idem, p127, Sección II, Párrafo 2.

<sup>1103</sup> Doc. UNESCO: "Directives provisoires ...1 /C/30". *Op. cit.*, 1947, p253.

<sup>1104</sup> Doc. UNESCO: "Directivas referentes" 1950, pp.126-133.

<sup>1105</sup> STOSIC BORKO, D: *Op. cit.*, p 269.

<sup>1106</sup> Doc. UNESCO: "Las Resoluciones 10 a 14, aprobadas previo informe de la Comisión Administrativa, 28ª sesión plenaria, 13 de diciembre de 1960; "Normas referentes a las relaciones de la UNESCO con las organizaciones no gubernamentales"; en *Documento de la Conferencia General (11C/48)*, UNESCO,

Conferencia General en su 14ª reunión (1966) en particular el art., VI. 7 relativo a las subvenciones<sup>1107</sup>.

Estas Normas enunciaban las condiciones que las organizaciones no gubernamentales debían satisfacer para ser consideradas y establecer relaciones oficiales con la UNESCO, definían tres categorías respecto de dichas relaciones, determinaban las obligaciones respectivas de la UNESCO y de las organizaciones no gubernamentales así como las ventajas reconocidas a estas últimas, a partir de dicha relación incluyendo la posibilidad de asistencia financiera<sup>1108</sup>.

En cumplimiento de lo dispuesto en el párrafo 4 del artículo XI de su Constitución, a lo largo de los años la UNESCO ha establecido, con las organizaciones no gubernamentales que representan a la sociedad civil, una red incalculable de relaciones de cooperación en sus esferas de competencia<sup>1109</sup>.

Si tenemos en cuenta la función preeminente que los fundadores de la UNESCO atribuían a las organizaciones no gubernamentales; esta colaboración es prueba de la importancia que tiene la actividad de estas organizaciones, paralela a la acción gubernamental, en la cooperación internacional al servicio de los pueblos y en pro del desarrollo, la igualdad, el entendimiento internacional y la paz.

Las ONG con las cuales la UNESCO coopera y/o colabora son muy diversas y desarrollan actividades que cubren todas las áreas de competencia de la Organización, se trata de organizaciones especializadas o científicas (ingenieros, investigadores, científicos, filósofos, sociólogos, periodistas, escritores, abogados, entre otros.....), organizaciones de masas (sindicatos, cooperativas, asociaciones femeninas, movimientos de jóvenes, etc.), organizaciones confesionales entre otras<sup>1110</sup>.

---

París, 1960. Véase: Doc. UNESCO: "Normas referentes a las relaciones de la UNESCO con las organizaciones no gubernamentales"; en *Actas de la Conferencia General en su 11ª reunión*, UNESCO, París, 1960. pp 86-95

<sup>1107</sup> Doc. UNESCO: "Normas referentes a las relaciones de la UNESCO con las organizaciones no gubernamentales"; en *Manual de la Conferencia General*, UNESCO, París, 1994, p.155.

<sup>1108</sup> Cooperación para realizar los ideales de "Cooperación entre las ONG y la UNESCO"; en *Documento de Información, del Comité Permanente de las ONG*, 21 de octubre de 1987, París, UNESCO. 1987.p.6 Véase: Doc. UNESCO: "A Chronology of Unesco 1945-1987...(LAD.85.WS/4 Rev)". *Op. cit*, 1987, p.7.

<sup>1109</sup> Doc. UNESCO: "Normas referentes". *Op.cit*, 1994, p.155-166.

<sup>1110</sup> De la consultation à la coopération L'UNESCO et les OING"; en *Associations Transnationales*, (2/1981): 107-115.

### **3. Relaciones que mantienen la UNESCO y las Organizaciones no Gubernamentales.**

#### **3.1.Marco Normativo por el que se regulan las relaciones de cooperación de la UNESCO con las Organizaciones Internacionales No Gubernamentales .**

En 1960 fue cuando las relaciones de la UNESCO con las ONG cobraron forma definitiva mediante un conjunto de Normas aprobadas por la Conferencia General en su 11ª reunión<sup>1111</sup>. En cumplimiento de las disposiciones del artículo XI de la Constitución, las Normas que figuran a continuación determinan los procedimientos con arreglo a los cuales la UNESCO puede organizar el sistema de consultas y de cooperación con las organizaciones internacionales no gubernamentales, que desarrollen actividades en materias de su competencia.

En esas Normas se enuncian las condiciones que las organizaciones no gubernamentales deben reunir para establecer relaciones oficiales con la UNESCO. También se enuncian los procedimientos que facultan a la UNESCO a disponer del asesoramiento técnico y de conocer las aspiraciones de los grandes movimientos sociales mediante mecanismos de consultas individuales y colectivas. En las Normas se prevé la posibilidad de asociar a las ONG al cumplimiento de los objetivos y a la ejecución de los programas de la Organización, principalmente por medio de subvenciones y contratos<sup>1112</sup>.

#### **3.2.Condiciones que han de reunir las ONG con las cuales mantiene la UNESCO relaciones oficiales.**

Según el artículo I.1 de las Normas, las organizaciones no gubernamentales tienen que reunir ciertas condiciones para poder establecer relaciones oficiales con la UNESCO. La UNESCO considera como organización internacional no gubernamental con la que puede mantener relaciones, a cualquier organización internacional no

<sup>1111</sup> Véase: Doc. UNESCO: "Resoluciones de la 10 a 14, aprobadas previo informe de la Comisión Administrativa, 28ª. sesión plenaria, 13 de diciembre de 1960. París, UNESCO, 1960;" Doc. UNESCO: "Normas referentes a las relaciones de la UNESCO con las Organizaciones Internacionales No Gubernamentales "; en *Documento de la Conferencia General(11C/Resoluciones*, en su 11ª reunión, UNESCO, París, 1961, pp 86-94.

<sup>1112</sup> El texto integro de las Normas, modificado en su 14ª reunión de la Conferencia General (1966), figura

creada en virtud de un acuerdo intergubernamental, cuyos propósitos y funciones no tengan un carácter gubernamental y que responda a las condiciones siguientes : Las ONG deben tener los medios para contribuir eficazmente a la realización de los objetivos de la UNESCO<sup>1113</sup>; además deben " tener afiliados ordinarios en países bastante numerosos para poder, en la medida de lo posible, representar validamente a diferentes regiones culturales del mundo; disponer de una implantación geográfica suficiente y estar dotadas de estructuras de funcionamiento de carácter internacional y de los medios de comunicación interna necesarios "<sup>1114</sup>.

Por esta razón, la Conferencia General invita constantemente a las ONG a que prosigan e intensifiquen sus esfuerzos para favorecer una extensión geográfica más amplia, tanto en lo relativo a su composición como a sus actividades. A menudo se ponen en contacto con la Secretaría, para solicitar su admisión, organizaciones que sólo son internacionales por su finalidad y la orientación de sus programas. Ahora bien, en las Normas se estipula claramente que, para poder ser admitidas en una de las categorías de relaciones previstas, esas organizaciones deben ser efectivamente internacionales y/o regionales, tanto por la composición de sus órganos rectores; de la localización de sus miembros, como del origen geográfico de sus dirigentes<sup>1115</sup>, la distribución geográfica de sus actividades y el lugar donde se encuentra su sede. Asimismo cabe observar que, según la definición que figura en sus estatutos, los miembros de esas organizaciones pueden ser personas físicas o morales.

Ciertas ONG comprenden, en calidad de miembros, instituciones nacionales de

---

en el documento de información que la Secretaría publica cada dos años.

<sup>1113</sup>Doc. UNESCO: " Normas referentes a las relaciones de la UNESCO con las Organizaciones No Gubernamentales "; en *Resoluciones de la Conferencia General en su 11ª reunión*, (11C/ Resoluciones) UNESCO, París, 1961. p 87. Sección I, artículo I.1)a).

<sup>1114</sup>La exigencia de extensión geográfica se estipula en la Sección I, en el artículo I.1 de las Normas, en sus apartados b) c) y d). La extensión geográfica ha sido uno de los temas de los cuales la Conferencia General y el Consejo Ejecutivo se han ocupado desde los orígenes de la Organización. Véase: la Doc. UNESCO: "Resolución (4 XC/2/15X) aprobada en su 4ª reunión extraordinaria, en la que " invita el Director General a reforzar aún más la cooperación con las organizaciones internacionales no gubernamentales, a fin de favorecer su extensión geográfica y de intensificar sus actividades en todas la regiones del mundo "; en *Actas de la Conferencia General*, París, 23 de noviembre -3 de diciembre 1982, Volumen I, UNESCO, París, 1983.

<sup>1115</sup> Una organización que tenga un presidente, un secretario general y un tesorero de la misma nacionalidad no reúne los requisitos necesarios para establecer relaciones oficiales con la UNESCO, aún cuando tuviese un programa de actividades internacional. Esta actitud se lleva a cabo para evitar que el poder de decisión en lo que respecta a los programas y a la definición de las políticas de una ONG corresponda exclusivamente a nacionales de un mismo país en lugar de compartirlo entre los representantes elegidos de todas las regiones interesadas en sus actividades.

carácter público o semigubernamental. El principal requisito que se le exige a una organización que se defina como internacional o regional de carácter no gubernamental, además de que sus actividades y objetivos sean de carácter internacional, es que pueda demostrar que entre sus miembros figuran personas y/o grupos procedentes del mayor número de países posible. Este es uno de los principales criterios para el establecimiento de relaciones oficiales con la UNESCO.<sup>1116</sup>

Por razones históricas, los países de Europa Occidental y de América del Norte son los que están mejor representados en la mayoría de las organizaciones internacionales no gubernamentales. En efecto, muchas de éstas tuvieron su origen en estos países, en los que poseen una red de relaciones sumamente extensa y donde han llevado a cabo numerosas actividades. Entre las dos guerras mundiales se extendieron a los países de Europa Central y Oriental; su extensión más allá de esas regiones no tuvo lugar sino después de la II Guerra Mundial cuando, con el nuevo impulso de la solidaridad internacional, las asociaciones no gubernamentales cobraron plenamente conciencia de su alcance universal y desde entonces se esforzaron, sin cesar, por extender su composición y sus actividades a las regiones de África, América Latina y Asia<sup>1117</sup>.

Es lógico que por motivos históricos los países de Europa Occidental y de América del Norte hayan sido sede de las organizaciones no gubernamentales, ya que un gran número de éstas nacieron en realidad en esos países. La elección de la sede de una ONG depende de muchos factores de carácter económico, político y sociocultural así como, a veces, de la misma coyuntura internacional. No es una casualidad que las sedes de las secretarías de las ONG se hayan instalado con frecuencia cerca de la sede de las instituciones especializadas de Naciones Unidas en las que se les reconocía su carácter consultivo<sup>1118</sup>. En otros casos, fueron otros los criterios que influyeron en la

<sup>1116</sup>Doc. UNESCO: "Informe Sexenal Presentado por el Consejo Ejecutivo sobre el Concurso prestado a la acción de la UNESCO por las Organizaciones Internacionales no Gubernamentales (1988-1993)"; en *Documento de la Conferencia General en su 28ª reunión*, 21 de agosto de 1995, UNESCO, París, 1995.p18. A partir de este momento citaremos este documento por 28C/42.

<sup>1117</sup>Doc. UNESCO: "Informe Septenal del Consejo Ejecutivo a la Conferencia General sobre la contribución aportada a la acción de la UNESCO por las Organizaciones Internacionales no Gubernamentales (Categoría A y B)"; en *Documento de la Conferencia General*, (22C/30), 22 de septiembre de 1983, UNESCO. París, 1983. p 8. A partir de este momento citaremos este documento por 22/30.

<sup>1118</sup>Doc. UNESCO: "Informe Sexenal ... (28C/42)". *Op. cit.*, p18

elección de las organizaciones no gubernamentales a este respecto como por ejemplo, medidas de orden administrativo y/o legislativo que las autoridades de los países huéspedes estaban dispuestas a aplicar, facilidades de alquiler o de adquisición de locales, condición jurídica y régimen fiscal particular, facilidades de transferencia de divisas y de importación de materiales, obtención de autorizaciones de residencia y de trabajo, pasaportes y visados, entre otros.

Por último, la posibilidad de obtener asistencia financiera, en forma de subvenciones, por parte de las autoridades de un país dado, puede ser un determinante a la hora de elegir la sede de una ONG<sup>1119</sup>.

Pero no hay que engañarnos; todos sabemos que un gran número de organizaciones internacionales no gubernamentales no tienen realmente secretarías estables y el lugar que definen como sede es, en muchos casos, la dirección profesional (universidad o institución) del Secretario General o del Presidente (durante su mandato). Debido a esto, es muy difícil demostrar mediante cifras la verdadera repercusión de la extensión geográfica de los miembros de una ONG. Esto no ocurre con las organizaciones no gubernamentales de tipo federativo, ya que reúnen a uniones internacionales que a su vez reúnen a asociaciones internacionales y cuya importancia numérica es fácil de estimar. Por otra parte, la insuficiencia de los recursos financieros de que disponen la mayoría de las ONG y sus secciones nacionales impiden llevar a cabo una acción continua encaminada a aumentar los contactos entre las diferentes partes del mundo.<sup>1120</sup>

Independientemente de que se trate de una organización no gubernamental con secciones nacionales o con miembros individuales, por ejemplo, su extensión geográfica se expresará en el número de países representados a través de sus miembros en cada una de las regiones.<sup>1121</sup> De esta manera se podrá dar impresión de equilibrio. La UNESCO contempla cinco regiones: África; América Latina y el Caribe; Asia y el Pacífico; Estados Árabes; Europa y América del Norte.

<sup>1119</sup>Doc. UNESCO: "Informe Sexenal del Consejo Ejecutivo sobre el concurso prestado a la acción de la UNESCO por las Organizaciones Internacionales no Gubernamentales de Categorías A y B"; en *Documento de la Conferencia General, (25C/37)*, 25ª reunión de la Conferencia General, 18 de agosto de 1989. UNESCO, París, 1989. p12.

<sup>1120</sup>Doc. UNESCO: "Informe Septenal ... (22C/30)". *Op. cit*, 1983, p8.



La distribución geográfica de las actividades decididas por los responsables elegidos y los dirigentes procedentes de todas las regiones constituye uno de los elementos fundamentales si se quiere alcanzar adecuadamente los objetivos de la UNESCO.

### 3.3.Diferentes Categorías de Cooperación.

Las normas acerca de las relaciones de la UNESCO con las organizaciones internacionales no gubernamentales fueron aprobadas en 1960<sup>1122</sup> y modificadas en 1966<sup>1123</sup>, estableciendo un sistema que giraba alrededor de una triple categoría, según la naturaleza de la cooperación entre esas organizaciones y la UNESCO. En estas Normas se fijaban las modalidades de admisión en cada una de esas categorías de reconocimiento (A, B,C), jerarquizadas en función de la intensidad y estrechamiento de los lazos entre cada organización internacional no gubernamental y la UNESCO, de las que derivan unos mayores o menores niveles de responsabilidad o de disfrute de derechos por ambas partes. Se contemplaba algo así como una carrera de reconocimiento con un primer y obligado escalón, la Categoría C llamada de "*información mutua*", un segundo escalón, la Categoría B, denominado de "*información y consulta*" al que se accedía tras una cooperación eficaz de dos años en el nivel anterior y finalmente el reconocimiento de la Categoría A, llamada también de "*consulta y asociación*", que sólo era alcanzado por aquellas organizaciones internacionales no gubernamentales muy selectas que se hubieran distinguido durante un tiempo suficiente en el banco de pruebas del peldaño precedente. El Director General puede admitir ONG en la categoría C. La admisión en las otras dos categorías (A y B), requieren la aprobación del Consejo Ejecutivo de la UNESCO<sup>1124</sup>.

Para tener un mayor conocimiento de este sistema de relaciones, vamos a analizar detenidamente la clasificación que hace la UNESCO respecto a las organizaciones

<sup>1121</sup> Doc. UNESCO: "Informe Sexenal...(25C/37)". *Op. cit.*, 1989.p.11.

<sup>1122</sup> Doc. UNESCO: "Normas referentes ....( 11C/ Resoluciones ). *Op.cit.* 1960. pp 86-95.

<sup>1123</sup> Véase Doc. UNESCO: " 14C/ Resoluciones; (párrafo 18) de la 14ª reunión de la Conferencia General en *Actas de la Conferencia General, en su 14ª reunión*, 1966, París, UNESCO. París, 1967. p 108. En la que se introduce la modificación de la cláusula II.5 de las Normas referentes a las relaciones de la UNESCO con las organizaciones Internacionales (procedimientos de inclusión en la Categoría A)

<sup>1124</sup> Doc. UNESCO: " Normas referentes...", *Op. cit.*, 1960. pp 86-95 ., art. II.2, art. II.3; art. II.4 y art. II.5 .

internacionales no gubernamentales con las que mantiene relaciones<sup>1125</sup>.

**a) Relaciones de información mutua ( ONG de Categoría C):**

El artículo II.2 de las Normas prevé que " toda organización internacional no gubernamental que reúna las condiciones fijadas en la Sección I y desee cooperar con la UNESCO podrá ser admitida por el Director General, si este lo estima útil para la realización de los objetivos de la UNESCO", en una categoría de relaciones llamadas de *información mutua* (Categoría C). Asimismo, el Director General debe comunicar al Consejo Ejecutivo, en sus informes periódicos, cuales son las organizaciones internacionales no gubernamentales que ha incluido en la categoría de información mutua (Categoría C) y cuales no han sido incluidas<sup>1126</sup>.

**b) Relaciones de información y consulta (ONG de Categoría B) :**

El artículo II.3 de las Normas dispone que " cuando una organización perteneciente a la Categoría C haya cooperado eficazmente con la UNESCO en la forma prevista en el apartado a) del artículo III.1<sup>1127</sup>, durante un periodo de dos años, por lo menos, el Consejo Ejecutivo podrá decidir, a propuesta del Director General o a petición de la propia organización, que se admita a ésta en la categoría menos restringida de relaciones llamadas de *información y de consulta* (Categoría B). No obstante, el mismo artículo dispone que " en casos excepcionales, el plazo de dos años podrá ser reducido ". Las organizaciones admitidas en la Categoría B deben demostrar que están en condiciones de prestar asesoramiento y contribuir eficazmente al desarrollo de las actividades y a la ejecución del programa de la UNESCO. Antes de incluir a una organización dentro de la Categoría B, el Consejo Ejecutivo, tiene en cuenta los siguientes principios:

<sup>1125</sup>Doc. UNESCO: " Directives Concerning UNESCO's Relations with International Organizations ". Eleventh Sesión, UNESCO, París, 1960."; en *Doc. (BRX/ONG/92/INF)*.Annexe1, UNESCO, París, 1993.p 4. Documento de la Oficina de Relaciones Exteriores que bajo la autoridad de una ADG (Dirección General Adjunta) agrupa varias divisiones, con las que mantienen relaciones. Todos los documentos de la Oficina de Relaciones Exteriores llevan las siglas BRX/, las siguientes siglas corresponde a la división con quien mantienen relaciones. Así BRX/ONG/92/INF corresponde al documento de la Oficina de Relaciones Exteriores que mantienen relaciones con las ONG, el año y el tipo de documento).

<sup>1126</sup> *Ibidem*, 1993.p 4.

<sup>1127</sup> Este artículo hace referencia a las obligaciones que habrán de aceptar las organizaciones en las diversas categorías de relaciones. Véase el punto III.5.

- Cuando los objetivos esenciales de una organización tienen afinidad con los de un organismo especializado distinto de la UNESCO, deberá consultarse con el organismo especializado <sup>1128</sup>.
- En la categoría de relaciones de consulta no se admitirá por separado a las organizaciones agrupadas en un organismo más amplio ya admitido y autorizado a representarlas en cuanto al conjunto de sus atribuciones.
- Cuando existan organizaciones diferentes, en las distintas esferas de competencia de la UNESCO, se puede aplazar su admisión por separado en la Categoría B, con objetivo de favorecer la creación de federaciones u organismos de coordinación, que agrupen al conjunto de esas organizaciones y puedan fomentar y desarrollar mejor los objetivos y programas de la UNESCO <sup>1129</sup>.

**c) Relaciones de consulta y asociación ( ONG de Categoría A) :**

El artículo II.5 de las Normas prevé que " el Consejo Ejecutivo, a petición de las entidades interesadas y previa consulta con el Director General, podrá admitir en otra categoría de relaciones llamada de " consulta y de asociación " (Categoría A), a un número limitado de organizaciones internacionales no gubernamentales, de composición ampliamente internacional y de competencia probada en una esfera importante de la educación, la ciencia o la cultura, que hayan aportado de un modo regular una contribución de gran importancia a la acción de la UNESCO". Según lo dispuesto en dicho artículo, las solicitudes de admisión en la Categoría A se transmiten al Consejo Ejecutivo con la opinión del Director General sobre las organizaciones solicitantes.

El artículo II.6 de las Normas dispone que " con carácter excepcional, el Consejo Ejecutivo podrá admitir directamente en la Categoría A o B a una organización internacional no gubernamental, si la considera útil para la realización de los objetivos de la UNESCO y para la ejecución de su programa ".

<sup>1128</sup> Doc. UNESCO: " Normas referentes...", *Op. cit.*, 1960 ,p 88, Sección II., Apartado II.4 ,art. a); Doc. UNESCO: " Normas referentes..." *Op. cit.*, 1994.p. 157, Sección II, Apartado II.4, art. a).

<sup>1129</sup> *Ibidem*, Sección II, Apartado II.4; art. b); .art. II.4) c).

El Consejo Ejecutivo decidió en su 61ª reunión (Decisión 61 EX/15.2 (II) ) examinar, una vez al año en su reunión de primavera, las cuestiones relativas a la clasificación de las organizaciones internacionales no gubernamentales de Categoría A y B. El Consejo decidió además en su 78ª reunión (Decisión 78 EX/ 7.9, párrafo 3), que serían examinadas en la reunión de primavera, únicamente las solicitudes de admisión en las Categorías A y B que se reciban en la Secretaría antes del 31 de diciembre de cada año<sup>1130</sup>.

El Director General informará a cada una de las organizaciones que están en una de las dos categorías (Categorías A y B) de las relaciones oficiales acerca de las obligaciones y ventajas que entraña su admisión. Las ONG admitidas en las diversas categorías de relaciones deben aceptar las **obligaciones** de la categoría en la que la ONG haya sido admitida. Las obligaciones de las ONG definidas son las siguientes<sup>1131</sup>:

**a) Relaciones de información mutua (categoría C):**

- i) Informar al director General acerca de sus actividades relacionadas con el programa de la UNESCO y el concurso prestado en la realización de los objetivos de la UNESCO;
- ii) Dar a conocer a sus afiliados, por todos los medios de que dispongan, las actividades incluidas en el programa y las realizaciones de la UNESCO que puedan interesarles.

**b) Relaciones de información y de consulta ( Categoría B):** Además de la obligación de cumplir con las condiciones descritas en el párrafo a), las organizaciones de categoría B deberán :

- i) A petición del director General, asesorar y prestar su concurso en las encuestas, estudios o publicaciones de la UNESCO que sean de su competencia;
- ii) Contribuir con sus actividades a la ejecución de determinadas partes del

---

<sup>1130</sup>Doc.UNESCO: " Clasificación de las Organizaciones Internacionales No Gubernamentales "; en *Documento del Consejo Ejecutivo. (134 EX/ 19)*, UNESCO, París, 1990.p2.

programa de la UNESCO, y en la medida de lo posible, incluir en el orden del día de sus reuniones asuntos relacionados con el programa de la UNESCO;

iii) Invitar a la UNESCO a enviar representantes a aquellas de sus reuniones en cuyo orden el día figuren temas de interés para el programa de la UNESCO;

iv) Enviar al Director General informes periódicos sobre sus actividades y sobre el concurso prestado por ellas a la acción de la UNESCO.

c) **Relaciones de consulta y de asociación** ( Categoría A). Además de las obligaciones descritas en los párrafos a) y b) las organizaciones de Categoría A deberán:

i) Comprometerse a colaborar estrechamente con la UNESCO ampliando aquellas de sus actividades que presenten especial interés para la UNESCO;

ii) Ayudar a la UNESCO en su acción encaminada a mejorar la coordinación internacional de las actividades de las organizaciones no gubernamentales que actúen en una misma esfera.

Las relaciones de la UNESCO con estas ONG no se hacen efectivas hasta que el órgano competente de la organización interesada no haya notificado formalmente que acepta las **obligaciones** y las **ventajas**.

El Director General puede, siempre que lo crea conveniente para lograr los objetivos de la UNESCO, mantener relaciones oficiosas con otras organizaciones<sup>1131</sup>. Se establecen relaciones oficiosas con las organizaciones internacionales no gubernamentales que no hayan sido admitidas en las relaciones oficiales. Cuyas actividades presenten interés sin embargo desde el punto de vista del programa de la UNESCO y que estén dispuestas a dar a conocer a sus miembros, por todos los medios a su alcance, el programa y las actividades de la UNESCO. El Director General mantiene un intercambio regular de información y de documentación sobre las

<sup>1131</sup>-Dec. UNESCO: "Normas referentes ...", *Op.cit.*, 1994, pp. 158-159.

<sup>1132</sup>Idem, p156. art. II.1

cuestiones de interés común.

En cuanto a las ventajas reconocidas a las ONG, ellas varían dependiendo de la categoría en la que la ONG haya sido admitida. Las ventajas de las que disfrutaban las organizaciones son las siguientes:

Las organizaciones internacionales no gubernamentales pertenecientes a las Categorías A y B, es decir las que mantienen relaciones de *consulta* con la UNESCO, están invitadas a enviar observadores a las reuniones de la Conferencia General. En el párrafo 14 del artículo IV.E de la Constitución se estipula en efecto que: " cuando el Consejo Ejecutivo haya reconocido a esas organizaciones internacionales no gubernamentales o semigubernamentales como entidades consultivas, según el procedimiento indicado en el párrafo 4 del artículo XI, dichas organizaciones serán invitadas a enviar observadores a las reuniones de la Conferencia General y a sus comisiones<sup>1133</sup>..

El Reglamento de la Conferencia General, por su parte, precisa en el párrafo 7 del artículo 6 que:

" el Director General notificará igualmente esa convocatoria a las organizaciones internacionales no gubernamentales y/o semigubernamentales reconocidas como entidades consultivas, y las invitará a enviar observadores a la reunión ".

Por consiguiente, en virtud de esas disposiciones constitucionales y reglamentarias, las organizaciones internacionales no gubernamentales que mantienen relaciones de *consulta y asociación* (Categoría A), así como las que mantienen relaciones de *información y consulta* (Categoría B) serán invitadas de oficio ( por el Director General) a enviar observadores a las reuniones de la Conferencia General y de sus comisiones.

Las organizaciones internacionales no gubernamentales que mantienen relaciones de *información mutua* (Categoría C), también pueden ser invitadas a enviar a la Conferencia General representantes, que asistirán en calidad de

---

<sup>1133</sup>Párrafo aprobado en la tercera reunión (1948) de la Conferencia General. Véase: VALDERRAMA, Fernando; *Op. cit.*, p.345.

observadores a determinadas sesiones de la Conferencia o de sus comisiones, si lo crea oportuno el Director General<sup>1134</sup>.

En el artículo IV.1 de las Normas referentes a las relaciones de la UNESCO con las ONG se estipula que:

" Con arreglo a lo dispuesto en el párrafo 13 del artículo IV de la Constitución, la Conferencia General, por mayoría de dos tercios y previa recomendación del Consejo Ejecutivo, invita a los representantes de las organizaciones admitidas en la categoría C, a asistir como observadores a determinadas reuniones de la Conferencia o de sus comisiones. Las peticiones de esas organizaciones, con indicación de los puntos del orden del día en la Conferencia a cuyo examen deseen asistir sus representantes, deberán obrar en poder del Director General, a más tardar un mes antes de la apertura de la Conferencia General ".

Los *observadores* pueden hacer declaraciones sobre los asuntos de su competencia ante las comisiones, comités y órganos auxiliares de la Conferencia General, previa autorización de la persona que presida la sesión. Si no les es posible enviar representantes a esas reuniones pueden comunicar sus opiniones por escrito.<sup>1135</sup> Las organizaciones incluidas en las Categorías A y B pueden, por decisión de su órgano directivo, presentar al Director General observaciones escritas en una de las lenguas de trabajo de la UNESCO, respecto a cuestiones de su competencia relacionadas con el programa de la UNESCO<sup>1136</sup>.

En cuanto a la **colaboración de las ONG con la Secretaría**, las organizaciones pertenecientes a las distintas categorías disfrutarán de las siguientes **ventajas**:

- a) Las organizaciones que mantienen relaciones de **información mutua** (Categoría C), pueden mantener un intercambio de información y de documentación sobre cuestiones de interés común. Además si el Director General cree que estas organizaciones pueden prestar una colaboración

<sup>1134</sup> En Consejo Ejecutivo en su 88ª reunión, aprobó la decisión 3.1 V), titulada " Procedimientos para invitar a las organizaciones internacionales no gubernamentales de la Categoría C a las reuniones de la Conferencia General ". Además, dentro del espíritu de la recomendación del Comité Especial de la 88ª reunión del Consejo, el Director General siempre se ha mostrado dispuesto a dar, sobre las organizaciones solicitantes, todas las informaciones y explicaciones verbales que el Consejo Ejecutivo ha estimado necesarias para sus debates.

<sup>1135</sup> Doc. UNESCO: " Normas referentes... ", *Op. cit.*, 1994, p. 160, Sección IV., Apartado IV, Párrafo 4. art., b) iii).

importante en los trabajos de determinadas reuniones de la UNESCO, se las invita a que envíen observadores a esas reuniones.

- b) Las organizaciones de categoría A y B, previo acuerdo con la Secretaría, recibirán toda la documentación relativa a las actividades que figuran en el programa de la UNESCO y que correspondan a los fines previstos en sus estatutos. Las organizaciones de Categoría A y B pueden ser consultadas por el Director General sobre los proyectos de programa de la UNESCO. Además estas organizaciones pueden ser invitadas a enviar observadores a las reuniones organizadas por la UNESCO en las que se traten asuntos de su competencia. También las organizaciones de categoría A y B pueden recibir subvenciones, según lo dispuesto en las disposiciones de la Sección VI de las Normas.<sup>1137</sup> Se invitará a estas organizaciones a las conferencias periódicas de organizaciones no gubernamentales.

A las organizaciones de **consulta y de asociación** ( Categoría A ) se las asociará de manera tan estrecha y regular como sea posible a las diversas fases del planeamiento y ejecución de las actividades de la UNESCO que sean de su competencia. Estas organizaciones mantienen un contacto permanente con la Secretaría, además se les facilitan locales de oficina situados en la proximidad de las sedes de la UNESCO.

#### **4. Evolución de las ONG que mantienen relaciones oficiales con la UNESCO**

En 1982, la UNESCO mantenía relaciones oficiales con 481 ONG<sup>1138</sup>, en lugar de las 368 que mantenían relaciones en 1975 lo que representaba un aumento repartidas como sigue:

Categoría A (relaciones de consulta  
y de asociación)

40 (35 en 1975)

<sup>1136</sup> Idem, p. 158, Sección VI. Párrafo 3.

<sup>1137</sup> Nos referimos a las Normas aprobadas en 1960 y que fueron modificadas en 1966.

<sup>1138</sup> Doc. UNESCO: "Informe Septenal...(22C/30)". *Op. cit.*, 1983, p4.



Categoría B (relaciones de información y de consulta)	221	(185 en 1975)
--	-----	---------------

Categoría C ( relaciones de información mutua)	220	(148 en 1975)
---	-----	---------------

En 1988, la UNESCO mantenía **relaciones oficiales** con 557 ONG<sup>1139</sup>, en lugar de las 481 que mantenían relaciones en 1982 lo que representaba un aumento repartidas como sigue:

Categoría A (relaciones de consulta y de asociación)	48	(40 en 1982)
---	----	--------------

Categoría B ( relaciones de información y de consulta)	240	(221 en 1982)
---	-----	---------------

Categoría C (relaciones de información mutua)	269	(220 en 1982)
--	-----	---------------

En 1994, la UNESCO mantenía **relaciones oficiales** con 588 ONG<sup>1140</sup>, en lugar de las 557 que mantenían relaciones en 1988 lo que representaba un aumento repartidas como sigue:

Categoría A (relaciones de consulta y de asociación)	55	(48 en 1988)
---	----	--------------

Categoría B (relaciones de información y de consulta)	252	(240 en 1988)
--	-----	---------------

Categoría C (relaciones de información mutua)	281	(269 en 1988)
--	-----	---------------

<sup>1139</sup>Doc. UNESCO: "Informe Sexenal...(25C/37)". *Op, cit*, 1989. p 9.

<sup>1140</sup>Doc. UNESCO: "Informe Sexenal ...(28 C/42)". *Op, cit*, 1995.p4.

Como se puede apreciar de sexenio en sexenio, el número de ONG de las Categorías A y B han aumentado de modo casi constante 135 en 1963, 175 en 1969, 220 en 1975, 261 en 1982, 287 en 1988, 307 en 1994<sup>1141</sup>. Hay que destacar que las organizaciones que pertenecen a la Categoría C, que comprende el mayor número de organizaciones regionales o subregionales, es la que registra el mayor número de organizaciones. ( Véase Cuadro 13).

## 5.Participación de las ONG en las reuniones de la Conferencia General y el Consejo Ejecutivo.

En el caso de las ONG de Categoría A y B se las invita de oficio a enviar observadores a la Conferencia General. El Director General informa sistemáticamente a las ONG de Categoría C acerca del orden del día de la Conferencia General. Un mes antes de la apertura de la reunión de la Conferencia General éstas tienen que indicar si desean enviar observadores. ( Decisión 88 EX/3.1 (V))<sup>1142</sup>.

En cuanto a las ONG que no tienen relaciones de consulta, corresponde a la propia Conferencia General decidir por mayoría de dos tercios, previa recomendación del Consejo Ejecutivo, si las invitará en calidad de observadoras, a determinadas reuniones de la Conferencia o de sus comisiones; esas organizaciones deben indicar los puntos del orden del día en cuyo examen sus representantes desean participar. El Consejo Ejecutivo estimó; *que el procedimiento aplicado a las ONG de Categoría C puede aplicarse también a las ONG que no mantienen relaciones oficiales con la UNESCO*. No obstante, el Consejo Ejecutivo reexaminó en dicha reunión los requisitos que debían de aplicarse a las peticiones de las ONG que no pertenecían a las Categorías A y B que deseaban asistir a las reuniones de la Conferencia General.<sup>1143</sup>

<sup>1141</sup>En Septiembre 1995, dos ONG españolas mantenían relaciones oficiales de información y consulta (Categoría B) Estas ONG eran : el Instituto para el Desarrollo de los Pueblos (Barcelona) y la Asociación Internacional de Sociología (Madrid). En la misma fecha, cuatro ONG españolas mantenían relaciones oficiales de información mutua con la UNESCO. Estas eran: la Asociación Universitaria de Estudios de Postgrado Iberoamericanos (Salamanca); la Federación Internacional de Arte Fotográfico (Reus); la Unión Iberoamericana de Municipios(Granada); la Asociación Mundial de Psiquiatría (Madrid).

<sup>1142</sup>Doc. UNESCO: " Informe Sexenal...(25C/37) "Op, cit, 1989.p 16; Véase : Doc. UNESCO: " Informe Sexenal ...(28 C/42) "Op, cit, 1995.p11.

<sup>1143</sup>Procedimientos para tratar las solicitudes de organizaciones no gubernamentales ( no pertenecientes a las categorías A y B ) que deseen hacerse representar por observadores en las futuras reuniones de la Conferencia General ; en Documento del Consejo Ejecutivo 125EX/17, París, UNESCO, 1986 . Véase: " Consejo Ejecutivo "; en Documento del Consejo Ejecutivo 125EX/43; París, UNESCO, 1986.

Cuadro.13. Evolución del n° de ONG que mantienen relaciones oficiales con la UNESCO.

AÑO	CATEGORIA A	CATEGORIA B	CATEGORIA C	TOTAL
1961	22	99	66	187
1962	22	112	71	205
1963	23	112	90	225
1964	23	119	85	227
1965	23	121	99	243
1966	25	127	102	254
1967	26	136	104	266
1968	26	142	105	273
1969	28	147	102	277
1970	31	150	106	287
1971	32	156	108	296
1972	31	157	110	298
1973	35	167	117	319
1974	36	175	133	344
1975	35	185	148	368
1976	37	186	165	388
1977	38	195	175	408
1978	39	200	182	421
1979	39	207	197	443
1980	39	207	210	456
1981	39	215	214	468
1982	40	221	220	481
1983	40	226	236	502
1984	41	233	253	527
1985	41	236	257	534
1986	43	236	264	543
1987	46	236	270	552
1988	48	239	268	555
1989	48	246	276	570
1990	48	253	284	585
1991	52	251	282	585
1992	54	256	270	580
1993	53	254	274	581
1994	54	252	281	585
1995	55	252	281	588

Fuente: Elaboración propia a partir de BRX/INF/92, París, UNESCO, 1992; BRX/RJO.2/93/INF, París, UNESCO, 1993.; BRX-95/WS/2; París, UNESCO, 1995, BRX-95/WS/3, París, UNESCO, 1995; BRX-95/WS/4, París, UNESCO, 1995.

El Consejo Ejecutivo, confirmó el procedimiento utilizado hasta entonces para las ONG de la categoría C, estableciéndose no obstante disposiciones especiales para las ONG que no mantenían relaciones oficiales con la UNESCO<sup>1144</sup>. Este nuevo procedimiento se ha aplicado a partir de la 25ª reunión de la Conferencia General (1989). La participación de las ONG, en calidad de observadoras, en las reuniones de la Conferencia General celebradas en 1983- 1993 ha sido la siguiente ( Véase Cuadro 14).

Cuadro.14. Participación de las ONG en las reuniones de la Conferencia General .

Reuniones de la Conferencia General	Categoría A	Categoría B	Categoría C	Otras Categorías
22.a reunión (1983)	36	83	3	nd
23.a reunión (1985)	26	49	4	1
24.a reunión (1987)	34	67	3	1
25.a reunión (1989)	34	74	nd	5
26.a reunión (1991)	39	82	nd	3
27.a reunión (1993)	31	68	nd	3

Fuente: elaboración propia a partir de los Informes Sexenales...(25C/37) " 1989." Informe Sexenal..(28 C/42) " 1995 ( Cuando ponemos " nd ", es que no hemos encontrado datos).

<sup>1144</sup>En la decisión (125EX/6.2) el Consejo Ejecutivo destacó que:

a) ... en cuanto al procedimiento aplicado a las ONG que no mantenían relaciones oficiales con la UNESCO ya no podían atribuirse a las ONG de categoría C :

i) ... El Consejo Ejecutivo estimó que al no mantener relaciones oficiales con la UNESCO, esas ONG no presentan las mismas garantías que las ya admitidas en una de las categorías de relaciones previstas en las Normas, ya que su caso no fue objeto de un examen a la luz de las Normas, de las resoluciones de la Conferencia General y de las decisiones del Consejo Ejecutivo relativas a las ONG

ii) en consecuencia, pidió al Director General que estableciera una lista separada de las ONG que hayan expresado el deseo de enviar observadores a la Conferencia General, que transmitiera al Consejo las razones invocadas por estas ONG para justificar su participación; al mismo tiempo, pidió que se le suministraran datos sobre los objetivos que persiguen esas ONG, la distribución geográfica de sus miembros y la conformidad de las declaraciones presentadas por esas ONG con las resoluciones de la Conferencia General y las decisiones del Consejo Ejecutivo relativas a las ONG.

b) ... todas esas ONG tienen que mencionar los puntos del orden del día de la Conferencia General en el examen de los cuales sus representantes desean participar, de conformidad con el párrafo IV.1 de las Normas.

Esta participación es a menudo sumamente activa y, las ONG han manifestado periódicamente cuál era su opinión mediante intervenciones ante los distintos órganos de la Conferencia General.

### **5.1. El Comité Permanente de las Organizaciones no Gubernamentales del Consejo Ejecutivo.**

Hasta la 70ª reunión (abril-mayo de 1965), las cuestiones relativas a las ONG internacionales eran estudiadas previamente por la Comisión del Programa y de las Relaciones Exteriores, que en su informe presentaba<sup>1145</sup> sus recomendaciones al Consejo. El examen del informe por el Consejo, en lo que se refiere a la clasificación de las ONG, resultaba ser una fuente de debates largos y a veces infructuosos, y de controversias difíciles con respecto a ciertas organizaciones. Además, esos debates solían ser una repetición de los que se realizaban en la Comisión. El examen del informe del Consejo Ejecutivo, en particular en lo que se refiere a la clasificación de las ONG, ha resultado ser una fuente de debate a menudo muy fructífera. Estos debates solían ser una repetición de los que se celebraban en el seno de la Comisión cuyo Presidente formaba parte, desde 1986, de la Mesa del Consejo Ejecutivo<sup>1146</sup>.

Con arreglo a la Constitución de la UNESCO, el Consejo Ejecutivo se encarga, entre otras cosas, de velar *por la ejecución de los programas de la UNESCO*<sup>1147</sup>. Con miras a analizar más exhaustivamente las cuestiones relativas a la cooperación de la UNESCO con las ONG y preparar sus decisiones en la materia, en 1966, el Consejo Ejecutivo constituyó un Comité sobre las Organizaciones Internacionales no Gubernamentales<sup>1148</sup> a título experimental en la 72ª reunión del Consejo Ejecutivo (72EX/Decs., 7.4) y empezó a ejercer su mandato en la 73ª reunión, bajo la presidencia del Sr. Paulo E. de Berrêdo Carneiro (Brasil).

<sup>1145</sup> La Comisión del Programa y las Relaciones Exteriores, es el precedente de la Comisión de Relaciones Exteriores.

<sup>1146</sup> Doc. UNESCO: (122 EX/ Decisión 3.6.)-El Comité de ONG inicialmente estaba compuesto por 11 miembros. El número de miembros ha ido aumentando considerablemente desde su creación.

<sup>1147</sup> "Constitución de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura" en : VALDERRAMA, Fernando: *Op. cit.* París, UNESCO, 1991. pp 341-351. Véase: "Acte final de la Conférence chargée de constituer une Organisation des Nations Unies pour L' Education, La Science et La Culture "; en BERKRI, Chikh; "L' UNESCO: une entreprise erronée?" Publisud, Paris, 1991. pp 285-299.

<sup>1148</sup> "El Comité de las Organizaciones No Gubernamentales"; en *El Consejo Ejecutivo de la UNESCO*, París, UNESCO, 1988. pp 73-83; El Comité de ONG, contaba con 24 miembros en 1994-1995. Este Comité tiene la función de examinar la política general y cualquier otro asunto relativo a la cooperación de la UNESCO con las ONG y en particular las nuevas solicitudes de establecimiento de las relaciones oficiales u operacionales.

El *Comité de organizaciones no gubernamentales del Consejo* es un órgano subsidiario del Consejo, compuesto por los representantes elegidos por los Estados miembros de la UNESCO. Este *Comité de ONG del Consejo Ejecutivo* posee una gran similitud con el *Comité de ONG del ECOSOC*, tanto por su composición como por sus atribuciones.

Las ONG presentan anualmente a la Secretaría dos informes: uno sobre las actividades generales y otro financiero. El *Comité sobre las ONG del Consejo Ejecutivo* debe cumplir plenamente su misión en el marco de las atribuciones que la Constitución le confiere<sup>1149</sup>. Las atribuciones de este Comité comprenden el examen de todas las cuestiones relativas a la cooperación de la UNESCO con las ONG, de conformidad con las Normas y, más particularmente, la admisión de las ONG en las tres categorías y la concesión de subvenciones a ciertas ONG<sup>1150</sup>. Todas las recomendaciones que haga el Comité de organizaciones no gubernamentales, al Consejo Ejecutivo, respecto la decisión tomada sobre las peticiones de ingreso de las ONG en las categorías A y B o de modificación de las categorías, deben ser tomadas por unanimidad.<sup>1151</sup> Sorprende ese derecho de veto que tienen los miembros del Comité de ONG al tener que deliberar por unanimidad.

En el marco de clasificación de las ONG, se le encomienda al *Comité de organizaciones no gubernamentales* la tarea de estudiar la aplicación de las resoluciones aprobadas por la Conferencia General sobre las ONG que tienen miembros en Sudáfrica<sup>1152</sup> y en Taiwan<sup>1153</sup>.

Además de examinar los asuntos relativos de la cooperación de la UNESCO con las ONG, el Comité de ONG se reúne con el Consejo, al que le propone la creación de un grupo de trabajo encargado de elaborar en su nombre el informe sexenal. El informe

<sup>1149</sup>Doc. UNESCO: "Constitución de la Organización de las Naciones..." *Op. cit.* 1991. p346. art V.b).

<sup>1150</sup>Idem, p347. art V.b)6).

<sup>1151</sup>El Comité de organizaciones no gubernamentales : *Op. cit.* 1988. p75.

<sup>1152</sup>Véase las siguientes Resoluciones y Decisiones: Doc. UNESCO: "Resolución 16C/8 (1970); Doc. UNESCO: "Resolución 17C/10" (1972); Doc. UNESCO: "Resolución 18C/11" (1974); Doc. UNESCO: "Resolución 19C/12" (1976); Doc. UNESCO: "Decisión 88 EX/6.5 y Doc. UNESCO: "Decisión 116 EX/6.5.

<sup>1153</sup>Véase Doc. UNESCO: "Resolución 2758 (XXVI) adoptada el 25 de octubre de 1971 por la Asamblea General de Naciones Unidas decidió " le rétablissement de la République populaire de Chine dans tous ses droit et la reconnaissance des représentants de son gouvernement comme les seuls représentants légitimes de la Chine à l' Organization des Nations Unies, ainsi que l'expulsion des représentants de Tchong Kai-Shek du siège qu'ils occupent illégalement à l' Organisation des Nations Unies et dans tous les organismes qui s'y rattachent". Reemplazando al mismo tiempo la resolución 7/ 34 adoptada en su vigésima sesión. Véase: Doc. UNESCO: "Resolución 18C/6.51" (1974); Doc. UNESCO: "Resolución 19 C/ 7.34" (1976); Doc. UNESCO: "Resolución 20C/7.34" (1978) y Doc. UNESCO: "Resolución 21 C/7.11" (1980).

sexenal es presentado por el Consejo Ejecutivo a la Conferencia General, de conformidad con el párrafo 3 del art. VIII de las Normas referentes a las relaciones de la UNESCO con las organizaciones internacionales no gubernamentales con estatuto consultivo de categoría A y B.<sup>1154</sup>

## 5.2. Mecanismos de acción y relación de las ONG con la UNESCO.

La amplia variedad de modalidades en que la UNESCO y las organizaciones internacionales no gubernamentales generan una trama de relaciones internacionales de cooperación, pueden agruparse, en términos generales, bajo tres categorías principales:

- 1) *consulta y asesoría,*
- 2) *ejecución de programas,*
- 3) *información al público.*

Casi todas las organizaciones internacionales no gubernamentales están involucradas, de una u otra manera, en la primera de estas funciones y muchas lo están también en la segunda y tercera. Todas ellas son importantes para la UNESCO y sus objetivos.

### 1) Relaciones de cooperación mediante la consulta y asesoría:

La UNESCO, trató de asociar a su trabajo a las ONG a través de dos tipos de consultas: individuales, y colectivas (sectoriales e intersectoriales). En este apartado nos vamos ocupar de las consultas individuales; las consultas colectivas las analizaremos en el apartado dedicado a las "*Estructuras Colectivas de Acción: ...*"

El Director General consultará a las ONG de Categoría A y B para elaborar los programas de la UNESCO (Documentos C/4 y C/5). Antes se consultaba a las ONG de la Categoría A<sup>1155</sup> en la fase de preparación de dichos documentos, invitando a las

<sup>1154</sup>En el art. VIII se estipula que "se presentará a la Conferencia General, cada seis años, un informe del Consejo Ejecutivo sobre el concurso prestado a la acción de la UNESCO por las organizaciones admitidas en la categoría de las relaciones de consulta y de asociación ( Categoría A) y en la categoría de información y de consulta ( Categoría B ). El informe tendrá la estimación de los resultados obtenidos gracias a las subvenciones concedidas a las organizaciones, con arreglo a las disposiciones de las Sección VI de las Normas ".

<sup>1155</sup>Doc. UNESCO: " Normas referentes..." *Op. cit.* 1994, p 161. Sección VI. Párrafo 4, art., c) i).

ONG de la Categoría B<sup>1156</sup> a presentar comentarios cuando ya existía el proyecto del documento.

Desde que se preparó el proyecto de programa y presupuesto entre 1981-1983, se consulta a las organizaciones de la Categoría B en la misma fase en que se efectúa la consulta de las de Categoría A. Esta modificación, en el mecanismo de *consultas individuales de las organizaciones no gubernamentales* con la UNESCO, se originó en el seno de la Conferencia de Organizaciones no Gubernamentales en sus reuniones 15ª y 16ª<sup>1157</sup>, atendiendo a lo dispuesto en las Normas Relativas a las Consultas Escritas<sup>1158</sup>. Desde entonces se ha seguido el mismo procedimiento para la preparación del Segundo y del Tercer Plan a Plazo Medio y la de los programas y presupuestos bienales<sup>1159</sup>.

Aunque es difícil evaluar con precisión el impacto de estas consultas individuales, es posible afirmar que las ONG han jugado un rol<sup>1160</sup> importante mediante su contribución a la elaboración de los programas de la UNESCO en los últimos años. Se podrían citar innumerables ejemplos de organizaciones internacionales no gubernamentales que participan en la elaboración del programa de la UNESCO. Pero nos limitaremos a examinar el periodo comprendido entre 1981 y 1995. Por lo que respecta a la fase preparatoria del proyecto de 1981-1995 del programa y del proyecto de Plan a Plazo Medio, el número de Organizaciones que contestaron a la consulta escrita sobre los proyectos de programa de la Organización es el siguiente (véase Cuadro 15):

<sup>1156</sup> Las ONG de Categoría B, mantendrán relaciones de consulta individuales según se dispone en las Normas "el Director General las consultara sobre los proyectos de programa de la UNESCO" Véase en: Doc. UNESCO: "Normas referentes..." *Op. cit.*, 1994, p.160. Sección VI. Párrafo 4, art., b)ii).

<sup>1157</sup> Doc. UNESCO: "Informe Septenal ... (22 C/30)" *Op. cit.*, 1983, p. 3.

<sup>1158</sup> "Cooperación para realizar los ideales " Cooperación ...". *Op. cit.*, 1987, p. 8. ( véase nota 31)

<sup>1159</sup> Doc. UNESCO: "Informe Sexenal ... (25 C/37)", *Op. cit.*, 1989, p. 13.

<sup>1160</sup> La palabra rol, del francés rôle y este del latín rotulus. Esta palabra significa "papel o función que desempeña una persona, grupo o entidad". Véase ROCHER, G: Introducción a la Sociología General. Barcelona, Herder, 1990. p.43.



Cuadro.15 . Evolución del Número de ONG que han participado en las consultas individuales entre 1981-1994<sup>1161</sup>

Consultas realizadas	ONG que han participado	Porcentaje
1979-1980	52	22%
1981-1983	62	26%
Segundo Plan a Plazo Medio	85	35%
1986-1987	47	27,01%
1988-1989	40	14,30%
Tercer Plan a Plazo Medio	39	13,80%
1990-1991	39	11,80%
1992-1993	32	10,60%
1994-1995	30	9,67%
Plan a Plazo Medio (1996-2001)	46	16,80%

Fuente de elaboración propia a partir de los Informes del Director General 22C/30; (1983); 25C/37 (1989); 28C/42 ; (1995). París, UNESCO.

Como se puede apreciar, la proporción de las organizaciones que participaron en la consulta escrita aumentó en el septenio (1979-1985) en números absolutos y en porcentaje de un bienio a otro. Comparada con el sexenio precedente, la participación resulta más elevada en número y sólo es ligeramente inferior a la de los Estados participantes (98 respuestas) que respondieron a la consulta sobre el 22C/4.

La UNESCO cree que deberían esforzarse para obtener una mayor participación de las ONG con estatuto consultivo en la elaboración de las grandes orientaciones y del programa de la UNESCO. En este sentido el Director General invita y consulta a las ONG para la elaboración del Proyecto de Programa y de presupuesto a que respondan lo más pronto posible y al mayor número de esas consultas <sup>1162</sup>.

En cuanto al periodo comprendido 1986 a 1989, el número de organizaciones de Categoría A y B que respondieron a la consulta por escrito sobre los proyectos de programa véase cuadro. Se puede apreciar que, la proporción de las ONG, que

<sup>1161</sup> Doc. UNESCO: "Informe Septenal ... (22 C/30) "Op.cit, 1983.p 3; Doc. UNESCO: "Informe Sexenal ... (25 C/37)"; Op. cit, 1989, p 13.; Doc. UNESCO: "Informe Sexenal... (28C/42) "Op. Cit, p7

<sup>1162</sup> Doc. UNESCO: "Resolución 15.5.; en *Actas de la Conferencia General*, 22ª. reunión, París (25 de octubre-26 de noviembre de 1983), UNESCO, París, 1984.p 81-83.

participaron en la consulta escrita, disminuyó en números absolutos de un bienio a otro durante ese sexenio <sup>1163</sup>. La participación es inferior a la observada en el periodo septenal anterior, a pesar de que la Conferencia General, en su 22ª reunión, había invitado a las ONG a que respondieran más prontamente y en mayor número cuando el Director General las consulta respecto de la elaboración del Proyecto de Programa y Presupuesto de las UNESCO <sup>1164</sup>. Las ONG informaron a la Secretaría de las dificultades que tenían para cumplir con sus obligaciones en la materia. En cuanto al periodo comprendido entre 1990 a 1995, el número de organizaciones de Categoría A y B que respondieron a la consulta por escrito sobre los proyectos de programa es igualmente inferior al del periodo sexenal anterior. El Director General y sus representantes recordaron a las organizaciones internacionales no gubernamentales que, en calidad de organizaciones de consulta, tienen la obligación de contribuir a la elaboración de las grandes orientaciones y del programa de la Organización <sup>1165</sup>.

Generalmente, la Secretaría prepara una síntesis de las respuestas de las ONG al cuestionario; la misma que es puesta a consideración del Consejo Ejecutivo, junto con las observaciones de los Estados miembros y de las otras organizaciones intergubernamentales. El valor evidente de estos documentos destinados al Consejo, para que examine los programas y presupuestos, ha incentivado a las ONG competentes en diversas esferas a aprovechar esta oportunidad para hacer conocer sus opiniones, y se espera que otras seguirán su ejemplo en los años venideros. Con el fin de intensificar la colaboración sobre el terreno con el sistema de Naciones Unidas se elaboraron las directrices para hacer efectiva la delegación de atribuciones y responsabilidades en los Representante, Directores y Jefes de Oficinas fuera de la Sede. Se efectuaron análisis de la gestión y una evaluación de las necesidades de dichas oficinas para facilitar más el proceso de descentralización <sup>1166</sup>.

## 2) Relaciones de cooperación para la ejecución del programa

Las organizaciones internacionales no gubernamentales y sus afiliadas actúan de diversas maneras para cooperar con la UNESCO en la ejecución de sus programas <sup>1167</sup>.

<sup>1163</sup> Doc. UNESCO: "Informe Sexenal ... (25 C/37)". *Op. cit.*, 1989, p 13.

<sup>1164</sup> Doc. UNESCO: "Informe Septenal ... (22C/30)". *Op. cit.*, 1983, p 81-83. También véase: Doc. UNESCO: "Informe Sexenal ... (25 C/37)". *Op. cit.*, 1989, p 3.

<sup>1165</sup> Doc. UNESCO: "Resolución 15.213. en su 25ª reunión. en: *Actas de la Conferencia General, 25ª reunión (25C/Resoluciones)*, París, 17 de octubre-16 de noviembre, 1989, UNESCO, París, 1990, pp, 161-164.

<sup>1166</sup> Doc. UNESCO: "Informe del Director General 1990-1991"; en *Documento C/3*, UNESCO, París, 1992, p. 119.

<sup>1167</sup> Si lo ve oportuno para la ejecución de los programas de la UNESCO, el " Director General puede cooperar con toda organización no gubernamental mediante las relaciones operativas".

Estas organizaciones pueden organizar pequeñas reuniones de expertos o grandes conferencias internacionales ya sea en representación de la UNESCO o en cooperación con ella. Pueden colaborar en el reclutamiento de expertos y consultores para la realización de tareas específicas. También pueden dirigir investigaciones o estudios, u organizar proyectos pilotos en diversas áreas. En este apartado nos limitaremos a algunos casos concretos, seleccionados del informe del Consejo Ejecutivo dirigido a la Conferencia General sobre este tema.<sup>1168</sup>

Desde 1974, la Oficina Internacional de Educación (OIE) de las UNESCO pidió la colaboración de cuatro organizaciones internacionales de docentes para elaborar conjuntamente con estas organizaciones los documentos de trabajo para las sesiones bianuales de la Conferencia Internacional de Educación. Más recientemente estas organizaciones han colaborado en la evaluación de las actividades realizadas por la Oficina Internacional de Educación.

En la **esfera de la Cultura**, las organizaciones internacionales no gubernamentales especializadas han cooperado con la UNESCO en la preparación del formulario estándar para someter las solicitudes de recuperación o restitución de la propiedad cultural. Asimismo, estas organizaciones han proporcionado a la UNESCO una incalculable ayuda en su programa de patrimonio cultural, especialmente en lo que se refiere al Convenio Mundial sobre el Patrimonio.

En la **esfera de las Ciencias Sociales y Humanas**, el Consejo Internacional de Uniones Científicas (CIUC) ha cooperado con la UNESCO en la producción y distribución del boletín ISS Newsletter, y la Revista Internacional de Ciencias Sociales de la UNESCO, en la producción conjunta de títulos de la UNESCO /ISSC book series, en la financiación y concesión conjunta de becas de ciencias sociales, y financiación y el patrocinio de cursos de formación. El CIUC ha participado en el programa MOST (Gestión de las transformaciones sociales ) de la UNESCO, y en el establecimiento de una nueva red europea y mediterránea de ciencias sociales en sustitución del **Centro de Desarrollo Social y Asuntos Humanitarios de Viena**.

La **Unión Internacional de Arquitectos** también cooperó con la UNESCO, durante 1989-1993, en programas y proyectos relativos a la enseñanza de la arquitectura, la práctica profesional y la construcción de escuelas<sup>1169</sup>.

<sup>1168</sup>Doc. UNESCO: "Informe Septenal...(22C/30)". *Op. cit.*, 1983, p.3.

<sup>1169</sup>Doc. UNESCO: "Informe Sexenal...(28C/42)". *Op. cit.*, 1995.p.29.

En lo relativo a la comunicación, las organizaciones internacionales no gubernamentales de periodistas profesionales y de relaciones públicas han colaborado con el programa de la UNESCO destinado a la formación del personal en esta esfera y han otorgado becas. Otras organizaciones han colaborado con la UNESCO en la organización de seminarios regionales sobre el rol de las mujeres en la toma de decisiones en el campo de los medios de comunicación.

Las diversas uniones científicas han jugado también un rol de primer orden en los programas de las UNESCO tales como: **El Hombre y la Biosfera**, el **Programa Hidrológico Internacional**, el **Programa Internacional de Correlación Geológica** y en las actividades de la **Comisión Oceanográfica Intergubernamental**.<sup>1170</sup>

### 3) Relación de cooperación mediante la información al público:

Ante todo, las entrevistas y contactos individuales entre representantes de ONG y miembros de la Secretaría desempeñan una función preponderante para la información mutua así como para la preparación y la ejecución del programa de la UNESCO. El propio Director General y sus colaboradores mantienen numerosas entrevistas con los responsables de las ONG. Esos responsables se reúnen regularmente con miembros de los diferentes sectores de la Secretaría cuyo programa corresponde a sus esferas de competencia como hemos analizado en los apartados 2, 1.2, 1.1 *supra*. Pero una de las formas importantes en que las ONG contribuyen al avance en la realización de los objetivos de la UNESCO es proveyendo información sobre las actividades de la UNESCO no sólo entre sus propios miembros, sino al público en general. Ello lo pueden hacer mediante sus propias revistas<sup>1171</sup> y otras publicaciones, a través de los medios de comunicación de masas, mediante la participación de funcionarios de la UNESCO en las reuniones de las ONG o la presentación de películas de la UNESCO en dichas reuniones<sup>1172</sup>, u organizando exhibiciones y otras actividades específicas,

<sup>1170</sup> Cooperación para realizar los ideales de: "Cooperación...". *Op.cit.*, 1987. pp.9-10.

<sup>1171</sup> Algunas de las revistas publicadas por la UNESCO son: "El Correo de la UNESCO" revista publicada en 32 idiomas "Revista del Patrimonio Mundial", publicada en inglés, francés y español, ilustra magníficas fotografías en color, muestra las riquezas que tiene el patrimonio mundial y aporta su apoyo al fondo del Patrimonio Mundial, establecido por UNESCO para financiar la protección y la restauración de sitios históricos y naturales en todo el mundo. "Revue Internationale des Sciences Sociales" (Revista de Internacional de Ciencias Sociales, versión española no está distribuida por la UNESCO.) revista interdisciplinaria que constituye una fuente de reflexión excepcional sobre los problemas sociales de actualidad. "Perspectivas" es una revista trimestral de educación comparada; cuenta con la colaboración directa de especialistas e instituciones de más de 150 países. "Boletín de derecho de autor", publicado en inglés, francés y español, tiene por misión proteger la creación y armonizar los sistemas internacionales que la reglamentan.

<sup>1172</sup> Durante el bienio 1991-1993, se realizaron sesentiséis reportajes en video sobre las actividades de la Organización, que se difundieron en el programa semanal "World Report" de la cadena CNN.

particularmente en relación con celebraciones tales como los diferentes años internacionales declarados por Naciones Unidas.

Durante muchos años, los editores de las publicaciones de las ONG han utilizado extractos o sumarios de los informes o documentos técnicos de la UNESCO y han reproducido artículos del "El Correo de la UNESCO", de las "Fuentes de la UNESCO"<sup>1173</sup> y de otras publicaciones. La Oficina de Información al Público de la UNESCO publica un informe trimestral con hechos y cifras, especialmente concebido para el uso de las publicaciones de las ONG. Además la fototeca de la UNESCO suministra regularmente las fotografías que les solicitan las ONG para ser utilizadas en sus publicaciones, especialmente de los programas en el terreno<sup>1174</sup>.

Dos ONG han cooperado con la UNESCO desde 1978 en un programa destinado a hacer más conscientes a las poblaciones urbanas de la región de Europa sobre los problemas del desarrollo y la creación de un nuevo orden económico internacional. En 1986, ellas se asociaron con la UNESCO para publicar un folleto, "La Dinámica de la Paz", que describe el programa y marca el 40º aniversario de la UNESCO.

Durante el bienio 1991-1993, UNESCOPRESSE<sup>1175</sup>, difundió 419 comunicados de prensa en inglés y francés, 67 boletines semanales (con una tirada de 3000 ejemplares cada uno), distribuidos a los medios de comunicación, a las delegaciones permanentes ante la UNESCO y las Naciones Unidas, a las Comisiones Nacionales de la UNESCO; a las unidades fuera de la sede, a las Oficinas del PNUD, a las ONG y a las OIG<sup>1176</sup>.

Además de la realización de **actividades de información**<sup>1177</sup>, las ONG internacionales, cooperan actualmente con la UNESCO brindándole sus puntos de vista sobre el Programa de Información al Público. Constituido por representantes de

<sup>1173</sup> Esta revista se publica en inglés, francés y español. En 1993 se editó la versión china, a finales del bienio (1991-1993), se reanuda la publicación de la edición en portugués, tras una interrupción de un año por razones económicas.

<sup>1174</sup> La Oficina de Información Pública distribuyeron en 1993, 16.000 fotografías y diapositivas

<sup>1175</sup> La meta de UNESCOPRESSE es lograr que los medios mundiales de comunicación hablen más de la UNESCO, que exista una mayor conciencia de las actividades de comunicación y que haya una mayor conciencia de las actividades desarrolladas con los Estados miembros y las organizaciones asociadas. La información obtenida al respecto ha revelado que los servicios de noticias y los diarios del mundo recogen y utilizan los artículos de UNESCOPRESSE y que para numerosos servicios de radio y televisión han servido de inspiración para realizar programas sobre las actividades de la UNESCO.

<sup>1176</sup> Doc. UNESCO: "Informe del Director General 1992-1993"; en *Documento C/3*, París, UNESCO, 1994, p133.

<sup>1177</sup> Durante el bienio 1991-1993, produjo un vídeo de información general sobre la UNESCO, en español, francés e inglés titulado "Por los cambios del Cambio" (In a changing world) que se distribuyó a unos 30 canales de televisión y a las Comisiones Nacionales.

los diversos sectores de la UNESCO y por ONG de las esferas de la publicidad, las relaciones públicas y campos afines, el grupo formuló un conjunto de recomendaciones para fortalecer y mejorar la imagen pública de la UNESCO. La Unidad Central de Evaluación de Programa (CEU) creó una base de datos en inglés CDS-MICRO-ISIS sobre la evaluación de las actividades de cooperación para el desarrollo.

Durante 1991-1993, se hizo hincapié en las obras para el gran público, como la Colección Letra Grande, destinada a los nealfabetos y a las personas con dificultades para leer: "La Crónica de un Designio", UNESCO, 1946-1993 (Destins croisés cinq siècles des rencontres avec les Amérindiens". Publicado con ocasión del "Quinto Centenario del Encuentro entre los dos Mundos"; "Compagnons du soleil", antología de grandes textos sobre la relación del hombre con la naturaleza. Tierras del futuro, libro que responde al sin número de preguntas que se hacen los jóvenes sobre el futuro del planeta y los dos primeros títulos de la colección "rutas de la Seda". La UNESCO co-editó estos títulos con editoriales externas. La organización publicó 109 títulos en versión original o en traducción los cuales procedían del Instituto Internacional de Planificación de la Educación (IIEP), 14 de la Oficina Internacional de Educación de Hamburgo (OIE)<sup>1178</sup>.

La UNESCO en cooperación con ALECSO ha publicado en árabe cinco números de "Statistical issues" dedicados a la educación y un documento de trabajo sobre estadísticas culturales y se organizaron seminarios de capacitación en estadísticas de la educación<sup>1179</sup>.

En 1993 se distribuyó la edición de las bases de datos UNESCO en CD-ROM a 307 instituciones de los Estados miembros y las Oficinas sobre el terreno Bangkok, Berlín, Bridgetown, Bucarest, El Cairo, Caracas, Dakar, Ginebra (OIE<sup>1180</sup>), Harare, La Habana, Nueva Delhi y Nueva York. Los servicios de información de algunas oficinas sobre el terreno y el IIEP<sup>1181</sup> de París están también dotadas de dispositivos de lectura de CD-ROM. En la actualidad es posible consultar "en línea" todas las bases de datos bibliográficos de la Secretaría. La base de datos UNESBIB, que consta de 49.000 referencias de publicaciones y documentos de la UNESCO, se actualiza periódicamente<sup>1182</sup>.

<sup>1178</sup> Doc. UNESCO: "Informe del Director General 1990-1991", en *Documento C/3*, UNESCO, París, 1993.

<sup>1179</sup> Doc. UNESCO: "Informe del Director General 1992-1993"; en *Documento C/3*, UNESCO, París, 1994. p133.

<sup>1180</sup> Oficina Internacional de Educación de la UNESCO.

<sup>1181</sup> Instituto Internacional de Planeamiento de la Educación de la UNESCO.

<sup>1182</sup> Doc. UNESCO: "Informe del Director General 1992-1993"; en *Documento C/3*, UNESCO, París.

Tras la evaluación de un experimento piloto de distribución de un prototipo de CD-ROM con seis bases de datos de la UNESCO a 80 países y a 287 instituciones, se preparó en 1993 la segunda edición del CD-ROM de la base de datos UNESCO que contiene 10 bases de datos. Se elaboró un CD-ROM multimedias sobre el Patrimonio Mundial.<sup>1183</sup>

### **5.3. Estructuras Colectivas de Acción: Conferencias de ONG que mantienen relaciones de Consulta con la UNESCO.**

Desde sus primeros años, la UNESCO trató de asociar a su trabajo a las ONG no sólo a través de consultas individuales sino a través de consultas colectivas. La Primera Conferencia de las ONG con estatuto consultivo ante la UNESCO se realizó en Florencia (Italia) en 1950 y la Conferencia General de la UNESCO también se efectuó en dicha ciudad el mismo año. Las Normas aprobadas por la Conferencia General en 1960, establecen que las organizaciones no gubernamentales que mantienen relaciones de consulta con la UNESCO (de Categoría A y B) pueden reunirse en conferencia con el fin examinar los problemas que plantea la cooperación con La UNESCO. La Conferencia de ONG puede constituir un Comité permanente de las ONG. A este respecto el Capítulo V de las Normas establece que las ONG:

“... podrán, de acuerdo con el Director General, reunirse en conferencia cada dos años, en la sede de la UNESCO, con objeto de examinar los problemas que plantea su cooperación con la UNESCO y de facilitar la cooperación entre las organizaciones no gubernamentales que tienen intereses comunes. Durante estas conferencias, podrán efectuarse consultas colectivas sobre los proyectos de programa, con objeto de que las organizaciones asesoren y formulen sugerencias sobre las líneas generales del Programa de la UNESCO. La conferencia de las organizaciones internacionales no gubernamentales podrá constituir un comité permanente, que tendrá como principal función la de cooperar con el Director General en el intervalo entre dos reuniones de la Conferencia y preparar, en consulta con el Director General, el orden del día de la reunión siguiente.”<sup>1184</sup>

La Conferencia de ONG brinda la oportunidad de un diálogo útil entre las organizaciones que mantienen relaciones de consulta y el Director General y otros altos funcionarios de la UNESCO. Estos intercambios pueden referirse a las políticas y programas actuales o futuros de la UNESCO, así como a las modalidades de consulta y acción con las ONG y los medios para mejorarlos. Al final de cada conferencia, las

---

1994.

<sup>1183</sup>Doc. UNESCO: “Informe del Director ...” *Op. cit.*, 1994, p133.

<sup>1184</sup>Doc. UNESCO: “Normas referentes ...” *Op. cit.*, 1994, p. 161. Capítulo V, art. V.1. art.V.2.

ONG generalmente adoptan una serie de resoluciones sobre los temas más importantes que han sido objeto de discusión, que son transmitidas a la Secretaría de la UNESCO, a los Estados miembros y a las Comisiones Nacionales de la UNESCO.

La **Conferencia de ONG** examina los informes de los coloquios organizados con su patrocinio durante el bienio anterior y elige nuevos temas para los coloquios del periodo siguiente. Elige a su presidente y a un Comité permanente (compuesto por representantes de dieciocho organizaciones y un presidente<sup>1185</sup>) que se encargan de la aplicación de las decisiones adoptadas y del enlace con la Secretaría de la UNESCO.<sup>1186</sup> La Conferencia delega sus poderes al Comité permanente entre sus reuniones. La Oficina del Comité tienen el poder de convocar las Conferencias, con la respectiva aprobación del Director General de la UNESCO. Hasta la 8ª Conferencia estas habían sido convocadas por el Director General de la UNESCO.

El Comité permanente se reúne normalmente dos veces al año en la sede de la UNESCO; organiza a menudo y al margen de sus trabajos una reunión para debatir, entre los miembros de la Secretaría y de la comunidad de ONG, algún aspecto preciso del Programa de la UNESCO. El Comité permanente es responsable de una amplia variedad de funciones, siendo la más importante la de representar a la comunidad de ONG como un todo en sus relaciones con el Director General y la Secretaría, así como ejecutar las resoluciones de la Conferencia.

Desde 1979, la Conferencia de las ONG celebra sus reuniones en primavera en vez de hacerlo en otoño para poder presentar oportunamente al Director General sus gestiones colectivas para la preparación del programa bienal de la Organización<sup>1187</sup>. De acuerdo a las normas de procedimiento, ninguna ONG puede ser elegida al Comité permanente por más de dos periodos consecutivos de dos años<sup>1188</sup>. Esto posibilita la rotación de los miembros y hace más representativo al Comité de las organizaciones no gubernamentales que participan en la Conferencia. El Comité organiza consultas colectivas entre las ONG y la Secretaría sobre asuntos de amplio interés que emanan de las resoluciones de la Conferencia y asegura que la voz de la comunidad de las ONG sea escuchada en la Conferencia General y en las principales reuniones organizadas por la UNESCO. El Comité es invitado generalmente a enviar un

<sup>1185</sup> El Comité permanente estaba formado por 12 miembros en sus inicios.

<sup>1186</sup> Doc. UNESCO: "Informe Sexenal...(28C/42)" *Op. cit.*, 1995 .p.8. Durante el último sexenio el Comité Permanente pasó de tener 15 a 18 miembros.

<sup>1187</sup> Doc. UNESCO: "Informe Septenal...(22C/30)" *Op. cit.*, 1983.p.4.

<sup>1188</sup> Doc. UNESCO: "Rules of Procedure," Conference of International Non-Governmental organizations in consultative relationship (categorías A & B) with UNESCO", adoptadas por la Decimonovena Conferencia de las ONG, UNESCO, París, 1984.



representante a las conferencias regionales de las Comisiones Nacionales, así como a las reuniones de consulta e información de las Comisiones Nacionales que se realizan en la sede de la UNESCO.

Bajo los auspicios del Comité permanente se ha creado cierto número de estructuras de trabajo, tanto formales como informales, que sirven para reforzar la consulta colectiva. Estas incluyen grupos de estudio constituidos por ONG interesadas en un tema especial, comités encargados de preparar grupos mixtos de trabajo formados por ONG y la Secretaría de la UNESCO<sup>1189</sup>. Ya hemos hecho referencia al grupo de trabajo mixto de información al público. Un grupo similar existe en relación con la educación para los derechos humanos y contra el racismo. También se han incorporado al programa de la UNESCO consultas colectivas de ONG en esferas tales como las de la juventud y la alfabetización.

Veinticinco Conferencias de ONG se han realizado hasta el momento. La última se celebró en 1996<sup>1190</sup>. En el curso de estas conferencias, el Director General efectúa una consulta colectiva entre las organizaciones de las Categorías A y B con el fin de que formulen opiniones y sugerencias sobre el programa de la Organización<sup>1191</sup>. En ese foro mundial el Director General participa personalmente. Cabe señalar que el Director General participa en las tres reuniones de la Conferencia y en la consulta colectiva sobre el Plan a Plazo Medio. La Conferencia examina los informes de los coloquios organizados con su patrocinio durante el bienio anterior y escoge nuevos temas<sup>1192</sup> para los trabajos del periodo siguiente.

La principal función de Comité permanente de ONG es aplicar las resoluciones aprobadas por la Conferencia de las ONG y representar al conjunto de organizaciones

<sup>1189</sup> Estas consultas colectivas constituyen un foro propicio para que se originen intercambios entre las propias organizaciones, que les permite conocerse mejor y llegar a líneas generales de acción común, y manifestar a la vez su diversidad y su complementariedad.

<sup>1190</sup> La 25ª Conferencia de las ONG se celebró en la Sede de la UNESCO del 17 al 21 de junio de 1996. En ella estaban representadas 71 ONG y tres redes regionales y subregionales de ONG, creadas con motivo de las consultas regionales recientes celebradas bajo los auspicios de la UNESCO (Hanoi 1994, Moscú 1995, Ammán 1996). La 25ª Conferencia de las ONG fue suspendida por el Director General ya que las relaciones institucionales, no estaban a la altura de las expectativas ni por su forma ni por su fondo. Véase Doc. UNESCO: "Aplicación de las nuevas Normas referentes a las relaciones de la UNESCO con las Organizaciones no Gubernamentales" aprobadas por la Conferencia General en su 28ª reunión"; en *Documento del Consejo Ejecutivo Decisiones (150EX/27)*, UNESCO, París, 1996.p 2.

<sup>1191</sup> Doc. UNESCO: "Informe Sexenal... (28C/42)". *Op. cit.*, 1995.p8.

<sup>1192</sup> Los temas de las consultas colectivas son elegidos por la propia Conferencia de las ONG y examinados en los coloquios con objeto de responder a las recomendaciones formuladas por dicha Conferencia acerca de la intensificación de la cooperación de la UNESCO, por una parte, y entre las propias ONG, por otra parte.

no gubernamentales ante el Director General y la Secretaría cuando se trata de asuntos de interés común. El Comité permanente de ONG desempeña estas funciones sin limitar por ello la autonomía o la libertad de expresión de cada organización<sup>1193</sup>. Los grupos de trabajo establecidos por el Comité permanente proceden a la elaboración de los documentos destinados a presentar la contribución colectiva de las ONG en ciertas conferencias o manifestaciones internacionales importantes<sup>1194</sup>. Durante el último sexenio (1988-1993), el Comité permanente organizó cada bienio entre cinco y siete grupos de trabajo. En estos grupos de trabajo se examinaron los siguientes temas: Ciencia y ética; Medio ambiente y desarrollo; Protección de los niños en los conflictos armados nacionales e internacionales y en todas las situaciones de violencia; Educación para los derechos de la persona, la tolerancia, la democracia y la paz; Cultura y Desarrollo; Mujeres y Provenir; Familia; Educación Básica para Todos y Comunicación<sup>1195</sup>.

Aunque es difícil evaluar con precisión el impacto de estas consultas colectivas, es posible afirmar que las ONG han jugado un rol importante mediante su contribución a la elaboración a los programas de la UNESCO en los últimos años. La participación de las ONG de Categoría A y B en los trabajos de las Conferencias de ONG (Categoría A y B) se evalúa como sigue:

Cuadro16. Evolución de las Conferencias de Organizaciones no Gubernamentales  
1981-1990.

Conferencia de ONG	Participación de las ONG	Porcentaje
18ª. Conferencia (1981): 107 organizaciones de 246,		el 43,5 %
19ª. Conferencia (1984): 109 organizaciones de 274,		el 39,78%
20ª. Conferencia (1986): 112 organizaciones de 279,		el 40,14%
21ª. Conferencia (1988): 113 organizaciones de 287,		el 39,37%
22ª. Conferencia (1990): 109 organizaciones de 301,		el 36,21%
23ª. Conferencia (1992): 122 organizaciones de 310,		el 39,35%

Fuente de elaboración propia a partir del Informe Septenal (22C/30) y los Informes Sexenales (25/37); (28C/42) presentados por el Consejo Ejecutivo sobre el concurso prestado a la acción de la UNESCO por las Organizaciones Internacionales no Gubernamentales.

<sup>1193</sup> Doc. UNESCO: "Informe Sexenal presentado por el Consejo Ejecutivo sobre el concurso prestado a la acción de la UNESCO por las Organizaciones Internacionales no Gubernamentales (1988-1993)"; en *Documento del Consejo Ejecutivo (146 EX/35)*, UNESCO, París, 1995, p.9.

<sup>1194</sup> Hay que destacar la contribución colectiva de las ONG a: la Conferencia Internacional sobre Educación de Adultos (París, 1985); Conferencia Mundial para el Examen y la Evaluación de los Logros del Decenio de las Naciones Unidas para la Mujer, (Nairobi, 1985); Año Internacional de la Paz (1986); Congreso de la UNESCO sobre la Enseñanza de los Derechos Humanos (1987).

<sup>1195</sup> Doc. UNESCO: "Informe Sexenal ... (28C/42)". *Op. cit.*, 1995, p.9.

Si observamos las ONG que han participado en la consulta colectiva sobre los proyectos de programa y de presupuesto para los ejercicios (1981; 1984; 1986) y el periodo sexenal (1988; 1990;1992) se percibe un ligero descenso. Teniendo en cuenta el constante aumento del número de ONG que mantienen relaciones oficiales con la UNESCO. Sin embargo, no hay que limitarse a este aspecto cuantitativo si queremos tener una idea adecuada de la participación de las ONG en sus conferencias. La ausencia de una participación más numerosa puede explicarse por obstáculos tales como: las dificultades financieras, un periodo caracterizado por numerosos conflictos en diversas regiones del mundo, el exceso de trabajo de determinadas organizaciones (muy activas por lo demás en otros planos de su colaboración con la UNESCO) y también la distancia entre la Sede y algunas organizaciones. Todo ello ha hecho que la participación haya podido ser mayor<sup>1196</sup> que la conseguida.

Las consultas del Comité permanente de ONG suelen complementarse mediante numerosas **consultas colectivas sectoriales especializadas**.

La finalidad de las **consultas colectivas sectoriales e intersectoriales** es recoger la opinión y las propuestas de un número reducido de ONG, cuyas esferas de competencia coinciden con ciertos aspectos del programa de la UNESCO. Se trata ante todo de reuniones periódicas que cada sector del programa organiza con la participación de las organizaciones profesionales y con el propósito de recoger sus puntos de vista sobre la preparación, realización y evaluación de las actividades del programa de la Organización, y en reuniones temáticas ( alfabetización, juventud, entre otros.) e individuales.

Las **consultas colectivas intersectoriales** congregan a un grupo de ONG y de representantes de diversos sectores del programa con el fin de debatir temas pluri e interdisciplinarios de interés común. Las **consultas sectoriales** se consideran particularmente útiles ya que contribuyen eficazmente al establecimiento de campos de acción prioritarios y garantizan la complementariedad y la coordinación de las actividades respectivas. Además permiten prever la ejecución de ciertas actividades del programa entre otras cosas, mediante contratos y lanzamiento de proyectos concretos inter- ONG. Para poder observar mejor este tipo de consultas vamos a poner algunos ejemplos de las diferentes consultas que se realizan en los diversos sectores del programa de la UNESCO.

<sup>1196</sup> Doc. UNESCO: " Informe Sexenal...(25C/37)". *Op. cit*, 1989.p.14.

En primer lugar, se celebran periódicamente reuniones de este tipo organizadas por el Sector de Educación en las esferas siguientes: alfabetización; enseñanza superior; educación para la paz, los derechos humanos y la democracia. Durante el periodo 1988-1993 se realizó la consulta colectiva sobre enseñanza superior. Se abordaron los siguientes temas: *Enseñanza superior ¿problemas y desafíos para qué tipo de futuro ?* (1988); *Función de la enseñanza superior en la sociedad: calidad y pertenencia* (1991); *Gestión de la cooperación internacional en materia de educación superior* (1992). Paralelamente, se organizaron diez mesas redondas sobre temas como la responsabilidad de las mujeres en la realización de su carrera y la enseñanza superior; la enseñanza superior y su carácter interdisciplinario: problemas y perspectivas; y funciones y tareas, condición y situación jurídica del docente universitario en las sociedades en evolución<sup>1197</sup>.

La consulta sobre la educación para la paz, los derechos humanos y la democracia suscitó una actividad particularmente intensa y vasta. Se organizaron reuniones periódicas con el grupo de trabajo de las ONG,<sup>1198</sup> que versaron sobre la educación en favor de los derechos humanos, la tolerancia, la democracia y la paz, con el objeto de definir los ámbitos de acción, las políticas y las estrategias de educación en la materia.

En segundo lugar, el Sector de Ciencias mantuvo relaciones de trabajo muy estrechas con cierto número de ONG, particularmente con el Consejo Internacional de Uniones Científicas (CIUC, de Categoría A), sus asociaciones profesionales y sus comités especializados. Entre la Secretaría de la UNESCO y el CIUC se organizan reuniones mensuales y bimensuales. La Secretaría de la UNESCO también consulta regularmente al Comité de la Ciencia y de la Tecnología en los Países en Desarrollo (Categoría B) y el Comité para la Enseñanza de las Ciencias (sub-afiliado al Consejo Internacional de las Uniones Científicas). Se han emprendido proyectos conjuntos y la UNESCO aporta una importante contribución al Programa Internacional para la Geosfera y la Biosfera, lanzado por la CIUC. El Comité de Coordinación CIUC-UNESCO se reúne cada dos años. También mantienen relaciones con la Red Internacional de Ciencias Biológicas (COSTED/RIB), el Sistema Mundial de Observación de los Océanos (GOOS), el Sistema Mundial de Observación Terrestre (GTOS), el Comité Científico sobre los Problemas del Medio Ambiente (SCOPE), el

<sup>1197</sup> Doc. UNESCO: "Informe Sexenal... (28C/42)". *Op. cit.*, 1995.p.26.

<sup>1198</sup> El Comité Permanente de las ONG promovió varias reuniones en forma de consultas colectivas intersectoriales durante el periodo septenal (1977- 1983). El Director General, dando efecto a las solicitudes de las ONG con motivo de la 18ª reunión de la Conferencia, autorizó la creación de un Grupo de Trabajo mixto UNESCO-ONG sobre el tema de la enseñanza de los derechos humanos.

Comité Científico sobre Experimentación Genética (COGENE) y el Comité de Investigaciones Hidrológicas (SCOWAR).<sup>1199</sup>

En tercer lugar, en el Sector de las Ciencias Sociales y Humanas, la UNESCO procede desde 1975 a realizar una consulta colectiva de jóvenes y estudiantes con el fin de conocer la opinión de cierto número de ONG y de informarse sobre sus propuestas respecto de los programas futuros relativos a la juventud. Esa consulta se celebra todos los años (en otoño) en la Sede de la UNESCO o en un Estado miembro, acoge a participantes de una red mundial de 80 ONG conectada con tres redes regionales de 30 ONG de América Latina, África y Asia.

Constituye una corriente de comunicación importante entre la UNESCO y las organizaciones juveniles y garantiza el respeto del principio según el cual el programa de la UNESCO relativo a la juventud debe ser elaborado para y por los propios jóvenes. En septiembre de 1990 se celebró en la UNESCO la 16ª consulta colectiva mundial sobre el tema "Encuentros de la juventud y el mundo". La 17ª se celebró en Bucarest y en Suceava, Rumania (septiembre de 1991) y reunió a 80 participantes sobre el tema "La juventud y la conservación del patrimonio cultural y del medio ambiente". La 18ª consulta colectiva celebrada en Beijing, China (noviembre de 1992), fue organizada por la Federación Panchina de la Juventud y abordó el tema Actividades Deportivas y Organizaciones Juveniles: ¿convergencia y paralelismo?; la 19ª consulta colectiva se celebró en Jambville, Francia (diciembre de 1993) por invitación de la Organización Mundial del Movimiento Scout sobre el tema Integración Económica, Social y Cultural de la Juventud.

Además en el sector de Ciencias Sociales y Humanas hay que destacar la colaboración con cuatro ONG con las que mantiene relaciones particularmente estrechas. Se trata del **Consejo Internacional de Ciencias Sociales**, el **Comité Internacional de Información y Documentación sobre Ciencias Sociales**, la **Unión Internacional de Arquitectos** y la **Asociación Internacional de Urbanistas**.

Finalmente, en el Sector de la Cooperación para el Desarrollo y las Relaciones Exteriores, todos los años se reúnen representantes de varios sectores y de tres grandes organizaciones sindicales (**Confederación Internacional de Organizaciones Sindicales Libres**, **Confederación Mundial del Trabajo** y **Federación Sindical Mundial**) y de la **Alianza Cooperativa Internacional**, para discutir asuntos

<sup>1199</sup>Doc. UNESCO: "Informe Sexenal... (28C/42)". *Op. cit.*, 1995.p.28.

relacionados con el mundo del trabajo en los ámbitos que interesan a la UNESCO<sup>1200</sup>.

Estas **consultas sectoriales** son particularmente útiles ya que contribuyen eficazmente al establecimiento de campos de acción prioritarios y garantizan la complementariedad y la coordinación de las actividades respectivas. También permite prever la ejecución de ciertas actividades del programa entre otras cosas, en forma de contratos, y de lanzamiento de proyectos concretos comunes inter-ONG. Las **consultas colectivas intersectoriales** se desarrollan en el marco de la Conferencia y del Comité Permanente de las ONG.

Además de las **consultas colectivas sectoriales** también se celebran **consultas a nivel individual**. Estas **consultas individuales**, son ante todo reuniones periódicas que cada Sector del programa mantienen con las ONG más representativas de su ámbito de acción, lo que permite al Sector ponerse en contacto con el público especializado y seleccionado. Estas **consultas sectoriales individuales** son imprescindibles para la posterior ejecución del Programa de la Organización.

Tanto la UNESCO como las ONG reconocen las ventajas y el carácter fructífero del aspecto colectivo de su cooperación, sirve para reforzar la relación individual de cada ONG con la UNESCO y, al mismo tiempo, promueve la cooperación de las ONG entre sí. También hace posible que las ONG se han escuchadas en instancias donde una sola ONG no sería alentada a tomar la palabra por indicación del Consejo Ejecutivo.

#### **5.4.Consultas Regionales y participación de las ONG.**

En términos generales, la actividad de las oficinas regionales ha aumentado considerablemente en el último decenio, debido a la política de descentralización adoptada por la UNESCO. Durante el periodo 1986-1987, el 53% de los fondos asignados al Sector de Educación para actividades del programa se dedicó a proyectos ejecutados por unidades fuera de la Sede. Durante el mismo periodo, el volumen de las actividades descentralizadas del Sector de Ciencias Exactas y Naturales era del 31% del presupuesto total para este sector, contra el 27% entre 1984-1985 y del 22,8% para el periodo de 1982-1983.

<sup>1200</sup>Doc.UNESCO: "Informe Sexenal...(28C/42)". *Op. cit.*, 1995.p.26. Véase: Doc.UNESCO: "Informe Sexenal ...(25C/37)". *Op. cit.*, 1989. p 27 y Doc. UNESCO: "Informe Septenal...(22C/30)". *Op. cit.*, 1983. pp5-6.

Se ha observado que el número de actividades descentralizadas ha aumentado en las esferas de las Ciencias Sociales en África, América Latina y el Caribe y Asia y el Pacífico. Lo mismo ha sucedido con las actividades de los asesores regionales de cultura y comunicación. La descentralización ha estado acompañada por una creciente participación de las ONG regionales o internacionales en las actividades de las oficinas regionales y las unidades fuera de la Sede. Mediante su Resolución 18.3.3 b), aprobada en su 24ª reunión, la Conferencia General pidió al Director General que "fomente, en todo lo posible, la consulta con las ONG a nivel regional" y estimule "a las organizaciones interesadas para que cooperen estrechamente en la puesta en marcha de los programas descentralizados en el marco de las oficinas regionales y subregionales". Por su parte el Comité de las ONG del Consejo Ejecutivo hizo hincapié en la necesidad de obtener información sobre la cooperación actual o potencial entre las oficinas regionales y las ONG<sup>1201</sup>.

No hay que olvidar que es la aplicación de esta resolución lo que llevó en 1987 a instaurar una nueva forma de cooperación tras la organización en Senegal de la primera Consulta Regional de las ONG en África. Esta consulta demostró la vitalidad de las ONG en el plano regional, no sólo de las organizaciones específicamente regionales sino también de las organizaciones internacionales provistas de una estructura regional o de carácter representativo u operacional en la región. El éxito alcanzado por esta reunión experimental llevó a la Secretaría a realizar de modo sistemático este tipo de consultas (todos los años), ya que estas reuniones permiten la expresión de especificidades culturales y favorecen la participación de las ONG en las actividades descentralizadas de la UNESCO.

En el marco de esta nueva política, en marzo de 1990 se celebró en Ecuador la primera consulta colectiva regional de ONG para América Latina y el Caribe. La tercera consulta de este tipo, que ha sido la primera en la Región de Asia y el Pacífico, se celebró en marzo de 1994 en Hanoi, Vietnam. Los resultados de ambas consultas fueron positivos. Unas cien ONG de índole regional e internacional participaron en cada una de estas consultas.

En marzo de 1996 se celebró en Amman la primera Consulta Regional de ONG en los Estados Arabes en colaboración con el Queen Alia Fund for Social Development, la Comisión Nacional Jordana de Educación, Cultura y Ciencia y el Comité permanente de ONG. El resultado de esa reunión es la creación del Comité de

---

<sup>1201</sup> Doc. UNESCO: "Informe Sexenal...(28C/42)". *Op. cit.*, 1995.p.12.

Coordinación que está facultado para hacer el seguimiento de las recomendaciones de la reunión y mantener relaciones interactivas con la UNESCO y el Comité Permanente de las ONG en París, con el fin de facilitar una participación más dinámica de estas organizaciones de la región árabe en la cooperación internacional<sup>1202</sup>.

## 5.5. Relaciones de Cooperación de las Comisiones Nacionales de la UNESCO con las ONG.

En todas estas áreas (consultas, ejecución del programa y el programa de información) las ONG y las Comisiones Nacionales para la UNESCO en cada país son instadas a trabajar estrechamente unidas. La creación de las Comisiones Nacionales- prevista formalmente en el artículo VII de la Constitución de la UNESCO<sup>1203</sup> - presenta un carácter obligatorio para los Estados miembros. Esto constituye una originalidad de la UNESCO. Además es la única institución especializada del sistema de Naciones Unidas que permite intervenir directamente en sus trabajos a los representantes de la comunidad intelectual de los Estados miembros.

La estructura y funcionamiento de las Comisiones Nacionales varía ampliamente de un país a otro en general. Una Comisión Nacional dispone de un pequeño secretariado que puede estar situado en el Ministerio de Asuntos Exteriores, en el Ministerio de Educación o en alguna otra instancia gubernamental<sup>1204</sup>. Los miembros de la Comisión son representantes de todos los ministerios o instancias de gobierno concernidos por la UNESCO, así como de representantes de las organizaciones profesionales y otras ONG igualmente concernidas. Las Comisiones Nacionales son **órganos de enlace** entre cada Estado miembro y la UNESCO y ejercen funciones **consultivas, ejecutivas y de información** tanto para los gobiernos como para la UNESCO<sup>1205</sup>. Una de las principales tareas consiste en **asesorar** a la delegación de su

<sup>1202</sup> "Doc. UNESCO" Informe del Director General sobre la Ejecución del Programa aprobado por la Conferencia General."; en *Documento del Consejo Ejecutivo 149 EX/5 (Parte II)*, UNESCO, París 1996, p.5.

<sup>1203</sup> "Constitución de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura" en VALDERRAMA, Fernando: *Op. cit.* p.348, art.VII); Véase : " Acte final de la Conférence chargée de : constituer une Organisation des Nations Unies pour L'Education, La Science et La Culture"; en BERKRI, Chikh: " L' UNESCO: une entreprise erronée?", Publisud, París, 1991. p. 294. SEARA VÁZQUEZ, M : *Op., cit.* p.514. Véase el apartado 6.1. "Coordinación de las ONG internacionales con las Organizaciones Intergubernamentales" del Capítulo III de esta investigación.

<sup>1204</sup> "Cooperación para realizar los ideales de:" Cooperación entre las Organizaciones no Gubernamentales y la UNESCO", *Op. cit.* p.11.

<sup>1205</sup> Las Comisiones Nacionales son una institución cuyo antecedente se encuentra también en la época de la Sociedad de Naciones, en que llegaron a funcionar unas cuarenta y cinco, como órganos de la "Organización internacional de cooperación intelectual de la Sociedad de Naciones" y con fines análogos a las actuales.



país ante la Conferencia General.

Además de cumplir funciones de **asesoramiento y/ o coordinación**, muchas Comisiones Nacionales han asumido funciones **ejecutivas**, tales como la distribución de las publicaciones de la UNESCO en sus países, la preparación de la edición del "El Correo de la UNESCO" en lenguas nacionales, la administración de las becas, la asistencia de los Clubes de la UNESCO<sup>1206</sup>, la realización de seminarios y otras reuniones, así como el desarrollo de sus propios programas y publicaciones. El fortalecimiento de la colaboración entre las ONG y las Comisiones Nacionales ha sido desde hace años una de las preocupaciones de la Conferencia General como de la Conferencia de las organizaciones no gubernamentales. Esta última, en su 17<sup>a</sup> reunión aprobó una resolución en la que invitaba al Director General a "alentar a las Comisiones Nacionales a que estrechen sus vínculos con las ONG, en especial para favorecer una mejor información recíproca; a que asocien a las organizaciones no gubernamentales, en la medida de lo posible, a sus deliberaciones y a los programas que emprendan; a que permitan que las ONG participen, a nivel nacional, en la elaboración de las propuestas que se hagan a la UNESCO sobre el Programa de la Organización; a que den la posibilidad de que las ONG capacitadas participen, mediante contratos, en la ejecución de determinados aspectos del programa de la UNESCO"<sup>1207</sup>.

La Conferencia General en su 20<sup>a</sup> reunión, y luego en la 24<sup>a</sup> reunión, invitó a los Estados miembros a "aprovechar mejor las competencias y la experiencia de las ONG, las fundaciones y asociaciones, los centros y Clubes UNESCO, asociándolos a las actividades de las Comisiones Nacionales a *nivel nacional, subregional, regional e internacional*".

Por otra parte, la *Carta de las Comisiones Nacionales*, aprobada por la Conferencia General en su 20<sup>a</sup> reunión<sup>1208</sup>, afirma que es indispensable que, en cada

<sup>1206</sup> Los Clubs UNESCO son agrupaciones de personas de todas las edades y de todas las condiciones socioprofesionales, que comparten el ideal de la UNESCO, tratan de difundirlo y se asocian a la labor de la Organización Internacional emprendiendo actividades que se inspiran directamente en la suyas. Aunque los Clubs UNESCO presentan una característica común: una firme creencia en los ideales de la UNESCO tal como figura en la Constitución de la Organización y un compromiso respecto a la Declaración Universal de los Derechos Humanos. Véase: Manual de los Clubs UNESCO "UNESCO", París, 1990. p 7. En 1990 había más de 3.500 Clubs de la UNESCO repartidos en más de 100 países que representan a las diferentes regiones: África, América Latina y el Caribe, Asia, Estados Árabes, Europa y América del Norte.

<sup>1207</sup> Doc. UNESCO: "Informe Sexenal presentado por el Consejo Ejecutivo a la Conferencia General sobre el concurso prestado a la acción de la UNESCO por las Organizaciones Internacionales no Gubernamentales (1988-1993)", en *Documento del Consejo Ejecutivo*. (147 EX/35), en su 146<sup>a</sup> reunión, 5 de abril, UNESCO, París, 1995. p.21.

<sup>1208</sup> Doc. UNESCO: "Carta de las Comisiones Nacionales de Cooperación con la UNESCO", en *Manual*

Estado miembro, los medios intelectuales y científicos aporten su apoyo a los programas de la UNESCO. Desde entonces esta cuestión es uno de los puntos esenciales del orden del día de las conferencias regionales y de las diversas reuniones de las comisiones nacionales.

Durante estos últimos años se ha venido dedicando una sesión al debate sobre la cooperación entre las organizaciones no gubernamentales y las Comisiones Nacionales en los cursos de formación de secretarios generales de las Comisiones Nacionales que la Secretaría organiza anualmente en la Sede de la UNESCO. Durante estas reuniones se presentó una serie de documentos sobre los objetivos, la estructura y las actividades de las organizaciones no gubernamentales y los representantes de la Sección de las ONG tuvieron la oportunidad de hacer aclaraciones en respuesta a las preguntas que se les hicieron. El Comité permanente estuvo representado en estas reuniones. Anteriormente las ONG habían sido invitadas a participar en esas sesiones y su numerosa participación demostraba el interés que concedían a este tipo de colaboración. Desdichadamente, esta costumbre se interrumpió hace unos diez años.

El Director General de la UNESCO insistió en que se estudiase este tipo de cooperación de las **reuniones regionales e interregionales** de las Comisiones Nacionales, inscribiéndola como un punto del orden del día de estas consultas. Durante estos últimos años el Comité Permanente estuvo representado en las reuniones regionales de las Comisiones Nacionales<sup>1209</sup>.

Las ventajas de una estrecha cooperación entre las organizaciones no gubernamentales y las Comisiones Nacionales son obvias. Cada vez más son los afiliados nacionales de las organizaciones internacionales no gubernamentales que reconocen el valor de la cooperación con la UNESCO, no sólo a través de sus instancias internacionales, sino también de las Comisiones Nacionales. Por otra parte, los Secretarios de las Comisiones Nacionales empiezan a percibir la importante cooperación que las organizaciones no gubernamentales pueden brindar a la realización de sus programas.

---

*de la Conferencia General*, París, UNESCO, 1996, pp 123-129, Véase: el Documento de la Conferencia General 20C/7/42; en *Actas de la Conferencia General (20C/Resoluciones)* en su 20ª reunión, París, 24 de octubre-28 de noviembre de 1978, UNESCO, París, 1979, p122

<sup>1209</sup> El Comité permanente estuvo representado en las reuniones regionales de las Comisiones Nacionales que se celebraron en : Australia, Austria, Brasil, China, Cuba, Egipto, y Zaire. A nivel subregional, interregional e internacional las ONG enviaron representantes a las reuniones y/ o seminarios organizados por las Comisiones Nacionales de la República Centroafricana, China, Egipto, India, Kenya, Malasia, Mozambique, Qatar y Tailandia.

A pesar de todas estas mejoras en los intercambios entre las Comisiones Nacionales y las ONG, el objetivo está aún por alcanzarse. La creación y el desarrollo de una cooperación realmente concreta entre las Comisiones Nacionales y las ramas nacionales de las diferentes ONG sigue siendo pues un objetivo, que habrá que alcanzar en los próximos años.

De conformidad con la Resolución 25C/15.212, de la Conferencia General, aprobada en su 25ª reunión<sup>1210</sup>, la Secretaría propuso dar un nuevo impulso a las Comisiones Nacionales como **órgano de ejecución**. Con el apoyo financiero de la Organización, en virtud del Programa de Participación, las Comisiones Nacionales celebran consultas subregionales en todas las regiones geográficas<sup>1211</sup>. En relación con la política de descentralización, la Secretaría ha hecho un esfuerzo de formación y de información a las Comisiones Nacionales para reforzar su contribución a la labor de la Organización. Para ello la UNESCO organizó talleres en todas las regiones geográficas con el apoyo financiero de la Organización. La Comisión Canadiense organizó con éxito un primer taller interregional de formación de secretarios generales de las Comisiones Nacionales. Por último la Secretaría organizó en la sede de la UNESCO, en París, dos talleres de formación, uno en inglés y otro en francés y español. En todos los talleres se insistió en la necesidad de adoptar las estructuras y los métodos de trabajo de las Comisiones Nacionales a las necesidades del Programa de la UNESCO. La Secretaría se ha esforzado por alentar el establecimiento de contactos recíprocos y periódicos entre las Comisiones Nacionales y las ONG, ya que una estrecha colaboración entre las organizaciones internacionales no gubernamentales y/o sus ramas nacionales y las Comisiones Nacionales beneficiaría la ejecución del Programa la UNESCO.

Las relaciones de las ONG con las Comisiones Nacionales varía mucho de un país a otro. Esta forma de colaboración se realiza más espontáneamente en Asia, donde la vida asociativa goza de un gran dinamismo. Las Comisiones son cada vez más conscientes de ser un eje de la acción de la UNESCO en los Estados miembros.

<sup>1210</sup> Doc. UNESCO: "Resolución 25C/15.212; en *Actas de la Conferencia General*, 25ª. reunión, París 17 de octubre-16 de noviembre de 1989, UNESCO, París. 1989.p160.

<sup>1211</sup> Se organizaron en el bienio 1990-1991: "la 14ª Conferencia de las Comisiones Nacionales Bálticas (Albania), el 9º Encuentro de Secretarios Generales de las Comisiones Nacionales Europeas (Turquía), la 16ª Conferencia Regional de las Comisiones Nacionales Árabes (Egipto) y la 7ª Conferencia Regional de las Comisiones Nacionales Africanas (Zaire)". Estos diferentes encuentros han permitido a las Comisiones Nacionales contribuir a la reflexión sobre la preparación del Programa y Presupuestos para 1992-1993.

### 5.5.1. Las Comisiones Nacionales como Órganos de Enlace.

La **función de enlace** de las Comisiones Nacionales abarca actividades muy diversas: establecer listas, en el Estado miembro, de participantes en la conferencias, reuniones y seminarios; designar candidatos a los Premios o Becas UNESCO; seleccionar proyectos nacionales que podrían incluirse o financiarse en el marco de un programa de la Organización; crear "**centros de coordinación**" para las cuestiones trasdisciplinarias; coordinar la creación y la gestión de Cátedras UNESCO; administrar las solicitudes presentadas al Programa de Participación. Labor que requiere, según los casos, actividades como: el anuncio y la selección de las candidaturas; la preparación de expedientes; la gestión de los fondos; la redacción de informes sobre las actividades ; y el seguimiento necesario con los beneficiarios nacionales, ya sean éstos personas, ONG, centros de investigación, entre otros.

## 6. Relaciones financieras entre la UNESCO y las ONG.

Un gran número de ONG contribuyen benévolamente a la promoción de los ideales de la UNESCO y a la realización de sus objetivos. Algunas de ellas toman parte en la **ejecución del programa** aprobado por la Conferencia General mediante subvenciones, contratos y ayudas con cargo al Programa de Participación, y becas. Estas fuentes de financiamiento se diferencian unas de otras por su carácter legal, por su asignación según diferentes criterios y por estar sujetas a diferentes restricciones y obligaciones .

### 6.1. Subvenciones.

De acuerdo con las directivas establecidas por la Conferencia General, la UNESCO podía conceder ayudas económicas, en forma de subvención "a un número limitado de ONG de las Categorías A y B que con sus actividades contribuyan de una manera particularmente eficaz a la realización de los objetivos de la UNESCO, tal como los define su Constitución, y a la ejecución de una parte importante de su programa"<sup>1212</sup>.

<sup>1212</sup>Doc. UNESCO: " Normas referentes...", *Op. cit.*, 1994.p.161, art., VI.1.

Las condiciones para la concesión de las subvenciones, los fines para los que se otorgan, las modalidades de su utilización y su control están reguladas en la Sección VI de las Normas. Además la Conferencia General aprobó en su 16ª reunión, la Resolución 12, cuyo párrafo 5 dispone:

“ que se ha de seguir examinado detenidamente y por separado las subvenciones, teniendo en cuenta las normas que rigen su concesión y los criterios propuestos por el Consejo Ejecutivo en los párrafos 104 y 105 del documento(16 C/22)”<sup>1213</sup>.

Las subvenciones podían utilizarse con muy diferentes finalidades, pero en cada caso debían ser aprobadas por el Consejo Ejecutivo de la UNESCO<sup>1214</sup>. En el caso de organizaciones creadas por iniciativa de la UNESCO o que tomaran a su cargo actividades que, en otro caso, incumbirían a la Organización; las subvenciones se podían utilizar para cubrir gastos de carácter administrativo, tales como sueldos del personal, alquiler de locales, material de oficina y correspondencia. En algunos casos las subvenciones cubrían una parte importante de los gastos de la organización, pero en la mayoría de los casos simplemente complementaban los fondos provenientes de otras fuentes identificadas por las propias ONG. Las directrices enfatizaban que, al otorgar subvenciones, la UNESCO procuraba asegurarse la continuidad necesaria de las organizaciones beneficiarias, en la medida en que sus actividades presentaban una importancia especial para la realización de los objetivos de la UNESCO y la ejecución de su Programa. Por ello, si bien las subvenciones podían concederse por un solo periodo presupuestario bienal o incluso por un periodo menor. En general tendían a ser renovadas para asegurarse un cierto nivel de estabilidad financiera de la organización.

En la Resolución 22C/15.5, sobre el informe septenal que el Consejo Ejecutivo presentó a la Conferencia General sobre las ONG, se estimaba, entre otras cosas, que: “ la UNESCO debía seguir concediendo a las organizaciones internacionales no gubernamentales subvenciones cuyo importe total no debía disminuir...” y se instaba a “ que su política de concertar contratos... se prosiga y amplíe sin disminuir por ello las subvenciones que ya reciben esas organizaciones...”<sup>1215</sup> La distribución por sector del

<sup>1213</sup> Doc. UNESCO: “Informe Sexenal para 1963-1969”, UNESCO, París, 1969.

<sup>1214</sup> La Sección VI. párrafo 9 de las Normas dispone que : “

*“El Consejo Ejecutivo examinará, dentro de los límites de los créditos presupuestarios aprobados por la Conferencia General para subvenciones, las propuestas de subvenciones presentadas por el Director General y fijará el importe de cada subvención y las finalidades a que será destinada”.*

<sup>1215</sup> Véase: Doc. UNESCO: Resolución 22C/15.5; en *Actas de la Conferencia General*, en su 22ª reunión de la Conferencia General, París 25 de octubre-26 de noviembre de 1983., París, UNESCO, 1984. p83

programa de las subvenciones concedidas por la UNESCO entre 1976-1993 figura en los Cuadros 16.1 ,16.2. En dichos Cuadros se muestra la orientación definida por la Conferencia General que ha seguido, a pesar de la disminución de los recursos de la Organización.<sup>1216</sup>

Durante los ejercicios presupuestarios de 1988-1993 se concedieron subvenciones a 40 ONG por un monto total de 10.546.000 US\$ frente a los 12.791.287 US\$ concedidas en el periodo presupuestario 1983-1988 y a los 10.533.413 US\$ concedidos en 1976-1982<sup>1217</sup>. Inicialmente, las subvenciones se concedían fundamentalmente para promover la cooperación intelectual internacional en las esferas de competencia de la UNESCO. Se reconoció que era mejor que dicha cooperación fuera promovida mediante organizaciones especializadas apropiadas, en lugar de los propios programas de la UNESCO, y que su costo sería substancialmente inferior. A partir de 1990, el monto global de las subvenciones concedidas a las ONG comenzó a disminuir como consecuencia de las decisiones del Consejo Ejecutivo de transformar en contratos las subvenciones de menos de 25.000 US\$ que exigían a las ONG y a los especialistas del programa una gestión excesivamente complicada teniendo en cuenta la importancia de las sumas concedidas

Después de varios exámenes sobre la utilización de las subvenciones otorgadas desde 1947, la Conferencia General decidió suprimir las subvenciones existentes y determinar nuevas modalidades de cooperación financiera con las ONG<sup>1218</sup>.

Últimamente la atención se ha centrado en el rol de las subvenciones para asegurar la ejecución de partes del Programa aprobado de la UNESCO. Desde este punto de vista, en algunos casos se las considera como acuerdos contractuales anuales establecidos en base a planes aceptados. Un plan anual de actividades apoyado por una subvención puede ser conceptual y administrativamente más satisfactorio que una serie de contratos separados, más aún cuando algunas de las organizaciones a las que se ha concedido subvenciones han señalado la pesadez administrativa de los procedimientos.

<sup>1216</sup> A partir de 1986 los recursos de la UNESCO disminuyeron un 30% debido a la retirada de tres Estados miembros de la Organización. Se puede comprobar una reducción de las subvenciones debido a esto. Pero a pesar de ello, la UNESCO se esforzó por no hacer recaer la misma disminución de sus recursos en los que atribuye a las organizaciones subvencionadas.

<sup>1217</sup> Doc. UNESCO: "Informe Sexenal...(25C/37)". *Op. cit.*, 1989, p.18.

<sup>1218</sup> Véase: Doc. UNESCO: "Resolución 27C/ 13.141."; en *Actas de la Conferencia General*, en su 27ª reunión, ( 27C/ Resoluciones), París, 20 de octubre -16 de noviembre de 1993, París, UNESCO, 1994, p91-92; La Conferencia General, refiriéndose al artículo VI de las "Normas referentes..." y a las Decisiones 140 EX/ 4.1.B (párrafo f) 1) y Doc.UNESCO:"141 EX/ 7.4 del Consejo Ejecutivo relativas a la "Cooperación financiera entre la UNESCO y las organizaciones internacionales no gubernamentales". Aprobó la Resolución 13.141.por la que se suprimen las subvenciones existentes y determinan las nuevas modalidades de cooperación financiera con las ONG.

Cuadro16.1. Evolución de las Subvenciones concedidas por la UNESCO a las  
ONG 1974-1995 valorados en dólares .

<b>Años</b>	<b>SUBVENCIONES</b>
1974	993.325
1975	1.122.150
1976	1.253.450
1977	1.247.650
1978	1.247.650
1979	1.511.100
1980	1.511.100
1981	1.878.163
1982	1.884.300
1983	1.885.537
1984	2.568.700
1985	2.568.700
1986	1.928.750
1987	1928750
1988	1.910.050
1989	1910050
1990-1991	1730350
1992-1993	3.265.300
1994-1995	3.224.200

Fuente de Elaboración: propia a partir de BRX/INF/92.París, UNESCO, 1992; BRX/RIO.2/INF.1993.  
Informe del Director General 29C/3 . París UNESCO. 1996.

Cuadro. 16.2 . Distribución por Sector de programa de las subvenciones concedidas por la UNESCO entre 1976-1982 .

SUBVENCIONES				en Dólares de Estados Unidos				
SECTOR	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	TOTAL
Educación	91050	101000	101000	118900	118900	136300	143200	810350
Ciencias. Exactas y Naturales	29800	291900	261900	311600	311600	434700	434700	2313900
Ciencias Sociales	257800	247500	247500	334350	334350	398700	398700	2218300
Cultura y Comunica ciones	546100	566100	566100	665100	665100	812533	812533	4635533
Derechos de Autor, Sistemas y Servicios Informaci ón, Estadista	60500	70750	70750	81150	81150	96530	94500	555330
Total	1253450	1247650	1247650	1511100	1511100	1880163	1884800	1053343

Fuente: Informe Septenal del Consejo Ejecutivo... (22C/30), UNESCO, París, 1983, p14 .

## 6.2. Contratos.

De conformidad con la Sección VII de las Normas que rigen las relaciones de la UNESCO con las ONG, la UNESCO puede concertar contratos con las ONG de las Categorías A, B y C, así como con cualquier otra organización que no mantenga relaciones oficiales con la Organización<sup>1219</sup>.

" En todos los casos en que el Director General lo estime necesario para la buena ejecución del programa de la UNESCO, podrá concertar con cualquier organización internacional no gubernamental especialmente calificada un contrato para la realización de actividades que figuren en el programa aprobado por la Conferencia General ".

<sup>1219</sup> Doc. UNESCO: "Normas referentes ..." *Op. cit*, 1994, p.165.



Los contratos son por su naturaleza jurídica distintos de las subvenciones y responden a criterios diferentes. Un contrato con la UNESCO exige la presentación de un informe de actividades y otro de gastos antes de que se efectúe el pago final. En la mayoría de los casos, el monto del contrato no cubre la totalidad de los gastos de la operación y debe ser completado con fondos provenientes de la propia ONG. Las ONG aportan sobre todo una importante contribución en recursos humanos. La propuesta de un contrato puede provenir de la Secretaría de la UNESCO, de una ONG a título individual o de un grupo de ONG. Puede referirse a la organización de una reunión, a la preparación de una publicación, a la conducción de un proyecto de investigación o a cualquier otra actividad incluida en el programa de la UNESCO. Los contratos implican el pago de cierta suma por parte de la UNESCO a una ONG, como contrapartida de una tarea específica definida en el Programa y Presupuesto, que esa organización se compromete a ejecutar. Gracias a los contratos, las ONG aportan una contribución importantísima a la UNESCO, en sus esferas de competencia, tanto para la ejecución del programa aprobado por la Conferencia General como para la preparación del programa futuro.

Durante el periodo 1981-1983 fueron realizadas 840 actividades bajo la modalidad de contratos entre la UNESCO y las organizaciones internacionales no gubernamentales por un monto de 5.840.067 US\$. En 1984-1985, sin embargo, tanto el número de contratos como el monto total en dólares disminuyó drásticamente debido a restricciones presupuestarias y a otros factores. De 1988 a 1993 la Organización firmó contratos con distintas ONG por un monto de 11.544.951 US\$<sup>1220</sup> frente a 10.347.417 dólares entre 1983 y 1987<sup>1221</sup>. (Ver Cuadro.17 y Cuadro 17.1.).

<sup>1220</sup> Doc. UNESCO: "Informe Sexenal ... (28C/42) "Op, cit, 1995.p.31.

<sup>1221</sup> Durante este periodo, se concertaron 187 contratos, con 158 ONG de las Categorías A, B, o con organizaciones afiliadas.

Cuadro 17. Evolución de los montos totales de los contratos concluidos con las organizaciones internacionales no gubernamentales entre 1974-1995.

<b>Años</b>	<b>Cantidades en Dólares</b>
1974	919.065\$
1975	949.007\$
1976	975.892\$
1977	1.523.362\$
1978	1.404.745\$
1979	1.956.373\$
1980	1.307.929\$
1981	1.926.973\$
1982	2.002.841\$
1983	1.910.253\$
1984	2.216.405\$
1985	2.332.623\$
1986	1.934.885\$
1987	1.653.518\$
1988-1989	2.643.491\$
1990-1991	4.064.629\$
1992-1993	4.836.831\$
1994-1995	2.784.023\$

Fuente de Elaboración: propia a partir de BRX/INF/92. UNESCO. París. 1992; BRX/RIO.2/INF.1993.; Informe del Director General , 29C/ 3.

Cuadro.17.1 .Contratos concertados con las organizaciones no gubernamentales en 1988-1989 y 1990-1991.

1988-1989			1990-1991		
SECTOR	ONG CONTRATOS	TOTAL (US)	SECTOR	ONG CONTRATOS	TOTAL (US)
Educación (ED)	62	394344	ED	72	476951
Ciencias (SC)	227	1055822	SC	148	1868440
Cultura y Comunicación (CC)	54	488934	CLT	23	539575
Ciencias Sociales y Humanas (SHS)	110	465850	CII	49	406505
PGI (PRS)	43	238541	SHS	54	748158
			BPS	1	5000
			CAB	2	20000
TOTAL	496	2643491		346	4064629

Fuente de elaboración a partir de BRX/ONG/92/INF; BRX/RIO.2/93/INF. París, UNESCO, 1992; 1993, respectivamente.

### 6.3. Programa de Participación.

Bajo el Programa de Participación<sup>1222</sup>, creado en 1976, la UNESCO otorga asistencia financiera a las actividades realizadas por los Estados miembros, los Miembros Asociados, las organizaciones internacionales no gubernamentales que están en condiciones de contribuir a la realización de los objetivos especificados por la Conferencia General<sup>1223</sup>. De conformidad con las resoluciones relativas al Programa de Participación, que aprobó la Conferencia General en sus reuniones sucesivas<sup>1224</sup>, puede asignarse a las ONG de las Categorías A, B, C, internacionales o regionales, una ayuda

<sup>1222</sup> Sin duda éste es el instrumento financiero para el cual el procedimiento sigue siendo complejo e incluso improductivo. Hay que señalar que por ser complejo, no todas las organizaciones no gubernamentales lo conocen ni saben utilizarlo. La Secretaría también pierde mucho tiempo para obtener resultados que en definitiva, no favorecen la necesaria complementariedad entre el Programa Ordinario y el Programa de Participación.

<sup>1223</sup> Doc. UNESCO: Resolución 19C/7.5.1; en *Actas de la Conferencia General* en su 19ª reunión, Nairobi, 26 de octubre -30 de noviembre de 1976, UNESCO, París, 1977, p 72-74.

<sup>1224</sup> Véase Doc. UNESCO: Resolución 19C/7.5.1; Resolución 21C/7.14; Resolución 27C/ 12.1; en *Actas de la Conferencia General* en sus 19ª reunión (1976), 21ª reunión (1980) y 27ª reunión (1993), UNESCO. París.

con cargo al Programa de Participación<sup>1225</sup>. De conformidad con la Resolución 7/14 que rige los principios del Programa de Participación aprobados por la Conferencia General en su 21ª reunión (1980), podrá concederse ayuda con arreglo a este programa<sup>1226</sup>.

- a) a organizaciones internacionales no gubernamentales que mantienen relaciones de consulta con la UNESCO, previa petición dirigida al Director General de la UNESCO, en nombre de la organización internacional no gubernamental interesada, por el gobierno del Estado miembro o Miembro Asociado en el territorio del cual la organización tenga su sede o en el cual se emprenderá la actividad prevista;
- b) a organizaciones no gubernamentales, regionales o internacionales que actúen en las esferas de competencia de la UNESCO, previa petición dirigida al Director general, en nombre del organismo, por el gobierno del Estado miembro en el territorio del cual esté situado; la petición habrá de estar apoyada, en el momento de su presentación, por otros dos Estados Miembros, como mínimo, que participen en las actividades del organismo.

El tipo de asistencia a las ONG bajo este Programa es muy diversa y variada. La participación puede consistir en: "enviar especialistas y asesores"; "conceder becas y subvenciones de estudios"<sup>1227</sup>; "facilitar publicaciones y documentación, suministrar equipos"<sup>1228</sup>; "organizar conferencias, reuniones, seminarios y cursos de formación, sufragar gastos de viaje de los participantes, enviar consultores"; "aportar contribuciones financieras"<sup>1229</sup>, cuando el Director General lo estime que son el medio más eficaz y adecuado para realizar las actividades previstas y a condición de que la cuantía de la contribución, excepto para ayudas de emergencia y cuando el Director General lo decida explícitamente no supere los 26.000 dólares<sup>1230</sup> por proyecto o actividad nacional, ni los 35.000 dólares por proyecto o actividad regional o interregional, y de que la contraparte (peticionario) aporte fondos para poder desarrollar las actividades previstas"; "enviar personal de UNESCOPAS"<sup>1231</sup>.

<sup>1225</sup> Doc. UNESCO: "Resolución 27C/ 12.1; en *Actas de la Conferencia General* en su 27ª reunión, París 25 de octubre-16 de noviembre, 1993, UNESCO, París. 1994.p.83.

<sup>1226</sup> Doc. UNESCO: "Resolución 21C/7.14; en *Actas de la Conferencia General* en su 21ª reunión, Belgrado, 23 de septiembre-28 de octubre de 1980, UNESCO, París. 1981 pp 99-101.

<sup>1227</sup> Cuando la ayuda consiste en la concesión de becas, tomará a su cargo los gastos de pasaporte, visado y examen médico de los becarios y el pago de un salario durante la estancia en el extranjero, y les garantiza a su regreso al país un empleo en la esfera en que hayan recibido formación.

<sup>1228</sup> La UNESCO se ocupa de la conservación y el seguro contra todo riesgo del material prestado por la Organización en cuanto éste llegue a su destino, ese equipo seguirá siendo propiedad de la UNESCO, a menos que esta decida otra cosa expresamente por escrito.

<sup>1229</sup> El Estado miembro o el organismo interesado presenta al Director General una vez terminado el proyecto, una declaración indicando qué los créditos se han utilizado para la ejecución del proyecto, y se reembolsará a la UNESCO el saldo de los créditos no utilizados.

<sup>1230</sup> Personal de ayuda operacional para ejecutar un proyecto relacionado con el Programa de participación de la UNESCO.

<sup>1231</sup> Doc. UNESCO: "Resolución 27C/ 12.1." *Op. cit*, 1994, p 84. Punto 5; a)b)c) d) e) f) g).

De 1988 a 1993 se entregaron a las ONG 1350.600 US\$ con cargo al Programa de Participación<sup>1232</sup>. La Conferencia General en su 27ª reunión aprobó el presupuesto del Programa de Participación por una cuantía de 25 millones de dólares estadounidenses (15.408.300 US\$ en 1992). En 1994-1995 los Estados miembros solicitaron la cantidad de 60.817.104 US\$ que excedía los fondos disponibles; a 31 de diciembre de 1995, de 2801 solicitudes recibidas el Director General, había aprobado 1.487, presentados por 183 Estados miembros, Estados Asociados y organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales. Las solicitudes con cargo al Programa de Participación relativas al Programa "Prioridad África" se trataron por separado y se asignaron 1.857.974 US\$. además se consignaron y aprobaron 80.000 US\$ para proyectos especiales de asistencia de emergencia.. El monto total distribuido en el marco de este programa asciende a 27.072.752 US\$ de los cuales se habían comprometido 26.654.488 US\$, el 31 de diciembre de 1995. En relación con la consignación de 1.500.000 US\$ establecida en el Programa de Participación para la "ayuda de emergencia", se aprobaron 67 solicitudes y se distribuyó una cuantía de 2.632.170 US\$, que excedió en 1.132.170 US\$ la cantidad prevista para esos fines. De conformidad con los párrafos b) c) de la Resolución 27C/ 12.2, la información figura en el Cuadro 18.

#### 6.4.Becas.

Adicionalmente, aunque de manera modesta, también se brinda asistencia financiera mediante el acceso a becas y bolsas de estudio. Los procedimientos para solicitar dichas contribuciones varían según la fuente de financiamiento, que puede ser el programa regular de la UNESCO o recursos que figuran bajo el Programa de Participación, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, otras organizaciones de las Naciones Unidas o fondos suministrados por los Estados miembros o por organizaciones gubernamentales o no gubernamentales. La Conferencia General de la UNESCO considera que el desarrollo exige la formación de especialistas competentes, particularmente en los campos de la educación, la investigación científica y tecnológica, las ciencias sociales y humanas, la cultura, la comunicación y la información entre otras.

<sup>1232</sup>Doc. UNESCO: "Informe Sexenal... -28C/42". *Op. cit.*, 1995. p31.

Las personas presentadas por las ONG para el otorgamiento de becas o bolsas de estudios son consideradas, generalmente, sobre las mismas bases que otros candidatos; también deben ser recomendados por el gobierno del Estado miembro del que el candidato es ciudadano. Algunas becas y bolsas de estudio han sido especialmente concebidas para satisfacer las necesidades de la juventud, de las mujeres y de los trabajadores, y pueden ser otorgadas a través de las ONG que representan a dichos grupos. Durante el bienio (1994-1995) se otorgaron 1.883 becas individuales y subsidios de estudios y de viaje a los Estados miembros, la mayoría de ellas en el marco de proyectos extrapresupuestarios. (Ver cuadro 19 ).

El Director General hizo un llamamiento a todos los Estados miembros y a más de cuarenta organismos privados solicitando contribuciones financieras o ayuda en forma de becas patrocinadas<sup>1233</sup>. Varios Estados miembros y organizaciones internacionales no gubernamentales y particulares respondieron favorablemente donando, al Plan del Banco de Becas<sup>1234</sup>, contribuciones por un valor de un millón de dólares en efectivo o en especie. Se recibieron becas patrocinadas de la República Popular China, la República Checa, INCORVUZ<sup>1235</sup>, los Países Bajos, Filipinas (para estudiantes palestinos) Polonia, la República de Corea ( PIDC ), Turquía y Burkina Faso ( en favor de estudiantes palestinos) <sup>1236</sup>.

En algunos casos la UNESCO dio su apoyo en forma de ayudas a los gastos de viaje internacionales, con cargo al Presupuesto del Programa Ordinario y al Programa de Participación. También se recibieron contribuciones en efectivo del Profesor Hirayama (Japón ) para las becas relacionadas con las *Rutas de la Seda*, la familia Abushadi (Egipto), la Unión Europea (en el marco del proyecto PEDDRO<sup>1237</sup>), los Países Bajos, el Centro Normura de Educación Permanente Integrada (Japón) y la República de Corea ( UNEVOC ).

<sup>1233</sup> Véase: Doc.UNESCO: "Resolución 13.1 " Establecimiento del Banco de Becas "; en *Actas de la Conferencia General (26C/ Resoluciones, 3.1)* París, 15 de octubre-7 de noviembre de 1991, UNESCO, París, 1992, p.109.

<sup>1234</sup> El Banco de Becas fue creado en 1991. Véase: Doc. UNESCO: "Resolución 13.1, aprobada previo informe de la Comisión I, en la 33ª. sesión plenaria, el 4 de noviembre de 1991.; en *Actas de la Conferencia General, 26ª reunión*, París, 15 de octubre-7 de noviembre de 1991, UNESCO, París, 1992. pp109-110.

<sup>1235</sup> Asociación Internacional de Diplomados de Instituciones Educativas Soviéticas. Organización no gubernamental rusa que mantiene relaciones de consulta con la UNESCO.

<sup>1236</sup> Véase : " Becas "; en *Informe del Director General 1994-1995*, (29C/3), UNESCO, París, 1996.p 138.

<sup>1237</sup> El proyecto PEDDRO trata sobre las redes de educación preventiva contra el uso indebido de las drogas.

Cuadro 18. Programa de Participación 1994-1995. Distribución de los fondos por región y por sector

SECTOR	BPE	BRX	CH	CLT	DIT	ED	SC	SHS	TOTAL
<b>Región</b>									
<b>África</b>									
Nacional	30000	498000	662200	1080500		1963530	474150	530176	5238556
Regional		25000	60000	85000		186000	61000	50000	467000
Subregional		91000	26000			137000	25000	142000	421000
Interregional				290000		16000			306000
Subtotal	30000	614000	748200	1455500		2302530	560150	722176	6432555
<b>Estados Árabes</b>									
Nacional	32500	203900	191700	483700	10000	552100	168000	203650	1795550
Regional		55000	21000	20000		35000	35000	26000	192000
Subregional		20000	25000			30000	20000	30300	125300
Interregional		54000	20000	201000			20000		295000
Subtotal	32500	332900	257700	654700	10000	617100	2430007	259950	2407850
<b>Asia y el Pacífico</b>									
Nacional		238000	299950	918592		977100	374542	235500	3043684
Regional		194000	100000	248000		143000	134794	145000	946794
Subregional		50000		80000		147000	66000	40000	408000
Interregional			81000	501000		75200	104300	55000	472900
Subtotal		482000	532500	1923531		949050	679636	475500	4889378
<b>Europa y América del Norte</b>									
Nacional		162200	311500	914991	14000	566550	243000	259950	2407850
Regional		50000	125000	309540		205000	374542	235500	3043684
Subregional		26000	15000	198000		65000	134794	145000	946794
Interregional		128000	81000	501000		112500	66000	40000	408000
Subtotal		366200	532500	1923531	14000	949090	104300	55000	472900
<b>América Latina y el Caribe</b>									
Nacional		209200	370888	645100		1513670	406500	243000	2618741
Regional	20000	35000	11200	122300		50000	139910	83500	912950
Subregional		103000	20000	60000		46000	10000	88000	402000
Interregional		29000	45000	111000		30000	190000	156000	1168500
Subtotal	20000	376200	447088	938400		1639670	746410	570500	5102191
<b>OIG</b>		40000	57000	97000			18000	96000	2702752
<b>ONG</b>		21000	10000	788520		326000	149000	445700	
<b>OPU</b>		80000							
<b>Prioridad África</b>		25000	160000	390000		488474	674500	120000	
<b>Total</b>	82500	2337300	2665838	7704243	24000	7665124	3560196	3033551	

Fuente de Elaboración: A partir de los datos del Informe del Director General 1994-1995, ( 29C/3), París, UNESCO, 1996.p 221.

Cuadro 19. Número de Becas concedidas por regiones entre 1984-1995.

<b>REGIÓN</b>	<b>1984</b>	<b>1985</b>	<b>1986</b>	<b>1987</b>	<b>1988</b>	<b>1989</b>	<b>1990</b>	<b>1991</b>	<b>1992</b>	<b>1993</b>	<b>1994</b>	<b>1995</b>	<b>1996</b>
Africa	245	304	240	212	147	169	156	446	693	332	286	247	84
Asia y el Pacífico	319	286	182	175	180	213	144	163	295	352	355	257	12
América Latina y el Caribe	44	37	35	45	47	39	13	14	101	141	164	112	24
Estados Árabes	99	167	87	79	98	126	72	59	120	86	72	94	11
Europa y Norteamérica	84	104	70	71	95	133	121	59	97	104	175	123	8
<b>TOTAL</b>	<b>791</b>	<b>898</b>	<b>614</b>	<b>582</b>	<b>567</b>	<b>680</b>	<b>511</b>	<b>741</b>	<b>1306</b>	<b>1015</b>	<b>1052</b>	<b>833</b>	<b>139</b>

Fuente de Elaboración propia a partir de los Informes del Director General (27C/3); (28C/3); (29C/3); París, UNESCO, Anexos L.1.



Durante el bienio 1994-1995 también se crearon Asociaciones de Becarios<sup>1238</sup> de la UNESCO en Filipinas y en la República de Corea, como ya se había hecho en Japón. Entre el 1 de septiembre de 1995 y el 15 de febrero de 1996 se concedieron y administraron 139 becas y subvenciones de estudio y viaje a diversas fuentes de financiación (África 84 becas; Estados Árabes 12 becas; Asia 24 becas, Europa 11 becas, América Latina y el Caribe 8 becas )<sup>1239</sup>.

---

<sup>1238</sup> Los objetivos de estos clubes consisten en difundir información y promover los ideales de la UNESCO, así como mantener contactos con la Secretaría de la UNESCO, con las autoridades nacionales etc.

<sup>1239</sup> Doc. UNESCO: "Informe del Director General sobre el ejercicio del programa aprobado por la Conferencia General"; en *Documento del Consejo Ejecutivo 149 EX/ 5 (II Parte)*, París 9 de abril, UNESCO, París, 1996. p8.

## CAPÍTULO IX

**Relaciones de Colaboración y Cooperación de la UNESCO con las  
Organizaciones no Gubernamentales y con la Fundaciones.**

## **CAPÍTULO IX**

### **Relaciones de Colaboración y Cooperación de la UNESCO con las Organizaciones No Gubernamentales y con las Fundaciones**

Como ya anunciamos en el capítulo VIII, en este capítulo nos vamos a centrar en analizar las nuevas relaciones de cooperación de la UNESCO con las ONG y las fundaciones. En la primera parte del capítulo analizaremos el nuevo marco normativo de las relaciones de cooperación de la UNESCO con las ONG. En la segunda parte analizaremos las relaciones de cooperación que mantiene la UNESCO con las fundaciones e instituciones similares.

#### **1. Nuevas perspectivas de cooperación.**

La UNESCO después de cincuenta años de existencia y a finales del siglo XX, ha tomado conciencia de la participación cada vez mayor y más activa que las organizaciones de la sociedad civil tienen en la cooperación internacional.

El impresionante incremento del número de organizaciones no gubernamentales a que hemos asistido, particularmente durante los dos últimos decenios, en los planos local, nacional y regional, demuestra la función cada vez más importante que los diferentes agentes de la sociedad civil desempeñan en todo el mundo. Teniendo en cuenta esta evolución, la complejidad y la diversidad de la trama social de cada país y las necesidades y expectativas de la población, los órganos rectores y la Secretaría vienen estudiando desde hace varios años nuevas posibilidades de sinergias y mecanismos innovadores con miras a diversificar, revitalizar y reforzar la cooperación entre la UNESCO y las organizaciones no gubernamentales<sup>1240</sup>. También en otros organismos del sistema de Naciones Unidas se ha hecho patente la revisión de las

---

<sup>1240</sup>En la Resolución 42/ 211 de diciembre de 1987, la Asamblea General invitó al Secretario General a que considerase la ubicación de las fundaciones de enlace con las organizaciones no gubernamentales en el contexto de la aplicación de la Recomendación 25 (del grupo de Expertos Intergubernamentales de Alto Nivel: Grupo de 18) y a que reexaminase sus decisiones al respecto en el contexto de las decisiones que adoptará el Consejo Económico y Social sobre la estructura intergubernamental y sus funciones en las esferas económicas y social; ya que se vincularán con el funcionamiento y los servicios del Comité encargado de las organizaciones no gubernamentales.

relaciones que mantienen con las organizaciones internacionales no gubernamentales.

La UNESCO, para ajustarse a las transformaciones que se están produciendo en los planos mundial y regional, debe tener la capacidad de prever los acontecimientos. La acción de la UNESCO debe responder a las exigencias del presente y del futuro teniendo en cuenta a la vez las evoluciones que se están produciendo en los últimos años. Frente a la aceleración de los cambios y el incremento de la complejidad del mundo actual, la UNESCO debe tender por una parte a una mayor flexibilidad y por otra a la transdisciplinariedad respecto a la concepción y la ejecución de su programa. La UNESCO ha acogido de modo favorable todos los estudios y las recomendaciones, hechas por Naciones Unidas, respecto a explorar las posibilidades para mejorar la colaboración sistemática entre las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales<sup>1241</sup>. La UNESCO ha aplicado ya algunas de las recomendaciones, que figuran en los diversos informes de Naciones Unidas, respecto a las relaciones que mantienen con el sector no gubernamental. El Director General de la UNESCO, ha tomado en cuenta las recomendaciones hechas por la Dependencia Común de Inspección (DCI) de Naciones Unidas en el informe *"Cooperación con las organizaciones no gubernamentales: actividades operacionales para el desarrollo del sistema de las Naciones Unidas con las organizaciones no gubernamentales y gobiernos a nivel popular y a nivel nacional"*<sup>1242</sup>. Este informe constituye un interesante examen de los distintos métodos, que emplean los diversos organismos y programas del sistema de Naciones Unidas, para clasificar a las ONG. En el informe se menciona expresamente a la UNESCO (párrafos 123, 137 b), 163, 179 e) y 184). La valoración que hizo la UNESCO de este informe es sinceramente positiva, porque brinda un excelente panorama de la amplísima y creciente cooperación con las organizaciones no gubernamentales. En el informe se analiza el apoyo que el sistema de Naciones Unidas ha prestado y presta a las organizaciones no gubernamentales.

La UNESCO ha señalado que el informe no da bastante cuenta de sus consecuciones en este ámbito, hechas posibles en particular gracias a la organización de una conferencia bienal de las ONG internacionales que mantienen relaciones de consulta; conferencias que tratan de cuestiones referentes a la coordinación entre esas ONG y la UNESCO, a la organización de consultas regionales de las ONG o las

<sup>1241</sup> Doc. UNESCO: "Cooperación con las organizaciones no gubernamentales: actividades operativas para el desarrollo del sistema de Naciones Unidas con organizaciones no gubernamentales y los gobiernos a nivel popular y a nivel nacional"; en: *Documento del Consejo Ejecutivo (145 EX/6)*, 20 de julio de 1994, UNESCO, París. p. 2. A partir de este momento citaremos este documento por 145EX/6.

<sup>1242</sup> MEZZALAMA, F; CHUMM, S: "Cooperación con las organizaciones no gubernamentales: actividades operacionales para el desarrollo del sistema de Naciones Unidas con organizaciones no gubernamentales y los gobiernos a nivel popular y a nivel nacional"; en *Documento (JTU/REP/93/1)*; Dependencia Común de Inspección. NACIONES UNIDAS. Ginebra, 1994.

consultas colectivas con las que se ocupan de la alfabetización, los jóvenes, la enseñanza superior, la familia y los derechos humanos<sup>1243</sup>.

La UNESCO cree que es necesario subrayar que al centrarse específicamente el informe en las "*actividades operacionales*" supone referirse exclusivamente a un aspecto de la cooperación entre las ONG (nacionales, regionales o internacionales) y las organizaciones del sistema de Naciones Unidas. Esta faceta particular de la cooperación con las organizaciones no gubernamentales es relativamente reciente y requiere planteamientos innovadores. Las recomendaciones 1, 2, 3 y 4 de este informe eran las únicas que se referían directamente a la UNESCO.

En las recomendaciones 1 y 2 los Inspectores aconsejaban que se realizará una programación integradora con objeto de hacer participar a las organizaciones no gubernamentales competentes en la formulación, ejecución y evaluación de los programas de desarrollo. Además aconsejan que se adopten los mecanismos para permitir a los representantes sobre el terreno que cooperen con las ONG en un marco descentralizado, que se fomente la colaboración entre las ONG del Sur y del Norte y que, en los planos regional y mundial, se busquen medios para aprovechar la experiencia de las ONG a nivel popular, para que participen de manera más activa en las conferencias especiales de carácter regional y mundial de desarrollo.

El Director General de la UNESCO tomó nota de estas recomendaciones, a pesar de que la cooperación de la UNESCO con las ONG se orienta fundamentalmente hacia los planos internacional y regional y promovió actividades iniciadas en los últimos años para que las ONG populares y nacionales participen en mayor medida en la planificación y ejecución de sus programas.

En la recomendación 3, los Inspectores aconsejaban: a) a los jefes ejecutivos de todas las organizaciones que realizaran actividades operacionales para el desarrollo, b) a las ONG y los gobiernos a que estudiaran la posibilidad de establecer bases de datos e intercambios de información, una vez que se hayan identificado las redes pertinentes de ONG, con el fin de mejorar el apoyo que se presta al fortalecimiento de la capacidad y

<sup>1243</sup> Doc. UNESCO: "Cooperación con las organizaciones no gubernamentales: actividades operacionales para el desarrollo del sistema de Naciones Unidas con organizaciones no gubernamentales y gobiernos a nivel popular y a nivel nacional"; en *Documento del Consejo Ejecutivo 145EX/6*, UNESCO, París. 1994. p. 2. A partir de este momento citaré este documento por 145EX/6. El mismo documento lo encontramos en Doc. UN: "Cooperación con las organizaciones no gubernamentales: actividades operacionales para el desarrollo del sistema de las Naciones Unidas con organizaciones no gubernamentales y gobiernos a nivel popular y a nivel nacional"; en *Documento de la Asamblea de Naciones Unidas, en su cuadragésimo noveno periodo de sesiones A/49/122 / Add.1*; en *Informe del Consejo Económico y Social-E/1994/44/Add.1*, 1994.

de las oportunidades de formación existentes en el terreno; c) y a que encuentren la forma de armonizar y simplificar los procedimientos de evaluación, manteniendo al mismo tiempo un sistema adecuado de información y rendición de cuentas.

En la recomendación 4, los Inspectores aconsejan armonizar los procedimientos y directrices relativos a la gestión financiera y los métodos de auditoría aplicables a los fondos extrapresupuestarios y convienen en que las ONG deben participar en conferencias especiales sobre cuestiones de desarrollo convocadas por organizaciones del sistema de Naciones Unidas<sup>1244</sup>.

Como consecuencia de la aplicación de estas recomendaciones y de los estudios y de las evaluaciones hechos en el seno de la UNESCO, se ha definido el nuevo marco normativo en el que pueden prosperar, en las mejores condiciones posibles, las relaciones de la UNESCO con las ONG.<sup>1245</sup> La UNESCO ha introducido algunas modificaciones dentro del marco normativo que regula las relaciones que mantiene con el sector no gubernamental<sup>1246</sup>. Debido a las recomendaciones hechas por Naciones Unidas, la UNESCO en su 21ª reunión (1980) propuso establecer un nuevo marco jurídico, diferente al de las organizaciones no gubernamentales, que fuese más adecuado para el fortalecimiento de la cooperación entre la UNESCO y las fundaciones<sup>1247</sup>.

El Director General en la 26ª reunión, presentó el proyecto de las "*Normas referentes de las relaciones de la UNESCO con las fundaciones y demás instituciones similares*"<sup>1248</sup>. La Conferencia General aprobó estas *Normas* en su 26ª reunión (1991), y han sido modificadas en su 28ª reunión (1995) y están actualmente en vigor<sup>1249</sup>.

<sup>1244</sup>Ibidem, pp 5-7. Véase: Doc.UNESCO: 145EX/6, *Op. cit.*, 1994. pp.2-3.

<sup>1245</sup>"Nouvelles Directives concernant les relations entre l' UNESCO et les Organisations Non Gouvernementales"; en *Associations Transnationales*, 6 (1996): 354-358. Véase: Doc.UNESCO: Resolución 27C/13.141; en *Actas de la Conferencia General*, 27ª reunión, 20 de octubre -16 de noviembre 1993. UNESCO, París, 1994, p. 92. Véase: Doc. UNESCO: Resolución 28C/13.41; Resolución 28C/13.42.; en *Actas de la Conferencia General*, 28ª reunión, 25 de octubre-16 de noviembre de 1995. UNESCO, París. 1996, pp 99-107.

<sup>1246</sup>Las relaciones de la UNESCO con las Fundaciones y otras instituciones similares se rigen por normas específicas diferentes a las de las organizaciones internacionales no gubernamentales. Véase la Resolución 26C/13.23.,concerniente a las "Normas referentes a las relaciones que mantiene la UNESCO con las Fundaciones y otras Instituciones similares"; en *Manual de la Conferencia General*. UNESCO, París, 1994, pp. 167-169.

<sup>1247</sup>Doc. UNESCO: Resolución 7/12 aprobada por la Conferencia General en su 21ª reunión.(21C/7.12). en *Actas de la Conferencia General 21ª reunión*, Belgrado, 23 de septiembre- 28 de octubre de 1980. UNESCO, París, 1980. p.98.

<sup>1248</sup>Doc. UNESCO: Resolución 117. en *Actas de la Conferencia General*, 26ª reunión, París, del 15 de octubre-7 de noviembre de 1991 (26C/117). UNESCO, París, 1992.

<sup>1249</sup>Doc. UNESCO: Resolución 26C/ 13.23 de la Conferencia General.; en *Actas de la Conferencia General*, 26ª reunión, París, del 15 de octubre -7 de noviembre de 1991 París, UNESCO, París. 1992. p.117. Doc. UNESCO: Resolución 28 C/ 13.5. de la Conferencia General; en *Actas de la Conferencia*

Estas Normas, de conformidad con el párrafo 4 del artículo XI de la Constitución de la Organización, prevén ampliar la cooperación de la UNESCO con la sociedad civil, sobre todo, con las fundaciones y con las redes asociativas similares de carácter no gubernamental; deseosas de participar en la cooperación internacional en el ámbito de la educación, la ciencia, la cultura y la comunicación.<sup>1250</sup>

La UNESCO, con el fin de lograr una evaluación objetiva de la revisión de las Normas referentes a las relaciones de la UNESCO con las organizaciones internacionales no gubernamentales, invitó a las ONG, que mantenían relaciones formales con ella, a hacer una serie de informes<sup>1251</sup> y recomendaciones que le permitieran realizar una evaluación completa de la cooperación y de las estructuras de dichas organizaciones<sup>1252</sup>. De ellos proceden las recomendaciones que el Consejo Ejecutivo formuló a la Conferencia General en su 27ª reunión y la Resolución (27C/13.141) aprobada por ésta.<sup>1253</sup> La UNESCO en su 28ª reunión de la Conferencia General aprobó el documento (146EX/34)<sup>1254</sup>. Con la aprobación de este documento se aprueba la nueva normativa que reemplaza a las *Normas referentes a las relaciones de la UNESCO con las organizaciones internacionales no gubernamentales* vigentes

---

General, 28ª reunión, París, 25 de octubre-16 de noviembre de 1996, UNESCO, París, 1996, p.101; Doc. UNESCO: "Normas referentes a las relaciones de la UNESCO con las fundaciones y otras instituciones similares"; en *Manual de la Conferencia General*, UNESCO, París, 1996, pp.147-150.

<sup>1250</sup>Doc. UNESCO: "Normas referentes... con las fundaciones...", *Op.cit.*, 1996, p.147.

<sup>1251</sup>Por su parte el Consejo Ejecutivo desde su 125ª reunión (otoño de 1986), con el apoyo de la Secretaría, ha elaborado varios estudios e informes relativos a la cooperación con las ONG. Entre los cuales está el Informe Sexenal correspondiente al periodo (1988-1993) que fue sometido a la Conferencia General en su 28ª reunión (Doc. 28C/42).

<sup>1252</sup>El considerable incremento del número de ONG que cooperan con la UNESCO ha hecho que los Estados miembros, las Comisiones Nacionales y la Secretaría de la UNESCO profundicen en el conocimiento de dichas organizaciones. La UNESCO propuso una serie de estudios, sobre las organizaciones internacionales no gubernamentales que cooperaban con ella. Estos estudios respondían a la necesidad que tenía la UNESCO de conocer a estas organizaciones y analizar los numerosos servicios que éstas podían brindar al desarrollo de la cooperación internacional en los diversos ámbitos de actividad de la UNESCO. Un conocimiento mejor de los objetivos de las ONG y del alcance, la naturaleza y las modalidades de sus acciones sobre el terreno, haría sin duda que se solicitara con más frecuencia la colaboración de éstas organizaciones con vista a la realización de los objetivos de la UNESCO.

<sup>1253</sup>Doc. UNESCO: Resolución (27C/13.141). "Cooperación con la comunidad de las organizaciones internacionales no gubernamentales y nuevas modalidades de cooperación financiera"; en *Actas de la Conferencia General*, París, 20 de octubre-16 de septiembre de 1993, en su 27ª reunión de la Conferencia General, UNESCO, París, 1994, pp 90-91.; Véase: Doc. UNESCO: "Informe Sexenal presentado por el Consejo Ejecutivo a la Conferencia General sobre el concurso prestado a la acción de la UNESCO por las Organizaciones Internacionales no Gubernamentales (1983-1993)"; en *Documento del Consejo Ejecutivo*, (Decisión 146 EX/35), 5 de Abril de 1995, UNESCO, París, 1995, p.1.

<sup>1254</sup>Doc. UNESCO: "Recomendaciones del Consejo Ejecutivo sobre el Proyecto de Programa y Presupuesto para 1996-1997"; en *Documento* (28C/6). Este es un documento por el cual el Consejo Ejecutivo somete a la Conferencia General las recomendaciones que formuló en su 146ª reunión respecto del Programa y Presupuesto para 1996-1997, (Decisión 146 EX/4.2), UNESCO, París, 1995, p.17. Véase también: Doc. UNESCO: (28C/ Resoluciones); en *Actas de la Conferencia General*, 28ª reunión, París, 25 de octubre -16 de noviembre de 1995, UNESCO, París, 1995, p.101.

hasta ese momento (aprobadas en su 11ª reunión, en 1960, y modificadas en su 14ª reunión, en 1966)<sup>1255</sup>.

Aunque el sistema anterior de relaciones de la UNESCO con las organizaciones no gubernamentales se mantiene en lo esencial, ha sido actualizado para corregir algunas disfunciones que se habían detectado en las últimas décadas y ha incorporado algunas innovaciones. A partir de este momento las relaciones de la UNESCO con las ONG están regidas por un nuevo marco jurídico<sup>1256</sup>. Según las normas fijadas en el artículo XI de su Constitución, las relaciones entre la UNESCO y las ONG tienen por finalidad promover los objetivos de la UNESCO, procurándole la asistencia más amplia posible de las organizaciones no gubernamentales<sup>1257</sup> competentes y representativas de la sociedad civil en la preparación y ejecución de su programa e intensificando así la cooperación internacional en las esferas de la educación, las ciencias, la cultura y la comunicación.

Por otra parte, fomentan la consolidación de las nuevas organizaciones establecidas en las regiones del mundo donde, por razones históricas, culturales o geográficas, estén aisladas o poco asentadas así como su integración en la red. Estas relaciones están destinadas, por una parte a hacer que la UNESCO saque provecho del asesoramiento, la cooperación técnica y la documentación de las organizaciones no gubernamentales y, por otra, a permitir que esas organizaciones, que representan a importantes sectores de la opinión pública, den a conocer los puntos de vista de sus miembros. Como la Organización no es una institución de financiación, las relaciones que mantiene con las ONG son esencialmente de carácter intelectual<sup>1258</sup>.

<sup>1255</sup> Doc.UNESCO: "Propuestas del Director General relativas a la revisión de las Normas referentes a las relaciones de la UNESCO con las organizaciones internacionales"; en *Documento del Consejo Ejecutivo (Decisión 146 EX/34)*, UNESCO, París, 1995.

<sup>1256</sup> En la redacción de estas Normas se ha velado por armonizarlas con los principios y prácticas de las Naciones Unidas, según se enuncian en las resoluciones pertinentes del Consejo Económico y Social (ECOSOC). Véase: Doc.UNESCO: "Normas referentes a las relaciones de la UNESCO con las organizaciones internacionales no gubernamentales"; en *Actas de la Conferencia General 28ª reunión*, UNESCO, París, 1996, pp.131-146.

<sup>1257</sup> Las relaciones de la UNESCO con las fundaciones y otras instituciones similares se rigen por normas específicas. Véase: Doc.UNESCO: "Directives concernant les relations de l'UNESCO avec les Fondations et d'autres Institutions Similaires"; en *Extrait des actes de la Conférence Générale, Vingt-sixième session*, UNESCO, París, 1991. Véase: Doc.UNESCO: "Normas referentes a las relaciones que mantiene la UNESCO con las Fundaciones y otras Instituciones similares"; en *Manual de la Conferencia General*, UNESCO, París, 1994, pp.167-170. Véase: Doc.UNESCO: "Normas referentes... con las fundaciones...", *Op.cit.*, 1996, pp. 147-150. Véase: Doc.UNESCO: Resolución 28 C/ 13.5 en *Actas de la Conferencia General, Vigésimo octava reunión*. UNESCO . París. 1995. p 108

<sup>1258</sup> Doc.UNESCO: " Normas referentes ...". *Op.cit.*, 1994, p.155.



## 1.1. Un Nuevo Marco Normativo para las Relaciones de Cooperación de la UNESCO con las Organizaciones Internacionales no Gubernamentales.

Las nuevas normas se aprobaron en la 28ª reunión de la Conferencia General (1995) y sustituyen al marco normativo anterior<sup>1259</sup>. El objetivo de las nuevas Normas es facilitar las relaciones y fomentar la cooperación entre la UNESCO y la **comunidad no gubernamental** en el umbral del siglo XXI. Como texto estatutario, estas Normas establecen el marco general que regirán estas relaciones durante los próximos años. Estas Normas tienen en cuenta la importancia creciente de la vida asociativa por la cooperación internacional y la necesidad de que la sociedad civil participe en las actividades de la Organización. El sistema que hemos analizado en el capítulo anterior, aunque se va a mantener en lo esencial, ha sido actualizado para corregir algunas de las disfunciones observadas en las últimas décadas e incorporar determinadas innovaciones<sup>1260</sup>. Así se contempla suprimir la referencia a las "categorías" y sustituirla por una clasificación de tipos de relación, según contenidos específicos, sin hacer alusión explícita a jerarquía ordinal alguna. Los defectos a eliminar se relacionan con la concesión en el pasado de reconocimientos sin una suficiente discriminación de las esferas de actividad (en los que eran más precisos), con la falta de representatividad o de solvencia de muchas ONG (que impedía resaltar el verdadero protagonismo de las que ostentaban el liderazgo natural en algunos sectores) o con una excesiva larga sedimentación de la Lista de ONG que originó algunos problemas de transparencia a la hora de seleccionar las instituciones adecuadas y de gestionar con acierto la cooperación con ellas<sup>1261</sup>.

<sup>1259</sup> Doc.UNESCO: "Normas referentes..." *Op. cit.*, 1996, pp131-146.

<sup>1260</sup> Doc.UNESCO: Decisión 145 EX/6.4, (Parte II); en *Documento del Consejo Ejecutivo, 145EX/Decisiones*, París, 29 de noviembre de 1994, UNESCO. París. 1994. p 54.

<sup>1261</sup> Desde hace más de un decenio la UNESCO lleva a cabo una reflexión a fondo sobre las formas y modalidades de su cooperación con la comunidad no gubernamental. En la Resolución 4XC/4, aprobada por la Conferencia General en su Cuarta reunión extraordinaria (1982) se reconoce que:

*"El considerable incremento del número de Organizaciones internacionales no gubernamentales que cooperan con la UNESCO hace que los Estados Miembros, las Comisiones Nacionales y la Secretaría de la UNESCO tengan que profundizar en el conocimiento de dichas organizaciones y de los numerosos servicios que tales organizaciones pueden brindar al desarrollo de la cooperación internacional en los diversos ámbitos de sus actividades. A este efecto podría constituirse un banco de datos de las organizaciones internacionales no gubernamentales, y el alcance, la naturaleza y las modalidades de sus acciones sobre el terreno, harían sin duda posible que se solicitara con más frecuencia la colaboración de tales organizaciones en vista de la relación de los objetivos de la UNESCO. Esta participación más intensa (...) en las actividades prácticas en vista del desarrollo, tiene su justificación tanto en la experiencia que han adquirido como en la capacidad de movilización de que disponen"*

Hay que tener en cuenta que el número de ONG que mantienen **relaciones oficiales** con la UNESCO casi se acerca al millar y muchas de ellas se agrupan a su vez con cientos de organizaciones filiales. Sistematizar el tipo de relaciones que se puede mantener con cada organización, asegurar la legalidad de su constitución, el funcionamiento de su democracia interna y su representatividad, concretar los instrumentos en forma de convenios o acuerdos de cooperación, con los que se pueda articular la acción conjunta, son algunos de los objetivos que persiguen las nuevas "Normas".

El nuevo texto de las *"Normas referentes a las relaciones de la UNESCO con las organizaciones no gubernamentales"* intentan abrir una nueva era de cooperación entre la UNESCO y las organizaciones representativas de la sociedad civil<sup>1262</sup>. Refleja mejor los campos de actuación de las ONG, su **representatividad** -sede, miembros, estructuras y zonas geográficas en las que realizan sus actividades- su **competencia** y su **eficacia**, así como la índole de su cooperación -actividades, proyectos realizados de manera regular o esporádica/ ocasional- con la UNESCO. Estas hacen hincapié en la **flexibilidad** y en la consolidación de las comunidades intelectuales y académicas de todo el mundo, y en las ONG que las representan. Las **relaciones formales** se establecerán en adelante por una duración determinada de seis años renovables (periodo sexenal de la Estrategia a Plazo Medio y del Informe del Consejo Ejecutivo sobre el concurso aportado por las organizaciones no gubernamentales) y deberán sancionar una colaboración intelectual y **operacional más efectiva y eficaz**.<sup>1263</sup> Durante ese periodo de tiempo es posible verificar las capacidades reales de la organización no gubernamental de que se trate.

Además de las **relaciones formales**, se instaure un nuevo tipo de relaciones denominadas relaciones **operativas**, más *flexibles y dinámicas* para reflejar, de forma más adecuada, las necesidades de cooperación con las ONG en todos los niveles.

En las nuevas normas se amplía la gama de modalidades financieras de cooperación con las organizaciones no gubernamentales. De acuerdo con las directrices del Consejo Ejecutivo y la Conferencia General, desaparecen las subvenciones tal y como se han concebido hasta el momento, para dar paso a:

<sup>1262</sup>Doc.UNESCO: "Estrategias a Plazo Medio 1996-2001"; en *Documento de la Conferencia General* 28C/4, UNESCO, París, 1996, p.56, párrafo 211.

<sup>1263</sup>Doc.UNESCO: "Propuestas del Director General relativas a la revisión de las normas referentes a las relaciones de la UNESCO con las organizaciones internacionales no gubernamentales"; en *Documento del Consejo Ejecutivo* 146EX/34, 5 de abril de 1995, UNESCO, París, 1995. p2.

a) Acuerdos contractuales de diferentes categorías que podrán subscribirse en el marco de la ejecución del programa: i) del **Programa. Ordinario**, al igual que antes; ii) del **Programa Especial de Apoyo** a las organizaciones no gubernamentales; que brindan la posibilidad de cooperar con las organizaciones no gubernamentales en el plano local en los países en desarrollo; y iii) de **acuerdos marco**, que están estrictamente reservados a un número restringido de organizaciones no gubernamentales de tipo federativo, altamente representativas, competentes, eficaces y habituales en una esfera prioritaria del programa de la UNESCO;<sup>1264</sup>

b) Nuevas subvenciones de duración limitada y no renovables (máximo cuatro años) en favor de organizaciones no gubernamentales de reciente creación o que empiezan a cooperar con la UNESCO. Seleccionadas prioritariamente según su ubicación geográfica (país en desarrollo o en transición), a fin de que puedan emprender o desarrollar sus actividades directamente vinculadas a los ámbitos prioritarios de la UNESCO según los criterios adoptados por la Conferencia General en su resolución 27C/13.141.<sup>1265</sup> Resulta importante que se dé paso a las nuevas ONG frente al criterio de apoyar a las ONG veteranas y con una experiencia y eficacia probada.

c) Contribuciones con cargo al Programa de Participación<sup>1266</sup>. El Programa de participación es uno de los medios utilizados por la Organización para alcanzar sus objetivos, mediante su participación en actividades que lleven a cabo Estados miembros y miembros asociados o territorios, organizaciones y organismos en las esferas de competencia de la UNESCO.

Las ONG que mantienen relaciones formales con la UNESCO podrán presentar solicitud de contribuciones financieras con cargo al Programa de Participación, según lo estipulado por la Conferencia General, para ejecutar actividades relacionadas con las prioridades del Programa de la UNESCO<sup>1267</sup>.

Únicamente se concederá asistencia con cargo al Programa de Participación: a) previa solicitud presentada por escrito al Director General por

<sup>1264</sup>Doc.UNESCO: "Modalidades financieras de cooperación con las organizaciones no gubernamentales"; en *Documento del Consejo Ejecutivo 146EX/34*, París 5 de abril de 1995, UNESCO, París, 1995, pp1-2 art., 1, art. 1.1, art., 1.2., art. 1.3.

<sup>1265</sup>Doc.UNESCO: "Modalidades financieras de cooperación...(146EX/34)". Op. cit, p 3. Art 3.

<sup>1266</sup>Idem, p.2. Art 2.

<sup>1267</sup>Doc.UNESCO: "Propuesta del Director General relativas a la revisión de las Normas referentes a las relaciones de la UNESCO con las Organizaciones Internacionales no Gubernamentales"; en *Documento del Consejo Ejecutivo. 146EX/34*; UNESCO, París, 1995.p.5.

la Comisión Nacional de un Estado miembro o de un miembro asociado o por territorios, organizaciones y organismos, organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales con las que la UNESCO mantenga relaciones oficiales, y b) previo acuerdo escrito entre las partes interesadas, en el que se especifique la forma y las modalidades de la participación y se acepten las condiciones enunciadas.<sup>1268</sup>

A continuación examinaremos las características principales y más novedosas de la nueva normativa.

## 2. Nuevas de Relaciones de Cooperación de la UNESCO con las ONG.

Las nuevas relaciones que la UNESCO mantiene con las ONG son de dos modalidades: relaciones en buena y debida forma ( **relaciones formales**), caracterizadas por el rigor y la exigencia , y un nuevo tipo de relaciones de índole práctica ( **relaciones operativas**), que responden a la necesidad de tener una mayor flexibilidad.

### 2.1. Relaciones Individuales.

En primer lugar diremos que ya no se produce el reconocimiento o la admisión de una organización no gubernamental por la UNESCO, sino el establecimiento de una determinada clase de relaciones con aquellas entidades que se considere que cumplen las condiciones previstas para los distintos tipos de colaboración. Las relaciones que establece la UNESCO se agrupan en dos grandes tipos:

a) **Las relaciones formales:** apunta a una *cooperación sostenida* tanto en las fases que preceden al establecimiento del programa y de las prioridades de la Organización como en la que les siguen;

b) **Las relaciones operativas:** apunta a una *colaboración flexible y dinámica* en el marco de la ejecución de sus programas. Dependiendo de los objetivos propios de cada organización no gubernamental y de la índole de la colaboración posible con la

<sup>1268</sup>Doc.UNESCO: " Programa y Presupuesto Aprobados para 1996-1997"; en *Documento de la 28ª Conferencia General*. UNESCO, París, 1996. pp207-208 .

UNESCO<sup>1269</sup>.

### 2.1.1. Las Relaciones Formales.

Para mantener **relaciones formales** con la UNESCO se requiere no sólo que la organización no gubernamental<sup>1270</sup> no esté creada en virtud de un acuerdo intergubernamental, sino también que sus objetivos, cometido y funcionamiento sean de carácter no gubernamental y no lucrativo<sup>1271</sup>. Estas organizaciones deben tener una personalidad jurídica reconocida<sup>1272</sup>, y una esfera de actuación en los campos propios de la UNESCO. Además, estas ONG deben contar con los medios y la voluntad de contribuir eficazmente a la realización de los objetivos de la Organización. También deben tener un acreditado ejercicio de actividades en el **plano internacional** que la hagan representativa, por la condición de sus miembros de las diferentes partes del mundo en las que preste sus servicios.

Finalmente debe contar con un órgano directivo permanente de estructura internacional y con representantes debidamente autorizados y tener procedimientos y medios que le permitan comunicarse regularmente con sus afiliados en los distintos países. Además de todo lo enunciado, las organizaciones, que quieran **mantener relaciones oficiales** con la UNESCO, deben haber realizado actividades en las esferas de competencia de la UNESCO durante un mínimo de cuatro años<sup>1273</sup>. Las relaciones se establecen por un periodo renovable de seis años. Este tipo de cooperación implica una cooperación sostenida tanto a la hora de elaborar los programas y prioridades de la UNESCO como en el momento de su ejecución.

Para establecer **relaciones formales**, las ONG, necesitan del acuerdo del Consejo Ejecutivo para la formalización de estas. El Consejo Ejecutivo se pronuncia una sola vez al año sobre estas cuestiones y las solicitudes para establecer relaciones deben

<sup>1269</sup>Doc.UNESCO: "Normas de las relaciones de la UNESCO con las organizaciones no gubernamentales"; en *Manual de la Conferencia General*, UNESCO, París, 1996, p.132. Preámbulo.5.

<sup>1270</sup>Por la expresión " Organizaciones Internacionales no Gubernamentales se entiende tanto las entidades interregionales como las regionales, en el sentido geográfico o cultural del término."

<sup>1271</sup>Doc. UNESCO: "Normas referentes...". *Op, cit*, en *Actas de la Conferencia General*, 1996, p.102. art.2.1.Véase también: Doc.UNESCO:"Normas referentes a las relaciones de la UNESCO con las organizaciones no gubernamentales"; en *Manual de la Conferencia General*, UNESCO, París,1996, p. 133. art.2.1.

<sup>1272</sup>Doc.UNESCO : " Normas referentes ... ". *Op, cit*, 1996, p.102. art.2.2)e).

presentarse antes del 31 de diciembre para poder ser tenidas en cuenta en la anualidad siguiente<sup>1274</sup>. El Director General informa a cada una de las organizaciones admitidas en una de las dos categorías de relaciones formales acerca de los derechos y deberes<sup>1275</sup> que conlleva su admisión.

Las relaciones que mantiene la UNESCO con estas organizaciones no se harán efectivas hasta que el órgano competente de la organización interesada no haya notificado formalmente que acepta esos **derechos y deberes**. Las solicitudes de las organizaciones que no hayan sido aceptadas por el Consejo Ejecutivo no se podrán presentar nuevamente hasta que no hayan transcurrido por lo menos cuatro años desde la adopción de su decisión<sup>1276</sup>.

Cuando el Director General estime que las circunstancias hacen necesario el cambio de categoría de una organización, someterá la cuestión a la decisión del Consejo Ejecutivo. Primero informará a la organización interesada de las razones que motivan su propuesta de cambio y transmitirá las eventuales consideraciones de esa organización al Consejo Ejecutivo antes de que este adopte una decisión.

Las mismas disposiciones se aplicarán cuando el Director General estime oportuno poner fin a las relaciones formales con una organización internacional o regional no gubernamental. La ausencia total de colaboración entre la UNESCO y una organización que mantenga con ella relaciones formales, durante un periodo de cuatro años, entrañará la suspensión automática de esas relaciones. El Director General puede suspender las relaciones con una organización en espera de que el Consejo se pronuncie, incluso en el caso de que una organización sea objeto de una medida de suspensión o cese de sus relaciones con las Naciones Unidas<sup>1277</sup>.

### **2.1.1. 1. Clasificación de los diferentes tipos de relaciones formales.**

Estas relaciones son de dos categorías diferentes: a) relaciones de consulta y relaciones de asociación.

<sup>1273</sup> *Ibidem.*, art. 2.2.a)b)c) f)g).

<sup>1274</sup> Doc. UNESCO: "Normas referentes ...", *Op. cit.*, 1996, p.146, Capítulo III, Apartado VI, párrafo 3.

<sup>1275</sup> La UNESCO habla de obligaciones y ventajas.

<sup>1276</sup> Doc. UNESCO: "Normas referentes ...", *Op. cit.*, 1996, p.135, Capítulo I, art. 5.1

<sup>1277</sup> *Ibidem.*, p.136, Capítulo I, art. 6.1.; art. 6.2; art. 6.3

### a) Relaciones de Consulta.

Las **relaciones formales de consulta** se establecen cuando las organizaciones no gubernamentales estén en condiciones de proporcionar a la UNESCO (a petición del Director General) el asesoramiento sobre asuntos de su competencia y de contribuir eficazmente con las actividades a la ejecución del programa de la UNESCO<sup>1278</sup>.

El Consejo Ejecutivo puede decidir, a propuesta del Director General o a petición de la propia organización no gubernamental ( si lo estima útil para la consecución de los objetivos de la UNESCO) admitir a una organización no gubernamental que reúna las condiciones estipuladas en el artículo 2<sup>1279</sup> y desee cooperar con la UNESCO en una de las categorías de relaciones formales de consulta.

Para establecer **relaciones formales** de consulta es necesario, que las organizaciones no gubernamentales hayan mantenido relaciones operativas (es decir, las relaciones sin formalizar a las que nos referiremos en el apartado siguiente) durante un periodo como mínimo de dos años, de una manera continua y eficaz. Cuando los objetivos esenciales de una organización no gubernamental sean semejantes a los de un organismo especializado del sistema de Naciones Unidas distinto de la UNESCO, deberá consultarse al organismo especializado de que se trate. Por otro lado, con independencia de su capacidad consultora, se requiere que la organización no gubernamental en cuestión no pertenezca a otra agrupación más amplia que haya formalizado ya sus relaciones con UNESCO<sup>1280</sup>. Lo que se persigue es evitar la multiplicación de relaciones cuando estas puedan conducirse a una plataforma común de contacto que integre previamente a todos los intereses y familias de un sector de representación. Con esta misma finalidad se prevé que cuando existan organizaciones distintas en un mismo sector se pueda aplazar su admisión por separado para favorecer la creación de organizaciones de tipo federativo o de organismos de coordinación que las represente en su conjunto y que puedan fomentar mejor los objetivos de la UNESCO.<sup>1281</sup> (Véase cuadro 20).

El Director General puede decidir que la aplicación de los requisitos de admisión en esta categoría de relaciones formales se haga extensiva a redes internacionales o

<sup>1278</sup> *Ibidem*, p.134, art.3.2.

<sup>1279</sup> Doc.UNESCO: " Normas referentes ...", *Op. cit.*, 1996, p.133, art. 2.

<sup>1280</sup> *Ibidem*, art. 3.3)a), art. 3.3)b)i), art. 3.3)b)ii).

<sup>1281</sup> *Ibidem*, art. 3.3)c).

Cuadro20 .Organizaciones no Gubernamentales admitidas en las relaciones formales .

<b>Organizaciones No Gubernamentales Admitidas en las relaciones Formales de Consulta</b>
Asian Mass Communication Research and Information Centre. Co-ordinating Committee for International Voluntary Service. Council for International Organizations of Medical Sciences. International Association of Broadcasting. International Corporation of Graduates of Soviet Educational Institutions International Council for Adult Education. International Council for Distance Education. International Federation of Newspaper Publishers International Federation of Translators International P.E.N. International Publishers Association International Union of Architects. World Association of Girls Guides and Girls Scouts World Organisation of the Scout Movement.

Fuente : " Proyectos de decisión del Comité de Organizaciones Internacionales No Gubernamentales , del Consejo Ejecutivo ". En Doc. UNESCO: 149 EX/47. UNESCO, París, 1996. p4

El Director General puede decidir que la aplicación de los requisitos de admisión en esta categoría de relaciones formales se haga extensiva a redes internacionales o instituciones similares, de carácter no gubernamental, que reúnan las condiciones enunciadas en el artículo 2.2 supra y que puedan aportar una contribución significativa a la ejecución de proyectos concretos en las esferas de competencia de la UNESCO, pero que tengan órganos rectores cuya estructura y composición sean de carácter internacional debido a su condición jurídica y al marco legal en que se realizan sus actividades.

Antes de tomar una decisión, el Director General debe consultar a las autoridades competentes del Estado miembro en cuyo territorio se encuentre la sede de la institución en cuestión. De esta manera informará al Consejo Ejecutivo de las decisiones que adopte el Director General<sup>1282</sup>.

<sup>1282</sup> Doc. UNESCO: " Normas referentes ...", *Op. cit*, 1996, pp.135-136, art.3.4.



## b) Relaciones de Asociación.

Suponen un lazo más intenso con la UNESCO porque además de todos los tipos de colaboración implicados en las relaciones de consulta -que también se hacen patentes en las de asociación- en estas se observa un plus de regularidad e intensidad en los contactos con el Organismo que hacen a la organización no gubernamental participar mucho más de cerca en la vida de la UNESCO.

A petición de las entidades interesadas y por recomendación del Director General, el Consejo Ejecutivo puede admitir en la categoría de relaciones formales de asociación a un número restringido de organizaciones de tipo federativo con una composición ampliamente internacional, que agrupen a asociaciones internacionales profesionales especializadas que tengan una competencia probada en una esfera importante de la educación, las ciencias, la cultura o la comunicación y hayan aportado regularmente una contribución de gran importancia a la acción de la UNESCO<sup>1283</sup>. Estas ONG ayudan a la UNESCO en sus esfuerzos para mejorar la coordinación internacional en las diversas esferas de su competencia, al servirse de estos interlocutores cuya garantía viene avalada por la legitimación que les confiere la extensión y la calidad de la representación de la propia comunidad científica, educativa o cultural internacional.

Al establecimiento de relaciones de asociación están abocadas en primer lugar las más destacadas de las ONG de la antigua Categoría A como el Consejo Internacional de Uniones Científicas, el Consejo Internacional de Ciencias Sociales, el Consejo Internacional de Filosofía y Ciencias Humanas y la Unión Mundial para la Naturaleza, entre los diversos sectores científicos. En el campo cultural es indispensable la Asociación del Consejo Internacional de Monumentos y Sitios, el Consejo Internacional de la Música, el Consejo Internacional de Museos, el Instituto Internacional de Teatro, entre otros. En el mundo de la Información habrá que contar también con la asociación de la Federación

---

<sup>1283</sup> *Ibidem*, p139, párrafo.4.1.

**Internacional de Información y Documentación, la Federación Internacional de Asociaciones de Bibliotecarios y Bibliotecas, el Instituto Internacional de Estadística o el Comité Internacional de Información y Documentación en Ciencias Sociales. Finalmente, tanto la Asociación Internacional de Universidades, en el sector educativo, como la prestigiosa Federación Mundial de Asociaciones y Clubes UNESCO<sup>1284</sup>, seguirán previsiblemente en la primera línea de la colaboración con la UNESCO.**

**Cuadro.21. Organizaciones no gubernamentales admitidas en las relaciones formales de asociación.**

<b>Organizaciones No Gubernamentales admitidas en las relaciones Formales de Asociación.</b>
Asociación del Consejo Internacional de Monumentos y Sitios Asociación Internacional de Universidades Consejo Internacional de Archivos Consejo Internacional de Ciencias de Ingenieros y de Tecnología. Consejo Internacional de Ciencias Sociales Consejo Internacional de Filosofía y de Ciencias Humanas Consejo Internacional de Museos. Consejo Internacional de la Música Consejo Internacional de Uniones Científicas Federación Internacional de Asociaciones de Bibliotecarios y Bibliotecas. Federación Internacional de Información y Documentación Federación Mundial de Asociaciones y Clubs, UNESCO Instituto Internacional de Teatro. Instituto Internacional de Estadística Internacional de Educación. Unión Mundial para la Naturaleza.

Fuente de elaboración propia a partir de: "Proyectos de decisión del Comité de Organizaciones Internacionales No Gubernamentales, del Consejo Ejecutivo". En Doc. UNESCO.- 149 EX/47. UNESCO, París, 1996. p1.

Todas las ONG asociadas deben mantener una coordinación eficaz con las Comisiones Nacionales de los países respectivos, una de cuyas misiones fundamentales es precisamente la de establecer vínculos con ellas en consonancia con la política de descentralización aprobada en la 26ª Conferencia General y con las

<sup>1284</sup> Los *Clubs UNESCO* son agrupaciones de personas de todas las edades y de todas las condiciones socioculturales, que comparten el ideal de la UNESCO, tratan de difundirlo y se asocian a la labor de la Organización Internacional emprendiendo actividades que se inspiran directamente en las suyas. aunque pueden adoptar múltiples formas, los clubes presentan una característica común: una firme creencia en los ideales de la UNESCO tal como figuran en la Constitución de la Organización y un compromiso respecto a la Declaración Universal de Derechos Humanos. Las funciones de los clubes UNESCO pueden resumirse en tres palabras: formación (de los miembros en primer lugar), información (

propuestas preliminares del Director General sobre el próximo Plan Medio Plazo (1996-2001), cuando señala que "las Comisiones Nacionales se esforzarán en particular en establecer nuevas asociaciones con organizaciones no gubernamentales y otros representantes de la sociedad civil, con miras a mejorar la durabilidad y el efecto multiplicador de las actividades de la Organización".<sup>1285</sup>

## 2.2. Derechos y obligaciones derivados de las relaciones formales.

Las **relaciones formales** que mantiene la UNESCO con las organizaciones internacionales no gubernamentales descansa sobre un conjunto de derechos y obligaciones.

Los **derechos** de los que disfrutaban las organizaciones admitidas en las relaciones formales se establecen en el párrafo 14 del artículo IV de la Constitución. El Director General invita a las organizaciones, que mantienen relaciones formales de consulta o de asociación con la UNESCO, a: enviar observadores<sup>1286</sup> a las reuniones de la Conferencia General y a sus comisiones<sup>1287</sup>.

Las **obligaciones** que deben aceptar y cumplir las organizaciones admitidas en las distinta categorías de relaciones formales son los siguientes:

### 2.2.1. Obligaciones en las relaciones de consulta.

Las organizaciones que mantienen relaciones de consulta deben: "informar regularmente al Director General de sus actividades relacionadas con el programa de la UNESCO y del concurso que aportan a la realización de los objetivos de la UNESCO"<sup>1288</sup> y "contribuir con sus actividades a la ejecución del programa de la

---

tanto de los miembros como del público en general), y acción.

<sup>1285</sup>Doc.UNESCO: "Estrategias a Plazo Medio 1996-2001" en *Documento de la Conferencia General* 28C/4. UNESCO, París, 1996.

<sup>1286</sup>Los observadores así como los mencionados en el párrafo 13 del artículo IV de la Constitución, pueden hacer declaraciones sobre los asuntos de su competencia ante las comisiones, los comités y los órganos subsidiarios de la Conferencia General, con el asentimiento del Presidente en ejercicio.

<sup>1287</sup>Doc.UNESCO: "Normas referentes ...", *Op. cit.*, 1996, pp. 137-138, Capítulo I, Apartado 8, párrafo 8.1.

<sup>1288</sup>Ibidem, Capítulo I, Apartado 7, párrafo, 7.1.art, a)ii).

UNESCO e incluir en sus reuniones asuntos específicos relacionados con el programa de la UNESCO", además deben "dar a conocer a sus miembros, por todos los medios de que dispongan, las actividades y las realizaciones de la UNESCO".

El Director General pide el asesoramiento y el concurso de estas organizaciones en el marco de las consultas destinadas a preparar los programas de la Organización. Las organizaciones que mantienen relaciones de consulta, tienen la obligación de "invitar a la UNESCO a enviar representantes a sus reuniones" y de "enviar representantes a la conferencia de organizaciones internacionales no gubernamentales".

Las organizaciones deben presentar al Director General informes periódicos sobre sus actividades y sus reuniones reglamentarias realizadas ". Además deben participar en la elaboración del informe sexenal que el Consejo Ejecutivo presenta a la Conferencia General sobre el concurso aportado por las organizaciones no gubernamentales a la ejecución de los programas de la UNESCO<sup>1289</sup>.

### 2.2.2. Obligaciones en las relaciones de asociación.

Además de los deberes enunciados en el apartado anterior las organizaciones que mantienen relaciones formales de asociación deben: "colaborar estrechamente con la UNESCO fomentando, entre sus actividades, las que correspondan a las esferas de competencias de la UNESCO";<sup>1290</sup> además deben "ayudar a la UNESCO a mejorar la coordinación internacional de las actividades no gubernamentales que actúen en una misma esfera y agruparlas en organizaciones de tipo federativo" Estas organizaciones deben "enviar representantes del nivel más idóneo a los diferentes tipos de consulta a que las invite el Director General". Además deben "mantener por conducto de sus redes y representantes regionales y nacionales, una coordinación eficaz con las Comisiones Nacionales de los países respectivos"<sup>1291</sup>.

<sup>1289</sup> Ibidem, Capítulo I, Apartado 7, párrafo. 7.1., art. a) ii)iii),v),vi), vii)viii).

<sup>1290</sup> Doc.UNESCO "Normas referentes ...", *Op. cit.* 1996, p.137, Capítulo I, Apartado 7, párrafo.7.1., art. b)i).

<sup>1291</sup> Ibidem, Capítulo I, Apartado 7, párrafo 7.1. art., b)ii), iii), iv).

### 2.2.3. Derechos en las relaciones de consulta.

Las organizaciones que mantienen relaciones de consulta podrán recibir "previo acuerdo de la Secretaría toda la documentación relacionada con las actividades del programa que correspondan a los objetivos previstos en sus respectivos estatutos"<sup>1292</sup>. Entre las facultades que conlleva el establecimiento de este tipo de relaciones formales de consulta está la de poder asistir la organización no gubernamental beneficiada como observadora a la Conferencia General de la UNESCO, pudiendo hacer uso de la palabra y efectuar declaraciones sobre los asuntos de su competencia. En esta misma línea, pueden presentar observaciones escritas al Director General, que habrá de transmitir al Consejo Ejecutivo o, cuando proceda, a la Conferencia General.

Con el fin de promover la consolidación de organizaciones representativas de la sociedad civil en las regiones del mundo, el Director General puede proponer la concertación de **acuerdos de cooperación** o de **planes de acción** referentes a las prioridades del programa de la Organización en la región de que se trate, con las organizaciones no gubernamentales regionales competentes, eficaces y representativas en esas regiones, que mantengan relaciones de consulta con la UNESCO.

### 2.2.4. Derechos en las relaciones de asociación.

En la medida de las posibilidades existentes, se procurará poner a su disposición locales de oficina junto al Secretariado de la UNESCO para poder atender mejor la **comunicación diaria** y los **imperativos de ejecución del programa**, en el que normalmente participan las organizaciones no gubernamentales dentro del campo de su especialidad. Para racionalizar esta cooperación, se prevé suscribir acuerdos marco por un periodo renovable de seis años en los que se habrán de fijar los compromisos a desarrollar durante ese periodo de una forma estable<sup>1293</sup>. Las ONG gozan también de las facultades antes señaladas para las que mantienen relaciones de consulta. Y como éstas, precisan del acuerdo del Consejo Ejecutivo para la formalización de su asociación. El Consejo se pronunciará una sola vez al año sobre estas cuestiones y las solicitudes para establecer relaciones deben presentarse antes del 31 de diciembre para poder ser tenidas en cuenta en la anualidad siguiente. Las solicitudes de las organizaciones que no hayan sido aceptadas por el Consejo Ejecutivo no podrán presentarse nuevamente hasta que no hayan transcurrido por lo menos cuatro años

<sup>1292</sup>Ibidem, Capítulo I, Apartado 8, párrafo 8.3, art. a) i).

<sup>1293</sup>Ibidem, Capítulo I, Apartado 8, párrafo, 8.2, párrafo, 8.3, art., b) iii) art., 8.3art, b) iv).

desde la adopción de su decisión<sup>1294</sup>. Las asociaciones /federaciones internacionales, que formen parte de organizaciones de tipo federativo que mantienen relación de asociación con la UNESCO pueden recibir directamente, previa solicitud, la documentación que la UNESCO, envía a las organizaciones que mantienen relaciones formales con ella.

### 3.Relaciones Operativas.

Junto a las **relaciones formales** coexiste otro tipo de relaciones denominadas **relaciones operativas** que, por oposición a las anteriores no revisten un carácter estatutario y no precisan el acuerdo del Consejo Ejecutivo, bastando para establecerlas la decisión del Director General<sup>1295</sup>.

Estas relaciones están destinadas a hacer que la UNESCO pueda: establecer y proseguir una colaboración flexible y dinámica con toda organización de la sociedad civil que actúe en sus esferas de competencia, y aprovechar su capacidad operacional en el terreno y sus redes de difusión e información en el marco de la ejecución de los programas de la UNESCO. Deberán también favorecer la consolidación de organizaciones representativas de la sociedad civil y su interacción en el plano internacional en las regiones del mundo en las que estén poco asentadas o aisladas<sup>1296</sup>.

Las *relaciones operativas* o *relaciones no formales* (relaciones de índole práctica) sirven para que la UNESCO aprecie la competencia y capacidad operativa de las ONG con las que no haya tenido antes ninguna forma de colaboración, de cara a poder mantener en el futuro relaciones formales, o para favorecer su implantación en zonas del mundo poco representadas. Toda cooperación con este tipo de organizaciones deben tener lugar en concertación con la Comisión Nacional de Cooperación con la UNESCO del Estado miembro interesado. En todo caso, las organizaciones de carácter nacional o local no pueden aspirar a que se las admita después entre las que mantienen relaciones formales. Las organizaciones que quieran mantener **relaciones operativas** deben tener la capacidad operativa y la competencia para ejecutar las actividades previstas en el programa de la UNESCO<sup>1297</sup>.

<sup>1294</sup>Doc.UNESCO: "Normas referentes...", *Op. cit.*, 1996, p.135, Capítulo I, Apartado 5, párrafo 5.1.

<sup>1295</sup>*Ibidem*, p.139, Capítulo II, Apartado 1, párrafo 1.1; "Proyecto de Decisiones del Comité de las Organizaciones Internacionales No Gubernamentales del Consejo Ejecutivo."; en *Documento del Consejo Ejecutivo 146EX/53*, París, UNESCO. 1995. p 13.

<sup>1296</sup>Doc.UNESCO: "Normas referentes...", *Op.cit.*, 1996, pp.139-140, Capítulo II, Apartado 1, párrafo. 1.2.

<sup>1297</sup>Doc.UNESCO: "Normas referentes...", *Op.cit.*, 1996, p.140, Capítulo II, Apartado 2, párrafo.2.1), art. a), art. 2.1) b).

Los criterios para el establecimiento de **relaciones de índole práctica** obedecen a los mismos principios básicos que acabamos de enunciar, pero se han concebido de modo que su aplicación sea más flexible. En las nuevas orientaciones se prevén también amplias posibilidades para los mecanismos de consulta colectiva en el caso de las ONG cuya cooperación con la UNESCO es de índole práctica y que, por conducto de estos mecanismos, pueden dar a conocer sus opiniones sobre los programas y las prioridades de la UNESCO.

Las solicitudes de establecimiento de relaciones operativas deben estar acompañadas de un ejemplar de los estatutos, el certificado de reconocimiento jurídico de la organización, la lista de los miembros de la entidad indicando su nacionalidad, un informe de las actividades de los dos últimos años y una breve exposición de los proyectos que propone ejecutar con la UNESCO<sup>1298</sup>.

El instrumento normal de colaboración con las ONG estriba en la concertación de algún contrato específico que exprese los términos y los medios con que aquella se va a llevar a cabo. Además la UNESCO acaba de poner en vigor una norma según la cual todas las grandes dependencias de la UNESCO destacadas sobre el terreno han de designar a una persona de la ONG que estará encargada de los recursos. Cuando la ONG tenga sólo carácter nacional o local necesitará del acuerdo de la Comisión Nacional del país respectivo para su firma<sup>1299</sup>. La ausencia total de colaboración durante un periodo de cuatro años entrañará el cese automático de las relaciones<sup>1300</sup>.

### **3.1. Derechos y Obligaciones de las Organizaciones Internacionales No Gubernamentales que mantienen Relaciones Operativas.**

Las **relaciones operativas** que mantiene la UNESCO con las organizaciones internacionales no gubernamentales descansa sobre un conjunto de obligaciones y derechos. Las obligaciones que deben aceptar estas organizaciones admitidas en este tipo de relaciones son las siguientes<sup>1301</sup>:

Estas organizaciones se comprometen a *informar al Director General de sus*

<sup>1298</sup> *Ibidem*, p.146, Sección III, párrafo VI, art.4.

<sup>1299</sup> *Idem*, Capítulo IV, Apartado III art.3.1.; Doc.UNESCO: "Proyecto de Decisiones del Comité de las Organizaciones Internacionales No Gubernamentales del Consejo Ejecutivo"; en *Documento del Consejo Ejecutivo 146EX/53*, París, UNESCO, 1995. p.21. Apartado 2, art.2.2.

<sup>1300</sup> Doc.UNESCO: "Normas referentes ...", *Op. cit.*, 1996, p.140. Capítulo II, Apartado 3.

<sup>1301</sup> *Idem*, p.142. Capítulo II, Apartado 5, párrafo, 5.1

*actividades relacionadas con las esferas de competencia de la Organización y a participar en la elaboración del informe sexenal que... prepara el Consejo Ejecutivo sobre la asistencia prestada por ellas a la consecución de los objetivos de la UNESCO*<sup>1302</sup>. Por otra parte, estas organizaciones se comprometen a dar a conocer a sus miembros las actividades del programa y las realizaciones de la UNESCO<sup>1303</sup>.

Los **derechos** de los que disfrutaban las organizaciones admitidas en este tipo de relaciones son las siguientes:

Las ONG internacionales pertenecientes a este tipo de relación, es decir las que mantienen **relaciones operativas** con la UNESCO, están invitadas a enviar observadores a las reuniones de la Conferencia General<sup>1304</sup>. En el párrafo 13 del artículo IV de la Constitución se estipula en efecto que: "previa recomendación del Consejo Ejecutivo, la Conferencia General puede por mayoría de dos tercios, invitarlas a enviar representantes que asistan como observadores a determinadas secciones de la plenaria de la Conferencia o de sus comisiones; las peticiones de esas organizaciones, con indicación de los puntos del orden del día de la Conferencia a cuyo examen deseen asistir sus representantes, deberán obrar en poder del Director General, a más tardar un mes antes de la apertura de la Conferencia General"<sup>1305</sup>.

Estas organizaciones pueden intercambiar información y documentación sobre las cuestiones que sean de interés común. Por otra parte pueden ser "invitadas a que envíen observadores a algunas reuniones de la Organización, si el Director General lo cree oportuno para el desarrollo de los trabajos de esas reuniones". Además pueden ser invitadas (al igual que las organizaciones que mantienen relaciones formales) a "que sus representantes participen como observadores en las diferentes consultas colectivas organizadas por la UNESCO". También se les invita a enviar representantes que participen como observadores en la Conferencia de las organizaciones no gubernamentales<sup>1306</sup>; además sus representantes "pueden asistir también como observadores a las reuniones del Comité Permanente"<sup>1307</sup>.

<sup>1302</sup> Idem, p.140. Capítulo II, Apartado 3, párrafo.3.1.

<sup>1303</sup> Ibidem, Capítulo II, Apartado 3 art .2.

<sup>1304</sup> Doc. UNESCO: " Constitución de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura "; en *Manual de la Conferencia General*, París, UNESCO. 1996. p13, art. IV, párrafo 13 E.

<sup>1305</sup> Doc.UNESCO: " Normas referentes ...", *Op. cit*, 1996, p.141. Capítulo II, Apartado 4, párrafo 4.1, art.b)

<sup>1306</sup> Ibidem, Capítulo II, Apartado 4, párrafo 4.1 art. a).d)...f); Doc. UNESCO: " Normas referentes ...", *Op. cit*, 1996, p.142. Capítulo III *infra*, art 1.

<sup>1307</sup> Doc.UNESCO: " Normas referentes ...", *Op. cit*, 1996, p.143. Capítulo III *infra*, art 1.3.1



Habitualmente, la Secretaría prepara una síntesis de las respuestas de las ONG al cuestionario; la misma que es puesta a consideración del Consejo Ejecutivo, junto con las observaciones de los Estados miembros y de las otras organizaciones intergubernamentales. El valor evidente de estos documentos destinados al Consejo, para que examine los programas y presupuestos ha incentivado a las ONG competentes en diversas esferas a aprovechar esta oportunidad para hacer conocer sus opiniones, y se espera que otras seguirán su ejemplo en los próximos años. Con el fin de intensificar la colaboración sobre el terreno con el sistema de Naciones Unidas se elaboraron las directrices para hacer efectiva la delegación de atribuciones y responsabilidades en los representante, directores y jefes de oficinas fuera de la Sede. Se efectuaron análisis de la gestión y una evaluación de las necesidades de dichas oficinas para facilitar más el proceso de descentralización<sup>1308</sup>.

#### **4. Estructuras de Acción Colectivas de la UNESCO con las ONG.**

Las nuevas Normas han introducido disposiciones más explícitas para la organización de los distintos tipos de mecanismos colectivos de cooperación con las ONG.

##### **4.1. Conferencias de las Organizaciones no Gubernamentales .**

La **Conferencia Internacional de ONG** es un medio de coordinación- complemento de las consultas regionales y temáticas, y foro de intercambios- del conjunto de organizaciones con las que la UNESCO mantienen relaciones formales. Las propias Normas conciben la Conferencia en esta doble dimensión. Se prevé la convocatoria bienal de una Conferencia Internacional para examinar la situación de la cooperación, *"previo acuerdo del Director General las organizaciones internacionales no gubernamentales podrán celebrar una conferencia cada dos años"*<sup>1309</sup>, para reforzar los lazos comunes y transmitir su opinión sobre las esferas prioritarias del programa. De esta manera se facilita la colaboración entre las organizaciones internacionales no gubernamentales que mantienen intereses comunes.

Las **Consultas colectivas** constituyen un marco de asociación sumamente apropiado entre la UNESCO y las ONG; son necesarias para poder atender mejor las aspiraciones de la base, estas consultas están descentralizadas en el plano regional e

<sup>1308</sup> Doc. UNESCO: Informe del Director General 1990-1991, C/3. p. 119.

<sup>1309</sup> Doc. UNESCO: "Normas referentes...". *Op. cit.* 1996, capítulo III, art. 1.1.

incluso nacional.

En la cooperación de la UNESCO con las ONG es necesario tener presente las características reales de la vida asociativa en toda su diversidad y sin distinción alguna por su estructura o tamaño.<sup>1310</sup>

La aplicación de las nuevas Normas, trae consigo un cambio y una evolución en las relaciones de cooperación de la UNESCO con las organizaciones no gubernamentales y por consiguiente, una readaptación de los vínculos actuales. Con miras a conciliar las necesidades de concertación de ámbito internacional sobre las grandes estrategias a seguir, para alcanzar la máxima eficacia al mejor costo; la Conferencia podrá reunirse una vez cada tres años, coincidiendo alternativamente con el año de aprobación de la Estrategia a Plazo Medio de la Organización (C/4) y con la mitad de su periodo de aplicación. Así una de cada dos reuniones de la Conferencia podrá aprobar en el plano internacional un conjunto de recomendaciones destinadas a los Estados Miembros, antes de que estos se promuncien sobre las Estrategias a Plazo Medio. La segunda reunión será más operacional con carácter de "balance a medio camino" servirá para reajustar las iniciativas de cooperación en la aplicación de la Estrategia a Plazo Medio.<sup>1311</sup> Esta reunión se organizará como un foro.

En ese foro mundial, el Director General toma nota de las opiniones y sugerencias de las ONG que cooperan con la UNESCO sobre las esferas prioritarias del programa. Las ONG con las que la UNESCO mantiene relaciones operativas no pueden participar en la Conferencia Internacional. En las Conferencias Internacionales solo pueden participar las organizaciones que mantienen relaciones formales con la UNESCO<sup>1312</sup>.

Estas conferencias prevén mecanismos de seguimiento y evaluación en cooperación con las unidades sobre el terreno y las Comisiones Nacionales.<sup>1313</sup> En el artículo V.2 de las Normas se prevé el establecimiento de un Comité permanente encargado de cooperar con el Director General durante el periodo de reuniones de la Conferencia de las ONG.

<sup>1310</sup> Aplicación de las Nuevas Normas referentes a las relaciones de la UNESCO con las organizaciones no gubernamentales, aprobadas por la Conferencia General en su 28ª reunión; en *Documento del Consejo Ejecutivo*; (151 EX/31), 23 de abril de 1997. UNESCO, París, 1997, p3.

<sup>1311</sup> Doc. UNESCO: "Aplicación de las Nuevas Normas referentes a las relaciones de la UNESCO con las organizaciones no gubernamentales, aprobadas por la Conferencia General en su 28ª reunión"; en *Documento del Consejo Ejecutivo*; (151 EX/31), 23 de abril de 1997. UNESCO, París, 1997, p7.

<sup>1312</sup> Doc. UNESCO: "Proyecto de Decisiones del Comité de las Organizaciones Internacionales No Gubernamentales del Consejo Ejecutivo"; en *Documento del Consejo Ejecutivo* 146EX/53, UNESCO. París. 1995. p.15.

<sup>1313</sup> Doc. UNESCO: "Normas referentes...", *Op.cit.*, 1996 . p. 142, art .1.3)3.

La Conferencia de las organizaciones internacionales no gubernamentales debe elegir al Comité Permanente que contará para su sede con los locales y los medios de funcionamiento que le proporcione la UNESCO. Este Comité debe reflejar la diversidad geocultural de los Estados miembros de la UNESCO, al menos la tercera parte de sus componentes debe corresponder a organizaciones que mantengan relaciones formales de asociación.<sup>1314</sup> Además, establecerá su Reglamento cuyo proyecto será propuesto por el Comité Permanente y aprobado por el Director General.

La Conferencia de las ONG y su Comité Permanente constituyen de igual forma un lugar privilegiado para el debate; referido a las modalidades mediante las cuales la UNESCO se esfuerza por asociar su acción a las organizaciones competentes y los movimientos representativos en sus esferas de competencia.

El Comité Permanente está encargado de representar los intereses del conjunto de las ONG ante la UNESCO; de cooperar con el Director General durante el periodo que media entre reuniones de la Conferencia de las ONG. El Comité debe mantener un intercambio de información con la comunidad no gubernamental a la que representa, y preparar, en consulta con el Director General, la Conferencia siguiente. El Comité Permanente debe procurar que, en los preparativos para las conferencias mundiales organizadas por Naciones Unidas, la UNESCO refleje los intereses y las opiniones de las ONG consideradas en su conjunto. El Comité informará a las ONG de las posibilidades que tienen de participar, a título particular, en esas reuniones y en su preparación, según las normas fijadas por las Naciones Unidas.<sup>1315</sup>

## 4.2. Conferencias Regionales.

La UNESCO prevé la realización de Conferencias regionales, a las que pueden asistir también las ONG que mantienen *relaciones operativas*<sup>1316</sup>.

"Las organizaciones no gubernamentales podrán, de acuerdo con el Director General celebrar periódicamente conferencias en las distintas regiones, a fin de examinar la situación de la cooperación con la UNESCO, realizar consultas colectivas sobre los programas de la Organización y facilitar la colaboración con las organizaciones no gubernamentales que tienen intereses comunes. Esas conferencias deberán congregarse prioritariamente a las organizaciones de la región interesada, así como a los representantes o miembros regionales o nacionales de organizaciones internacionales que mantengan relaciones formales con la UNESCO"<sup>1317</sup>.

<sup>1314</sup> Doc.UNESCO:146EX/53, *Op. cit.*, p.15.

<sup>1315</sup> Doc.UNESCO: " Normas referentes...", *Op.cit.*, 1996. p143, Capítulo III, art. 1.3.1, a) b) c) d) e) f) g); Doc.UNESCO: 146EX/53, *Op. cit.*, pp.15-16.

<sup>1316</sup> Doc.UNESCO: " Normas referentes...", *Op.cit.*, p. 106 .1) 2)3).

<sup>1317</sup> Doc.UNESCO : " Normas referentes a las relaciones de la UNESCO con las organizaciones

Las **Conferencias regionales** tienen el fin de examinar la situación de la cooperación con la UNESCO, realizar consultas colectivas sobre los programas de la Organización y detectar las prioridades regionales para facilitar la colaboración entre las organizaciones que tienen intereses comunes. En estas conferencias se reúnen las organizaciones de la región interesadas, así como representantes y/o miembros regionales y/o nacionales de organizaciones internacionales que mantienen relaciones formales con la UNESCO. Estos intercambios pueden referirse a las políticas y programas actuales o futuros de la UNESCO, así como a los procedimientos de consulta y cooperación con las ONG y los medios para mejorarlos. Al final de la conferencia, las ONG adoptan una serie de resoluciones sobre los temas más importantes que han sido objeto de discusión, los mismos que son transmitidos al Secretario de la UNESCO, a los Estados miembros y a las Comisiones Nacionales para la UNESCO.

#### **4.3.Consultas colectivas temáticas.**

Todas las organizaciones no gubernamentales- que mantengan relaciones formales u operativas- podrán ser invitadas a enviar representantes a las distintas Consultas colectivas temáticas, que la UNESCO organiza regularmente para responder a las exigencias de la ejecución de sus distintos programas. Las ONG pueden aportar una contribución específica a un asunto monográfico planteado en la consulta<sup>1318</sup>. Estos mecanismos tienen por finalidad garantizar la mejor cooperación posible en la acción en pos de los objetivos prioritarios comunes.

### **5. Reclasificación de las Organizaciones Internacionales No Gubernamentales que mantienen relaciones con la UNESCO.**

La aplicación de las Normas aprobadas por la Conferencia General, conlleva la reclasificación de todas las ONG que han mantenido relaciones oficiales con la

---

internacionales no Gubernamentales"; en *Manual de la Conferencia General*, UNESCO, París.1996, p. 142, art.1.2, Capítulo III. Véase : Doc.UNESCO ; Resolución 18.3.3 b).; en *Actas de la Conferencia General*, 24ª. reunión, París (20 de octubre-20 de noviembre de 1987), UNESCO, París, 1988. No hay que olvidar que es precisamente la aplicación de esta resolución lo que llevo en 1987 a instaurar una nueva forma de cooperación, tras la organización en Senegal de la primera reunión regional de las ONG en África.

<sup>1318</sup>Doc.UNESCO:146EX/53, *Op. cit*; p.16.

UNESCO.<sup>1319</sup> El objetivo de esta evaluación es determinar el tipo de relación más adecuada para cada ONG, con el objeto de diversificar, revitalizar y reforzar la cooperación entre la UNESCO y las ONG. Según los objetivos de las ONG y la naturaleza de la colaboración, las Normas definen dos tipos de relaciones: a) **las relaciones formales** y b) **las relaciones operativas**. Además, en función de la finalidad de la cooperación y la naturaleza de la cooperación en los planos cualitativo y cuantitativos pueden establecerse dos tipos de relaciones formales: a) **relaciones de consulta** y b) **relaciones de asociación**. (Véase, punto 2.1.a),b)).

El Consejo Ejecutivo en su 149 reunión inició el proceso de reclasificación de las 588 ONG clasificadas en las Categorías A, B, y C, según las antiguas Normas<sup>1320</sup>. La Oficina de Relaciones Exteriores (BRX) y los sectores/unidades de programa interesadas procedieron a una evolución fáctica rigurosa, basada en los datos proporcionadas por cada ONG y en los criterios definidos en las Normas. Durante la 149ª reunión el Consejo Ejecutivo se examinó la documentación referente a 208 ONG, de las 588 ONG admitidas en las anteriores categorías (40 de las 55 ONG de categoría A, 98 de las 252 de las categoría B y 68 de las 281 de la categoría C)<sup>1321</sup>.

Varias de las ONG, con las que la UNESCO mantenía relaciones oficiales, no rellenaron sus expedientes y otras los tienen incompletos, y por consiguiente no pudieron ser examinados en función de los nuevos tipos de cooperación establecidos. Respecto a las ONG que no hayan respondido y que no hayan cumplido con su obligación estatutaria de mantener informado al Director General sobre sus actividades, el Director General recomienda que se ponga fin a las **relaciones oficiales** que mantenían con la UNESCO y que se supriman sus nombres de la Lista. Por otra parte en el informe sexenal del Consejo Ejecutivo a la Conferencia General en su 28ª reunión que estipula que:

<sup>1319</sup>Doc. UNESCO: Resolución 28C/13.41, párrafo 19.La Conferencia General:

"Recomienda al Consejo Ejecutivo que:  
(...)

b) *reexamine todas las admisiones teniendo en cuenta las Normas revisadas y el compromiso contraído por las organizaciones no gubernamentales que hayan confirmado su voluntad de cooperación"*

<sup>1320</sup>Las decisiones correspondientes están reproducidas en el documento 149 EX/ Decisiones (véase el Apéndice del Doc. 149 EX/ Decisiones). En : Documento del Consejo Ejecutivo, París, UNESCO, 1996.

<sup>1321</sup>Doc. UNESCO: "Reclasificación de las organizaciones no gubernamentales de conformidad con las Normas aprobadas por la Conferencia General en su 28ª reunión"; en *Documento del Consejo Ejecutivo 149 EX/25*, UNESCO, París, 1996. pp.10-11.

"... las organizaciones que no son capaces de presentar opiniones y propuestas sobre un asunto tan decisivo deberán sacar las correspondientes consecuencias en lo tocante a las posibilidades de cooperación duradera con la UNESCO en el futuro ".

La UNESCO debería mantener sus relaciones con estas organizaciones hasta que se adopte una decisión definitiva al respecto y utilizar la expresión "relaciones oficiales" al referirse a su condición jurídica ante la UNESCO, sin especificar que tipo de relaciones mantiene con ellas. No obstante estas ONG deben completar sus expedientes para que el Consejo Ejecutivo pueda decidir, con carácter excepcional y debido al periodo de transición en el que nos encontramos.

Después de evaluar los documentos presentados por las propias ONG, se definieron los parámetros para situar a cada ONG en un marco analítico adaptado a los criterios cualitativos y cuantitativos enunciados en la Normas. Los criterios de evaluación determinados en las Normas se agrupan en tres temas principales de análisis: a) calidad y regularidad de la Cooperación con la UNESCO ; b) representatividad; y c) legitimidad democrática.

**a) Calidad y frecuencia de las actividades:** Respecto a la calidad de las actividades específicas de cada ONG, lo que se pretende es comprobar la adecuación de los ámbitos de intervención de las ONG con los de la UNESCO. El examen de los expedientes pone de manifiesto, la calidad y cantidad de las relaciones que mantiene una determinada ONG con los diferentes servicios de la UNESCO. Los parámetros adecuados para respaldar dicho análisis se refieren en particular, a dos aspectos esenciales: las obligaciones de las ONG para con la UNESCO y las ventajas que obtienen de esta cooperación (Véase Esquema 4 ).

**b) Representatividad geográfica:** Constituye un criterio importante de evaluación con arreglo a las nuevas Normas. Las ONG que establecen relaciones formales con la UNESCO, ejercen sus actividades en el plano internacional y gozan de una representatividad lo más amplia posible, en términos de su composición y del origen geográfico de sus miembros, sean éstos de base como de sus órganos directivos. En el esquema 4, se desglosa el conjunto de parámetros que se utilizan para evaluar la representatividad geográfica real de una ONG determinada.

**c) Legitimidad democrática:** Las garantías estatutarias de funcionamiento democrático previstas por la ONG constituyen una de las condiciones previas indispensables para el establecimiento de cualquier relación formal con la

UNESCO<sup>1322</sup>. Los criterios de evaluación propuestos para esta categoría de requisito dimanaban directamente de las condiciones establecidas en las Normas.

Esquema 4. Parámetros para la valoración de la representatividad geográfica (Miembros y Actividades)<sup>1323</sup>

	A	B	C	D	E	F	G
1	SEDE						
2	SEDE REGION						
3	ORGANO RECTOR						
4	MIEMBROS						
5	REUNION ESTATUTARIA						
6	TALLER/SEMINARIO						
7	ACTUACIÓN SOBRE EL TERRENO						
8	CEREMONIAS						
9	PUBLICACIONES						
10	VARIOS						
11							
12							
13							
14							
15							

Después de haber identificado a todas las ONG que cumplen satisfactoriamente las condiciones enunciadas en las Normas para establecer relaciones formales con la UNESCO, el segundo paso fue determinar si dichas relaciones deberían ser de consulta o de asociación. En esta etapa, la clasificación se efectúa por exclusión, ya que las ONG que no reúnan los requisitos para mantener relaciones de asociación pasan automáticamente a la categoría de relaciones de consulta. Para poder mantener una relación de asociación con la UNESCO, uno de los criterios esenciales atañe a la naturaleza de la ONG. La ONG debe ser profesional, especializada y eminente. Esta condición clara y objetiva permite realizar la primera selección con bastante facilidad<sup>1324</sup>. Algunos problemas dificultaron la clasificación de ciertas ONG: a) Sus expedientes carecían de datos concretos sobre aspectos esenciales para su evaluación, por ejemplo: ausencia del presupuesto o de los estatutos detallados y acumulación de omisiones; b) una evaluación parcial por el sector sustantivo; c) la naturaleza y el funcionamiento de la ONG en cuestión y por último d) relaciones cruzadas entre numerosas ONG que, por separado, mantienen relaciones con la UNESCO en una de las tres antiguas categorías. Esta última posibilidad influye a todas luces en la clasificación de algunas organizaciones, en virtud de los apartados b) c) del artículo 3.3 del Capítulo I de las Normas que disponen, respectivamente, que " en la categoría de relaciones de consulta:

<sup>1322</sup> Doc. UNESCO: " Normas referentes...". *Op. cit.*, 1996, p133, Capítulo I, artículo 2, párrafo f).

<sup>1323</sup> Doc. UNESCO: " Reclasificación de las Organizaciones...(149 EX/25)". *Op. cit.*, 1996. Anexo II.

<sup>1324</sup> Doc. UNESCO: " Reclasificación de las Organizaciones...(149 EX/25)". *Op. cit.*, 1996.p.14 .

- i) no se admitirá por separado, a las organizaciones agrupadas en un organismo más amplio, ya admitido y autorizado a representarlas en cuanto al conjunto de sus atribuciones", y cuando en cualquiera de las esferas de acción de la UNESCO existan varias organizaciones distintas, se podrá aplazar su admisión por separado en la categoría de relaciones de consulta, a fin de favorecer la creación de organizaciones de mayor alcance (...) o de organismos de coordinación que puedan fomentar mejor los objetivos de la UNESCO, por agrupar al conjunto de esas organizaciones y aspirar a establecer relaciones de asociación(...)"

Después de la evaluación de cada ONG, se procedió a una evaluación por disciplinas y por temas, examinando los expedientes de todas las organizaciones que trabajaban en un mismo ámbito. Esta clasificación contribuyó a poner de manifiesto las principales convergencias en las afiliaciones. Se intentó identificar a las organizaciones que trabajan en una esfera de competencia idéntica o similar, a fin de determinar qué organizaciones resultan más aptas para asumir una función de *organización general coordinadora*, con objeto de crear una nueva estructura marco que agrupe a organizaciones internacionales o regionales cuyas actividades prioritarias guarden una estrecha relación.

La lista de ONG resultante de esta evaluación no es exacta, ya que algunas ONG escaparon a la clasificación debido a que: a) su naturaleza pluridisciplinaria impide distinguir a priori su temática principal, y b) fue necesario proceder a subclasificaciones en determinadas disciplinas, en particular la educación.

En mayo de 1995, sólo 121 ONG mantenían relaciones con la UNESCO de las 588 ONG que las habían mantenido anteriormente<sup>1325</sup>. El Consejo Ejecutivo retomará el ejercicio de la Reclasificación en su 150ª y 151ª reunión. Este ejercicio deberá de estar terminado en su 151 reunión<sup>1326</sup>.

<sup>1325</sup> Datos obtenidos de internet " [http:// www.unesco.org](http://www.unesco.org) ".

<sup>1326</sup> "Nouvelles Directives Concernant les Relations entre l'UNESCO et les Organizations Non Gouvernementales"; en *Associations Transnationales*, 1996 (6): 354-358.



## Esquema 5. Clasificación por temas .

DISCIPLINAS	Nº de ONG	Ámbitos de Intervención	Nº de ONG
CULTURA Artes y vida cultural Patrimonio cultural		Desarrollo Social y Humano La mujer La familia La juventud La paz y los derechos humanos Las organizaciones humanitarias	
INFORMACIÓN Y COMUNICACIÓN Audiovisual Prensa Documentación		FEDERACIONES SINDICALES	
EDUCACIÓN Formal No Formal		REPRESENTANTES PODERES LOCALES/ MUNICIPALES PARLAMENTOS	
CIENCIAS Fundamentales y aplicadas Sociales y humanas (comprendidas las estadísticas)			

Fuente: "Reclasificación de las ONG de conformidad con las normas aprobadas por la Conferencia General en su 28ª reunión". en : Doc 149 EX/25, París, UNESCO, 1996, p.15.

## 6. Modalidades de Cooperación Financieras.

Durante varios años el Consejo Ejecutivo y la Conferencia General han examinado los diversos mecanismos en virtud de los cuales la UNESCO puede aportar contribuciones financieras a las ONG, lo que llevó a aprobar la Resolución 27C/13.141, que establece el marco del nuevo enfoque de la cooperación con las ONG, comprendidas las distintas formas que podrían adoptar las contribuciones financieras.

La UNESCO facilita una contribución financiera en diferentes formas a las ONG que puedan hacer un aporte eficaz a la consecución de sus objetivos tal como define su Constitución, y a la ejecución de su programa<sup>1327</sup>. El texto concerniente a las modalidades financieras y materiales está separado del texto estatutario. El texto, adoptado a este respecto por el Consejo Ejecutivo en su 149 EX/25, esáa reflejado en su decisión 7.3.

<sup>1327</sup> Doc. UNESCO- "Normas referentes..." *Op, cit*, 1996.p.144.

## 6.1.Modalidades financieras y materiales de cooperación.

Las contribuciones financieras y materiales, que concede la UNESCO a las ONG ,se otorgan con arreglo a las normas vigentes aplicables a las cuestiones financieras. La concesión de estas contribuciones no constituye en ningún caso un compromiso permanente para la Organización. Estas se otorgan sólo para completar los fondos procedentes de otras fuentes, con las que cuenta la organización beneficiaria para poder ejecutar los programas y actividades relacionadas con las prioridades de la UNESCO. Las organizaciones beneficiarias deben evaluar regularmente las actividades financiadas y deben presentar informes sobre la ejecución de esas actividades<sup>1328</sup>.

Las diferentes categorías de contribuciones financieras son: a) la adjudicación de contratos de varios tipos: contratos para dar cumplimiento a acuerdos marco; contratos destinados a ejecutar el Programa Ordinario de la UNESCO; y contratos correspondientes al Programa Especial de Apoyo a las ONG para realizar actividades en los países en desarrollo; b) contribuciones con cargo al Programa de Participación; y c) subvenciones.

En cuanto a las contribuciones materiales se siguen manteniendo en forma de asignación de locales y utilización gratuita de determinados servicios de reuniones, en beneficio de las principales ONG asociadas.<sup>1329</sup> Desde hace algunos años, las ONG pueden solicitar directamente apoyos financieros para proyectos dentro del Programa de Participación de UNESCO, en la modesta cuantía que los fondos de éste lo permitan.

En cuanto a las modalidades financieras de colaboración de la UNESCO con las ONG, la normal es la vía contractual, a la que como es lógico tienen más fácil acceso las organizaciones que mantienen relaciones de asociación y que hayan firmado acuerdos marco sexenales que postulan la concreción subsiguiente en cada ejercicio presupuestario. En el Proyecto de Estrategia a Plazo Medio para 1996-2001 (28C/4), el Director General propuso que se concluyan acuerdos marco con un número reducido de ONG importantes, ampliamente representativas, competentes y federativas, cuya lista figura en el cuadro 22.

<sup>1328</sup> Ibidem, Capítulo IV, párrafo 2.1) a) b) c) d) e). Véase: Doc 146EX/53, Op, cit; p.16 .

<sup>1329</sup> Doc. UNESCO: "Normas referentes..." Op, cit, 1996.p.138. Capítulo I, párrafo 8.3 b) iii) .

**Cuadro 22 . Lista por sectores del Programa de las Organizaciones Internacionales No Gubernamentales con las que el Director General propone concluir Acuerdos Marco.**

<b>Sector</b>	<b>ONG</b>
<b>SC ( Ciencias Naturales )</b>	-Consejo Internacional de Uniones Científicas (CIUC), -Alianza Mundial para la Naturaleza (UICN)
<b>SHS ( Ciencias Sociales )</b>	-Consejo Internacional de Ciencias Sociales (CICS), -Unión Internacional de Arquitectos (UIA) -Asociación Internacional de Urbanistas(AIU) -Consejo internacional de Filosofía y Ciencias Humanas (CIPSH)
<b>CLT ( Cultura )</b>	-Consejo Internacional de Museos (ICOM) -Consejo Internacional de Monumentos y Sitios (ICOMOS) -Instituto Internacional de Teatro (IIT) -Consejo internacional de la Música (CIM) -Federación Internacional de PEN Clubes (PEN)

Fuente: " Propuestas del Director General sobre la aplicación de las Nuevas Modalidades de Cooperación con las Organizaciones Internacionales No Gubernamentales, en el Marco del Proyecto de Estrategia a Plazo medio para 1996-2001 y el Proyecto de Programa y Presupuesto para 1996-1997" en : *Doc 146 EX/33* . . UNESCO, París. 1995.

La contribución financiera debe negociarse antes de que se inicie el periodo bienal durante el cual la organización deberá ejecutar las actividades y deberá figurar en el Proyecto de Programa y Presupuesto de la UNESCO. A reserva de la aprobación de estas propuestas por la Conferencia General en su próxima reunión, el Director General presenta sus propuestas de contribuciones financieras en aplicación de esos acuerdos marco, que abarcan actividades en cooperación que deben ser realizadas durante el primer bienio de esos acuerdos.

Una vez aprobadas por la Conferencia General, las actividades citadas y la contribución financiera correspondiente serán objeto de un intercambio de correspondencia entre las partes. La organización beneficiaria debe presentar un informe sobre la utilización que haya dado a la contribución financiera. El pago de las contribuciones financieras están subordinadas a la recepción y aprobación del informe

bienal correspondiente al periodo anterior<sup>1330</sup>. Se presentará a la UNESCO un informe completo sobre la utilización de la contribución antes del 30 de noviembre del segundo año del periodo bienal correspondiente. También se presentará un informe analítico sobre la aplicación del acuerdo marco, incluida la utilización que se haya dado a la contribución financiera. Ambos informes deben presentarse con antelación para que puedan someterse a la reunión de primavera del Consejo Ejecutivo del sexto año del periodo que comprende su Estrategia a Plazo Medio<sup>1331</sup>.

La UNESCO si lo cree oportuno puede suscribir contratos con toda organización no gubernamental que mantenga relaciones formales u operativas. Estos contratos están destinados a la ejecución de actividades que figuran en el programa aprobado por la Conferencia General. La concertación de estos contratos con las ONG, nacionales o locales, deben tener lugar en concertación con la Comisión Nacional de Cooperación con la UNESCO del Estado miembro interesado y de ser el caso con las unidades fuera de la Sede de la Organización.

Con el fin de ampliar la colaboración entre la Organización y la comunidad no gubernamental, y de hacerla extensiva a las organizaciones que actúan sobre el terreno en los países en desarrollo, el Director General puede facilitar aportaciones financieras mediante: a) *contratos correspondientes al Programa Especial de Apoyo a las ONG*; b) *contribuciones financieras con cargo al Programa de Participación*; c) *subvenciones*.

a) **Contratos** correspondientes al Programa Especial de Apoyo a las ONG, a los que podrán acceder las organizaciones internacionales no gubernamentales competentes que reúnan las siguientes condiciones<sup>1332</sup>:

-Deben ser representativas y cercanas a las comunidades a que se proponen prestar servicios sobre el terreno.

-Deben ser preferentemente de los países en desarrollo o ejecutar en esos países las actividades para las que se suscriben los contratos.

-Las actividades deben corresponder a las esferas prioritarias de los

<sup>1330</sup> Doc.UNESCO: "Condiciones aplicables a la asignación de contribuciones financieras y a la presentación de informes"; en *Doc 146EX/53, Anexo "Modalidades Financieras de Cooperación con las Organizaciones No Gubernamentales"* París, UNESCO, p.19, párrafo II.1.1 a) *infra*.

<sup>1331</sup> *Idem*, p.23.

<sup>1332</sup> *Idem*, p.20.

programas de la UNESCO.

A esta modalidad de cooperación financiera no pueden acceder las organizaciones que mantienen relaciones de asociación con la UNESCO. A efectos de la ejecución del Programa Especial de Apoyo a las ONG, en el proyecto de Programa y Presupuesto de cada bienio el Director General propone a la Conferencia General una consignación presupuestaria para ese programa y una lista de las actividades previstas en ese marco. Una vez aprobadas la consignación presupuestaria y la lista de actividades se ponen en conocimiento de todas las ONG y redes asociativas que mantienen relaciones operativas con la UNESCO<sup>1333</sup>.

**b) Contribuciones financieras con cargo al Programa de Participación<sup>1334</sup>:**

Además de las contribuciones financieras que hemos expuesto anteriormente, las ONG, que mantengan **relaciones formales** y operativas con la UNESCO, pueden presentar solicitudes para ejecutar actividades relacionadas con las prioridades del programa de la UNESCO. Estas solicitudes deben enviarse al Director General y estar avaladas por las autoridades del Estado miembro en el que la organización tenga su sede o prevea realizar la actividad. Las solicitudes de las ONG que mantienen relaciones operativas deben estar avaladas por las autoridades de dos Estados miembros interesados, o por conducto de las autoridades del Estado miembro de que se trate, si son organizaciones de carácter nacional o local.

Las ONG que mantienen **relaciones informales** o que no hayan mantenido relaciones con la UNESCO pueden presentar solicitudes con cargo a ese Programa por conducto de las autoridades del Estado miembro interesado, con el apoyo de otros dos Estados miembros.

c) Las **subvenciones**, modalidad habitual en otras épocas, están siendo paulatinamente reducidas desde que en 1993 la Conferencia General decidiera suprimirlas, sustituyéndolas por contratos y por un programa especial de actividades en los países en desarrollo o países en transición. La UNESCO concede subvenciones solamente a un número reducido de ONG de reciente creación o que comienzan a colaborar con la UNESCO, incluidas las constituidas por iniciativa y bajo los auspicios

<sup>1333</sup> Doc.UNESCO: 146EX/53, *Op. cit.*, p.20.

<sup>1334</sup> Están sujetas a la aprobación, por parte de la Conferencia General en su 28ª reunión, de la resolución propuesta en el Proyecto de Programa y Presupuesto para 1996-1997 (28C/5), que contiene los detalles completos relativos a este Programa y las diferentes formas de participación de la UNESCO.

de ésta última. Las subvenciones se conceden por un periodo limitado y no renovable, no superior a cuatro años, con el fin de que esas organizaciones puedan emprender o desarrollar sus actividades directamente vinculadas a las esferas de competencia de la UNESCO. En el documento 28C/5 no figura ninguna propuesta de nueva subvención de este tipo<sup>1335</sup>.

Cuadro.23. Cuantía de las contribuciones financieras propuestas por el Sector para la aplicación de los acuerdos marco previstos en el 28C/5 .

SECTOR	ONG	Cuantía (dólares)
SC	CIUC	921.500
	UICN	50.000
SHS	CICS	815.000
	UIA	60.000
	AIU	30.000
	CIPSH	515.000
CLT	ICOM	185.400
	ICOMOS	121.400
	IIT	120.000
	CIM	120.000
	PEN	105.000
<b>TOTAL</b>		<b>3043300</b>

Fuente: "Propuestas del Director General sobre la aplicación de las Nuevas Modalidades de Cooperación con las Organizaciones Internacionales No Gubernamentales, en el Marco del Proyecto de Estrategia a Plazo medio para 1996-2001 y el Proyecto de Programa y Presupuesto para 1996-1997"; en : *Doc 146 EX/33*. UNESCO, París, 1995.

Cada vez que se prepare el Proyecto de Programa y Presupuesto de la UNESCO (C/5) y a efectos de la presentación de propuestas de subvenciones, las ONG facilitarán todos los justificativos del caso y demostrarán que han hecho todo lo posible para aumentar progresivamente su propia participación financiera en las actividades para las cuales la UNESCO les haya concedido subvenciones. Por otra parte en sus propuestas deberán tener en cuenta la posibilidad de que como máximo el 10% de la subvención se desembolse en conceptos de sueldos y gastos administrativos, siempre y

<sup>1335</sup>Doc.UNESCO: "Propuestas del Director General sobre la aplicación de las Nuevas Modalidades de Cooperación con las Organizaciones Internacionales No Gubernamentales, en el Marco del Proyecto de Estrategia a Plazo medio para 1996-2001 y el Proyecto de Programa y Presupuesto para 1996-1997"; en *Doc del Consejo Ejecutivo 146 EX/33*. UNESCO, París, 1995. p.5.

cuando pueda probarse que ello era indispensable.<sup>1336</sup> Las ONG no sólo reciben ayudas financieras y materiales de UNESCO, sino que también ésta estimula a las ONG a hacer mayores aportaciones económicas. Luego la UNESCO trata de aprovecharse de las ONG no sólo de su saber, y bien hacer sino de sus recursos (económicos y humanos).

La Conferencia General al fijar la cuantía de las consignaciones presupuestarias destinadas a subvenciones tiene en cuenta los fines para los que se propone concederlas por recomendación del Consejo Ejecutivo y el Director General. Las propuestas de subvenciones presentadas por el Director General deben especificar en cada caso las cantidades destinadas a financiar las actividades del programa; y cuando sea necesario sufragar los gastos administrativos. La suma total reservada para subvenciones en el documento 27 C/5 era de 3.224.200 US\$, en cuanto que las sumas propuestas para contratos en el documento 28C/5 en cumplimiento de los Acuerdos Marco ascienden a 3.043.300 US\$. La diferencia es en gran medida imputable a que el Sector CII (Comunicación, Información e Informática), la División de Estadísticas y la División de las Comisiones Nacionales no proponen Acuerdos Marco, en tanto que en el documento 27C/5 aportaron conjuntamente 235.900 US\$ en forma de subvenciones<sup>1337</sup>. Las condiciones para utilizar las subvenciones son objeto de un acuerdo especial entre el Director General y la ONG beneficiaria<sup>1338</sup>. Las ONG no pueden utilizar ninguna subvención ni siquiera en parte para otros fines diferentes, de los especificados por el Consejo Ejecutivo en el momento de concederse dicha subvención, sin la autorización previa del Director General, que informará al respecto al Consejo Ejecutivo en la siguiente reunión.

Debemos resaltar el esfuerzo realizado por la UNESCO por controlar las aportaciones financieras que realizan las ONG a la realización de los programas y las aportaciones que concede la UNESCO a las ONG.

<sup>1336</sup> Doc. UNESCO: 146EX/53, *Op. cit.*, p.22.

<sup>1337</sup> Doc. UNESCO: 146 EX/33. *Op. cit.*, p.5.

<sup>1338</sup> El acuerdo se ajustará a las decisiones adoptadas por el Consejo Ejecutivo y a las normas administrativas aprobadas a estos efectos por el Director General. Tomando como base las propuestas de la ONG beneficiaria. Se especifican los fines para los que se utilizarán los fondos facilitados por la UNESCO. En este acuerdo se indica en qué forma y dentro de que plazo la ONG beneficiaria debe presentar al Director General el informe sobre el uso que haya hecho de la subvención.

En la carta de notificación en la que se anuncie la concesión de la subvención a la ONG, se especificarán los informes que debe presentar ésta sobre la utilización dada a los importes asignados y acerca de los resultados de las actividades ejecutadas durante el primer año del ejercicio bienal (informe provisional) y los referentes a todo el ejercicio: informe final de actividades, en un formulario normalizado y los estados de cuentas.

En los informes se especificará las cantidades que no se hayan gastado indicando el destino que se les dará, a reserva de la autorización del Director General, durante el ejercicio siguiente. Al presentar este informe, la ONG debe informar al Director General del estado de cuentas debidamente certificadas y comprobadas por un auditor.<sup>1339</sup> Como hemos podido observar la UNESCO realiza el esfuerzo de llevar el control de las aportaciones financieras que realizan las ONG y las cantidades que reciben.

## **7. Examen periódico de las relaciones.**

El Director General en sus informes periódicos informará sobre los elementos más sobresalientes de la Cooperación entre la UNESCO y las ONG. El Director General presentará en cada reunión de la Conferencia General un informe sobre las modificaciones introducidas, por decisión del Consejo Ejecutivo, en la clasificación de las ONG internacionales admitidas en las diferentes categorías de relaciones formales con la UNESCO. En el informe figurará la lista de las organizaciones que mantienen relaciones operativas con la UNESCO y de las que hayan presentado solicitudes de admisión en las dos categorías de relaciones formales o en las relaciones operativas y cuyas solicitudes no hayan sido aceptadas.

La Conferencia General recibe cada seis años un informe del Consejo Ejecutivo sobre el apoyo prestado a la acción de la UNESCO por las organizaciones que mantengan con ella relaciones formales. El informe debe contener una evaluación de los resultados de la cooperación con las organizaciones que mantienen relaciones

---

<sup>1339</sup> De estimarlo oportuno el Director General puede pedir que las cuentas relativas a la utilización de la subvención se someta al examen de un auditor designado por la UNESCO.



operativas<sup>1340</sup>

Así pues, aunque las nuevas normas no dibujan un marco completamente nuevo, reforman el anterior y, sobre todo, tienen la virtud de permitir revisar las antiguas clasificaciones de las ONG depurando su contenido y elevando la calidad de aquellas que a partir de ahora vayan a cooperar con la UNESCO.

## **II. Cooperación con las Fundaciones que Realizan Actividades en las Esferas de Competencia de la UNESCO.**

### **1. Las Relaciones entre la UNESCO y las Fundaciones .**

Hace años que las fundaciones, que ejercen actividades en las esferas de competencia de la UNESCO, cooperan con la Organización. En muchos Estados miembros las fundaciones estaban asociadas, e incluso han dado a veces origen, a iniciativas que entran en el marco de las esferas de competencia de la UNESCO. A menudo en los consejos de administración de las fundaciones, hay personalidades de primer plano que desempeñan un papel importante en la vida cultural o política del país. Disponen con frecuencia de equipos científicos de calidad que se expresan en revistas o publicaciones de gran valor .

La UNESCO consciente del gran valor que las fundaciones podían aportar al desarrollo de los objetivos de la Organización decide entablar relaciones con algunas fundaciones. La cooperación de las fundaciones con la UNESCO se llevó a cabo de una manera poco formalizada. Los contactos con cada fundación obedecían a los criterios y a las razones de oportunidad que las circunstancias aconsejaban<sup>1341</sup>. Estas relaciones de cooperación se regían en un primer momento por los textos y prácticas

<sup>1340</sup> Doc. UNESCO : " Normas referentes..." *Op. cit*, 1996.p.145. Capítulo V, párrafo 3.

<sup>1341</sup> Doc. UNESCO : "Admisión de observadores pertenecientes a las organizaciones internacionales no gubernamentales y semigubernamentales (Ref 4C/11)"; en *Actas de la Conferencia General*, UNESCO, París, 1949, p 8. Se decide admitir como observadoras en la cuarta reunión de la Conferencia General, a la Fundación Carnegie para la Paz Internacional y a la Fundación Rockefeller .

que reglamentaban la aceptación de donaciones por la UNESCO, especialmente por el párrafo 3 del artículo IX de la Constitución<sup>1342</sup> que estipula:

“ El Director General, con la aprobación del Consejo Ejecutivo, podrá recibir cualquier donación, legados o subvención de gobiernos, instituciones públicas o privadas, asociaciones o particulares”

y por el artículo 7.2 del Reglamento Financiero en virtud del cual :

7.2 “El Director General podrá aceptar aportaciones voluntarias, ya sea en efectivo o en otra forma, siempre que los fines para los cuales se hagan esas aportaciones estén de acuerdo con las normas, las finalidades y las actividades de la Organización, y quedando entendido que la aceptación de aquellas aportaciones que directa o indirectamente impongan a la Organización responsabilidades financieras adicionales requerirá el consentimiento del Consejo Ejecutivo”

Las fundaciones no sólo podían hacer donaciones o aportar subvenciones a la UNESCO, con arreglo a estos textos, sino que también podían hacer aportaciones voluntarias a fondos tales como el “*Fondo Internacional para la Promoción de la Cultura*”<sup>1343</sup>, cuyos estatutos fueron aprobados por la Conferencia General en su 18ª reunión (1974), o el “*Fondo Internacional para el Desarrollo de la Educación Física y el Deporte*” cuyos estatutos fueron aprobados por la Conferencia General en su 20ª reunión (1978), o el “*Fondo Internacional para la Promoción de la Cultura*”.

Las fundaciones podían igualmente hacer aportaciones financieras con vistas a la ejecución de proyectos determinados<sup>1344</sup>, o a una actividad determinada dentro de las

<sup>1342</sup>Doc.UNESCO: “ Constitución de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura”; en *Manual de la Conferencia General*, UNESCO, París, 1996, p18.

<sup>1343</sup>Estatuto aprobado en la Conferencia General en su 18ª reunión en 1974

<sup>1344</sup> Doc.UNESCO: Resolución 20C/ 8 sobre la “consignación de créditos para 1979-1980”; en Documento de la Conferencia General en su 20ª reunión, UNESCO, París, 1979.p.131. Sección III; Apartado m

III) m) El Director General podrá, de conformidad con lo dispuesto en el Reglamento Financiero, recibir de los Estados Miembros y de las organizaciones internacionales, regionales o nacionales, tanto gubernamentales como no gubernamentales, fondos para sufragar a petición de los donantes, sueldos y subsidios del personal, becas, subvenciones, equipo y otros gastos conexos ocasionados por la realización de determinados actividades conformes con los objetivos, las orientaciones y las actividades de la Organización”

esferas de competencia de la UNESCO (siguiendo el procedimiento establecido en el artículo 7.3 del Reglamento Financiero<sup>1345</sup>).

Las aportaciones hechas por las fundaciones bajo el procedimiento anteriormente enunciado se administraban como fondos fiduciarios. Estaba permitido a las fundaciones utilizar esta vía para la ejecución de actividades determinadas (proyectos, reuniones, entre otros) realizadas en sus propios países; ya que es donde están oficialmente reconocidas y donde se benefician de ventajas fiscales. La contribución financiera de las fundaciones se abonaba a los responsables locales de los proyectos y no tenía que pasar necesariamente a través de la UNESCO<sup>1346</sup>.

La UNESCO debe tener en cuenta que cada fundación tiene su propia personalidad, sus estatutos, sus prioridades y sus reglas administrativas y deben tomarse en cuenta durante la preparación y la realización de actividades conjuntas entre la UNESCO y las fundaciones.

Los proyectos que se beneficiaban del apoyo técnico y financiero de las fundaciones variaban según las prioridades de las fundaciones. El apoyo financiero concedido a las actividades de la UNESCO estaba comprendido entre los 5.000 y los 50.000 US\$. Sólo algunas fundaciones muy importantes podían aportar contribuciones que superasen estas cantidades, por ejemplo la Fundación Ford, la Fundación Rockefeller, la Japan Shipbuilding Industry Foundation; la Fundación Friedrich -Ebert, entre otras)<sup>1347</sup>.

Durante los años setenta y ochenta, eran muy pocas las fundaciones, aparte de los organismos eclesiásticos, que establecidas en los países industrializados previesen en sus estatutos actividades que pudiesen realizar en los países en desarrollo. Las

---

<sup>1345</sup>Doc.UNESCO : " *Reglamento Financiero*"; en *Manual de la Conferencia General*, UNESCO , París, 1996, pp79-89. El artículo 7.3 del Reglamento Financiero dice:

"7.3 Los fondos que se acepten para fines especificados por el donante serán tratados como fondos fiduciarios o cuentas especiales, con arreglo a las cláusulas 6.6 y 6.7

<sup>1346</sup>Doc.UNESCO : " Cooperación con las Fundaciones que cumplen actividades en las esferas de Competencia de la UNESCO "; en *Documento de la Conferencia General* 23C/23, UNESCO, París, 1985.p3. A partir de este momento citaremos este documento por 23C/23.

<sup>1347</sup>Ibidem , p2.

fundaciones preferían por lo general apoyar de modo directo proyectos de instituciones o de ONG. Las fundaciones, en general, estimaban que no les incumbía sustituir la acción de los gobiernos. Pero algunas fundaciones pueden acceder a aportar un complemento específico y claramente definido a un proyecto financiado por un gobierno o por una organización intergubernamental. Las fundaciones no sufragaban los gastos administrativos.

Pero no hay que pensar que la contribución que las fundaciones podían aportar a la tarea de la UNESCO se limitaba únicamente al aspecto financiero. La cooperación entre la UNESCO y las fundaciones revisten diferentes formas:

a) Intercambio de información: Las fundaciones que persiguen objetivos internacionales y la UNESCO intercambian periódicos, revistas y publicaciones.

b) Participación de las fundaciones en las conferencias o reuniones organizadas por la UNESCO. El Director General, con la autorización del Consejo Ejecutivo, podía invitar a algunas fundaciones a que enviasen observadores en las reuniones de categoría B y C<sup>1348</sup>, cuando esta participación parecía encaminada a estimular el interés de los donantes particulares en los programas y actividades examinadas en esas reuniones

c) Presentación de proyectos a las fundaciones: Los proyectos presentados por todos los sectores del programa son enviados a las fundaciones.

En vista de la experiencia positiva de las relaciones entre las fundaciones y la UNESCO, el Director General decidió ampliar este tipo de cooperación con objeto de asociar de modo más sistemático a estos organismos de derecho nacional; tanto en la realización de determinados programas, como en acciones en virtud de las cuales la Organización, actuando a petición de un Estado miembro y según las normas y principios establecidos por éste, se esforzara por combinar las aportaciones intelectuales y financieras de orígenes diversos en la realización de proyectos concertados de ayuda al desarrollo. Se le ofrecen de esa manera a la UNESCO varias

posibilidades que podrían ser reemplazadas posteriormente, al término de una primera experiencia de cinco años, dentro de un marco jurídico similar, aunque no idéntico a aquel que define las relaciones de la UNESCO con las organizaciones internacionales no gubernamentales<sup>1349</sup>.

## **2. Base Jurídica de la Cooperación entre la UNESCO y las Fundaciones y otras Instituciones Similares**

La Conferencia General, en su 21ª reunión (Resolución 7.12); invitó al Director General a que intensificase las relaciones entre la UNESCO y las fundaciones que tuvieran actividades en los campos de su competencia; y para ello, le autorizó a establecer un intercambio de cartas con las fundaciones tendente a poner en marcha, relaciones de cooperación para la ejecución de proyectos y actividades del programa aprobado por la Conferencia General, especialmente en todo lo que se refiera al fortalecimiento de su función en pro del desarrollo. Por otra parte, esa misma resolución preveía que se elaborara un marco jurídico general apropiado para el fortalecimiento futuro de dicha cooperación<sup>1350</sup>.

El procedimiento utilizado para establecer relaciones con las fundaciones mediante el intercambio de cartas no tuvo el resultado esperado. La aplicación de dicho procedimiento se tradujo en la firma de dos acuerdos de cooperación con las fundaciones "Centro Internacional de Investigaciones Pío Manzu" e "Instituto Oceánico Internacional". Desde 1985 no volvió a utilizar este procedimiento, pero se seguían manteniendo relaciones oficiosas con varias fundaciones. Algunas de estas fundaciones expresaron el deseo de mantener relaciones oficiales con la UNESCO, en condiciones similares a las aplicadas a las organizaciones internacionales no gubernamentales, de conformidad con las directrices adoptadas en 1960 por la Conferencia General en su 11ª reunión. Algunas fundaciones solicitaron ser

---

<sup>1348</sup> Véase el apartado 3.3. del capítulo VIII. de esta investigación.

<sup>1349</sup> Doc. UNESCO: "Cooperación con las Fundaciones que cumplen actividades en las esferas de Competencia de la UNESCO"; en *Documento de la Conferencia General 21C/95, UNESCO, París, 1980*, p2.

<sup>1350</sup> Doc. UNESCO: Resolución 7.12; en *Actas de la Conferencia General en su 21ª reunión 1980*, UNESCO, París, 1981.

reconocidas como entidades consultivas al igual que las organizaciones no gubernamentales, pero aquellas no respondían a las condiciones del artículo I.1 de las directrices<sup>1351</sup> relativas a dicho reconocimiento y, por lo tanto, la UNESCO no pudo atender a su solicitud.

Teniendo en cuenta estas consideraciones, el Director General estimó oportuno ampliar el ámbito de cooperación de la UNESCO con la sociedad civil y establecer un marco de relaciones oficiales con algunas fundaciones que procuran mantener con la UNESCO un continuo intercambio de información y cooperación y desean al mismo tiempo sacar un provecho moral de esas relaciones de asociación. El Director General presentó a la Conferencia General un proyecto de Directrices para el reconocimiento de las relaciones oficiales con las fundaciones y demás instituciones similares, cuya especificidad no permite reconocerlas como entidades consultivas del tipo ONG y enriquecer así el sistema de relaciones de la UNESCO con la sociedad civil.

El proyecto de Directrices tiene en cuenta el hecho de que por lo general las fundaciones no "tienen miembros ordinarios" en muchos países, como es el caso de las ONG internacionales y regionales admitidas en virtud de las directrices adoptadas en 1960 y que han estado en vigor hasta 1995.

Las relaciones de la UNESCO y el sector no gubernamental de las fundaciones cobraron una forma más "institucional" al aprobarse, en 1991, las Normas referentes a las relaciones de la UNESCO con las fundaciones y demás instituciones similares". La Conferencia General aprobó las Normas en su 26ª reunión (1991)<sup>1352</sup> y entraron en vigor en 1992. Este texto fue modificado por la Conferencia General en su 28ª reunión (1995), en particular el art., VII. relativo a las entidades que representan a la sociedad civil y al sector privado.<sup>1353</sup>

<sup>1351</sup> Doc. UNESCO: Normas referentes...*Op. cit.*, 1994.p133.

<sup>1352</sup> Doc. UNESCO: Resolución 13.23; en *Actas de la Conferencia General en su 26ª reunión UNESCO*, París, 1991, pp18-120.

<sup>1353</sup> Doc. UNESCO: Resolución 13.5; en *Actas de la Conferencia General en su 28ª reunión.*, UNESCO, París, 1995. p.108, art. VII.

*" Los procedimientos de establecimiento de relaciones oficiales con las fundaciones o las instituciones, en particular el artículo II, párrafo 2 y otras reglas pertinentes de esas normas se aplicarán también al establecerse nuevas relaciones de colaboración con entidades que representen a la sociedad civil y que representen al sector privado "*

En cumplimiento de lo dispuesto en el párrafo 4 del artículo XI de su Constitución, la UNESCO establece las Normas que definen no sólo las condiciones que las fundaciones y otras asociaciones similares de carácter no gubernamental deben satisfacer para ser consideradas y establecer relaciones oficiales con la UNESCO, sino también las obligaciones respectivas de la UNESCO y de las fundaciones y otras instituciones similares, así como los derechos reconocidos a estas últimas, a partir de dicha relación.<sup>1354</sup>

La UNESCO puede establecer **relaciones oficiales**<sup>1355</sup> de cooperación con las fundaciones y otras instituciones similares de carácter no gubernamental, dotadas de recursos financieros propios que les permitan realizar actividades en los ámbitos de competencia de la UNESCO y que reúnan los siguientes principios.

Las fundaciones y/o instituciones similares deben:

- a) ejercer una actividad exenta de toda finalidad lucrativa;
- b) tener una personalidad jurídica en virtud de la legislación nacional en la que tenga su sede;
- c) deben perseguir objetivos conformes a los ideales de la UNESCO y a los principios éticos reconocidos por la comunidad internacional y en particular los proclamados en la Declaración Universal de Derechos Humanos;
- d) tener " la voluntad y los medios de contribuir eficazmente a la realización de los objetivos de la UNESCO"<sup>1356</sup>;
- e) en la medida de lo posible, deben " realizar actividades en varios países con espíritu de cooperación y solidaridad internacionales y respetando las distintas identidades culturales ";
- f) finalmente, " disponer de los medios de información para dar a conocer la

<sup>1354</sup>Doc. UNESCO: " Normas referentes a las relaciones de la UNESCO con las organizaciones no gubernamentales"; en *Manual de la Conferencia General*, UNESCO, París, 1996, p.147-150. Véase; Doc. UNESCO: Resolución 28C/ 13.5; en *Actas de la Conferencia General*, en su 28ª reunión, UNESCO, París, 1995.

<sup>1355</sup> Muchas fundaciones están regidas por las disposiciones del derecho nacional del Estado miembro donde tienen su sede, sus objetivos y sus actividades les confieren no obstante un carácter internacional.

<sup>1356</sup>Doc. UNESCO: " Normas referentes ... fundaciones ". *Op. cit.*, 1996, p148, art., 1 a)b)c)f).

acción que realizan <sup>1357</sup>.

Las disposiciones que hemos expuesto anteriormente se extenderán a las redes asociativas, cuya composición no es internacional en el sentido de los apartados b) y c) del artículo I.1 de las Normas aplicables a las ONG. Esta ampliación apunta a todos los organismos que persiguen objetivos de cooperación y solidaridad internacionales en el ámbito de competencia de la UNESCO y que realizan efectivamente actividades en algunos países, en particular, las organizaciones denominadas "de cooperación para el desarrollo" <sup>1358</sup>.

### 3. Procedimientos para establecer relaciones oficiales con la UNESCO

Las fundaciones y instituciones similares que cumplan los principios enunciados en el artículo I de las Normas pueden establecer relaciones oficiales con la UNESCO, si así lo decide el Director General.

Las fundaciones y instituciones, que pueden gozar de relaciones oficiales con la UNESCO, son aquellas que ya estén colaborando efectivamente con la UNESCO, o que acepten un compromiso bien definido a este respecto.<sup>1359</sup> El establecimiento de relaciones oficiales con las fundaciones y otras organizaciones contempladas en las Normas está previsto para un periodo renovable de seis años<sup>1360</sup>. Esta disposición tiene la ventaja de poder poner término a relaciones con algunas instituciones cuya cooperación fuera insuficiente, sin que sea necesario notificar una "ruptura" de relaciones con la UNESCO, ya que éstas expirarían a los seis años.

Antes de establecer relaciones oficiales con estas fundaciones y instituciones, el Director General debe informar al Consejo Ejecutivo y a la Conferencia General de su decisión. Además debe consultar previamente a las autoridades competentes del Estado miembro en cuyo territorio tienen su sede las fundaciones y/o instituciones de que se trate<sup>1361</sup>. En el caso de que una institución tuviese su sede en el territorio de un Estado

<sup>1357</sup> *Ibidem*, art., 1 e).

<sup>1358</sup> Doc. UNESCO: "Normas referentes ... fundaciones". *Op. cit.*, 1996, p149, art., V.

<sup>1359</sup> *Ibidem*, p148, art., II.1.

<sup>1360</sup> *Idem*, at. II.3.

<sup>1361</sup> *Ibidem*; art., II.2.



no miembro, el Director General no tiene que realizar dicha consulta.

#### **4. Derechos y obligaciones de las Instituciones que mantienen relaciones oficiales con la UNESCO.**

Las relaciones oficiales que mantiene la UNESCO con las instituciones descansa sobre un conjunto de deberes y derechos. Las obligaciones, que deben aceptar las instituciones admitidas en las relaciones oficiales, están claramente especificadas y se concretan en que las instituciones deben: a) contribuir a la ejecución de determinadas actividades del programa de la UNESCO ; y b) mantener informado al Director General de sus actividades relacionadas con el programa; c) invitar a la UNESCO a sus reuniones y a participar en las actividades que realizan en las esferas de competencia de la Organización; d) presentar informes periódicos al Director General sobre las actividades realizadas y sobre el concurso que han prestado a la acción de la UNESCO.<sup>1362</sup>

Los **derechos** de los que disfrutan las instituciones admitidas en estas relaciones oficiales con la UNESCO no están tan nitidamente determinados, quedándose a veces en posibilidades abiertas sometidas a la discrecionalidad de la UNESCO en cuanto al uso y disfrute por las instituciones.

Las instituciones: a) **reciben la documentación** relativa al programa y a las actividades de la Organización en los campos de interés común; b) **son consultadas** a la hora de elaborar los proyectos de programa y presupuesto de la Organización; c) **pueden ser invitadas**: i) a participar en las reuniones organizadas por la UNESCO o en la ejecución de determinadas actividades relacionadas en cuestiones de su competencia)<sup>1363</sup>; ii) a enviar observadores a las reuniones de la Conferencia General. Si ésta lo decide así, previa recomendación del Consejo Ejecutivo, de conformidad con el artículo 7 del Reglamento de la Conferencia General.<sup>1364</sup>

<sup>1362</sup>Doc. UNESCO: "Normas referentes...fundaciones". *Op. cit.*, 1996, pp.148-149, art., III, a)b)c)d).

<sup>1363</sup>Idem, p149, art., IV.1 a) b) c).

<sup>1364</sup>Ibidem, art., IV.2. Véase : Doc. UNESCO: " Reglamento de la Conferencia General "; en *Manual de la Conferencia General*, UNESCO, París, 1996, p.35. art.7.

## 5. Examen periódico de las relaciones oficiales que mantiene la UNESCO con las fundaciones e instituciones similares

El Director General informa al Consejo Ejecutivo, en el informe que le presenta cada año sobre la *Clasificación de las organizaciones internacionales no gubernamentales*, la lista de fundaciones, instituciones y redes asociativas con la UNESCO con las que haya establecido relaciones oficiales<sup>1365</sup>.

En el informe que el Consejo Ejecutivo presenta cada seis años a la Conferencia General sobre el concurso aportado a la acción de la UNESCO por la organizaciones internacionales se incluye un balance de la cooperación de la UNESCO con esas instituciones<sup>1366</sup>.

---

*dos tercios de los miembros presentes y votantes podrá admitir como observadores en algunas de sus reuniones o en algunas de las reuniones de sus comisiones a representantes de organizaciones no gubernamentales o semigubernamentales*.

<sup>1365</sup>Doc. UNESCO: "Normas referentes...fundaciones". *Op. cit.*, 1996, pp.149-150, art., V.1.

<sup>1366</sup>*Ibidem*, art., V.2.

## CONCLUSIONES



## CONCLUSIONES.

Para dar por finalizada una tesis doctoral hay que tratar de poner el broche final a la investigación presentando una serie de conclusiones que, de algún modo resuman toda la labor realizada, al tiempo que justifiquen, o mejor dicho prueben las hipótesis de partida, que han dado origen y sentido al desarrollo teórico que se ha ido presentando previamente. En nuestro caso, dada la multiplicidad de niveles en la que nos hemos estado moviendo y la amplitud del tema elegido para el estudio, así como lo sectorial de algunos de los resultados obtenidos, que se presentan más como verdaderos puntos de partida de posteriores trabajos que como metas de llegada, no es nada fácil exponer estas conclusiones, al menos en el sentido más absoluto del término. Nuestro propósito ha sido el de ofrecer un trabajo que sirva de referencia para otros estudios mucho más concretos y especializados en el sector de las ONG que quedan todavía por realizar; creemos que esta concentración de material, aunque sea incompleta, puede ser de gran utilidad para posteriores estudios sobre la materia. Pasamos, pues una vez formuladas estas primeras consideraciones, a desglosar los principales puntos que hemos tratado a lo largo de nuestra investigación.

1. Durante el estudio de la génesis y evolución histórica de las ONG hemos podido constatar que el origen y la evolución de las ONG atraviesa varias fases hasta llegar a la situación actual. Según la perspectiva **histórica las ONG internacionales no aparecen hasta el siglo XIX y se perfilan en la segunda mitad del siglo XX**. Las ONG emergen en sociedades de **tipo liberal y pluralista**, es decir en los países occidentales. Las ONG surgen en el mundo Occidental y son los Estados europeos los que las han consagrado en el plano internacional. Los Estados que no participan de la misma cultura, ni de la misma civilización no han tenido otra alternativa que la de aceptar el fenómeno de las ONG.
2. Las primeras ONG que aparecen son las **humanitarias y religiosas** y posteriormente aparecen las **profesionales** (colegios y asociaciones de profesionales, cámaras de comercio, sindicatos, cooperativas, entre otros).

Podríamos decir que las organizaciones no gubernamentales no aparecen hasta mediados del siglo XIX.

3. La aparición del **movimiento de las organizaciones internacionales privadas**, es causa de la **expansión capitalista** que caracteriza precisamente el periodo de 1815 hasta la Segunda Guerra Mundial. La mayoría de las ONG tienen sus orígenes en dos corrientes filosóficas: en la **caridad cristiana** y en el **liberalismo político**. Otras muchas ONG tienen sus orígenes en los Congresos Internacionales.
4. Las ONG se crean para hacer prevalecer los intereses particulares contra el orden jurídico establecido por el gobierno, o simplemente para cumplir misiones que el gobierno no quiere cumplir, o para realizar tareas que los gobiernos no pueden o no tienen la posibilidad de tomar la iniciativa.
5. La mayoría de las ONG **aparecen en situaciones de crisis**, en momentos en los que los ciudadanos deben hacer frente a situaciones que los Estados eluden. Creemos que el nacimiento y desarrollo de las organizaciones no gubernamentales no son fenómenos espontáneos. No se producen más que en relación con el poder y muy especialmente, con ciertas formas de poder. La concentración de la autoridad, combinada con el régimen democrático, parece crear las condiciones de desenvolvimiento más favorable para la **presión de los grupos de interés**. Las organizaciones no gubernamentales sólo aparecen en sistemas en los que estén reconocidas ciertas libertades y derechos a sus ciudadanos; tales como la libertad de reunión y el derecho de asociación. La participación en actividades filantrópicas y solidarias es hoy más una característica de las **sociedades liberales individualistas**, en las que una gran mayoría apoya la ideología de la **libertad personal** y la no intervención del Estado. En la actualidad las ONG en las **sociedades individualistas** representan un papel tan importante que sus instituciones han llegado a integrarse estrechamente en la **estructura social**.
6. Numerosos organismos intergubernamentales deben su nacimiento a la acción de las ONG internacionales (UNESCO, OIT, OMT, entre otras), mientras que en otros momentos su iniciativa ha sido la que ha incitado la acción oficial a crear OIG. No se debe omitir el papel asumido por las **organizaciones de carácter privado**, en la

creación de nuevos Estados en el siglo XIX, como por ejemplo la unificación de Italia y de Alemania e incluso la creación del Estado de Israel en el siglo XX.

7. Las asociaciones internacionales privadas han cambiado a menudo de nombre en el transcurso de su corta historia. No es hasta después de la Segunda Guerra Mundial, que a estas organizaciones se las reconoce por el término de organizaciones internacionales no gubernamentales (ONG); este nuevo vocablo sustituye al de asociaciones internacionales privadas como se las conoce en el mundo anglosajón. Las ONG internacionales han obtenido su consagración universal con su inserción en la Carta de las Naciones Unidas. Actualmente nos encontramos con una gran diversidad de términos para referirse a las ONG.
  
8. A partir de las diferentes definiciones enunciadas podemos señalar cinco denominadores comunes propios de las ONG internacionales: a) carácter privado; b) la existencia de un aparato de órganos permanentes; c) carácter internacional; d) carácter no lucrativo ; e) carácter voluntario. Nos encontramos con varios tipos de ONG según su composición. Nos encontramos con **organizaciones no gubernamentales puras** (nacionales e internacionales) y **organizaciones mixtas**, éstas últimas organizaciones actúan como si fuesen auténticas ONG a pesar de que están constituidas por gobiernos y ONG. En las **organizaciones mixtas** los gobiernos y las ONG internacionales reconocen respectivamente el papel desempeñado por cada una de las partes, y el derecho a tomar medidas conjuntamente y organizaciones cuya composición es totalmente de personas o entidades del sector público, pero actúan a modo de particulares (Unión Interparlamentaria y la Interpol ) .
  
9. A medida que ha aumentado el número de ONG en el transcurso de los años, también se ha incrementado la **diversidad de las ONG**. Se han producido cambios significativos en el campo de las ONG en lo concerniente a tipos y modos de **funcionamiento**, por ejemplo la aparición de **coaliciones, federaciones y uniones oficiosas** en los planos nacional, regional e internacional, tales como las **redes temáticas**, y las **organizaciones nacionales y regionales** no afiliadas oficialmente a ONG internacionales. Las ONG tanto las nacionales como las internacionales, en esta última década, han comenzado a **coordinar** su trabajo, sus **esfuerzos** y han

empezado a **cooperar** entre ellas para facilitar y llevar a cabo de una manera satisfactoria sus actividades. Las ONG se han visto forzadas por la necesidad de lograr una mayor interrelación entre las organizaciones que persiguen fines similares e incrementar las posibilidades de las ONG de llegar a las acciones llevadas a cabo, tanto en términos geográficos como en temas y sectores de actividad.

10. A medida que madura el sector de las ONG, se establecen nuevas **organizaciones intermediarias** (coordinadoras, redes, comités, consejos, entre otras) que prestan apoyo a los intereses sectoriales y regionales de las ONG. Las ONG deben buscar la cooperación con ONG. Los **intercambios de ideas entre las ONG**, ya periódicamente para cubrir todas las actividades internacionales más importantes, ya ocasionalmente para examinar algún tipo de actividad en particular.
11. La **coordinación** entre las ONG, debe presentar ante la sociedad un esquema global de finalidades y actuaciones. Debe buscarse un intercambio mutuo de información, de ahí que la comunicación se convierte en un reto, y una cooperación en proyectos globales, limitando la competitividad entre instituciones (respetando las iniciativas y proyectos de las demás).
12. Las organizaciones internacionales no gubernamentales (ONG) se diferencian de las organizaciones intergubernamentales (OIG) en que las primeras se rigen por el derecho de un Estado determinado, por el Derecho civil de una nación determinada, que les confiere reconocimiento y personalidad jurídica, en cuanto a personas del derecho privado. Las organizaciones intergubernamentales, en cambio, nacen de la voluntad de los Estados y se rigen por el Derecho internacional. Declaran su personalidad jurídica y no necesitan de reconocimiento posterior a su establecimiento. Sin embargo, la evolución del Derecho internacional de las últimas décadas, en que no es sólo el Estado es sujeto de derecho, sino hasta el individuo mismo, y frente a la permanente obra de bien común que realizan las ONG, es probable que el propio Derecho internacional se aplicará a estas instituciones privadas, que ofrecería, entre otras ventajas, mayor garantía y mejor seguridad para el ejercicio de fines específicos.

13. Las asociaciones privadas internacionales se constituyen y son reguladas de acuerdo con el ordenamiento positivo de un país determinado, entre ambos surge el vínculo jurídico de la nacionalidad. Las ONG tienen, pues, la nacionalidad de un Estado determinado de manera que cuando desean desarrollar sus actividades fuera de dicho Estado, se ven constreñidas por el trato generalmente discriminatorio y restrictivo que los demás sistemas jurídicos nacionales reservan a las asociaciones extranjeras -y si la legislación interna así lo prevé a las asociaciones internacionales-, ello es fruto de una secular desconfianza hacia el fenómeno asociativo transnacional.
14. Las ONG se han visto conferir progresivamente un cierto grado de oficialidad internacional, a través del **estatuto consultivo y del de observador**, y en el futuro gracias al reconocimiento por los Estados de la personalidad jurídica adquirida por una ONG en el territorio de alguno de ellos. Lo que las llevará a participar de manera cada vez más activa en la creación, aplicación y control de las normas internacionales.
15. Las organizaciones no gubernamentales o transnacionales, en su mayor parte de origen privado son intrusas en la sociedad de los Estados. Desprovistas, en principio, del atributo indispensable que es la **personalidad internacional**, osan sin embargo poner en tela de juicio, en muchos casos, el uso que los Estados y las OIG hacen de su soberanía.
16. No siempre las relaciones de las ONG con los Estados son buenas, y no siempre los Estados las miran con buenos ojos. A veces hay un buen entendimiento entre las ONG y los Estados y se adelantan trabajos y gestiones concertadas, pero otras veces las ONG recogen aspiraciones populares en contra de los gobiernos y respaldan incluso actitudes contestatarias de los pueblos, levantan banderas y promueven reivindicaciones que resultan poco gratas para los gobiernos. De todas maneras estos actores transnacionales se han abierto un espacio en la vida política interna de los Estados y en las relaciones internacionales de ellos y aportan con sus experiencias, conocimientos y contactos al logro de objetivos de naturaleza social. Sus proyectos están



generalmente dirigidos a atender las necesidades básicas de la población a donde no siempre llegan los programas gubernamentales.

17. Se plantea el problema de cómo adaptar las condiciones de participación de las ONG al trabajo de las instituciones internacionales asegurándose al mismo tiempo su representatividad y la seriedad de la información que las ONG pueden aportar. Las relaciones entre las ONG y las OIG suelen ser de dos tipos: **de colaboración y de cooperación.**
18. Las ONG internacionales han sido creadas en el marco de las legislaciones nacionales. El régimen jurídico y los procedimientos establecidos por el derecho nacionales, para la constitución de una ONG (nacional) varían de un Estado a otro. **El derecho internacional privado** se esfuerza desde hace mucho tiempo en organizar un reconocimiento de la personalidad de las ONG. Este reconocimiento ha encontrado un gran entusiasmo en los Estados poco inclinados a conceder derechos en su territorio a una asociación creada en el extranjero.
19. La **naturaleza jurídica** de este tipo de organismos no debe, pues, llamarnos a engaño. El reparto efectivo de papeles está frecuentemente en contradicción con su calificación oficial: Las ONG se sirven de los Gobiernos para conseguir sus fines y los Gobiernos camuflan a menudo sus iniciativas internacionales con la máscara de las ONG.
20. La situación de las ONG frente a los Estados es incómoda, esto es debido al hecho de que la colectividad de los Estados, única habilitada para emitir reglas de derecho nuevas, nunca han aceptado conferir a estas organizaciones no gubernamentales un **estatuto jurídico** apropiado a su naturaleza y a sus funciones .
21. Las ONG no son únicamente entidades jurídicamente definidas, son también fenómenos sociológicos cuya dinámica prodigiosa, engendrada por la espontaneidad de sus manifestaciones y la disponibilidad de sus miembros, exige reconocimientos cada vez más completos. Los **estatutos consultivos** elaborados por las diferentes organizaciones intergubernamentales han interpretado durante mucho tiempo el papel de legitimación y de promoción de las actividades de las ONG. Hemos podido

comprobar que estos estatutos pueden limitar los márgenes de maniobras y los campos de actuación de las ONG .

22. El advenimiento de las Naciones Unidas ha significado una mejora sensible para aquellas asociaciones privadas que habían sido mantenidas un tanto separadas de la Sociedad de Naciones. El reconocimiento de la existencia y la función de las ONG se debe a la inclusión del artículo 71 de la Carta de Naciones Unidas y definidas posteriormente en las resoluciones 288 B (X) de 1950, 1296 (XLIV) de 1968 y 1996/31 de 1996 del ECOSOC; y en las diferentes constituciones de las organizaciones especializadas, en las que se especifican los diferentes mecanismos para la consulta y la participación de las ONG en la labor de las Naciones Unidas.
23. El artículo 71 de la Carta ha abierto la vía para establecer una cooperación bastante estrecha entre las organizaciones intergubernamentales y las ONG en el dominio económico y social.
24. El **estatuto consultivo** tiene una función que cumplir: el reconocimiento de la ONG como interlocutor privilegiado concediéndole, sea de forma ocasional o sea de manera permanente, no sólo el derecho de sede en una organización intergubernamental, sino también, determinados casos y bajo ciertas condiciones, la facultad de tomar la palabra, aprobar documentos y hacerse escuchar en lo referente a una o varias cuestiones sobre las que está particularmente cualificada.
25. El **estatuto consultivo** es considerado como una etiqueta de credibilidad internacional: otorga a las ONG un cierto reconocimiento de su trabajo y le supone mayor legitimidad y prestigio para continuar ejerciendo sus funciones. El estatuto consultivo otorgado a las ONG no las habilita a tomar parte en los debates de las OIG, ni mucho menos votar, sino que el objetivo es tan sólo recabar información y asesoramiento para el ECOSOC y sus órganos. Pero, cuando menos, las ONG pueden dejar su voz sobre las cuestiones de su competencia, bien proponiendo la inserción de nuevas cuestiones en el orden del día de las sesiones, o bien presentando exposiciones escritas u orales ante el Consejo o sus diversos comités y comisiones.

26. Ahora bien, para muchas organizaciones del sistema de las Naciones Unidas el hecho de que una ONG tenga carácter de entidad consultiva del ECOSOC no es condición indispensable para que se pueda colaborar con ella. A causa de la enorme expansión de las ONG en los planos internacional y nacional y a causa de su participación cada vez mayor en las actividades de las Naciones Unidas, organizaciones de las Naciones Unidas colaboran con ONG de todas clases. Por ello, la inmensa mayoría de las ONG que colaboran con las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas no tienen el carácter de entidad consultiva del Consejo Económico y Social. Este hecho se debe al carácter extremadamente descentralizado de estas organizaciones de las Naciones Unidas y a la índole de su labor y actividades en los planos internacional, regional, nacional y subnacional.
27. Existen en la mayoría de las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas algunas variedades de **estatutos consultivos** que facilitan la colaboración con las ONG en función de la importancia o de la especialidad de estas últimas. Pero, esa colaboración se puede establecer igualmente de **manera informal**.
28. El **estatuto consultivo** es un mecanismo jerárquico y rígido que regula las relaciones entre las ONG y las OIG. Cada OIG tiene sus propia normativa referente a las relaciones con las ONG.
29. La UNESCO es la única OIG que regula las relaciones con las fundaciones. Las demás OIG no establecen esta diferencia.
30. Los **estatutos consultivos** (de los órganos y de las organizaciones especializadas de la ONU) **engendran, igualmente, obligaciones y derechos** (privilegios), en un doble plano. En el interior de las OIG, la ONG pierden una parte de su margen de maniobra, es decir libertad, pues está encerrada en un **estatuto concedido** que la somete a un mínimo de obligación de reserva (obediencia), y hace pesar sobre ella una amenaza virtual de suspensión o retiro en caso de transgresión de las normas. En el exterior de las OIG el **estatuto consultivo** provoca efectos semejantes, y a veces de mayor relevancia, porque se ejercen en un campo privilegiado de la acción de las ONG: las **actividades operativas**. Las **obligaciones** pesan sobre las ONG ya que a veces son los interlocutores de los Estados en las OIG.

31. La acción de las ONG en el seno de las OIG no ha suplantado la de los agentes gubernamentales; constituye, sin embargo, en el estado actual de cosas, un útil contrapeso al predominio de las consideraciones políticas en el seno de las organizaciones internacionales. El **mecanismo de consulta** presenta el interés de determinar y circunscribir el campo de influencia abierto a la acción de las ONG.
32. Debemos señalar que el aspecto restrictivo de la normativa, que rige las relaciones entre las Naciones Unidas y las ONG, radica en que si bien establece vías de comunicación entre gobiernos e instituciones intergubernamentales, no contiene disposiciones sobre un diálogo permanente entre las organizaciones no gubernamentales y los Estados miembros. Se han hecho grandes progresos en esta última década a ese respecto, pues se han ampliado las posibilidades de que las ONG participen en las reuniones intergubernamentales (además de los derechos de las organizaciones no gubernamentales reconocidas como **entidades consultivas** y de las ONG **acreditadas ante las conferencias internacionales**) y se ha intensificado el diálogo oficioso entre las ONG y los gobiernos.
33. Las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas tienen cada vez más conciencia de las ventajas inherentes a la colaboración con las ONG nacionales en determinados sectores de su actividad, porque las ONG están familiarizadas con las condiciones reinantes en el país y saben qué aportación pueden hacer para la construcción de sociedades justas y estables. Además, si **colaboran** con ONG nacionales, el sistema puede contribuir con mayor eficacia al desarrollo económico y social del Estado.
34. Las ONG desempeñan un doble papel para llevar a cabo su misión. El primero está relacionado con la **planificación, financiación y ejecución de proyectos y programas**. El segundo papel está relacionado con la sensibilización y la concienciación de las personas de los países industrializados con los problemas de las personas de los países en desarrollo: **la educación para el desarrollo**.
35. La actividad de los actores no gubernamentales se ha convertido hoy en una dimensión esencial de la vida a todos los niveles y en todas las partes del mundo. Es

más las **ONG son omnipresentes** en muchos aspectos de las relaciones internacionales y estas ONG están establecidas en sectores cruciales para el futuro del sistema de las Naciones Unidas.

36. Su financiación originaria procede básicamente de aportes privados, pero en los últimos 20 años canalizan una creciente proporción de fondos provenientes del sector público. La captación de fondos de origen privado suele hacerse, bien mediante actividades "quasi - comerciales " (venta de artículos de artesanía, publicaciones, videos , entre otros ), por acciones colectivas ( ayunos voluntarios, marchas solidarias, etc. ) y por suscripción de donantes.
37. Los **poderes públicos** suelen ayudar unas veces mediante contribuciones de tipo monetario (convocatorias de subvenciones) o en especie (alimentos, medicinas, maquinaria, entre otros),y otras facilitando servicios (transporte, personal especializado) y ofreciendo exenciones fiscales y apoyo moral .Todo ello ofrece como contrapartida negativa la pérdida de cierto grado de libertad de acción de las ONG y el servir, en determinados casos, a intereses nacionales o políticos.
38. Actualmente una de las grandes preocupaciones de las ONG es mantenerse en una **línea independiente**, sin ligarse a los poderes públicos, ni fuerzas políticas, lo que disminuiría su credibilidad ante gran parte de la opinión pública y en definitiva su prestigio de neutralidad y universalidad. Ciertamente es un reto difícil de lograr, pero en ello se juegan a veces más que su volumen de recursos recogidos, su propia supervivencia.
39. Con frecuencia las ONG son entidades que **colaboran en la realización de programas y proyectos** en varios sectores (desarrollo, desarrollo sostenible, medio ambiente, defensa de los derechos, refugiados, desplazados, asistencia técnica, socorro humanitario, infancia, entre otros) con recursos aportados por organizaciones de las Naciones Unidas, OIG, Estados, y ONG. En principio, las organizaciones de las Naciones Unidas no facilitan fondos para sufragar los gastos administrativos y los gastos generales en que incurran las ONG.

40. Un gran número de ONG internacionales contribuyen **benévolamente** a la promoción de los ideales de las OIG y a la realización de sus objetivos. Algunas ONG financian los programas y los proyectos de las OIG, son **donantes que aportan recursos** considerables para la puesta en práctica de la política de desarrollo económico y social del sistema de las Naciones Unidas. Podríamos decir que en algunas zonas del mundo las personas no podrían vivir ni desarrollarse si no fuese por las ONG, ya que éstas unas veces actúan como intermediarias, otras como defensoras y otras como sustitutas de los Estados.
41. Las relaciones que mantienen las OIG con las ONG pueden ser de dos tipos, **relaciones formales u oficiales e informales u oficiosas**. Las **relaciones formales** se establecen a través de la concesión del estatuto consultivo, mientras que las **relaciones informales u oficiosas** se establecen con las ONG que no han sido reconocidas como organizaciones consultivas.
42. **La profesionalización, la eficacia y el impacto:** La comunidad de las ONG ha adquirido en el sistema de las Naciones Unidas y en la UE y en los PVD, méritos propios, el ser reconocidas como esenciales actores en el desarrollo. Para consolidar y acrecentar este papel de ejecutoras y/o adjuntas de las políticas estatales es necesaria una mejora constante de la calidad y eficacia de la acción, y mayor impacto, cobertura y alcance de los programas.
43. **Las ONG son intermediarias no solamente entre los individuos, y entre los individuos y los poderes públicos, sino también entre "mundos"**. Ya que una sociedad cada vez más compleja y diferenciada, tiende en demasiadas ocasiones a codearse sin comunicarse verdaderamente: "mundos" de la producción, por una parte, de la educación y de la formación por otra, de lo económico y de lo social, de lo social y de lo médico, del asalariado y del voluntariado, de lo privado y de lo público.
44. Las organizaciones intergubernamentales tales como la FAO, UNESCO, OIT y Naciones Unidas entre otros recurren a las ONG para que las ayuden en la **ejecución de sus programas, incluyendo las actividades operacionales**.

45. El número creciente y el papel cada vez más destacado de las organizaciones no gubernamentales es uno de los rasgos más sobresalientes de nuestra época. Debemos reconocer la utilidad de estas organizaciones en el plano nacional e internacional y la necesidad de contar con ellas en determinados ámbitos: derechos humanos, problemas medioambientales o protección del patrimonio artístico.
46. Las ONG con su presencia contribuyen modesta y generosamente a una evolución económica, social y cultural necesaria para el desarrollo de una sociedad civil cada vez más **participativa y democrática**. Las ONG constituyen un **canal de participación** de los grupos en la vida democrática de los Estados y de las OIG. Con frecuencia se adelantan con sus planteamientos a las iniciativas de los Estados y de las OIG.
47. El futuro de las ONG pasa por una regulación internacional y una vigilancia de las autoridades estatales. El fuerte crecimiento de estas organizaciones, paralelo a la presencia cada vez mayor de la iniciativa privada en asuntos exclusivos del Estado, y la creación de *network*, para hacer más operativas sus actuaciones a una escala mayor necesitan de un derecho que regule sus actividades en la escena internacional. La solidaridad que estos entes no estatales están impulsando en todas sus acciones merece una atención y consideración específica por la comunidad internacional.
48. La presencia de las ONG en la Sociedad Internacional rompe con la visión clásica del Derecho internacional, como una sociedad de Estados, para pasar a una sociedad con pluralidad de actores.
49. En la participación de las ONG en las actividades de las Naciones Unidas, se ha distinguido habitualmente entre, por una parte, el establecimiento de **relaciones consultivas** encaminadas a permitir la participación ininterrumpida de las ONG que reúnen los requisitos específicos de competencia en las actividades de los órganos a los que tienen acceso de acuerdo con su categoría, y por otra parte, la **participación en Conferencias de las Naciones Unidas**, que solía verse como un instrumento de movilización pública en torno a los principales acontecimientos de la agenda intergubernamental.

50. La mayoría de las organizaciones especializadas y organizaciones que realizan **operaciones** (la FAO, la OIT, UNESCO, el ACNUR, el PMA, el PNUMA, entre otros ) de Naciones Unidas, cuentan cada vez más con la capacidad de las ONG nacionales para **ejecutar programas** y proyectos de desarrollo y de emergencia. Estas organizaciones se aprovechan del **conocimiento**, de la **experiencia** y de los recursos económicos y humanos de las ONG. Podríamos decir que sin este tipo de relaciones entre las ONG y las OIG la mayoría de los programas de Naciones Unidas no se podrían realizar. La mayoría de estas OIG no sólo fomenta la **colaboración** y la **coordinación** entre las ONG sino que también promueve la creación de organizaciones no gubernamentales a nivel local.
51. La ventaja de recurrir a las ONG internacionales **para ejecutar o aplicar los programas y proyectos** de las Naciones Unidas estriba en su alto nivel de competencia y de conocimientos, así como en su **capacidad para reunir fondos**. Están en condiciones de trabajar en la cultura y el idioma de los órganos bilaterales, multilaterales y de otra índole que se encargan de formular las políticas. También tienen acceso a elementos sociales influyentes en los países donantes, lo que les permite influir en las opciones y las políticas. En esto consiste su ventaja relativa.
52. Por otra parte, **las ONG nacionales** tienen conocimientos que les permiten hacer una valoración de las culturas locales y de elementos tales como el idioma, las normas sociales, el estado de la economía, así como comprender a los habitantes, sus necesidades y costumbres. El costo es otro de los factores que dan a las ONG nacionales una ventaja respecto a las ONG internacionales. Teniendo en cuenta la relación de gastos generales (sueldos, transporte, oficinas, etc.) y las transferencias directas a las comunidades, en principio las ONG nacionales resultan menos caras que las ONG internacionales. Ello es debido a que los costos de las ONG nacionales reflejan la economía y la estructura locales por lo que hace a los sueldos y a la **realización de las operaciones**.
53. Las ONG no sólo reciben ayudas financieras y materiales de las OIG, sino que también éstas estimulan a las ONG a hacer mayores aportaciones económicas. Luego las OIG tratan de aprovecharse de las ONG no sólo de su saber, y bien hacer sino también de sus recursos económicos y humanos.



54. Las organizaciones intergubernamentales necesitan a las organizaciones no gubernamentales y por ello crean, sus **propios órganos de enlace** (independientemente del nombre que reciban) con las ONG, en el plano nacional, regional o en el internacional; y a su vez éstas también necesitan de sus propios **órganos de enlace** para **coordinarse** en sus relaciones con las OIG con las que cooperan y/o colaboran.
55. Las relaciones de las ONG con las OIG son desiguales, ya que las OIG se aprovechan de las ONG, tanto de sus conocimientos, de su experiencia y su buen hacer como de sus recursos humanos y financieros.
56. Existe una amplia variedad de relaciones entre las ONG y las OIG que generan una trama de relaciones internacionales de **cooperación y colaboración** que pueden agruparse, en términos generales, bajo tres categorías: a) consulta y asesoría, b) ejecución de programas y proyectos, c) información al público.

## BIBLIOGRAFIA



## Bibliografía

### a) Documentos Oficiales:

COMISIÓN DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS.: *Informe de la Comisión sobre la cooperación con las organizaciones no gubernamentales europeas que se ocupan del desarrollo (ONGD) en áreas de interés para los países en vías de desarrollo* (ejercicio financiero 1996).Citado por COM (1998)127 final. Bruselas. 1998.

COMISIÓN DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS.: *Informe de la Comisión sobre la cooperación con las organizaciones no gubernamentales europeas que se ocupan del desarrollo en áreas de interés para los países en vías de desarrollo* ( ejercicio financiero 1993).Citado por COM (1994)468 final. Bruselas. 1994.

Doc. Unión Europea. VIII/207/97-ES. " Reseña comentada de los recurso comunitarios disponibles para la financiación de actividades de ONG y de otros organismos Gubernamentales y/o Descentralizados de la Sociedad Civil en el ámbito de la Cooperación al desarrollo y de la Ayuda Humanitaria ." Abril 1997.

Doc.Unión Europea. VIII/271/87-ES.

Conference de la Haye du Droit International Privé. Actes et Documents de la Septime Session, La Haye, 1956. 2 vols.

Council of Europe, Doc 5381 ( ADOC 5381.J), 26 de March. 1985.

Convención 124 sobre el reconocimiento de la personalidad jurídica de las organizaciones no gubernamentales , de 24 de abril de 1986.

Doc. UN: HAUT COMMISSARIAT POUR LES REFUGIES: "UNHCR/NGO Partnership; Reference Document on Relationship between UNCHR & NGOS:Results of the 1991 Worldwide joint consultations. February 1992.UNHCR Geneva. 1992. Part III

Doc .FAO: *Textos Fundamentales de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación. Volúmenes I y II-Roma. FAO. 1994.*

Doc. FAO: *Rapport de la 1ª Session de la FAO.* FAO. Roma. 1945.

Doc. FAO: Resolution nº 37/53, en *Rapport de la Septième Session de la Conférence de la FAO.* FAO. Roma.

Doc. FAO: Resolution 13/59, en *Rapport de la 10<sup>e</sup> Session de la Conférence*. 31 octobre- 20 novembre 1959. Organisation des Nations Unies pour l'Alimentation et l'Agriculture. FAO. Roma. 1959.

Doc. FAO: "Cooperación con las organizaciones internacionales no gubernamentales " en *Textos Fundamentales de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación*. Vol.I y II FAO. Roma 1994.

Doc. FAO: Resolución n° 39/57, en *Textos Fundamentales de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación*. Vol.I y II FAO. Roma. 1994.

Doc. FAO: " Rapport de la Huitième Conférence des organisations internationales pour l'étude en commun des plans d'activité dans le domaine de l'agriculture en Europe" celebrada en Paris, del 12 al 16 de febrero de 1962. FAO. Roma. 1962.

Doc. FAO: Rapport de la Neuvième Session de la Conférence, 2- 23 novembre. 1957. FAO. Roma. 1958.

Doc. FAO: Report of the 11<sup>a</sup> Session of the Conference. FAO. Roma. 1962.

Doc. FAO: Rapport de la 22<sup>e</sup> Session de la Conférence. FAO. Roma. 1983.

Doc. FAO: Rapport de la reunion officieuse des organisations internationales non gouvernementales. Document. C/ 83/INF/20.

Doc. FAO: "Política de la FAO acerca de las relaciones con las organizaciones internacionales no gubernamentales" en *Textos Fundamentales de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación*. Vol.I y II. FAO. Roma 1994.

Doc. FAO: *Repertoire des organisations internationales en relations avec la FAO*. Organisations des Nations Unies pour l'Alimentation et l'Agriculture. Roma. 1993.

Doc. FAO: "Rapport sur les activités des organisations non-gouvernementales participant à la Campagne mondiale contre la faim" ;FAO. Roma. 19. FFHC/NGO/61, Annexe 1, Annexe 2; FFHC/NGO/61- Add.1; FFCH/NGO/61- Add.2; FFCH/62; FFCH/NGO/62- Add.1.

Doc. UN: Resolución de la Asamblea General- Doc. A/RES/51/58, del 12 de diciembre de 1996.

Doc. UN: " Repertorio de la práctica seguida por los órganos de las Naciones Unidas. Suplemento IV. Volumen II. Artículos 55 a 11 de la Carta. NACIONES UNIDAS. Nueva York .1985.

Doc. UN: " UNDOC: Current index. United Nations Documents. " Part II- Subject Index. Vol. 17 n° 4. October 1995. UNITED NATIONS. Nueva York. 1995. ST/LIB/SER.M/116 (Part II).

Doc. UN: " UNDOC: Current index. United Nations Documents. " Part II- Subject Index. Vol. 18 nº 2. April 1996. UNITED NATIONS. Nueva York. 1996. ST/LIB/SER.M/118 (Part II).

Doc. UN: Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Asentamientos Humanos. *HÁBITAT II- Coordinación y Cooperación dentro del sistema de las Naciones Unidas en la Implementación del Programa del HÁBITAT. Informe del Secretario General*. Citado por A/CONF.165/9/Add.2. del 28 de marzo de 1996. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1996.

Doc. UN: " Memoria del Secretario General sobre la labor de la Organización. En Documentos Oficiales de la Asamblea General, cuadragésimo quinto periodo de sesiones , Suplemento 1. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1991. Citado por Doc. NU- A/45/1.

Doc. UN: " Memoria Anual del Secretario General sobre la Labor de la Organización". Suplemento 1. Del 1 de julio de 1950 al 30 de junio de 1951. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1951. Citado por Doc. UN- A /1844.

Doc. UN: " Memoria Anual del Secretario General sobre la labor de la Organización. " Asamblea General Documentos Oficiales: Quinto periodo de sesiones. Suplemento Nº1 (A/1287). NACIONES UNIDAS. Nueva York, 1950. Citado por Doc. UN- A/1287.

Doc. UN: " Cooperación con las organizaciones no gubernamentales: actividades operacionales para el desarrollo del sistema de las Naciones Unidas con organizaciones no gubernamentales y gobiernos a nivel popular y a nivel nacional" . A/49/122, E/1994/44. Ginebra. 13 de abril de 1994. El Secretario General tiene el honor de transmitir a la Asamblea General y al Consejo Económico y Social el informe de la Dependencia Común de Información. NACIONES UNIDAS. Ginebra. 1993. Citado por (JIU/REP/93/1).

Doc. UN: " Fortalecimiento de la coordinación de la asistencia humanitaria de emergencia del sistema de las Naciones Unidas ", en *Resolución 46/182 de la Asamblea General*, 19 de diciembre de 1991. NACIONES UNIDAS. Ginebra. 1991.

Doc. N.U: "Enhancement of co-operation between governments and non-governmental organizations for human resources development; "Comisión Económica y Social de las Naciones Unidas para Asia y el Pacífico/ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, (ST/ESCAP/1036), UNITED NATIONS, Nueva York, 1991.

Doc. UN: " Informe del Consejo Económico y Social. Del 3 de agosto de 1968 y al 8 de agosto de 1969" . Documentos Oficiales: Vigésimo cuarto periodo de sesiones. Suplemento nº3 NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1969. Citado como Doc. UN- A/7603.

Doc. UN: Informe del Consejo Económico y Social a la Asamblea General. Documentos Oficiales correspondiente al periodo de sesiones del 4 de agosto de 1962 - 2 de agosto de 1963. Suplemento N° 3. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1963 Citado por Doc. UN-A/5503.

Doc. UN: " Informe del Consejo Económico y Social. Periodo comprendido entre el 16 de agosto de 1949 y el 16 de agosto de 1950". *Documentos Oficiales*: Quinto periodo de sesiones. Suplemento n°3. NACIONES UNIDAS. Lake Success, Nueva York. 1950. Citado por Doc-A/1345.

Doc. UN: Résolution 168/II; "Journée des Nations Unies" Nations Unies Documents officiels de la Deuxième session de l'Assemblée Générale, Resolutions, 16 septembre- 29 novembre 1947, Citado como Doc. A/519.

Doc. UN: Résolutions adopted by the General Assembly during the First Part of its First Session, from 10 January to 14 February 1946. UNITED NATIONS. New York. 1946. Citado por Doc. A/64.

Doc. UN: UN General Assembly, Official Records, First Part, First session, General Committee, Annexes 2a, 2b, 2 c, 2d, 2 e, UNITED NATIONS. Nueva York. 1946. 40-47 Doc. UN A/21, 30 January 1946.

Doc. UN: *Comité Encargado de las Organizaciones no Gubernamentales* -Informes E/C.2/1995/10, 20 a 31 de marzo de 1995. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1995.

Doc. ECOSOC: Documentos Oficiales. 1991. Sesiones Plenarias. 7ª Sesión -22 de mayo de 1991. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1996. Citado por E/1991/SR.1-15.

Doc. ST-AFS: Organization of the Secretariat, - 2, 8 juin 1951. UNITED NATIONS. New York. 1951.

Doc. ECOSOC: " Informe del grupo de trabajo de composición abierta encargado de examinar los arreglos establecidos para la celebración de consultas no gubernamentales sobre su segundo periodo de sesiones ". Del 6 de junio de 1995. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1995. Citado por Doc- E/1995/83

Doc. ECOSOC: " Informe del grupo de trabajo de composición abierta encargado de examinar los arreglos establecidos para la celebración de consultas no gubernamentales sobre su segundo periodo de sesiones ". Del 6 de junio de 1995. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1995. Citado por Doc- E/1995/83/Add.1.

Doc. ECOSOC: "Report of the open -ended working group on the review of arrangements for consultation with non- governmental organizations on its second session Addendum. Programme budget implications of the draft in accordance with rule 31 of the rules of procedures of the economic and Social Council " 29 june 1995. UNITED NATIONS. New York. 1995. Citado por Doc- E/1995/83/Add.2.

Doc.ECOSOC: "Documento de trabajo para el segundo periodo de sesiones del grupo de Trabajo de composición abierta". 4 de enero de 1995. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1995. Documento citado por E/AC.70/1995/CRP.1

Doc. ECOSOC: " Aprobación del Programa y Organización de los Trabajos. Grupo de Trabajo de composición abierta encargado de examinar los arreglos establecidos para la celebración de consultas con las organizaciones no gubernamentales. Del 21 de abril de 1995. Naciones Unidas. Nueva York. 1995 Citado como Doc- E/AC.70/1995/1.

Doc. ECOSOC: " Informe del grupo de trabajo sobre su tercer periodo de sesiones ". Del 24 de abril de 1996. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1996. Citado como Doc- E/AC.70/1996/2.

Doc. ECOSOC: " Acreditación de las organizaciones no gubernamentales para participar en la labor del grupo de trabajo. Informe del Secretario General . " Del 23 de mayo de 1994. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1994. Citado como Doc- E/AC.70/1994/4.

Doc. ECOSOC: " Revisión general de los arreglos establecidos para la celebración de consultas con las organizaciones no gubernamentales . Declaración presentada por la Federación Mundial de Asociaciones pro Naciones Unidas, organización no gubernamental reconocida como entidad consultiva por el Consejo Económico y Social de la categoría I" . Del 12 de enero de 1996. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1996. Citado como Doc- E/AC.70/1996/NGO/1.

Doc. ECOSOC: " Revisión general de los arreglos establecidos para la celebración de consultas con las organizaciones no gubernamentales ". Del Consejo Económico y Social. Citado como Doc.ECOSOC- E/AC.70/1996/NGO/2, Tercer periodo de sesiones, 8 al 19 de enero, Tema 2 del programa. NACIONES UNIDAS, Nueva York, 1996

Doc. ECOSOC. " Revisión general de los arreglos establecidos para la celebración de consultas con las organizaciones no gubernamentales. Exposición presentada por el Servicio Internacional para los Derechos humanos, organización reconocida como entidad consultiva por el Consejo Económico y Social de categoría II" . Grupo de Trabajo de composición abierta encargado de examinar los arreglos establecidos para la celebración de consultas con las organizaciones no gubernamentales. Del 3 de mayo de 1995. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1995. Citado como Doc- E/AC.70/1995/NGO/1.

Doc. ECOSOC: " Revisión general de los arreglos establecidos para la celebración de consultas con las organizaciones no gubernamentales. Declaración presentada por la Conferencia de las organizaciones no gubernamentales reconocida como entidades

consultivas por el Consejo Económico y Social". Grupo de Trabajo de composición abierta encargado de examinar los arreglos establecidos para la celebración de consultas con las organizaciones no gubernamentales. Del 3 de mayo de 1995. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1995. Citado como Doc- E/AC.70/1995/NGO/2.

Doc. ECOSOC: " Revisión general de los arreglos establecidos para la celebración de consultas con las organizaciones no gubernamentales. Declaración presentada por la Federación Mundial de Asociaciones pro Naciones Unidas, organización no gubernamental reconocida como entidad consultiva por el Consejo Económico y social de la categoría I". Del 3 de mayo de 1995. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1995. Citado como Doc- E/AC.70/1995/NGO/3.

Doc. ECOSOC: " Revisión general de los arreglos establecidos para la celebración de consultas con las organizaciones no gubernamentales. Exposición presentada por la Cámara de Comercio Internacional, organización no gubernamental reconocida como entidad consultiva de la categoría I por el Consejo Económico y Social". Del 3 de mayo de 1995. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1995. Citado como Doc- E/AC.70/1995/NGO/4.

Doc. ECOSOC: " Revisión general de los arreglos establecidos para la celebración de consultas con las organizaciones no gubernamentales. Exposición presentada por la Confederación Internacional de Organizaciones Sindicales Libres, organización no gubernamental reconocida como entidad consultiva por el Consejo Económico y Social de la categoría I". Del 3 de mayo de 1995. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1995. Citado como Doc- E/AC.70/1995/NGO/5.

Doc. ECOSOC: " Revisión general de los arreglos establecidos para la celebración de consultas con las organizaciones no gubernamentales. Declaración presentada por la Federación Internacional de Centros Sociales y Centros Vecinales, una organización no gubernamental reconocida como entidad consultiva por el Consejo Económico y Social, categoría II ". Del 3 de mayo de 1995. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1995. Citado como Doc- E/AC.70/1995/NGO/7.

Doc. ECOSOC: " Revisión general de los arreglos establecidos para la celebración de consultas con las organizaciones no gubernamentales. Comunicado presentado por la Federación Mundial de Asociaciones pro Naciones Unidas, organización no gubernamental reconocida como entidad consultiva por el Consejo Económico y Social de la categoría I". Grupo de Trabajo de composición abierta en cargo de examinar los arreglos establecidos para la celebración de consultas con las organizaciones no gubernamentales . Del 11 de mayo de 1994. NACIONES UNIDASs Nueva York. 1994. Citado por Doc.- E/AC.70/1994/NGO/1.

Doc. ECOSOC:" Informes cuatrienales sobre las actividades de las Organizaciones no Gubernamentales reconocidas por el Consejo Económico y Social como entidades consultivas de carácter especial y general de 4 de marzo de 1997. Citado por E/C.2/1997/2.NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1997.



Doc. ECOSOC. " Informes cuadriales de 1992 a 1995. Informes presentados p por conducto del Secretario General de conformidad con la resolución 1996/31 del Consejo Económico y Social de 26 de julio de 1996". Del 15 de diciembre de 1997. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1997. Citado como E/C.2/1997/2/Add.1.

Doc. ECOSOC. " Informes cuadriales de 1992 a 1995. Informes presentados p por conducto del Secretario General de conformidad con la resolución 1996/31 del Consejo Económico y Social de 26 de julio de 1996". Del 6 de marzo de 1997. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1997. Citado como E/ C.2/1997/2/Add.2.

Doc. ECOSOC. " Informes cuadriales de 1992 a 1995. Informes presentados p por conducto del Secretario General de conformidad con la resolución 1996/31 del Consejo Económico y Social de 26 de julio de 1996". Del 28 de noviembre de 1997. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1997. Citado como E/ C.2/1997/3.

Doc. ECOSOC- Resoluciones y Decisiones del Consejo Económico y Social. Documentos Oficiales, 1996. Suplemento nº1. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1996.Citado por Doc- E/1996/96.

Doc. ECOSOC: " Informe del Comité encargado de las Organizaciones no Gubernamentales ". Del 7 de octubre de 1996. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1996. Citado por Doc- E/1996/102/Add.1.

Doc. ECOSOC: " Proyecto de decisión presentado por el Presidente del Consejo sobre la base de consultas oficiosas. Organizaciones no gubernamentales ". Del 16 de julio de 1996. NACIONES UNIDAS . Nueva York. 1996. Citado por Doc- E/1996/ L.24.

Doc. ECOSOC: Resolución 1996/31, " Relación consultiva entre las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales ", en *Resoluciones y Decisiones del Consejo Económico y Social. Documentos Oficiales*, 1996. Suplemento nº1. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1996.Citado por Doc- E/1996/96. NACIONES UNIDAS. Nueva York, 1996.

Doc. ECOSOC: Resoluciones y Decisiones del Consejo Económico y Social. Documentos Oficiales, 1995. Suplemento nº1. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1995. Citado por Doc- E/1995/95.

Doc. ECOSOC: " Informes cuadriales sobre las actividades de las organizaciones no gubernamentales reconocidas por el Consejo Económico y Social como entidades consultivas de las categorías I y II. Informes cuadriales de 1990 a 1993. Informes preparados por el Secretario General en cumplimiento de la resolución 1296 (XLIV) del Consejo Económico y Social de 23 de mayo de 1968". De 16 de diciembre de 1994. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1994. Citado como E/C.2/1995/2.

Doc. ECOSOC: " Informes cuadriales sobre las actividades de las organizaciones no gubernamentales reconocidas por el Consejo Económico y Social como entidades consultivas de las categorías I y II. Informes cuadriales de 1990 a 1993. Informes

preparados por el Secretario General en cumplimiento de la resolución 1296 (XLIV) del Consejo Económico y Social de 23 de mayo de 1968". Del 2 de diciembre de 1994. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1994. Citado como E/C.2/1995/R.2/Add.6.

Doc. ECOSOC: " Informes cuadriales de 1990 a 1993. Informes preparados por el Secretario General en cumplimiento de la resolución 1296 (XLIV) del Consejo Económico y Social de 23 de mayo de 1968". Del 2 de diciembre de 1994. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1994. Citado como E/C.2/1995/R.2/Add.7.

Doc. ECOSOC: " Informe cuadrial sobres las actividades de las organizaciones no gubernamentales reconocidas por el Consejo Económico y Social como entidades consultivas de las categorías I y II ". Informes cuadriales de 1990 a 1993. NACIONES UNIDAS. Del 2 de diciembre de 1994. p 43 Citado por E/C.2/1995/2/Add.2.

Doc. ECOSOC: "Revisión General de los arreglos establecidos para la celebración de consultas con las organizaciones no gubernamentales" . Informe del Secretario General. Del 26 de mayo de 1994. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1994. Citado como Doc-E/AC.70/1994/5.

Doc. ECOSOC: Resoluciones y Decisiones del Consejo Económico y Social. Documentos Oficiales, 1994. Suplemento nº1. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1994. Citado por Doc- E/1994/94.

Doc. ECOSOC: Resolución 1993/80 " Examen de los arreglos establecidos para la celebración de consultas con las organizaciones no gubernamentales . " en *Resoluciones y Decisiones del Consejo Económico y Social. Documentos Oficiales, 1993*. Suplemento nº1. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1994.

Doc. ECOSOC: Decisión. 1993/207. Resoluciones y Decisiones del Consejo Económico y Social. Documentos Oficiales, 1993. Suplemento 1. NACIONES UNIDAS. Nueva York, 1994.

Doc. ECOSOC: " Revisión de los arreglos establecidos para la celebración de consultas con las organizaciones no gubernamentales". Decisión 1993/214 en *Resoluciones y Decisiones del Consejo Económico y social. Documentos Oficiales 1993*. Suplemento 1. Citado como Doc. E/1993/93. NACIONES UNIDAS . Nueva York . 1994.

Doc. ECOSOC: Decisión 1993/215. " Arreglos de procedimiento para la Comisión sobre Desarrollo Sostenible " en *Resoluciones y Decisiones del Consejo Económico y Social. Documentos Oficiales, 1993*. Suplemento 1. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1993.

Doc. ECOSOC: " " Decisión. 1993/220 " Organizaciones acreditadas ante la Comisión de Desarrollo Sostenible "; en *Resoluciones y Decisiones del Consejo Económico y Social. Documentos Oficiales, 1993*. Suplemento 1. NACIONES UNIDAS. Nueva York, p 103.

Doc. ECOSOC: Resoluciones y Decisiones del Consejo Económico y Social. Documentos Oficiales, 1993. Suplemento nº1. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1993. Citado por Doc- E/1993/93.

Doc. ECOSOC: Decisión 1995/304 del Consejo, de 26 de julio de 1995, en *Resoluciones y Decisiones del Consejo Económico y Social*. Documentos Oficiales, 1995. Suplemento nº1. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1995. Citado por Doc- E/1995/95

Doc. ECOSOC: Decisión 1993/12 de 29 de Enero de 1993, en Doc. UN. E/1993/93.

Doc. ECOSOC: Decisión 1993/215 de 12 de Febrero de 1993, en Doc. UN. E/1993/93.

Doc. ECOSOC: United Nations: Economic and Social Council. Doc. E/1980. Inf, 2, 23 january 1980.

Doc. ECOSOC: Resolución 1297 (XLIV). Resoluciones y Decisiones del Consejo Económico y Social. Documentos Oficiales, 1968. Suplemento nº1. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1968.

Doc. ECOSOC: Resolución 1296 (XLIV) del Consejo Económico y Social., del 23 de mayo de 1968. Documentos Oficiales, 1968. Suplemento nº1. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1968.

Doc. ECOSOC: Resolución 1225 (XLII), 1478ª. Sesión plenaria, 6 de junio de 1967.

Doc. ECOSOC: Resolución 288 B (X) del 27 de febrero de 1950.

Doc. ECOSOC: Documentos Oficiales: Décimo periodo de sesiones del 7 de febrero al 6 de marzo, 1950. Suplemento nº 1. Del 19 de abril de 1950. NACIONES UNIDAS. Nueva York. Citado por Doc- E/1661

Doc. ECOSOC: Résolutions adoptées par le Conseil Économique et Social pendant sa cinquième session du juillet au 16 août 1947. NATIONS UNIES. New York. 1947. Citado como Doc-E/573.

Doc. ECOSOC: Résolutions adoptées par le Conseil Économique et Social pendant sa cinquième session du juillet au 16 août 1947. NATIONS UNIES., New York, Doc-E/573.

Doc. ECOSOC: Resolución 453 B ( XIV), Doc. E/2332 y E/2332/Add. 1. ESCOR XIV, Resolución, Suplemento nº 1 y 1A.

Doc. ECOSOC: Resolución 428 (V) del 14 de diciembre de 1950.

Doc. ECOSOC: *Informe del Consejo Económico y Social a la Asamblea General*. Documentos Oficiales del segundo periodo de sesiones de la Asamblea General.

Suplemento nº 3. Del 3 de octubre de 1946 al 17 de agosto de 1947. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1947.

Doc.ECOSOC: Resolución 334 A (XI), Doc. ECOSOC- E/1849 y Doc. ECOSC- E/18949/Add.1. ESCOR XI, Resolución, suplemento Nº 1 y 1 A.

Doc.ECOSOC: Résolution 214 E (VIII) "Functioning of Consultative Arrangements: Periodical Review of Organizations granted Consultative Status and Improvements in Existing Arrangements for Consultation" ESCOR , VIII, Resolutions, Suppl. Nº 1. UNITED NATIONS. New York.

Doc. ECOSOC: *Documentos Oficiales*: Décimo periodo de sesiones del 7 de febrero al 6 de marzo, 1950. Suplemento nº 1. Citado por Doc. E/1661 del 19 de abril de 1950.

Doc. ECOSOC: Resolución 52 (IV).

Doc. ECOSOC: El Consejo Económico y Social adoptó entre su segundo y su décimo periodo de sesiones, las siguientes resoluciones: 16 (III), 17 (III), 57 (IV), 95 (V), 133 (VI), 214 (VIII) y 263 (IX), que tratan sobre las relaciones con las ONG. Durante el décimo periodo de sesiones las Naciones Unidas adopta la resolución 288 B (X), y la resolución 287 (X), que tratan sobre otorgar el estatuto consultivo a ciertas ONG. Doc. E/1661.

Doc. ECOSOC: E/C.2/224.

Doc. ECOSOC: E/C.2/231 y Add . 1 a 4.

Doc. ECOSOC: E/1619, Corr. 1 2 y Add. 1. Sesiones 65 a. A 73 del Comité ONG

Doc. OIT: Resolución del Consejo de Administración de la Oficina Internacional del Trabajo .132ª sesión del Consejo de Administración, celebrada en junio de 1956.

Doc. OIT: Decisión del *Consejo de Administración* adoptada en la 148ª reunión (marzo de 1961).

Doc. OIT: Résolution du Conseil d 'administration du BIT. Procès -verbaux de la 130ª session du Conseil d 'aministration, novembre, 1955,OIT. 1955.

Doc. OIT: Résolution du Conseil d 'administration du BIT. Procès -verbaux de la 105ª session du Conseil. d'administration. San Francisco- 12, 14, 19, et 22 juin. 1948. Doc. OIT: Resolución del Consejo de Administración de la Oficina Internacional del Trabajo, San Francisco, 12, 14, 19 y 22 de junio de 1948. San Francisco.1948.

Doc.UNESCO: " Normas referentes a las relaciones de la UNESCO con las Organizaciones no Gubernamentales " en *Manual de la Conferencia General*, UNESCO, París.1996.

Doc. UNESCO: " Normas referentes a las relaciones de la UNESCO con las fundaciones y otras instituciones similares". en *Manual de la Conferencia General*, UNESCO, París. 1996.

Doc. UNESCO: " Directives provisoires pour l' etablissement de relations entre l' UNESCO et les organisations internationales non gouvernementales"; en *Conference Générale. Première Session* (UNESCO /C/30; también citado por 1C/30) Tenue en la Maison de l' UNESCO, París, du 20 novembre au 10 decembre, 1946, UNESCO, París, 1947.

Doc. UNESCO: Resolución 2.692 aprobada por la Conferencia General en su 2º reunión, en *Actas de la Conferencia General*, México, UNESCO, 1948.

Doc. UNESCO: Resolución 22314 aprobada por la Conferencia General en su 2ª reunión , en *Actas de la Conferencia General*, México, UNESCO 1948.

Doc. UNESCO: " Normas para las relaciones con las organizaciones internacionales no gubernamentales y semigubernamentales "; en *Actas de la Conferencia General de la Organización de las naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura*, (2C/Resoluciones), Segunda Reunión, México, 1947, Volumen II Resoluciones, UNESCO, París. 1948.

Doc. UNESCO: "Admisión de observadores pertenecientes a las organizaciones internacionales no gubernamentales y semigubernamentales (Ref 4C/11)"; en *Actas de la Conferencia General*, UNESCO, París. 1949.

Doc. UNESCO: Resoluciones 2.411 y 3.611 aprobadas por la Conferencia General en su 3ª reunión, en *Actas de la Conferencia General*, UNESCO, París, 1949.

Doc. UNESCO: Resolución 2.4321 aprobada por la Conferencia General en su 2º reunión, en *Actas de la Conferencia General*, París, UNESCO, 1949.

Doc. UNESCO: Resolución 2.412 aprobada por la Conferencia General en su 2º reunión, en *Actas de la Conferencia General*, UNESCO, París, 1949.

Doc. UNESCO: Resolución 2.61, aprobada en su 3ª reunión por la Conferencia General, en *Actas de la Conferencia General*, UNESCO, París, 1950.

Doc. UNESCO: "Directivas referentes a las relaciones con las organizaciones internacionales no gubernamentales", en *Actas de la Conferencia General* (5C/Resoluciones) Quinta Reunión, Florencia, 1950, UNESCO, París, 1950.

Doc. UNESCO: " Documento 4C/OXR/9. Citado en; 4C/ 33.1. en, *Actas de la Conferencia General de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura*. Cuarta Reunión, París, 1949, UNESCO , París, 1950 .

Doc. UNESCO: Resolución 6.317 aprobada por la Conferencia General en su 4ª reunión, en *Actas de la Conferencia General*, UNESCO, París, 1952.

Doc.UNESCO: Directivas referentes a las relaciones con las organizaciones internacionales no gubernamentales", en *Actas de la Conferencia General*, en su sexta reunión, ( 6 C/ Resoluciones) 1951, UNESCO, París, 1951.

Doc.UNESCO: "Directivas referentes a las relaciones con las organizaciones internacionales no gubernamentales ", en *Actas de la Conferencia General* (7C/ Resoluciones) Séptima Reunión, 1952, UNESCO, París, 1952.

Doc.UNESCO:"Directivas referentes a las relaciones con las organizaciones internacionales no gubernamentales", en *Actas de la Conferencia General* (8C/ Resoluciones) Octava Reunión, 1954, UNESCO, París, 1954.

Doc. UNESCO:" Las Resoluciones 10 a 14, aprobadas previo informe de la Comisión Administrativa, 28ª sesión plenaria, 13 de diciembre de 1960.; "Normas referentes a las relaciones de la UNESCO con las organizaciones no gubernamentales"; en *Documento de la Conferencia General* (11C/48), UNESCO, París, 1960.

Doc. UNESCO: Normas referentes a las relaciones de la UNESCO con las organizaciones no gubernamentales"; en *Actas de la Conferencia General en su 11ª reunión*, UNESCO, París, 1960.

Doc. UNESCO: Actas de la Conferencia General, en su 11ª reunión, París, 1960, Resoluciones, 11 C/ Resoluciones. UNESCO. París. 1961.

Doc. UNESCO: " Normas referentes a las relaciones de la UNESCO con las Organizaciones No Gubernamentales "; en *Resoluciones de la Conferencia General en su 11ª reunión*, (11C/ Resoluciones) UNESCO, París, 1961

Doc. UNESCO: " 14C/ Resoluciones; (párrafo 18) de la 14ª reunión de la Conferencia General en Actas de la Conferencia General, en su 14ª reunión, 1966, París, UNESCO. París, 1967.

Doc. UNESCO: "Informe Sexenal para 1963-1969. UNESCO. París. 1969.

Doc. UNESCO: "Resolución 16C/8 (1970), en *Actas de la Conferencia General en su 16ª reunión*, UNESCO.París. 1971.

Doc. UNESCO: "Resolución 17C/10, en *Actas de la Conferencia General en su 17ª reunión*, UNESCO.París. 1974.

Doc.UNESCO: "Resolución 18C/6.51 en *Actas de la Conferencia General en su 18ª reunión*, 1974.UNESCO. París. 1975.

Doc. UNESCO: "Resolución 18C/11"; en *Actas de la Conferencia General en su 19ª reunión*, 1974. UNESCO. París. 1975.

Doc. UNESCO: "Resolución 19 C/ 7.34 " , en *Actas de la Conferencia General en su 19ª reunión*, Nairobi, 26 de octubre -30 de noviembre de 1976. UNESCO. París. 1977.

Doc. UNESCO: " Resolución 19C/7.5.1", en *Actas de la Conferencia General en su 19ª reunión*, Nairobi, 26 de octubre -30 de noviembre de 1976, UNESCO. París. 1977.

Doc. UNESCO: " Resolución 19C/12", en *Actas de la Conferencia General en su 19ª reunión*, Nairobi, 26 de octubre -30 de noviembre de 1976, UNESCO. París. 1977.

Doc. UNESCO: "Resolución 20C/7.34", en *Actas de la Conferencia General (20C/Resoluciones) en su 20ª reunión*, París, 24 de octubre-28 de noviembre de 1978, UNESCO. París. 1979

Doc. UNESCO: Documento de la Conferencia General 20C/7/42, en *Actas de la Conferencia General (20C/Resoluciones) en su 20ª reunión*, París, 24 de octubre-28 de noviembre de 1978, UNESCO. París. 1979.

Doc. UNESCO: "Resolución 20C/ 8 sobre la " consignación de créditos para 1979-1980"; en *Documento de la Conferencia General en su 20ª reunión*, UNESCO, París. 1979.

Doc. UNESCO: " Resolución 21 C/7.11 aprobada por la Conferencia General en su 21,ª reunión", en *Actas de la Conferencia General 21ª reunión*, Belgrado, 23 de septiembre- 28 de octubre de 1980. UNESCO. París "1980.

Doc. UNESCO: "Resolución 7/12 aprobada por la Conferencia General en su 21,ª reunión.(21C/7.12)", en *Actas de la Conferencia General 21ª reunión*, Belgrado, 23 de septiembre- 28 de octubre de 1980. UNESCO. París.1980.

Doc. UNESCO: "Resolución 21C/7.14 aprobada por la Conferencia General en su 21,ª reunión", en *Actas de la Conferencia General 21ª reunión*, Belgrado, 23 de septiembre- 28 de octubre de 1980. UNESCO. París.1980

Doc. UNESCO: " Cooperación con las Fundaciones que cumplen actividades en las esferas de Competencia de la UNESCO "; en *Documento de la Conferencia General 21C/95*, UNESCO. París.1980 .

Doc. UNESCO: " Resolución 7.12"; en *Actas de la Conferencia General en su 21ª reunión* 1980, UNESCO. París 1981.

Doc. UNESCO: "Resolución 21C/7.14"; en *Actas de la Conferencia General en su 21ª reunión*, Belgrado, 23 de septiembre-28 de octubre de 1980, UNESCO, París. 1981.

Doc. UNESCO: Informe Septenal del Consejo Ejecutivo a la Conferencia General sobre la Contribución aportada a la acción de la UNESCO por las Organizaciones Internacionales

no Gubernamentales de Categoría A y B. Conferencia General 22ª reunión, París 1983. (22C/30). Punto 30 del orden del día provisional. UNESCO. París. 1983.

Doc. UNESCO: "Resolución (4 XC/2/15X) aprobada en su 4ª reunión extraordinaria"; en *Actas de la Conferencia General*, París, 23 de noviembre -3 de diciembre 1982, Volumen I, UNESCO, París, 1983.

Doc. UNESCO: " Rules of Procedure," Conference of International Non-Governmental organizations in consultative relationship (categorías A & B) with UNESCO", adoptadas por la Decimonovena Conferencia de las ONG, UNESCO, París. 1984.

Doc. UNESCO: " Resolución 15.5."; en *Actas de la Conferencia General*, 22ª. reunión, París (25 de octubre-26 de noviembre de 1983), UNESCO, París, 1984.

Doc. UNESCO: " Resolución 22C/15.5"; en *Actas de la Conferencia General*, en su 22ª reunión de la Conferencia General, París 25 de octubre-26 de noviembre de 1983, París, UNESCO, 1984.

Doc. UNESCO : " Cooperación con las Fundaciones que cumplen actividades en las esferas de Competencia de la UNESCO" ; en *Documento de la Conferencia General* 23C/23, UNESCO. París. 1985.

Doc. UNESCO: " Procedimientos para tratar las solicitudes de organizaciones no gubernamentales ( no pertenecientes a las categorías A y B ) que deseen hacerse representar por observadores en las futuras reuniones de la Conferencia General ", en *Documento del Consejo Ejecutivo* 125EX/17, París, UNESCO, 1986.

Doc. UNESCO: " Consejo Ejecutivo "; en *Documento del Consejo Ejecutivo* 125EX/43; París, UNESCO, 1986.

Doc. UNESCO: " Cooperación para realizar los ideales de " Cooperación entre las ONG y la UNESCO"; en *Documento de Información, del Comité Permanente de las ONG*, 21 de octubre de 1987, UNESCO. París. 1987.

UNESCO: A Chronology of UNESCO. (LAD.85/WS/4Rev). París. UNESCO. 1987.

Doc. UNESCO: " El Comité de las Organizaciones No Gubernamentales"; en *El Consejo Ejecutivo de la UNESCO*, París, UNESCO, 1988.

Doc. UNESCO: " Informe Sexenal del Consejo Ejecutivo sobre el concurso prestado a la acción de la UNESCO por las Organizaciones Internacionales no Gubernamentales de Categorías A y B"; en *Documento de la Conferencia General*, (25C/37), 25ª reunión de la



Conferencia General, 18 de agosto de 1989, UNESCO, París, 1989. A partir de este momento citaremos este documento por (25C/37), UNESCO. París, 1989.

Doc. UNESCO: "Resolución 25C/15.212"; en *Actas de la Conferencia General, 25ª reunión*, París 17 de octubre-16 de noviembre de 1989, UNESCO, París. 1989.

Doc. UNESCO: "Estudio relativo a las informaciones adicionales correspondientes a la concesión de subvenciones a las organizaciones internacionales no gubernamentales y recomendaciones sobre la forma del informe sexenal que el Consejo Ejecutivo someterá en su 25ª reunión de la Conferencia General, así como sobre las eventuales propuestas de revisión de las normas"; en *Documento del Consejo Ejecutivo, (127 EX/27 Rev.)*, UNESCO, París, 1989.

UNESCO: Manual de los Clubs UNESCO. (BRX-90/WS-2). París. UNESCO. 1990.

Doc. UNESCO: "Resolución 15.213. en su 25ª reunión", en *Actas de la Conferencia General, 25ª reunión (25C/Resoluciones)*, París, 17 de octubre-16 de noviembre, 1989, UNESCO, París. 1990.

Doc. UNESCO: "Clasificación de las Organizaciones Internacionales No Gubernamentales", en *Documento del Consejo Ejecutivo.(134 EX/ 19)*, UNESCO. París. 1990.

Doc.UNESCO: "Directives concernant les relations de l'UNESCO avec les Fondations et d'autres Institutions Similaires"; en *Extrait des actes de la Conférence Générale, Vingt-sixième session*,. UNESCO. París. 1991.

Doc. UNESCO: "Resolución 13.23"; en *Actas de la Conferencia General en su 26ª reunión* UNESCO, París. 1991.

Doc. UNESCO: "Cooperación financiera entre la UNESCO y las organizaciones internacionales no gubernamentales", en *Documento del Consejo Ejecutivo 141EX/7.4*, UNESCO.París. 1991.

Doc. UNESCO: " Resolución 117" , en *Actas de la Conferencia General, 26ª reunión, París*, del 15 de octubre-7 de noviembre de 1991 (26C/117). UNESCO, París. 1992.

Doc. UNESCO:" Resolución 26C/ 13.23 de la Conferencia General", en *Actas de la Conferencia General, 26ª reunión*, París, del 15 de octubre -7 de noviembre de 1991. París, UNESCO, París. 1992.

Doc. UNESCO: "Resolución 13.1, aprobada previo informe de la Comisión I, en la 33ª sesión plenaria, el 4 de noviembre de 1991", en *Actas de la Conferencia General, 26ª reunión*, París, 15 de octubre-7 de noviembre de 1991, UNESCO, París. 1992.

Doc.UNESCO: "Directives Concerning UNESCO's Relations with International Organizations" *Eleventh Sesión, UNESCO, París, 1960.*,  
 Doc.(BRX/ONG/92/INF).Annex1, UNESCO, París, 1993.

Doc. UNESCO: "Informe del Director General 1990-1991", en *Documento C/3*, UNESCO, París. 1993.

Doc. UNESCO: "Informe del Director General 1992-1993"; en: *Documento C/3*, UNESCO, París.1994.

Doc. UNESCO: " Normas referentes a las relaciones de la UNESCO con las organizaciones no gubernamentales"; en *Manual de la Conferencia General*, UNESCO, París, 1994.

Doc. UNESCO: "Resolución 27C/ 12.1", en *Actas de la Conferencia General en su 27ª reunión*, París 25 de octubre-16 de noviembre, 1993, UNESCO, París. 1994.

Doc. UNESCO: " Resolución 27C/ 13.141", en *Actas de la Conferencia General*, en su 27ª reunión, ( 27C/ Resoluciones), París,20 de octubre -16 de noviembre de 1993, París, UNESCO,1994.

Doc.UNESCO: Decisión 145 EX/6.4, (Parte II).; en *Documento del Consejo Ejecutivo, 145EX/ Decisiones*, París, 29 de noviembre de 1994, UNESCO. París. 1994.

Doc. UNESCO: "Cooperación con las organizaciones no gubernamentales: actividades operativas para el desarrollo del sistema de Naciones Unidas con organizaciones no gubernamentales y los gobiernos a nivel popular y a nivel nacional"; en *Documento del Consejo Ejecutivo (145 EX/6)*, 20 de julio de 1994, UNESCO, París.1994.Citado por 145EX/6

Doc. UNESCO: " Resolución 26C/13.23, concerniente a las " Normas referentes a las relaciones que mantiene la UNESCO con las Fundaciones y otras Instituciones similares "; en *Manual de la Conferencia General*. UNESCO, París. 1994.

Doc.UNESCO: "Resolución 28 C/ 13.5", en *Actas de la Conferencia General*, Vigésimo octava reunión, . UNESCO . París. 1995.

Doc.UNESCO: " Propuestas del Director General sobre la aplicación de las Nuevas Modalidades de Cooperación con las Organizaciones Internacionales No Gubernamentales, en el Marco del Proyecto de Estrategia a Plazo medio para 1996-2001 y el Proyecto de Programa y Presupuesto para 1996-1997"; en *Doc del Consejo Ejecutivo 146 EX/33*. UNESCO. París . 1995.

Doc.UNESCO: " Propuestas del Director General relativas a la revisión de las normas referentes a las relaciones de la UNESCO con las organizaciones internacionales no gubernamentales"; en *Documento del Consejo Ejecutivo 146EX/34*, 5 de abril de 1995, UNESCO., París. 1995.

Doc. UNESCO: "Informe Sexenal presentado por el Consejo Ejecutivo sobre el concurso prestado a la acción de la UNESCO por las Organizaciones Internacionales no Gubernamentales (1988-1993)" ; en *Documento del Consejo Ejecutivo (146 EX/ 35)*, UNESCO, París. 1995.

Doc. UNESCO: " Proyecto de Decisiones del Comité de las Organizaciones Internacionales No Gubernamentales del Consejo Ejecutivo ." ; en *Documento del Consejo Ejecutivo 146EX/53*, París, UNESCO. 1995.

Doc. UNESCO: Recomendaciones del Consejo Ejecutivo sobre el Proyecto de estrategia a plazo medio para 1996-2001. Conferencia General 28ª reunión, punto 2.1 del orden del día provisional. París, UNESCO. París 1995.

Doc. UNESCO: " Recomendaciones del Consejo Ejecutivo sobre el Proyecto de Programa y Presupuesto para 1996-1997"; en Documento (28C/6). Este es un documento por el cual el Consejo Ejecutivo somete a la Conferencia General las recomendaciones que formuló en su 146ª reunión respecto del Programa y Presupuesto para 1996-1997, (Decisión 146 EX/4.2), UNESCO, París. 1995.

Doc. UNESCO: (28C/ Resoluciones); en *Actas de la Conferencia General*, 28ª reunión, París, 25 de octubre -16 de noviembre de 1995, UNESCO, París. 1995.

Doc. UNESCO: " Resolución 13.5", en Actas de la Conferencia General en su 28ª reunión., UNESCO, París. 1995.

Doc. UNESCO: Informe del Director General 1994-1995, (29C/3), UNESCO, París. 1996.

Doc. UNESCO: " Programa y Presupuesto Aprobados para 1996-1997"; en *Documento de la 28ª Conferencia General*. UNESCO. París. 1996.

Doc. UNESCO: "Normas de las relaciones de la UNESCO con las organizaciones no gubernamentales"; en *Manual de la Conferencia General*. UNESCO, París. 1996.

Doc. UNESCO: " Estrategias a Plazo Medio 1996-2001" en *Documento de la Conferencia General 28C/4*. UNESCO, París. 1996.

Doc. UNESCO: Examen de los recursos financieros asignados a organizaciones no gubernamentales por el sistema de las Naciones Unidas para la realización de sus actividades. Informe de la Dependencia Común de Inspección citado por JTUIREP/96/4. Dependencia Común de Inspección. Ginebra. 1996. Citado por 152 EX/40

Doc. UNESCO: " Resolución 28C/13.41", "Resolución 28C/13.42", en *Actas de la Conferencia General*, 28ª reunión, 25 de octubre-16 de noviembre de 1995. UNESCO, París. 1996.

Doc. UNESCO: "Informe del Director General sobre la Ejecución del Programa aprobado por la Conferencia General."; en *Documento del Consejo Ejecutivo 149 EX/5* (Parte II), UNESCO, París 1996.

Doc. UNESCO: "Reclasificación de las organizaciones no gubernamentales de conformidad con las Normas aprobadas por la Conferencia General en su 28ª reunión"; en *Documento del Consejo Ejecutivo 149 EX/25*, UNESCO, París. 1996..

Doc. UNESCO: " Aplicación de las nuevas Normas referentes a las relaciones de la UNESCO con las Organizaciones no Gubernamentales " aprobadas por la Conferencia General en su 28ª reunión "; en *Documento del Consejo Ejecutivo Decisiones (150EX/27)*, UNESCO. París. 1996.

Doc. UNESCO: " Examen de los recursos financieros asignados a organizaciones no gubernamentales por el sistema de las Naciones Unidas para la realización de sus actividades". (JIU/REP/96/4). Consejo Ejecutivo de la UNESCO. (152EX/40/) UNESCO, París, agosto de 1997.

Doc. UNESCO: "Aplicación de las Nuevas Normas referentes a las relaciones de la UNESCO con las organizaciones no gubernamentales, aprobadas por la Conferencia General en su 28ª reunión"; en *Documento del Consejo Ejecutivo ; (151 EX/31)*, 23 de abril de 1997. UNESCO, París. 1997,

Doc. UNESCO: " Normas referentes a las relaciones de las UNESCO con las organizaciones internacionales no gubernamentales"; en *Actas de las Conferencia General 28ª reunión*, UNESCO. París. 1996.

Doc. UNESCO: " Colaboración entre la UNESCO y las Comisiones Nacionales"; en *Documento del Consejo Ejecutivo ( Decisión 155 EX/37)* . UNESCO. París. 1998.

Doc. UNESCO: Decisión (125 EX/6.2) del Consejo Ejecutivo.

Doc. UNESCO: Decisión (122 EX/ 3.6.) del Consejo Ejecutivo.

Doc. UNESCO: "Decisión ( 88 EX/6.5. )del Consejo Ejecutivo.

Doc. UNESCO: "Decisión (116 EX/6.5.) del Consejo Ejecutivo.

Doc. UNESCO: " Resolución 2758 (XXVI) adoptada el 25 de octubre de 1971 por la Asamblea General de Naciones Unidas decidió " le rétablissement de la République populaire de Chine dans tous ses droit et la reconnaissance des représentants de son gouvernement comme les seuls représentants légitimes de la Chine à l' Organisation des Nations Unies, ainsi que l'expulsion des représentants de Tchang Kai-Chek du siège qu'ils occupent illégalement à l' Organisation des Nations Unies et dans tous les organismes qui s'y rattachent". Remplazando al mismo tiempo la resolución 7/ 34 adoptada en su vigésima sesión.

## **b) Constituciones , Cartas y Reglamentos:**

*Constitución Española*. Cívitas.Madrid.1989.

CIRC:*Manuel de la Croix - Ruge Internationale* .Genève. 1953.

CIRC: *Rules of Procedures of the International Conference of the Red Cross* .Genève. 1953.

FAO: " Acta Constitutiva" en *Textos Fundamentales de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación*. Vol.I y II FAO. Roma 1994.

FAO: " Reglamento General de la Organización"; en *Textos Fundamentales de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación*. Vol.I y II. FAO. Roma,1994.

NACIONES UNIDAS: *Carta de las Naciones Unidas*. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1997.

NACIONES UNIDAS: *Reglamento del Consejo Económico y Social*. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1992.

OIT: *Constitución de la Organización Internacional del Trabajo y Reglamento de la Conferencia Internacional del Trabajo* .Oficina Internacional del Trabajo.Ginebra.1985.

OIT: *Reglamento del Consejo de Administración*. Oficina Internacional del Trabajo. Ginebra. Enero de 1998.

SOCIEDAD DE NACIONES: *Manual de la Sociedad de Naciones* .Ginebra. 1935.

UNESCO: " Constitución de la Organización de Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura "; en *Manual de la Conferencia General*, UNESCO, París.1996.

UNESCO: *Manual de la Conferencia General*, UNESCO, París.1996.

UNESCO: " Reglamento Financiero "; en *Manual de la Conferencia General*, UNESCO, París.1996.

### c) Obras Generales

ABI-SAAB Geoges: *Le Concept d'organisation internationale*. París. UNESCO. 1980.

AGUILAR BENITEZ DE LUGO, M; CAMPUZANO DÍAZ , B; CANO BAZAGA, E; GRIEHDER MACHADO, H; PÉREZ BEVIÁ, J.A; RODRÍGUEZ BENOT, A; RODRÍGUEZ VÁZQUEZ, M.A; TOMÁS ORTIZ DE LA TORRE , J.A: *Lecciones de Derecho Civil Internacional*. Madrid. Técnos. 1996.

AGUILAR NAVARRO, M: *Derecho Civil Internacional*. Madrid.1975

AKIN, Benjamin: *New States and International Organisations*. A Report prepared on behalf of The International Political Science Association. París. UNESCO. 1955.

ALONSO, J-A; BERZOSA, C, ; SÁEZ ,MªA; SEGUNDO, F: *La Cooperación Internacional para el Desarrollo : Ámbito y Configuración*. Madrid .CIDEAL. 1994.

ÁLVAREZ DE MON, Santiago; MARTÍN CAVANA, Javier; MARTÍNEZ SÁNCHEZ, Juan Luis: *El Tercer Sector: Retos y propuestas para el próximo milenio*. Madrid, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales. 1998.

ÁLVAREZ VÉLEZ Mª I; ALCÓN YUSTAS Mª F: *Las Constituciones de los quince Estados de la Unión Europea*. Textos y Comentarios. Madrid. Dykinson. 1996.

ARAHUETES, Alfredo y GAMO Alfonso: *Aproximación a la realidad de las ONG's en España*. Madrid, CEDEAL.1989.

ARCHER, C: *International Organizations*. Londres .Routledge and Kengan. 1992.

ARON, R: *Paix et Guerre entre les Nations*. Calmann Lévy . París. 1962. Traducción de Luis Cuervo: *Paz y Guerra entre las Naciones*. Madrid. Alianza Universidad. 1985

ATHERTON ALEXINE, L: *International Organizations*. A Guide to Information Sources. New York. Gale Research Company.1976.

BAIGES, S ;DUSTER,D; MIRA, E; VILADOMAT, R: *Las ONG de Desarrollo en España*. Barcelona. Flor del Viento.1996.

BARBER IZUEL, Esther: *Relaciones Internacionales*. Madrid. Técnos. 1995.

BAILEY, S. D: *The General Assembly of United Nations: A Study of Procedure and Practice*. London, 1964.

BEIGBEDER, Yves: *Le Rôle International des Organisations non Gouvernementales*.Bruxelles. Bruylant.1992.

- BEIGBEDER, Yves: *The Role and Status of International Humanitarian Volunteers and Organizations- The Right and Duty to Humanitarian Assistance*. Dordrecht. Martinus Nijhoff Publishers. 1991.
- BERKRI, Chikh: *"L' UNESCO: une entreprise erronée?"* Paris, Publisud, 1991.
- BETTATI, Mario; DUPUY, Pierre-Marie: *Les O.N.G. et le Droit International*. Paris. Economica. 1986.
- BETTATI, Mario: *Le Droit des Organisations Internationales*. Paris. Presses Universitaire de France. 1987.
- BOMBAROLO, Felix; PEREZ COSCIO, L; STEAIN, A: *El rol de las Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo en América Latina y el Caribe*. Argentina. Ficong. 1992.
- BUISSERET, A: *Associations sans but lucratif*. Leuven, Libraire Universitaire. 1967.
- CABRA DE LUNA, Miguel Angel: *El Tercer Sector y las Fundaciones de España hacia el nuevo milenio*. Madrid. Escuela Libre Editorial. 1998.
- CAFFARENA, LAPORTA, J: *El Régimen Jurídico de las Fundaciones : Estudio para su Reforma*. Madrid. Ministerio de Asuntos Sociales. 1991.
- CAHIER, Philippe: *Étude des accords des siège conclus entre les Organisations internationales et les Etats ou elles resident*. Tesis del Institut de Hautes Études Internationales, Genève. Milano. Casa Editrice Dott. A. Giuffré . 1959.
- CALDUCH CERVERA, Rafael: *Relaciones Internacionales*. Madrid. Ediciones Ciencias Sociales. D. L. 1991.
- CARDOSO FERNANDES, Isabel Florita: *Una ONG para 120 paises*. Madrid .Labrys 54. 1994.
- CARRILLO SALCEDO, J.A: *Derecho Internacional Privado*. Madrid. UNED. 1982.
- CASADO PÉREZ, D: *Entidades Sociovoluntarias en Europa*. Barcelona. Hacer. 1997.
- CHIANG PEI, Heng : *Non-Governmental Organizations at the Nations: identity, role, and function* .New York. Praeger. 1981.
- CLARK, J: *Democratizing Development: The Role of Voluntary Organizations*. London . Earthscan Publications, 1991.
- Comunity Mangement- Asian Experience and Perspectives*. Kumarian Press. 1986
- CONDAMINES, Charles: *L'Aide Humanitaire entre la Politique et les Affaires*. Paris. L'Harmattan. 1989.

COLLIARD Claude-A: *Instituciones de Relaciones Internacionales*. Madrid. Fondo de Cultura Económica.1978.

COLLIARD, A: *Libertés Publiques*. 5º ed. París. Dalloz. 1975.

DE FELIPE BOENTE, Ana; RODRÍGUEZ DE RIVAS, Mª Dolores: *Guía de la Solidaridad*. Madrid. Temas de Hoy.1995.

DE LORENZO GARCÍA, Rafael: *El Nuevo Derecho de Fundaciones*.Madrid. Marcial Pons. 1993.

DE LORENZO, Rafael, CABRA DE LUNA, M.A y GIMENEZ-REYNA, E: *Las Entidades no lucrativas de Carácter Social y Humanitario*. Madrid. La Ley. 1991.

DE LORENZO GARCÍA, Rafael; CABRA DE LUNA, Miguel Angel: *Las Fundaciones y la Sociedad Civil*. Madrid. Civitas. 1990.

DEL ARENAL, Celestino: *Introducción a las Relaciones Internacionales*. Madrid. Tecnos.1990.

DÍAZ-SALZAR Ramón: *Redes de Solidaridad Internacional. Para derribar el muro Norte-Sur*. Madrid. Ediciones HOAC.1996.

DÍEZ DE VELASCO, Manuel: *Las Organizaciones Internacionales*. Décima edición. Madrid. Tecnos. 1997.

DÍEZ DE VELASCO, M: *Instituciones de Derecho Internacional Público*. Tomo II, *Organizaciones Internacionales* , Madrid. Tecnos. 1992.

DÍEZ DE VELASCO, M; TRUYOL y SERRA, A; DE AZCÁRATE , P: *ONU Año XX.1946-1966*. Madrid. Tecnos.1966

DUPUY, René-Pierre: *Manuel sur les Organisations Internationales=A Handbook on International Organizations*. Académie de Droit International de la Haye.1988.

DUPUY, René-Pierre: *La Communauté internationale entre le mythe et l'histoire*. París. ECONOMICA/UNESCO. 1986.

EDDINNE HAMMOUN, Djammel: *Las ONG y la Sociedad Civil en el Mundo Árabe*. El Taller. 1996.

EDWARDS, M and HULME, D: *Non Governmental Organisations. Performance and accountability*. London. Earthscan Publications. 1995.

EHRLICH Stanislaw: *Le pouvoir et les groupes de pression. Étude de la Estructure Politique du Capitalisme*. La Haya. Mouton . 1971.



FELD, WERNER J, and JORDAN S, Robert, with HURWITZ Leon: *International organizations: a comparative approach*. 2nd ed. New York. Praeger. 1988.

FERNAND, V: *Networking strategies: The IRED experience*. Ginebra. 1986. IRED.

FERNÁNDEZ FARRERES, G: *Asociaciones y Constitución*. Madrid. Civitas. 1987.

FERNÁNDEZ-FLORES Y FUNES José Luis: *Derecho Internacional Público*. Madrid. Edersa. 1996.

FERNÁNDEZ-FLORES y FUNES José Luis: *Organizaciones Internacionales*. Madrid. Publicación de J.L. Fernández-Flores. 1992.

FERNÁNDEZ ROZAS, J.C, SÁNCHEZ LORENZO, S: *Curso de Derecho Internacional privado*. Madrid. Civitas. 1994.

FINER, E.S: *The Anonymous Empire. A Study of the Lobby in Great Britain* London. 1958.

FISAS, V: *El Desafío de Naciones Unidas , ante el mundo en crisis*. Barcelona. Icara. 1994.

FUNES RIBAS, Mª Jesús: *La Ilusión Solidaria: Las organizaciones altruistas como actores sociales en los regímenes democráticos*. Madrid. UNED. 1995.

GAMARA CHOPO, Yolanda: *Fundaciones y Asociaciones no Lucrativas en el Marco de la Comunidad Europea*. Zaragoza. Real Instituto de Estudios Europeos. 1992.

GAMARA CHOPO, Yolanda: *La Cooperación Internacional en su Dimensión Cultural y el Progreso del Derecho Internacional*. Madrid. Ministerio de Asuntos Exteriores. 1998.

GARCÍA ROCA, J: *Solidaridad y Voluntariado*. Bilbao. Sal Terrae. 1994.

GARCÍA VILAR, José Antonio: *Las organizaciones no gubernamentales ante la reunión en Madrid de la Conferencia sobre la Seguridad y la Cooperación en Europa*. Salamanca. Universidad Pontificia. 1983.

GERBERT, Pierre: *Les Organisations Internationales*. Paris. Presses Universitaires de France. 1958.

GIROUARD, M: *Life in the English Country House*. Yale University Press. London. 1978.

GLADSTONE, F: *Charity, Law and Social Justice*. Bedford Square Press. London. 1982.

GONZÁLEZ PARADA, José-Ramón; CANCIANI, Rodolfo; CABRERA, Mª-Luisa; LLAGUNO, Agustín: *La Función de las ONGs en la Ayuda al Desarrollo*. Guipúzcoa, Hiru. 1995.

GOODRIC, LELAND, M; HAMBRO, E: *Charter of the United Nations*. Boston World Peace Foundation 1949.

GRANDA, Germán, LUTZ, María Olga: *Las organizaciones no Gubernamentales en la Cooperación para el Desarrollo*. Madrid..CIDEAL. 1988.

GROOM, A. J.R and TAYLOR ,Paul: *Global Issues in the United Nations Framerworks*. New York. Saint Martin's Press.1989

GROOM, A. J.R and TAYLOR, Paul: *Framerworks for International Co-operation*. London. Printer Publishers. 1990.

GUGGENHEIM ,P: *Traite de Droit International Public*. Vol, 2. Tomo I. Librairie De l 'Université . George & Cie. S.:A. Genève, 1953.

HABICHT,M: *Les Criteres de reconnaissance des organisations internationales non gouvernementales*.Documents n° 8. Bruxelles. Associations Internationales.1955

HERNANDO DE LARRAMENDI, I: *Crisis de Sociedad. Reflexiones para el siglo XXI*. Actas. Madrid.1995.

HOOVER INSTITUTION PRESS: *International Organization. An Interdisciplinary Bibliography*. Compiled by HAAS Michael. Stanford University. Stanford. California.1970.

IRIBARREN VALDÉS, C; VARGAS QUIROZ , C (Coord): *Las Naciones Unidas en la Nueva Sociedad Internacional*. Barcelona.Fundación Friedrich Ebert. 1995.

JUDGE, Anthony J. N, and KJELL, Skjelsbaek: "*Bibliography of Documents on Transnational Association Networks*. "en *Yearbook of International Organizations*. 15 th ed. Brussels: Union of International Associations. 1974.

JONHSON, N: *El Estado de Bienestar en transición: la teoría y práctica del pluralismo de bienestar*. Madrid. Ministerio de Trabajo y Seguridad Social. 1990.

KEGLEY Charles, W, Jr. and KITTKOPK, Eugene, R: *World Politics. Trend and Transformation*.5th Edition. New York. St, Martin's Press, 1995.

KEOHANE, O. Robert and NYE Joseph .S: *Power and Interdependence. World Politics in Transition*, Boston, Little, Brown, 1977.

KEOHANE, O. Robert and NYE Joseph .S. (eds): *Transnational Relations and World Politics*. Cambridge Mass, Harvard University Press. 1971.

- KNOTT, Jr, James E: *Freedom of Association, A study of The Role of International Non-Governmental Organizations in the Development Process of Emerging Countries*. Belgium. Unios of International Associations. 1962.
- LADOR-LEDERER, J.J: *International Non-Governmental Organizations and Economic Entities* Leyden. Sythoff. 1963.
- LANGROD, G: *Relations entre les Etats (membres des organisations inter-gouvernementales) et les Organismes Privés ( non gouvernementaux) agissant sur le plan International*. Annales Universitatis Saraviensis. Saarbrücken . 1962.
- LANGROD, G: *La Dualité des Sectors: Public et Privé sur le Plan International et sa Portée a l'époque contemporaine*. Stato Sociale. Nº 11. Torino . 1958.
- LANGROD, G: *L'évaluation du rôle des organisatinos internationales non gouvernementales*. Documents. Nº 8. Asociations Internationales. Bruxelas. 1955.
- LANNEREE, S: *Les associations de la Loi de 1901. Les fondations (privées et d'entreprise de la loi de 1987*. Editions du Puits Fleuri, Héricy. 1991.
- LAVES, WALTER H, C y THONSON, CHARLES, A: UNESCO: *Purpose, Progress, Prospects*. Bloomington. Indiana. Univer Press. 1957.
- LECHERVY, Christian & RYFMAN, Philippe: *Action Humanitaire et Solidarité Internationale: Les ONG*. Paris. Haitier. 1993.
- LISSNER, J: *The Politics of Altruism- A Study of the Political Behaviour of Voluntary Development Agencies*. Geneva. Lutheran World Federation. 1977.
- LOPÉZ NIETO y MALLO, F: *Manual de asociaciones. Doctrina, legislación, jurisprudencia y formularios*. Madrid. Técnos .1987.
- LUARD, Evan: *Organizaciones Internacionales. El Marco Naciente de la Interdependencia*. México. El Manual Moderno. 1979.
- LUARD, Evand: *Types of International Society* . Londres. 1976.
- LYONS, Francis, S. L: *Internationalism in Europe 1815-1914*. Leyden, Sythoff; 1963.
- LLEONART, A-J: *España y la ONU- IV (1950)* Madrid .CSIC. 1991.
- MARTÍNEZ GONZÁLEZ - TABLAS, A (Coord): *Visión global de la cooperación para el desarrollo. La experiencia internacional y el caso español*. Centro de Investigaciones para la Paz (CIP) Barcelona. Icara. 1995.
- MARTÍNEZ SÁNCHEZ, Juan Luis: *La Imagen de las ONG de Desarrollo*. Madrid. Iepala. 1998.

MAGADOUX, Agnes y ROCA, Deodoro: *Las ONG's y la cooperación para el desarrollo*, Madrid, Cruz Roja Española. 1989.

MANBACH, R. W, FERGUSON, Y. H & LAMPERT, D. E. :*The Web of World Politics:Non- State actors in the Global System*, Prentice -Hall . Englewood Cliffs,1976.

MANBACH R. W, & VASQUEZ J.A: *In Search of Theory. A new Paradigm for Global Politics*. New York, Columbia University Press, 1981

MANDELL; R: *Historia Cultural del Deporte*. Barcelona, Bellaterra, 1986.

MAYOR ZARAGOZA, Federico: *El papel de las Fundaciones en el desarrollo de la sociedad civil = Le role des fondations dans le development de la societe civile= The role of fundations in the development of civil society*. Santander. Fundación Marcelino Botin, 1993.

McCARTHY, K; HODGKINTON,V; SUMARIWALLA, R : *Nonprofit Sector in the Global Community*. San Francisco. Jossey-Bass Publisher. 1992.

MEDINA ORTEGA, Manuel: *Las Organizaciones Internacionales*. Madrid. Alianza Universidad. 1979.

MEDINA, M: *La Organización de las Naciones Unidas. Su estructura y Funciones*. Madrid, Tecnos, 1974.

MENDILUCE, J. M: *Con rabia y esperanza. Retos y límites de la acción humanitaria*. Madrid. Planeta. 1997.

MENESES PALLARES, Arturo: *El Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas*. Ecuador. Ministerio de Relaciones Exteriores del Ecuador. 1947

MERLE, Marcel: *Sociología de las Relaciones Internacionales*. Madrid. Alianza Universidad. 1995.

MERLE, Marcel: *Les Acteurs dans les Relations Internationales*. Paris. Economica.1986.

MERLE, Marcel: *La Vida Internacional*. Madrid. Técnos.1965.

MESTRE VIVES, T: *La Política Internacional como Política de Poder*. Labour Universitaria Manuales. 1979.

MEYNAUD, Jean: *Les Groupes de Pression Internationaux*, édition de l'auteur, Laussane.1961.

MEYNAUD, Jean: *Les Groupes de Pression*. Paris. Presses Universitaires de France. 1960

MEYNAUD, Jean: *Les Groupes de Pression en France*, Cahier de la Foundation nationale de Science Politique. N°95. Paris, Armand Colin, 1958.

MILANI, A. FOUAD: *Les Organisations non Gouvernementales des Nations Unies*. (1952) Université de Paris. Faculté de Droit. Thèse. 1952.

MONCLÚS, Antonio; SABÁN, Carmen: *La Escuela Global: la educación y la comunicación a lo largo de la historia de la UNESCO*. París.FCE.España. 1997.

MULLER, Jean, D: *Les ONG Ambigües: Aides aux Etat, Aides aux Populations*. Paris. L'Harmattan. 1989.

MYERS DENYS, P: *Handbook of the League of Nations a comprehensive account of its structure, operation and activities*. Boston Ma, World Peace Foundation. 1935.

MYLONAS, Denis: *Le Génèse de l'UNESCO.Le Conférence des Ministres Alliés de l'éducation ( 1942-1945)*. Bruselas, Bruylant, 1976.

NACIONES UNIDAS: *ABC de las Naciones Unida*. Departamento de Información Pública, Nueva York, 1995

NORMANDIN, André: *Du Statut Juridique des Associations Internationales*. Thesis Paris Libraire Générale de Droit et Jurisprudence. 1926.

NÚÑEZ-CORTÉS CONTRERAS, Pilar y DEL LLANO SEÑARÍS, Juan: *Estrategias y Gestión en las Organizaciones no Gubernamentales (ONG)*. Madrid. Ediciones Gráficas Ortega.1995.

OFICINA DE INFORMACIÓN PÚBLICA: *Las Naciones Unidas al alcance de todos, la estructura, funciones y obra de las Naciones Unidas y los órganos especializados desde 1945 hasta 1958*. Nueva York. NACIONES UNIDAS, 1960.

ORTEGA CARPIO, Mª Luz: *Las ONGD y la crisis del desarrollo-Un analisis de la cooperación con Centroamérica*.Madrid, IEPALA. 1994.

PAPINI, Robert: *Les relations entre l' UNESCO et les ONG*. Bruxelles. Unions des Associations Internationales. 1956.

PASTOR RIDRUEJO,J. A: *Curso de Derecho Internacional Público y Organizaciones Internacionales*. Madrid. Tecnos. 1992.

PETERSON, M-J: *The General Assembly in World Politics*. Boston. Allen y Unwin. 1986.

PETIT MANUEL DE LA SOCIETE DES NATIONS, 9ª édition revisée et complétée, Section d'Information, Genève. 1939.

PHELPS. E. S: *Altruism, Morality and Economic Theory*. New York. Rusell Sage Fundations. 1975.

PHILLIPS; W; Ralph: *Its origins, formation and evolution: 1945-1981*. Rome. Food and Agriculture Organization of the United Nations. 1981.

POLLARD, M: *Cruz Roja y Media Luna Roja*. Zaragoza. Luis Vives. 1994.

POTTER PITMAN, Benjamin: *The League of Nations and other International Organizations: an Analysis of the Evolution and Position of the League in Cooperation among States*. Geneva. Special Studies. 5, 6. 1934.

POTTER PITMAN, Benjamin: *An Introduction to the study of International Organization*. 5th Edition. New York, Appleton-Century-Crofts, Inc. 1948.

PRADA BENGUA, José-Ignacio: *La Unesco en síntesis*. Madrid. Comisión Española de Cooperación con la UNESCO. 1991.

RASCHKE, J: *Soziale Bewegungen- Ein Historisch -systematischer Grundrissziehun*. Francfort .Campus Verlag. 1985.

RECIO CRESPO, Miguel Angel ( Coord): *Nuevas Perspectivas en la Política de Cooperación al Desarrollo de la Unión Europea*. Madrid. AECI. 1996.

REMIRO BROTONS, Antonio: *Derecho Internacional*. Madrid, McGraw-Hill, 1997.

REUTER, P: *Institutions Internationales*. Paris, PUF, 1975.

REUTER, P et COMBACAU, J: *Institutions et Relations Internationales*. Paris, PUF, 1980.

RICE A, V. A: *History of the World's Women's Christian Association*, New York, 1947.

RIECHMANN, J y FERNÁNDEZ BUEY, F: *Redes que dan Libertad. Introducción los Nuevos Movimientos Sociales*. Barcelona. Paidós Ibérica. 1994.

ROCHER, G: *Introducción a la Sociología General*. Barcelona, Herder, 1990

RODRÍGUEZ CABRERO. G; MONTSERRAT CORDORNÍÚ., J: *Las Entidades Voluntarias en España. Institucionalización. Estructura Económica y Desarrollo Asociativo*. Madrid. Ministerio de Asuntos Sociales. 1997.

RODRÍGUEZ BRAUN, Carlos: *Informe de la Comisión de Gestión de los Asuntos Públicos Mundiales "Nuestra Comunidad Global "*. Madrid. Alianza Editorial . 1995.

RODRÍGUEZ-PIÑERO Y BRAVO FERRER, M; DE LORENZO GARCÍA, R.; JIMÉNEZ FERNÁNDEZ, A; CABRA DE LUNA, M.A Y OTROS: *El Sector No Lucrativo en España*. Madrid. Escuela Libre Editorial. 1993.

RODGER, Raymond, Spencer: *A General Theory of International Organizations*. Documents.nº2. Bruxelles. Associations Internationales. 1961.

SALAH-BEY, A: *L'Organisation Internationale du Travail et le Syndicalisme Mondial (1945-1960)* Thèses , Université de Lausana , 1963.

SANTA CRUZ, H: *Le rôle de la FAO dans le bien -être rural*. Roma. Organisation des Nations Unies pour l'Alimentation et l'Agriculture. 1959.

SEARA VÁZQUEZ, Modesto (comp): *Las Naciones Unidas a los cincuenta años*. México. Fondo de Cultura Económica. 1995.

SEARA VÁZQUEZ, Modesto: *Del Congreso de Viena a la Paz de Versailles*. México. PORRÚA. 1980.

SEARA VÁZQUEZ, Modesto: *Tratado General de la Organizaciones Internacional*. Madrid. Fondo de Cultura Económica. 1974.

SCHERMERS, H -G and NIELS M. BLOKKER: *International Institutional Law: Unity Within Diversity*. 3rd rev. The Hague: M. Nijhoff. 1995.

SCHNEIDER, B: *El escándalo y la vergüenza de la pobreza y el subdesarrollo* Informe del Club de Roma. Traducción de Edgardo Dorby. Madrid, Galaxia Gutemberg. 1989.

SCHNEIDER, B: *La revolución de los desheredados*. Informe al Club de Roma. Madrid, Alhambra. 1986.

SHEDD, Clarence, P, y otros: *History of the World's Alliance of Young men's Christian Associations*. Londres. 1955.

SHOTWELL, James T: *The origins of the International Labour Organization*. Vol, 1, Nueva York. Columbia University Press, 1934.

SMILLIE, I y HELMICH, H(ed): *Non- Governmental Organisations and Governments: Stakholders for Development= Organisations non Gouvernementales et Gouvernements: une Association pour le Développement*. Paris. OCDE. 1993.

SPEECKAERT, Georges, Patrick: *Le premier siecle de la cooperation internationale 1815-1914*. Bruxelles. Union des Associations Internationales. 1980.

SPEECKAERT, G- P; *L'avenir des associations transnationales dans la perspective du Nouvelle order mondial*; Bruselas, 1977.

SPEECKAERT, George Patrick: *Bibliographie sélective sur l'organisation internationale 1885-1964*. Bruxelles. Union des Associations Internationales. 1965.

SPEECKAERT, George-Patrick: *L'évolution de la structure internationale*. Documents n°9. Bruxelles. Unions des Associations Internationales. 1958.

SPEECKAERT, Georges, Patrick: *L'avenir des organisations internationales non gouvernementales*. Documents, N° 1, Bruxelles. Unions des Associations Internationales. 1956.

SPEECKAERT, George Patrick: *International Institutions, A Select Bibliographie Brusseles: Union des Associations*. 1956.

STOSIC BORKO, D: *Les Organisations Non-Gouvernementales et les Nations Unies*. Genève. Droz. 1964.

SUNIMAL, F: *How networks function : Some structural and international aspects of the IRED network in Asia*. Colombo. IRED. 1989.

SUR, Serge: *Relations Internationales*. Paris. Montchrestien. 1995.

TAYLOR, Paul and GROOM. A. J. R: *International Organisations. A Conceptual Approach*. New York. Nichols Publishing Company. 1978.

TAYLOR, Paul and GROOM, A.J.R: *International Institutions at work*. London. Printer. 1988.

TAYLOR, Philips: *Non-state Actors in International Politics. From Transregional to Substate Organizations*. Boulder. Westview. 1984.

THE STANLEY FOUNDATION: *The UN System and NGOs: New Relationships New Era?*. Nueva York. Harriman. 1994.

THOMAS, Jean: *L 'U.N.E.S.C.O*. Paris. Gallimard. 1962.

THONSON: *The Nonprofit Sector in the Global Community*. San Francisco. Jossey-Bass, 1992.

TRACY, Daniel Connors. (Ed): "The Nonprofit Organizations Handbook". Mcraw- Hill Book Company. 1998. Traducido al Catalán " Manual de les Organitzacions no lucratives. Barcelona. Edicions Pleniluni. 1998.

TRUYOL y SERRA, Antonio: *La Sociedad Internacional*. Madrid, Alianza Universidad. 1994.

UNESCO: *¿ Qué es la UNESCO?*, París, 1969,



UNESCO: *Imagen de la UNESCO*, Paris. UNESCO. 1972.

UNION DES ASSOCIATIONS INTERNATIONALES: *La Nouvelle Société ouverte*. Bruxelles. Unions des Associations Internationales. 1973

UNION OF INTERNATIONAL ASSOCIATIONS. *1910-1970: Past, Present, Future*. Documents n°17. Bruxelles. Unions des Associations Internationales. 1970.

UNION OF INTERNATIONAL ASSOCIATIONS: *The 1978 International Organizations Founded Since the Congress of Vienna: Chronological List*. Introduction by Georges Patrick, SPEECKAERT. Brussels, Unions of International Associations. 1957. Esta obra también la podemos encontrar en francés: *Les 1978 organisations internationales fondées depuis le Congrès de Vienne. Liste Chronologique avec une introduction* por George Patrick SPEECKAERT. Bruxelles. Documents n° 5.

UNION DES ASSOCIATIONS INTERNATIONALES: *Le Congrès Internationaux de 1689 à 1889*. Documents n°8. Bruxelles. Unions des Associations Internationales. 1960.

VALDERRAMA, Fernando: *Historia de la UNESCO*. 2ª ed. rev y aum. Paris. UNESCO. 1995.

VELLAS Pierre: *Relations Internationales*. Tome I.. Paris. Librairie Générale de Droit et de Jurisprudence. 1974.

VERDROSS, Alfred: *Derecho Internacional Público*. Madrid. Aguilar. 1976.

WALTERS, F, P: *Historia de la Sociedad de Naciones*. Madrid. Tecnos. 1971.

WEISS G.Thomas GORDENKER L: *NGOs, the UN, and Global Governance*. Lynne Rienner Publishers. 1996.

WHITE CROMWELL, Lyman, A: *The Structure of Private International Organizations*. Philadelphia. Ferguson. 1933.

WHITE CROMWELL, Lyman, A: *International Non-Governmental Organizations. Their purposes, methods and accomplishments*. New Brunswick, Rutgers University Press. 1951

WILSON, Francis Graham: *Labour in the League System*. Stanford University Press, 1934.

WILLETTS, Peter: *Pressure Groups in the Global System. The Transnational Relations of Issues- Orientate Non- Governmental Organizations*. London. Frances Pinter 1982.

WILLETTS, Peter: *"The Conscience of the World". The Influence of Non-Governmental Organisations in the UN System*. Washington D.C. The Brookings Institutions. 1996.

WUTHNOW, R: *Acts of compassion*. Princeton. Princeton University Press. 1991.

YAMAMOTO, T: *The Nonprofit Sector in the Global Community*, San Francisco. Josey-Bass.1992.

ZHANG,J: *The Nonprofit Sector in the Global Community*, San Francisco. Josey-Bass,1992.

#### **d) Artículos e informes.**

ADAMS, B: " Como incluir la dimensión de Género en un Programa " UNIFEM. UN/NGLS. Nueva York. 1995

ANHEINER, H: "Themes in International Research on Nonprofit Sector" *en Nonprofit and Voluntary Sector Quartely*, nº19.

ANGULO, J y NAVARRO, J: "Los Movimientos Sociales y Comunitarios entre el Bienestar Social" *en Revista de Estudios Sociales y Sociología Aplicada*. Documentación Social, nº 71. Madrid, 1988.

Annuaire Français de Droit International. 1970.

Annuaire de Droit International , 43-I. 1950.

ALDEEB ABU-SAHLIEH, S. A: "Les ONG de défense de droits et l 'homme en quête de légitimité en droit arabe", *en Transnational Associations*. 1998. (1).

ALGER, C-F: "Grass-roots Perspectives on Global Policies for Development" *en Journal of Peace Research*, 27 . 1990.(2).

ALTO COMISIONADO DE NACIONES UNIDAS PARA LOS REFUGIADOS : ACNUR : *un instrumento de Paz*. Madrid. 1996.

ÁLVAREZ VÉLEZ, Mª I; ALCÓN YUSTAS, Mª F: " La Constitución de Alemania", *en Las Constituciones de los quince Estados de la Unión Europea*. Textos y Comentarios. Dykinson. Madrid. 1996.

ÁLVAREZ VÉLEZ, Mª I; ALCÓN YUSTAS ,Mª F: "La Constitución Italiana", *en Las Constituciones de los quince Estados de la Unión Europea*. Textos y Comentarios. Madrid. Dykinson. 1996.

AREMO, James, A: "La FAO et les ONG : La participation populaire au developpement rural." *en Transnational Association* 35. 1983(4).

ARMANDO COCCA, Aldo: "Las organizaciones no gubernamentales y las fundaciones ante el derecho internacional". Anuario Hispano Luso-Americano. 1981.(6).

ASCHER, Charles, S: "The Review of Activities NGOs by U.N. Economic and Social Council: An Interpretation". *International Associations*. 1962 (6).

ASCHER, Charles, S: "The Economic and Social Council Reviews Consultative Status of Non- Governmental Organizations". *International Associations*. 1968 (1).

ASCHER, Charles, S: "Consultative Status with ECOSOC after the 11 Th General Conference of NGOs in Consultative Status with ECOSOC (Geneva , 9-11 July 1969)". *International Associations*, 1969 (10).

ASCOLI, V: "Estado de Bienestar y Acción Voluntaria", en *Revista Española de Investigaciones Sociológicas*, 38. nº119.1987.

Associations Internationales.1959 (7).

Associations Transnationales.1983 (1).

ATTINA, F: "1995 en la Evolución del Sistema Internacional". en *Fundación CIBOD*. 1996.

AUBERIN, Ch; "Les associations en droit international privé français" en *Journal du droit* nº 3, 1983.

AZNAR LÓPEZ, M: " Las Asociaciones" en RODRÍGUEZ PIÑERO, y BRAVO FERRER, M; DE LORENZO GARCÍA, R : *El Sector no lucrativo en España*. Escuela Libre Editorial. Madrid.1993.

AZNAR LÓPEZ, M y BENITO Ruiz, L: "La Configuración de las Entidades no lucrativas" en DE LORENZO, R, CABRA DE LUNA , M.A y GIMENEZ-REYNA, E: *Las entidades no lucrativas de carácter social y humanitario*. Colección Solidaridad 1. Madrid . La Ley; 1991

BAILEY, S. D: "Some procedural problems in the U.N, General Assembly" en *The World Today*, 1975.

BANCO MUNDIAL: Colaboración entre el Banco Mundial y las Organizaciones No Gubernamentales. Banco Mundial.1996

BANCO MUNDIAL: El Banco Mundial y las Organizaciones No Gubernamentales. Washington. Banco Mundial de Reconstrucción y Fomento/Banco Mundial.1991.

BASTID, S: "Perspectives d'un status international pour les organizations internationales non gouvernementales", en *Bull NGO-NGO*, Bruxelles, núm, 4. 1952.

BASTID, S.: "Rapport et project de résolutions sur les conditions d'attribution d'un statut international à des associations d'initiative privée", en *Annuaire de L'Institut de Droit International*, session Bath, t 43, I, 1950.

BASTID Suzanne: "L'UNESCO et les ONG." en *International Associations* 27. 1975 (5).

BENITO RUIZ, L: "Aspectos jurídicos- institucionales de las organizaciones voluntarias de objeto social", en CASADO PÉREZ D: *Entidades Sociovoluntarias en Europa*. HACER. Barcelona. 1997.

BERTHIAUME, Ch: "Las ONG: nuestro brazo derecho " en *Refugiados* nº85 1994 (III).

BERTRAND, M; " Le nouveau rôle de l 'ONU", Memento défense- désarmement 1993, Grip, 1993.

BETTATI, M: "La contribución des organisations non-gouvernementales à la formation et `a l'application des normes internationales", en BETTATI, M y DUPUY; J-M: *Les O.N.G. et le Droit International*. Paris. Economica. 1986.

BONTEMS, Claude: "Quelques réflexions sur les organisations internationales non gouvernementales à travers une perspective historique" en BETTATI, Mario; DUPUY Pierre-Marie: *Les O.N.G. et le Droit International*. Paris. Economica. 1986.

BOSCARDI, L: " Una Organización dinámica y atípica " en ALTO COMISIONADO DE NACIONES UNIDAS PARA LOS REFUGIADOS : *ACNUR : un instrumento de Paz*. Madrid. 1996.

BOTAZZI , Menotti: "La FAO et les ONG: les partenaires du Nord": leur rôle essentiel est celui de médiateurs", en *Transnational Association* 35. 1983 (4).

BRITISH SURVEY, vol. V. Nº 14. 1994.

BRODHEAD, T and O'MALLEY, J: "NGOs and Third World Development: Opportunities and Constraints". Doc .WHO. GPA/GMC (2) /89.5, Add.1.Dec 1989.

BRODHEAD, Tim: " NGO: "In One Year, Out the Other?", *World Development*, Developement Alternatives: The Challenge to NGO", Vol 15, Supplement, 1987.

BULLETIN NGO- ONG. 1952. Nº6-7.

BULLER, E: "Las ONGs, la descentralización y el apoyo al desarrollo municipal" en FICONG.

CABRA DE LUNA, M-A y DE LORENZO GARCÍA, R: " La constelación de las entidades no lucrativas" en RODRÍGUEZ PIÑERO, y BRAVO FERRER, M; DE LORENZO GARCÍA, R : *El Sector no lucrativo en España*. Madrid Escuela Libre Editorial. 1993.

CABRA DE LUNA M- A: " La Cruz Roja Española " en RODRÍGUEZ -PIÑERO y BRAVO FERRER, DE LORENZO GARCÍA, R y otros: *El Sector no Lucrativo en España*. Madrid Fundación ONCE .Escuela libre. 1993.

CALLE LÓPEZ, M: " La Política de Cooperación para el Desarrollo de la Unión Europea". En MARTÍNEZ GONZÁLEZ - TABLAS, A (Coord): *Visión global de la cooperación para el desarrollo. La experiencia internacional y el caso español*. Centro de Investigaciones para la Paz (CIP) Barcelona.Icara. 1995.

CASADO DE OTAOLA, L: " Organizaciones sociales voluntarias en Alemania", en CASADO D, (Comp); *Entidades sociovoluntarias en Europa*. Barcelona. Hacer. 1997.

CASSONI Giuseppe: "Les criteres de classification des organisations non-gouvernementales". *Associations Internationales*. 1970 (6-7).

CAMPUZANO, B: "Las fundaciones extranjeras en la nueva ley sobre fundaciones" BIMJ, de 5 de junio . 1995.

CASTAÑEDA, J: "Une nouvelle méthode pour la création d'organismes internationaux. Le cas récent de L'UIOOT". *Annuaire Français de Droit International*. 1970.

CERNEA, Michael,M: Organizaciones no gubernamentales y desarrollo local, Documento para Discusión, nº40. Washington, Banco Mundial.1989.

CHEVALIER Jean Maurice: "Vie Associative et Transnationalité", en *Transnational Associations* 32. 1980. (12).

CLEARY, S: "The World Bank and NGOs". en WILLETS, Peter: " *The Conscience of the World*". *The Influence of Non-Governmental Organisations in the UN System*. Washington D.C. The Brookings Institutions. 1996.

COMITE DE ENLACE DE ONGD COMUNIDAD EUROPEA: Grupo de Educación para el Desarrollo. *Educación para el Cambio. Educación de base para el desarrollo en Europa*. Coordinadora de ONG para el Desarrollo. Madrid. 1994.

COMITÉ INTERNACIONAL DE LA CRUZ ROJA: "Cien años al servicio de la humanidad " Informe presentado al Congreso del Centenario de la Cruz Roja Internacional". Ginebra. 1963.

CONCA Ken: "Greening The UN: Environmental Organisations and the UN System"; en WESS G.Thomas GORDENKER L: *NGOs, the UN, and Global Governance*.Lynne Rienner Publishers.1996.

CONFERENCIA GENERAL DE LA UNESCO: "Les Relations entre L'UNESCO et les organisations internationales non gouvernementales", en *Transnationales Associations*. 46. 1994 (3): 188-189. Texto de las resoluciones adoptadas por la Conferencia General el 12 de Noviembre de 1993.

"Congrès Mondial des Associations Internationales," en *Transnationales Associations* 1979 (4).

CONICK, de G: "150 Années de Congrès Internationaux en Belgique (1830-1980)" en *Transnational Associations*. 1980 (6-7).

Conseil de l'Europe, Affaires juridiques: "Les associations non lucratif". Dossier législatif n° 1. Strasbourg, novembre 1981.

"Convenio de Estrasburgo sobre el reconocimiento de la personalidad jurídica de las organizaciones internacionales no gubernamentales", en *Revista del Consejo de Europa*, n° 124, 24 de abril de 1986.

"Convention européenne sur la reconnaissance de la personnalité juridique des organisations internationales non gouvernementales", en *Associations Transnationales*. 1995 (3).

"Cooperation between the World Bank and NGO", en *Transnational Associations*. 1995 (1).

CORTESE, G y PAPINI, R: "Le ONG e le relationi con le OIG, en *Revue de Droit International de Sciences Diplomatiques et Politiques*. 1974 (1).

D.G-H.J: "Développement de la structure internationale", en *Bulletin NGO-ONG*, 1952, (6-7).

DAHELEN, Olle: "The future relationships between the U.N. and the NGO". "en *Transnational Associations*. 1981.(3).

DAES, Erica Irene: "El mejoramiento de la condición de la mujer mediante los programas del sistema de la Naciones Unidas y dentro de ellos: ¿ qué va a suceder tras la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer?. " Dependencia Común de Inspección. Ginebra 1995. Citado por (JIU/REP/95/5).

DAO HUU, Tuong : "Le rôle des organisations d'employeurs et de travailleurs dans l'adoption et l'application des normes internationales du travail"; en BETTATI, Mario; DUPUY Pierre-Marie: *Les O.N.G. et le Droit International*. Paris. Economica. 1986.

"De hacer la guerra a construir la Paz". *Revista de la OIT*. N° 14-1995.

"De la consultation à la coopération L'UNESCO et les OING."; en *Associations Transnationales*, 1981(2).

DEL ARENAL, C: "Las Naciones Unidas ante el nuevo Escenario Mundial ", en SEARA VÁZQUEZ; M (comp): *Las Naciones Unidas a los cincuenta años*. México. Fondo de Cultura Económica. 1995.

Development Assistance Committee (DAC): Report 1994. Paris. 1995.

DÍEZ DE VELASCO, M: " Estructura orgánica de la Organización de las Naciones Unidas", en DÍEZ DE VELASCO, M; TRUYOL y SERRA, A; DE AZCÁRATE , P: *ONU Año XX.1946-1966*. Madrid .Tecnos.1966.

DIRECTOR GENERAL DE LA UNESCO:"Les relations entre l 'UNESCO et les OING" *Transnational Associations* 45. 1993.(6).

DONINI, Antonio : "The Bureaucracy and the Free Spirits: Stagnation and Innovation in the Relationship Between the UN and NGOs". En WEISS, G.Thomas, GORDENKER, L: *NGOs, the UN, and Global Governance*.Lynne Rienner Publishers.1996.

DPI: *This is DPI*. June 1984. DPI/792. 1984. Nueva York. NACIONES UNIDAS. 1984.

DRABEK; GORDON, A : "Development Alternatives: The Change for NGOs-An overview of the issues" en *World Development*. Vol 15. Autumn 1987.

DUMONT, Georges- H: "L'UNESCO: ses commissions nationales et les associations transnationales ".en *Transnational Associations*. 32 .1980 (4).

*El Correo de la UNESCO* : "Los Órganos Principales: 1945-1995. Octubre 1955.

ELKIN, F: "The INGO Category ",en *Transnational Associations* .1978 (12).

ELIZALDE, A: " Las ONG y la Cooperación Internacional, Desarrollo y Solidaridad," Madrid, *Revista de Estudios Sociales y de Sociología Aplicada: Documentación Social*, nº 89.

ESTIVILL, J; DE LA HOZ, J-M : "El Sector Privado Social : Mosaico Italiano" en CASADO, D , (Comp): *Entidades sociovoluntarias en Europa*. Barcelona. Hacer . 1997.

FADDA Denis: "La FAO et les organisations internationales non- gouvernementales", en BETTATI Mario; DUPUY Pierre-Marie: *Les O.N.G. et le Droit International*. París.Economica. 1986.

FAO: *FAO: Cuarenta años*. FAO. 1985.

FRENCH, F, Hilary: " La construcción de una nueva sociedad global " en *La situación del mundo 1995*. 1995.

GAER, D. Felice: "Reality Check: Human Rights NGOs Confront Governments at the UN". En WEISS G. Thomas GORDENKER L: *NGOs, the UN, and Global Governance*. Lynne Rienner Publishers. 1996.

GALTUNG J, "Presente y Futuro de Naciones Unidas", en *El Magreb y una nueva cultura de paz*, Seminario de Investigación para la Paz, Zaragoza 1993,

GALTUNG, J: "Un continent invisible: les acteurs non territoriaux. Vers une typologie des organisations internationales" en ABI-SAAB Georges: *Le concept d'organisation internationale*. París. UNESCO. 1980.

GARCÍA DE ENTERRIA, E: " Constitución ,fundaciones y sociedad civil " en DE LORENZO GARCÍA, Rafael; CABRA DE LUNA, Miguel Angel: *Las Fundaciones y la Sociedad Civil*. Madrid. Civitas. 1990.

GARCÍA ROCA, J: "El Tercer Sector". en *Documentación Social* .nº 103. 1996 .

GARCÍA SEGURA, C: "La evolución del Concepto de actor en la teoría de las relaciones internacionales " en *Papers Revista de Sociología*. nº40.1992.

GARCÍA VILAR , J-A: " Las empresas multinacionales como actores autónomos de las relaciones internacionales" en *Revista de Estudios Internacionales*. Vol.1. número 2. 1980.

GASTAUT Thérèse: "Le rôle des ONG aux Nations Unies", en *Transnational Associations* .34.1982 (4).

GELDERS , V: "La Législation Belge sur les Associations Internationales", in *Bulletin NGO-ONG*, 1952, nº 4.

GESULFO, A: " La Comunidad Internacional se hace cargo del problema " en Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados : *ACNUR : un instrumento de Paz*. Madrid. 1996.

GHILS, Paul: "Droit des associations, Droit des peuples" en *Transnational Associations* 38. 1986 (9-10).

GHILS, Paul: "Evaluer l'action associative" .*Transnational Associations* 39. 1987 (2).



GORDENKER, Lean and WEISS, Thomas: "Pluralizing Global Governance : Analitical Approaches and Dimension" En WEISS, G.Thomas GORDENKER, L (ed): *NGOs, the UN, and Global Governance*. Lynne Rienner Publishers. 1996.

GORDENKER, L: "El cincuentenario de las Naciones Unidas: Desarrollo institucional." en *Revista Internacional de Ciencias Sociales UNESCO*.(RISC) ,nº144/Junio 1995.

GORDON DRABEK, A: " Organizaciones no Gubernamentales : ¿ esperamos demasiado? en FINCONG (Fortalecimiento Institucional y Capacitación de Organizaciones no Gubernamentales) nº 5. 1993.

GRASA, Rafael: "Las Organizaciones Internacionales y los Nuevos Desafios Globales, en *Papers Revista de Sociologia* 1993 ( 41) .

Guía del Mundo 1996/1997" El Mundo visto desde el Sur " . Madrid, Iepala1996.

Guía del Mundo 991/1992. "Países y Temas del Mundo vistos desde el Sur". Madrid, Iepala. 1991.

GURZWILLER, "Die sogenannten Internationalean juristischen Personen", dans *Mitteilunge der Deutschen Gesellschaft für Völkerrecht*, nº 12, 1933.

GUTIÉRREZ SOLSONA, F: "Análisis de la Cooperación Española ( Excluidos los Créditos Fad)", en MARTÍNEZ GONZÁLEZ- TABLAS, A (Coord): *Visión Global de la Cooperación para el Desarrollo* .CIP. Barcelona. Icara. 1995.

HABICHT, M: "Le status juridique des OING" en *Transnational Associations* 29. 1977 (6).

HANSMAN, H.B: "The Role of Non Profit Enterprises". *Yale Law Journal*, 4. 1980.

HARREMOES, E; y SPEECKAERT, G : Informes presentados con ocasión del coloquio sobre "Le rôle des organisations internationales non gouvernementales dans la société contemporaine", Strasbourg, 23-24 février 1983, CdE: Coll/ONG (83) 3 y Coll/ONG(83) 4.

HARRIS, Robert: "Les ONG et l' UNESCO". en *Transnational Associations* 36. 1984. (6).

HAUT COMMISSARIAT AUX RÉFUGIÉS: "La cooperation entre le Haut Commissariat aux Réfugiés et les ONG", en *Transnational Association* 1983 (4).

HERCIK, Vladimir: "Les OING et l'UNESCO", en *Transnational Associations* 40. 1988.(6).

HERCIK, Vladimir: "Du nouveau dans les relations OING/UNESCO: révision des procédures", en *Transnational Associations* 39. 1987.(4).

HERCIK, Vladimir: "Les organisations internationales non gouvernementales et l'UNESCO en 1986", en *Transnational Associations* 38. 1986. (3).

HERCIK, Vladimir: "La Dimension Mondiale des Organisations non Gouvernementales". *Transnational Associations* 1981 (4).

HEGYESI, G: " The Revival of the Nonprofit Sector in Hungary " en MCCARTHY, HODGKINSON SUMARIWALLA, y ASOCIADOS: *The Nonprofit Sector in the Global Community*. Jossey-Bass Publishers. San Francisco. 1992.

HOGGAT, R: "UNESCO and NGOs: A memoir." en WILLETS , P: "The conscience of the world " The influence of non- governmental organisations in the U.N. System . Brookings Institution. Washington . 1996.

HOLLOWAY, R: "NGOS: Losing the moral high ground corruption and misrepresentation", en *Transnational Associations*. 1998 (5).

HUGGARD, Marianne: "Non-Governmental Organizations and the United Nations System: An examination of formal and non-formal consultative relationships" en *ns Transnational Associations* 1981 (3).

IEPALA:" Las ONGD: cooperación no gubernamental versus cooperación oficial;" *Información Comercial Española*, nº 702, Secretaría de Estado de Comercio, febrero.1992.

INSTITUTO DE ECONOMÍA AMERICANA.: *Las Asociaciones Internacionales y la Sociedad de Naciones*. Barcelona. 1929.

JAEGER, G:" La participation des ONG à l'action du Haut Commissariat des Nations Unies pour les Réfugiés" en *Transnational Associations*. 1980 (3).

JAFFE, E: "The Role of Nonprofit Organizations Within in Ultra- Orthodox Community in Israel", en MCCARTHY,K; HODGKINTON,V; SUMARIWALLA, R: *Nonprofit Sector in the Global Community*. San Francisco. Jossey-Bass. 1992.

JARRE , D: "La iniciativa social y humanitaria en Europa Occidental ", en LORENZO,R, M. CABRA y E. GIMENEZ-REYNA: *Las entidades no lucrativas de carácter social y humanitario*. Madrid. La Ley; Colección Solidaridad 1. 1991.

JOBLIN, J: "La participation des ONG à la vie de l' Organisation Internationale du Travail (OIT)" , en *Transnational Associations*, 1979 (10).

JÖNSSON, Ch: "La organización internacional y la cooperación : una perspectiva interorganizacional", en *Revista Iinternacional de Ciencias Sociales UNESCO*.,nº 138. 1993.

*Journal du Conseil Économique et Social*, Nº 29, 13 julliet 1946, Doc. E (43) Rev. 2.

JUDGE, Antony J N: "IGO-INGO and INGO-INGO Relations: a possible approach." *International Associations* 24. 1972 (5).

JUDGE, Antony J N: "Conceptual Distorsion from Negative Descriptors: The possibility that "nongovernmental "may be comprehended as "antigovernmental" in some languages". *International Associations* 26. 1974 (3).

JUDGE, Antony J N: "International Organizations: diversity, borderline cases, funtional substitutes and possible alternatives". En GROOM A.J.R and Paul TAYLOR (ed). *International Organizations: a conceptual approach*. London, Frances Pinter, 1977.

JUDGE, Antony J. N: "Organization terminology and organizations types". En *Transnational Associations* 29. 1977. (6).

JUDGE; Antony J. N: "Les problèmes entravant l'action des organisations internationales nongouvernementales (OING). En *Transnational Associations* 32. 1980 (3).

JUDGE; Antony J. N: "Problems hindering action of INGO." *Transnational Associations* 32.1980 (4).

JUDGE, Antony J. N: "The future of comprehension: conceptual birdcages and funtional basket-weaving. " en *Transnational Associations* 34. 1982 (6).

JUDGE, Antony J. N: "NGOs and civil society: some realities and distorsion the challeng of "Necessary- to Governance Organizations"(NGOs)", en *Transnational Associations* 46. 1995(3).

KAPISZEWSKI, A: "The independent Sector in Poland. Past and Present " en McCARTHY, K ; HODGKINTON, V; SUMARIWALLA, R.: *Nonprofit Sector in the Global Community*. San Francisco .Jossey-Bass Publisher. 1992.

KEMP, E: " Construcción de la sociedad civil : papel de las fundaciones en la Europa central y oriental " , en *Documentación Social. Revista de Estudios Sociales y de Sociología Aplicada*. nº 103. 1996.

KEOHANE, O. Robert and NYE, Joseph .S: "Power and Interdependence Revisited. *International Organization*, Autumn 1987. (4).

KEOHANE,O. Robert and NYE, Joseph .S: "Transgovernmental Relations and International Organizations". *World Politics*, Vol. XXVII, 1974.

KEOHANE R. O, y NYE, S, J, Jr: "Transnational Relations and World Politics: A Conclusion". en KEOHANE R. O, and NYE, S, J, Jr: *Transnational Relations and World Politics*. Harvard University Press, Cambrigde. 1972.

KOK PENG, Khor: "La FAO et les ONG: Les besoins de qui ressentis par qui? L'experience d'une ONG Malaise." en *Transnational Association* 35. 1983(4).

KORTEN, C.,D: "Micro-Policy Reform- The Role of Private Voluntary Development Agencies", en *Comunity Mangement- Asian Experience and Perspectives*. Kumarian Press. 1986.

"La Convention européenne sur la reconnaissance de la personnalité juridique des organisations internationales non gouvernementales du 24 avril 1986 "en *Associations Transnationales* 1995 (3).

"La OIT en la historia ", en *Revista de la OIT*.nº 21 Septiembre /octubre de 1997.

" Las Conferencias Internacionales y los Foros de ONG", en *Isis Internacional* . Santiago de Chile. 1995.

"Las Naciones Unidas y la Mujer: " Las ONG Agentes de Extensión " en *INSTRAW*, nº18. Otoño de 1992.

LE NET, M; WERQUIN, J: "Le volontariat" en *Documentation Française*. Nº4780. 1985 (12).

"Les differents types d'organizations internationales " en *Transnational Associations*. 1997 (4).

"Les differents types d'organisations internationales d'après la 35 e édition (1998-1999) du Yearbook of International Organizations", en *Transnational Associations*. 1998 (5).

"Les OING et le Conseil de l'Europe" en *Transnational Associations*. 1981.(1).

"Les relations entre les institutions spécialisées des Nations Unies et les ONG "; en *Associations Transnationales* 1996 (6).

LIMBERT, Paul, A: "The Origin and Development of the World Alliance of Y.M.C.A."en *Associations Internationales*. 1956 (6).

*Liste Speciale des Organisations Internationales non Gouvernementales*, Bureau Internationale du Travail. Octubre 1997.

LIVERNASH, R: "The growing influence of NGOs in the developing world", *Environment*, vol. 34, nº6, junio de 1992.

"L 'organisation internationaleet les associations internationales " en OFFICE CENTRAL DES ASSOCIATIONS INTERNATIONALES; Annuaire de la vie internationale, 1910-1911, Vol II; Brussels. 1911.

LOZA AGUIRRE, J: " Definición del Sector Social y Activiades que realiza.", en DE LORENZO GARCÍA,R; CABRA DE LUNA, M.A: GIMENEZ-REYNA RODRÍGUEZ, E: *Las Entidades no Lucrativas de Carácter Social y Humanitario*.Madrid. La Ley. 1991.

MAESSO, M: " Ayuda Humanitaria ". *Boletín Económico de ICE* nº 2452.Del 24 al 30 de Abril de 1995.

MANN, J: "Pandemic Disease. NGOs and the Future of public Health",1990. Declaración formulada en la segunda conferencia internacional de organizaciones no gubernamentales relacionadas con le SIDA.

MARTÍNEZ SÁNCHEZ, J- L y RABADE, A: "Iniciativas en la Cooperación : Reflexiones y Experiencias". *Boletín de Estudios Económicos* . Vol LI- nº 158. Agosto 1996.

MERLE, Marcel: "Un imbroglio juridique: le "status"des OING, entre le droit international et les droit nationaux", en *Transnational Associations* 47. 1995 (5).

MERLE, Marcel: "The working of international non-governmental organizations and their legal status", en *Transnational Associations* 38. 1986 (3).

MERLE, Marcel:" Le status juridique des ONG (Droit national et international)",en *Transnational Associations* 1983 (1).

MERLE, Marcel: "Le probleme des trois" en *Transnational Associations*. 1977 (6).

MERLE, Marcel: OING, OIG, BINGO: "Le problème des rapports entre les associations transnationales, les organizations intergouvernementales et les firmes multinationales". *International Associations* 1976 (12).

MERLE M: " Los grupos de presión y la vida internacional " en *Revista de Estudios Politicos* , nº107. 1959.

MEZZALAMA, F: " Investigación sobre la Relación entre la Asistencia Humanitaria y las Operaciones de Mantenimiento de la Paz ".Citado por JIU/REP/95/6. Dependencia Común de Inspección. Ginebra . NACIONES UNIDAS . 1995.

MEZZALAMA Francesco y SCHUM Siegfried: "Cooperación con las organizaciones no gubernamentales: actividades operacionales para el desarrollo del sistema de las Naciones Unidas con organizaciones no gubernamentales y gobiernos a nivel popular y a nivel nacional" Dependencia Común de Información. Ginebra. 1993. Citado por (JIU/REP/93/1) y documentos de las Naciones Unidas A/49/122 y Add.1, de 13 de abril de 1994. Ginebra . NACIONES UNIDAS.1994.

MEZZALAMA, Francesco:"Examen de los recursos financieros asignados a organizaciones no gubernamentales por el sitema de las Naciones unidas para la relaización

de sus actividades". Dependencia Común de Inspección. Ginebra 1996. Citado por (JIU/REP/96/4). Ginebra . NACIONES UNIDAS.1996.

MINEAR, L: "The other missions of NGOs: Education and advocacy", en *World Development*, vol 15, Suplemento , otoño 1987.

MONTSERRAT CODORNÍU,J: "Hacia un enfoque multidisciplinar del sector no lucrativo" en *Documentación Social* .nº 103. 1996.

MONTSERRAT, CODORNÍU, J: "La dimensión económica y fuentes de financiación del sector no lucrativo. Una aproximación al contexto internacional", en DE LORENZO GARCÍA,R; CABRA DE LUNA, M.A; GIMENEZ-REYNA RODRÍGUEZ, E: *Las Entidades no Lucrativas de Carácter Social y Humanitario*.La Ley. Madrid.1991.

MOROZOV Grigori, L: "Notions et classifications des organisations internationales". *Associations Internationales*.1967 (6).

MOROZOV Grigori, L: "Les organization internationales non gouvernementales et le droit international ", en *Associations Internationales* 21. 1970 (3). Traducido de la revista The Russian in le Droit et l ' État Sovietique 4. 1968.

MOROZOV Grigori, L: "International non- governmental Organizations and legal issues . *Transnational Associations* 32. 1980 (8-9 ) .

MORPHET, Sally: NGOs and The Environment", en WILLETTS, Peter: *The Conscience of the World". The Influence of Non-Governmental Organisations in the UN System*. Washington D.C. The Brookings Institutions. 1996.

M'BOW, Amadou - Mahtar: "L 'allocution de le Directeur Général de l'UNESCO à l 'ouverture de la seizieme Conférence des ONG", en *Transnational Associations* 30. 1978.(6-7).

NACIONES UNIDAS: *Imagen y realidad* . Departamento de Información Pública de las Naciones Unidas. Nueva York.1997.

NCHAMA EYA, C.M: "The Role of The Non- Governmental Organizations in the Promotion and Protection of Human Rigthe". en *Transnational Associations*. 1992 (4).

Nota Informativa. " Acerca de las ONG y del Departamento de Información Pública de las Naciones Unidas. NACIONES UNIDAS. Octubre de 1995

"Novelles Directrives concernant les relations entre l' UNESCO et les Organisations Non Gouvernementales", en *Associations Transnationales*, 1996 (6).

OCDE: *Répertoire des ONG de développement dans les pays membres de L 'OCDE*. Paris. 1990.

OCDE: Voluntary Aid for Development. The Role of Non-Governmental Organisations. Paris. OCDE. 1988.

OCDE: Des partenaires dans l' action pour le développement: les organizations non gouvernementales. Paris .OCDE.. 1988.

OCDE- CIVA: "Directory" 1967. Paris.1967.

OFOGO, B: " La Educación para el Desarrollo en 1993", en *Directorio de ONG para el Desarrollo 1994*. Coordinadora de ONG para el Desarrollo. Madrid. 1994.

OIT: Nota informativa del Liason United with Non-governmental International Organizations. *International Labour Office. ILO Special List of non-governmental international organizations*. October 1997.

OIT: *Historia de la Organización Internacional del Trabajo*. Nota informativa. OIT. Ginebra. 1994.

OIT: Nota Informativa. *Cooperativas*. OIT. 1994.

OIT .*Las normas internacionales del trabajo ayuda el desarrollo y justicia social*. Oficina Internacional del Trabajo. Roma. Octubre 1990.

ONU: Crónica mensual, vol. XIX, febrero 1982, nº2, p29.

OTLET, Paul: *La Société des Nations et l'Union des Associations Internationales*. Rapport sur les Actes de la Commision de Cooperation Intellectuale. Brussels. UIA. 1932.

OTLET, Paul:" L'organizations internationales: la cooperation entre les associations internationales et la coordination de leurs efforts (1910)".; en *Congrès Mondial des Associations Internationales*, Bruxelles, 1910.

OTLEL, Paul: *Rapport sur l'organisations internationale et les associations internationales*. Office Central des Institutions Internationales, Bruxelles. 1910.

OTLET, Paul: "L'Organizations Internationale et les Associations Internationales"; en el *Annuaire de la Vie Internationale*, 1908-09 Brussels. OFFICE CENTRAL DES ASSOCIATIONS INTERNATIONALES. 1909.

PACT: "Private Agencies Collaborating Together ", Nueva York, 1990.

PÉREZ GONZÁLEZ, Manuel: "Las Organizaciones no gubernamentales en el ámbito de las Organizaciones Internacionales". *Revista Española de Derecho Internacional (REDI)* 29.1976. 2/3.

PÉREZ GONZÁLEZ, Manuel: "Entorno al "status" de las asociaciones internacionales en el derecho internacional privado y en derecho de gentes". *Revista Española de Derecho Internacional* (REDI) 30/1977.2/3.

PICKARD, Bernard: "Pre- UN Contacts between International Non- governmental Organizations and Inter- Governmental Organizations" en *Associations Internationales*, 1955 (9).

PICKARD, Bernard: "Arrangements to be made for international non- governmental organizations in the UN system ". London. 1945.

PNUD: Informe sobre el Desarrollo Humano . Nueva York. PNUD. 1993.

POLLAR, R; S, W: "International Associations in English Law "; in *Bulletin NGO-ONG*, 1952, nº 4.

PÖTER, B: "Regímenes Internacionales, Organizaciones No Gubernamentales y la Sociedad Civil: ¿Alternativas a las organizaciones mundiales ?" en IRIBARREN VALDES, C; VARGAS QUIROZ, C (Coord): *Las Naciones Unidas en la Nueva Sociedad Internacional*. Barcelona .Fundación Friedrich Ebert.1995.

POTTER PITMAN, Benjamin: "The classification of International Organizations". *American Political Science Review*. 29. 1935.

"Projet de Convention visant à faciliter l 'activité des organisations internationales non gouvernementales", en *Associations Internationales*, 1959, (7).

Rapport introductif présenté par l 'Assemblée parlementaire du Conseil de l 'Europe (Strasbourg, février 1983) in "*Le rôle des Organisations internationales non gouvernementales dans la société contemporaine*".

"Resolution Proposed by Maître Clunet", en *Transnationales Associations*. 1979 (4).

REILLY, A. Ch: "Joint Ventures in Urban Policy: NGO- Municipal Collaboration in Democratizing Latin America". Arlington. Virginia. Fundación Interamericana. 1994.

RICE, E. Andrew and RITCHIE, Cyril: "Relationships between international non- governmental organizations and the United Nations." en *Transnational Associations*. 1995 (5).

RICHIE, Cyril:" International Assembly of NGOs concerned with the environment" en *Transnational Associations* 1977 (1-2).

RIDDELL-DIXON, E; " Los movimientos Sociales y las Naciones Unidas "; en *Revista Internacional de Ciencias Sociales UNESCO (RICS)*. nº144/ Junio . 1995.



RIECHEY-VANCE, M: "The Art of Association: NGO's and Civil Society in Colombia" IAF, Country Focus series: 2 Rosslyn, 1991.

RITCHIE, Cyril: "Human Progress Through NGO cooperation and networking", en *Transnational Associations* 1997 (5).

RITCHIE, Cyril: "Coordinate? Cooperate? Harmonise? NGO Policy and Operational Coalitions". En WEISS G.Thomas GORDENKER L: *NGOs, the UN, and Global Governance*. Lynne Rienner Publishers. 1996.

ROBIE MC, George: "La FAO et les ONG: Nous ne sommes pas en train de parler de revolution mais de Changer les regles." en *Transnational Association* 35. 1983(4)..

RODLEY: "Le rôle d'une organisation non gouvernementale comme Amnesty International au sein des organisations intergouvernementales." en BETTATI, M y DUPUY, P-M: *Les ONG et le Droit International*. Paris .Economica. 1986.

SÁNCHEZ DE FRUTOS; R-G: "La Asociación. Su régimen jurídico en el Derechos Español", en RCDI. 1965.

SÁEZ GARCIA, M<sup>a</sup> A, y SEGUNDO PÉREZ, F: "La Cooperación para el desarrollo de la Unión Europea. En ALONSO, J-A; BERZOSA, C, ; SÁEZ ,M<sup>a</sup>A; SEGUNDO, F: *La Cooperación Internacional para el Desarrollo : Ámbito y Configuración*. Madrid. CIDEAL. 1994.

SAURWEINN, V.F: " Les relations entre les ONG et l'ONU par le biais du status consultatif pres l'ECOSOC?", en *Associations Transnational*. 1982.(3).

SAVARY, R; " La Fédération Internationale des Producteurs Agricoles" en *Associatons Internationales*, 1959 (4).

SEARY, B: " The Early History " en WILLETTS, Peter: "*The Conscience of the World*". *The Influence of Non-Governmental Organisations in the UN System*. Washington D.C. The Brookings Institutions. 1996.

SESTAN, M. B: "Le Méthode de Consultations à la FAO." en *Transnational Associations*, 1979 (7-8).

SETHI Harsh: "La FAO et les ONG : Le developpement n'est pas une démarche politiquement neutre ", en *Associations Transnational* 35. 1983 (4)..

SCHAPER,B, W: "Albert Thomas, trente ans de réformisme social. Assen, MCMLIX.

SHOTWELL,James: "The origins of international labour organizations". Nueva York. Columbia University Press. Vol.1.934.

SKJELSBAEK, Kjell : "The growth of international nongovernmental organization in the twentieth century". *International Organizations*, 25, Summer 1971 (3).

SMILLIE, I y HELMICH, H: *Non- Governmental Organisations and Governments: Stakenolders for Development= Organisations non Gouvernementales et Gouvernements: une Association pour le Développement* . Paris.OCDE. 1993.

SMITH, H.D;BALDWIN, R, B; WHITE,D. E.: " El Sector no lucrativo";en TRACY Daniel,Connors (ed):"*The Nonprofit Organizacions Handbook*. McGraw-Hill Book Company. 1998.Traducido al catalán *Manual de les Organizacions no lucratives*. Edicions Pleniluni. Barcelona.1998.

SMITH HORTON David:" What are non governmental organizations, voluntary associations, and voluntary groups?" en *Associations International*. 1972 .

SOBRINO HEREDIA, José -Manuel: "La determinación de la personalidad jurídica de las organizaciones internacionales no gubernamentales: contribución del Consejo de Europa". REDI, Vol.XLII.1990 (1).

SOCINI LEYENDECKER, Roberto:"Organizations non-gouvernementales et droit international". *Hague Yearbook of International Law* .2.

SPEECKAERT George-Patrick: "La cooperation par les ONG: passer de láide à la croissance", en *Transnational Associations* 38. 1986.( 5).

SPEECKAERT George-Patrick: "Un dossier confie au Conseil de l'Europe. La reconnaissance juridique des associations transnationales", en *Transnational Associations*.1981(1).

SPEECKAERT George-Patrick:"UAI Forum Mondial Commission II rapport général: participation des associations à l'action internationale", en *Transnational Associations* 32. 1980 ( 8-9).

SPEECKAERT George-Patrick:"Le status juridique des associations transnationales." en *Transnational Associations*. 32. 1980.( 8-9).

SPEECKAERT George-Patrick: "Le premier siegle de la cooperation internationale 1815-1914. L' apport de la Belgique"en *Transnational Associations*. 32. 1980. (6-7).

SPEECKAERT George-Patrick: "Transnational ou International?". *Associations Internationales*. 1972 (4).

SPEECKAERT George -Patrick:" A glance at sixty years of activity (1910-1970) of Unions of International Associations" en UNION OF INTERNATIONAL ASSOCIATIONS.

1910-1970: *Past, Present, Future*. Documents n°17. Bruxelles. Unions des Associations Internationales. 1970.

SPEECKAERT, George Patrick: "Note concernant l' evolution des relations de l'UNESCO avec les organisations internationales nongouvernementales" Bruxelles. Union des Associations Internationales 1970. Mimeo.

SPEECKAERT, George-Patrick: "Status légal des organisations internationales nongouvernementales". *Associations Internationales*. 1968.

SPEECKAERT, George-Patrick: "La collaboration entre les organisations internationales". *Associations Internationales*. 1967 (4).

SPEECKAERT, George-Patrick: "Definition, classification, et rôle des organisations internationales", en *Associations Internationales*. 1967 (6).

SPEECKAERT, George-Patrick: "Où en est la question du status juridique des organizations internationales nongouvernementales", en *Associations Internationales* (14). 1962. (3).

SPEECKAERT George-Patrick: "Les efforts systematiques de cooperation entre organisations internationales non-gouvernementales", en *Associations Internationales* 9. 1957 ( 1).

SPIRO, J, Peter: "El papel de las Organizaciones No Gubernamentales en el contexto internacional". *Ciencia Política. Revista Trimestral para América Latina y España*. II Trimestre. 1995.

SOSA, W: Banco Mundial y ONG iniciativas para superar la pobreza. Mimeo.

SUNIMAL, F: *How networks funtion: Some structural and international aspects of the IRED network in Asia*. IRED. Colombo.1989.

SUREDA, J: "El Comité Olímpico Internacional: ¿Un Nombre para la Eternidad? " en *Papers: Revista de Sociología*. 1993 (41).

SUY, Erik: "De l'international au transnational", en *Transnational Associationales* 32. 1980 (8-9).

"The Christian Social movement and international labour legislation", en *Revista Internacional del Trabajo*, vol. VI, n° 1, julio 1922.

TEW, E,S: "The Organizational World", en *Associations Internationales*.1960 (12).

TOLISCHUS ,D. O; in the New York Times (august 25).1937.

TURKMEN, Y: "The role of the non- governmental organizations within the United Nations system", en *Transnational Associations* 1978 (2).

VELLAS, Pierre; "Organisations non gouvernementales et coopération internationale. *Revue de Etudes Internationales*. Volumen 11, 1980.

VILLARY, M: "Definition et clasification des organisations internationales: approche juridique", en ABI-SAAB Geoges: *Le concept d'organisation internationale*. Paris. UNESCO. 1980.

VOYAME, Josep: "Rôle et fontions des ONG dans la système international et leur status en Suisse", en *Associations Transnationales* 1983 (1).

WALLACE Michael and SINGER, J. David: "International organizations in the global system , 1815-1964, a quantitative description", *International Organizations*, 24 Spring 1970 (2).

WEISBROD, B, A: "Toward a Theory of the Voluntary nonprofit Sector in a Three-sector Economy " en PHELPS, E. S: *Altruism, Morality and Economic Theory*. Rusell Sage Fundations. New York. 1975.

WILLETTS, P: "Transnational Actors and Changing World Order". *International Peace Research Institute Meigaku, Occasional Paper*. n17. YOKOHAMA.

WILLETTS, P: "Pressure Groups as Trasnational Actors" en WILLETTS, P (ed): *Pressure Groups in the Global System: The Transnational Relations of Issues- Orientated Non-Governmental Organizations*. Frances Pinter London. 1982 '.

"What is COPAC ? ", Secretaria del COPAC, Roma , sin fecha.

WHITE CROMWELL, Lyman, A: "The Conference of International Nongovernmental Organizations". *World Affairs* (Ammerican Peace Society)3. 1948.(3).

WHITE CROMWELL, Lyman, A: "Democratic processes: the nongovernmental organizations: nongovernmental organizations and their relations with United Nations. 1952. *Annual Review of the United Nations Affairs*. New York, New York University Press .1951.

WHITE CROMWELL, Lyman, A: "Les organisations non gouvernementales et leurs relations avec les Nations Unies". *Revue Générale de Droit International Public*. (RGDIP), janvier-mars. 1952.

WHITE CROMWELL, Lyman, A: "United Nations Consultation with nongovernmental organizations", en *Associations Internationales* 24 .1972 (12).

WILLETTS, P: "Consultative Status for NGOs at the United Nations" en WILLETTS, P: *"The conscience of the world". The influence of non-governmental organisations in the UN system*. Washington. The Brookings Institution. 1996.

WILLETTS, P: " Transactions, Networks and Systems", en GROOM and TAYLOR, P (ed): *Frameworks for International Co-operation*. London. Pinter Publishers, 1990.

WILLIAMS, A: Participación más activa de las ONG's en el proceso de desarrollo. Finanzas y Desarrollo . Banco Mundial, diciembre. 1990.

Union des Associations Internationales, Bulletin mensuel, 1949, nº 5.

### **e) Anuarios, Diccionarios y Enciclopedias.**

*Directorio de ONG para el Desarrollo 1994*. Coordinadora de ONG para el Desarrollo. Madrid. 1994.

LAWSON, E: *Encyclopedia of Human Rights*. Taylor & Francis. United States of America. 1996.

OSMAÑCZYK, Edmund, Jan: *Enciclopedia Mundial de Relaciones Internacionales y Naciones Unidas*. Madrid. Fondo de Cultura Economica. 1976.

OSMAÑCZYK, Edmund, Jan: *The Encyclopedia of the United Nations and International Agreements*. London. Taylor & Francis. 1990.

OFFICE CENTRAL DES ASSOCIATIONS INTERNATIONALES: *Annuaire de la vie internationale*, 1908-1909, Vol I; Brussels. 1909.

OFFICE CENTRAL DES ASSOCIATIONS INTERNATIONALES: *Annuaire de la vie internationale*, 1910-1911, Vol II; Brussels. 1911.

SOCIÉTÉ DES NATIONS: *Repertoire des Organisations Internationales*. Geneve. 1921.

UNION OF INTERNATIONAL ASSOCIATIONS: *Yearbook of International Organizations* 1996-1997. Vol. 1. Brussels. 1997.

UNION OF INTERNATIONAL ASSOCIATIONS: *Yearbook of International Organizations*. 1996-1997. Vol. 4. Brussels. 1997.

UNITED NATIONS: United Nations Yearbook 1946-47.

## ANEXOS



## ANEXO 1

**Documentos Oficiales.**

Resolución 1996/31. Relación consultiva entre las Naciones Unidas y las organizaciones no Gubernamentales<sup>1367</sup>

El Consejo Económico y Social,

Recordando el Artículo 71 de la Carta de las Naciones Unidas,

Recordando la resolución 1993/80 del Consejo Económico y Social, de 30 de julio de 1993, en la que el Consejo pidió que se emprendiera una revisión general con miras a actualizar, si fuera necesario, la resolución 1296 (XLIV) del Consejo, de 23 de mayo de 1968, así como a dotar de coherencia a las normas que rigen la participación de las organizaciones no gubernamentales en las conferencias internacionales convocadas por las Naciones Unidas, y también que se hiciera un examen de los medios de mejorar los arreglos prácticos para la labor del Comité encargado de las Organizaciones No Gubernamentales y la Sección de Organizaciones No Gubernamentales de la Secretaría,

Recordando también su decisión 1995/304, de 26 de julio de 1995,

Confirmando la necesidad de tener plenamente en cuenta la diversidad de las organizaciones no gubernamentales en los planos nacional, regional e internacional,

Reconociendo la amplitud de los conocimientos especializados de las organizaciones no gubernamentales y la capacidad de éstas para apoyar la labor de las Naciones Unidas,

Teniendo presentes los cambios ocurridos en el sector no gubernamental, especialmente el surgimiento de un gran número de organizaciones nacionales y regionales,

---

<sup>1367</sup> Doc. ECOSOC:Resolución 1996/31, "Relación consultiva entre las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales", en *Resoluciones y Decisiones del Consejo Económico y Social. Documentos Oficiales*, 1996. Suplemento n°1. NACIONES UNIDAS. Nueva York. 1996. Citado por Doc-E/1996/96. NACIONES UNIDAS. Nueva York, 1996.



Exhortando a los órganos rectores de las organizaciones, órganos y organismos especializados pertinentes del sistema de las Naciones Unidas a que examinen los principios y las prácticas relativas a sus consultas con organizaciones no gubernamentales y a que tomen las medidas que procedan a fin de promover la coherencia a la luz de las disposiciones de la presente resolución,

Aprueba la siguiente versión actualizada de los arreglos contenidos en su resolución 1296 (XLIV), de 23 de mayo de 1968:

## ARREGLOS PARA LA CELEBRACIÓN DE CONSULTAS CON LAS ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES

### Parte I

#### PRINCIPIOS QUE HABRAN DE APLICARSE PARA ESTABLECER RELACIONES CONSULTIVAS

Se aplicarán los siguientes principios al establecer relaciones consultivas con organizaciones no gubernamentales:

1. La organización deberá ocuparse de asuntos que sean de la competencia del Consejo Económico y Social y sus órganos subsidiarios.
2. Las finalidades y los propósitos de la organización deberán ser conformes al espíritu, los propósitos y los principios de la Carta de las Naciones Unidas.
3. La organización deberá comprometerse a dar su apoyo a la labor de las Naciones Unidas y a fomentar la divulgación de sus principios y actividades, de conformidad con sus propias finalidades y propósitos y con la naturaleza y el alcance de su competencia y sus actividades.
4. Sólo cuando se indique expresamente lo contrario, la palabra organización denotará las organizaciones no gubernamentales, nacionales, regionales o internacionales.

5. Podrán establecerse relaciones consultivas con organizaciones internacionales, regionales y nacionales, de conformidad con la Carta de las Naciones Unidas y los principios y criterios establecidos con arreglo a la presente resolución. Cuando examine las solicitudes de reconocimiento de organizaciones no gubernamentales como entidades consultivas, el Comité deberá velar, en la medida de lo posible, por la participación de organizaciones no gubernamentales de todas las regiones, en particular de los países en desarrollo, a fin de contribuir al logro de una participación equitativa, equilibrada, eficaz y genuina de las organizaciones no gubernamentales de todas las regiones y zonas del mundo. El Comité también prestará particular atención a las organizaciones no gubernamentales que cuenten con conocimientos b experiencia especiales que quizá desee aprovechar el Consejo.

6. Deberá alentarse un aumento de la participación de las organizaciones no gubernamentales de los países en desarrollo en las conferencias internacionales convocadas por las Naciones Unidas.

7. Deberá alentarse un aumento de la participación de las organizaciones no gubernamentales de los países con economías en transición.

8. Podrá admitirse a las organizaciones regionales, subregionales y nacionales, inclusive las que estén afiliadas a una organización internacional que ya haya sido reconocida como entidad consultiva, siempre que puedan demostrar que su programa de trabajo concuerda plenamente con los propósitos y principios de las Naciones Unidas y, en el caso de las organizaciones nacionales, previa consulta con el Estado Miembro interesado. Las opiniones que exprese el Estado Miembro, de haberlas, se comunicarán a la organización no gubernamental interesada, que tendrá oportunidad de responder por conducto del Comité encargado de las organizaciones No Gubernamentales.

9. La organización deberá tener reconocida reputación en su esfera particular de competencia o carácter representativo. Cuando haya varias organizaciones con análogos objetivos, intereses y opiniones básicas en una esfera determinada, dichas organizaciones constituirán, a los efectos de las consultas con el Consejo, un comité mixto u otro órgano facultado para celebrar tales consultas en nombre de todo el grupo.

10. La organización deberá tener una sede establecida y contar con un jefe administrativo. Deberá tener una constitución que, adoptada en forma democrática y de la que se depositará un ejemplar en poder del Secretario General de las Naciones Unidas, preverá la determinación de su política por una conferencia, congreso u otro órgano representativo, así como el órgano ejecutivo responsable ante el órgano normativo.
11. La organización deberá estar facultada para hablar en nombre de sus miembros, por conducto de sus representantes autorizados. Deberá poder demostrar que tiene tal facultad, en caso de que se le pidieran pruebas.
12. La organización tendrá una estructura representativa y poseerá mecanismos apropiados de rendición de cuentas a sus miembros, que ejercerán un control efectivo respecto de sus políticas y medidas mediante el ejercicio del derecho de voto u otro proceso apropiado de adopción de decisiones que tenga carácter democrático y transparente. Cualquier organización de ese tipo que no haya sido creada por alguna entidad gubernamental o mediante acuerdos intergubernamentales se considerará, a los efectos de los presentes arreglos, organización no gubernamental, incluidas las organizaciones que acepten miembros designados por las autoridades gubernamentales, siempre que la existencia de tales miembros no coarte la libre expresión de las opiniones de la organización.
13. Los recursos básicos de la organización procederán, en su mayor parte, de contribuciones de las filiales nacionales o de otros componentes, o de miembros individuales. En los casos en que se hayan recibido contribuciones voluntarias, sus montos y donantes serán fielmente revelados al Comité del Consejo encargado de las Organizaciones No Gubernamentales. Sin embargo, cuando no se cumpla con lo anterior y una organización sea financiada por otros medios, deberá explicar, a satisfacción del Comité, sus razones para no cumplir los requisitos establecidos en el presente párrafo. Toda contribución financiera u otra ayuda, directa o indirecta, de un gobierno a la organización se deberá declarar abiertamente al Comité por intermedio del Secretario General, se dejará plena constancia de ella en los registros financieros y de otro tipo de la organización, y se destinará a fines compatibles con los objetivos de las Naciones Unidas.

14. Al considerar el establecimiento de relaciones consultivas con una organización no gubernamental, el Consejo tendrá en cuenta si el campo de actividad de la organización corresponde total o parcialmente al de un organismo especializado, y si se la puede o no admitir cuando tenga o pueda tener un arreglo consultivo con un organismo especializado.

15. El reconocimiento, la suspensión y el retiro del carácter consultivo, así como la interpretación de las normas y decisiones relativas a este aspecto, son prerrogativas de los Estados Miembros que se ejercen por conducto del Comité encargado de las Organizaciones No Gubernamentales. Una organización no gubernamental que solicite que se la reconozca como entidad de carácter consultivo general o especial o que desee figurar en la Lista de organizaciones no gubernamentales tendrá la oportunidad de responder a las objeciones que se planteen en el Comité antes de que éste adopte una decisión definitiva.

16. Las disposiciones de la presente resolución se aplicarán mutatis mutandis a las comisiones regionales de las Naciones Unidas y a sus órganos subsidiarios.

17. Reconociendo el carácter evolutivo de la relación entre las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales, el Consejo de Seguridad, en consulta con el Comité encargado de las Organizaciones No Gubernamentales, examinará la posibilidad de revisar los arreglos para celebrar consultas cada vez que sea necesario a fin de facilitar en la forma más eficaz posible la contribución de las organizaciones no gubernamentales a la labor de las Naciones Unidas.

## Parte II

### PRINCIPIOS QUE RIGEN LA NATURALEZA DE LOS ARREGLOS PARA CELEBRAR CONSULTAS

18. La Carta de las Naciones Unidas establece una clara distinción entre la participación sin derecho a voto en las deliberaciones del Consejo y los arreglos para celebrar consultas. Los Artículos 69 y 70 no prevén la participación sino en el caso de

los Estados que no son miembros del Consejo y en el de los organismos especializados. El Artículo 71, que se aplica a las organizaciones no gubernamentales, dispone arreglos adecuados para celebrar consultas. Esa distinción, introducida deliberadamente en la Carta, es fundamental y los arreglos para celebrar consultas no deben ser de tal naturaleza que concedan a las organizaciones no gubernamentales los mismos derechos de participación otorgados a los Estados que no son miembros del Consejo y a los organismos especializados vinculados con las Naciones Unidas.

19. Los arreglos no deben ser de tal naturaleza que impongan un trabajo excesivo al Consejo o que la parte de su mención de organismo coordinador de la política y la acción, que le asigna a la Carta, para transformarlo en una tribuna abierta a todos los debates.

20. Las decisiones referentes a los arreglos para celebrar consultas deben estar inspiradas en el principio de que tales arreglos tienen por objeto, por una parte, permitir al Consejo o a uno de sus órganos obtener información o asesoramiento autorizado de organizaciones dotadas de especial competencia en los asuntos con respecto a los cuales se hacen los arreglos para celebrar consultas y, por otra parte, permitir a las organizaciones internacionales, regionales, subregionales y nacionales que representan a importantes sectores de la opinión pública expresar las opiniones de sus miembros. Por lo tanto, los arreglos para celebrar consultas que se hagan con cada organización deberán referirse a los asuntos con respecto a los cuales esa organización tenga particular competencia o por los cuales se interese especialmente. Las organizaciones reconocidas como entidades consultivas deben limitarse a las que por sus actividades internacionales en las esferas indicadas en el párrafo 1 supra estén calificadas para hacer una contribución importante a la labor del Consejo y, en resumen, deben reflejar en lo posible, en forma equilibrada, los principales puntos de vista o intereses en estas esferas de todas las áreas y regiones del mundo.

### Parte III

## ESTABLECIMIENTO DE RELACIONES CONSULTIVAS

21. Al establecer relaciones consultivas con cada organización, se tendrán en cuenta la índole y el alcance de sus actividades, y la asistencia que el Consejo o sus órganos

subsidiarios puedan esperar de ella en el desempeño de las funciones definidas en los Capítulos IX y X de la Carta de las Naciones Unidas.

12. Las organizaciones que tengan interés en la mayoría de las actividades del Consejo y de sus órganos subsidiarios, que logren demostrar, a satisfacción de éste, que pueden hacer contribuciones sustantivas y continuas al logro de los objetivos de las Naciones Unidas en las esferas indicadas en el párrafo 1 *supra*, y que están estrechamente relacionadas con la vida económica y social de los pueblos de las zonas que representan; tales organizaciones, que deberán tener un número considerable de miembros y ser ampliamente representativas de importantes sectores de la sociedad en un gran número de países de diferentes regiones del mundo, se denominarán organizaciones reconocidas como entidades de carácter consultivo general.

23. Las organizaciones que tengan particular competencia y se interesen especialmente en sólo algunas esferas de actividad del Consejo y de sus órganos subsidiarios y que sean conocidas en las esferas en que tengan o pretendan tener carácter consultivo se denominarán organizaciones reconocidas como entidades de carácter consultivo especial.

24. Otras organizaciones que no estén reconocidas como entidades consultivas de carácter general o especial pero que a juicio del Consejo o del Secretario General de las Naciones Unidas, en consulta con el Consejo o su Comité encargado de las Organizaciones No Gubernamentales, puedan aportar contribuciones ocasionales y útiles a la labor del Consejo, o de sus órganos subsidiarios u otros órganos de las Naciones Unidas, sobre determinadas cuestiones dentro de su competencia, se incluirán en un repertorio que se denominará la Lista. Dicha Lista podrá incluir además organizaciones reconocidas como entidades consultivas o que tengan una relación análoga con un organismo especializado o un órgano de las Naciones Unidas. Dichas organizaciones podrán consultarse a petición del Consejo o de sus órganos subsidiarios. El hecho de que una organización figure en la Lista no bastará para considerarlo una calificación para su reconocimiento como entidad consultiva general o especializada, si una organización solicitara esa condición.

25. Las organizaciones que hayan de ser reconocidas como entidades de carácter consultivo especial debido a su interés en la esfera de los derechos humanos deberán tener como objetivos la promoción y la protección de los derechos humanos de conformidad con el espíritu de la Carta de las Naciones Unidas, la Declaración Universal de Derechos Humanos y la Declaración y Programa de Acción de Viena.

26. Se podrá reconocer como entidades consultivas a las organizaciones principales entre cuyas finalidades primordiales esté promover las metas, los objetivos y los propósitos de las Naciones Unidas y promover la comprensión de su labor.

#### Parte IV

### CONSULTAS CON EL CONSEJO

#### Programa provisional

27. El programa provisional del Consejo se comunicará a las organizaciones reconocidas como entidades de carácter consultivo general, a las reconocidas como entidades de carácter consultivo especial y a las que figuran en la Lista.

28. Las organizaciones reconocidas como entidades de carácter consultivo general podrán proponer al Comité del Consejo encargado de las organizaciones No Gubernamentales que invite al Secretario General a incluir en el programa provisional del Consejo temas de especial interés para las organizaciones.

#### Asistencia a las sesiones

29. Las organizaciones reconocidas como entidades de carácter consultivo, general y las reconocidas como entidades de carácter consultivo especial podrán designar a representantes autorizados para que asistan como observadores a las sesiones públicas del Consejo y de sus órganos subsidiarios. Aquellas que figuren en la Lista pueden tener representantes que asistan a aquellas reuniones que traten de asuntos que estén dentro de su esfera de competencia. Estos arreglos sobre la asistencia podrán complementarse a fin de incluir otras modalidades de participación.

Exposiciones por escrito

30. Las organizaciones reconocidas como entidades de carácter consultivo general y aquellas reconocidas como entidades de carácter consultivo especial podrán presentar por escrito exposiciones sobre la labor del Consejo respecto de asuntos que sean de la competencia particular de tales organizaciones. El Secretario General de las Naciones Unidas comunicará esas exposiciones a los miembros del Consejo, con excepción de aquellas que ya no fueren de utilidad, por ejemplo las referentes a cuestiones ya resueltas, y aquellas que ya han sido distribuidas en alguna otra forma.

31. Para la presentación y distribución de las exposiciones habrán de cumplirse las condiciones siguientes:

- a) Las exposiciones por escrito deberán presentarse en alguno de los idiomas oficiales.
- b) Deberán presentarse con tiempo suficiente para que el Secretario General y la organización puedan, celebrar las consultas del caso, antes de que sean comunicadas las exposiciones.
- c) Antes de transmitir la exposición en su forma definitiva, la organización tomará debidamente en cuenta cualquier observación que pueda formular el Secretario General durante las consultas.
- d) El texto de las exposiciones presentadas por escrito por las organizaciones reconocidas como entidades de carácter consultivo general será comunicado in extenso si no consta de más de 2.000 palabras. Cuando una exposición conste de más de 2.000 palabras, la organización deberá presentar un resumen que será distribuido, o suministrará un número suficiente de ejemplares del texto in extenso en los idiomas de trabajo para su-distribución. No obstante, a solicitud expresa del Consejo o de su Comité encargado de las Organizaciones No Gubernamentales, también se distribuirá in extenso el texto de cualquiera de tales exposiciones.



- e) El texto de las exposiciones presentadas por escrito por las organizaciones reconocidas como entidades de carácter consultivo especial o de la Lista será comunicado en extenso si no consta de más de 500 palabras. Cuando una exposición conste de más de 500 palabras, la organización deberá presentar un resumen que será distribuido; no obstante, a solicitud expresa del Consejo a de su Comité encargado de las Organizaciones No Gubernamentales se distribuirá in extenso el texto de cualquiera de tales exposiciones.
- f) El Secretario General, en consulta con el Presidente del Consejo, o el Consejo o su Comité encargado de las Organizaciones No Gubernamentales, podrá invitar a las organizaciones inscritas en la Lista a presentar exposiciones por escrito. En tal caso, las disposiciones de los precedentes incisos a), b), c) y e) se aplicarán a tales exposiciones.
- g) El Secretario General distribuirá el texto de las exposiciones presentadas por escrito, o resúmenes de las mismas, según sea el caso, en los idiomas de trabajo y, a petición de cualquier miembro del Consejo, en cualesquiera de los idiomas oficiales.

#### Contribuciones orales durante las reuniones

32. a) El Comité del Consejo encargado de las Organizaciones No Gubernamentales formulará recomendaciones al Consejo respecto de las organizaciones reconocidas como entidades de carácter consultivo general a las cuales el Consejo hubiere de dar audiencia y acerca de qué cuestiones. Tales organizaciones podrán presentar una exposición ante el Consejo, a reserva de la aprobación de éste. En ausencia de un órgano subsidiario del Consejo que tenga jurisdicción en un campo principal de interés para el Consejo y para las organizaciones reconocidas como entidades de carácter consultivo especial, el Comité podrá recomendar que el Consejo escuche a una organización reconocida como entidad de carácter consultivo especial sobre la materia de su campo de interés.

b) Siempre que el Consejo examine en cuanto al fondo un tema propuesto por una organización no gubernamental reconocida como entidad de carácter consultivo general e incluido en el programa del Consejo, tal organización podrá presentar oralmente al consejo, según proceda, una exposición introductoria del asunto. Tal organización podrá ser invitada por el Presidente del Consejo, con el asentimiento del órgano respectivo, a hacer, durante la discusión del tema ante el Consejo, una exposición adicional con fines de aclaración.

### Parte V

## CONSULTAS CON LAS COMISIONES-Y OTROS ÓRGANOS SUBSIDIARIOS DEL CONSEJO

### Programa provisional

33. El programa provisional de los periodos de sesiones de las comisiones y otros órganos subsidiarios del consejo será comunicado a las organizaciones reconocidas como entidades de carácter consultivo general, a aquellas reconocidas como entidades de carácter consultivo especial y a las que figuran en la Lista.

34. Las organizaciones reconocidas como entidades de carácter consultivo general podrán proponer la inclusión de temas en el programa provisional de las comisiones con arreglo a las condiciones siguientes:

- a) Toda organización que tenga la intención de proponer la inclusión de un tema deberá notificarlo al Secretario General de las Naciones Unidas por lo menos sesenta y tres días antes de la apertura del periodo de sesiones y, antes de proponer oficialmente el tema, habrá de tomar debidamente en consideración cualquier observación que el Secretario General pueda hacer.
- b) La propuesta, acompañada de la documentación básica pertinente, deberá ser presentada oficialmente a más tardar cuarenta y nueve días antes de la apertura del período de sesiones. El tema propuesto será incluido en el programa de la comisión si ésta lo adopta por mayoría de dos tercios de los miembros presentes y votantes.

### Asistencia a las sesiones

35. Las organizaciones reconocidas como entidades de carácter consultivo general y aquellas reconocidas como entidades de carácter consultivo especial podrán designar representantes autorizados para que asistan como observadores a las sesiones públicas de las comisiones y otros órganos subsidiarios del Consejo. Las organizaciones que figuran en la Lista podrán hacerse representar en las reuniones relacionadas con materias de su competencia. Estos arreglos sobre la asistencia podrán complementarse a fin de incluir otras modalidades de participación.

### Exposiciones por escrito

36. Las organizaciones reconocidas como entidades de carácter consultivo general y aquellas reconocidas como entidades de carácter consultivo especial podrán presentar por escrito exposiciones sobre la labor de las comisiones y otros órganos subsidiarios respecto de asuntos que sean de la competencia particular de tales organizaciones. El Secretario General comunicará esas exposiciones a los miembros de la comisión u otro órgano subsidiario, a excepción de aquellas que ya no fueran de utilidad como, por ejemplo, las referentes a cuestiones ya resueltas, o aquellas que han sido ya distribuidas en alguna otra forma entre los miembros de la comisión o el órgano subsidiario.

37. Para la presentación y comunicación de las exposiciones habrán de cumplirse las condiciones siguientes:

- a) Las exposiciones por escrito deberán presentarse en alguno de los idiomas oficiales.
- b) Deberán presentarse con tiempo suficiente para que el Secretario General de la organización pueda celebrar las consultas del caso antes de que sean comunicadas las exposiciones.

- c) Antes de transmitir la exposición en su forma definitiva, la organización tomará debidamente en cuenta cualquier observación que pueda formular el Secretario General durante las consultas.
- d) El texto de las exposiciones presentadas por escrito por las organizaciones reconocidas como entidades de carácter consultivo general será comunicado in extenso si no consta de más de 2.000 palabras. Cuando una exposición conste de más de 2.000 Palabras, la organización deberá presentar un resumen que será distribuido, o suministrará un número suficiente de ejemplares del texto in extenso en los idiomas de trabajo para su distribución. No obstante, a solicitud expresa de la comisión u otro órgano subsidiario, también se comunicará in extenso el texto de cualquiera de estas exposiciones.
- e) El texto de las exposiciones presentadas por escrito por las organizaciones reconocidas como entidades de carácter consultivo especial será comunicado in extenso si no consta de más de 1.500 palabras. Cuando una exposición conste de más de 1.500 palabras, la organización deberá presentar un resumen que será distribuido, o suministrará un número suficiente de ejemplares del texto in extenso en los idiomas de trabajo para su distribución. No obstante, a solicitud expresa de la comisión u otro órgano subsidiario, también se comunicará in extenso el texto de cualquiera de estas exposiciones.
- f) El Secretario General, en consulta con el Presidente de la comisión u otro órgano subsidiario pertinente, o con la comisión o el órgano subsidiario mismo, podrá invitar a las organizaciones que figuran en la Lista a presentar exposiciones por escrito. En tal caso, las disposiciones de los precedentes incisos a), b), c) y e) se aplicarán a tales exposiciones.
- g) El Secretario General comunicará el texto de las exposiciones presentadas por escrito o resúmenes de las mismas, según sea el caso, en los idiomas de trabajo y, a petición de cualquier miembro de la Comisión u otro órgano auxiliar, en cualquiera de los idiomas oficiales.

### Contribuciones orales durante las sesiones

38. a) Las comisiones y otros órganos subsidiarios podrán consultar a las organizaciones reconocidas como entidades de carácter consultivo general y a las reconocidas como entidades de carácter consultivo especial, ya sea directamente o por conducto de un comité o comités establecidos con tal fin. En todos los casos, se podrán celebrar tales consultas a petición de la organización interesada.

b) Por recomendación del Secretario General y a petición de la comisión u otro órgano subsidiario, las organizaciones que figuran en la Lista podrán ser oídas por la comisión o el órgano subsidiario.

### Estudios especiales

39. Con sujeción a las disposiciones pertinentes del reglamento relativas a las consecuencias financieras de las propuestas, una comisión u otro órgano subsidiario podrá recomendar que una organización dotada de especial competencia en una esfera particular emprenda determinados estudios e investigaciones o prepare determinados documentos para la comisión. Las limitaciones impuestas por los incisos d) y e) del párrafo 37 supra no se aplicarán en este caso.

### Parte VI

#### CONSULTAS CON LOS COMITÉS ESPECIALES DEL CONSEJO

40. Los arreglos relativos a la celebración de consultas entre los comités especiales del Consejo autorizados a reunirse entre los períodos de sesiones del Consejo, por una parte, y las organizaciones reconocidas como entidades de carácter consultivo general y las reconocidas como entidades de carácter consultivo especial y las que figuran en la Lista, por otra parte, serán conformes a los arreglos aprobados para las comisiones del Consejo, a menos que el Consejo o el Comité decidan otra cosa.

Parte VII

**PARTICIPACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES  
EN LAS CONFERENCIAS INTERNACIONALES CONVOCADAS POR LAS  
NACIONES UNIDAS Y EN SU PROCESO PREPARATORIO**

41. Cuando se haya invitado a organizaciones no gubernamentales a participar en una conferencia internacional convocada por las Naciones Unidas, su acreditación es prerrogativa de los Estados Miembros, ejercida por conducto del comité preparatorio respectivo. Dicha acreditación debe estar precedida de un proceso adecuado para determinar si reúnen los requisitos pertinentes.

42. Como norma se otorgarán acreditaciones de participación a las organizaciones no gubernamentales reconocidas como entidades de carácter consultivo general, a las reconocidas como entidades de carácter consultivo especial y a las organizaciones que figuren en la Lista que manifiesten su deseo de asistir a las conferencias internacionales pertinentes convocadas por las Naciones Unidas en las esferas económica y social y esferas conexas y a las reuniones de los órganos preparatorios de dichas conferencias. Otras organizaciones no gubernamentales que deseen ser acreditadas podrán solicitar lo a la secretaría de la conferencia de conformidad con los requisitos establecidos continuación.

43. La secretaría de la conferencia se encargará de recibir y evaluar con carácter preliminar las solicitudes de acreditación ante la conferencia y su proceso preparatorio que presenten organizaciones no gubernamentales. En el cumplimiento de sus funciones, la secretaría de la conferencia trabajará en estrecha cooperación y coordinación con la Sección de Organizaciones no Gubernamentales de la Secretaría, y se guiará por las disposiciones pertinentes de la resolución 1296 (XLIV) del Consejo en su forma actualizada.

44. Todas las solicitudes de dicha índole deberán ir acompañadas de información sobre la competencia de la organización y pertinencia de sus actividades para la labor de la conferencia y su comité preparatorio, en la que se indiquen las esferas particulares del

programa de la conferencia y de los preparativos a que correspondan dicha competencia y pertinencia y se incluya, entre otras cosas, la siguiente información:

- a) Los objetivos de la organización;
- b) Información sobre los programas y actividades de la organización en las esferas de pertinencia para la conferencia y su proceso preparatorio, y el país o los países en que se realizan. Se pedirá a las organizaciones no gubernamentales que deseen ser acreditadas confirmar su interés en los objetivos de la conferencia;
- c) Confirmación de las actividades de la organización en los planos nacional, regional o internacional;
- d) Copias de los informes anuales o de otra índole de la organización con estados financieros, y una lista de fuentes de financiación y contribuciones, incluidas contribuciones gubernamentales;
- e) Una lista de los miembros del órgano rector de la organización y sus países de nacionalidad;
- f) Una descripción de sus miembros en la que se indique el número total de miembros, los nombres de las organizaciones afiliadas y su distribución geográfica;
- g) Una copia del acta constitutiva o de los estatutos de la organización.

45. En la evaluación de la pertinencia de las solicitudes de acreditación ante la conferencia y su proceso preparatorio de las organizaciones no gubernamentales, se conviene que se decidirá sobre la base de los antecedentes de aquéllas y su participación en las cuestiones objeto de la conferencia,

46. La secretaría publicará y distribuirá periódicamente entre los Estados Miembros la lista actualizada de las solicitudes recibidas. Los Estados Miembros podrán formular observaciones a cualquiera de las solicitudes que figuran en la lista en un plazo de

catorce días contados a partir de la fecha en que los Estados Miembros reciban la lista antes mencionada. Las observaciones de los Estados miembros se comunicarán a la organización gubernamental interesada, que tendrá la oportunidad de responder.

47. En los casos en que la secretaría, basándose en la información presentada de conformidad con la presente resolución, considere que la organización ha demostrado la competencia y pertinencia de sus actividades para la labor del comité preparatorio, recomendará al comité preparatorio que se acredite a la organización. En los casos en que la secretaría no recomiende la acreditación, expondrá al comité preparatorio las razones para actuar de ese modo. La secretaría deberá velar por que sus recomendaciones se faciliten a los miembros del comité preparatorio como mínimo una semana antes del comienzo de cada período de sesiones. La secretaría deberá notificar a los solicitantes las razones de la negativa y brindar una oportunidad para que respondan a las objeciones y proporcionen la información adicional que sea necesaria.

48. El comité preparatorio decidirá con respecto a todas las propuestas de acreditación en un plazo de veinticuatro horas después de que el comité preparatorio, en sesión plenaria, haya oído las recomendaciones de la secretaría. En el caso de que no se tome una decisión en este plazo, se concederá una acreditación provisional hasta tanto se tome una decisión.

49. Toda organización no gubernamental a la que se haya concedido acreditación para asistir a un período de sesiones del comité preparatorio, incluso las reuniones preparatorias conexas de las comisiones regionales, podrá asistir a todos sus períodos de sesiones futuros, así como a la propia conferencia.

50. En reconocimiento de la índole intergubernamental de la conferencia y de su proceso preparatorio, la participación activa de las organizaciones no gubernamentales en una y otra, si bien es bien recibida, no extrañará funciones de negociación.

51. Las organizaciones no gubernamentales acreditadas ante la conferencia internacional, de conformidad con la práctica establecida de las Naciones Unidas y a discreción del presidente y con el consentimiento del órgano interesado, podrán tener la



oportunidad de hablar brevemente en el comité preparatorio y en la conferencia, en sus sesiones plenarias y en sus órganos subsidiarios.

52. Durante el proceso preparatorio, las organizaciones no gubernamentales acreditadas ante la conferencia podrán presentar exposiciones escritas en los idiomas oficiales de las Naciones Unidas que consideren apropiados. Esas exposiciones escritas no se publicarán como documentos oficiales a menos que así se disponga en reglamentos de las Naciones Unidas.

53. Las organizaciones no gubernamentales no reconocidas como entidades consultivas que participen en conferencias internacionales y deseen ser reconocidas posteriormente como entidades consultivas deberán solicitar dicho reconocimiento mediante los procedimientos normales establecidos en la versión actualizada de la resolución 1296 (XLIV) del Consejo. En reconocimiento de la importancia de la participación de organizaciones no gubernamentales que asisten a una conferencia en el proceso de seguimiento, el Comité encargado de las Organizaciones No Gubernamentales, al examinar esas solicitudes, tendrá en cuenta los documentos ya presentados por esa organización para la acreditación ante la conferencia y cualquier información adicional que presente la organización no gubernamental de que se trate para demostrar su interés, pertinencia y capacidad para contribuir a la etapa de aplicación de las decisiones de la conferencia. El Comité examinará esas solicitudes a la brevedad posible a fin de permitir la participación de la organización de que se trate en la etapa de aplicación de las decisiones de la conferencia. Entretanto, el Consejo Económico y Social adoptará una decisión sobre la participación de las organizaciones no gubernamentales acreditadas ante una conferencia internacional en la labor de la comisión orgánica competente relativa al seguimiento y la ejecución de los resultados de esa conferencia.

54. La suspensión y el retiro de la acreditación de las organizaciones no gubernamentales ante las conferencias internacionales de las Naciones Unidas se guiarán en todas las etapas por las disposiciones pertinentes de la presente resolución.

Parte VIII**SUSPENSIÓN Y RETIRO DEL CARÁCTER CONSULTIVO**

55. Las organizaciones reconocidas como entidades consultivas por el Consejo y aquéllas que figuran en la Lista se ceñirán en todo momento a los principios que rigen el establecimiento y la naturaleza de sus relaciones consultivas con el Consejo. Al examinar periódicamente las actividades de las organizaciones no gubernamentales, a base de informes presentados en virtud de lo dispuesto en el inciso c) del párrafo 61 infra y demás información pertinente, el Comité del Consejo encargado de las organizaciones No Gubernamentales determinará hasta qué punto dichas organizaciones han aplicado los principios que rigen el carácter consultivo y han contribuido a la labor del Consejo, y podrá recomendar al Consejo la suspensión o exclusión del carácter consultivo de las organizaciones que no hayan cumplido los requisitos establecidos en esta resolución para merecer el carácter consultivo.

56. En los casos en que el Comité encargado de las Organizaciones No Gubernamentales haya decidido recomendar que se suspenda o se retire el reconocimiento de una organización no gubernamental como entidad de carácter consultivo general o especial o su inclusión en la Lista, se comunicarán por escrito a la organización no gubernamental interesada las razones de esa decisión y se le dará oportunidad de presentar su respuesta para que el Comité la examine en forma apropiada a la brevedad posible.

57. El carácter consultivo de las organizaciones no gubernamentales con el Consejo Económico y Social y la inclusión de las que figuran en la Lista se suspenderá hasta por un periodo de tres años o se retirará en los casos siguientes:

- a) Si una organización, sea directamente o por conducto de filiales o representantes suyo que actúan en su nombre, abusa claramente de su carácter consultivo desarrollando un cuadro sistemático de actos contrarios a sus propósitos y principios de la Carta de las Naciones Unidas, incluidos actos no fundamentados o

motivados políticamente contra Estados Miembros de las Naciones Unidas que sean incompatibles con dichos propósitos y principios;

- b) Si existen pruebas fundamentadas de influencia mediante el producto de actividades delictivas reconocidas a nivel internacional, como el tráfico ilícito de drogas, el blanqueo de dinero o el tráfico ilícito de armas;
- c) Si una organización no ha hecho, dentro de los tres años precedentes, ninguna contribución positiva o efectiva a la labor de las Naciones Unidas ni, en especial, a la del Consejo o de sus comisiones u otros órganos auxiliares.

58. Se suspenderá o retirará el carácter consultivo de las organizaciones reconocidas como entidades de carácter consultivo general y de carácter consultivo especial y la inclusión de las que figuran en la Lista por decisión del Consejo Económico y Social y a recomendación de su Comité encargado de las Organizaciones No Gubernamentales.

59. Aquella organización cuyo carácter consultivo o cuya inclusión en la Lista hayan sido retirados tendrá derecho a solicitar nuevamente el reconocimiento de su carácter consultivo o la inclusión en la Lista después de los tres años siguientes a la fecha en que el retiro entró en vigor.

### Parte IX

## COMITÉ DEL CONSEJO ENCARGADO DE LAS ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES

60. Los miembros del Comité del Consejo encargado de las Organizaciones No Gubernamentales serán elegidos por el Consejo sobre la base de una representación geográfica equitativa, de conformidad con las resoluciones pertinentes del Consejo<sup>1368</sup> y el reglamento del Consejo<sup>1369</sup>. El Comité elegirá a su Presidente y demás miembros de la Mesa según sea necesario.

61. Las funciones del Comité incluirán las siguientes:

<sup>1368</sup> Resoluciones 1099 (XL) y 1981/50 del Consejo y decisión 1955/304 del Consejo.

<sup>1369</sup> Artículo 80 del reglamento del Consejo.

- a) El Comité deberá vigilar periódicamente la evolución de las relaciones entre las organizaciones no gubernamentales y las Naciones Unidas. Para cumplir esta función, el Comité celebrará consultas con las organizaciones reconocidas como entidades consultivas, antes de sus períodos de sesiones y cuando sea necesario, con el fin de examinar cuestiones de interés para el Comité o las organizaciones sobre las relaciones entre las organizaciones no gubernamentales y las Naciones Unidas. Se transmitirá al Consejo un informe sobre dichas consultas para que tome las medidas necesarias.
  
- b) El Comité celebrará su período ordinario de sesiones antes del período de sesiones sustantivo anual del Consejo y de preferencia antes de las reuniones de las comisiones orgánicas del Consejo para examinar las solicitudes de reconocimiento como entidades de carácter consultivo general y como entidades de carácter consultivo especial y las de inclusión en la Lista presentadas por organizaciones no gubernamentales, así como las peticiones de cambio de categoría, y para presentar al Consejo recomendaciones al respecto. Si lo aprueba el Consejo, el Comité podrá celebrar otras reuniones según sea necesario para cumplir las obligaciones estipuladas en su mandato. Las organizaciones tendrán debidamente en cuenta cualquier observación sobre cuestiones técnicas que pueda hacer el Secretario General de las Naciones Unidas al recibir dichas solicitudes para el Comité. El Comité examinará en cada uno de dichos períodos de sesiones las solicitudes recibidas por el Secretario General a más tardar el 1º de junio del año anterior y acerca de las cuales se hayan comunicado los datos suficientes a los miembros del Comité a más tardar seis semanas antes de la fecha en que hayan de examinarse dichas solicitudes. Cualesquiera disposiciones de transición sólo podrán tomarse durante el año en curso. Ninguna nueva solicitud de reconocimiento como entidad consultiva ni ninguna petición de cambio de categoría será examinada por el Comité antes del primer período de sesiones del segundo año siguiente al del período de sesiones en que se hubiere examinado en cuanto al fondo

la solicitud o petición anterior, a menos que al realizarse dicho examen se hubiere decisivo otra cosa.

- c) Las organizaciones reconocidas como entidades de carácter consultivo general y aquellas reconocidas como entidades de carácter consultivo especial presentarán al Comité del Consejo encargado de las Organizaciones No Gubernamentales por conducto del Secretario General, cada cuatro años, un breve informe sobre sus actividades, concretamente respecto al apoyo que han prestado a la labor de las Naciones Unidas. El Comité podrá, basándose en el examen del informe y de la demás información pertinente, recomendar al Consejo cualquier reclasificación de la condición de la organización interesada que estime apropiada. No obstante, en circunstancias excepcionales, el Comité podrá pedir tal informe a las distintas organizaciones reconocidas como entidades de carácter consultivo general y aquellas reconocidas como entidades de carácter consultivo especial o las de la Lista, entre las fechas normales de presentación de informes.
- d) El Comité podrá consultar, con motivo de los períodos de sesiones del Consejo y en cualquier otro momento que estimare oportuno, a las organizaciones reconocidas como entidades de carácter consultivo general y a las reconocidas como entidades de carácter consultivo especial acerca de los asuntos de la competencia de éstas, no relacionados con temas del programa del Consejo, respecto de los cuales el Consejo, el Comité o la organización pidiera la celebración de consultas. El Comité rendirá informe al Consejo sobre tales las consultas.
- e) El Comité podrá consultar, con motivo de cualquier periodo de sesiones del Consejo, a las organizaciones reconocidas como entidades de carácter consultivo general y a las reconocidas como entidades de carácter consultivo especial acerca de los asuntos de la competencia de éstas relacionadas con temas específicos ya incluidos en el programa provisional del Consejo, respecto de los cuales el Consejo, el Comité o la organización pidiera la celebración de consultas y, con arreglo a las

disposiciones del inciso a) del párrafo 32 su-pra, formulará recomendaciones respecto a las organizaciones a las cuales el Consejo o los comités apropiados de éste hubieren de dar audiencia, así como acerca de los temas sobre los cuales se les hubiere de oír. El Comité rendirá informe al Consejo sobre tales consultas.

- f) El Comité examinará los asuntos referentes a las organizaciones no gubernamentales que puedan remitirle el Consejo o las comisiones.
- g) Cuando lo estime apropiado, el Comité consultará con el Secretario General acerca de las cuestiones referentes a los arreglos para celebrar consultas adoptados en virtud del Artículo 71 de la Carta, y sobre cuestiones que surjan de ellos.
- h) Las organizaciones que soliciten ser reconocidas como entidades consultivas deberán demostrar que fueron creadas al menos dos años antes de la fecha en que se reciba la solicitud en la Secretaría. Se deberán proporcionar a la Secretaría las pruebas correspondientes.

62. Al examinar toda solicitud de inclusión de un tema en el programa del Consejo dirigida por una organización no gubernamental reconocida como entidad de carácter consultivo general, el Comité considerará, entre otras cosas:

- a) Si la documentación presentada por la organización es adecuada;
- b) En qué medida se presta el tema a una pronta acción constructiva del Consejo;
- c) La posibilidad de que sea más apropiado someter el tema al estudio de un órgano distinto del Consejo.

63. Las decisiones que adopte el Comité del Consejo encargado de las Organizaciones No Gubernamentales al desechar una solicitud de inclusión de un tema cualquiera en el programa provisional del Consejo, presentada por una organización no

gubernamental reconocida como entidad de carácter consultivo general, serán inapelables a menos que el Consejo decida otra cosa.

### Parte X

#### CONSULTAS CON LA SECRETARÍA

64. La Secretaría deberá estar organizada de manera que pueda desempeñar las funciones que se le asignan en cuanto a los arreglos para la celebración de consultas y la acreditación de las organizaciones no gubernamentales ante las conferencias internacionales de las Naciones Unidas que se definen en la presente resolución.

65. Todas las organizaciones reconocidas como entidades consultivas podrán consultar con los funcionarios de los servicios competentes de la Secretaría de las Naciones Unidas acerca de los asuntos de interés común o de la incumbencia de ambos. Tales consultas se llevarán a cabo a petición de la organización no gubernamental o del Secretario General de las Naciones Unidas.

66. El Secretario General podrá pedir a las organizaciones reconocidas como entidades de carácter consultivo general y a las reconocidas como entidades de carácter consultivo especial y a las organizaciones que figuran en la Lista, que efectúen determinados estudios o preparen determinados documentos, a reserva de las disposiciones financieras aplicables.

67. El Secretario General estará autorizado, dentro de los medios de que disponga, a ofrecer facilidades a las organizaciones no gubernamentales reconocidas como entidades consultivas. Entre tales facilidades figurarán las siguientes:

- a) La pronta y adecuada distribución de los documentos del Consejo y de sus órganos auxiliares, en el caso de que el Secretario General lo estime apropiado;
- b) El acceso a los servicios de documentación de prensa facilitados por las Naciones Unidas;

- c) La organización de discusiones oficiosas acerca de asuntos que presenten especial interés para ciertos grupos de organizaciones;
- d) La utilización de las bibliotecas de las Naciones Unidas;
- e) El suministro de locales para la celebración de conferencias o pequeñas reuniones de organizaciones reconocidas como entidades consultivas acerca de la labor del Consejo Económico y Social;
- f) Facilidades apropiadas para asistir a las reuniones y obtener documentos durante las sesiones públicas de la Asamblea General en que se traten asuntos de carácter económico y social y otros asuntos conexos.

### Parte XI

#### SERVICIOS DE APOYO DE LA SECRETARÍA .

- 68. A fin de que el Comité encargado de las Organizaciones No Gubernamentales pueda cumplir el mandato más amplio que se le ha encomendado para realizar una más extensa variedad de actividades con mayor participación de las organizaciones no gubernamentales, la Secretaría deberá prestar los servicios de apoyo necesarios. Se pide al Secretario General que proporcione los recursos suficientes para este fin y que tome las medidas necesarias para mejorar la coordinación de las dependencias encargadas de las consultas con las organizaciones no gubernamentales en la Secretaría.
- 69. Se pide al Secretario General que haga todo lo posible para mejorar y simplificar, según proceda, las disposiciones relativas a los servicios de apoyo de la Secretaría, para mejorar los arreglos prácticos relativos a asuntos tales como el aumento de la utilización de tecnología moderna de información y comunicaciones, la organización de una base de datos integrada de las organizaciones no gubernamentales, la difusión general y a tiempo de la información acerca de las reuniones y las facilidades de acceso, y la elaboración de procedimientos transparentes, sencillos y ágiles respecto de la asistencia de



las organizaciones no gubernamentales a las reuniones de las Naciones Unidas y para facilitar la amplia participación de esas organizaciones.

70. Se pide al Secretario General que dé a conocer ampliamente la presente resolución, mediante los cauces adecuados, para facilitar la participación de organizaciones no gubernamentales de todas las regiones y zonas del mundo.

49ª sesión plenaria

25 de julio de 1996.

## ANEXO 2.

Listado de Organizaciones No Gubernamentales que tienen  
Estatuto Consultivo ante Naciones Unidas .

Las siguientes ONG tienen estatuto consultivo ante el Consejo Economico y Social

- Estatuto Consultivo General.
- Estatuto Consultivo Especial.
- La Lista del ECOSOC.
- La Lista de la Secretaría General.
- Lista de Organizaciones.
- Lista de la Comisión de Desarrollo Sostenible.

**•Estatuto Consultivo General**

- African American Institute
- Assemblée Internationale des Parlementaires de Langue Française
- Association for Progressive Communication
- CARE International
- Colombian Confederation of NGOs
- Confederación Latinoamericanos de Cooperativas de Ahorro y Credito - COLAC
- DEVNET Association - TIPS
- Franciscans International
- Global 2000
- Greek Orthodox Archdiocesan Council of North/ South America
- Helpage International
- INTER-ACTION - American Council for Voluntary International Action
- Inter-Parliamentary Union
- International Abolitionist Federation
- International Alliance of Women
- International Association for Religious Freedom
- International Association of Soldiers of Peace
- International Chamber of Commerce
- International Confederation of Free Trade Unions
- International Cooperative Alliance
- International Council for Adult Education
- International Council of Voluntary Agencies
- International Council of Women

- International Council on Social Welfare
- International Federation of Agricultural Producers
- International Federation of Associations of the Elderly
- International Federation of Business/Professional Women
- International Federation of Red Cross/Crescent Societies
- International Informatization Academy
- International Institute for Applied Systems Analysis
- International Movement ATD Fourth World
- International Organization for Standardization
- International Organization of Consumers' Union
- International Organization of Employers
- International Planned Parenthood
- International Save the Children Alliance
- International Social Security Association
- International Union of Family Organizations
- International Union of Local Authorities
- International Youth and Student Movement for the U.N.
- IPS - Inter Press Service International Cooperative
- Liberal International (World Liberal Union)
- Muslim World League
- National Council of Negro Women
- OISCA International - Organization for Industrial, Spiritual and Cultural Advancement
- Organization of African Trade Union Unity
- Organization of Islamic Capitals/Cities
- Rotary International
- Socialist International
- Society for International Development
- Soroptimist International
- Transnational Radical Party
- Women's International Democratic Federation
- World Assembly of Youth
- World Confederation of Labour
- World Conference on Religion and Peace

- World Economic Forum
- World Federation of Democratic Youth
- World Federation of Trade Unions
- World Federation of U.N. Associations
- World Federation of United and Twinned Towns
- World Fellowship of Buddhists
- World Muslim Congress
- World Veterans' Federation
- World Wide Fund for Nature
- Worldwide Network - Women in Development/Environment
- Zonta International

**•Estatuto Consultivo Especial.**

- Aboriginal/Torres Strait Islander Commission
- Academy of Criminal Justice Sciences
- Action Aid
- Africa Club (for Integrated Development )
- Africa Union of Architects
- African Association of Education for Development
- African Health & Human Rights Promoters
- African Institute of Private International Law
- African Women's Jurist Federation
- Afro-Asian People's Solidarity
- AFS International/Intercultural Programmes, Inc.
- Agence Internationale pour le Developpement
- Agudath Israel World Organization
- Airport Associations Council International
- All India Women's Conference
- All Pakistan Women"s Association
- All-China Women's Federation
- America Mideast Education/Training Services, Inc.
- American Association of Jurists
- American Association of Retired Persons

- American Society of International Law
- Amnesty International
- Andean Commission of Jurists
- Anglican Consultative Council
- Anti-Apartheid Movement
- Anti-Slavery International for the Protection of Human Rights
- Arab Council for Childhood Development
- Arab Lawyers' Union
- Arab Organization for Human Rights
- Arab Women Solidarity Association
- ARC Peace - International Architects/Designers/Planners for Social Responsibility
- ASEAN Confederation of Women's Organizations
- Asia Crime Prevention Foundation
- Asian NGOs Coalition for Agricultural Reform/ Rural Development
- Asian Women & Human Rights Council
- Asociación Inter-Americana e Iberica de Presupuesto Publico
- Association for the Advancement of Psychological Understanding of Human Nature
- Associated Country Women of the World
- Association de Cooperation Internationale au Developpement/Organisation pour la Recherche Appliquée au Developpement
- Association for Counselling, Organization, Research & Development
- Association for the Study of the World Refugee Problem
- Association of African Women for Research and Development
- Association of Arab-American Graduates, Inc.
- Association of Development Financing Institutions in Asia and the Pacific
- Association of Medical Doctors of Asia
- Baha'i International Community
- Balkan-ji-Bari International
- Baptists World Alliance
- Bochasawasi Shri Akshar Purushottam Sanstha
- Brothers of Charity
- Caritas International
- Catholic Relief Services
- Center for International Health & Cooperation

- Centre of Economic and Social Studies of the Third World
- Centro Nazionale e Difesa Sociale
- Change
- Childhope Foundation
- Christian Children's Fund, Inc.
- Christian Democratic International
- Christian Peace Conference
- Church World Service
- Co-ordinating Board of Jewish Organizations
- Co-ordinating Committee for International Voluntary Service
- Coalition against Trafficking in Women
- Commission for the Defense of Human Rights In Central America
- Commission of the Churches of International Affairs (WCC)
- Commonwealth Human Ecology
- Commonwealth Medical Association
- Conference of European Churches
- Consortium for International Earth Science Information Network
- Consultative Council of Jewish Organizations
- Council of European & Japanese National Shipowners Associations
- Council of International Programs
- COUNTERPART-Foundation for the Peoples of South Pacific
- Cousteau Society •Covenant House
- Data for Development
- Daytop Village Foundation, Inc.
- Defence for Children International Movement
- Development Alternatives with Women for a New Era
- Development Innovations and Network
- Dhaka Ahsania Mission
- Disabled Peoples' International
- Dominican Union of Journalists for Peace
- Eastern Regional Organization for Public Administration
- Economic Allied for Arms Reduction
- Education International
- Emmaus International Association

- Environment Liaison Centre International
- Environmental Defense Fund
- Europe Migrants Association Council
- European Federation of Conference Towns
- European Forum for Victims Services
- European Insurance Committee
- European League for Economic Co-operation
- European Women's Lobby
- European-Asian-Latin American Institute for Cooperation
- Ex-Volunteers International
- Federation of Associations of Former International Civil Servants
- Federation of National Representations of The Experiment in International Living
- Federation of Union of European Nationalities
- Food and Disarmament International
- Foundation for the Rights of the Family
- Four Directions Council
- France Libertes - Fondation Danielle Mitterrand
- Freedom House
- Friedrich Ebert Foundation
- Friedrich Naumann Foundation
- Friends World Committee
- Fundación de Ayuda contra la Drogadicción
- General Arab Women's Federation
- General Conference of the Seventh-day Adventists
- Geneva Informal Meeting of International Youth NGOs
- Global Committee of Parliamentarians on Population/ Development
- Global Education Associates
- Global Fund for Women (The)
- Goodwill Industries International, Inc.
- Greenpeace International Council
- Groupe de Recherche d'Etudes et de Formation "Femmes-Action"
- Gulf Automobile Federation
- Habitat for Humanity International
- Habitat International Coalition



- Himalayan Research & Cultural Foundation
- Housewives in Dialogue
- Howard League for Penal Reform
- Human Appeal International (Formerly: Charity Organization)
- Human Rights Advocates
- Human Rights Internet
- Human Rights Watch
- Ibero-American Institute of Aeronautic/Space Law and Commercial Aviation
- Indian Council of Education
- Indigenous World Association
- Information Habitat: Where Information Lives
- Institute for International Economic Cooperation & Development
- Institute for Policy Studies (Transnational)
- Institute for Women & Development
- Institute of Cultural Affairs International
- Institute of Internal Auditors
- Inter-African Committee on Traditional Practices Affecting the Health of Women & Children
- Inter-American Federation of Touring/Automobile Clubs
- Inter-American Housing Union
- INTERMON
- International Academy of Architecture
- International Agency for Rural Industrialization
- International Air Transport Association
- International Alert
- International Association against Painful Experiments on Animals
- International Association against Torture
- International Association for Impact Assessment
- International Association for the Defence of Religious Liberty
- International Association for the Protection of Industrial Property
- International Association for Volunteer Effort
- International Association for Water Law
- International Association of Civil Servants
- International Association of Democratic Lawyers

- International Association of Jewish Lawyers & Jurists
- International Association of Judges
- International Association of Juvenile/Family Court Magistrates
- International Association of Lawyers
- International Association of Lawyers Against Nuclear Arms
- International Association of Lions Clubs - Lions Clubs International
- International Association of Penal Law
- International Association of Ports and Harbours
- International Association of Schools of Social Work
- International Association of University Presidents
- International Association of Women in Radio/TV
- International Astronautical Federation
- International Automobile Federation
- International Bar Association
- International Cartographic Association
- International Catholic Child Bureau
- International Catholic Migration Commission
- International Catholic Union of the Press
- International Centre for Human Rights and Democratic Dev
- International Centre for the Legal Protection of Human Rights
- International Centre of Sociological, Penal/Penitentiary Research and Studies
- International Chamber of Shipping
- International Civil Servants Association
- International College of Surgeons
- International Commission of Health Professionals for Health/Human Rights
- International Commission of Jurists
- International Commission on Irrigation and Drainage
- International Committee for European Security/Co-operation
- International Confederation of Christian Family Movements
- International Cooperation for Development/Solidarity
- International Council for Building Research, Studies and Documentation
- International Council for Education of People with Visual Impairment
- International Council of Environmental Law
- International Council of Jewish Women

- International Council of Scientific Unions
- International Council of Societies of Industrial Design
- International Council on Alcohol and Addictions
- International Council on Jewish Social/Welfare Services
- International Council on Monuments and Sites
- International Council on the Management of Population Programmes
- International Defence/Aid Fund for Southern Africa
- International Driving Tests Committee
- International Electrotechnical Commission
- International Federation for Home Economics
- International Federation for Housing/Planning
- International Federation for Hydrocephalus/Spina Bifida
- International Federation of ACAT (Action of Christians for the Abolition of Torture)
- International Federation of Beekeepers Associations
- International Federation of Disabled Workers/Civilian Handicapped
- International Federation of Human Rights
- International Federation of Industrial Energy Consumers
- International Federation of Journalists
- International Federation of Landscape Architects
- International Federation of NGOs for the Prevention of Drugs and Substance Abuse
- International Federation of Resistance Movements
- International Federation of Senior Police Officers
- International Federation of Settlements/Neighborhood Centres
- International Federation of Social Workers
- International Federation of the Little Brothers of the Poor
- International Federation of University Women
- International Federation of Women in Legal Careers
- International Federation of Women Lawyers
- International Federation on Ageing
- International Federation Terre des Hommes
- International Fellowship of Reconciliation
- International Forum for Child Welfare
- International Hotel Association
- International Human Rights Law Group

- International Indian Treaty Council
- International Institute for Non-Aligned Studies
- International Institute for Prevention of Drug Abuse
- International Institute for Vital Registration and Statistics
- International Institute of Administrative Sciences
- International Institute of Higher Studies in Criminal Justice
- International Institute of Humanitarian Law
- International Islamic Federation of Student Organizations
- International Islamic Relief Organization
- International Kolping Society
- International Law Association
- International League for Human Rights
- International League for the Rights & Liberation of Peoples
- International League of Societies for Persons with Mental Handicap
- International Miners Organization
- International Motor Vehicle Inspection Committee
- International Movement for Fraternal Union among Races and Peoples
- International Multiracial Shared Cultural Organization
- International New Towns
- International Organization for the Development of Freedom of Education
- International Organization for the Elimination of All Forms of Elimination
- International Organization of Indigenous Resource Development
- International Organization of Journalists
- International Petroleum Industry Environmental Conservation Association
- International Press Institute
- International Prison Watch
- International Prisoners' Aid Association
- International Real Estate Federation
- International Road Federation
- International Road Safety
- International Road Transport Union
- International Rural Housing Association
- International Savings Bank Institute
- International Scientific & Educational "Znanie" Association

- International Senior Citizens Association
- International Service for Human Rights
- International Social Science Council
  - International Social Service
- International Society for Criminology
- International Society for Prosthetics and Orthotics
- International Society for Research on Agression
- International Society for Traumatic Stress Studies
- International Society of Postmasters
- International Society of Social Defence
- International Sports Organization for the Disabled
- International Statistical Institute
- International Study Centre for Children and Families
- International Touring Alliance
- International Tunnelling Association
- International Union for Conservation of Nature and Natural Resources
- International Union for the Scientific Study of Population
- International Union of Architects
- International Union of Building Centres
  - International Union of Housing Finance Institution
- International Union of Latin Notariat
- International Union of Producers and Distributors of of Electrical Energy
- International Union of Public Transport
- International Union of Socialist Youth
- International Union of Students
- International Union of Technical Associations & Organizations
- International Union of Young Christian Democrats
- International Urban Development Association
- International Women's Health Coalition
- International Work Group for Indigenous Affairs
- International Young Christian Workers
- Inuit Circumpolar Conferene
- Islamic African Relief Agency
- Islamic Relief

- Italian Centre of Solidarity
- Junior Chamber International
- Keystone Center
- Latin American Association of Development Organizations
- Latin American Association of Finance Development Institutions
- Latin American Association of Industrial Design
- Latin American Committee for the Defense of Women's Rights
- Latin American Council of Catholic Women
- Latin American Federation of Associations of Relatives of Disappeared Detainees
- Latin American Human Rights Association
- Latin American Iron and Steel Institute
- Law Association for Asia and the Western Pacific
- Lawyers' Committee for Human Rights
- Liberty International
- Lutheran World Federation
- MADRE
- Marine Environmental Research Institute
- Médecins sans Frontières (International)
- Medical Women's International Association
- Mediterranean Water Institute
- Mediterranean Women's Studies Institute
- Mercy International - USA
- Mutual Assistance of the Latin American Government Oil Companies
- National Aboriginal and Islander Legal Service Secretariat
- National Association of Realtors, Inc.
- National Bar Association
- National Council of German Women's Organization
- National Safety Council
- National Wildlife Federation
- Netherlands Organization for International Development Cooperation
- New Humanity
- New Rights of Men
- North-South XXI
- Organization for International Economic Relations

- OXFAM
- OXFAM America
- Pan American Federation of Engineering Societies
- Pan-African Women's Organization
- Pan-American-Panafrican Association
- Pan-Pacific & South-East Asia Women's Association
- Panafrican Institute for Development
- Parliamentarians Global Action for Disarmament Development and World Reform
- Pathways to Peace
- Pax Christi - International Catholic Peace Movement
- Pax Romana - International Catholic Movement for Intellectual and Cultural Affairs and International Movement of Catholic Students
- Penal Reform International
- Perhaps ... Kids Meeting Kids Can Make a Difference
- Permanent Assembly for Human Rights
- Permanent International Association of Road Congress
- Physicians for Human Rights
- Planetary Society
- Population Council
- Prison Fellowship International
- Private Agencies Collaborating Together
- Program for Appropriate Technology in Health
- Project Concern International, Inc.
- Pugwash Conferences on Sciences/World Affairs
- Queen Alia Fund for Social Development
- Refugee Policy Group
- Regional Network of Local Authorities for the Management of Human Settlements
- Rehabilitation International
- Reporters without Borders - International
- Resources for the Future
- Retired and Senior Volunteer Program International
- Richmond Fellowship International
- Robert F. Kennedy Memorial
- Salvation Army

- Service, Justice and Peace in Latin America
- Sierra Club Legal Defense Fund
- Simon Wiesenthal Center
- Sisterhood in Global Institute
- Socialist International Women
- Society for Comparative Legislation
- Society for the Psychological Study of Social Issues
- Society for Threatened Peoples
- SOS Drug International
- SOS-Kinderdorf International
- South American Commission for Peace, Regional Security/Democracy
- Special Olympics International
- St. Joan's International Alliance
- Study & Research Group on Democracy & Social Development in Africa
- Susila Dharma International Association
- Temple of Understanding (The)
- Trickle-Up Program
- Union Iberoamericana de Colegios y Agrupaciones de Abogados
- Union of Arab Jurists
- Union of Ibero-American Capitals -Inter-municipal Financial and Economic Center for Advice and Co-operation
- Union of International Associations
- Union of Luso-Afri-America-Asiatic Capital Cities
- United Towns Agency for North-South Cooperation
- Universal Federation of Travel Agencies Association
- Vienna Institute for Development
- War Resisters' International
- Water Environment Federation
- Wittenberg Center for Alternative Resources (The)
- Women's International League for Peace and Freedom
- Women's International Zionist Organization
- Women's Missionary Society of the African Methodist Episcopal Church
- Women's World Banking
- Women's World Summit Foundation



- Women-Action Research/Training Group
- World African Chamber of Commerce
- World Alliance of YMCAs
- World Association for Element-Building & Prefabrication
- World Association for Psychosocial Rehabilitation
- World Association of Children's Friend
- World Association of Former U.N. Interns/Fellows
- World Association of Girl Guides and Girl Scouts
- World Association of Industrial & Technological Research Organizations
- World Association of Small/Medium Enterprises
- World Blind Union
- World Coal Institute
- World Conference of Mayors on Religion Peace
- World Council of Credit Unions
- World Council of Indigeneous Peoples
- World Energy Council
- World Federalists Movement
- World Federation for Mental Health
- World Federation of Development Finance Institutions
- World Federation of Methodist Women
- World Federation of the Deaf
- World Federation of the Ukrainian Women's Organizations
- World Federation of Therapeutic Communities
- World Federation of UNESCO Clubs, Centres and Associations
- World Future Studies Federation
- World Information Transfer
- World Jewish Congress
- World Jurists Association
- World Leisure and Recreation Association
- World LPG Forum
- World Management Council
- World Movement of Mothers
- World Organization of Building Officials
- World Organization of the Scout Movements

- World Population Society
  - World Psychiatric Association
  - World Resources Institute
  - World Safety Organization
  - World Society for the Protection of Animals
  - World Society of Victimology
  - World Student Christian Federation
  - World Trade Centres Association
  - World Union of Catholic Women's Organizations
  - World Union of Professions
  - World University Service
  - World Vision International
  - World Women's Christian Temperance Union
  - World Young Women's Christian Association
  - Worldview International Foundation
- **La Lista del ECOSOC.**
- Africa Genetics Association
  - African Medical/Research Foundation
  - African-American Society for Humanitarian Aid and Development
  - Aliran Kesedaran Negara - National Consciousness Movement
  - Altrusa International
  - American Association of Engineering Societies
  - American Foreign Insurance Association
  - American Foreign Law Association
  - American Society for Engineering Education
  - Americas Society, Inc.
  - Arab Society of Certified Accountants
  - Article 19 - International Center on Censorship
  - Asbestos International Association
  - Asian Buddhists Conference for Peace
  - Asian Cultural Forum on Development
  - Asian Development Centre

- Asian Pacific Youth Forum
- Asian Youth Council
- Association for Childhood Education International
- Association for World Education
- Association of Geoscientists for International Development
- AVSC International (Ex: World Federation for Voluntary Contraception)
- Battelle Memorial Institute
- Brahma Kumaris World Spiritual University
- Bureau International de la Récupération
- Canadian Comprehensive Auditing Foundation
- Caribbean Conservation Association
- Carnegie Council on Ethics & International Affairs
- Catholic International Union for Social Service
- Center for Development and Population Activities
- Center for International Cooperation
- Chartered Association of Certified Accountants
- Christian Solidarity International
- Commission to Study the Organization of Peace
- Committee for Economic Development
- Committee for European Construction Equipment
- Confederation of Asia-Pacific Chambers of Commerce and Industry
- Congress of Racial Equality
- Council of European National Youth Committees
- Dayemi Complex, Dhaka
- Duke of Edinburgh's Award International Association
- Electoral Reform Society of Great Britain/Ireland
- English-Speaking Union International Council
- Environmental Coalition for North America
- European Alliance of Press Agencies
- European Association of Refrigeration Enterprises
- European Confederation of Woodworking Industries
- European Container Manufacturers' Committee
- European Electronic Mail Association
- European Federation for Intercultural Learning

- European Federation for the Welfare of the Elderly
- European Federation of Road Traffic Crash Victims
- European Liquefied Petroleum Gas Association
- European Mediterranean Commission on Water Planning
- European Organization for Quality Control
- European Road Safety Equipment Federation
- European Union of the Natural Gas Industry (EUROGAS)
- European Union of Women •Fe y Alegria
- Federation for Peace and Conciliation
- Fédération Internationale Libre des Déportés et Internes de la Resistance
- Federation of European Manufacturers of Friction Materials
- FIAN - Foodfirst Information and Action Network
- Food for the Hungry International
- Foundation for the Establishment of an International Criminal Court
- Free World Institute
- Global Forum of Spiritual & Parliamentary Leaders
- Grand Council of the Crees (of Quebec)
- Gray Panthers
- Hunger Project
- Indian Council of South America
- Indian Law Resource Centre
- Institute for African Alternatives
- Institute of International Container
- Institute of International Education
- Inter-American Planning Society
- Inter-American Press Association
- Inter-American Statistical Institute
- Inter-University European Institute on Social Welfare
- Intermediate Technology Development Group
- International Advertising Association
- International Assets Evaluation Committee
- International Association against Noise
- International Association for Bridge/Structural Engineering
- International Association for Community Development

- International Association for Housing Science
- International Association for Hydrogen Energy
- International Association for Research into Income/Wealth
- International Association for Sports & Leisure Facilities
- International Association for the Child's Right to Play
- International Association for the Exchange of Students for Technical Experience
- International Association for the Promotion of Democracy under God (Pro Deo)
- International Association of Airport and Seaport Police
- International Association of Chiefs of Police
- International Association of Driver's Education
- International Association of Educators for World Peace
- International Association of Gerontology
- International Association of Hydrologists
- International Association of Residential/Community Alternatives
- International Association of the Soap/Detergent Industry
- International Board of Co-operation for the Developing Countries
- International Centre for Trade Union Rights
- International Christian Youth Exchange
- International Committee against Apartheid, Racism/Colonialism in Southern Africa
- International Committee of Outer Space Onomastics
- International Confederation of Associations of Experts and Consultants
- International Confederation of Ex-Prisoners of War
- International Containers Bureau
- International Council for Commercial Arbitration
- International Council for Game/Wildlife Conservation
- International Council of AIDS Service Organizations
- International Council of Psychologists
- International Council on Public Relations in Rehabilitation
- International Desalination Association
- International Emergency Action
- International Federation for the Protection of the Rights of Ethnic, Religious, Linguistic/Other Minorities
- International Federation of Chemical, Energy/General Workers' Unions
- International Federation of Consular Corps & Associations

- International Federation of Free Journalists
- International Federation of Freight Forwarders Associations
- International Federation of International Furniture Movers
- International Federation of Operational Research Societies
- International Federation of Pedestrians
- International Federation of Robotics
- International Federation of Rural Adult Catholic Movements
- International Federation of Surveyors
- International Fiscal Association
- International Human Rights Association of American Minorities
- International Human Rights Internship Programme
- International Hydatidological Association
- International Immigrants Foundation
- International Inner Wheel
- International Institute for Research and Advice on Mental Deficiency
- International Institute of Public Finance
- International Institute of Rural Reconstruction
- International Iron and Steel Institute
- International Juridical Organization for Environment/Development
- International League of Surveillance Societies
- International Motorcycle Manufacturers Association
- International Movement against all Forms of Discrimination & Racism
- International Movement of Apostolate of Children
- International Narcotic Enforcement Officers Association
- International Organization of Automobile Manufacturers
- International Organization of Experts
- International Organization of Psychophysiology
- International Organization of Supreme Audit Institutions
- International Peace Academy
- International Peace Bureau
- International Police Association
- International Progress Organization
- International Public Policy Institute
- International Public Relations Associations

- International Real Estate Institute
- International Research Centre for Environmental Structures - "Pio Manzu"
- International Research Institute for Immigration and Emigration Politics
- International Right to Life Federation
- International Romani Union
- International Schools Association
- International Shipping Federation, Inc.
- International Society for General Semantics
- International Solar Energy Society
- International Textile Manufacturing Federation
- International Union of Marine Insurance
- International Union of Police Federations
- International Union of Social Democratic Teachers
- International Union of Tenants
- International Women's Anthropology Conference
- Islamic Chamber of Commerce, Industry/Commodity Exchange
- Japan Solidarity Committee for Asian Alumni
- La Leche League International
- Landscape Institute
- Latin American Confederation of Tourist Organizations
- Latin American Official Workers' Confederation
- Liberation
- Lucis Trust Association
- Minority Rights Group
- Movement against Racism and for Friendship among Peoples
- Movement for a Better World
- National Association of Victims Support Schemes
- National Association of Women Lawyers
- National Congress of Neighborhood Women
- National Council for International Health
- National Council on the Aging, Inc.
- National Indian Youth Council, The
- National Organization for Women
- National Parks and Conservation Association

- Open Door International
- Pan American Development Foundation
- Pan-African Islamic Society for Agrocultural Development
- Panamenian White Cross Association
- Parliamentary Association for Euro-Arab Cooperation
- Pearl S. Buck Foundation, The
- Permanent International Association of Navigation
- Plan International
- Planetary Citizens
- Procedural Aspects of International Law Institute
- Project Orbis, Inc.
- Quota International
- Refugee International
- Regional Council on Human Rights in Asia
- Regional Studies Association
- Servas International
- Society for Social Responsibility in Science
- Soka Gakkai International
- Sunsat Energy Council
- Survival International Ltd.
- Transfrigoroute International
- Union of International Fairs
- Union of Technical Assistance for Motor Vehicles & Road Traffic
- United Nations of Yoga
- United Schools International
- United Way International
- Universal Esperanto Association
- Uranium Institute
- Wainright House
- War Amputations of Canada
- We for Them
- World Alliance of Reformed Churches
- World Association for Christian Communication
- World Association of Women Entrepreneurs



- World Christian Life Community
- World Confederation for Physical Therapy
- World Development Movement
- World Environment and Resources Council

#### **Lista de la Secretaría General.**

- Agri-Energy Roundtable, Inc.
- American Association for the Advancement of Science
- Asian Environmental Society
- Association for the Advancement of Agricultural Sciences in Africa
- Center for Research on the New International Economic Order
- Center of Concern
- Committee for International Cooperation of National Research in Demography
- Council for Development of Economic and Social Research in Africa
- Fauna & Flora Preservation Society
- Foresta Institute for Ocean/Mountain Studies
- Friends of the Earth
- Institut de la Vie
- International Advisory Committee on Population/Law
- International Association on Water Quality
- International Centre for Scientific Culture - World Lab.
- International Educational Development, Inc.
- International Institute for Environment and Development
- International Ocean Institute
- International Society for Community Development
- International Studies Association
- International Union for Anthropological and Ethnological Sciences
- International Women's Tribune Centre
- National Audubon Society
- Natural Resources Defense Council, Inc.
- Population Action International
- Population Communication International
- Population Institute

- Sierra Club
- Third World Academy of Sciences
- Third World Movement Against Exploitation of Women
- Trilateral Commission
- Women's Environment & Development Organization
- World Education
- World Society for Ekistics

### **Lista de Organizaciones**

- African Association for Literacy & Adult Education
- African Bureau of Educational Sciences
- African Centre for Monetary Studies
- African Technical Association
- Airline Worldwide Telecommunications/Information Services
- Arab Federation for Engineering Industries
- Arab Federation of Chemical Fertilizer Producers
- Arab Iron and Steel Union
- Arab Society for the Protection of Industrial Property
- Asian Mass Communication Research
- Asian South Pacific Bureau of Adult Education
- Association for the Promotion of the International Circulation of the Press
- Association of African Universities
- Association of Arab Universities
- Association of Commonwealth Universities
- Association of European Jute Industries
- Association of European Manufacturers of Internal Combustion Engines
- Association of Islamic Shipowners
- Association of Latin American Industrialists
- Association of Partially or Wholly French-Speaking Universities
- Association of Soluble Coffee Manufacturers of the Countries of the EEC
- Association of West European Shipbuilders
- Austro-Egyptian Chamber of Commerce
- B'nai B'rith International Council

- Baltic and International Maritime Conference
- Catholic International Education Office
- Center for Latin America Monetary Studies
- Centre Europe - Tiers Monde
- Club of Dakar
- Co-ordination Committee for the Textile Industries in the EEC
- Collegium Internationale Neuropsychopharmacologicum
- Committee on Space Research
- Commonwealth Pharmaceutical Association
- Confederation of International Trading Houses
- Council for International Organizations of Medical Sciences
- Engineering Committee on Oceanic Resources
- European Academy of Arts, Sciences/Humanities
- European Advisory Council for Technology Trade
- European Association for Animal Production
- European Broadcasting Union
- European Computers Manufacturers Association
- European Confederation of Agriculture
- European Council of Chemical Manufacturers' Federations
- European Federation of National Association of Engineers
- European Federation of National Maintenance Societies
- European Tea Committee
- European Tugowner's Association
- European Union of Public Relations
- Federation of Afro-Asian Insurers/Reinsurers
- Federation of European Chemical Societies
- Federation of Western European Rope/Twine Industries
- General Union of Chamber of Commerce, Industry/ Agriculture for Arab Countries
- Hazardous Materials Advisory Council
- Helen Keller International
- Institute for the Development of International Co-operation
- Institute of Air Transport
- Institute of International Law

- Inter-Union Commission on Frequency Allocations for Radio Astronomy and Space Science
- International Academy of Legal and Social Medicine
- International Academy of Pathology
- International Actuarial Association
- International Aeronautical Federation
- International Agency for the Prevention of Blindness
- International Amateur Radio Union
- International Association for Cereal Science & Technology
- International Association for Child/Adolescent Psychiatry
- International Association for Educational Assessment
- International Association for Mass Communication
- International Association for Suicide Prevention
- International Association for the Study of Pain
- International Association for the Study of the Liver
- International Association of Agricultural Economists
- International Association of Agricultural Librarians/ Documentalists
- International Association of Applied Linguistics
- International Association of Art
- International Association of Broadcasters
- International Association of Cancer Societies
- International Association of Charities
- International Association of Classification Societies
- International Association of Conference Interpreters
- International Association of Crafts and Small/Medium-sized Enterprises
- International Association of Drilling Contractors
- International Association of Dry Cargo Shipowners
- International Association of Fish Meal Manufacturers
- International Association of Horticultural Producers
- International Association of Independent Tankers Owners
- International Association of Islamic Banks
- International Association of Lighthouse Authorities
- International Association of Literary Critics
- National Wildlife Federation
- Netherlands Organization for International Development Cooperation

- New Humanity
- New Rights of Men
- North-South XXI
- Organization for International Economic Relations
- OXFAM
- OXFAM America
- Pan American Federation of Engineering Societies
- Pan-African Women's Organization
- Pan-American-Panafrican Association
- Pan-Pacific & South-East Asia Women's Association
- Panafrican Institute for Development
- Parliamentarians Global Action for Disarmament Development and World Reform
- Pathways to Peace
- Pax Christi - International Catholic Peace Movement
- Pax Romana - International Catholic Movement for Intellectual and Cultural Affairs and International Movement of Catholic Students
- Penal Reform International
- Perhaps ... Kids Meeting Kids Can Make a Difference
- Permanent Assembly for Human Rights
- Permanent International Association of Road Congress
- Physicians for Human Rights
- Planetary Society
- Population Council
- Prison Fellowship International
- Private Agencies Collaborating Together
- Program for Appropriate Technology in Health
- Project Concern International, Inc.
- Pugwash Conferences on Sciences/World Affairs
- Queen Alia Fund for Social Development
- Refugee Policy Group
- Regional Network of Local Authorities for the Management of Human Settlements
- Rehabilitation International
- Reporters without Borders - International
- Resources for the Future

- Retired and Senior Volunteer Program International
- Richmond Fellowship International
- Robert F. Kennedy Memorial
- Salvation Army
- Service, Justice and Peace in Latin America
- Sierra Club Legal Defense Fund
- Simon Wiesenthal Center
- Sisterhood in Global Institute
- Socialist International Women
- Society for Comparative Legislation
- Society for the Psychological Study of Social Issues
- Society for Threatened Peoples
- SOS Drug International
- SOS-Kinderdorf International
- South American Commission for Peace, Regional Security/Democracy
- Special Olympics International
- St. Joan's International Alliance
- Study & Research Group on Democracy & Social Development in Africa
- Susila Dharma International Association
- Temple of Understanding (The)
- Trickle-Up Program
- Union Iberoamericana de Colegios y Agrupaciones de Abogados
- Union of Arab Jurists
- Union of Ibero-American Capitals -Inter-municipal Financial and Economic Center for Advice and Co-operation
- Union of International Associations
- Union of Luso-Afri-America-Asiatic Capital Cities
- United Towns Agency for North-South Cooperation
- Universal Federation of Travel Agencies Association
- Vienna Institute for Development
- War Resisters' International
- Water Environment Federation
- Wittenberg Center for Alternative Resources (The)
- Women's International League for Peace and Freedom

- Women's International Zionist Organization
- Women's Missionary Society of the African Methodist Episcopal Church
- Women's World Banking
- Women's World Summit Foundation
- Women-Action Research/Training Group
- World African Chamber of Commerce
- World Alliance of YMCAs
- World Association for Element-Building & Prefabrication
- World Association for Psychosocial Rehabilitation
- World Association of Children's Friend
- World Association of Former U.N. Interns/Fellows
- World Association of Girl Guides and Girl Scouts
- World Association of Industrial & Technological Research Organizations
- World Association of Small/Medium Enterprises
- World Blind Union
- World Coal Institute
- World Conference of Mayors on Religion Peace
- World Council of Credit Unions
- World Council of Indigeneous Peoples
- World Energy Council
- World Federalists Movement
- World Federation for Mental Health
- World Federation of Development Finance Institutions
- World Federation of Methodist Women
- World Federation of the Deaf
- World Federation of the Ukrainian Women's Organizations
- World Federation of Therapeutic Communities
- World Federation of UNESCO Clubs, Centres and Associations
- World Future Studies Federation
- World Information Transfer
- World Jewish Congress
- World Jurists Association
- World Leisure and Recreation Association
- World LPG Forum

- World Management Council
- World Movement of Mothers
- World Organization of Building Officials
- World Organization of the Scout Movements
- World Population Society
- World Psychiatric Association
- World Resources Institute
- World Safety Organization
- World Society for the Protection of Animals
- World Society of Victimology
- World Student Christian Federation
- World Trade Centres Association
- World Union of Catholic Women's Organizations
- World Union of Professions
- World University Service
- World Vision International
- World Women's Christian Temperance Union
- World Young Women's Christian Association
- Worldview International Foundation

#### **Lista de la Comisión de Desarrollo Sostenible.**

- 21st Century News
- Academy of Gandhian Studies
- Acción Ecológica
- Action Association for Rural and Tribal Development
- Action for Development
- ADRINOK-Centre d'Appui au Développement Global Rural Intégré du Nord-Kivu
- Africa Harvest Mission
- All-Africa Students Union
- All Pakistan Youth Federation
- Alliance of Northern People for Environment and Development
- Alliance to End Childhood Lead Poisoning



- Amazon India
- American Anthropological Association
- American Forum for Global Education
- American Nuclear Society/Environmental Sciences Division
- American Planning Association
- American Society of International Law, The
- Andestudio
- Arab Office of Youth and Environment
- Arab Thought Forum
- Arab Urban Development Institute (AUDI)
- Arbofilia-Asociación Protectora de Arboles
- Arizona Toxics Information Inc. (ATI)
- Asia Pacific Forum on Women, Law & Development
- Asian Students Association
- Asociação de Cooperação para o Desenvolvimento
- Asociação de Preservação do Meio Ambiente do Alto Vale do Itajai
- Asociação Pernambucana de Defesa da Natureza (ASPAN)
- Asociación Amigos de Donana
- Asociación Amigos de Petropolis, Patrimonio, Proteção aos Animais, Defesa da Ecologia •Asociación Civil "Los Algarrobos"
- Asociación Cultural Sejekto de Costa Rica
- Asociación de Derecho Ambiental de la Region Inka-Adari
- Asociación de Derecho Ambiental Español
- Asociación Kunas Unidos por Nabguana (KUNA)
- Asociación Mundial De Ecologia (AME)
- Asociación Nacional para la Conservación de la Naturaleza - Panama
- Asociación Peruana para la Conservación de la Naturaleza
- Asociación Pro-Conservación Acuatica de Costa Rica (APROCA)
- Asociación Vida Sana para el Fomento de la Cultura y el Desarrollo Biológicos
- Association d'Entr'aide Medico-sociale
- Association des Jeunes pour l'Education et le Développement
- Association des Bacheliers pour l'Emploi et le Développement (ABACED)
- Association of Amazonian Universities (UNAMAZ)
- Association of Hydrologists of India

- Association of Space Explorers USA
- Association of the Bar of the City of New York, The
- Association of The Churches' Development Services
- Association pour le Développement de l'Elevage au Sud-Kivu - ADESKI
- Association Québécoise des Organismes de Co-opération Internationale (AQOCI)
- Association Tunisienne pour la Protection de la Nature et de l'Environnement (ATPNE) • Australian Conservation Foundation
- Australian Council for Overseas Aid
- Babiker Badri Scientific Association for Women Studies
- Baif Development Research Foundation
- Bakavi School of Permaculture
- Bangladesh Centre for Advanced Studies
- Bangladesh Poush • Bellerive Foundation
- Biosfera - Brazilian Society of Environmental Promotion
- Bohumukhi Milon Shangha
- Bombay Environmental Action Group
- Bombay Natural History Society
- Both Ends
- Botswana Technology Centre
- BUND Bundesgeschäftsstelle Im Rheingarten 7
- Business Council for Sustainable Development
- Business Council of Australia
- C.P.R. Environmental Education Centre
- Campagna Nord-Sud: Biosphere-Human Survival-Debt
- Campaign for the Earth Foundation
- Campaign for U.N. Reform
- Canadian Council for International Co-operation
- Canadian Forestry Association
- Canadian Institute of International Affairs (CIIA)
- Canadian Participatory Committee for UNCED
- Canadian Pulp and Paper Association (CPPA)
- Canadian Youth Foundation/Youth'92
- CARE - USA
- Caribbean Forest Conservation Association

- Caribbean Network for Integrated Rural Development
- Caribbean Policy Development Center
- Center for International Environmental Law - US (CIEL-US)
- Center for Marine Conservation
- Center for Psychological Studies in the Nuclear Age
- Center for Respect of Life and Environment
- Center for the Study of Women and Society
- Center for Environmental Studies and Research
- Central Florida Earth Alliance/Florida Coalition
- Central Unica dos Trabalhadores (CUT)
- Centre de Promotion Agricole et de Technologies Adaptees
- Centre de Recherche et d'Information pour le Développement
- Centre for Agro-Ecology & Development
- Centre for Culture and Development
- Centre for Environmental and Management Studies
- Centre for Research on Sustainable Agricultural and Rural Development
- Centre for Research, Planning and Action
- Centre for Science and Technology of The Non-aligned and Other Developing Countries
- Centre for Applied Studies in International Negotiations
- Centre for Development of International Law
- Centre for Environment and Development
- Centre for Environmental Information
- Centre for International Environmental Law
- Centre for Our Common Future
- Centre for Science and Environment
- Centre International de Droit Comparé de l'Environnement
- Centre pour l'Environnement et de Développement Rural
- Centre UNESCO de Catalunya
- Centro Andino de Investigaciones para el Desarrollo
- Centro de Acción Social Union Achiri
- Centro de Educación, Capacitación y Tecnología Campesina
- Centro de Education y Promoción Popular
- Centro de Estudios sobre Tecnologías Apropriadas de la Argentina
- Centro de Investigación y Promoción Franciscano y Ecologico

- Cercle International pour la Promotion de la Création (CIPCRE)
- Chemical Manufacturers Association
- Church Women United
- Citizen's Alliance for Saving The Atmosphere and The Earth (CASA)
- Citizen's Coalition for Economic Justice
- Climate Council
- Club des Prospecteurs de l'Or Vert (CLUPOV)
- Coalition for the Presidio Pacific Center
- Colegio Oficial de Biologos Spain
- Collectif Environnement à Dimension Internationale
- Comision Justicia y Paz de España
- Comissao PRO-INDIO de Sao Paulo
- Comité d'Animation pour la Santé (ASAPSU)
- Commonweal
- Communications Coordination Committee for the United Nations
- Community Aid Abroad
- Competitive Enterprise Institute
- Confederación de Nacionalidades Amazonicas del Peru (CONAP)
- Confederation of Brazilian Industry
- Conservation International
- Consultative Group on Biological Diversity
- Consumer Unity and Trust Society
- Convocatoria para la Defensa Ambiental
- Coolidge Center for Environmental Leadership
- Cooperation for Peace
- Cooperative Foundation Philippines, Inc.
- Cooperative Housing Foundation
- Coordination in Development, Inc. (CODEL)
- Coral Cay Conservation
- Cordilera Women's Education and Resource Center, Inc.
- Cordillera People's Alliance
- Corporación "Konsultecnica"
- Council for Environmental Education
- Council for Human Ecology - Kenya

- Council of Voluntary Social Services
- Council on Economic Priorities
- Council on International and Public Affairs
- Country Women Association of Nigeria
- Cousteau Society Inc.
- Cultura Ecologica li>Cultural Survival, Canada
- Damien Foundation
- Deccan Development Society
- Defenders of Wildlife
- DESCO - Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo
- DETMAC Associates
- Deutsche Naturschutzring (DNR)
- Development Alternatives
- Dominica Conservation Association
- Earth Action Network
- Earth Council
- Earth Island Institute
- Earth Light Network Inc.
- Earth Repair Foundation
- Earth Savers Movement Inc.
- Eco-Ed
- ECO Accord
- Economists Against the Arms Race
- Edison Electric Institute
- Educators for Peace, Norway
- Elders Council of India
- Electric Power Research Institute
- Emaus International
- ENDA Inter-Arabe Environnement et Développement
- Energy, Technology and the Environment (ETE 21)
- Enviro-protect - International Association for Environmental Protection in Africa
- Environmental and Energy Study Institute
- Environmental Business Council
- Environmental Defense Fund

- Environmental Health (Scotland) Unit
- Environmental Investigation Agency
- Environmental Law Centre (Alberta)
- Environmental Law Institute, USA
- Environmental Protection Society
- Environmentalists Society
- Environnement et Développement du Tiers-Monde (ENDA)
- European Center of Environmental Studies
- European Environmental Bureau
- European Youth Forest Action
- Eurostep (European Solidarity Towards Equal Participation of People)
- EverGreen Club of Ghana (ECOG)
- Experimental Cities
- Family Planning Association of Pakistan
- Farmers Development Union (FADU)
- Federación de Organizaciones y Juntas Ambientalistas de Venezuela (FORJA)
- Federation des Associations du Fouta pour le Développement
- Federation of Voluntary Organizations for Rural Development
- Fisheries Council of Canada
- Fishermen, Food & Allied Workers (FFAW/CAW)
- Folkcenter for Renewable Energy
- Fondation Internationale pour le Développement (FID)
- Fondation Tunisienne de Développement Communautaire
- Forum for Energy & Development
- Forum Maghrebin pour l'Environnement et de Développement
- Forum of Brazilian NGOs for Environment and Development
- Forum of African Voluntary Development Organizations
- Foundation for Global Community
- Foundation for International Environmental Law
- Foundation for International Training
- Franciscans
- Free Youth of Romania
- Friends Committee on Unity with Nature
- Friends of the Environment

- Friends of the United Nations
- Fundação Amazonas Forever Green
- Fundação Grupo Esquel
- Fundação Museu do Homem Americano
- Fundação Ondazul
- Fundación Alma
- Fundación Ambiental Francisco Tamayo
- Fundación Ambiente y Recursos Naturales (FARN)
- Fundación Educambiente
- Fundación Hernandiana
- Fundación la Era Agricola
- Fundación Moises Bertoni para la Conservación de la Naturaleza
- Fundación Natura
- Fundación Natura Colombia
- Fundación Neotropica
- Fundación para el Ecodesarrollo y la Conservación
- Fundación para un Mejor Ambiente
- Fundación para la Defensa de la Naturaleza (FUDENA)
- Fundación para la Defensa del Ambiente (FUNAM)
- Fundación Peruana para la Conservación de la Naturaleza
- Global 2000
- Global Climate Coalition
- Global Commons Institute
- Global Energy Network International
- Global Family
- Global Industrial and Social Progress Research Institute
- Global Infrastructure Fund Research Foundation Japan
- Global Objectives, Inc.
- Global Parliamentarians on Habitat
- Global Technology Foundation/Global Response
- Global Tomorrow Coalition
- Global Vision
- Gokul Prakalp Pratishtan
- Gondwana Geological Society

- Gorakhpur Environmental Action Group
- Gramodaya
- Green Coalition Inc., The
- Green Earth Organization
- Green Forum Philippines
- Greening Australia
- Group for Study & Defense of Ecosystems of the Lower & Middle Amazon Region
- Grupo de Tecnologia Apropiada
- Grupo de Trabalho Amazonico
- Grupo Ecologista del Mayab a.c.
- Haribon Foundation for the Conservation of Natural Resources
- Heifer Project International
- Hellenic Marine Environment Protection Association (HELMPEPA)
- Histadrut Environment and Consumer Protection Authority
- Indian Association for the Advancement of Science
- Indian Committee of Youth Organizations
- Indian Institute of Forest Management
- Indian Institute of Youth and Development
- Indigenous Survival International
- Indira Gandhi Institute for Development Research
- Industrial Designers Society of America
- Industry Council for Development
- Institut de Recherche pour l'Energie, l'Environnement et la Construction
- Institute for Cultural Unity
- Institute for Planetary Synthesis
- Institute for Studies in Environmental Law
- Institute for Agriculture and Trade Policy
- Institute for Development Anthropology
- Institute of Cetacean Research
- Institute of Ecology and Environmental Management
- Institute of Pre-history, Anthropology and Ecology
- Instituto de Ação Cultural
- Instituto de Comunicación y Medio Ambiente (ICMA)
- Instituto de Desarrollo y Medio Ambiente (IDMA)



- Instituto de Ecologia Politica
- Instituto de Estudios e Investigaciones Sobre en Medio Ambiente
- Instituto de Estudos Amazonicos
- Instituto de Analises Sociais e Economicas (IBASE)
- Instituto del Tercer Mundo
- Instituto Internacional de Medio Ambiente y Desarrollo (IIED America Latina)
- Instituto Sociedade, População e Natureza
- Instituto Sul-Mineiro de Estudos e de Conservação de Natureza
- Integrated Holistic Approach - Urban Development Project
- International Academy of the Environment
- International Alliance for Sustainable Agriculture
- International Association for Landscape Ecology
- International Board for Soil Research and Management
- International Center for Integrative Studies
- International Centre for Coastal & Ocean Policy Studies
- International Co-ordinating Committee on Religion and the Earth
- International Coalition of Fisheries Associations
- International Coastal and Ocean Organisation
- International Collective in Support of Fishworkers
- International Council for Local Environmental Initiatives
- International Council on Metals and the Environment
- International Court of the Environment
- International Federation of Organic Agriculture Movements (IFOAM)
- International Hardwood Products Association
- International Institute for Energy Conservation
- International Institute for Sustainable Development
- International Institute of Concern for Public health
- International Lake Environment Committee Foundation
- International Network for Environmental Management
- International Primary Aluminum Institute
- International Society for Mangrove Ecosystems
- International Society for Environmental Ethics
- International Society of Naturalists
- International Society of Tropical Foresters, Inc.

- International Synergy Institute (now Information Habitat: Where Information Lives)
- International Youth Federation for Environmental Studies and Conservation
- Jagruthi
- Jana Seva Parisad
- Japan Chemical Industry Association
- Japan Fisheries Association
- Kenya Energy and Environment Organizations
- Kenya Scouts Association
- Kenya Volunteer Development Services
- Kindernothilfe
- Knowledge Recovery Foundation International
- Kwality-Karnataka Welfare Society
- Kyoto Forum
- Ladakh Ecological Development Group
- Landelijk Milieu Overleg (LMO - Dutch Environmental Forum)
- League for the Defense of the Environment (LIDEMA)
- Lega per l'Ambiente
- Legal Rights & Natural Resources Centre, Inc. (Friends of the Earth Philippines)
- Les Ami(e)s de la Terre
- Les Amis de la Terre (Bénin)
- Liga de Defensa del Medio Ambiente (LIDEMA)
- Lingkod Tao-Kalikasan Foundation Inc. (In the Service of the Human Earth Community)
- Livingstone's Living Earth Topsoil Production Centers
- Loretto Community (Sisters of Loretto and Co-members)
- Machida Residents Concerned about the Environment
- Maharshi Vedvyas Foundation for Studies in Cooperation
- Management Institute for Social change
- Marine Environmental Research Institute
- Maryland United for Peace & Justice
- Mauchak - Maulik Chahida Karmashuchi (Basics Needs Program)
- Maudesco - Council for Development, Environmental Studies and Conservation
- Mauritius Council for Environmental Studies and Conservation
- Mauritius Council of Social Service
- Mennonite Central Committee

- Metro Manila Council of Women Balikatan Movement Inc.
- Metropolitan Solar Energy Society
- Michigan State University/International Studies and Programs
- Movimiento Ambientalista Nicaraguense
- National Association of Attorneys General
- National Civic League
- National Coal Association
- National Council of Returned Peace Corp Volunteers (NCRPCV)
- National Environmental Law Association
- National Foundation of Indian Engineers "Shanti" Chambers"
- National Maaori Congress
- National Peace Foundation
- National Rural Electric Cooperative Assn.
- Natural Heritage Institute
- Natural Resources Protection Group
- Naturschutzbund Deutschland
- Nepal International Consumers Union
- Netherlands National Committee for IUCN
- New England Tropical Conservatory
- New Zealand Post-UNCED NGO
- NGO Committee on Unicef
- NGO Forum for Drinking Water Supply and Sanitation
- Norwegian Campaign for Environment and Development
- Norwegian Peace Society
- Nuclear Age Peace Foundation
- Office Africain pour le Développement et la Coopération (OFADEC)
- OIKOS - Cooperação e Desenvolvimento
- One Person's Impact
- One World Now, Inc.
- Organisation d'Aide au Développement
- Orissa Environmental Society
- Orissa State Volunteers and Social Workers Association
- Overseas Development Council, The
- Pacific Concerns Resource/Nuclear Free and Independent Pacific Movement

- Pacific Conference of Churches (PCC)
- Pacific Energy and Resources Center
- Pakistan Women's Lawyers Association
- Pan African Movement
- Panos Institute, The
- Peace Trust
- Pentecost Social Services
- People Against the River Crossing (PARC)
- People-Centered Development Forum (PCD Forum)
- People's Commission on Environment and Development India, The
- Perm Department of the Socio-Ecological Union
- Philippine Federation of Environmental Concern
- Philippine Rural Reconstruction Movement
- Philippine Uplands Resource Center (PURC)
- Phillipine Women's University, The
- Physicians for Social Responsibility
- Platform for Sustainable Development, Netherlands
- Pollution Probe
- Port Loko United Nations Students Association
- Pradip Smiriti Sansthan
- Prayog, Huladenahalli
- Presbyterian Church USA
- Progress Agency Inc., The
- Proterra
- Public Services International
- Quebec-Labrador Mission Foudation Inc./Atlantic Center for the Environment
- Rainbow
- Rainforest Action Network
- Rainforest Alliance
- Rainforest Foundation, The
- Rainforest Regeneration Institute, The
- Rede Brasileira Agroflorestral (REBRAF)
- REDES (Red de Ecologia Social)
- Reforesting Scotland

- René Dubos Center for Human Environments
- Réseau Africain pour le Développement Intégré
- Réseau Africain pour le Développement (RADEV)
- Resource Integration Centre
- Royal Society for the Conservation of Nature, Jordan
- Royal Society of Chemistry, The
- Rural Centre for Human Interests (RUCHI)
- Rural Development Foundation
- Rural Development Youth Training Institute
- Ryan Foundation
- Sacharuna Foundation
- Sahabat Alam Malaysia
- Sajju Institute and Research Foundation
- SamaSevaya
- Sane Freeze: Campaign for Global Security
- Sanskrit Shodh Sansthan (Environment Protection & Development Centre)
- Sasakawa Peace Foundation
- Save Nilgiris Campaign
- Scientific and Cultural Society of Pakistan
- Scottish Environmental Forum
- Shirkat Gah
- Sobrevivencia
- Social Justice Committee of Montreal
- Sociedad de Amigos en Defensa de la Gran Sabana (AMIGRANSA)
- Sociedad Pachamama
- Sociedad Peruana de Derecho Ambiental
- Sociedade de Defesa do Pantanal (SODEPAN)
- Société Marocaine pour le Droit de l'Environnement (SOMADE)
- Society for Conservation and Protection of Environment (SCOPE)
- Society for Human Integrity and Prosperity
- Society for International Development - USA
- Society for Participatory Research in Asia
- Society for Rural Development
- Society of American Foresters


- Solar Box Cookers International
- Solar Electric Light Fund
- SOS Mata Atlantica Foundation
- South West Community Resources
- Southern California Ecumenical Council/Ecology Task Force
- Southern Networks for Development (SONED)
- Spiritual Assembly of the Bahai's of Singapore Ltd.
- Stichting Natuur En Milieu
- Stockholm Environment Institute
- Student Environmental Action Coalition (SEAC)
- Sudanese Environment Conservation Society
- Support Group of Indigenous Peoples (KWIA)
- Sustainable Agriculture & Self-Help (SASH)
- Sustainable Development Policy Institute
- Swiss Peace Foundation - Berne
- Synergos Institute, The
- Tanzania Environmental Society
- Tanzania Tree Planting Foundation
- Taralabalu Rural Development Trust Fund
- Tarime Rural Development Trust Fund
- Tata Energy Research Institute
- Technology and Action for Rural Advancement (TARA)
- Television Trust for the Environment (TVE)
- The Asian and Pacific Development Centre
- The Barbara Gauntlett Foundation
- The Institute for Transportation & Development Policy
- The John D. and Catherine T. MacArthur Foundation
- The Other Economic Summit/Americas (TOES/Americas)
- The Wildlife Conservation Society
- Third World Network
- Tierra Madre
- Tinker Institute on International Law and Organizations
- Tropical Botanic Garden and Research Institute
- Trust Help

- Turtle Island Earth Stewards (TIES)
- U.S. Citizens Network for UNCED (now Citizens Network for Sustainable Development) •U.S. Committee for UNEP
- Uganda Women Tree Planting Movement
- UNED - United Kingdom (UN Environment and Development Committee)
- Union of Concerned Scientists
- Union Quebecoise pour la Conservation de la Nature
- United Church of Christ, USA
- United Club
- United Earth
- United Methodist Church/General Board of Church Society
- United Methodist Church/General Board of Global Ministries
- United Mineworkers Federation of Australia •United Nations Association in Canada
- United Nations Association of Australia Inc.
- United Nations Association of Great Britain and Northern Ireland (UNA-UK)
- United Nations Association of Hungary
- United Nations Association of Sweden in Stockholm
- United Nations Association of America
- United Socio-Economic Development & Research Programme
- University of Glasgow /Institute of Latin American Studies
- Urgewald
- Verification Technology Information Centre
- Vitae Civile - Instituto para o Desenvolvimento
- War on Want - Campaign against World Poverty
- Washington Biotechnology Action Council (WashBac)
- Wet Light Inc.
- Wildlife Clubs of Kenya (WCK)
- Winward Islands Farmers Association (WINFA)
- Wittenberg Center for Alternative Resources
- Women against Military Madness
- Women and Environment Education and Development Foundation (The Weed Foundation) •Women and Environment Network (WEN) Australia
- Women's Environment and Development Organization (WEDO)
- Women's International Policy Action Committee on Environment and Development

- Woods Hole Oceanographic Institution
- Working Women's Forum
- World Circle of The Consensus (CMDC)
- World Citizen's Assembly
- World Conservation Monitoring Centre
- World Economy Ecology and Development (WEED)
- World Federalist Association
- World Information Service on Energy
- World Information Transfer, Inc.
- World Sustainable Agriculture Association
- World Travel and Tourism Council
- World Wide Fund for Nature (European Office)
- World Wide Fund for Nature (Malaysia)
- World Wide Fund for Nature (New Zealand)
- World Wide Fund for Nature (Switzerland)
- World Wide Fund for Nature (United Kingdom)
- World Wide Fund for Nature.
- World Wildlife Fund (U.S.A.).
- Worldwatch Institute.
- YMCA of the U.S.A.
- Youth Charitable Organization.
- Youth for Development & Cooperation (formerly Youth Alliance of Nigeria)
- Zambia Alliance of Women (ZAW)
- Zero (Regional Network of Energy/Environmental Experts).
- Zero Population Growth.



## **ANEXO 3**



**Listado de Organizaciones No Gubernamentales con Estatuto  
Consultivo ante FAO.**

## Las ONG que tienen estatuto consultivo ante FAO.

1) **Organizaciones con estatuto consultivo:** Dieciséis ONG tienen estatuto consultivo ante la FAO.

- Associated Country Women of the World. ( ACWW).
- Caritas Internationalis. (CI).
- Commission of the Churches International Affairs of the World .
- Council of Churches (CCIA).
- International Chambers of Commerce ( ICC).
- International Co-operative Alliance (ICA).
- International Council of Women (ICW)
- International Federation of Agricultural Producers.
- International Federation of Plantation Agricultural and Allied Workers (IFPAW).
- International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies (IFRC).
- International Union of Family Organizations (IUFO).
- World Confederation of Labor
- World Federations of Trade Unions (WFTU).
- World Federations of United Nations Associations (WFANA).
- World Union of Catholic Women's Organizations ( WUCWO).
- World Veteranes Federations (WVF).

2) **Organizaciones con estatuto consultivo especial.** Cincuenta y cinco ONG tienen estatuto consultivo especial ante la FAO.

- AOA International.

- Consumers International (IOCU).
- European Associations for Animal Production (EAAP).
- European Confederation of Agricultura.
- European Council for Rural Law.
- International Association of Agricultural Economists (IAAE)
- International Association of Agricultural Information Specialists.
- International Association of Horticultural Producers. (IAHP)
- International Association on Water Quality (IAWQ).
- International Cargo Handling Coordination Association. (ICHCA).
- International Center for Integrated Mountain Development (ICIMOD)
- International Commission of Agricultural Engineering (CIGR)
- International Commission of Irrigation and Drainage (ICID).
- International Council of Scientific Unions (ICSU).
- International Dairy Federation (IDF).
- International Federation of Beekeepers Associations (APIMONDIA)
- International Federation for Home Economics (IFHE)
- International Federation of Margarine Associations (IFMA).
- International Fish Meal and Oil Manufacturers Associations. ( IFOMA)
- International Foundations for Science (IFA).
- International Life Sciences Institute (ILFPS).
- International Medical Association for the Study of Living Conditions and Health .( IMASLCH).
- International Movement Catholic Agricultural and Rural Youth. (IMCARY)
- International Olive Oil federation (FIO).
- International Organizations for Standardization (ISO).

- International Permanent Committee on Canned Foods (CIPS)
- International Planned Parenthood Federation (IPPF)
- International Society of Citriculture (ISC).
- International Society for Research on Moor (ISRM)
- International Society of Soil Science (ISSS).
- International Union for Conservation of Nature and Natural Resources - World Conservation Union (IUCN).
- International Union of Food Science and Technology (IUFST).
- International Union of Food Agricultural, Hotel, restaurant, Catering, Tobacco, and Allied Workers Association.
- International Union Forestry Research Organizations.(IUFRO)
- International Union of Leather Technologists and Chemists Societies (IUFRO).
- International Union of Nutritional Sciences (IUNS).
- International Union of Pure and Applied Chemists Societies. (IUPAC)
- Organization of African Trade Union Unity (OATUU).
- Pan African Institute for Development (PAID).
- Population Council .
- Trade Unions International of Agricultural, Forestry and Plantation Workers (TUIAFPW).
- Women's International League for Peace and Freedom (WILPF).
- World Assembly of Youth (WAY).
- World Association for Animal Production (WAAP)
- World Confederation of Organizations of the Teaching Profession.(WCOTP)
- World Council of Credit Unions (WCCU).
- World Federation of Agriculture and Food Workers (WFAFW)
- World Federation of Parasitologists (WFP).
- World Movements of Mothers (WMM).

- World Veterinary Association (WVA).
- World Young Women's Christian Association (YWCA).
- World's Poultry Science Association (WPSA) .

3) Organizaciones con **estatuto consultivo de enlace** con FAO: Ciento diez ONG tienen estatuto de enlace ante FAO

- African Regional Agricultural Credit Association (AFRACA).
- American Fisheries Society (AFS).
- Arab Federation of Chemical Fertilizer Producers (AFCFP).
- Asian Cultural Forum on Development (ACFOD).
- Asian NGO Coalition for Agrarian Reform and Rural Development. (ANGOC).
- Asian and Pacific Regional Agricultural Credit Association (APRACA).
- Association of African Faculties of Agriculture (AFAA).
- Association des Universités Partiellement ou entièrement de Langue Français.
- Caribbean Agricultural Association (CACRA).
- Caribbean Food Crops Society. (CFCS).
- Catholic International Union for Service Social.(CIUSS).
- Club Européen de l'Economie Sociale. (CEDES).
- Comité Européen des Assurances (CEA).
- Committee of Agricultural Organizations in the EU (COPA).
- Cooperation Center for Scientific Research relative to Tobacco (CORESTA).
- Coordinating Committee for International Voluntary Service. (CCIVS)
- Dairy Society International. (DSI).
- ELC International (ELCI).
- European Association of Agricultural Economists. (EAAE)

- European Association for Research on Plan Breeding (EARPB)
- European Association for the Trade in Jute Productors and Related Products. (EATJPRP).
- European Catering Associations (ECA)
- European Committee of Sugar Manufacturers. (CEFS) .
- European Committee for Young Farmers' and 4 H Clubs.
- European Federation of Association of Particleboard Manufacturers .(FESYP).
- European Federation of Fiberboard Manufacturers. ( FEROPA).
- European Fertilizer Manufacturers' Associations (EFMA)
- European Food Law Association (EFLA).
- European Liaison Committee for Pulp and Paper (EUCEPA)
- European Tea Committee. (ETC).
- Federation of European Aquaculture Producers (FEAP).
- Federation of European Rope and Twine Industries (EUROCOR).
- Food for the Hungry International . (FHI).
- Institute of Cultural Affaires International (ICAI).
- International Alliance of women (IAW).
- International Association of Agricultural Students (IAAS).
- International Association of Cereal Science and Technology.(ICC )
- International Association of Rural Family Centres. (AIMFR).
- International Association of Seed Crushers (IAS).
- International Association for Water Law (IAWL).
- International Catholic Rural Association (ICRA).
- International Cell Research Organization (ICRO).
- International Christian Union of Business Executives (UNIAPAC).

- International Cocoa Trades Federations ( ICTF).
- International Confederation for Agricultural Credit ( CICA).
- International Confederations European Beet Growers.
- International Cooperation for Development and Solidarity (CIDSE).
- International Council for Adult Education (ICAE)
- International Council of Catholic Men. ( ICCM)
- International Council for Games and Wildlife Conservation (CIC).
- International Council of Hides Skins and Leather Traders Associations (ICHSLTA).
- International Council on Jewish Social and Welfare Services ( INTERCO).
- International Council on social Welfare (ICSW).
- International Economic Associations ( IEA).
- International Egg Commission (IEC).
- International Federation of Agricultural Journalists (IFAJ).
- International Federation of Free Teachers ' Unions (IFFTU).
- International Federation of Fruit Juice Producers (IFFTU).
- International Federation for Information and Documentation (FID).
- International Federation of Women in Legal Careers (IFWLC).
- International Fertilizer Industry Association (IFA)
- International Food Policy Research Institute. ( IFPRI).
- International Geographical Union . (IGU).
- International Group of National Associations of Manufacturers of Agrochemical Products (GIFAP).
- International Institute for Applied System Analysis (IIASA).
- International Institute for Beet Research.(IIRB).
- International Law Association (ILA).

- International Meat Secretariat (IMS).
- International Organization for Biological Control of Noxious Animals and Plants (IOBC).
- International Peat Society.(IPS).
- International Potash Institute. ( IPI).
- International Pulse Trade and Industry Confederation (IPTIC).
- International Raiffeisen Union (IRU).
- International Rayon and Synthetic Fibers Committee. ( IRSFC).
- International Rural Housing Association (IRHA).
- International Silk Association (ISA).
- International Society for Horticultural Science (ISHS).
- International Society for Plant Pathology (ISPP).
- International Tea Committee (ITC).
- International Technical Tropical Timber Association (ITTTA).
- International Textile Manufacturers Federation (ITMF).
- International Union of Biological Sciences (IUBS).
- International Union for Cooperation towards Development (UNICOS).
- International Union of Latin Notaries ( UINL).
- International Union of Microbiological Societies (IUMS).
- International Union of Socialist Youth. (IUSY).
- International Wool textile Organization. (IWTO).
- International Young Christian Workers. (IYCW).
- Latin American Association of Development Financing Institutions (ALIDE).
- Latin American Association of Development Organizations.(ALOP).
- Liaison Committee of Mediterranean Citrus Fruits Culture (CLAM).



- Life Institute (IDLV).
- Near East and North Africa Regional Agricultural Credit Association (NENARACA)
- Organizations of the Cooperatives of America (OCA).
- Pan African Federation of Agricultural Trade Unions (PAFATU).
- Plunkett Foundation (UK).
- Society for International Development (SID).
- Sulphur Institute, The (TSI).
- Tropical Growers Association (TGA).
- United Schools International (USI).
- World Association of Girls Guides and Girl Scouts (WAGGGS).
- World Blind Union (WBU).
- World Federation of Democratic Youth (WFDY)
- World Federation of Engineering Organizations (WFEO).
- World Organization of the Scout Movement (WOSM).
- World Packaging Organization (WPO).
- World Phosphate Institute (IMPHOS).
- World Saving Banks Institute
- World Society for the Protection of Animals (WSPA).
- World University Service (WUS).

## ANEXO 4.



**Listado de Organizaciones No Gubernamentales con Estatuto  
Consultivo ante la OIT.**

## **Oficina Internacional del Trabajo .**

Octubre de 1997

### **Estatuto Consultivo General .**

#### Nombre de las Organizaciones

- International Co-operative Alliance (ICA)
- International Confederation of Free Trade Unions (ICFTU)
- International Federation of Agricultura Producers (IFAP)
- International Organization of Employers (IOE)
- Organisations of African Trade Union Unity (OATUU)
- Pan- African Employer's Confederation (PEC)
- World Confederation of Labour (WCL)
- World Federation of Trade Unions (WFTU)

### **Estatuto Consultivo Regional .**

#### Nombre de las organizaciones.

- ASEAN Confederation of Employers (ACE)
- Brotherhood of Asian Trade Unionist ( BATU)
- Carabbiean Congress of Labour (CCL)
- Caribbena Employers' Confederation (CEC)
- Democratic Organization of African Workers' Trade Unions ( DOWTU)
- European Trade Union Confederation (ETUC)
- General Confederation of Trade Unions (GCTU)
- General Union of Chambers of Commerce, Industry and Agriculture for Arab Countries ( UCCIAAC)
- ICFTU Africain Regional Organization (AFRO)
- Inter- American Regional Organization of Workers of the ICFTU (OIRT)
- International Confederations of Arab Trade Union (ICATU)

- Latin American Central of Workers (CLAT)
- Latin American Industrialists Association (AILA)
- Permanente Congress of Trade Union Unity of Latin American Workers (CPUSTAL)

## **Lista Especial de Organizaciones Internacionales No Gubernamentales**

### Nombre de las Organizaciones

- Alliance International des Femmes.
- Alliance Internationale Ste-Jeanne D'arc.
- Alliance Mondiale des Unions Chretiennes Feminines .
- Alliance Universelle des Unions Chretiennes de Jeunes Gens.
- Amnesty International.
- Assemblee Internationale des Parlementaires de Langue Francaise.
- Assemblee Mondiale de la Jeunesse.
- Association Actuarielle Internationale.
- Association de Coordination de la Manipulation des Chargements.
- Association du Monde Indigene.
- Association Internationale de Developpement et d' Action Communautaires.
- Association Internationale de la Mutualite.
- Association Internationale de l' Inspection du Travail.
- Association Internationale de Medecine Agricole et de Santé Rurale.
- Association Internationale d' Ergonomie.
- Association Internationale d' Information Scolaire Universitaire et Professionnelle.
- Association Internationale d' Orientation Scolaire et Professionnelle.
- Association Internationale des Citoyens "Senior".
- Association Internationale des Etudes et Recherches sur l'information.
- Association Internationale des Etudiants en Sciences Economiques et Commerciales (AIESEC).
- Association Internationale des Interpretes de Conference.
- Association Internationale des Magistrats .
- Association Internationale des Universites du Troisienie Age.
- Association Internationale pour la Protection Contre les Radiations.
- Association Internationale pour l' Echange d' Etudiants en Vue de l' Acquisition d'une Experience Technique.

- Association Maritime Chretienne Internationale.
- Association Medicale Mondiale.
- Association Mondiale de Juristes.
- Association Mondiale des Guides et des Eclaireuses.
- Association Mondiale des Services d' Emiploi Publics.
- Association Mondiale pour la Readaptation Psychosociale.
- Association Mondiale pour l' Ecole Instrument de Paix.
- Association Mondiale pour les Loisirs et la Recreation.
- Bureau International du Tourisme Social.
- Caritas Internationalis.
- Centre International de Recherches et d' Information sur l' Economie Publique Sociale et Cooperative.
- Centre International des Droits de la Personne et du Developpement Democratique.
- Centre International pour les Droits Syndicaux.
- Collectif International d' Appui a la Peche Artisanale.
- Comite de Coordination d' Organisations Juives.
- Comite International Catholique des Infirmieres et des Assistantes Medico-Sociales.
- Commission Africaine des Promoteurs de la Sante et des Droits de l' Homme.
- Commission Internationale Catholique pour les Migrations.
- Commission Internationale de Juristes.
- Commission Internationale de la Medecine du Travail.
- Commission Internationale de l' Eclairage.
- Commission Internationale pour la Reglementation des Ascenseurs et Monte-Charge.
- Confederation Europeenne de l' Agriculture.
- Confederation Internationale des Sages-Femmes.
- Congres Juif Mondial.
- Conseil Consultatif d' Organisations Juives.
- Conseil de la Population.
- Conseil des Points Cardinaux.
- Conseil International de l' Action Sociale Conseil International d' Education des Adultes.
- Conseil International d' Esthetique Industrielle.
- Conseil International des Agences Benevoles.
- Conseil International des Femmes.

- Conseil International des Femmes Juives.
- Conseil International des Infirmieres.
- Conseil International des Moyens du Film d'enseignement.
- Conseil International des Sciences Sociales.
- Conseil International Sur les Problemes de l' Alcoolisme et des Toxicomanes.
- Conseil Mondial de la Paix.
- Conseil Mondial de Management.
- Conseil Mondial des Cooperatives d' Epargnt et de Credit.
- Conseil Mondial des Peuples Indigenes.
- Conseil Oecumenique des Eglises (Commission des Eglises pour les Affaires Internationales)
- Conseil Samie.
- Coordination Internationale de la Jeunesse Ouvriere Chretienne.
- Federation Abolitionniste Internationale.
- Federation Democratique Internationale des Femmes.
- Federation Europeenne de la Manutention .
- Federation Internationale des Assistants Sociaux et des Assistantes Sociales.
- Federation Internationale des Associations de Patron de Navires.
- Federation Internationale des Associations de Specialistes de la Securite et de l'Hygiene du Travail.
- Federation Internationale des Associations pour l' Education des Travailleurs.
- Federation Internationale des Femmes de Carrieres Juridiques.
- Federation Internationale des Femmes de Carrieres Liberales et Commerciales.
- Federation Internationale des Femmes Diplomees des l' Universites.
- Federation Internationale des Femmes Juristes.
- Federation Internationale des Fonctionnaires Superieurs de Police.
- Federation Internationale des Ligues des Droits de l' Homme.
- Federation Internationale des Mutilés, des Invalides du Travail et des Invalides Civils.
- Federation Internationale des Organisations de Formation et de Developpement.
- Federation Internationale des Societes de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge.
- Federation Internationale du Planning Familial.
- Federation Internationale du Vieillissement.
- Federation Mondiale de la Jeunesse Democratique.
- Federation Mondiale des Anciens Combattants.

- Federation Mondiale des Associations de Direction de Personnel.
- Federation Mondiale des Associations pour les Nations Unies.
- Federation Mondiale des Cités Unies et Villes Jumelees.
- Federation Mondiale des Sourds.
- Federation Mondiale pour la Santé Mentale.
- Groupement International de Travail pour les Affaires Indigenes.
- Grupo Latinoamericano de Rehabilitación Profesional (GLARP).
- Inclusion e International
- Ligue Internationale des Associations pour les Personnes Handicapées Mentales.
- Institut de la Vie.
- Institut International des Sciences Administratives.
- Institut International pour la Recherche et l' Orientation Dains le Domaine de la Deficiencie Mentale.
- Institut Mondial des Caisses d'epargne.
- Institut Panafricain pour le Developpement.
- International Alliance of Orchestra Associations.
- International Commission on Non-Ionizing Radiation Protection.
- International Federation of Non-Governmental Organisations for the Prevention of Drug & Substance Abuse.
- Internationale Socialiste des Femmes.
- Jeunes Chambres Interinationales.
- Jeunesse Ouvriere Chretienne Internationale.
- Ligue Internationale des Droits de l'homme.
- Ligue Internationale des Femmes pour la Paix et la Liberte.
- Mouvement International ATD Quart Monde
- Mouvement International d'apostolat des Enfants.
- Mouvement International de la Jeunesse Agricole et Rurale Catholique
- Mouvement International de la Jeunesse et des Etudiants pour les Nations Unies.-
- Mouvement Mondial des Travailleurs Chretiens.
- Nord-Sud XXI.
- Oeuvre Internationale Kolping.
- Organisation Internationale de la Normalisation.
- Organisation Internationale des Personnes Handicapées.
- Organisation Mondiale Contre la Torture.

- Organisation Panafricaine des Femmes.
- Population Action International.
- Rehabilitation Internationale.
- Rencontres Europeennes des Fonctions Publiques.
- Secretariat International des Ingenieurs, des Agronomes et des Cadres Economiques Catholiques.
- Service Social International.
- Service Unifié pour les Marins.
- Société Anti-Esclavagiste Internationale.
- Société de Legislation Comparee.
- Société Internationale de Droit du Travail et de la Securite Sociale.
- Société Nationale pour le Developpement.
- Soroptimist International.
- Special Olympics International.
- Survivance Internationale.
- Table Ronde Internationale pour le Developpement de l'orientation.
- Union Catholique Intertationale de Service Social.
- Union des Associations Internationales.
- Union des Avocats Arabes.
- Union des Radiodiffusions et Televisions Nationales d'afrique
- Union Internationale des Architectes
- Union Internationale des Avocats
- Union Internationale des Organismes Familiaux
- Union Internationale de la Jeunesse Socialiste
- Union Internationale Contre la Tuberculose et les Maladies Respiratoires
- Union Internationale pour l' Eetude Scientifique de la Population
- Union Mondiale des Aveugles
- Union Mondiale des Organisations Femmes Catholiques
- Union Mondiale des Professions Liberales
- Union Mondiale ORT
- Zonta International.



## **ANEXO 5.**

**Listado de Organizaciones No Gubernamentales con Estatuto  
Consultivo ante la UNESCO.**

## **Las Organizaciones No Gubernamentales admitidas en las relaciones formales de consulta que mantiene la UNESCO<sup>1370</sup>**

- Association Mondiale des Radiofuseurs Communautaires.
- Associations des Conseils Asiatiques pour la Recherche en Science Sociale.
- Commission Internationales des Juristes.
- Confedration Internationale des Societes d ' Auteurs et Compositeurs.
- Conference Mondiale des Religions pour la Paix.
- Federation Internationale des Femmes Diplomees des Universites.
- Institut International de la Presse.
- Pan-Pacific and South-East Asia Women 's Association International.
- Societe Internationale pour le Developpement.
- Union des Associations Internationales.
- Union des Avocats Arabes.
- Union Panafricaine de la Science et de la Technologie.

Lista de ONG que mantienen relaciones separadas por perteneces a otra ONG más grande que mantiene relaciones formales.

### **CISS**

- Association Internationale de Science Politique.

## **Las Organizaciones No Gubernamentales y otras entidades admitidas en las relaciones operativas que mantiene la UNESCO<sup>1371</sup>**

- Academia Europea

<sup>1370</sup> Aplicación de las nuevas Normas referentes a las relaciones de la UNESCO con las organizaciones no gubernamentales, aprobadas por la Conferencia General en su 28ª reunión.; *en Documento del Consejo Ejecutivo, Decisión 150EX/43*. París, UNESCO, 1996.

<sup>1371</sup> Ibidem.

- Association Europeenne des Etudiants en Droit
- Association Francophone Internationale des Directeurs d'établissements Scolaires
- Association Internationale de Psychologie Scolaire
- Association Internationale des Critiques Littéraires
- Association Internationale des Etudiants en Agriculture.
- Association Internationale des Etudiants en Sciences Economiques et Commerciales
- Association Internationale des Lions Clubs.
- Association Internationale des Relations Publiques
- Association Littéraire et Artistique Internationale
- Bureau de l'Asie et du Pacifique Sud de l'Éducation des Adultes
- Center International du Film pour l'Enfance et la Jeunesse
- Confederation Internationale du Tourisme Etudiant
- Conseil International des Associations de Design Graphique.
- Conseil International des Handicapés de la Vue.
- Conseil Mondial D'Education
- Defense des Enfants-International.
- Echange International Chretien de Jeunesse
- Federation d'Associations Educative Privees d'Amerique Latine et des Caraibes.
- Federation Internationale de la Presse Periodique.
- Federation Internationale des Auberges de Jeunesse
- Federation Internationale des Centres d'Entrainement aux Methodes d'Education Active.
- Federation Internationale des Mouvements d'Adultes Ruraux Catholiques.
- Federation Internationale des Organisations de Voyages pour les Jeunes
- Federation Internationale des Universités Catholiques.
- Federation Internationale pour l'Economie Familiale.
- Federation Internationale pour l'Education des Parents.
- Federation Latino-Americaine d'Associations de Facultes de Communications Sociales.

- Federation Mondiale des Associations pour les Nations Unies.
- Institut International Jaques Maritain
- International Federation of Non-Governmental Organizations for the Prevention of Drug and Substance Abuse.
- Jeune Chambre Internationale.
- Law Association for Asia and the Pacific.
- Organisation Catholique Internationale du Cinema et de l'Audiovisuel.
- Organisation de la Solidarité des Peuples Afro-Asiatiques.
- Table Ronde Internationale pour le Developpement de l'Orientation
- Unda-Association Catholique Internationale pour la Radiodiffusion et la Télévision.
- Union Mondiale des Etudiants Juifs.
- Zonta International.

## **ANEXO 6**

### **Listado de las Fundaciones con Estatuto Consultivo ante la UNESCO**

**Lista de Fundaciones y otras Instituciones similares que mantienen relaciones oficiales con la UNESCO ( a 1 de Julio de 1993).**

- 1-      Fondation Europeenne de la Cultura.  
         ( Con sede en los Países Bajos).
- 2-      European Fondation for Library Cooperation.  
         ( Con sede en los Países Bajos).
- 3-      - Fondation BMW.  
         ( Con sede en Francia).
- 4-      Fondation Mondiale Recherche et Prevention Sida.  
         ( Con sede en Francia).
- 5-      Fundación por los Derechos de la Familia PRODEFA  
         ( Con sede en España).
- 6-      Fondation Roi Baudouin.  
         ( Con sede en Bélgica).
- 7-      Fondazione Rui.  
         ( Con sede en Italia).
- 8-      Hamdard Fondation Pakistán.  
         ( Con sede en Pakistán).
- 9-      International Science Police Policy Fondation.  
         ( Con sede en el Reino Unido).
- 10-     Summer Institute of Linguistics.  
         ( Con sede en los Estados Unidos).
- 11-     Sur-Norte. Solidaridad y Cultura.  
         ( Con sede en España).
- 12-     World Monuments Fund.  
         ( Con sede en los Estados Unidos).

**Instituciones Similares.**

- 1-      Centre Unesco de Catalunya.  
         ( Con sede en España).

- 2- European Foundation Centre.  
(Con sede en Bélgica).
- 3- Hope 87  
( Con sede en Austria).
- 4- International Foundation for Science.  
( Con sede en Suiza).
- 5- International Ocean Institute.  
( Con sede en Malta).
- 6- Population Reference Bureau Inc.  
( Con sede en Estados Unidos).
- 7- Réseau Sud-Nord Cultures et Développement.  
( Con sede en Bélgica).
- 8- Traditions pour Demain.  
( Con sede en Suiza).

## **ANEXO 7**

### **Evolución del Estatuto Consultivo.**



Resumen de las Relaciones del Sistema de las Naciones Unidas con las Organizaciones Internacionales No Gubernamentales  
(Estatuto Consultivo).

(Estatuto

ORGANOS Y ORGANISMOS ESPECIALIZADOS	Primera Categoría	Segunda Categoría	Tercera Categoría	Indiferente/ sin clasificar
<b>ECOSOC. Art. 71 de la Carta de las Naciones Unidas. Resolución 1296 (XLIV) de 1968.</b>	<b>Categoría I</b> Aquellas organizaciones de carácter consultivo general que representan mayor actividad en la mayoría de los temas de interés del Consejo Económico Y Social, y que demostrasen poder realizar contribuciones notables y continuas en cuestiones económicas, sociales, culturales educativas, sanitarias, científicas, tecnológicas... Tales organizaciones deben tener y un número considerable de miembros y ser ampliamente representativas de importantes sectores de la población en un gran número de países.	<b>Categoría II</b> Aquellas organizaciones de carácter consultivo especial, que se ocupaban de alguna tarea de actividad del ECOSOC y que se en e las mismas posean competencia internacional conocida.	<b>Lista /o registro</b> Las organizaciones no gubernamentales que no pertenecen a ninguna de las otras dos categorías son consideradas por el ECOSOC o por el Secretario General de las Naciones Unidas, en consulta con el ECOSOC o con el Comité encargado de las Organizaciones no Gubernamentales, de interés en el área de sus competencias, dado que puede realizar contribuciones a ocasionales, tanto para la labor del Consejo como para sus órganos auxiliares u otros organismos de las Naciones Unidas.	
<b>ECOSOC. Art. 71 de la Carta de las Naciones Unidas. Resolución 1996/31.(Junio de 1996)</b>	<b>Entidades de Carácter General</b> Son aquellas organizaciones que tienen un interés general en la mayoría de las actividades del Consejo Económico y Social y de sus órganos subsidiarios que pueden hacer contribuciones sustantivas y continuas al logro de sus objetivos.	<b>Entidades de Carácter de Especial</b> Son aquellas organizaciones que tienen una particular competencia y se interesan especialmente en sólo algunas esferas o pretenden tener carácter.	<b>Lista / Registro</b> Las organizaciones que no hayan sido reconocidas como entidades consultivas de carácter general o especial, pero que a juicio del Secretario General de las Naciones Unidas, e en consulta con el Comité encargado de las organizaciones no gubernamentales, que puedan aportar contribuciones ocasionales y útiles a la labor del Consejo, o a sus órganos subsidiarios u otros organismos subsidiarios de las Naciones Unidas, sobre cuestiones de su competencia.	

Resumen de las Relaciones del Sistema de las Naciones Unidas con las Organizaciones Internacionales No Gubernamentales  
(Estatuto Consultivo).

(Estatuto

<b>FAO: Art. XIII (3). Constitución. Reglamento General XVII, Textos Fundamentales de la FAO: Conferencia General. Resoluciones 37/53; 74/51; 39//57; FAO: Política Concerniente a las relaciones con las organizaciones internacionales no gubernamentales "</b>	<b>Carácter Consultivo General:</b> Aquellas organizaciones importantes con interés de cubrir gran parte del campo de actividad de la FAO.	<b>Carácter Consultivo Especial:</b> Aquellas organizaciones significativas que estén interesadas en la promoción de uno o más objetivos específicos de la FAO.	<b>Carácter Consultivo de Enlace:</b> Aquellas organizaciones que cumpliendo las condiciones generales anteriores deben de ocuparse de cuestiones que coincidan, en cierta medida con el campo de actividad de la FAO y estar en condiciones de procurar, un apoyo práctico en ese campo.	
<b>OIT: Art. 12 (3), de la Constitución de la OIT.</b>	<b>Estatuto Consultivo de Carácter General:</b> Aquellas organizaciones que tienen un intereses sustancial en un gran número de actividades de la OIT.	<b>Estatuto Consultivo de Carácter Especial:</b> Aquellas organizaciones que tienen un interés particular en un sector determinado de los trabajos de la OIT .	<b>Lista Especial:</b> Aquellas organizaciones que están interesadas sólo en algunos aspectos de la OIT.	
<b>PNUMA:Art. 69 del Reglamento del PNUMA. Resolución 2997(XXVII) de la Asamblea General .</b>				Las ONG que se interesen por las cuestiones del medio ambiente .
<b>PNUD: Resolución 1739 (LIV) del ECOSOC. Directiva PNUD /ADM/ 226.</b>				ONG con estatuto consultivo ante el ECOSOC (incluidas en la Lista). ONG nacionales (locales); ONG de asistencia técnica, ONG internacionales.
<b>ACNUR: Artículos 9, 10 y 11, forman la base jurídica de la participación de las organizaciones no gubernamentales en el Comité de Refugiados .</b>	<b>Categoría I</b> igual que en el Consejo Económico y Social.	<b>Categoría II</b> igual que en el Consejo Económico y Social.	<b>Lista</b> igual que en el Consejo Económico y Social.	

Resumen de las Relaciones del Sistema de las Naciones Unidas con las Organizaciones Internacionales No Gubernamentales  
(Consultivo).

(Estatuto

<p><b>UNESCO: Art. XI de la Constitución.</b> Normas aprobadas por la Conferencia General en su 11ª reunión, que fueron modificadas en su 14ª reunión.</p>	<p><b>Categoría A:</b> Consulta y asociación. Aquellas organizaciones no gubernamentales internacionales, de composición ampliamente internacional y de competencia probada en una esfera importante de la educación, la ciencia, o la cultura.</p>	<p><b>Categoría B:</b> Información y Consulta. Aquellas organizaciones que hayan cooperado eficazmente con la UNESCO durante un periodo de dos años y que demuestren que están en condiciones de prestar asesoramiento y contribuir eficazmente al desarrollo de las actividades y la ejecución de la UNESCO</p>	<p><b>Categoría C:</b> Información mutua. Aquellas organizaciones que deseen cooperar con UNESCO pueden ser admitida por el Director General, si este lo estima útil para la realización de los objetivos y la ejecución de los programas de la UNESCO. El Director General debe comunicar al Consejo Ejecutivo cuales son las organizaciones que han sido incluidas en dicha categoría.</p>	
<p><b>UNESCO: Art XI de la Constitución.</b> Normas aprobadas por la Conferencia General en su 11ª reunión, que fueron modificadas en su 14ª reunión y estas a su vez fueron modificadas por la 28ª Conferencia General (1995).</p>	<p><b>Relaciones Formales:</b> <b>Relaciones de consulta:</b> se establecen con aquellas organizaciones que estén en condiciones de proporcionar a la UNESCO asesoramiento sobre asuntos de su competencia y de contribuir eficazmente a la ejecución del programa de la UNESCO. Para establecer este tipo de relaciones, las ONG han tenido que mantener relaciones operativas durante dos años con UNESCO, de una manera continua y eficaz.</p>	<p><b>Relaciones Formales:</b> <b>Relaciones de asociación:</b> se establecen a petición de las ONG y por recomendación del Director General, el Consejo Ejecutivo puede admitir en la categoría de las relaciones formales de asociación a un número restringido de organizaciones de tipo federativo con una composición ampliamente internacional, que agrupen a asociaciones internacionales profesionales especializadas que tengan una competencia probada en una esfera importante de la educación, las ciencias, la cultura y la comunicación, y hayan aportado regularmente una contribución de gran importancia a la acción de la UNESCO. Las ONG de la anterior categoría A son las que mantienen relaciones de asociación con la UNESCO.</p>	<p><b>Relaciones no Formales: Relaciones operativas:</b> Aquellas organizaciones que tengan la capacidad operativa y la competencia para ejecutar las actividades previstas en el programa de la UNESCO. Toda cooperación con este tipo de organizaciones debe tener lugar en concertación con la Comisión Nacional de Cooperación con la UNESCO del Estado Miembro interesado. Las ONG de carácter nacional o local no pueden aspirar a que se las admita después entre las que mantienen relaciones formales.</p>	

## **LISTA DE CUADROS Y ESQUEMAS**

### **Capítulo I.**

Esquema.1. Términos utilizados para referirse a las Organizaciones no gubernamentales .....	19
Cuadro.1. Evolución del número de Organizaciones Internacionales no Gubernamentales creadas desde 1815-1914.....	59
Cuadro.2. Creación de Organizaciones no Gubernamentales desde 1693 hasta 1956, en diferentes sectores de actividad .....	69
Cuadro.2.1. Creación de Organizaciones no Gubernamentales desde 1693 hasta 1956, en diferentes sectores de actividad.....	70
Cuadro.3. Evolución del número de Organizaciones Internacionales no Gubernamentales de 1918 a 1926.....	72
Cuadro.4. Organizaciones Internacionales no Gubernamentales creadas desde 1938 a 1951.....	75
Cuadro.5. Evolución de las exposiciones internacionales y congresos internacionales.....	78

### **Capítulo II.**

Cuadro.6. Clasificación de las Organizaciones Internacionales.....	140
--	-----

Cuadro.7.Convenio Europeo sobre el reconocimiento de la personalidad jurídica de las Organizaciones Internacionales no Gubernamentales.....	204
---	-----

### **Capítulo III.**

Cuadro.8. Líneas Comunitarias de Financiación a Actividades de las ONG. Presupuesto en MECUS.....	309
---	-----

Cuadro.8.1. Aportación comunitarias a las ONG de desarrollo (1976-1996). ....	312
---	-----

Cuadro.8.2. Distribución geográfica de las contribuciones comunitarias 1976-1996).....	315
--	-----

Cuadro.8.3.Donaciones Globales (Block-grants) desde 1983 hasta 1996	315
---	-----

### **Capítulo IV.**

Esquema 2. Órganos subsidiarios y conexos del Consejo Económico y Social.....	347
---	-----

Cuadro. 9. Evolución del número de ONG con estatuto consultivo ante el Consejo Económico y Social.....	383
--	-----

Cuadro.10.Medidas adoptadas por el Comité Encargado de las Organizaciones no Gubernamentales en relación con las solicitudes de reconocimiento y las peticiones de reclasificación.....	395
---	-----

## Capítulo V.

Cuadro.11. Desglose de los fondos voluntarios facilitados a las ONG para la ejecución de proyectos del ACNUR (1991-995).....	457
Esquema 3 (a). Base Legislativa por la que se establecen las normas de participación de las Organizaciones no gubernamentales en diversas Conferencias de las Naciones Unidas.....	462
Esquema 3 (b). Base Legislativa por la que se establecen las normas de participación de las Organizaciones no gubernamentales en diversas Conferencias de las Naciones Unidas.....	463
Esquema 3 (c). Base Legislativa por la que se establecen las normas de participación de las Organizaciones no gubernamentales en diversas Conferencias de las Naciones Unidas.....	464
Esquema 3 (d). Base Legislativa por la que se establecen las normas de participación de las Organizaciones no gubernamentales en diversas Conferencias de las Naciones Unidas.....	465
Cuadro.12. Organizaciones no Gubernamentales acreditadas en las Conferencias y participantes en los correspondientes foros.....	472

## **Capítulo VIII.**

Cuadro.13. Evolución del nº de Organizaciones no Gubernamentales que mantienen relaciones con la UNESCO.....	572
Cuadro.14.Participación de las ONG en las reuniones de la Conferencia General.....	573
Cuadro.15. Evolución del número de las ONG que han participado en las consultas individuales entre 1981-1994.....	578
Cuadro.16.Evolución de las Conferencias de Organizaciones no Gubernamentales (1981-1990).....	587
Cuadro.16.1. Evolución de las Subvenciones concedidas por la UNESCO a las ONG 1974-1995 valoradas en dólares.....	600
Cuadro.16.2. Distribución por Sector de programa de las subvenciones concedidas por la UNESCO entre 1976-1982.....	601
Cuadro.17.Evolución de los montos totales de los contratos concluidos con las Organizaciones Internacionales no Gubernamentales entre 1974-1995.....	603
Cuadro.17.1. Contratos concertados con las Organizaciones no Gubernamentales entre 1988-1989 y 1990-1991.....	604

Cuadro.18.Programa de Participación 1994-1995 . Distribución de los fondos concedidos por la UNESCO a las ONG por región y sector.....	608
Cuadro.19.Becas concedidas por la UNESCO a las ONG .....	609
<b>Capítulo IX.</b>	
Cuadro.20. Organizaciones no Gubernamentales admitidas en las relaciones formales de consulta.....	625
Cuadro.21. Organizaciones no Gubernamentales admitidas en las relaciones formales de asociación.....	627
Esquema. 4. Parámetros para la valoración de la representatividad geográfica (Miembros y Actividades).....	640
Esquema.5.Clasificación de las ONG por temas.....	642
Cuadro.22. Lista por Sectores de Programa de las Organizaciones Internacionales no Gubernamentales con las que el Director General propone concluir Acuerdos Marco.....	644
Cuadro. 23. Cuantía de las contribuciones financieras propuestas por el Sector para la aplicación de los acuerdos marco previstos en el 28C/5.....	647



## FE DE ERRATAS.

En la página 614 en nota a pié de página 1243 donde pone "encontramosen" debe poner "encontramos en".

En la página 657 en nota a pié de página 1360 donde pone "at. II" debe poner "art.II".

En la página 702 en la línea 6 donde pone "Paris.FCE.España." debe poner "FCE. España."

En las páginas 704 (en la línea 5) y 711 (en la línea 15) donde pone "Asociations" debe poner "Associations".

En la página 718 donde pone " LOZA AGUIRRE, J: " Definición del Sector Social y Activiades que realiza .", debe poner " LOZA AGUIRRE, J: " Definición del Sector Social y Actividades que realiza ."

En la página 720 debe incluirse el artículo de PADRÓN, M: *Los Centros de Promoción y la Cooperación Internacional al Desarrollo en América Latina. El caso peruano.* Programa Europa-América Latina: Las Relaciones Políticas y de Cooperación al Desarrollo. Seminario, Bs. As, noviembre 1986. En PADRÓN, M (ed): *Las Organizaciones no Gubernamentales de desarrollo en el Perú.* PREAL.DESCO 1988.

En la página 720 debe incluirse el artículo de PECES BARBA, G: " Humanitarismo y Solidaridad como valores de una Sociedad Avanzada", en DE LORENZO GARCÍA, R; CABRA DE LUNA,M.A; GIMENEZ-REYNA RODRÍGUEZ, E: *Las Entidades no Lucrativas de Carácter Social y Humanitario.* La Ley. Madrid.1991.

En la página 722 debe incluirse el artículo de SALOMON, L y ANHEIER,H.K: *A comparative study of the non profit sector:Purpose ,methodology, definition and clasification.* Tombridge,Kent: Researching the Voluntary Sector, Charities Aid Foundation.1993.

En el apartado c) de la bibliografía deben incluirse las siguientes obras:

AAVV: *La Gestión de las Organizaciones no Lucrativas.* Ediciones DEUSTON.S.A.Bilbao. 1998.

PADRÓN, M (ed): *Las Organizaciones no Gubernamentales de desarrollo en el Perú.* PREAL.DESCO 1988.

En la página 726 en el apartado e) debe incluirse la obra BORJA, R: *Enciclopedia de la Política.* Fondo de Cultura Económica. México. 1997.